



大会

第六十二届会议

正式记录

第一一七次全体会议

2008年9月4日星期四上午10时举行
纽约

主席： 克里姆先生 (前南斯拉夫的马其顿共和国)

上午10时10分开会。

悼念赞比亚共和国总统利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生阁下

主席(以英语发言)：我要沉痛地悼念 2008 年 8 月 19 日星期二去世的赞比亚共和国已故总统利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生阁下。

我代表大会，请赞比亚代表向赞比亚政府和人民以及利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生的遗属转达我们的慰问。

现在，我请各位代表起立并默哀一分钟，悼念利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生阁下。

大会成员默哀一分钟。

主席(以英语发言)：我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长(以英语发言)：我非常悲痛地与在座各位一道，对已故的赞比亚总统利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生表示哀悼。与各位一样，我对他的骤然离世感到悲痛。

在任职副总统以及后来任职总统期间，姆瓦那瓦萨先生在赞比亚和整个南部非洲区域面临巨大挑战和变革的时候，一直站在赞比亚政治前线。他也是联合国的一位好朋友。

四年前，他在大会第五十九届会议上发表讲话时，曾表示强烈支持提高联合国的效力，并强调需要利用他所说的多边主义所具备的巨大解决问题潜力。在这一点上以及在许多其他方面，他的声音回响在这里的会议厅里。我知道我们都将怀念他在世界舞台上的身影。

我深深敬佩他在担任南部非洲发展共同体主席期间，特别是在领导国际社会努力恢复津巴布韦民主方面所作出的贡献。我本人与他进行的多次电话交流和会晤一直向来都是很有启发和很有助益的。

在这个沉痛的时刻，我再次向姆瓦那瓦萨总统的亲属以及赞比亚人民和政府表示深切的慰问。我衷心祝愿赞比亚人民带着远见、勇气和毅力迎接未来的岁月。

主席(以英语发言)：我现在请印度代表发言，他将代表亚洲国家发言。

森先生(印度)(以英语发言)：我荣幸地代表亚洲集团成员国发言，悼念 8 月 19 日去世的赞比亚已故总统、非洲的杰出儿子利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨。

姆瓦那瓦萨总统不仅是一位出色的政治家和具有远见卓识的领导人。他还是一位执著的民主人士。在多年为赞比亚人民服务期间，他坚定地追求有代表性的政府的理想，无私地为公众服务。秘书长先前的也

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



提到了这一点。在担任赞比亚领导人期间，赞比亚实现了引人注目的高经济增长和低通货膨胀率，开始逐步朝着成功的经济发展方向迈进。

赞比亚人民和全世界将铭记姆瓦那瓦萨总统为促进人权、民主和善治而作的不懈努力以及他一贯的谦恭作风。除了为本国所作的服务外，姆瓦那瓦萨总统的远见卓识也体现在他对非洲大陆和平与稳定这些大目标的奉献方面。在多年的服务中，他表现出了勇敢的信念，树立了具有感召力的榜样。精明的外交技巧和智慧是其领导作风的标志。

人们将铭记姆瓦那瓦萨总统对解决非洲冲突和建立非洲和平作出的宝贵贡献。姆瓦那瓦萨总统的不幸逝世使赞比亚、非洲和全世界失去了一位卓越领导人。国际社会，尤其是联合国，在此刻都蒙受了损失，因为随着他的去世，我们失去了一位以自身的远见体现联合国崇高理想和原则的领导人。

我要代表亚洲集团成员，向蒙受这一悲痛损失的赞比亚人民和政府表示由衷的慰问。作为国际社会的成员，我们都为这一损失而痛心。我们向这位离世的领导人的亲属表示最深切的同情并为他们祈祷。在赞比亚人民历史上这一悲痛时刻，亚洲集团与赞比亚人民和政府站在一起。然而，我们深信，赞比亚人民有着力量和毅力继续谋求和平、进步与繁荣，继承这位非洲杰出儿子的遗志。

主席(以英语发言)：我现在请几内亚代表发言。他将代表非洲国家集团发言。

索乌先生(几内亚)(以法语发言)：我十分沉痛地代表非洲国家在大会发言。大会正在悼念赞比亚共和国已故总统利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨。

主席先生，请允许我表示非洲集团感谢你采取这一恰当的举措，这反映了国际社会对非洲及其杰出领导人的命运的肯定。

非洲集团对赞比亚总统英年早逝的消息深感悲伤和沉痛，他在两周前的星期二，即 8 月 19 日于巴黎去世时，年仅 59 岁。他在以赞比亚总统和南部非

洲发展共同体主席的身份参加沙姆沙伊赫会议期间病倒，最后献生于非洲争取实现政治、经济和社会发展斗争的前线。

已故的利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨总统于 2002 年当选为赞比亚领导人，并于 2006 年再次当选，他是赞比亚自 1964 年独立以来的第三位总统。姆瓦那瓦萨总统是一位具有远见卓识的非洲领导人，他全身心地投入本国人民的事业，致力于建设赞比亚和整个区域的和平、稳定与繁荣。今天的赞比亚为其非常良好的宏观经济状况感到自豪，它的经济增长率超过了 6%，货币储备达到 10 亿美元以上。

我们赞扬姆瓦那瓦萨总统成功开展的工作，以及他为消除贫困和腐败而作的不懈斗争。姆瓦那瓦萨总统不懈地努力在一个不断变化的大陆倡导和维护善治与民主价值，因而当之无愧地受到非洲各界以及国际社会的敬重和感激。在这方面，他为传播非洲大陆和联合国的价值与理想作出了重大贡献。

非洲集团也要表示感谢姆瓦那瓦萨总统在担任南部非洲发展共同体代理主席期间，表现出了毅力和决心，努力为和平、一体化以及区域综合增长奠定基础。在追悼这位伟大的非洲领导人之际，非洲集团仍然相信，赞比亚人民在已故总统的一生和他的行动与奉献的激励下，将继续团结一致地沿着该国和该区域民主与经济道路走下去。

最后，我要再次向姆瓦那瓦萨总统的家属以及赞比亚人民和政府表达我们的深切同情和慰问。非洲集团呼吁国际社会保持、加强和扩大对赞比亚人民的这一应有支持，使他们能在充分的社会和平与和谐氛围中，继续努力建设一个繁荣、团结与富有活力的国家。

主席(以英语发言)：我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。他将代表东欧国家集团发言。

普里察先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：在赞比亚总统兼南部非洲发展共同体(南共体)主席利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生阁下去世之际，我要沉痛地以东欧国家集团本月份主席的身份在大会发言。

姆瓦那瓦萨总统生于 1948 年 9 月 3 日，也就是说，他本应在昨天庆祝他的 60 岁生日。然而，赞比亚却痛失它的伟大领导人。我谨以东欧国家集团的名义，向已故总统的亲属和朋友以及赞比亚人民和政府表示慰问。他的去世的确是非洲联盟、整个非洲大陆和整个民主世界的巨大损失。

在进入政府部门任职之前，姆瓦那瓦萨总统在 1973 年从赞比亚大学毕业后曾从事法律工作，获得了许多专业成就，其中当然包括成为第一位被任命为英格兰和威尔士最高法院辩护人兼律师的赞比亚律师。

姆瓦那瓦萨总统不容忍任何形式的不公正，这一点广为人知。在 2002 年成为总统之后，曾经担任过律师的姆瓦那瓦萨先生被公认为非洲最具进步思想的领导人之一。他的反腐败努力受到了许多国家的肯定，使赞比亚这个南部非洲国家成为非洲大陆在经济上取得成功的国家之一。在他执政期间，赞比亚实现了强劲的经济增长。

作为南共体主席，姆瓦那瓦萨总统不懈地努力捍卫善治价值观，在许多人沉默不语的时候挺身而出，痛责侵犯人权行为和对民主的威胁。他还在消除南种族隔离的斗争中发挥了关键作用。作为一名律师，他有着纠正是非和打击腐败与不公正现象的钢铁般决心；作为总统，他在赞比亚经历严峻挑战和巨大变革的时候，自豪地为他的崇高民族服务。整个国家失去了一位有着远见卓识、能够发挥强有力领导作用的伟人。

我再次以东欧国家集团的名义，向已故总统的家属以及赞比亚人民和政府表示最深切的慰问。愿他安息。

主席(以英语发言)：我现在请玻利维亚代表发言。他将代表拉丁美洲和加勒比集团发言。

西莱斯·阿尔瓦拉多先生(玻利维亚)(以西班牙语发言)：我荣幸地代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言。请允许我就赞比亚这一非洲兄弟国家的已故领导人利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生阁下的不幸去世，向赞比亚人民和政府表示最衷心的慰问。

他那堪称楷模的公共生活，他作为一位非洲政治家的荣誉感——他从本人所属伦吉部落的精神继承而来的荣誉感——使他在 2001 年当选为赞比亚总统，领导多党民主运动。他于 2006 年再次当选。他在政府任职期间，始终以服务于赞比亚人民的事业这一使命以及最充分尊重法律为指导思想，这体现在他的反腐努力中。他在反暴力的努力中发挥了领导作用，并表现出了决心，使赞比亚与其他一些非洲国家一样，开始走上一条健康的经济与社会发展道路。社会保障制度的建立是造福赞比亚人民的最显著成就之一。

非洲失去了一位最伟大的领导人，拉丁美洲和加勒比集团敬佩利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生带着尊严和荣誉感为赞比亚人民服务。我谨以拉丁美洲和加勒比国家集团的名义，请赞比亚常驻代表团向姆瓦那瓦萨总统的家属转达我们最诚挚的慰问，他们无可弥补地失去了一位亲人。

主席(以英语发言)：我现在请希腊代表发言。他将代表西欧和其他国家集团发言。

穆里基斯先生(希腊)(以英语发言)：我荣幸地代表西欧和其他国家集团成员国发言。我们非常沉痛地哀悼赞比亚共和国总统利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生阁下的去世。

我谨以西欧和其他国家集团的名义，向赞比亚政府和人民表示最深切的慰问。我们也向姆瓦那瓦萨先生的家属表示慰问。在这个悲痛的时刻，我们对姆瓦那瓦萨总统曾以奉献精神并带着荣誉感为其服务的赞比亚人民深表同情，并为他们祈祷。

姆瓦那瓦萨总统是一位富有远见卓识的领导人，人们将长期铭记并钦佩他对经济发展、善治、区域和平、稳定和使法治得到尊重而作出的贡献。他大力提倡多党民主制，他的遗产为之后的领导人树立了一个榜样。他在赞比亚努力推动民主，并作出了巨大努力，通过稳妥的经济方案与改革减轻贫困。众所周知，姆瓦那瓦萨总统绝不容忍任何形式的不公正现象。他为非洲大陆的发展而竭尽全力，并为提升赞比亚在全世

界的地位作出了重大贡献，我们区域集团的所有成员国都可以证实这一点。

已故的姆瓦那瓦萨总统通过他实行的经济改革和全国反腐举措，赢得了国际社会的信任。经济改革与反腐举措使赞比亚取得了出色的经济增长业绩，并使债务得到减免。此外，在南部非洲发展共同体框架内，他采取了促进该区域进步的重大举措。

愿已故总统安息。我们都希望赞比亚政府和人民化悲痛为力量，继续朝着实现赞比亚进一步繁荣的方向取得进展。

主席(以英语发言)：我现在请美国代表以东道国的名义发言。

哈利勒扎德先生(美利坚合众国)(以英语发言)：我怀着复杂的情感站在大会面前。我为利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨总统猝然去世感到悲痛。这是他的家人，特别是他的夫人莫琳的损失，但也是他的国家赞比亚、非洲大陆以及全世界的损失。

在悼念他去世的同时，我要赞扬他取得的成就和作出的诸多贡献。姆瓦那瓦萨总统为他的国家鞠躬尽瘁。他致力于改善赞比亚人民的生活。他是善政和民主的捍卫者。他身为总统发起了一场全面的反腐运动。他与夫人一起领导了雄心勃勃的防治疟疾和艾滋病毒/艾滋病方案。他是一位伟大的领导人，因为他是人民的忠实公仆。

我也赞扬他对非洲所作的贡献。他以强有力和富有活力的领导力发挥了作为南部非洲发展共同体主席的作用，公开反对侵犯人权行为并努力解决津巴布韦的危机。他过去一年来所作的有原则和尽心尽力的调解努力，在推动该组织促进地区和平稳定的工作方面发挥了重要作用。通过帮助自己的国家和大陆，姆瓦那瓦萨也帮助了全世界，因为我们生活在全球村中，我们每一个人都守望相助。

美国珍视他的友谊。他的遗产为我们大家树立了好榜样。我们将深深地缅怀他。我谨代表美国，在这个艰难时刻向姆瓦那瓦萨的夫人莫琳、向他的家人以

及所有赞比亚人致以诚挚慰问。最后，我们向赞比亚人民和赞比亚领导人致以良好的祝愿。我们祝愿他们享有安全、自由与繁荣。

主席(以英语发言)：我现在请赞比亚代表发言。

滕博夫人(赞比亚)(以英语发言)：主席先生，我谨代表赞比亚政府和赞比亚人民，为有此殊荣悼念赞比亚共和国已故总统、国家法律顾问利维·帕特里克·姆瓦那瓦萨先生阁下向你表示衷心感谢。他在今年6月在埃及举行的非洲联盟首脑会议期间中风后，于2008年8月19日在法国去世。

我们今天在这里为失去了一位杰出的政治家而感到悲痛。人们将因他为善政、法治而斗争以及打击腐败而深深怀念他。他还加倍努力，要求在他的“新政”政府中任职的人诚实、奉献以及忠于赞比亚及其人民。

姆瓦那瓦萨总统从1973年开始从事律师职业，成为一名出色的律师，于1992年被授予赞比亚国家法律顾问的身份。他为赞比亚的司法和法律建设作出了巨大贡献。他取得的另一杰出成就是在1989年成为被任命为英格兰和威尔士最高法院的辩护律师和诉讼律师的首位赞比亚律师。

姆瓦那瓦萨总统不仅关心赞比亚人的福祉，还希望看到整个非洲大陆和南部非洲发展共同体(南共体)次区域的和平与发展。从2002年1月至7月，他在向非洲联盟过渡之际担任了非洲统一组织主席。姆瓦那瓦萨总统从2007年8月开始担任南共体主席，直至2008年8月17日向南非移交主席职务。

2008年6月28日是姆瓦那瓦萨总统在赞比亚生活的最后一天，当天他主持了在卢萨卡举行的东非主教派成员会议协会会议，他在会上传播了和解的信息并感谢上帝赐予赞比亚和平。

姆瓦那瓦萨先生于1948年9月3日出生，已婚，有六个子女。他于2008年9月3日在卢萨卡的Embassy公园下葬，这一天原本是他的六十岁生日。大量唁电

和许多外国要人参加姆瓦那瓦萨总统的葬礼，证明了他杰出的领导才能。

我们衷心感谢法国和埃及政府在已故的姆瓦那瓦萨先生患病和去世期间给予的协助。我们还衷心感谢秘书长、各区域集团代表以及东道国代表对赞比亚共和国的已故总统表示悼念。

议程项目 118

联合国全球反恐战略

秘书长的报告 (A/62/898)

决议草案 (A/62/L. 48)

主席致词

主席(以英语发言)：我高兴地欢迎各位代表参加大会本次会议，对《联合国全球反恐战略》的执行情况进行首次审查。大会两年前一一致通过的这项战略证明，会员国决心加强国际反恐战线并加强联合国在这方面的作用。

持续不断的恐怖主义袭击严酷地提醒我们，恐怖主义仍是对国际和平与安全的最严重挑战之一。恐怖主义行为是对联合国所基于的价值观的直接攻击。这些行为剥夺了人性、尊严以及尊重他人等美德。恐怖主义没有国界之分，影响到我们所有人不可能有任何理由。无谓地、不分青红皂白地使用暴力，我们有责任团结和坚决地对此予以打击。只有这样，我们才能纪念这些令人发指行径的受害者并向他们的至爱亲朋表示声援。

成员们知道，我已把执行《全球反恐战略》作为大会第六十二届会议的优先事项之一。整届会议期间，我们一直在努力设法最佳改进我们的努力，以便履行《战略》所载各项承诺。去年 12 月，我们对联合国以及各会员国采取的各种措施进行了一次非正式的中期评估。这是《战略》通过以来会员国首次提请大会注意它们开展的行动。该会议发出了明确的信号：会员国希望通过注重行动的伙伴关系，在执行战略方面发挥领导作用。

我要赞扬秘书长继续发挥领导作用，并感谢他提交的关于联合国系统在执行《战略》方面活动的报告 (A/62/898)。报告对我们在今天会议之前的审议工作做出了重要和有益的贡献。

我力求确保大会与反恐执行工作队之间有适当的对话渠道，以便使会员国了解联合国系统已取得的进展。我赞扬工作队队长、助理秘书长罗伯特·奥尔在履行这一重要职能方面所作的努力，并感谢他在大会本届会议期间一直给予的合作。

在本届会议期间，我们还一直注重在《全球战略》中占有一席之地和各种相关的挑战。建立不同文化与宗教之间的对话、推动千年发展目标以及促进人的安全的理念，这些都是我们可以用来解决有利于恐怖主义蔓延条件的手段。

今年 5 月，我任命危地马拉常驻代表格特·罗森塔尔大使为协调人，以便就本次会议的成果与会员国协商。我要衷心感谢罗森塔尔大使出色指导了有关该决议草案的谈判，并感谢所有代表团有建设性和专注的参与。

将要通过的这项决议草案含有强烈谴责恐怖主义和重申《全球反恐战略》的内容。它强调需要以国际合作打击这一国际威胁。决议草案强调，肩负执行必要措施首要责任的会员国、联合国以及其它有关国际、区域和次区域组织需要作出持续努力。

显然需要与区域和次区域组织密切合作，因为它们特别了解各自地区的脆弱性和优先事项。联合国应当与各国开展合作，以加强尚不具备充分反恐能力的区域机构。

这项决议草案还强调，民间社会在决定如何加强努力执行《战略》方面发挥着重要作用。的确，民间社会是各国政府在确保实地努力具有可持续性方面的宝贵伙伴。

这项决议草案呼吁有关联合国实体继续在打击恐怖主义的同时协助促进和保护人权和基本自由，并提请注意，为预防和打击恐怖主义采取的所有措施必

须符合国际法，特别是人权法和难民法以及国际人道主义法。

这项草案还提醒我们注意，大会在通过打击恐怖主义的国际法律文书方面发挥了中心作用。所有会员国都应努力加入这些文书。在这方面，我高兴地注意到，通过《战略》以来，《制止核恐怖主义行为国际公约》已经生效。

现在需要以一项有关国际恐怖主义的全面公约来补充这些文书，以便向那些企图破坏我们的人的安全和自由的人发出明确信息。特设委员会在本届会议期间取得的一些进展令我感到鼓舞，但我们需要以真正的政治意愿解决未决问题。

这项决议草案还敦促秘书长作出必要安排，以便根据《战略》使工作组制度化。我赞扬为工作组提供了资源的各国政府，但确保稳定和可持续的中央支助仍是至关重要的。我相信，秘书长将根据会员国的请求，继续果敢地解决这个问题。

本届会议期间的重要问题之一是大会与工作队之间的相互作用。我努力通过工作组向大会所作的非正式情况通报，并通过传播信息，以务实方式来处理这个问题。这项决议草案规定大会定期与工作组进行互动交流，以便听取情况通报和报告，评估已做的工作并提供政策指导。我相信，大会与联合国系统之间的对话将在今后各届会议中继续改进。

我也高兴地注意到，大会将在两年后，即在其第六十四届会议上审议《战略》执行情况，并考虑对其进行修订以应对情况的变化。这确实是持续不断的努力。我们必须继续寻找合作办法，而且我们可以把《战略》作为开始这种共同努力的参照点使用。

我相信，大会本次会议将提供机会，介绍各国的经验并分享以综合办法打击恐怖主义的最佳做法。通过交流经验，我们能够确定优先事项和我们大家能共同努力并增加价值的领域。通过找到差距和确定需要进一步援助的领域，我们可以在会员国与联合国系统之间建立更紧密的合作。

两年前，大会通过为我们提供推进共同努力的平台，承担起加强本组织应对恐怖主义工作的责任。通过执行《全球战略》，我们将加强联合国，并通过使大会不仅能实现我们的理想与期望并且能带来具体结果，来重申大会的作用。

整个本届会议期间，我强调需要一种符合新的国际社会需要的新型国际主义，其基础是有原则的务实主义和共同的责任，这是对我们共同命运的新的思维方式，其方式反映了当代人和经济关系的复杂性，并以个人和社区的福祉为核心。我们需要一个更积极和更一致的联合国系统，并且需要大会所有会员国更有力的参与。大会的合法性和相关性首先取决于它是否有能力把决定和承诺转化为实际行动。

让我们共同表明，《战略》已把我们更紧密地聚集在一起，以便打击恐怖主义祸害。只有抱着坚定的决心，我们才能为我们大家实现一个更安全的世界。

我现在请秘书长发言。

秘书长(以英语发言)：恐怖主义是令人发指的、隐伏的，它旨在摧毁精神、分裂社区和扼杀希望。

恐怖主义害人匪浅。它杀死我们的儿子、女儿和母亲；杀死我们的父亲、姐妹和兄弟。但是，我们不能让它摧毁我们的家庭，包括我们的联合国大家庭——在为穷人供食、保护弱者和加强被压迫者的权利时成为攻击对象的工作人员。

12月18日，我在阿尔及尔亲眼目睹我们办事处遇袭后遭到的破坏。我在幸存者和罹难者家人的眼中看到恐惧，我见证了在爆炸后立即赶到现场用双手挖掘瓦砾，想要救助同事和朋友的人的勇气。

我感慨万千、激动不已。我永远不会忘记那天我和大家一起流下的眼泪。我带回许多刻骨铭心的印象和记忆。曾经飘扬在我们驻阿尔及尔办事处外面的旗帜在爆炸后已破烂不堪，目前在我们的日内瓦总部展示；当然，从巴格达运河旅馆拿回来的旗帜现在挂在纽约这里的游客大厅。这两面旗帜都是我们决心加强努力，抗击恐怖主义祸害的象征。

两年前，大会采取了一个勇敢的步骤，用一个声音大胆地说“不再发生”。192个会员国说，我们能够、必须并且将会作出更大努力共同保护我们的公民。会员国超越地理、政治、文化和宗教的差别，起草并通过了《联合国全球反恐战略》。我们今天就是审查这项历史性文件的执行情况。

自《战略》通过以来，会员国的承诺从未动摇。相反，这项承诺更加坚定和深化。我们取得了许多进展。

两年前，为增进联合国系统在反恐怖主义方面的协调与一致性所作的努力仍然是一件新鲜事。今天，各联合国实体定期一道工作。此外，除了获得明确的反恐怖主义授权的联合国实体以外的其他行为者，已深刻地了解它们的努力能够并必须对这场斗争作出的贡献。

我们取得了长足的进展，但是现在不能止步。我们必须加紧努力，全面执行《战略》。这不是一种选择；这是一项基本义务。我们必须讲究战略、主动出击和持现实态度。我们必须遵循和遵守国际法特别是人权法、难民法及国际人道主义法义务。会员国将这些必须履行的责任纳入《战略》，拟订了一份全面和前瞻性的文件。

各位代表知道，《战略》是一项广泛的行动呼吁。国际、国家、区域、次区域和民间社会的行为者都可发挥作用，但是，会员国必须是主要推动者。国家一级的行动是关键。国家在组织动员防止和应对恐怖主义所需的专门知识和努力方面已证明极其有效。与此同时，光靠国家努力是不够的。并非所有国家具备同样的能力，而且，恐怖主义当然是一种全球性、跨越边界的挑战。多边合作是至关重要的。这恰恰就是为什么联合国，更具体地说我们的普遍机构——大会，如此深入地参与其中。

今天，我敦促各位成员进一步推动多边反恐合作。我们的行动应当遵循三项主要原则。

第一，我们在制定工具时必须创新。我们绝不能避而不采用非传统方法促进安全。最近的研究表明，

军事力量很少能消灭恐怖团体；在多数情况下，诸如警察工作或采取非暴力的政治手段等其他因素，已证明更加有效。因此，正如大会在其决议草案中已经指出的那样，应当在《战略》的所有四个支柱中，以及在一系列必要的行为者之间，以综合方式进行多边反恐合作。我们正在通过反恐执行工作队发展联合国系统内的能力。我们的目标是向感兴趣的会员国提供各种方便用户的联合国支助服务。这是联合国系统执行《战略》的努力中的下一个巨大步骤。

第二，必须同区域和次区域组织以及民间社会合作进行多边反恐努力。联合国系统和会员国能够在各级交流有关《战略》的信息，在这方面把工作做得更好。当我们今后开会审议《战略》的执行情况时，联合国的外勤人员和来自所有相关部门的国家官员应当参加我们的讨论，并向我们介绍其经验。

第三，国际一级的反恐努力应当借助我们的相对优势。大部分反恐能力和资源是在双边一级，然而，双边行动可能不足以应付巨大的需求和情况。联合国的集体方法以及《战略》为多边努力带来的合法性，是一个我们应当尽力发挥的巨大优势。

在我们审查《战略》执行工作的进展时，让我们不要忘记，我们回顾过去是为了展望未来。在取得成果的领域，让我们再接再厉。在遇到挫折的地方，让我们不要只是抱怨。让我们不仅进行审查，而且也要对执行工作重新作出承诺。

让我把话说清楚。当我说“让我们”时，我没有把自己排除在外。反对恐怖主义是我作为秘书长的最高优先事项之一。正如今天在此聚会的各位代表对《战略》重新作出承诺一样，我也是这样做的。为此目的，我努力在秘书处内实现反恐执行工作队的制度化。下周我也将在纽约这里召开一次支助恐怖主义受害者的专题讨论会。我请在座各位出席讨论会并发言。

正是恐怖主义的受害者提醒了我们，为什么必须进一步发展多边反恐合作与能力。当我们看到照片中被恐怖主义炸弹炸弯曲的钢筋，或更糟糕的是一个孩

子血肉模糊的身体时，这应当提醒我们为什么绝不能让政治、宗教和文化上的差异分裂我们对消灭任何地方一切形式的恐怖主义的共同承诺。因为我们时刻不断地，不幸地被提醒，当时制定《战略》的紧迫需要没有消失。制定《战略》本身不是目的，而是要作为同无所不在的祸患作斗争的工具。让我们共同努力，使《战略》的执行工作比我们在联合国的时日更为长久。本着这一精神，我祝愿各位在这里举行一次最富有成效的会议。

德隆先生 (法国) (以法语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚赞同这一发言。

主席先生，首先我要感谢你召开本次会议，并感谢被你任命为主持人的格特·罗森塔尔大使起草了关于《联合国全球反恐战略》执行情况审查结果的决议草案(A/62/L.48)，《战略》使今天我们聚焦一堂。你参与了我们的筹备工作，证明了你的奉献精神，这必将使我们能够成功地完成对《战略》的审查。

正如欧洲理事会 2005 年 12 月 16 日通过的《欧洲反恐战略》所指出的那样，恐怖主义对所有国家和所有人民构成威胁。它攻击无辜，严重危害民主社会的安全与价值观。不管什么情况，恐怖主义都是犯罪和毫无道理的。这就是为什么欧洲联盟正努力增进国际上正出现的关于反恐斗争的共识，并巩固和补充现有的国际标准，首先是联合国范围内的标准。

2006 年 9 月 8 日《联合国全球反恐战略》的通过是这方面的一项重大成功。大会全体会员国以此表明，它们能够团结起来，在反恐斗争中以一个声音讲话。国际社会在联合国多边框架内的这项一致立场是必要的，因为常规恐怖主义以及核、放射性、生物和化学恐怖主义，都是不分国界的全球威胁。

因此，欧洲联盟再次赞扬《联合国全球反恐战略》的通过所体现的成功，再次呼吁在《战略》获得通过两年之后维护其权威，并重申作为其基础的四大支柱。与此同时，欧洲联盟鼓励尚未签署和批准 13 项联合国公约和议定书的会员国签署和批准它们，因为它们国际反恐措施的法律基础。

此外，欧洲联盟要求充分执行安全理事会和大会有关全球反恐的所有决议。欧洲联盟还要求迅速完成有关国际恐怖主义的全面公约的谈判，以便完成国际反恐制度的建立。

反恐共识绝不能损害各国根据其分别对保护人权、难民法和国际人道主义法所作的承诺承担的义务。《战略》的各个方面都必须捍卫和保护所有人的人权以及法治的最高地位。在这方面，《战略》回顾，“有效的反恐措施与保护人权两个目标并不矛盾，而是相互补充、相辅相成的”（第 60/288 号决议，附件，第四部分）。

我们今天聚集一堂审查《全球反恐战略》的执行情况，不仅仅是审议一项单纯的宣言。《联合国全球反恐战略》采用了决议草案的形式，并附有一项行动计划，力求能实施，并能够指导国际社会所有行为者的行动。作为一项行动工具，《全球反恐战略》自然需要进行执行情况审查。由于就《战略》的四大支柱的每一项而言，其执行都涉及各种利益攸关者、国家、民间社会、区域组织、联合国以及各种工具，这项审查显得尤其重要。在这方面，欧洲联盟强调，在包括民间社会、私营部门和区域组织等所有利益攸关者参与的全面和综合方法的基础上，加强反恐努力是重要的。

在国家一级，我们注意到已经作出了大量努力，特别是在获得有助于加强反恐措施的技术援助和国际合作之后。合作渠道获得认可，尤其是获得第 1373(2001)号决议所设反恐委员会、其执行局以及联合国毒品和犯罪问题办事处预防恐怖主义处的技术援助方案的认可。为了说明这一点，欧洲联盟一些成员国今天将谈到它们本国的倡议以及同第三国的技

术援助项目，这些都是《全球反恐战略》通过之后制定的。

在区域一级，几个组织也主动根据《联合国战略》增强了它们的反恐能力。在这方面，欧洲联盟加倍努力，充分执行《全球战略》的四大支柱。欧洲联盟反恐协调员吉勒·德凯尔科夫先生马上将发言详细描述一系列倡议，借以消除有利于恐怖主义蔓延的条件、防止并打击恐怖主义、加强反恐能力以及尊重人权。

欧洲联盟欢迎联合国采取的行动。正如秘书长 2008 年 7 月题为“联合国全球反恐战略：联合国系统在执行反恐战略方面进行的活动”的报告(A/62/898)所指出的那样，联合国为在其反恐机构之间进行更好的协调而执行了若干措施，结果它们现在效率更高地运作。

仍然应当作出努力，以便让大会更好地了解这项协调工作，包括通过增加同监督这项工作的反恐执行工作队的互动交流。例如，工作队可在大会上提交两年期进度报告。此外，可以在工作队和安全理事会有关委员会——反恐怖主义委员会和根据第 1267(1999)号和第 1540(2004)号决议设立的各委员会之间进行更加密切的接触。

关于这些挑战，我们赞扬工作队完成的工作，以及秘书长在其关于联合国系统执行《战略》的活动的报告中提到的为工作队提供必要的行政支助的努力。我们相信，实现这项目标是可能的，并且工作队能够获得它应有的机构地位，得到完成任务所需的足够的预算和人力资源。在这方面，欧洲联盟赞扬秘书长在《战略》最初规定的现有资源范围内为此作出的努力。

最后，为了评估今后的努力，欧洲联盟支持有关在今后重新审查《战略》执行情况这一原则，并因此希望在我们将要通过的决议草案中规定一个审查最后期限。

请各位放心，如同在筹备本次会议的过程中所做的那样，欧洲联盟力求建设性地参加讨论并协助通过一项将捍卫《联合国全球反恐战略》的权威的案文。

德凯尔科夫先生现在将介绍欧洲联盟在这方面所作的努力。

德凯尔科夫先生 (法国) (以法语发言)：主席先生，我感谢你及欧洲联盟(欧盟)部长理事会主席国法国给我机会来简要介绍整个欧盟为执行大会 2006 年通过的《联合国全球反恐战略》所作的贡献。显然，没有足够的时间来细谈自 2006 年以来所采取的措施和所执行的政策。我已向大会提供了一张凸显《联合国全球反恐战略》各个支柱和欧盟所采取具体措施的图表。该文件可在大会堂门口获得。在我简要重申欧盟行动所依据的各项原则之后，我将利用最近和最具象征意义的措施来表明欧盟的行动。

首先，我来谈谈原则。有三项原则指导欧盟的努力。第一项原则是，将恐怖主义视为宜按照刑法的普通规则和程序来预防、起诉和惩罚的令人发指的罪行。因此，方法完全是法律和司法性的。正如我将显示的那样，欧盟正在促进使其成员国拥有一套这方面合适的法律工具。

第二项原则是，欧盟更愿意采取多边方法，不仅支持联合国、大会和安全理事会的行动，而且支持例如非洲联盟或东南亚国家联盟等区域组织的行动。

第三项原则是，欧盟非常重视严格尊重基本人权和个人自由。欧洲理事会 2005 年 12 月通过的《欧盟反恐战略》与《联合国全球反恐战略》一样，围绕着四个支柱得到阐述：防止激进化，起诉攻击行动实施者，保护边界和重要基础设施，以及对重大攻击事件的后果作出反应。

请允许我快速阐述这四个支柱。首先，我们越来越致力于的一个支柱是，防止激进化和招募。自 2004 年以来，欧盟一直努力重新平衡其方法。我承认，起初，我们的方法基本上以抑制为主，努力防止生活在欧洲内外的年轻人激进化和诉诸暴力。这意味着必须查明便利激进化进程的因素、促使诉诸暴力的因素和能为这一复杂进程提供动力的结构性因素。

欧盟已经动员其学术界，并资助这方面的各种研究。我承认，这个问题在许多方面是敏感的。首先，至关重要的是避免将恐怖主义与任何具体宗教联系起来。其次，好多政策，例如促进文化间或信仰间对话，本身具有价值，如果仅因为它们有助于防止恐怖主义才予以执行，那么将损失很多。最后，好多政策仍然属于成员国的职权范围。我特别指的是获得优质工作、教育、住房乃至融入社会的机会。因此，在这些领域，欧盟力求确定最佳做法，并建议其成员国采取这些做法。

请允许我强调欧盟最近在预防方面所采取的一些措施。我特别想到的是正在印发一个列举避免监狱中出现激进化的最佳做法的手册。作为欧盟警察合作机构的欧洲警察总署设立了一个安全的门户，提供情报部门和警察部门对煽动犯罪和恐怖主义、促使青年激进化的国际互联网网站所作的分析，并提供一个把成员国发现的计算机犯罪汇集在一起的平台。我在这方面还想到的是，努力发展社区警察部队和地方重新融入社会进程，以便——我认为这一点很重要——形成阻止出于意识形态原因选择宗教的对策。我还想到鼓励文化间对话。正如各位代表可能知道的那样，欧盟决定将 2008 年定为“不同文化间对话年”，特别是通过支持教育(尤其是对年轻人的教育)领域的非常具体的项目，以及支持“不同文明联盟”。

第二个支柱是起诉。这是欧盟旨在精简欧洲刑事制度的全部政策的一部分。首先是实行相互承认原则，以便在整个欧盟迅速执行判决前的司法决定——冻结资产、逮捕令和获取证据的法令——和最终的司法决定，例如没收资产和导致入狱的逮捕令。还正在为协调成员国的各自刑法作出努力。在这方面，欧洲部长理事会今年通过了旨在扩大恐怖主义的欧洲定义的重要立法，以便覆盖煽动进行恐怖主义活动(特别是通过使用国际互联网)、招募和训练等行为。还采取了一系列措施来改进情报收集并在所有国内安全人员——情报机构、警察、海关和司法实体——中间交流情报的工作。我在这方面特别想到的是警察情报、司法情报和私营部门掌握的情报；这些情报对起

诉和调查也可能极为重要。最后，欧洲共同体和欧洲联盟还通过了执行反洗钱金融行动特别工作队关于为恐怖主义提供资金问题的 9 项具体建议所必需的所有立法。现在的挑战是具体执行这些措施和改进情报界与金融机构之间的合作。

在得出我的结论之前，我将快速论述第三个支柱。欧盟 27 个成员国中的 22 个成员国和 2 个非欧盟成员的国家已决定实行人员自由流动计划，撤消对其共同边界的控制。在向我们的公民提供自由流动便利的同时，必须采取某些补偿性措施来加强旅行证件的安全(例如利用生物鉴别技术)，建立庞大数据库，例如签证信息系统和申报信息系统)。必须协调签证政策和对外边境政策。为此设立了欧洲对外边境机构——对外边境署。还在考虑进一步的措施，我在这里就不讨论了。欧盟今年还通过了一项旨在加强爆炸物安全和关键的运输和能源基础设施安全的行动计划。明年，我们希望通过一项旨在降低核、放射性、生物和化学攻击风险的重大计划。

最后，关于第四个支柱，通过保护平民领域的一系列措施，欧洲联盟正在努力加强成员国应对重大恐怖袭击事件后果的能力。

以上非常简要地概述了欧洲联盟最近为执行《全球反恐战略》而采取的措施的一些例子。

如果不提及欧洲共同体和欧洲联盟为协助其他国家解决冲突、恢复和维持和平、稳定民主政体和法治，以及发展经济而作出的努力，那么我的发言将是不完整的。在这方面，我特别要提及欧洲联盟驻阿富汗、伊拉克、巴勒斯坦领土和几内亚比绍的警察和法治特派团。我还要提到一系列发展援助措施和欧洲联盟资助 70 多个国家打击恐怖主义和促进整体政治对话方案一事。

正如主席指出的那样，大会稍后将通过的决议草案强调了呼吁区域组织在执行《全球反恐战略》方面发挥的具体作用。我很抱歉占用了这么多的时间，但我确实希望，我所说的话向会员国显示了欧洲联盟在这方面继续作出积极贡献的决心。

阿米尔先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我荣幸地代表伊斯兰会议组织成员国集团就《联合国全球反恐战略》第一次两年期审查发言。

首先, 本集团要对《反恐战略》审查协商主持人、危地马拉的格特·罗森塔尔大使表示赞赏, 赞赏他为就关于《联合国全球反恐战略》审查的决议草案达成共识作出了努力。

本集团重申, 它强烈谴责一切恐怖主义行为和做法, 并仍然坚信, 决不能为恐怖主义开脱, 不论其动机、目的、形式和表现如何, 不论由谁、在何处和出于什么目的所为。

本集团还重申, 不能且不应该将恐怖主义与任何宗教、民族、文明或族群联系起来, 并且强调, 必须继续不断努力, 促进和平文化、正义和人类发展, 促进族裔、民族和宗教容忍, 促进尊重所有宗教、宗教价值观、信仰和文化, 防止诽谤宗教。本集团认为, 恐怖主义本身就是对人权的侵犯。

本集团支持这样一项全面反恐战略: 它必须处理恐怖主义根本原因, 包括非法使用武力、侵略、外国占领、挑起国际争端、剥夺生活在外国占领下的人民的自决权、政治和经济不公正现象, 以及政治边缘化和排斥等。

本集团重申, 需要区分恐怖主义与行使人民抵抗外国占领的正当权利, 并且要强调, 在同样支持这一立场的国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》第 51 条和大会第 46/51 号决议中应适当地指出了这一区别。

本集团重申, 《联合国全球反恐战略》是一项持续不断的努力, 一份应当定期予以更新和审查的活的文件。本集团还重申, 应该全面执行《反恐战略》。本集团强调, 《战略》的执行首先在于会员国。

本集团指出, 为了确保《战略》由国家主导, 应该确保所有会员国都参加关于执行《战略》的决策进程。反恐执行工作队关于其协调活动的定期书面报告和定期通报, 以及通过所有会员国的共识而建立的政府间监督机制, 将为实现这一目标提供便利。本集团

认为, 该工作队的活动应当与其资金来源脱钩。这些活动应当由需求驱动, 而不是由捐助者驱动。

本集团强调, 建立适当的结构和组织与《战略》相关的事件和活动, 应当以促进共识、尊重既定任务、避免政治化和平等对待《反恐战略》各方面的方式进行。

本集团对不管是由国家行为体还是由非国家行为体犯下的一切恐怖主义行径的受害者和执行反恐措施时无视人权和国际人道主义法这一做法的受害者深表同情。

本集团注意到, 秘书长最近邀请会员国参加关于恐怖主义受害者的专题讨论会。本集团认为, 如果作为透明和包括各方面的多边政府间协商的结果来组织这次关于恐怖主义受害者的专题讨论会, 本会更好。

本集团要强调大会在打击恐怖主义方面的中心作用, 因为大会是唯一拥有普遍成员的联合国级机构。

本集团重申, 它支持高级别会议寻求与国际反恐努力相关的持久问题的解决办法, 并且强调, 有必要为国际反恐努力制定行为守则。

本集团重申, 它支持“两圣寺护法”阿卜杜拉·本·阿卜杜拉齐兹·沙特国王关于设立一个由联合国主导的打击国际恐怖主义的国际中心的提议。

穆拉德先生 (科威特) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 我们谨代表阿拉伯集团感谢你召开这次关于第一次审查 2006 年 9 月通过的《联合国全球反恐战略》执行情况的重要会议。我还要感谢秘书长提交其根据第 60/288 号决议编写的关于这一问题的报告 (A/62/898)。我还要对主持人、危地马拉的格特·罗森塔尔大使在这方面作出的努力表示感谢。

阿拉伯集团高度重视为打击一切形式和表现的恐怖主义所作出的努力, 因为阿拉伯国家仍然是世界上遭受恐怖主义最严重影响的国家之一。阿拉伯世界成千上万无辜公民被恐怖主义夺去生命。

阿拉伯国家联盟率先提出阿拉伯反恐战略——阿拉伯外长理事会于 1997 年通过了这项战略。1998

年，该联盟还提出一项阿拉伯全面反恐协议。该法律框架现在是补充大会根据《联合国宪章》第八章所作努力的重要区域机制。

阿拉伯国家已经实施《联合国全球反恐战略》所规定的许多措施，其他一些措施也在执行过程中。而且，阿拉伯集团高度重视《联合国全球反恐战略》所规定的各项措施，尤其是旨在消除恐怖主义根源及其扩散的诱因和条件的措施。

在这方面，阿拉伯集团重申其一贯立场，即不能把恐怖主义与任何宗教、国家、文明或族裔群体联系起来，并强调每一个国家都必须按照《战略》规定，遵守此项原则。因此，阿拉伯集团呼吁加强不同文明、文化、民族和宗教之间的对话、宽容与谅解，并且把不尊重和诽谤宗教，亵渎侮辱其代表性象征定为犯罪行为，因为这种行为起到煽动仇恨的作用，可导致产生恐怖主义。在这方面，阿拉伯集团赞扬 2008 年 7 月 16 日至 18 日，在两圣寺护法、沙特阿拉伯国王阿卜杜拉·本·阿卜杜勒·阿齐兹·沙特殿下和西班牙国王胡安·卡洛斯殿下主持下召开的世界对话会议。

阿拉伯集团指出，《战略》中没有恐怖主义或国家恐怖主义的定义，因为在此问题上缺乏国际共识，这可能妨碍国际反恐努力。在这方面，阿拉伯集团重申，必须完成有关国际恐怖主义的全面公约草案的谈判工作，其中包括制定国际恐怖主义和国家恐怖主义的具体定义，并且区分恐怖主义与人民抵抗占领和侵略的正当权利，同时考虑到，杀害无辜平民为神法或国际或区域公约所不容。

阿拉伯集团认为，必须确保《战略》审查进程的成功，尽管为此将要举行的重要会议的筹备工作显然缺乏具体做法。因此，我们愿提出以下意见，以帮助确保审查进程的成功。

首先，阿拉伯集团确认全面、非选择性后续实施《战略》规定的重要性，以及大会作为联合国最具代表性的主要机构，在全面审议反恐斗争问题方面可发挥的中心作用。

第二，阿拉伯集团重申，必须利用一切可用手段充分遵守联合国所有反恐决议，并打击一切表现形式的恐怖主义，以确保维护国际和平与安全。

第三，阿拉伯集团欢迎大会决议草案中有关根据各自职责协调会员国与反恐执行工作队的反恐活动的规定。这将使在该领域承担着主要责任的会员国能够在指导政策与执行《战略》方面发挥更大的作用，并以认真负责和透明的方式监督工作队的活动。

第四，我们认为，将工作队设在秘书处内并为其配备必要资源，这样为有组织、综合和建设性地促进会员国实现《战略》目标的努力提供了一个良好的基础。

第五，阿拉伯集团也愿重申支持沙特阿拉伯国王阿卜杜拉·本·阿卜杜勒·阿齐兹·沙特殿下提出的建议，即由联合国领导建立一个国际反恐中心。

索乌先生（几内亚）（以法语发言）：非常荣幸，非常高兴能在审议有关《联合国全球反恐战略》执行情况决议草案 A/62/L.48 的可喜之际，代表非洲国家集团在大会发言。主席先生，非洲集团赞赏你召开本次会议，并祝贺秘书长提出有关联合国系统执行《战略》活动的全面报告 (A/62/898)。我们也愿感谢主持人、危地马拉格特·罗森塔尔大使的出色准备工作。

鉴于在非洲大陆、特别是由非洲联盟展开的各种值得称道的活动，非洲集团愿再次指出其在 2006 年 9 月 8 日大会通过《联合国全球反恐战略》时所起的重要作用。联合国所有会员国通过此项文书，标志着在国家、区域和全球各级协调一致发起一场全面打击恐怖主义的斗争方面，已经迈出重要的一步。

非洲集团愿进一步指出，国际恐怖主义对非洲大陆的和平、安全、稳定与发展构成极其严重的威胁，需要非洲各国人民和政府优先重视，果断应对。在这种背景下，非洲领导人已与国际社会一道坚决努力，实现了下列成果：2001 年通过《达喀尔反恐怖主义宣言》；1999 年 7 月 14 日在阿尔及尔通过《非洲统一组织防止和打击恐怖主义公约》；2002 年通过《非洲防止和打击恐怖主义阿尔及尔行动计划》；建立并于

2004年10月13日启动非洲恐怖主义问题研究中心；同年还通过《阿尔及尔公约议定书》。为此目的，还在西非成立了政府间打击洗钱行动小组。

虽然实施《全球反恐战略》的主要责任首先在于会员国，但我们也必须强调指出，若要完全成功，必须在各个层次，在所有利益攸关方，包括民间社会和私营部门之间建立区域和全球合作伙伴关系。这种伙伴关系应以协调方式汇集会员国、联合国实体、区域和次区域组织、以及民间社会代表。

在这方面，非洲集团欢迎联合国系统为实施《战略》作出积极和协调一致的贡献，特别是通过其各部、专门机构、基金和方案，以及反恐执行工作队。非洲集团还欢迎反恐怖主义执行局与联合国毒品和犯罪问题办事处和安全理事会其他相关委员会工作队合作，组织一系列讲习班，提请西部、中部和南部非洲的会员国注意安理会第1373(2001)号决议的各项规定。

非洲集团赞赏非洲恐怖主义问题研究中心与西班牙政府合作，于4月2日至4日在阿尔及尔组织召开一次北非反恐研讨会；并欢迎5月26日至28日在布拉柴维尔举行中部非洲反恐研讨会。这些研讨会显示了国际社会，特别是非洲领导人实施《战略》的决心，值得我们注意。

非洲集团欢迎一项促进国际社会团结奋斗的重要法律文书，即《制止核恐怖主义行为国际公约》于2007年7月生效，我们也强烈呼吁通过一项全球反恐怖主义公约，并敦促会员国加快公约谈判进程。

政治争论和分歧不应阻碍我们从源头打击恐怖主义这一当代国际祸害的决心。工作队现在有此机会向非洲和世界各国以及恐怖主义的无辜受害者表示同情，并再次谴责一切表现形式的恐怖主义。

恐怖主义已经变得越来越凶恶，因为他们已经适应全球化，已经变得越来越老练。他们已经改变方法，并与对国家稳定同样危险且应当谴责的其他罪行，如贩毒、洗钱和非法贩运武器，建立起更加紧密的联系。任何打击恐怖主义祸害行动的成功，将需要国际社会

所有成员的团结合作，并以被拯救的生命和被挫败的恐怖行径的数量来衡量。这方面的行动需要宽容、文明间对话，以及接受我们之间的差异，虽然我们利益相同。它也要求解决正在造成这么多国家分裂的冲突，同时解决发展问题。

非洲集团希望，两年一次的《战略》审查将加强国际合作，以执行《全球反恐战略》所提出的必要措施，如消除有利于恐怖主义蔓延的条件，特别是贫穷、社会排斥和边缘化；防止和制止恐怖主义；增加国家能力和联合国作用；以及尊重所有人的人权和法治，以此作为反恐活动的必要基础。

在这方面，非洲集团重申非洲联盟和平与安全理事会的要求，呼吁国际社会，包括联合国提供必要的技术和财政援助，让非洲国家得以加强其反恐能力。非洲集团呼吁联合国系统和专门机构提供必要的支持，让非洲联盟委员会及其设在阿尔及尔的反恐怖主义问题研究中心有能力实施《全球反恐战略》。

最后，非洲集团承诺为我们工作的彻底成功作出积极的贡献。

穆赫辛先生 (埃及) (以阿拉伯语发言)：首先，我愿感谢秘书长提出关于联合国执行《全球反恐战略》工作的报告(A/62/898)，并感谢非正式协商主持人促成有关《战略》执行情况审查的决议草案的非正式协商。该决议草案重申《战略》的重要性，以及更新和发展执行《战略》手段，以应对国际社会在打击恐怖主义的工作中所面临的变化和挑战的必要性。决议草案还强调会员国决心在各级采取具体行动和措施，以确保在国际、区域和国内消除恐怖主义。

要审查《战略》，就必须评估实施《战略》方面已取得的进展，以及阻碍实现《战略》目标的障碍。这就要求各会员国作为执行《战略》的主要行为体相互合作和协调，作出更大的努力，以战胜威胁各国人民稳定、阻碍其发展和繁荣的这一迫在眉睫的危险。

从这一角度来看，埃及认为，《战略》成功的主要因素是联合国会员国对《战略》内容的支持，对此

我们各国的认识是一致的。但是，过去两年未能取得所希望的任何结果，这就证明存在缺陷，大会必须采取必要行动加以纠正。

最重要的缺陷或许是限制只准某些机制和机构参加反恐执行工作队，其中有的属于联合国秘书处，有的不属于秘书处，如国际刑警组织。埃及强调，《全球反恐战略》和联合国这方面工作取得成功的关键因素，是必须有一个由大会成员国代表参加、秘书处协助的工作队。

在确认秘书处工作重要性的同时，埃及代表团重申，联合国活动，包括工作队的活动，是对会员国努力的补充，在这方面，后者是前者的主要和最终基准参照点。而且，工作队应当遵守《战略》的各方面规定，因为工作队的主要作用是确保联合国系统内反恐机构的运作协调一致。

因此，工作队应侧重于提高联合国的工作效率，在执行任务中避免重复，确保工作队与安全理事会各委员会合作的焦点只限于安全方面，而不是属于大会职权范围的其他事宜。毫无疑问，除非有会员国参与指导工作队的工作，否则，这一问题将得不到解决。

在此背景下，鉴于工作队遵守《战略》规定的重要性，埃及代表团强调，没有必要扩大工作队内有关问题的工作组，或采用从有关《战略》的谈判一开始就已经被会员国拒绝的用词，如“激进行为和极端主义”。这些工作组应按照联合国会员国的委托，在必须平行实施的《战略》四大支柱方面，集中精力完成其任务。

副主席汉内松先生(冰岛)主持会议。

因此，应当指出，工作队在实施《战略》四大支柱方面应避免有选择性。在这方面，我们质疑为何突出某些议题而非其他议题，如激进行为和恐怖主义受害者。我们也怀疑让预防和解决冲突工作组起草反恐准则供维和人员和秘书长的代表在解决争端中使用，或起草结束外国占领和消除其他有利于恐怖主义蔓延的条件的准则，是否有益。我们特别质疑的是，认

为消除这些条件需要会员国有真正的政治意愿和建设国家应对能力，而非商定准则的看法，尤其是因为这些原则先前已经在《联合国宪章》中得到国际社会的认可。

尽管埃及代表团支持从联合国预算中向工作队提供必要的财政资源，但我们也要强调，这个问题与会员国参与作出努力，通过参加这些活动来确保落实其执行该战略的任务是密切相关的。这将使工作队能够在开展反恐努力过程中，借鉴会员国的经验。

在这方面，我想简短地谈谈关于实施该战略的讨论会和讲习班的组织安排问题。埃及代表团希望能够以更加透明的方式举办此类讨论会，避免选择性或政治化的做法。在这方面我要强调，就即将在联合国举行的支助恐怖行为受害者问题研讨会而言，尽管埃及完全支持和同情受害者，但是，在举办有关恐怖行为受害者的研讨会的同时，却无视其他受害者，例如外国占领、人道主义灾难、各种危机和违反国际人道主义法行为的受害者，这引起了一些问题。此外，在没有就恐怖主义的统一法律定义达成共识的情况下，只把焦点放在恐怖行为受害者方面，只会使这个问题政治化，而不会使其人道主义方面得到处理，也无法确保那些受害者同样得到照顾。因此，我重申有必要在先同会员国进行充分协商之后再举行讨论会，而不是孤立地举行这些会议，此外应该由联合国预算提供资金，而不是依靠一些国家提供的外部资金来举办讨论会以探讨一些具体问题。

关于联合国、区域组织和民间社会之间开展合作以实施该战略的问题，埃及代表团赞赏这一合作，并重视加强这一合作。

总之，我要强调，决议草案中应该包含一个与2006年通过的第60/288号决议所确立机制相类似的负责定期审查该战略的机制。大会应该就该战略开展定期后续行动，以便评估实施过程中取得的成功。

最后，我要强调，尽管我就决议草案提出了各种意见，但是，一项关于审查该战略实施情况的协商一致决议草案的通过，将会凸显国际社会团结一致地打

击一切形式和表现的恐怖主义，包括国家恐怖主义。这既有助于该战略取得成功，也有助于开展国际努力，防止一切形式的恐怖主义。因此，我们同意加入关于这项决议草案的协商一致。我们也希望秘书处将采取积极的态度，响应会员国的要求。

拉希迪先生 (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢主席就关于这项战略的第一次审查所作的发言。我还要感谢秘书长提交的报告(A/62/898)以及他在这方面所作的努力。

我国代表团赞成巴基斯坦代表以伊斯兰会议组织成员国名义所作的发言以及科威特代表以阿拉伯集团名义所作的发言。

沙特阿拉伯王国一直是恐怖袭击的目标和受害者。长期以来，我国不断努力消除这一危险祸患，并继续采取必要步骤对付这一祸患。我们在若干层次上取得了具体结果。

在地方一级，反恐领域的主管当局实施了消除恐怖主义的若干措施。它们在防止犯罪行为以及确保其打击犯罪行为的战略取得成功方面，发挥了积极的作用。这项战略的目标是切断恐怖主义的资金来源，在情报和安全领域打击恐怖主义。沙特阿拉伯王国反恐当局一直把反恐作为一项优先重点，把它定为沙特阿拉伯王国全国各地大专院校课程的一个研究课题。

我还必须提到，我们成功地实施了一些方案，向那些受恐怖主义思想误导的青年提供咨询和改过自新的服务。这些方案在消除这一危险祸患方面，取得了很大成功，并且提供了可供其他国家借鉴的例子。

沙特阿拉伯王国曾在许多区域和国际论坛中一再重申希望参与国际反恐努力，推动集体采取国际措施，以消除恐怖主义根源。我国持续并且一贯推行打击国际恐怖主义及其肇事者的政策，因而是最早加入大多数国际反恐公约的国家之一。其中包括海湾合作理事会的反恐公约与协议、阿拉伯国家联盟 1989 年通过的反恐文书，以及伊斯兰会议组织通过的一项反恐文书。

在国际一级，沙特阿拉伯王国还加入了有关恐怖主义问题的联合国各项公约。2005 年 2 月，我们在我国首都利雅得举办了国际反恐会议。约有 60 个国家以及许多国际和区域组织参加了会议，会上通过了若干建议。其中包括一项重要的呼吁，即要求阿卜杜拉·本·阿卜杜勒·阿齐兹·沙特国王在联合国主持下设立一个国际反恐中心。这项建议得到了国际社会的广泛支持，后来在一些国际会议，包括阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和不结盟运动首脑会议以及阿拉伯-拉丁美洲首脑会议上获得采纳。

在这方面，我们希望大会本次会议将会采纳两座圣寺的守护人阿卜杜拉·本·阿卜杜勒·阿齐兹·沙特国王提出的建议，这就是在联合国主持下设立一个国际反恐中心，其目的是通过建立一个共同数据库，将国家中心与区域中心连接起来。这将使我们能够迅速追踪和打击恐怖分子和恐怖组织的活动。还将授权这个中心支持自愿交流和转让所需的反恐技术和培训方案以及有关起草法律的专业知识和协调。

在这方面，沙特阿拉伯王国重申，我们致力于支持和帮助《联合国全球反恐战略》，因为恐怖主义不再是与某一特定地区、人民或族裔群体相联系的现象，它已成为一种国际现象，对所有人都构成威胁。因此需要作出国际努力，带着责任感、严肃性和公平性，通过在联合国框架内商定的国际行动来有效和彻底地遏制和打击恐怖主义。这样，我们能够终结恐怖主义、拯救无辜生命，以及维护各国的主权和稳定以及各国人民的安全、保障和繁荣。

伊尔金先生 (土耳其) (以英语发言)：土耳其赞同法国代表以欧洲联盟名义所作的发言。因此，我将只谈以下几点意见。

首先，我很高兴在大会就这一非常重要的问题发言。2007 年 12 月 4 日举行的大会非正式会议，是对会员国和联合国执行《联合国全球反恐战略》的进展情况所作的一次有益和内容丰富的中期评估，我有幸主持了那次会议中的一次会议。在这方面，我们期待

在今天听到有关在《战略》框架内采取的措施和如何进一步改进和推动执行《战略》的更多情况。

我还要借此机会感谢大会主席和秘书长的开幕致辞。此外，我愿感谢主持人危地马拉大使格特·罗森塔尔为帮助就本次会议成果文件达成一致意见作了不懈的努力。

两年前，大会采取了一项历史性步骤，通过了《全球反恐战略》，我们也适当承认了这一有里程碑意义的进展。不过，我们也认识到，《战略》的总体成功将根据具体结果来评判。因此，我们真诚呼吁国际社会所有成员继续为充分和有效执行《战略》作贡献。

就土耳其而言，我们致力于在这方面作出各种努力。例如，在作出国家努力的同时，我们还主持了“全球反恐合作国际进程”的工作，其重点是评估联合国对打击恐怖主义作出的总体贡献，并为执行《联合国全球反恐战略》提供支持。

成员们知道，在该国际进程的框架内组织了若干次研讨会，已经向各位代表介绍了这些研讨会的成果。不过，我要非常简要地着重谈一谈在土耳其安塔利亚举行的研讨会期间得到深入讨论、在进程最后文件中也得到反映的其中一个问题，即国际反恐法律合作问题。

在这方面，我们认为，《最后文件》中提出的关于需要促进更好地认识阻碍执行“引渡或起诉”原则问题的想法应受到更多重视。目前这方面的做法完全不符合《战略》的文字和精神。我们希望，今天的讨论将帮助我们确定克服执行这一重要原则的障碍的方式方法。

只有所有利益攸关方，包括会员国、联合国以及其他有关国际、区域以及次区域组织执行《联合国全球反恐战略》，并且以综合办法执行《战略》的各个方面，我们才能开始谈论《战略》的成功。

秘书长最近的报告(A/62/898)介绍了联合国系统内在这方面所作的努力概要。对秘书长继续关注并为有效执行《战略》提供指导应大加表扬。我们也赞

扬与秘书长合作直接或间接处理恐怖主义问题的所有人。不过，我无法对新闻部作出同样评价。

就在两个月前，在联合国大楼举办的一次摄影展不幸地包括一个以土耳其为攻击目标的恐怖组织成员的照片。许多国家和机构，包括欧洲联盟宣布该组织为恐怖组织。我还要强调，秘书处也承认该组织的恐怖性质。因此，人们不禁要问，这些照片为什么和怎么会被放在联合国大楼中展览，而联合国在我们的反恐努力中具有中心位置。我们向新闻部提出了这个问题，遗憾的是，它拒绝在这个问题上采取任何行动，援引了粘贴在展览上的例行免责声明，声明表示联合国不支持或认可任何展览的内容。不过，假如免责声明就足够的话，新闻部也就不需要再像它一贯所做的那样，对在联合国总部举行的展览进行管理。

我们认为，在这一具体情况中，新闻部不仅没有履行其对联合国的目标、宗旨以及原则，包括打击恐怖主义进行监督的责任，最终——尽管我相信新闻部不是有意的——还为该恐怖组织提供了对这座大楼中的联合国大家庭产生影响的独一无二的机会。

我知道，我们今天的目标主要是分享有关执行《战略》的最佳做法。不过，从像我谈到的情况这样的其它做法中也能汲取经验教训。正因如此，我提出了这一令人遗憾的事件，并且希望向大会谈谈我们对此的看法。尽管如此，我真诚地希望和期待我们今天的讨论将加强我们的集体决心和努力，以便一劳永逸地消除恐怖主义祸害。

本迈希迪先生 (阿尔及利亚) (以法语发言)：首先，我谨欢迎秘书长今天上午在我们开始工作时与会，这证明他关心摆在我们面前的议题。我还要感谢克里姆主席召开此次会议，对《全球反恐战略》进行首次审查。此外，我谨借此机会感谢危地马拉大使格特·罗森塔尔在决议草案 A/62/L.48 谈判期间作出的努力和表现的耐心。

我国代表团赞同巴基斯坦代表以伊斯兰会议组织名义和几内亚代表以非洲国家集团名义所作的发言。

我们今天审查的《联合国全球反恐战略》是自秘书长 2005 年 3 月在马德里发表演说以来联合国作出的长期努力的结果。我们各国的国家元首和政府首脑在 2005 年世界首脑会议上也重申了《战略》的必要性。由于缺少一项关于恐怖主义的全面公约，国际社会实际上需要商定一项基于共识的路线图，以便共同应对恐怖主义并强有力推动这方面集体商定的努力。这一成果既相当大又细致入微，必须予以保留。话虽这么说，《战略》并非一成不变的文件。它需要定期审查，以适应出现的事态发展和需求。

阿尔及利亚欢迎《战略》的通过，并努力确保在国内的执行。我国参加了一些会员国发起的进程——我借此机会表扬它们——以便考虑以最佳方式执行《战略》，帮助宣传和更好地理解其规定，并为它的审查做好准备。

此外，我国同反恐执行工作队的有关工作组一道展开一个富有成效的合作与对话进程，分享我国打击极端主义和煽动恐怖行动的行为的经验，特别是利用因特网。工作队有关该事务的工作组还审查了一些宣布与恐怖主义断绝关系的阿尔及利亚人的经历。

此外，阿尔及利亚政府鼓励并于 2008 年 4 月在阿尔及尔赞助举办关于恐怖主义受害者的第一次国际讲习班。这为官员、专家和民间社会利益攸关者分享他们协助恐怖主义受害者并为其提供精神和社会关爱的经验提供了一次机会。

我们现在在国际一级执行《战略》的情况如何？负责协调联合国系统反恐斗争活动的工作队为了确定《战略》的主要纲要而设立了专题小组。但是，工作队执行授权的工作似乎存在某种含糊不清的情况，特别因为它采用了有选择性的做法。

审查《战略》的最终目标是突出充分执行其规定的重要性以及对其进行可能的更新。我们看到有人对第二和第三支柱特别关心，忽略了第一和第四支柱。这种有选择性的方法损害了《战略》的完整性，无法鼓励会员国把它当作自己的事来做，而这正是《战略》成功的关键。

我们要突出决议草案 A/62/L.48 未能解决的一个重要因素，即工作队需要的人力和物质手段。实际上，工作队需要更多的预算资源，以便能够放弃各国的自愿捐款，并弃绝对执行工作施加影响的企图。

最后，我国代表团谨强调工作队同区域反恐机构开展合作进程的重要性。在这方面，设在阿尔及尔的非洲恐怖主义问题研究中心是在非洲适当的对口机构。该中心特别同欧洲伙伴一道，执行了一项建立非洲数据库的雄心勃勃的倡议，数据库对中心当前的任务大有用处。我国代表团鼓励工作队任何支持非洲中心的倡议，这将为《战略》的执行进程提供宝贵的支助。

对会员国在执行《战略》进程中的承诺，无论怎么强调也不为过，这是关于审查《战略》的决议草案的核心。工作队的任务虽然重要，但没有直接规定会员国的义务，它们可自由决定是否执行《战略》。这是因为行动计划中规定的措施是自愿性的。但是我认为，也是因为会员国享有根据其规定采取具体行动的酌处权。确实没有为会员国的后续行动作出计划，不像为构成工作队的联合国系统 24 个机构所做的那样。相比之下，安全理事会各附属机构会同会员国一道检查各项反恐决议的执行情况。实际上，根据《宪章》第七章通过的安理会决议对会员国具有约束力，但是，《宪章》并不阻止大会就它在这一敏感领域中的决定采取后续行动。

《战略》继续是一项持续努力，显然能够加以完善。因此，当我们展望下一次《战略》的两年期审查时，我们现在需要开始准备处理机构问题和其他问题。

Suda 先生(日本)(以英语发言):我谨代表我国政府对克里姆主席领导关于反恐的讨论表示深切的感谢。我也谨对秘书长在这一领域中的努力表示高度赞赏。我们也要赞赏危地马拉的罗森塔尔大使对协助有关全会结果的非正式磋商所作的杰出贡献。

我们大家认识到，打击恐怖主义是国际社会一项复杂和艰巨的任务，需要长期的参与和全面的方法。大会两年前通过的《联合国全球反恐战略》为我们的

合作提供了根本的基础。它重申了全体会员国坚定的反恐意愿。它也为会员国、联合国系统和其他区域及国际机构的具体行动提供了重要的指导。

过去两年中，所有利益攸关者作出了认真的努力，为执行《战略》采取了必要措施，结果取得了相当大的进展。因此，现在是一个适当的时机，对《战略》的执行情况进行审查，并探讨如何进一步加强我们的反恐努力。日本也欢迎秘书长关于联合国系统执行《战略》的活动的全面报告(A/62/898)。

《战略》中确定的四个支柱都是反恐的不可缺少的要素。为了有效预防和打击恐怖主义，我们需要在所有支柱方面进行合作。所有利益攸关者都可发挥各自的作用，但是，无须重申会员国负有在力所能及范围内采取必要行动的首要责任。

在《战略》获得通过前后，日本积极参与了国内和国际上打击恐怖主义的斗争。请允许我描述我们最近的执行《战略》的活动。

日本认为，在中期和长期，消除有利于恐怖主义蔓延的条件是极其重要的。这些包括善政、法治、教育和贫困等问题。日本正同许多国家合作建设执法能力、支持善政自助努力，以及协助改进法律系统和社会经济基础设施。我们还促进多项旨在鼓励不同文明和宗教之间对话的方案。此外，我们正在考虑向受贫穷严重影响和容易出现暴力极端主义的地区提供有益的支持。对这些脆弱地区的教育和其他社区需要方面提供援助，能够帮助恢复不受恐怖分子影响的健康社区。

关于旨在预防和打击恐怖主义的措施，日本已经采取各种国内及国际措施。例如，去年我们在我国的移民控制点安装了生物身份识别系统；这一系统已经证明非常有效。我们正在采取诸多步骤来响应在2004年八国集团首脑会议上同意的《安全而方便的国际旅行倡议》。不用说，日本一直在采取一切必要措施来全面执行安全理事会的相关决议，包括关于冻结资产和递解出境的决议。

关于国际反恐公约和议定书，日本已经批准13项公约和议定书，其中包括《制止核恐怖主义行为国际公约》。此外，为了鼓励其他国家加入这些公约，自2003年以来，日本一直主办关于促进加入国际反恐公约和议定书的年度研讨会。这一极富成果的研讨会由亚太区域各国参加，是在联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)恐怖主义预防处的大力协助下举行的。

我们在能力建设方面的合作很多，从技术援助到设备赠与，从执法到边界控制和运输安全，不一而足。除双边合作外，日本还一直积极参与对东南亚国家联盟和亚洲-太平洋经济合作组织等区域框架的能力建设，并且制定了许多具体的项目。此外，自今年担任八国集团主席以来，我们通过把由受援国确定的具体需要与反恐行动小组(反恐小组)各个成员国的可用资源挂钩，一直努力使反恐小组与联合国反恐恐怖主义执行局(反恐执行局)之间的协调更为密切。

日本还欢迎瑞士提出的关于建立全球反恐合作国际讨论进程的倡议。今年6月，日本在东京主办了其中的一次研讨会。在那次研讨会上，人们广泛一致地认为，联合国各机构与区域组织之间以及传统行为体与非传统行为体之间密切合作，对于能力建设领域的援助效力至关重要。

我们都支持联合国在国际反恐斗争中发挥中心作用。尽管每一个会员国都应该继续利用其资源为我们的共同努力作出贡献，但我们期望联合国充分调动其组织优势、各种资源和专门知识。在这方面，我谨提出几点看法。

第一，联合国在反恐领域的主要行为体——例如反恐执行局、反恐执行工作队和禁毒办——如果要充分地利用其有限的能力和资源，那么它们的作用和活动就不应当重叠，而应当相辅相成。

第二，我们应该寻找与联合国其他机构合作和交流信息的潜在领域，即使这些机构的任务与反恐没有直接联系，因为我们在《反恐战略》下采取的全面方法需要处理诸如贫穷、教育、文化和人权等各种问题。

第三，为了实现这些目标，反恐执行工作队在交流信息方面应当发挥中心作用，并集中精力执行其核心任务——协调联合国有关各机构的活动。

最后，我要再次强调，执行《反恐战略》的首要责任在于会员国。日本决心继续其反恐斗争，并准备为进一步讨论我们旨在执行《联合国全球反恐战略》的联合努力作出贡献。

达维德先生 (菲律宾) (以英语发言)：我的发言全文将在各位成员中间散发。由于时间限制，我将缩短其中的一些部分。

菲律宾欢迎有此机会在大会面前就审查执行《联合国全球反恐战略》的进展情况发言。我们要祝贺并赞扬危地马拉的格特·罗森塔尔大使表现出的智慧和执著精神，并且祝贺和赞扬其能干的工作人员为讨论提供便利——这些讨论最终产生了一项以决议草案为形式的成果文件。会员国按照以协商一致的方式通过《联合国全球反恐战略》的模式，以协商一致的方式通过这项决议草案，无疑将是一项重要决定。

菲律宾一贯认为，联合国必须继续站在打击国际恐怖主义斗争的前列。联合国各机构现在必须基于《联合国全球反恐战略》的四个支柱，果断地为这方面的国际合作和协调努力提供便利。这些任务必须建立一个旨在应对国际恐怖主义和维护法治的毫无漏洞的活动网络。我无需强调，这些任务是艰巨的，需要勇气和政治意愿。

即使我们在国际舞台上继续合作和协调我们这方面的努力，我们也必须在各自国家内保持必要的关注和警惕，消除有利于恐怖主义蔓延的因素和条件，并在恐怖主义传播其邪恶、暴力、不公正和不道德，强加恐惧、毁灭和死亡统治之前，予以制止。

在执行《联合国全球反恐战略》时，菲律宾一直以四个支柱为指南，并且使用三个主要手段来执行其中的每一个支柱：第一是实现和平与安全的全面的政治、社会和经济一揽子方案；第二是将恐怖主义绳之以法、堵住法律制度中的漏洞和确保保护人权的全面

的法律一揽子方案；第三是关于技术支持、合作和准备的广泛联盟。

菲律宾坚信，恐怖主义扎根于贫穷、不公正和贬低人的尊严这些条件之中，因为这些条件加剧了边缘化。贫困孳生恐怖主义，极端贫困地区是恐怖主义头目、金融家和代理人散布其恐怖主义纲领的肥沃土壤。基于不容忍和误解的政治和社会经济边缘化，早已被认定为发展努力的障碍，并可能导致极端主义和恐怖主义。

根据菲律宾的经验，经济发展，社会正义，保护人权及政治与司法改革，是消除极端主义和恐怖主义的利器。意识到这一点，《菲律宾宪法》明确宣布，以促进将确保国家繁荣和独立，并通过执行提供适当的社会服务和促进充分就业的政策使人民脱贫，不断提高生活水准以及改善全民生活质量的公正和充满活力的社会秩序为国策。《宪法》中还单独有一条关于社会正义和人权，责成国会把制定措施，保护和增进人人享有尊严的权利，通过为共同利益公平分配财富和政治权利来减少社会、经济和政治上的不平等现象作为其最高优先事项。菲律宾国会已制订法律以执行这些宪法规定的任务。

菲律宾的司法改革包括采取措施解决边缘化问题，诸如为穷人提供有效和高效的伸张正义的机会。我认为，正如我在担任菲律宾首席大法官期间多次指出的那样，当一个国家向所有人开放其法庭时，那将在很大程度上解决边缘化问题，并且使所有想要成为恐怖分子的人失去一切道德理由和合法性。

我们在菲律宾南部冲突地区进行的和平谈判，因采用旨在区分叛乱分子与恐怖分子的反恐和冲突管理手段而得到加强。众所周知，恐怖分子因叛乱者行动而兴旺，使极端主义达到灾难性程度。通过区分叛乱分子与恐怖分子，菲律宾既解决各种政治不满和边缘化问题，又不向恐怖分子让步。

目前在另外一个方面，菲律宾政府和民间社会携手努力，通过不同宗教和不同文化之间的对话和谅解来解决那些问题。更具体地说，为了迎头痛击恐怖主

义，去年7月菲律宾国会通过了2007年《人的安全法》。该法界定并惩罚两项罪：恐怖主义和阴谋实施恐怖主义。该法宣布，保护生命、自由和财产免遭恐怖行为之害为菲律宾国策，并谴责恐怖主义危害国家安全、人民福祉，认定恐怖主义为危害菲律宾人民、危害人类和违反国际法的罪行。

该法还确保，国家虽然有权根除恐怖主义，但仍要继续维护人民的基本权利和基本自由。它宣称，“任何时候都应绝对尊重和保护人权”。它要求全面打击恐怖主义，包括采用政治、经济、社会、法律、甚至外交手段。

菲律宾还在反恐能力建设、技术培训和准备领域持续开展双边和多边合作。菲律宾长期承诺在执法、海关手续和边界控制培训方面，与东南亚国家联盟（东盟）的邻国以及日本和南韩，在广泛的亚太地区与澳大利亚和新西兰，并与加拿大、美国和欧洲联盟各国政府进行合作。

菲律宾牵头建立了亚太经济合作组织反恐工作队，以确保亚太地区免遭恐怖行为之害。在邻近地区，菲律宾与其他东盟成员国携手通过了一项反恐怖主义公约，要求东盟成员国在打击一切恐怖行径方面加强合作。这些双边和多边一级的反恐努力，目的在于确保菲律宾海上边界、贸易、航空、汇款和跨境金融交易安全。

菲律宾很荣幸向大会介绍我国迄今为执行《联合国全球反恐战略》所采取的措施。

罗森塔尔先生（危地马拉）（**以西班牙语发言**）：联合国今天再次面临一个具有跨国特点的现象：恐怖主义。我们可以辩论恐怖主义的定义，但是大家都明白，任何事业不论如何正当，都不能成为使用暴力滥杀无辜以要挟社会和政府的理由。我们拒绝恐怖主义，并且必须在每一个国家以及通过区域和国际合作打击恐怖主义。这就是我们两年前以通过《联合国全球反恐战略》的方式所肯定的一点，也是我们今天开会评估《战略》规定的各项措施的执行情况，并在今后几年为《战略》提供新的动力时，正在做的事情。

在这方面，鉴于其性质及普遍性，大会是讨论恐怖主义问题的适当政府间论坛。因此，讨论的焦点决

不能是针对某一个国家的某一种威胁，而必须是面对恐怖主义这一祸害所有国家的协调努力。不过，《战略》的实际作用取决于执行，而执行的主要责任在于会员国。因此，这次审查为我们提供了一个机会，以评估各国自身的努力，从中汲取经验教训，并找到协助会员国执行战略的新办法。

我国代表团感谢秘书长提出载于文件 A/62/898 的报告，报告帮助我们调动和评估联合国系统所采取的各项重要举措。

我们支持建立反恐执行工作队，其协调和有效指导联合国系统工作的能力已经得到证实。我们对其工作有信心，并祝贺罗伯特·奥尔先生及其团队在工作队预算拮据的情况下迄今所取得的成就。我们呼吁秘书长在下一个预算周期解决这些困难，以便工作队能够充分开展工作。

每个国家，无论它位于哪个区域，也无论其大小、强弱，都可能遭受恐怖主义及其后果的危害。危地马拉所处的地理位置使它成为毒品贩运的中转站，这反过来又导致出现种种相关活动，例如小武器和轻武器贩运、人口贩运和跨国有组织犯罪。在极端贫穷的背景下，这些现象使我们受到恐怖主义行为的实际威胁。事实上，在其2007年关于中美洲犯罪情况的报告中，联合国毒品和犯罪问题办事处提醒我们，不应该低估有组织犯罪、毒品贩运与恐怖主义之间的潜在联系和相互关联。

我国政府已经行动起来，努力消除这些威胁，从而担负起在民主框架内确保公共秩序和安全的主要责任。我们还促进开展区域合作，首先是在我们所属的中美洲次区域范围，其次是在我们所属的半球范围开展合作。联合国通过毒品和犯罪问题办事处帮助我们制定反恐立法，以努力有效执行关于消除这一现象的全球文书。我现在要提及我们为对付恐怖主义而开展的一些主要努力。

首先，我们目前的努力侧重于将国际公约中所载的反恐规定纳入我国的立法。到目前为止，我们批准了12项全球文书中的10项文书，而且还批准了《美

洲国家反恐怖主义公约》。目前有六项国际文书正处于批准程序之中。我还要提到，2007年11月5日，我国国会批准了《制止危及海上航行安全非法行为公约议定书》和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》。我国也颁布了一项目的在于防止和制止向恐怖主义提供资助的法律，以及一项规范引渡过程的新法律。国会中的有关委员会目前正在研拟一项关于国际恐怖主义问题的法律草案。

第二，政府设立了一个全国安全与网络犯罪预防小组，以期建立一个全国网络犯罪预防中心。这个小组目前正逐步并入全国科技秘书处。为此在2008年3月，电讯管理局、外交部和美洲国家组织举办了一次研讨会，10多名国际专家和来自中美洲一体化体系地区的40多名专业人士参加了该研讨会。在公共事务、治理和管理部的支持下，我们已拟订一套有关网络犯罪的法律大纲，以便制定这方面的法律框架。

第三，我要高兴地通知大会，中美洲一体化体系成员国正与墨西哥合作，以便根据其各自的法律安排制定中美洲和墨西哥安全战略，全面协调组织该区域各国的联合安全努力。这项战略的具体目标包括整合该地区的安全领域各项努力，增进协调以及信息与经验交流，以及确定和管理安全机构所需的财政和信息资源。

最后，任何战略都必须严格尊重人权和法治。我们重申我们完全遵循正当程序，并确认安全理事会已作出各种努力，尤其是它今年为使其制裁措施符合法律而开展了工作，目的是提高联合国制裁措施的效力和透明度。在这方面，我们也欢迎安理会及其各附属机构以及负责促进和保护人权的相关机构之间已建立对话。我们敦促加强这些联系。

总之，打击有组织犯罪、毒品贩运和非法武器贸易以及反恐和加强信息交流机制是《联合国全球反恐战略》的优先领域，而且也是与消除恐怖主义及其根源密切相联的。

今年是《世界人权宣言》通过六十周年。我们认为，回顾这一事件是适时的，它实际上起到了指导开展各项多边努力，在促进人权和各项基本自由的同时，维护国际和平与安全的作用。

查韦斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言)：2006年9月8日，192个国家汇聚在大会这里，表示支持《联合国全球反恐战略》，并承诺采取具体措施处理恐怖主义的所有方面问题。两年后的今天，我们再次举行会议，重申这一战略，最重要的是评价实施该战略的情况，因为联合国及其会员国都必须在国家和国际各级不断开展努力，实施该战略。该战略已生效两年，我们可以作一番初步评估，以此重申我们的信念，并更好地确定我们今后的努力方向。

在这方面，我们必须强调指出，恐怖主义现象存在于国际层面，而且在国家一级影响到许多国家。因此，我们必须将该战略的总体侧重点同时放在这两个层面上。我们敦促各国际机制，特别是安全理事会设立的机制，从这两方面考虑问题，并采取平衡的方式处理问题。

因此，必须在全球范围打击恐怖主义；必须使各国、区域和全球组织以及民间社会都参与这场斗争。在这方面，不同级别之间的合作必须是广泛的，并侧重于打击一切形式的恐怖主义以及加强国家能力和引渡方面的国际司法合作。

因此各国必须加入国际反恐文书。该战略中的行动计划敦促尚未加入反恐公约和议定书的国家加入有关公约和议定书，以确保将它们有效纳入本国立法。

然而，我们还必须作出其他努力，例如依照该战略的规定，由秘书长使该工作队制度化，从而确保联合国系统内反恐努力的协调一致。我们感到高兴的是，这项待决任务即将完成。

在区域一级，美洲反恐怖主义委员会——今年秘鲁是该委员会的主席——通过调动资源、交流信息和专门知识，通过鼓励设立和巩固国家援助受害者系统，为落实《全球反恐战略》提供了支持。我们鼓励其他区域机制借鉴这一良好经验。

在国际一级采取的这些行动也要求采取有效和坚定的国家措施加以配合。因此，秘鲁制定了2007至2011年政策指南，迎面打击恐怖主义。秘鲁政府

还作出重大努力，预防、查出和惩罚与贩毒、洗钱、贩运军火、绑架和其他此类犯罪活动有关的非法活动。秘鲁还主办了各种区域会议，目的是加强反恐活动的协调，特别是为此进行信息交流和专家培训。

秘鲁认为，国家一级的努力与国际合作相配合，是对付这一祸害的最佳手段。因此，秘鲁坚定致力于落实该战略，并将继续竭尽所能，通过在国家、区域和国际各级实施该战略，确保它取得成功。

最后，我们谨在此刻重申我们对该战略的承诺。我们支持担任主持人的危地马拉格特·罗森塔尔大使即将提出的决议草案，正反映了这一承诺。我们感谢他所做的工作并祝贺他取得的成就。

约翰·索沃斯爵士 (联合王国) (以英语发言)：两年前《全球反恐战略》在大会获得通过，这是应对恐怖主义问题国际努力中的一个重要步骤。该战略的价值在于它的四大支柱，它们为采取从消除有利于恐怖主义蔓延的条件到处理资助恐怖主义等问题的国际行动建立了一个广泛的框架。联合王国欢迎采取这样一种全面做法，其中确认恐怖主义是一种复杂的现象，需要多方面的应对办法。

该项全球战略是在 192 个会员国之间商定的，它是我们铲除恐怖主义现象及其根源的共同方法。恐怖组织对和平解决冲突或消除贫穷毫无兴趣。它们追求的是自身狭隘的目标，它们随意针对平民使用暴力，而且常常意图制造最大程度的伤亡。我们以该战略中体现的团结精神作为应对办法，并且在实现该战略所规定各项目标方面开展密切协作。联合王国正与派代表参加本次会议的许多会员国一道，落实该战略中包含的行动，而且它将继续这样做。

不仅仅会员国正在采取行动。联合国系统也在作出努力。它在处理恐怖主义现象方面具有广泛的知识专长，而且具备为此提供支持的许多资源。在对付恐怖主义方面，我们应该做到全系统协调一致地行动，正如我们在处理发展或气候变化方面所做的那样。我们正在取得进展。

反恐执行工作队可以发挥关键作用。我们欢迎秘书长的报告(A/62/898)，其中描述了工作队成员正在采取的多项重要举措。有几个例子可以突出说明它目前所从事工作的多样性。工作队成员正通过举行会议，通过教科文组织主办的旨在促进实现一个没有恐怖主义的未来的青年活动，通过联合国各方案和机构在促进法治方面开展的工作，努力消除有利于恐怖主义蔓延的条件。

我们也看到在预防和打击恐怖主义方面出现了切实的进展。国际民用航空组织批准了进一步的航空公司安全指南，国际海事组织也正在制定文书和标准以协助保护海上运输免遭恐怖袭击。世界银行和国际货币基金组织在打击资助恐怖分子行为方面所开展的工作继续不断地调整，以适应金融服务提供技术的发展。工作队成员也侧重于在多种不同领域进行能力建设，这些领域包括国际原子能机构提供的核安全援助、国际刑警组织的执法努力以及联合国区域间犯罪和司法研究所关于保护证人方面的工作等等。

这些广泛多样的活动突出表明了实现联合国系统协调一致行动的艰巨性和重要性。我们欢迎秘书长承诺解决工作队所面临的人员配置问题。

安全理事会还需要在实现协调一致行动方面发挥作用。我赞扬反恐怖主义执行局(反恐执行局)最近在争取联合国系统其他部门参与行动而作的努力。反恐执行局为会员国起草有关预防行动的法律文书和准则提供了帮助，并编制了名册和数据库，将防止和对付恐怖主义方面可用资源的相关信息汇集到一起，而且它还根据要求各会员国的反恐能力进行了评估。它自 2006 年 9 月以来对会员国进行了 19 次访问，考虑了工作队许多其他成员提出的意见。我们也看到所有这些机构——反恐执行局、安全理事会第 1267(1999)号决议所设委员会监察组和安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会专家组——进行了彼此密切合作，它们都有助于促进能力建设，以有效执行安全理事会的决议。鉴于各种挑战的规模，这些也许看起来是很小的步子，但是这种耐心的幕后工作对于我们的反恐努力来说是至关重要的。

使恐怖分子无法得到资金以及中断他们的活动非常重要，但光是这样做还不够。从长远来说，我们希望从一开始就减少转变成为恐怖分子的人，最终使人们不再变成恐怖分子。为此，我们必须了解是哪些激进的影响导致一些个人转而从事恐怖行为。我们必须挑战基地组织及其同情者所宣传的极端主义意识形态，鼓励并支持那些提供积极替代办法的个人和组织。此外还必须改进提供给青年人的机会，并对他们的要求作出回应。正义得不到伸张、政治权利被剥夺以及失业有可能会造成挫折感，诱使脆弱社区中的脆弱个人转向极端暴力行为。

几天后我将荣幸地参加秘书长举办的支助恐怖主义受害者问题研讨会。这一开拓性的活动将推动各方声援并支助恐怖主义受害者，这是我们在该战略中

所作的承诺之一。我们现在所能给予的最好的声援就是，有效实施该战略的所有方面内容，以完全消除恐怖主义祸患。

我们面前的任务是繁重的。自两年前通过该战略以来，成百上千的无辜者在世界各地由于恐怖分子的攻击而丧生，那些恐怖分子常常以宗教理由来为自己的行为辩护。恐怖分子动辄诉诸自杀爆炸手段，这意味着只要有机会，他们会毫不犹豫地使用大规模毁灭性武器。基地组织以及接受其不容异己思想的团体和个人继续对我们许多国家公民的生命构成危险。它们是对国际和平与安全的严重威胁。这一挑战应该继续是联合国会员国和联合国本身的高度优先重点。

下午 1 时散会。