



联 合 国

联合国开发计划署

2005 年 12 月 31 日终了两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告

大 会

正式记录

第六十一届会议

补编第 5A 号 (A/61/5/Add. 1)

大会
正式记录
第六十一届会议
补编第 5A 号 (A/61/5/Add. 1)

联合国开发计划署

2005 年 12 月 31 日终了两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告



联合国 • 2006 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
送文函和证明函	vii
一. 2005 年 12 月 31 日终了两年期财务报告.....	1
两年期内会计实务和政策的变动	2
经常资源	5
其他资源活动	7
方案支出监测	8
联合国开发署设立的信托基金	9
管理服务协议	13
联合国志愿人员	14
初级专业人员方案	15
外地住房准备金	15
由大会设立并由联合国开发署管理的基金	15
二. 审计委员会的报告	17
摘要	17
A. 导言	22
1. 以往提出但尚未充分执行的建议	23
2. 主要建议	23
B. 详细的审计结果和建议	26
1. 财务概况	26
2. 联合国系统会计准则	27
3. 财务报表的列报和披露	27
4. 银行账户和现金	28

5. 基金间结余.....	29
6. 捐助.....	33
7. 联合国资本发展基金.....	35
8. 信托基金.....	37
9. 服务终了和退休后津贴.....	38
10. 现金、应收款和财产损失的注销.....	39
11. 惠给金支出.....	39
12. 机构资源规划的实施情况.....	39
13. 方案支出.....	48
14. 方案 and 项目管理.....	55
15. 机构间协调.....	59
16. 印度洋海啸救济工作.....	77
17. 采购与合同管理.....	85
18. 内部监督.....	92
19. 人力资源管理.....	96
20. 财务管理.....	98
21. 资产管理.....	103
22. 舞弊和推定舞弊.....	104
C. 鸣谢.....	108
附件	
2003 年 12 月 31 日终了财政期间建议执行情况.....	109
三. 审计意见.....	112
四. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表.....	114
财务报表中使用的简称.....	115
概况.....	119
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额.....	119
截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额.....	120

2005 年 12 月 31 日终了的两年期资源余额的变动.....	124
2005 年 12 月 31 日终了的两年期现金流报表.....	125
报表一. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额.....	127
一.1. 经常资源活动	127
一.2. 其他资源活动	128
报表二. 截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额	129
二.1. 经常资源活动	129
二.2. 其他资源活动	131
报表三. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期现金流报表.....	133
三.1. 经常资源活动	133
三.2. 其他资源活动	134
报表四. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期资源余额的变动.....	135
四.1. 经常资源活动	135
四.2. 其他资源活动	136
附表 1. 经常资源: 2005 年 12 月 31 日终了的两年期其他收入和支出	137
附表 2. 按执行机构和资金来源分列的方案支出.....	138
附表 3. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期的支助预算方案支助活动;管理和行政费用; 对联合国系统业务活动的支助	140
附表 4. 经常资源: 两年期支助预算——毛额; 与两年期支助预算对照的支出——按 主要支出类别分列的 2005 年 12 月 31 日终了两年期毛额	141
附表 5. 开发署设立的信托基金; 2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和 基金余额表	142
附表 5.1. 开发署设立的次级信托基金现况: 2005 年 12 月 31 日终了的两年期 收入、支出和基金余额表	185
附表 5.2. 开发署设立的特定信托基金;2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表 ...	208
附表 6. 有偿服务和杂项活动;2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和 基金余额	214
附表 6.1. 初级专业人员方案;2005 年 12 月 31 日终了的两年期基金状况	218

附表 6.2. 外地住房准备金;..... 2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额	220
附表 6.3. 有偿支助服务;2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额	223
附表 6.4. 特别活动;2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额	226
附表 6.5. 机构间采购事务处(采购处);2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额	228
附表 6.6. 联合国志愿人员方案;2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表	229
附表 6.7. 开发署设立的次级信托基金现况;.... 2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额表	232
附表 6.8. 联合国志愿人员方案-志愿人员方案;..... 由捐助国政府和捐助机构全额供资安排资助的项目汇总表	237
附表 7. 由大会设立并由开发署经管的基金;2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表 ...	239
附表 7.1. 由大会设立并由开发署经管的次级信托基金现况;... 2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额表	243
附表 7.2. 由大会设立并由开发署经管的基金;2005 年 12 月 31 日终了的两年期的两年期支助预算	248
附表 8. 截至 2005 年 12 月 31 日的投资.....	249
财务报表附注	253

送文函和证明函

谨依照财务条例 26.01，送交我们特此核可的联合国开发计划署（开发署）2005 年 12 月 31 日终了两年期财务报表。

这些财务报表同时送交行政和预算问题咨询委员会。

我们下列签署人确认：

管理当局对这些财务报表所载财务资料的完整性和客观性负责。

财务报表是根据《联合国系统会计准则》编制的，表内的一些数额是管理当局的最佳估计和判断。

会计程序和有关内部控制制度提供合理保证：资产得到了维护；账簿和记录正确反映了所有会计事项，总的来说，各项政策和程序均按照适当分工得到执行。开发署内部审计师不断审查会计和控制制度。某些领域的工作正进一步改进。

管理当局准许联合国审计委员会和开发署内部审计师全面、随意查阅所有会计和财务记录。

管理当局审查了联合国审计委员会和开发署内部审计师的建议。根据这些建议，已经或正在酌情修订控制程序。

我们都证明，根据我们了解的情况、掌握的信息以及作出的判断，所有重大会计事项均已正确记入会计记录，并适当反映于所附的财务报表。

署长

凯末尔·**德尔维什**（**签名**）

管理局代理主管

乔斯林·**巴齐勒-芬利**（**签名**）

2006 年 4 月 28 日

纽约

联合国

审计委员会主席

谨送交审计委员会关于联合国开发计划署 2005 年 12 月 31 日终了的两年期
财务报表的报告。

菲律宾审计委员会主席

联合国审计委员会主席

吉列尔莫·卡拉格（签名）

2006 年 7 月 28 日

联合国大会主席

第一章

2005 年 12 月 31 日终了两年期财务报告

1. 署长谨提交联合国开发计划署（开发署）2005 年 12 月 31 日终了两年期财务报告连同已审计财务报表以及审计委员会的报告。这是依照《联合国开发计划署财务条例》提交的。财务报表包含各种报表和附表，以及作为这些财务报表一部分的附注，并涵盖署长设立的所有信托基金，以及大会设立、开发署管理的所有基金。
2. 开发署财务报表列有各执行机构提供的支出数据。数据尽可能取自各机构的已审计报表，如果在开发署会计记录年终结算时尚无此种报表，则取自各机构提交供审计的报表，或其未经审计的报表。
3. 截至本财务报表编制之日，下列执行机构提交了供审计的报表或未经审计的报表：

亚洲开发银行

联合国经济和社会事务部

非洲经济委员会

欧洲经济委员会

拉丁美洲和加勒比经济委员会

亚洲及太平洋经济社会委员会

西亚经济社会委员会

联合国粮食及农业组织

国际原子能机构

国际复兴开发银行

国际民用航空组织

国际金融公司

国际劳工组织

国际海事组织

国际货币基金组织

国际电信联盟

贸发会议/世贸组织国际贸易中心

联合国人类住区中心（人居署）

联合国贸易和发展会议

联合国教育、科学及文化组织

联合国工业发展组织

联合国训练研究所

万国邮政联盟

世界卫生组织

世界知识产权组织

世界气象组织

世界旅游组织

两年期内会计实务和政策的变动

会计政策

4. 编制财务报表所适用的重要会计政策摘要载于财务报表附注 2。总的政策与 2003 年 12 月 31 日财务报表所适用的会计政策相同。会计政策如有变动，则在附注 2 中适当披露。

账目的列报

5. 开发署财务报表的列报，遵照行政协调委员会（现称联合国系统行政首长协调委员会）关于组织间共同会计标准以及财务报表统一列报方式的建议。

6. 此外，根据执行局关于统一开发署、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国人口基金（人口基金）预算编列方式的第 97/6 号决定，列报格式区分了开发署的经常资源与其他资源（分摊费用、政府对应现金捐助、开发署设立的信托基金、有偿支助服务活动以及其他杂项活动），并区分了经常资源与大会设立、开发署管理的各类基金（联合国资本发展基金（资发基金）、联合国妇女发展基金（妇发基金））的活动。

7. 2004-2005 两年期，开发署筹措的捐助总额 89 亿美元，其中 19.7% 用于经常资源活动，47.2% 用于分摊费用活动，26.6% 用于信托基金活动，4.9% 用于有偿支助服务和杂项活动，1.6% 用于大会设立、开发署管理的基金。

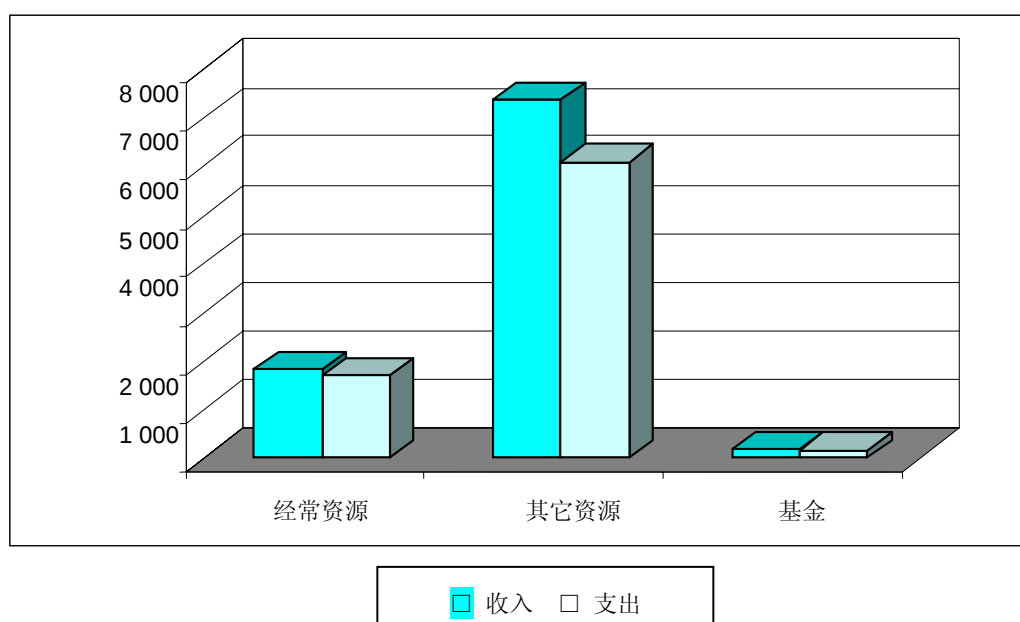
8. 支出总额为 79 亿美元，其中 83.9% (67 亿美元) 用于方案/项目活动以及支付联合国其他机构的支助费用，13.9% (11 亿美元) 用于两年期支助预算，1.1% (8 350 万美元) 用于通过方案拟订安排规定的支出，其余 1.3% (9 970 万美元) 用于杂项费用。杂项费用包括为离职后健康保险拨备的 5 400 万美元，财务报表附注 17(c) 对此有进一步说明。支出中包括筹备及实施新的机构资源规划系统的费用 4 210 万美元，以及其后的 Wave II 增强费用 300 万美元。(2002-2003 两年期的费用为 2 380 万美元。) 名为 Atlas 的新机构资源规划系统从 2004 年 1 月 1 日起开始实行。

9. 两年期收入和支出汇总列于图一.1 和表一.1。

图一.1

2005 年 12 月 31 日终了两年期收支汇总

(单位：百万美元)



表一.1

2005 年 12 月 31 日终了两年期合并收支

(单位: 百万美元)

	经常资源		其他资源 ^a		基金 ^b		共计 ^c	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003	2005	2003
收入								
捐助净额	1 747.9	1 425.6	6 979.4	4 532.2	146.0	132.0	8 873.3	6 089.8
利息收入	27.2	34.1	115.8	59.3	4.5	2.7	147.5	96.1
其他收入	44.1	57.1	284.6	219.8	10.9	6.8	339.6	283.7
收入共计	1 819.2	1 516.8	7 379.8	4 811.3	161.3	141.5	9 360.4	6 469.6
支出								
方案(包括方案支助, 执行机构)	959.2	754.7	5 581.6	4 016.1	115.7	102.1	6 656.5	4 872.8
两年期支助预算	566.8	496.4	502.3	368.6	29.9	29.8	1 099.0	894.8
支助驻地协调员	27.9	12.3	17.2	17.3			45.1	29.6
发展支助服务	9.4	7.8	7.6				17.0	7.8
开发署经济学家方案	21.5	8.1					21.5	8.1
其他支出	99.6	131.9		4.3	0.2	0.1	99.8	136.3
支出共计	1 684.4	1 411.2	6 108.6	4 406.3	145.8	131.9	7 938.9	5 949.4
收入超过(低于)支出数额	134.8	105.6	1 271.2	405.0	15.5	9.6	1 421.5	520.2
收入超过(低于)支出净额	134.8	105.6	1 271.2	405.0	15.5	9.6	1 421.5	520.2
未用资源								
期初余额	153.8	45.3	1 892.4	1 541.1	68.2	45.2	2 114.4	1 631.6
转账、退款和节余	-51.1	2.9	-49.2	-53.7	-1.3	13.4	-100.6	-37.4
期末余额	237.5	153.8	3 114.3	1 892.4	83.5	68.2	3 435.3	2 114.4

^a 为进行适当比较, 重报了 2002-2003 两年期数字, 以反映将志愿人员方案从基金项下转入其它资源项下的情况。

^b 2002-2003 两年期数字不包括 2003 年 12 月 31 日关闭的两个基金(循环基金及联合国科学和技术促进发展基金)。

^c 只有合计数字, 没有进行合并。

经常资源

收入

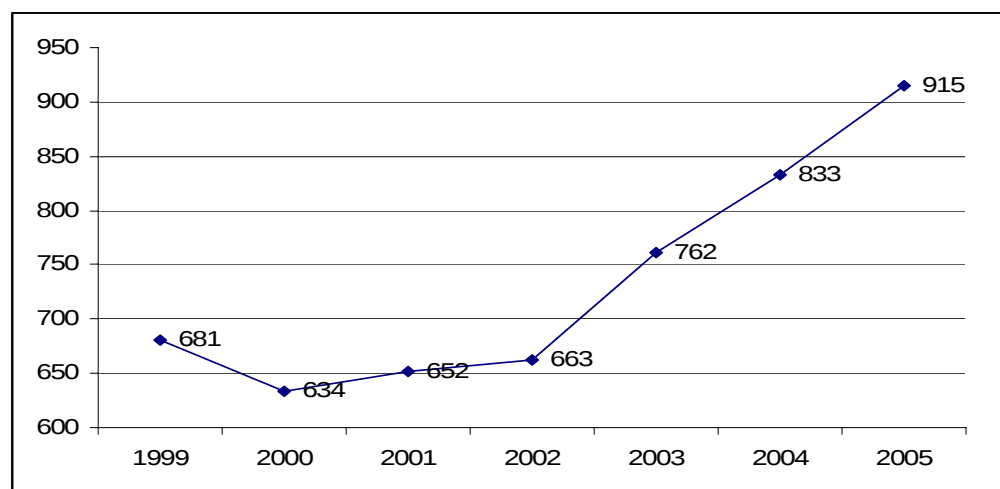
10. 同前一个两年期相比，自愿捐助增加 22.6% (3.254 亿美元)。

11. 投资平均收益率约为 2.6% (2002-2003 两年期为 1.5%)。其他收入主要包括汇兑损益。

图一.2

截至 12 月 31 日的经常资源活动捐款

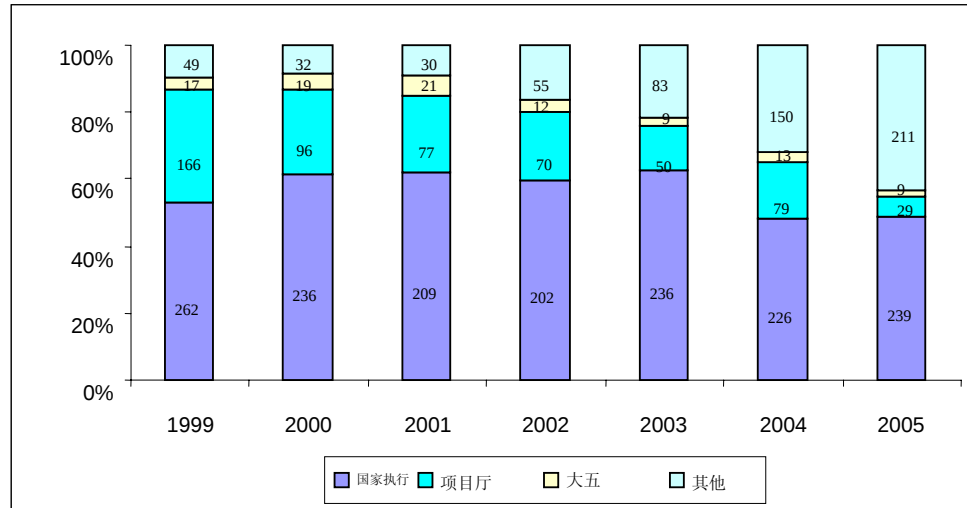
(单位：百万美元)



支出

12. 方案支出增加了 2.04 亿美元，从 2002-2003 两年期的 7.55 亿美元增加到 2004-2005 两年期的 9.59 亿美元。根据开发署的政策，国家执行模式仍然是项目执行的主要模式。2004-2005 两年期，受援国执行了 4.65 亿美元，占经常资源方案支出的 49%。而在 2002-2003 年，受援国执行了 4.38 亿美元，占经常资源方案支出的 61%。

图一. 3
12 月 31 日终了的 12 个月内按执行模式开列的支出
(单位: 百万美元)



国家执行: 国家执行支出;

简称: 项目厅: 联合国项目事务厅;

大 五: 联合国秘书处、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和国际劳工组织(劳工组织)。

13. 联合国系统在方案支出(其中包括支助费用)中所占的份额,从 2002-2003 两年期的 1.593 亿美元大幅增加到 2004-2005 两年期的 3.838 亿美元。

14. 2004-2005 两年期支助预算支出毛额 6.23 亿美元,比 2002-2003 两年期支出的 5.51 亿美元增加 7 200 万美元。2004-2005 两年期支助预算支出净额为 5.67 亿美元,比 2004-2005 两年期核定预算净额少 800 万美元,总体节减 1.4%。按批款分类,58%用于方案支助活动(2002-2003 两年期为 59%),20%用于管理和行政(2002-2003 两年期为 21%),22%用于支助联合国系统的业务活动(2002-2003 两年期为 20%)。共计 63%的支出用于国家办事处,其余 37%用于联合国志愿人员和机构间采购事务处(采购处)等总部地点。

未用资源

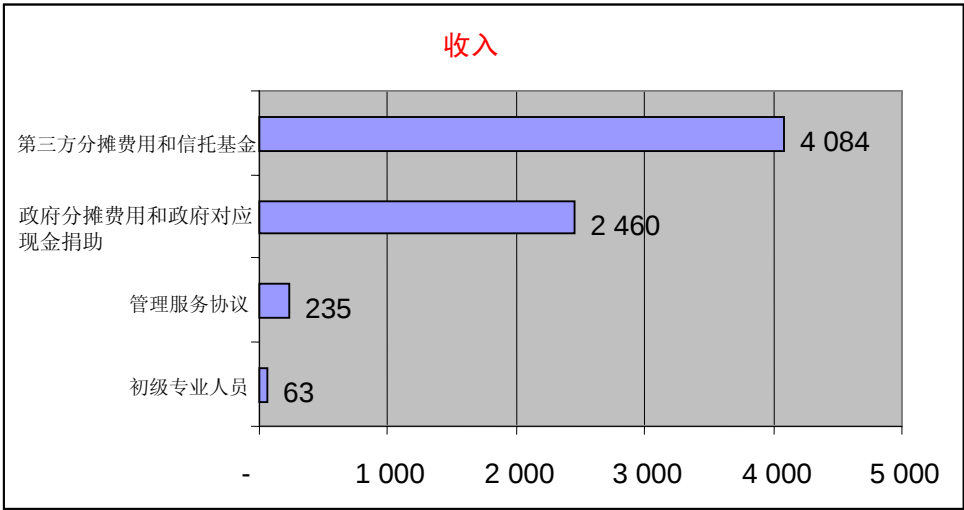
15. 未动用经常资源大幅增加,截至 2005 年 12 月 31 日,这类资源达 2.375 亿美元,约为 3.5 个月的总支出。而上一个两年期,这类资源为 1.538 亿美元,约为 2.6 个月的支出。在 2.418 亿美元未用资源中,预留 220 万美元作为安全措施资金。

其他资源活动

图一. 4

2005 年 12 月 31 日终了两年期用于其他资源活动的收入

(单位: 百万美元)



16. 其他资源收入总体上增加 25.68 亿美元 (53.3%)。信托基金收入增加了 9.212 亿美元 (62.3%)。分摊费用捐助增加了 15.64 亿美元 (58.3%)。

分摊费用

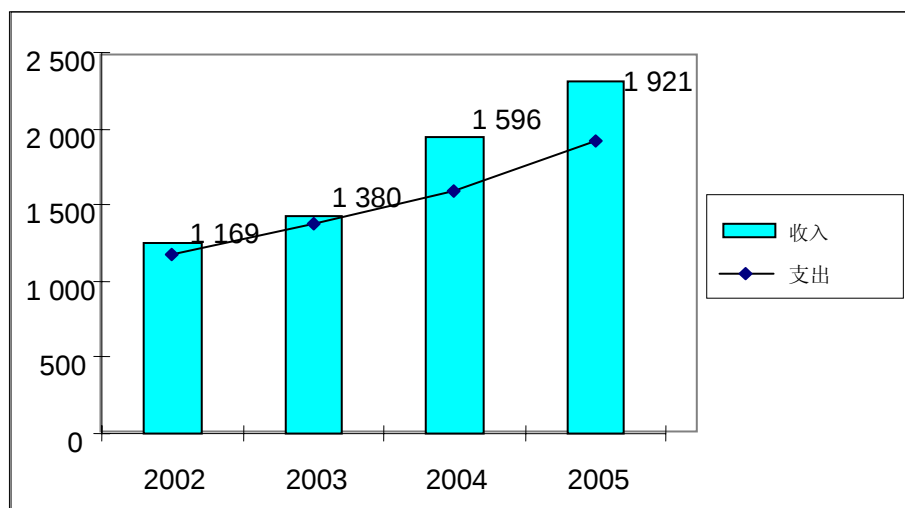
17. 分摊费用的筹资模式仍是开发署最主要的筹资模式。在 2004-2005 年收到的 41.8 亿美元总额中, 17.2 亿美元是由第三方分摊的费用 (2002-2003 两年期为 1.19 亿美元), 24.6 亿美元是受援国政府提供的 (2002-2003 两年期为 25.3 亿美元)。

18. 2004-2005 两年期方案支出以及支付实施和执行机构的支助费用, 比 2002-2003 两年期 (24.7 亿美元) 增加 10.5 亿美元, 达 35.2 亿美元。

图一.5

12月31日终了的12个月内分摊费用方面的收支汇总

(单位: 百万美元)

**方案支出监测**

19. 财务报表附注 2(d) 指出, 如开发署向执行机构划拨现金, 则划拨款项记作预付款, 在收到执行机构编制的经证明的支出报告 (项目交付情况报告和财务报告) 后记作方案支出。

20. 开发署对这类支出进行监测, 以评估支出是否符合项目文件和年度工作计划。监测活动包括实地访问、将支出报告同叙述报告及年度工作计划进行比较、监测实现产出/成果方面的进展情况以及年度审计。开发署还监测预付给政府和非政府组织的资金的未清余额, 确保及时收到财务报告。

21. 如开发署的监测活动发现令人关切的问题, 开发署可以选择: 加紧监测活动; 改变执行模式; 暂停项目活动; 以及在某些情况下要求退还使用不当的资金。

22. 至于各国政府和非政府组织执行的支出, 关键监测活动之一是由开发署审计和业绩审查处协调的年度国家执行支出/非政府组织审计工作。为了把风险管理作为加强国家执行/非政府组织项目监督工作质量控制的方法, 审查处在 2005 年采用了一个新的评价战略, 扩大了审计报告的范围和对之进行的审查和分析。这将促进采用所设想的基于风险的模式。

23. 审查、分析和质量控制是一项进行中的工作, 应不断审查这一模式以便进一步改进, 以此作为一种工具, 就国家执行/非政府组织项目是否高效率、有成效地使用资源的问题获取把握。这项工作目前阶段的结果是显示性的, 而不是结论

性的。新的评价战略对三个层面进行评估：(a) 审计结果；(b) 审计范围是否足够大；(c) 审计工作是否得到有效管理。每个层面的评分标准分为满意、部分满意或缺三种。

24. 开发署对 2004 年审计工作结果进行的审查显示，项目审计员对总金额 1.565 亿美元的支出表示关切，审计员查明其中 3 350 万美元产生了财务影响。目前正在对 2005 年审计工作进行彻底审查。

25. 尽管国家办事处提交的大多数审计报告列有无保留的审计意见，但 17 个办事处的每一份审计报告都是有保留的。开发署正在对这些办事处采取后续行动，进一步分析审计员的意见，确定下一步应采取何种适当步骤。其中 13 个办事处已经提交行动计划，其中显示，在绝大多数情况下，已经或开始采取行动处理项目审计的结果。截至 2006 年 6 月底，尚未收到其余 4 个办事处的行动计划。开发署将评估所有 17 个办事处的行动计划是否充分，并将酌情考虑改变执行模式。

26. 按照现金划拨模式统一方法，开发署将用国家执行审计报告建立风险档案，以便更好地根据已经评估的风险调整其执行模式和监测方法。这样，开发署将集中力量处理那些被认为具有较高风险的领域。

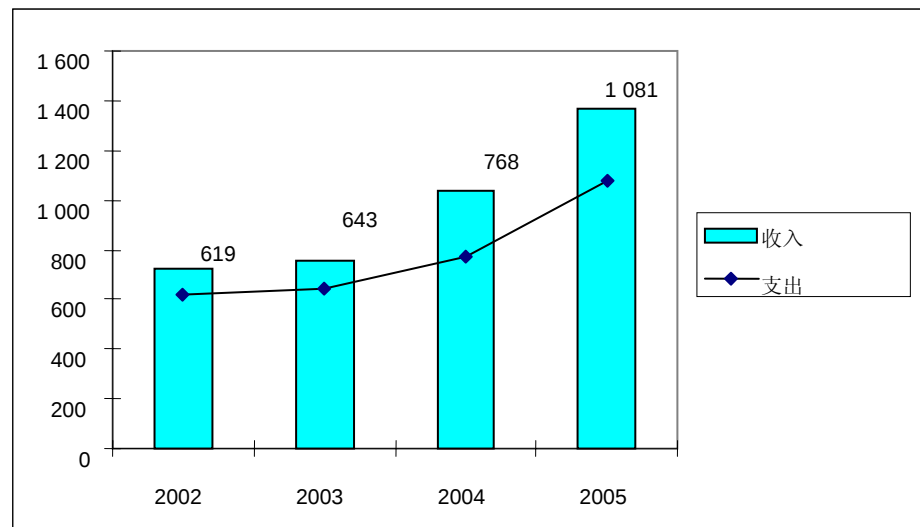
27. 如需有关国家执行/非政府组织审计工作结果的更多详细资料，请查阅 2006 年 6 月提交给执行局年会的内部审计和监督年度报告。

联合国开发署设立的信托基金

28. 信托基金财务结算详情载于附表 5 至 5.2。2004-2005 两年期中，共设立了 177 个信托基金和 5 个次级信托基金，并结束了 24 个信托基金和 8 个次级信托基金。截至 2005 年 12 月 31 日，共有信托基金 468 个（2003 年 12 月 31 日为 315 个），次级信托基金 255 个（2003 年 12 月 31 日为 258 个）。

29. 在 2004-2005 年，全球基金、蒙特利尔议定书、21 世纪能力以及防治荒漠化和干旱办事处等处理环境问题的信托基金收到捐助 5.11 亿美元，占信托基金捐助总额的 21.6%。仅全球基金就收到捐助 4.18 亿美元。冲突后国家和领土，如伊拉克、阿富汗、卢旺达、安哥拉和巴勒斯坦，在信托基金的活动中也占重要比例。2004-2005 年期间，支持伊拉克重建信托基金收到捐助 2.45 亿美元。

图一.6
12月31日终了的12个月期间信托基金收支汇总
(单位: 百万美元)



防治荒漠化和干旱信托基金

30. 开发署防治荒漠化和干旱办事处向全球若干国家提供技术和资金支助, 协助其制订国家行动方案, 以执行《联合国防治荒漠化公约》。此外, 还支助非洲以及拉丁美洲和加勒比制订次区域行动方案, 并支助建立伙伴关系和开展能力建设, 以便在非洲调集资源。该办事处还在技术、战略政策和能力建设方面提供支助, 以便将干地问题纳入国家发展规划及其他宏观经济框架的主流, 并建立和扩大干地问题知识库。

31. 干地是与贫穷和饥饿作斗争的一个重要部分。干地占全世界土地面积的40%, 那里居住着全世界一半的穷人。2002年初, 开发署在内罗毕设立了干地发展中心。该中心是在世界各地设立三个政策发展局专题中心之一。新中心将防治荒漠化和干旱办事处纳入该局分散化政策顾问网。依照开发署总体的管理改革措施, 干地发展中心目前通过开发署国家办事处向各国提供政策咨询和方案支助。

32. 开发署确认, 要在干地农村实现农村发展和减轻贫穷, 就必须在多方面采取行动, 这些方面包括立法、加强能力、水管理、性别问题、提供保健服务、教育和其他许多事项。确保政策和立法有利于干地居民, 并帮助结束他们在社会和经济上受排斥的处境, 的确是一个挑战。同时, 需要在实地采取行动, 帮助农民和牧民增加作物生产和畜牧生产, 使他们能逐步摆脱贫穷。

33. 目前,干地发展中心正在主办一个电子论坛,讨论如何在实现千年发展目标方面取得进展。论坛以干地发展中心编写的一份挑战文件为基础。

34. 干地发展中心的业务经费依靠自愿捐助。必须指出,2004-2005年,中心只收到自愿捐助 17 000 美元。虽然方案支出总额从 2002-2003 年的 510 万美元减至 2004-2005 年的 150 万美元,但未用资源增加了 19%,从 360 万美元增加到 430 万美元。

全球基金信托基金

35. 2004-2005 两年期的春季和秋季,全球基金理事会举行了四次正式会议。其间,理事会审查并核可了 2005 和 2006 财政年度全球基金机构业务计划和机构预算以及开发署/全球基金各项工作方案拨款目标和执行机构收费。此外,理事会在夏季和冬季还举行了四次闭会期间非正式会议,以核可工作方案拨款和执行机构收费。2004 年和 2005 年,全球基金秘书处和开发署/全球基金还就基金所资助而且正在执行的全部大型和中型项目开展了一次单独的项目执行情况审查活动。

36. 2004-2005 两年期,全球基金核定工作方案、机构预算和执行机构收费共计 4.216 亿美元,比 2002-2003 年工作方案金额(3.958 亿美元)多 6.5%。2004-2005 年的方案支出总额为 3.355 亿美元,而 2002-2003 年为 2.527 亿美元(增加了 32.8%)。

37. 2004-2005 年,从世界银行全球基金托管人收到的充资收入为 4.07 亿美元(2002-2003 年为 3.76 亿美元)。此外,全球基金收到分摊费用和次级信托基金项目捐助及其他捐款 1 080 万美元(2002-2003 年为 1 200 万美元)。

执行《蒙特利尔议定书》多边基金

38. 执行《蒙特利尔议定书》多边基金设立于 1991 年,其任务是执行旨在逐渐停用氯氟化碳、二氟二氯甲烷和其他消耗臭氧物质的国家方案。已指定四个执行机构执行这一方案:开发署、联合国环境规划署、联合国工业发展组织和世界银行。

39. 开发署为实现这一目标开展的活动包括:

- (a) 制订执行《蒙特利尔议定书》的国家方案;
- (b) 数据调查、国家和部门计划(基于业绩的多年方案);
- (c) 技术培训和示范项目;
- (d) 加强体制/国家能力建设;
- (e) 技术转让投资项目。

40. 所收到的 2004-2005 年捐款为 9 100 万美元(2002-2003 年为 6 200 万美元)。2004-2005 年方案支出总额为 5 900 万美元(2002-2003 年为 5 100 万美元)。

21 世纪能力信托基金

41. 2001 年, 独立顾问小组对 21 世纪能力方案的试验阶段(1992-2003 年)进行了全面评估。小组认为, 21 世纪能力方案是成功的, 但受益于方案的国家或社区不够多, 有必要扩大方案, 为其确定更广泛的任务。开发署高级管理人员经过密切协商后, 制订了 2015 年能力方案, 接替 21 世纪能力方案。2015 年能力方案采用更为广泛的以社区为基础的办法, 不局限于《21 世纪议程》, 而且与其他能力建设倡议协同发挥作用, 特别是减贫战略、多边环境协定和可持续发展战略。21 世纪能力信托基金将于 2006 年 12 月 31 日结束, 代之以 2015 年能力信托基金。

42. 2004-2005 年方案支出总额减少 23%, 从 2002-2003 年的 1 320 万美元减至 1 020 万美元。

开发署能源账户

43. 由预算外资源供资的能源账户活动, 重点是能源筹资服务(面向小型能源用户的能源筹资服务)。能源筹资服务支持政策对话、机构强化、管理框架和能力发展, 以便向住区、商业、工业能源用户提供技术和经济上可行的可再生能源和节能服务。这些活动旨在为信贷部门向小型能源用户转贷资本创造条件和机制。能源筹资服务符合开发署的可持续能源倡议。之所以提出该倡议, 是因为处理能源问题的传统办法将使能源问题成为社会经济发展的障碍, 并且这种办法无法持续。目前正与世界银行合作, 有选择地在亚洲一些国家开展能源筹资服务活动。南部非洲发展共同体区域的活动已经结束, 不久将与非洲开发银行协作开展后续活动。2004-2005 年, 能源账户收到的捐款和其他收入是 65 万美元(2002-2003 年是 80 万美元), 支出总额是 100 万美元(2002-2003 年是 160 万美元)。

开发署援助巴勒斯坦人民方案基金

44. 开发署援助巴勒斯坦人民方案基金的方案编制战略基于以下两项目标:

(a) 使基金有限的核心资源发挥催化剂作用, 用以启动高度优先的能力建设方案, 随后主要依赖双边捐助者的自愿捐助, 使方案得以保持和进一步扩大;

(b) 利用联合执行结构, 保证能力建设方案的可持续性, 以确保巴勒斯坦对口单位的长期生存发展能力和地方问责制。

45. 2004-2005 年收到的捐款总额为 1.20 亿美元, 与 2002-2003 年的 5 900 万美元相比, 增加了 103%。2004-2005 年的方案支出为 1.10 亿美元(2002-2003 年为 7 000 万美元), 使开发署成为在被占巴勒斯坦领土执行捐助者资助项目的最大执行机构之一。根据方案框架确定的战略和举措, 基金在该两年期继续侧重于

扩大其宣传作用，宣传关于可持续人类发展的各个专题，包括消除贫穷、可持续生计、发展和环境管理中的性别问题，以及推动若干基础设施活动。

46. 2004-2005 年期间，基金充分利用当地现有的大量专门知识，继续开展各种活动，以加强巴勒斯坦权力机构在地、市和中央各级的管理。

开发署卢旺达信托基金

47. 开发署卢旺达信托基金设立于 1995 年 4 月，目的是加强各项方案活动，以支助卢旺达政府的民族和解、重返社会及社会经济恢复和复兴方案。

48. 2004-2005 年，开发署卢旺达信托基金筹措了 40 万美元的捐款，而 2002-2003 年筹措了 300 万美元。2004-2005 年的方案支出为 20 万美元，而 2002-2003 年是 1 100 万美元。

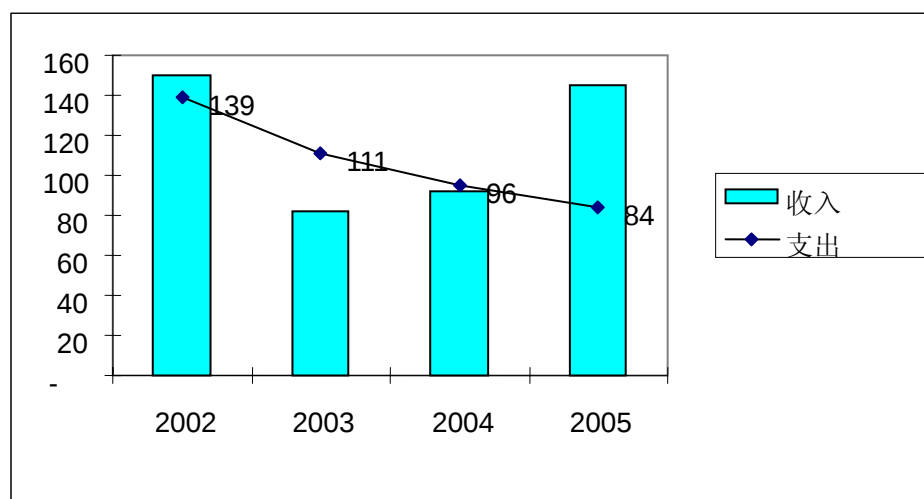
管理服务协议

49. 开发署与各捐助国签署的管理服务协议（详见附表 6.1），由联合国项目事务厅（项目厅）代表开发署执行。两年期内，执行新协议 41 项，财务上完成协议 21 项，业务上完成协议 18 项。同 2002-2003 年的 2.32 亿美元相比，2004-2005 年的收入总额增加了 2.2%，增至 2.37 亿美元，而 2004-2005 年的支出总额则比 2002-2003 年减少了 27.9%，从 2.49 亿美元减至 1.80 亿美元。

图一.7

截至 12 月 31 日的 12 个月期间管理服务协议收支汇总

（单位：百万美元）



联合国志愿人员

50. 对联合国志愿人员方案（志愿人员方案）而言，2004-2005 两年期是方案活动在总体上继续强劲发展的时期，包括安排联合国志愿人员这一工作。如今，志愿人员方案的三个主要工作领域，即动员志愿人员促进发展与和平、将志愿服务纳入发展规划以及在全球扩大宣传倡导工作，已充分体现在符合开发署多年筹资框架的成果框架中。在志愿人员方案框架中处于核心地位的是志愿人员方案对联合国全系统实现千年发展目标的努力作出特殊贡献的三个领域：获取和交付服务、包容和参与、通过自愿行动动员社区。

51. 志愿人员方案的一个重要标志仍然是每年有数千名分别属于大约 170 个国家籍、具有专业资格、经验和决心的男女作为联合国志愿人员，在联合国系统支持的 140 余个国家的方案和项目中服务。本两年期间，派任次数增加 45%，达到 2005 年的 8 470 次，志愿人员人数增加 44%，达到 8 122 人。

52. 由于国际和国家志愿人员的相互补充，志愿人员方案的贡献不断壮大。在本国服务的联合国志愿人员对国家能力建设作出贡献，2005 年他们的人数增至大约 3 250 人，占有联合国志愿人员的总比例保持在 40% 左右。国际联合国志愿人员有 72% 来自发展中国家，并且在其他发展中国家服务，使志愿人员方案继续为南南合作做出有力的贡献。

53. 越来越多的方案国家请志愿人员方案协助建设国家能力，以便动员国内志愿人员，包括为此建立全国志愿人员中心和网络、青年志愿人员计划、大学志愿人员倡议和国内和国家间志愿人员交流方案。

54. 2004-2005 两年期期间，志愿人员方案所有活动的资金总额为 3.112 亿美元，比 2002-2003 年增长 42% 左右。其中 7 000 万美元由直接给志愿人员方案的捐款解决（特别志愿基金、费用分摊、信托基金、全额供资安排和向联合国维和活动提供的直接供资）。其余的 2.412 亿美元是直接向联合国和联合国其他机构、基金和方案（包括开发署）收取的志愿任务的经济价值。

55. 2004-2005 两年期期间，特别自愿基金、费用分摊、信托基金、全额供资安排和联合国共同事业的收入为 6 160 万美元，比上一个两年期增加 1 410 万美元。全额供资安排系指由捐助国政府直接供资的志愿人员方案任务。联合国共同事业指派遣志愿人员参加联合国特派团。

56. 2004-2005 年的支出总额为 7 000 万美元，比上一个两年期增加 11%。特别自愿基金项下的支出为 1 120 万美元，与上一个两年期的支出大体相等，因为 2002-2003 年的 1 470 万美元支出中包括了 330 万美元的外部费用。

初级专业人员方案

57. 共有 23 个国家的政府和 1 个政府间组织与开发署订有关于提供初级专业人员的有效协议。2005 年期间, 除了澳大利亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国外, 所有成员国都积极赞助提供初级专业人员。截至 2005 年 12 月 31 日, 开发署管理的初级专业人员和驻地协调员特别助理为 266 名, 这一数字与 2003 年 12 月 31 日的数字相同。截至 2005 年 12 月 31 日, 在开发署和附属机构工作的初级专业人员和驻地协调员特别助理的人数为 201 人, 其中 32 人在纽约和其他总部地点工作。开发署代表人口基金和项目厅管理的初级专业人员分别为 48 人和 5 人。

58. 2004-2005 两年期, 开发署收到初级专业人员方案捐款 6 300 万美元, 而 2002-2003 年为 5 860 万美元。总支出从 2002-2003 年的 5 420 万美元增加到 2004-2005 年的 5 790 万美元。

外地住房准备金

59. 在执行局支持下, 开发署继续着手处置在外地拥有的房产和办公室, 并视需要为资产减记设立了准备金。

60. 外地住房准备金几乎全部来自租金收入, 2004-2005 两年期的总收入为 230 万美元, 与 2002-2003 年收到的数额相同。2004-2005 年外地住房准备金总盈余是 150 万美元, 而 2002-2003 年的盈余为 120 万美元。

由大会设立并由联合国开发署管理的基金

61. 由大会设立的基金包括: 联合国资本发展基金(资发基金) 和联合国妇女发展基金(妇发基金)。附表 7.1 和 7.2 详细载列了这些基金的财务结算情况。

联合国资本发展基金

62. 资发基金的总体目标是, 帮助各国、尤其是最不发达国家减少贫穷, 从而推动实现千年发展目标。根据执行局第 99/22 号决定, 资发基金活动集中在两个服务领域: 地方施政; 小额供资。基金旨在通过其方案增加贫穷社区利用地方基本基础设施和服务的机会, 并建立为低收入者服务的包容性金融部门, 从而提高贫穷社区的生产能力, 使其能够自力更生。

63. 资发基金每年根据一系列业绩标准评估若干项目的执行情况。评估是在项目进行到中期、项目结束和项目完成若干年后进行的。评估的重点是项目设计、执行情况和影响, 由独立专家进行评估。被评估的目标和目的包括, 项目有否考虑当地的需要, 有否针对社会上的最贫穷者, 项目的设计和执行有否考虑妇女的需要。如果没有实现目标, 则对难点和缺点认真进行审查, 以便为今后的项目设计提供重要的经验教训。

64. 2004-2005 两年期，自愿捐助减少了 45.5%，从 4 900 万美元减至 2 670 万美元。2004-2005 年的方案支出为 4 270 万美元，而 2002-2003 年是 4 600 万美元。截至 2004-2005 两年期末，资发基金经常资源基金结余为 2 500 万美元，其中不包括业务准备金 2 260 万美元。

联合国妇女发展基金

65. 妇发基金是联合国的妇女基金，为有创意的方案和战略提供财政和技术援助，以便增强妇女权力，促进两性平等。妇发基金将增进妇女人权摆在各项工作的核心位置，重点围绕四个战略领域开展活动：(1) 减少贫穷女性化，(2) 消除对妇女的暴力行为，(3) 扭转艾滋病毒/艾滋病在妇女和女孩中间蔓延的趋势，以及(4) 在和平和战争时期，实现民主施政中的两性平等。

66. 妇发基金的捐款总额从 2002-2003 两年期的 6 870 万美元增至 2004-2005 两年期的 1.028 亿美元，增加了 3 410 万美元（50%）。自愿捐助增加了 340 万美元，分摊费用部分增加了 2 940 万美元，次级信托基金部分增加了 130 万美元。

67. 方案支出从 2002-2003 两年期的 5 620 万美元增至 2004-2005 年的 7 300 万美元，增加了 1 680 万美元（30%）。经常资源支出从 2002-2003 年的 3 460 万美元减至 2004-2005 年的 2 890 万美元，减少了 570 万美元（16%）。费用分摊支出从 2002-2003 两年期的 1 470 万美元增至 2004-2005 年的 3 200 万美元，增加了 1 730 万美元。次级信托基金支出从 2002-2003 年的 690 万美元增至 1 210 万美元，增加了 520 万美元（75%）。

68. 截至 2005 年 12 月 31 日，未用资源总额是 4 600 万美元，比 2003 年 12 月 31 日时的 2 510 万美元增加 2 090 万美元。根据执行局 1997 年 1 月第 97/4 号决定，对业务准备金数额进行了审查，准备金从 2003 年 12 月 31 日的 810 万美元减至 2005 年 12 月 31 日的 770 万美元。

第二章

审计委员会的报告

摘要

审计委员会审查了联合国开发计划署(开发署)的运营情况,并审计了其2005年12月31日终了的两年期财务报表。委员会在2004-2005两年期访问了12个国家办事处:巴西、保加利亚、柬埔寨、厄瓜多尔、埃及、厄立特里亚、印度尼西亚、巴拿马、秘鲁、俄罗斯联邦、卢旺达和也门。委员会还对哥本哈根的机构间采购事务处和全球薪金股以及德国波恩的联合国志愿人员办事处进行了审计。

委员会不对财务报表提出有保留的审计意见,但根据立法授权,修改了第三章的简式审计报告,以强调其所关切的下列问题:

(a) 2004-2005 两年期,由政府和非政府组织在国家执行支出模式下执行的、须经审计的方案支出为32亿美元。就2004年而言,项目审计员无法表示意见(1 050万美元);提出否定意见(1 000万美元);以及提出有保留的意见(1 300万美元)。2005年的项目审计中有多少会附带保留意见尚未确定,因为截至2006年6月这些尚待开发署作出分析。此外,国家执行支出方面的内部控制和程序的有效性可进一步改进;

(b) 开发署共有615个银行账户,其中总部管理56个账户,各国家办事处管理536个账户,联合国秘书处管理6个银行薪金账户,开发署代表联合国其他机构管理17个银行账户。2005年12月31日,这些账户余额共计1.34亿美元。尽管开发署在2005年12月对所有银行账户进行了最后往来调节,但2004-2005两年期期间,没有为总部和国家办事处银行账户编写每月调节表。这就造成2004-2005两年期期间一个关键的控制程序没有履行,从而可能造成正在发生的欺诈和错误未被察觉的情况;

(c) 2004年1月开发署实行了一个新的机构资源规划系统。2004-2005两年期存在内部控制欠缺的问题,诸如:缺乏足够的职责分工;2004年大部分期间没有启动有关银行往来调节方面的总分类账单元;银行账户辅助分类账和总分类账之间没有自动调节。

以往建议的执行情况

委员会按照行政和预算问题咨询委员会的要求（见 A/59/736 第 8 段和 A/60/387 第 12 和 20 段），评估了其以往提出但尚未充分执行的建议已存在的年头。第二章附件说明了首先提出这些建议的财政期间。在总共 78 项建议中，48 项（61%）已执行，28 项（36%）正在执行，2 项（3%）没有执行。在 30 项尚未充分执行的建议中，19 项（63%）涉及 2002-2003 两年期；8 项（27%）涉及 2000-2001 两年期；2 项（7%）涉及 1998-1999 两年期；1 项（3%）涉及 1996-1997 两年期。本报告在别处谈到委员会关于这些尚未执行的具体建议的进一步意见。

2004-2005 两年期的财务概况

2004-2005 两年期的收入共计 94 亿美元，其中主要是 89 亿美元的缴款（95%）。缴款总值中，17 亿美元（20%）与经常资源活动有关，42 亿美元（49%）与分摊费用有关（49%），24 亿美元（27%）与信托基金有关，4 亿美元（4%）与可收回费用的支助服务和杂项活动有关。

总支出为 79 亿美元，其中 67 美元（84%）用于方案/项目活动和支付给联合国其他机构的支助费用，11 亿美元（14%）用于两年期支助预算，8 360 万美元（1%）为通过方案拟定安排授权的支出，其余 9 970 万美元（1%）为杂项费用。

2004-2005 两年期，经常资源活动方面的收入超出支出 1.349 亿美元，从而形成 2005 年 12 月 31 日的资金结余 2.375 亿美元。其他资源活动方面，收入超出支出 13 亿美元，从而造成 2005 年 12 月 31 日的资金结余 31 亿美元。

委员会的主要审计结果如下。

银行账户和现金

2004-2005 两年期期间，总部和国家办事处银行账户没有每月进行调节。Atlas 系统的局限性，包括缺乏总分类账单元以及未启动调节功能，妨碍了银行往来调节流程的效率和简化。

基金间结余

没有始终一贯地进行开发署同联合国其他机构之间的基金间结余调节，结果造成两年期终了时调节程序复杂，往来调节项目众多。年终结算牵涉到复杂的流程，有关基金间结余的数额不得不进行人工调节和调整，以便编制财务报表。

出现赤字的信托基金

2005 年 12 月 31 日，信托基金结余出现赤字，数额为 3 770 万美元。出现赤字的信托基金的数目从上一个两年期的 22 个增至 2004-2005 两年期的 83 个。

机构资源规划系统 (Atlas) 的执行情况

2004-2005 两年期内, 以前报告过的内部控制方面的薄弱问题没有得到充分解决。最明显的薄弱之处是职责分工不足; 2004 年大部分期间没有启动总分类账单元; 尽管银行结单同辅助分类账之间实行了自动对账, 但辅助分类账与总分类账的调节仍是人工过程。

整个 2004-2005 两年期期间, 开发署的全球薪金没有每月与 Atlas 进行调节。但是, 在 2006 年 5 月进行了调节。

巴西国家办事处尚待实施 Atlas 系统, 仍在使用 SAP 系统。整个 2004-2005 两年期期间, 该国家办事处的试算表没有每月与 Atlas 进行调节。

方案支出

方案支出为 65 亿美元, 其中 28.34 亿美元是由政府以及非政府组织执行的, 2.29 亿美元由联合国其他机构执行, 10 亿美元由开发署自己执行。对国家执行方案支出的审计, 尚未采取一种基于风险的评估模式。不能及时收到或根本收不到国家执行项目的审计报告, 从而拖延了审查和行动计划进程。那些已有的业经审计和业绩审查处评估的审计报告, 注意到国家执行项目的财务管理在控制方面有重大的弱点。

没有针对在对一国的国家执行项目进行的所有审计中得到了有保留的审计意见的那些国家办事处任何具体行动。

就对国家执行项目的审计评估而言, 许多国家办事处的后续行动计划仍然没有出台。

机构间协调

委员会审查了 2005 年期间的机构间协调, 并将审查范围限于下列方面: 汇编共同国家评估和联合国发展援助框架; 驻地协调员制度; 联合办事处倡议; 机构间采购事务处; 共同房地和共同事务。委员会预期, 它将在秘书长所设高级别小组正在进行的研究以及联合国发展集团采取的改进统一性的其他举措的背景下, 继续在未来的审计中重点关注这些以及其他相关问题。

对各国的联发援框架的一个抽样审查表明, 国家优先事项没有与具体的千年发展目标挂钩或联系。

作为联合国改革的一部分, 开发署已经设立国家主任来改进驻地协调员制度的效力。在对驻地协调员的考绩结果中, 没有说明这些评估结果将如何纳入评估期间所确认的需加以发展的各领域的培训方案之中。

由于筹措资金、规划、编制预算和提交报告的责任仍然是具体机构的问题, 将有关业绩和成果的信息汇总到联合国一级要么不可能, 要么需要广泛的人工干预。

2006 年 1 月 1 日在佛得角开始了一个关于联合办事处概念的试点项目。

没有明确的正规化程序或指令来确保国家办事处的机构间协调和合作适当地扩大至采购工作。这一领域的协同作用可带来重大节省，并显著提高效率。

机构间合作面临的一个挑战是联合国各机构合理确定其采购处理费用的能力有限，而机构间采购事务处能够通过采用基于活动的成本计算方法来确定其费用。

没有用来评估在哪些地方建立联合国之家是一种可行选择的数据或建立此类联合国之家的目标日期。

印度洋海啸救济努力

开发署在印度洋海啸救济努力方面收到 1.582 亿美元，2004-2005 两年期间，支出 7 620 万美元。但是，开发署为应对海啸产生的支出与发展援助数据库、Atlas 系统和人道主义事务协调厅的电子跟踪系统中的记录之间没有对账。

开发署没有应急准备计划，以便于在诸如 2004 年印度洋海啸的复杂紧急情况下开展具体后续程序。开发署也没有确立紧急情况下采购周转时间基准。

开发署目前的预防舞弊战略没有处理大规模灾难和紧急救援期间产生的特殊情况。

开发署没有正规化的复原和减灾专家数据库，以便用于确认可在诸如 2004 年印度洋海啸之类的复杂灾难情况下进行紧急部署的工作人员。

采购和合同管理

机构间采购事务处尚未正式提出一项使供应品来源在区域分布上更加广泛的战略。

开发署没有用来监测订购单可能被分批签发的正式程序。

在开发署，没有硬性规定制订采购计划，因此，没有让机构间采购事务处进行合并采购规划的依据。

需要改进向采购咨询委员会提供的合同的准确性和质量，以便确保及时核准合同。

没有监测提出和核准订购单的职责分工或在 Atlas 系统中确定和核准供应商的职责分工。

内部监督

审计咨询委员会取代了以前的管理审查和监督委员会。

审计委员会以前建议的开发署风险管理综合战略尚待拟定。

国家办事处的内部审计范围仍然很小。

2004-2005 两年期内，内部审计报告的周转时间仍然过长。

人力资源管理

由于假期管理方面的几个控制弱点，委员会仍然无法核实累积休假数据的准确性。

财务处管理

由于技术方面的复杂性、开发署的会计制以及在预测联合国机构发生的付款方面的困难，开发署未能成功运用 Atlas 系统的现金管理单元中所嵌入的现金状况计算表工具。

舞弊和推定舞弊

2004-2005 两年期期间，开发署报告了 25 个舞弊或推定舞弊案件，其中 24 个案件所涉及的损失达 156.7 万美元。在两年期终了时，已追回 67.7 万美元。开发署仍在追回其余数额，这些数额是 18 个案件造成的。开发署表明，尚未结案的事项之一可能造成损失 19 007 美元。

察觉俄罗斯联邦国家办事处有潜在的舞弊行为，已向它报告，以进一步调查。审计和业绩审查处进行了调查并于 2005 年 12 月 6 日发表了报告。该报告的结论是，一笔 190 000 美元的付款是欺诈性的。别的可能有欺诈性的付款正在进一步调查之中。开发署的两名前工作人员参与实施了这些交易（已于 2005 年 4 月 20 日辞职的前负责业务的助理驻地代表和已于 2004 年 11 月 1 日辞职的一名前项目行政助理）。开发署署长还于 2005 年 9 月 15 日向俄罗斯联邦当局报告了这些案件，以便采取进一步行动。

建议

下文第 11 段摘要列出委员会的主要建议。

A. 引言

1. 审计委员会依照大会 1946 年 12 月 7 日第 74(I)号、1992 年 12 月 23 日第 47/211 号和 1994 年 12 月 23 日第 49/233 A 号决议，审计了联合国开发计划署 2004 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间的财务报表，并审查了开发署该期间的运营情况。这次审计是根据《联合国财务条例和细则》第七条及其附件（见 ST/SGB/2003/7）、联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团的共同审计准则以及国际审计准则进行的。这些准则要求委员会计划并进行审计，以便有合理的把握确定这些财务报表是否有重大误报。

2. 进行审计主要是为了使委员会能够对以下问题形成意见，即联合国开发计划署的财务报表是否按《联合国系统会计准则》公允地列报了 2005 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了的两年期的运营结果和现金流动。这包括评估 2004 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间的财务报表中记录的支出是否用于理事机构核可的目的；是否按《财务条例和细则》对收支进行了适当的分类和记录。在审计过程中，对财务制度和内部控制进行了一般性审查，还在委员会认为有必要的范围内对会计记录和其他有关凭据进行了抽查，以便就财务报表形成意见。

3. 除了对账目和财务往来事项进行审计以外，委员会还根据财务条例 7.5 进行了审查。审查主要侧重于开发署财务程序、内部财务控制以及一般行政和管理的效率。这次审计是在开发署总部及 12 个外地办事处（卢旺达、厄立特里亚、埃及、也门、巴拿马、厄瓜多尔、印度尼西亚、柬埔寨、巴西、秘鲁、俄罗斯联邦和保加利亚）进行的。委员会还对哥本哈根的机构间采购事务处和全球薪金股以及德国波恩的联合国志愿人员方案（志愿人员方案）办事处进行了审计。

4. 委员会修改了其报告（第三章. 审计意见），以强调其关切的问题，这些问题摘要如下：

(a) 2004-2005 两年期，由政府和非政府组织在国家执行支出模式下执行、并须经审计的方案支出为 32 亿美元。就 2004 年而言，项目审计员提出无法表示意见（1 050 万美元）；否定意见（1 000 万美元）；以及保留意见（1 300 万美元）。2005 年项目审计附带声明的范围尚未确定，因为在 2006 年 6 月时这些尚待开发署作出分析。此外，国家执行支出方面的内部控制和程序的有效性可进一步改进；

(b) 开发署共有 615 个银行账户，其中总部管理 56 个账户，各国家办事处管理 536 个账户，联合国秘书处管理 6 个银行薪金账户，开发署代表联合国其他机构管理 17 个银行账户。2005 年 12 月 31 日，这些账户余额共计 1.34 亿美元。尽管开发署对所有银行账户进行了 2005 年 12 月的最后调节，但 2004-2005 两年期期间，没有为总部和国家办事处银行账户编制每月调节表。这就导致 2004-2005 两年期期间一个关键的控制措施没有履行，可能已造成正在发生的舞弊行为和误差未被察觉的情况；

(c) 2004 年 1 月开发署实施了一个新的机构资源规划系统。2004-2005 两年期期间存在内部控制缺陷问题，诸如：缺乏足够的职责分工；2004 年大部分期间没有启动有关银行调节的总分类账单元；银行账户辅助分类账和总分类帐之间没有自动调节。

5. 委员会继续其一贯做法，在致管理层函中向开发署报告具体审计的结果，并载列详细的意见和建议。这样做可以同开发署保持不断对话。

6. 整个 2004-2005 两年期内，委员会与审计和业绩审查处保持沟通，促进协调审计工作和对国家办事处的访问，以防止内部审计和外部审计之间的工作重叠和促进扩大审计范围。

7. 委员会认为，本报告述及的事项应当提请大会注意。委员会已经与行政当局讨论其意见和结论，行政当局的想法已适当反映在本报告中。

1. 以往提出但尚未充分执行的建议

2003 年 12 月 31 日终了的期间

8. 委员会根据大会 1993 年 12 月 23 日第 48/216 B 号和 2005 年 12 月 23 日第 59/264 A 号决议，审查了行政当局为执行审计委员会关于 2003 年 12 月 31 日终了的两年期报告中所提建议而采取的措施。本报告详细载列了已采取的行动和委员会的评论，其摘要载于第二章附件。在总共 78 项建议中，48 项（61%）已经执行，28 项（36%）正在执行，两项（3%）没有执行。

以往建议已存在的年头

9. 委员会按照行政和预算问题咨询委员会的要求（见 A/59/736 第 8 段和 A/60/387 第 12 和 20 段），评估了其以往提出但尚未充分执行的建议已存在的年头。本章附件中说明了首先提出这些建议的财政期间。

10. 在 30 项尚未充分执行的建议中，19 项（63%）涉及 2002-2003 两年期；8 项（27%）涉及 2000-2001 两年期；2 项（7%）涉及 1998-1999 两年期；1 项（3%）涉及 1996-1997 两年期。本报告在别处谈到委员会对这些具体的未执行建议的进一步意见。

2. 主要建议

11. 委员会的主要建议是，开发署应该：

银行和现金

(a) 作为优先事项，对总部以及国家办事处管理的所有银行账户进行每月银行调节（第 26 段）；

(b) 审查国家办事处银行账户的调节程序，以便简化对总分类账单元的调节。而且，开发署应该尽可能下放银行调节的整个流程（第 28 段）；

基金间结余

(c) (一) 评估是否能修改 Atlas 系统中的账户，以便简化年底基金间结余的重新分类；(二) 定期进行基金间调节，以减少两年期终了时调节的复杂程度；(三) 跟踪可能由 Atlas 系统本身的问题造成的差额，并采取必要步骤解决系统中可能存在的弱点（第 43 段）；

信托基金

(d) 就所有出现赤字的信托基金采取后续行动，并争取由捐助者弥补超出所收资金的支出（第 74 段）；

机构资源规划系统（Atlas）的执行情况

(e) 继续努力消除 Atlas 在控制方面的弱点，并采取控制措施，以减少可能在过渡期间存在的风险（第 117 段）；

(f) 进行全球薪工单和 Atlas 之间的每月调节，并继续进行每月公布薪工单执行结果的标准做法（第 112 段）；

(g) 加快在巴西国家办事处采用 Atlas 系统（第 125 段）；

(h) 调节年终银行调节中所反映的开发署巴西国家办事处 SAP 试算表与 SAP 现金簿数字之间的差额，并采取措施防止将来再次出现这种差额（第 129 段）；

方案支出

(i) 加紧努力，完成综合数据库，以便于对项目审计实行基于风险的评估模式（第 158 段）；

(j) (一) 根据其审计计划准则中的标准，按计划审议国家执行支出项目；(二) 继续处理导致国家办事处未根据开发署的准则对一些国家执行支出项目进行审计的原因（第 161 段）；

(k) 继续执行关于及时收到国家执行支出项目审计报告的规定，以协助审查和行动计划进程（第 165 段）；

(l) 按照联合国发展集团简化和统一资源转移模式框架的指导原则，采取具体行动和措施，着手对所有国家执行支出审计报告都含有保留意见的国家办事处开展严格的后续行动（第 173 段）；

(m) 继续特别关注那些没有提交后续行动计划的国家办事处，并掌握和评估没有提交的原因。而且，开发署应该特别注意收集所有国家执行支出项目审计报告均含有保留意见的国家办事处的行动计划（第 176 段）；

方案 and 项目管理

(n) (一) 就监测所报告的支出与项目执行程度之间的相互关系向国家办事处提供指导；(二) 改进业绩计量工作，根据可行性分析，在业绩指标一级利用加权平均总技术执行率监测技术执行情况与财务执行情况的对比（第 190 段）；

机构间协调

(o) 与联合国发展集团协商，确保按照已公布的准则编制联合国发展援助框架，以便促进对国家一级的联合国业绩进行国富连贯一致的评估（第 210 段）；

(p) 与联合国发展集团协商，考虑统一各机构在国家一级的筹资、规划、预算编制和提交报告等程序（第 243 段）；

(q) 评估积极支助驻地协调员在国家办事处一级开展机构间采购合作的措施（第 266 段）；

(r) 维持关于所有国家的最新数据库，其中说明在哪些国家建立联合国之家是可行的以及实施的目标日期（第 286 段）；

印度洋海啸救济努力

(s) 与人道主义事务协调厅和联合国其他机构一道，拟定联合国应急计划（第 322 段）；

(t) 确立紧急情况和正常情况下的采购周转时间基准，以便能够衡量和评估其采购程序的效力和效率（第 333 段）；

(u) 与国家办事处和联合国其他机构协商，在开发署建立复原和减灾专家数据库，以便在短时间内部署到外地，向复杂的紧急情况和人道主义危机提供援助（第 337 段）；

采购和合同管理

(v) 按照机构间采购事务处的辅助目标，执行一项实现供应品来源的区域分配更加广泛的战略（第 361 段）；

(w) (一) 调查同一天发放给相同供应商的所有订购单，以查明可能被分批签发，以避免遵守采购准则确定的限值的采购定单；(二) 监测订购单可能被分批签发的情况（第 365 段）；

(x) 修订开发署《采购手册》，对编撰和合并采购计划作出硬性规定，并向机构间采购事务处提交此类计划，以便该事务处评估开发署的合并采购需求（第 374 段）；

(y) 采取措施，监测职责分工，特别是 Atlas 系统中确定人和核准人之间的职责分工（第 387 段）；

内部监督

(z) 加速评估和执行风险管理战略（第 415 段）；

(aa) 部署充足的资源，根据基于风险的审计方法，保持和提高 2005 年的国家办事处审计覆盖率（第 425 段）；

人力资源管理

(bb) 开发署同意委员会的建议，即(一) 建立请假管理程序的控制措施，在全机构正式统一请假手续；(二) 监测这方面的做法，使假期积余记录准确化；(三) 对请假管理作内部审计，以确保假期积余的准确性。

财务司管理

(cc) (一) 继续对照月均现金余额监测“最佳现金余额”；(二) 采取措施，确保国家办事处的现金余额在可允许的范围内(第 471 段)；

(dd) 继续努力，审查和执行改正行动，以防止再次发生控制措施的失灵，这种状况导致了俄罗斯联邦国家办事处的欺诈性交易(第 505 段)。

12. 委员会的其他建议载于本报告第 31、36、39、42、46、52、55、60、65、71、85、95、101、104、107、110、120、134、137、144、150、154、171、179、182、185、187、197、202、215、217、222、225、236、238、240、248、258、268、276、279、284、290、292、294、300、303、308、310、325、330、340、344、348、354、357、368、371、377、383、385、390、395、398、402、406、419、423、429、433、437、439、442、445、458、463、474、476、478、480、484、487、490、500 和 503 段。

B. 详细的审计结果和建议

1. 财务概况

13. 开发署的财务报表包括经常资源（不指定用途）、其它资源（指定用途）和开发署管理的基金[联合国志愿人员方案（志愿人员方案）、联合国资本发展基金（资发基金）和联合国妇女发展基金（妇发基金）]。基于截至 2005 年 12 月 31 日的财务状况的一些关键财务指标载于下表二.1。虽然整体财务状况普遍良好，但委员会指出，截至 2005 年 12 月 31 日，用于结清经常资源负债的可用现金水平仍然较低。

表二.1

关键财务指标比率

比率说明	经常资源			其它资源			由开发署管理的信托基金		
				12 月 31 日终了的两年期					
	2001	2003	2005	2001	2003	2005	2001	2003	2005
预付款/总资产 ^a	0.034	0.040	0.012	0.102	0.074	0.036	0.029	0.009	0.003
现金/总资产 ^b	0.150	0.188	0.187	0.114	0.123	0.113	0.648	0.673	0.898
资产/负债 ^c	1.120	1.152	1.129	5.050	7.097	8.042	8.263	11.005	6.778
现金/负债 ^d	0.168	0.217	0.211	0.574	0.876	0.906	5.355	7.411	6.085

^a 指标低，说明财务状况良好。

^b 指标高，说明财务状况良好。

^c 指标高，说明偿债能力良好。

^d 指标高，说明可用于结清债务的现金数量多。

14. 2004-2005 两年期总收入达 94 亿美元，其中主要包括捐助款 89 亿美元（95%）。在捐助总额中，17 亿美元（20%）与经常资源活动有关，42 亿美元（49%）与分担费用有关，24 亿美元（27%）与信托基金有关，4 亿美元（4%）与可偿还费用的支助事务及杂项活动有关。

15. 总支出达 79 亿美元，其中 67 亿美元（84%）用于方案/项目活动和支付给其它联合国机构的支助费用，11 亿美元（14%）用于两年期支助预算，8 360 万美元（1%）用于通过方案拟订安排授权的支出，其余 9 970 万美元（1%）为杂项费用。

16. 2004-2005 两年期经常资源活动收入超过支出 1.349 亿美元，导致截至 2005 年 12 月 31 日的资金余额为 2.375 亿美元。其它资源活动收入超过支出 13 亿美元，导致截至 2005 年 12 月 31 日的资金余额为 31 亿美元。

2. 联合国系统会计准则

17. 委员会评估了 2005 年 12 月 31 日终了财政期间开发署财务报表与联合国系统会计准则相符合的程度。评估确认财务报表符合标准。

3. 财务报表的列报和披露

18. 委员会先前建议¹ 行政当局考虑在财务报告中披露与监督、执行情况报告和非财务资料、社会会计问题、风险管理、连续性和内部控制问题有关的良好治理原则项目。

¹ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5 A 号》（A/59/5/Add.1），第二章，第 54 段。

19. 开发署告知委员会，为确保联合国财务报告和披露的协调，已在管理问题高级别委员会 2005 年 10 月的会议上对本事项进行进一步讨论，并建议由一个工作组提出具体的执行建议。开发署打算在大会 2005 年 9 月 16 日第 60/1 号决议中提到的治理安排的全面审查中再次讨论这个问题。

4. 银行账户和现金

20. 开发署共有 615 个银行账户，其中 56 个在总部管理，536 个在 136 个国家办事处管理，6 个是由联合国管理的银行薪金账户，17 个是代人口基金和联合国项目事务厅（项目厅）管理的银行账户。上述银行账户内截至 2005 年 12 月 31 日的全部资金余额达 1.34 亿美元。委员会指出，对于总部和各国家办事处银行账户，在 2004-2005 两年期内未能编制每月调节表。

21. 委员会先前建议² 开发署加紧努力，解决影响进行银行调节的限制因素，以确保对现金余额进行适当监测控制。

22. 2004 年总部银行账户调节工作于 2005 年 5 月完成。开发署总部还在 2005 年 12 月编制了 56 个总部银行账户以及 49 个国家办事处的 258 个银行账户的调节表。整个两年期内总部没有进行每月银行调节，因为：(a) 因为总分类账于 2004 年底才投入使用，因此没有任何账项入账；(b) 子系统与总分类账的调节只有在子系统结账后才能进行，而在 2004 年和 2005 年子系统没有进行每月结账；(c) 所有总部银行账户只有一个合并的总分类账账户，因此难以将调节项目和具体银行账户对上号；(d) 在 Atlas 系统中编制银行调节表的程序十分繁琐，财务人员不是十分了解。各个国家办事处的银行账户调节工作遇到了类似的困难。Atlas 系统的缺点在下文第 89 和 95 段中有详细报告。

23. 开发署 2006 年 1 月和 2 月未进行银行调节，在 2006 年 3 月的银行调节中进行了追溯操作。

24. 银行调节是一项重要的内部控制机制。鉴于其管理的银行账户的范围，开发署必须在两年期内每月进行银行调节。

25. 委员会指出，在四个国家办事处中因不进行或不及时进行银行调节导致在 2004-2005 两年期内发生欺诈（见下文第 492(b) 和 (c) 段），总额 55.9 万美元。

26. **开发署同意委员会重申的建议，即应作为优先事项对总部以及国家办事处管理的所有银行账户进行每月银行调节。**

调节程序

27. Atlas 系统未能促进总分类账银行账户与银行结单的之间的调节程序。在总部由财务司对辅助分类账和银行结单进行调节，之后由财务厅将辅助分类账与总分类账单元进行调节。国家办事处在总部对所有国家办事处辅助分类账和总分类

² 同上，第 173 段。

账进行调节之前要将银行结单和辅助分类账进行调节。这一流程延误了银行调节工作，对总部资源造成了压力。

28. 委员会建议开发署审查国家办事处银行账户调节程序，以便简化总分类账单元的调节。委员会还建议开发署尽量下放整个银行调节程序。

29. 开发署告知委员会，它正在根据 2004-2005 两年期内的经验教训，审查完成银行调节的程序。一旦这一过程完成并经过测试，开发署将考虑将这项职能下放。

30. 委员会指出，总部和国家办事处银行账户的辅助分类账和总分类账之间有差额，2006 年 5 月的出入分别为 880 万美元和 1 480 万美元。开发署仍在调查此事。

31. 委员会建议开发署加快其对总分类账与辅助分类账之间差额的调查，并对记录进行相应修改。

32. 开发署告知委员会，截至 2006 年 6 月，已找出所有出入之处并正在采取改正行动来调整账目。此外，总部和国家办事处的上述差额已分别被减少至 400 万美元和 250 万美元。

工作人员资源

33. 财务司负责银行结单和辅助分类账之间的调节。负责进行银行调节的工作人员包括一名长期工作人员、一名短期合同工作人员(2005 年 11 月 7 日至 2006 年 3 月 31 日期间特别服务协定合同)和从当地职业介绍所临时聘用的各种工作人员。2004 年平均每个月雇用两名临时工作人员，2005 年平均每月雇用五名临时工作人员。2004-2005 两年期支付给临时工作人员的数额达 35.7 万美元。此外，开发署的临时工作人员一直在不停变动，只有一名临时工作人员干满了整个两年期。

34. 这意味着尽管临时工作人员可能拥有必要的技术和能力，开发署不得不经常对他们进行开发署独有的 Atlas 系统各项功能以及政策和程序方面的培训。长期任用临时工作人员违反了开发署人事手册第二章第 10202 节第 1.1.1 段的规定。

35. 委员会在上一份报告³中指出，在委员会 2004 年 3 月审查时，财务司正在改组期间。然而，改组审查进程已被暂停并将扩大至包括财务厅在内。

36. 开发署同意委员会的建议，即应对长期使用临时人员的做法进行评估，并确保将需要履行持续职责的工作人员保留在固定岗位。

5. 基金间结余

37. 基金间结余表示的是由开发署处理往来业务或向其它机构提供预付款以便代开发署产生支出所导致的应付/应收其它机构的数额。年终结算过程中的一个程序是对基金间的有关数额进行人工对账和调整以编制财务报表。

³ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5 A 号》(A/59/5/Add.1)，第二章，第 248 段。

38. 表二. 2 显示了机构余额和开发署余额之间出现的差额。

表二. 2

开发署和机构余额之间的差额

开发署	人口基金	差额	说明
\$29 667 431	\$29 865 649	\$198 218	出现差额是由于包括在开发署财务报表中的妇发基金与人口基金的基金间往来业务所致。开发署将这些往来业务包括在应收人口基金的款项中, 但人口基金没有将这些往来业务包含在应付开发署的款项中。
开发署	禁毒办	差额	
\$2 750 900	\$5 450 836	\$ 2 699 936	显示在财务报表中的应付禁毒办账款表示的是开发署尚未代禁毒办支付的从禁毒办收到的预付款余额。开发署在仅考虑到实际现金付款之后确认从禁毒办收到的预付款, 而开发署的余额既考虑实际现金付款也考虑在与禁毒办的往来业务中的未清债务。开发署指出, 由于上述原因导致禁毒办与开发署记录支出的处理方式不同。这是造成差额的主要原因。
开发署	伙伴基金	差额	
\$8 928 482	\$10 946 342	\$2 017 862	委员会难以得到关于这些数额被包含在开发署财务报表中的确认, 因为在没有调节的情况下不易确定。调节结果在2006年6月中旬委员会完成其外地工作之前无法获得。妇发基金余额出现差额的主要原因是12月的支出报告直到2006年2月才提交。开发署余额出现差额的原因是伙伴基金的数据没有包括赤字项目和其它与支出、利息和开发署支助费用相关的余额调整数。
妇发基金 ^a	伙伴基金	差额	
\$201 000	\$1 138 862	\$937 862	

^a 包含在开发署报表中。

禁毒办: 联合国毒品和犯罪问题办事处。

伙伴基金: 联合国国际伙伴关系基金。

人口基金: 联合国人口基金。

妇发基金: 联合国妇女发展基金。

39. 委员会建议开发署就有关人口基金和伙伴基金的基金间余额差额开展后续行动并作出调节。委员会还建议开发署与禁毒办进行协商，将与后者余额相关的会计处理方式协调一致。

40. 开发署告知委员会，正在就人口基金和伙伴基金的差额采取纠正行动，并将就协调统一会计处理方式的事宜协商禁毒办。

联合国项目事务厅

41. 截至 2006 年 4 月中旬，开发署和联合国项目事务厅（项目厅）之间的基金间结余差额为 7 007.1 万美元。委员会从开发署处获得了一份包含这一差额的细目的调节表，两组织正在对其进行调查。下表突出显示了数额显著的差额。

表二.3

开发署/项目厅基金间差额

项目	初始额(美元)	说明
2006 财年中误记的方案交付	1 649 851	160 万美元的数额是开发署的误计，开发署打算在 2006 年纠正。
仍在调查的开发署账本中的差额	2 249 632	调查中的 220 万美元中有 190 万美元被开发署作为支出入账，但随后又拒绝入账。开发署就拒绝入账的支出通知了项目厅，但项目厅对该数额仍有异议。
被开发署/印度尼西亚拒绝列为开支的开支/事项	697 682	开发署调查中的数额。
被开发署/阿富汗拒绝列为开支的开支/事项	8 117 595	全部金额最初遭开发署异议并被拒绝入账，因为其已被项目厅处理而成为调节项目。开发署后来于 2006 年接受与阿富汗选举项目有关的 690 万美元。解决余额问题取决于捐助者是否愿意支付超支部分。

表二.4

无效支出：项目厅

项目	开发署	项目厅	总额	说明
	(美元)			
2004	7 698	149 467	157 165	由项目厅错误记作开发署支出的数额。开发署表示，只有项目厅能证明这些会计事项是应由开发署支付的正当费用，它才会将这些事项入账。
2005	(10 529)	855 049	844 521	
2004 年和 2005 年总额	(2 831)	1 004 516	1 001 686	

表二.5
项目交付情况报告和特派任务生活津贴的差额

项目	项目交付情况报告和 特派任务生活津贴	项目交付情况报告和 特派任务生活津贴	说明
	2004	2005	
开发署	330 064 041	435 571 768	开发署和项目厅仍在调节这些差额的过程中。2004 年的差额主要是由于项目厅在递交项目交付情况报告之后的入账和特派任务生活津贴活动造成的。项目厅正在进行进一步分析，以确定 2004 年项目交付情况报告的最后金额。在 2005 年总差额中，119 万美元与项目厅没有向开发署报告的杂项退款和收益有关。项目厅表示将在 2006 年报告这一数额并由开发署入账。
项目厅	332 975 909	436 862 363	
差额	(2 911 868)	(1 290 595)	

42. 委员会建议开发署继续努力消除其财务报表中的数额和项目厅的记录之间的差额。

43. 委员会还建议开发署：(a) 评估是否能修改 Atlas 系统中的账户，以便简化年底基金间结余的重新分类；(b) 定期进行基金间调节，以减少两年期终了时调节的复杂程度；(c) 跟踪可能由 Atlas 系统本身的问题造成的差额，并采取必要步骤解决系统中可能存在的弱点。

联合国经常账户的调节

44. 财务报表显示联合国欠款余额 1 160 万美元。该余额与经常账户有关，经常账户是用来记录联合国代联合国系统作出的支付。2005 年 11 月 30 日收到的联合国报表表明欠开发署 310 万美元。开发署告知委员会，它之所以使用了 2005 年 11 月 30 日的报表，是因为在结算账户的时候没有收到联合国应在 2005 年 12 月 31 日提供的报表。

45. 委员会审查了调节情况，但由于开发署使用了联合国 2005 年 11 月 30 日的报表来调节其 2005 年 12 月 31 日的余额，所以无法调节总计 560 万美元的全部差额。

46. 开发署同意委员会的建议，即使用 2005 年 12 月 31 日的联合国报表调节数额，并定期调节以确保所有款项的及时入账。

47. 开发署告知委员会，它后来于 2006 年 7 月使用联合国 2005 年 12 月 31 日的报表进行了余额调节。

与业务基金账户有关的注销额

48. 开发署对截至 2003 年 12 月 31 日的联合国和开发署的业务基金账户余额进行了调节。业务基金的组成包括服务结算账户和项目结算账户。有争议凭单的价值为 2 620 万美元，跨期 10 年。对余额差额的调查进行了约 18 个月。在这次调查之后，联合国同意注销 480 万美元，开发署同意注销 420 万美元。注销 420 万美元的请求将在审计和业绩审查处完成尽职审查之后提交开发署署长批准。

49. 在此次调节之前，上一次由开发署和联合国进行的调节是为 1989 年 12 月 31 日终了的年份进行的。在账户调节和对有争议项目采取后续行动方面的长期拖延使得调节工作难以进行。导致注销的另一个因素是一些国家办事处在记账方面的工作不善，导致其无法提供证明文件。

50. 开发署表示已采取一切合理步骤以查明和记录会计事项，并没有证据显示注销与欺诈或偷窃有关。开发署指出，导致注销的原因主要是一些费用本应记入其它机构或开发署自己的预算项目内。

51. 在 2 620 万美元的有争议费用中，联合国接受了 1 220 万美元，开发署接受了 480 万美元。一些预算项目可能已经过期，因此联合国和开发署可能会在 2006 年进行与这次调节有关的额外注销。开发署已采取步骤，以确保类似情况不会再次发生，方法是使用经改进的服务结算账户，每月生成非常详细的月结单，并引进部门间电子转账凭单。通过增加强制性的相关机构一栏使得对该信息的获取更为有力，服务结算账户在 2005 年得到进一步加强。截至 2005 年 12 月 31 日的调节工作在 2006 年 6 月仍在进行，开发署正在采取措施对有争议数额采取后续行动。

52. **开发署同意委员会的建议，即加快应付/应收联合国款项的调节工作，并定期进行这种调节以避免今后的注销。**

6. 捐助

所收实物捐助

53. 在 2004-2005 两年期内共收到实物捐助价值 2 140 万美元（2002-2003 年：2 070 万美元），比上一个两年期增加 3.4%。然而，巴西国家办事处收到的价值 464 000 美元的实物捐助最初没有被列入开发署国家办事处收到的捐助清单，导致 2004-2005 两年期附注中的少报。在委员会审计后，开发署在财务报表附注中将这笔捐助包括进来。

54. 开发署向国家办事处发出的财务结算指示没有具体要求国家办事处对实物捐助进行确认。因此存在其它国家办事处可能漏报收到的实物捐助的风险。

55. **开发署同意委员会的建议，即应向各国家办事处确认在上一个两年期内收到的实物捐助的全部价值，并在今后所有结算指示中要求提供确认。**

政府对当地办事处费用的捐助

56. 按照管理开发署在方案国业务活动的标准基本协议的规定，东道国政府应为国家办事处的费用提供捐助。政府应承担的当地办事处费用的计算依据是由核心预算供资的办事处当地费用总额，其中不包括国际旅费和招待费。中、低收入国家可减免捐助费用，减免幅度由 25%至 75%不等，取决于其来自世界银行的适用参考年份人均国民生产总值（国产总值）收入数据。编入预算的国家办事处对此类政府捐助的目标估计数在 2005 年为 2 978.7 万美元，在 2004 年为 2 853.5 万美元。截至 2006 年 5 月，开发署只能提供 2004 年政府对当地办事处费用的捐助数据。

57. 2004 年实现了政府对当地办事处费用的捐助目标的 70%（2003 年是 73%）。目标实现比率的下降主要是因为各国政府对开发署非洲区域局所属各办事处的捐助减少，2004 年非洲区域局收款率达到 42%（2003 年为 76%）。此外，非洲区域局当地办事处费用总额 2004 年增加了 6%，达到 3 500 万美元（2003 年为 3 300 万美元）。

58. 如表二.6 所示，2004 年平均 70%（2003 年为 73%）的政府对当地办事处费用的捐助率，受到计入自愿捐助后的 1 070 万美元缺口总额（2003 年为 730 万美元）的消极影响。政府对当地办事处费用的捐助目标的累计缺口对开发署两年期支助预算造成消极影响。

表二.6

政府对当地办事处费用的捐助：付款占应付义务的百分比（2003 年及 2004 年）^a

区域局	2004	2003
	(%)	(%)
非洲	42	76
阿拉伯国家	82	69
亚洲及太平洋	72	86
欧洲和独立国家联合体	76	63
拉丁美洲和加勒比	76	71
平均	70	73

^a 数据来自开发署内联网>做法>管理>财务>常问问题。

59. 政府对当地办事处费用的捐助在收到后按现金记账。因此，它们在 Atlas 系统中不被记为应收款项，所以开发署不能就未付的预期捐助形成详细的报告。在国家办事处没有其它监测工具对未付捐助进行监测和跟踪。

60. 开发署同意委员会的建议，即：(a) 确保国家办事处催收政府对当地办事处费用的未缴捐助；(b) 在 Atlas 系统中实施一个监测工具来加强收取未缴捐助的工作。

61. 开发署告知委员会，除了向各国家办事处定期发送关于政府对当地办事处费用的既定捐助目标的函件之外，它将在 Atlas 系统应收款项单元中为政府应付的当地办事处费用设立应收款项目。这样，便可使用现有的监测工具根据未缴的应收款项系统地跟踪政府的表现。有了这些工具，总部对政府未缴捐助的监测和与国家办事处开展的后续行动将得到加强。

不明收入

62. 根据资产负债表中应付账款和财务报表附注 4 的披露，不明收入从 2002-2003 两年期的 1 710 万美元上升到 2004-2005 两年期的 3 090 万美元，上升 74%。在 3 090 万美元中，1 240 万美元与 2005 年 12 月 30 日从一个捐助者收到的一笔存款有关。因为在两年期结束时共同供资协议尚未签署，所以这笔存款不能记为收入。委员会之前对不明收入的增加和将这些款项用于捐助者原定目的方面的拖延表示关切。⁴ 存在的风险是，2004-2005 年两年期的收入被少报达 1 850 万美元，而债务被多报同样数额。

63. 委员会还对 2002-2003 两年期末定用途存款中的 480 万美元(28%)截至 2005 年 12 月 31 日仍未定用途表示关切。此外，委员会注意到，在 2004-2005 两年期末定用途存款总额中，有 380 万美元被计为未定用途存款余额的借项。开发署告知委员会，380 万美元借方余额是因为办事处误将已定用途的存款重定用途造成的。这个错误将在 2006 年纠正。存在的风险是，两年期收入被少报 2 230 万美元，应付款被多报同样数额。

64. 委员会无法对未定用途存款进行账龄分析，因为 Atlas 没有现成可用的账龄报告。因此，这些存款没有被国家办事处或总部监测。

65. 开发署同意委员会的建议，即：(a) 不断完善机制，以确定未定用途的捐助余额并及时清理这些项目；(b) 对仍被列作与 2004 年以前各期有关的不明收入的数额加快采取严格的后续行动；(c) 加强 Atlas 系统，以记录不明收入余额的账龄。

66. 开发署告知委员会，已随后在 Atlas 系统中开发了未定用途存款的查询功能，以表明未定用途存款的账龄。

7. 联合国资本发展基金

财务状况

67. 委员会过去曾建议⁵ 开发署密切监测联合国资本发展基金（资发基金）的财务状况，以确保维持稳健的基金结余。2004-2005 两年期总支出为 5 750 万美元，

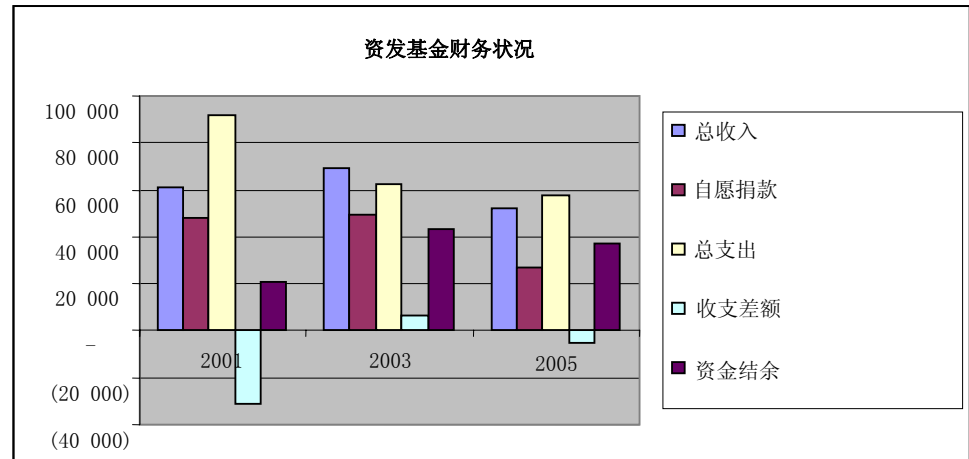
⁴ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5 A 号》(A/59/5/Add.1)，第二章，第 61 段。

⁵ 同上，第 22 段。

比总收入 5 230 万美元多出了 520 万美元。收支差额使资金结余减少 560 万美元（13%），截至 2005 年 12 月 31 日为 3 750 万美元。560 万美元中包括转给其他基金的 40 万美元。自愿捐款大幅下降 46%，从 2002-2003 两年期的 4 900 万美元降至 2004-2005 两年期的 2 670 万美元。下图 1 概述了过去三个两年期资发基金的财务状况。

图 1
2001-2005 年资发基金财务状况分析

(单位：千美元)



68. 开发署执行局在 2006 年 1 月 27 日第 2006/4 号决定中再次呼吁开发署协助资发基金调动必要资源，维持当前的地方发展和小额供资活动。执行局还再次呼吁捐助国及其他有捐助能力的国家向资发基金在最不发达国家的方案和活动提供并维持更多的资金支持。

69. 针对执行局的建议，资发基金制订了一项投资计划，总体目标是确定向方案预算提供资金所需的核心及非核心资源。按照这项计划，资发基金启动了以 36 个捐助国为对象的筹资运动。不过，由于筹资运动尚处于早期实施阶段，委员会无法评价其效果。开发署告知委员会，每六个月将作一次评价。

70. 委员会注意到，2006-2007 两年期，资发基金的 500 万美元行政预算将由开发署的核心资源供资。资发基金的核心资源将只用于方案支出。

71. 开发署同意委员会的建议，即开发署每隔六个月评价资发基金的筹资工作现状，并向执行局报告，以确定在筹资工作未能对资发基金基金结余和财务状况产生积极影响时是否需要采取进一步措施。

72. 资发基金告知委员会，基金在确定下一个适当步骤时，还将考虑到 2006 年 6 月 22 日执行局第 2006/15 号决定。

8. 信托基金

出现赤字的信托基金

73. 委员会过去曾建议⁶ 开发署对所有出现赤字的信托基金采取后续行动，以弥补超出所收资金的支出。委员会注意到，截至 2005 年 12 月 31 日，在开发署设立、并在开发署财务报表附表 5 中披露的 468 个信托基金中，有 83 个出现赤字（2002-2003 年的 349 个基金中有 22 个出现赤字。赤字总额为 3 770 万美元，其中 1 700 万美元涉及两个与阿富汗选举项目有关的信托基金。委员会还注意到，截至 2006 年 6 月，只有一个出现赤字的信托基金后来收到了一个捐助国提供的 840 万美元。

74. 开发署同意委员会重申的建议，即开发署对所有出现赤字的信托基金采取后续行动，并争取由捐助国弥补超出所收资金的支出。

75. 开发署向委员会表示，开发署将继续加大力度解决出现赤字的信托基金，并继续给予密切监测。开发署还表示，对于因未缴捐款造成赤字的情况，开发署将主动联系捐助国，以确保收到这类捐款。

呆滞信托基金

76. 委员会过去曾建议⁷ 开发署加大力度完成呆滞信托基金所有未完成的活动，并实行一项正式制度，跟踪和监测信托基金协定中列出的终止日期和具体结束规定。委员会注意到，开发署财务报表附表 5 披露的 468 个信托基金中有 83 个在过去两年或更长时间内没有任何捐款或支出（2002-2003 两年期 349 个信托基金中有 21 个是这种情况）。

77. 在这 83 个信托基金中，有 15 个基金的基金结余在两年期内被退还或转给其他信托基金（2002-2003 两年期的 21 个信托基金中有 11 个），所以截至 2005 年 12 月 31 日，开发署账中的呆滞信托基金有 68 个（2002-2003 两年期为 10 个）。2005 年 12 月 31 日的呆滞基金结余为 2 760 万美元。委员会还注意到，附表 6.8（联合国志愿人员方案附表）中也含有呆滞信托基金。截至 2005 年 12 月 31 日，在 34 个资金全部到位的联合国志愿人员方案安排中，有六个处于呆滞状态。

78. 开发署告知委员会，开发署一直在采取果断行动，对呆滞信托基金采取后续行动。2006 年，财务厅与执行局之间的协商将继续进行。

⁶ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5 A 号》(A/59/5/Add.1)，第二章，第 315 段。

⁷ 同上，第 320 段。

9. 服务终了和退休后津贴

79. 委员会过去曾建议⁸ 开发署协同联合国行政部门,对与服务终了和退休后津贴有关的负债的供资机制及目标进行审查。如财务报表附注 17 所述,2005 年 12 月 31 日终了两年期的与年假、服务终了津贴和退休后津贴有关的负债情况如下:

表二.7

与服务终了和退休后津贴有关的负债情况

(单位:百万美元)

名称	2004-2005 两年期	2002-2003 两年期
离职后健康保险净负债	406.86	263.17
累计年假	22.8	21.53
其他解雇补助	23.8	22.84
负债小计	453.46	307.64
离职后健康保险经费	(162.00)	(108.00)
经费不足部分共计	291.46	199.64

80. 2004-2005 两年期为离职后健康保险负债每年编列了 5 400 万美元的经费,经费总额已增至 1.62 亿美元。

81. 开发署 2006 年 7 月才收到精算估值,因此无法对依据 2003 年 12 月 31 日的估值编列的离职后健康保险经费作出调整。开发署打算在今后几年为这一负债全额供资。

82. 委员会审查了与年假有关的 2 280 万美元费用的计算方法。计算所依据的估计数考虑到基于薪金表的平均薪金和工作人员 40 天的平均天数(专家为 15 天)。开发署过去使用的也是这一估计数。

83. 由于计划在大会核准后从下一个两年期起执行《国际公共部门会计准则》,休假负债势必要根据雇员的实际休假天数和实际薪金费用而调高。开发署在财务报表中调高这一负债时,也需要研究这一负债所涉的供资问题。

84. 下文第 447 至 449 段提到的休假管理制度中存在的缺陷,将使休假负债的计算更为复杂。目前采用的休假管理制度在数据准确性方面存在固有问题。国家办事处保留了休假数据的完整性也存在疑问。

⁸ 同上,第 77 段。

85. 委员会建议开发署采取步骤，确保目前采用的休假管理制度为今后各两年期提供准确的数据，以便根据实际结余休假和薪金费用为休假负债提供经费。

86. 开发署告知委员会，将采取分阶段办法，改进休假管理制度。

10. 现金、应收款和财产损失的注销

87. 开发署告知委员会，财务报表中提供了拨备的 2004-2005 两年期已核准及待核准注销额共计 790 万美元（2002-2003 两年期为 830 万美元）。其中 780 万美元待核准，涉及联合国业务基金间调节时查出的差额（420 万美元）及一种不可兑换货币的贬值（360 万美元）。

11. 惠给金支出

88. 开发署报告的 2004-2005 两年期惠给金支出为 5280 美元（2002-2003 两年期为 4 867 美元），涉及向一位前工作人员支付月度老龄补贴。

12. 机构资源规划的实施情况

机构资源规划系统

89. 开发署与项目厅和人口基金合作，推出了 Atlas 机构资源规划系统，于 2004 年 1 月启用。开发署从 2004 年 1 月 2 日开始第一阶段行动，在所有国家办事处和总部单位采用 Atlas 系统，只有巴西国家办事处除外。这是开发署在其 50 年历史上执行的规模最大的系统启用项目，而且也许是两年以来联合国系统执行的最大的这类项目。

90. 委员会在其上次报告中就机构资源规划系统的启用前准备工作提出了广泛建议。⁹ 委员会跟踪了这些建议的落实情况，指出开发署应该：

- (a) 紧迫地着手消除 Atlas 系统在控制方面的所有弱点；
- (b) 不断监测为采用 Atlas 系统所引起的支出；
- (c) 继续开展培训努力，以消除在调查中着重指出的差距，并保证使培训战略包括审计和业绩审查处强调的所有因素；
- (d) 继续监测由于采用 Atlas 系统内的现有单元所引起的费用问题；
- (e) 评价系统修改所引起的费用问题，以保证不引起过多的费用；
- (f) 监测报告中指明的使用控制问题所涉各方面风险；
- (g) 每月在全球薪工单与 Atlas 系统之间进行调节，并继续实行每月公布薪工单执行结果的标准做法；

⁹ 同上，第 124-206 段。

(h) 继续努力消除关于 Atlas 控制措施和风险的顾问报告着重指出的弱点，并通过执行控制措施来减轻过渡期间可能存在的风险；

(i) 加快执行减轻风险的计划和各项有关的行动计划，以着手减轻信息安全风险评估报告中着重指出的所有风险；

(j) 加快在巴西国家办事处启用 Atlas 系统；

(k) 加紧努力，澄清在调节 SAP 系统和 Atlas 系统数据方面的责任分工。委员会进一步建议，开发署应加快检查并清理所有尚未调节的项目，以保证账目的准确性；

(l) 就开发署巴西 Atlas 和 SAP 试算表之间尚未调节的差额采取后续行动，以便及时地适当调整账目数字；每个月在这两个试算表之间进行调节。

91. 委员会在其上次报告中得出结论认为，¹⁰ 开发署没有为 Atlas 系统建立一个经过独立鉴定的全面内部控制框架，以妥善地减轻该系统的控制风险。委员会还得出结论认为，这个弱点由于其发现的很多相关缺陷而变得更加严重，这些缺陷包括：(a) 职责分离不足；(b) 没有业务总分类账；(c) 没有自动的银行调节机制；(d) 监测报告的局限性很大。委员会还在上次报告中担心地指出，与启用这一重要系统有关的这些缺陷如果不迅速消除，有可能导致严重的业务困难。

92. 内部控制框架已经建立，并经过一名顾问的独立鉴定。在 2004-2005 两年期，委员会以前表示的种种担心或尚未得到处理，或仍在处理当中，实际上已经导致委员会所预见的业务困难。

93. 如此规模的系统启用行动带来很多风险。审计和业绩审查处针对这些风险进行了三次关于 Atlas 系统的审查。第一次审查（称为 Atlas 第一阶段启用情况审查）针对的是以下方面的问题：(a) 治理、规划和项目管理；(b) 对所设计和采用的系统进行的测试；(c) 在第一阶段中采用的业务程序；(d) 项目预算和支出；(e) 关于使用机构资源规划系统及其辅助系统的培训。第二次审查针对的是三个采用 Atlas 系统的机构（开发署、人口基金和项目厅）的内部控制框架，以及在启用后的 Atlas 环境中发现风险的情况。第三次审查的范围较广，是对开发署进行一次信息安全风险评估。第二和第三次审查是由顾问代审计和业绩审查处进行。

94. 委员会在整个审计过程中都注意到由于采用 Atlas 系统而直接导致的重大审计结果，以及该系统尚未顾及的关键控制领域。委员会在国家办事处和总部都注意到这些问题。它们普遍存在于整个 2004-2005 两年期，在这次审计期间或是仍

¹⁰ 同上，第 206 段。

未得到解决，或是仍在解决之中。审计和业绩审查处在 Atlas 第一阶段启用后情况审查中也报告了委员会发现的问题。现将这些主要审计结果概述如下：

- (a) 采购订单和供应商是由同一个人提出和批准（见下文第 389-391 段）；
- (b) 在测试银行调节期间发现的总分类账单元中的问题（见上文第 27 和 28 段）；
- (c) 银行调节过程中内在的弱点，这些弱点显示了辅助分类账与总分类账之间的明显出入（见上文第 29-32 段）；
- (d) 虽然银行报表与辅助分类账之间的核对已经自动化，但辅助分类账与总分类账之间的调节是依靠人工进行（见上文第 22 段）；
- (e) 虽然开发署已采取步骤来改进其管理报告，但某些报告仍有得到改进和更有效利用的余地（见上文第 59 和 64 段以及下文第 486 段）；
- (f) 巴西国家办事处仍在使用 SAP 系统（见下文第 122-144 段）。

95. 委员会再次建议开发署紧迫地着手消除 Atlas 系统中的弱点。

正在落实的 Atlas 第一阶段建议

96. 审计和业绩审查处对 Atlas 第一阶段启用后情况审查所提建议的落实情况进行了一次审查，这些建议是 2005 年 8 月发布的。这次审查的目的，是确定在开发署进入第二个实施阶段之前需要进行的任何改进。审计和业绩审查处注意到，67% 的建议已得到落实，33% 正在落实之中。委员会注意到开发署仍在处理的审计和业绩审查处报告所指出的各方面重大关注问题。以下各段将讨论这些问题。

培训费用

97. 审计和业绩审查处的报告表示，Atlas 第一阶段培训支出可能资金不足，而第二阶段供资提案没有把与 Atlas 有关的培训包括在内。使得着重指出的这一关注问题变得特别重要的是，2004 年 12 月进行的全球工作人员调查显示，用户们对能否得到培训感到关切。

98. 2005 年 6 月进行了全球工作人员后续调查，其中显示，表示满意的答复所占比例增加到 78%，相比之下，2004 年 12 月的比例为 48%。虽然调查结果有所改善，但用户们对以下问题表示了关切：培训、某些程序运作不佳、控制机制、系统运行情况和其他问题。

99. 审计和业绩审查处还建议与业务单位协商制订一项培训战略，并在这方面考虑到以下六个因素：

- (a) 为 Atlas 培训制定明确的学习目标；

- (b) 确定培训内容；
- (c) 规划和实施；
- (d) 对学员进行评估并审查培训班的效力；
- (e) 制定和提供用户培训课程；
- (f) 评估培训效果，并征求反馈意见，以逐渐提高培训质量。

100. 2006 年 2 月向开发署的信息和通信技术委员会提出了一项 Atlas 培训战略。在介绍这项战略时说明了当前的 Atlas 培训战略，并着重指出需要一项更为多样化的战略。

101. 委员会建议开发署继续其 Atlas 培训努力，以消除在调查中着重指出的种种差距。

资产更换战略

102. 开发署正在把为启用 Atlas 系统所制订的资产更换战略纳入 2006-2007 两年期信息和通信技术战略。审计和业绩审查处表示，这项战略在确定今后如何为资产更换提供资金方面具有重要意义。

未使用的 Atlas 单元

103. 到 2006 年 6 月的时候，开发署使用着 Atlas 系统 44 个单元中的 26 个，这 44 个单元是用 290 万美元的许可费购置的。已经确定从 2006-2007 两年期开始再启用另外 11 个单元。确定在第二阶段中采用的 Atlas 单元包括：电子征聘、账单签发、旅行、机构仓库、规划和预算编制、平衡记分卡、采购、战略采购寻源以及人力资本管理。审计和业绩审查处建议开发署考虑，是否可以用 Atlas 中的单元替换现有的或今后的定做应用程序，以保证使开发署从对这套软件的投资中得到效益。

104. 开发署同意委员会的建议，即，它应该继续评估 Atlas 系统内现有单元的闲置所引起的费用问题。

软件的修改

105. 所购买的 Atlas 是一个现成软件，购买的主要目的是利用其功能来满足开发署的需要。审计和业绩审查处表示，在运用机构资源规划系统方面的共同观点是，为增加或提高功能而修改该软件的做法不可取。审计和业绩审查处建议，由于所涉费用问题，应该尽量少地修改该系统。

106. 开发署向委员会通报说，2005 年以来，按照 Prince 2 方式，所有修改 Atlas 软件的请求都需要有明确的项目授权文件，并在开始软件编写工作之前得到批

准。对 Atlas 产品的所有修改都是通过开发署的修改控制框架得到管理，并附有发布说明。信息系统和技术办公室没有记录或收集修改软件所引起的费用。

107. 委员会建议开发署评估修改 Atlas 系统所引起的费用问题，以确保不引起过多费用。

使用控制

108. 在使用控制方面，审计和业绩审查处关注的问题如下。

(a) 2005 年 3 月的时候，当前的 Atlas 系统当中有大约 40 份管理报告和 600 个查询项目。用户们报告说，不同账簿中的现有报告所提供的财务信息彼此出入很大。由于存在出入的报告很多，不知道哪些数据比较可靠。国家办事处的财务分析员对没有国家办事处一级的总体财务报告表示关切，在区域和全机构一级也有这样的情况；

(b) 不同的数据系统为第二阶段的机构信息管理系统提出了过多的计划，例如总部推出的 MAERA、EPM 数据库和捐助者报告系统、以及 Atlas Snapshot。

109. 开发署指出，根据 2005 年 5 月发布的内部控制框架，只有高级管理人员或经过授权的使用者才能够进行改动预算的操作。开发署已使用预算改动报告来对趋势进行监测，但还需要解决与管理报告、查询以及不同的计划有关的问题。

110. 委员会建议开发署监测审计和业绩审查处指出的与 Atlas 使用控制问题有关的风险领域。

人力资源管理和全球薪工单

111. 委员会注意到，在 2004-2005 两年期，开发署没有在全球薪工单与 Atlas 系统之间进行每月调节。不过，开发署于 2006 年 5 月进行了一次调节，没有发现重大的调节项目。虽然在每月公布薪工单执行结果方面有所拖延，但每月公布这些结果已经成为标准做法。

112. 开发署同意委员会的建议，即，它应该每个月在全球薪工单与 Atlas 系统之间进行调节，并继续采用每月公布薪工单执行结果的标准做法。

关于审查控制措施和查明启用后阶段中的风险的第二次报告

113. 仍然引起本组织关注的关键领域如下：安全、报告、在实行不同政策的各机构中推行收入会计制、电子资金转账的处理、支票处理、银行调节程序、财务培训和人力资源培训。

114. 开发署发起了一个项目来简化 Atlas 系统中的会计事项并对审计采取后续行动，以着手消除委员会的上一次报告和顾问的报告所指出的具体风险和内部控制问题。开发署开始了加强 Atlas 系统的安全和内部控制措施的工作，这项工作

预计将在 2006 年 6 月完成。该项目还确定了经过简化的 Atlas 内容，并改进了整套数据质量指标，以供今后采用。

115. 开发署已经：

(a) 于 2005 年 8 月开始采用全球用户安全管理系统；

(b) 于 2005 年 7 月公布 Atlas 用户报告指南。虽然开发署表示，该项行动已经落实，但委员会在走访国家办事处期间注意到，未清债务和缴款方面的报告程序仍存在问题。

116. 以下是正在执行的项目：

(a) 在实行不同政策的机构中采用收入会计制。已把收入管理确定为第二阶段的一项计划，预计将提出采用权责发生会计制的做法，以供核准；

(b) 财务和人力资源培训：Atlas 第二阶段培训战略已得到开发署培训管理指导委员会和高级管理人员小组的认可；

(c) 电子资金转账的处理：财务处将与各国家办事处一道工作，确定后者在采用电子资金转账办法方面的准备程度；

(d) 支票处理：支付工作管理是为第二阶段确定的收入管理计划的一部分。开发署表示，由于支票格式、语言更正和加密方面的差别，在使各国家办事处的支票打印应用软件相互一致方面遇到问题。有鉴于此，已经增加了控制措施，以弥补人工签发支票的不足；

(e) 银行调节程序：开发署正在争取实行每月结算，以解决银行调节程序中的问题。由于在两年期结算方面遇到的问题，截至 2006 年 6 月，每月结算的办法尚未落实。

117. 委员会建议开发署继续努力，消除关于 Atlas 控制措施和风险的顾问报告着重指出的弱点，并采取控制措施，以减轻可能在过渡期间存在的风险。

关于信息安全风险评估的第三次报告

118. 信息系统和技术办公室制订了一项执行计划，以根据审计和业绩审查处关于信息安全风险的第三次报告所载结论和建议采取行动。这项计划纳入了所有建议，并分别将其与开发署作为一个组织所面临的高度、中度或低度风险对应起来。该计划已制订完毕，并编制了一份跟踪报告，在其中说明风险程度、负责的管理人员、执行程度、计划采用的控制措施、所需资源、所需维护以及开始和结束日期。开发署开始了行动计划的制订工作，并处理了某些政策问题，同时努力为国家办事处的灾后恢复工作提供支持。

119. 开发署正在着手处理上述执行计划没有充分处理的以下事项：

- (a) 确定某些问题给开发署带来的风险；
- (b) 查明执行工作中的困难；
- (c) 负责管理人员/小组的分配；
- (d) 具体行动计划的时间安排；
- (e) 关于费用的信息；
- (f) 向管理层提交报告的时间安排。

120. 开发署同意委员会的建议，即，它应该加快实施其执行计划和相关的行动计划，以消除信息安全风险评估报告中着重指出的所有风险。

121. 开发署告知委员会，它预计将在 2006 年 9 月前完成信息安全风险评估报告提出的所有建议的执行工作。

巴西国家办事处

机构资源规划系统

122. 委员会以前曾建议，开发署应立即采取步骤，以保证通过具有成本效益和高效率的方式在巴西国家办事处启用Atlas系统。¹¹ 委员会对这项建议的落实情况进行了追查。巴西国家办事处在 2004–2005 两年期使用的是SAP系统，并在 2006 年继续使用该系统。开发署于 2004 年 6 月通知委员会，由于SAP系统正在对数量非常大的外部项目进行跟踪监测和记录，已决定允许巴西国家办事处继续使用这个系统。此外，制订了一项计划来减轻Atlas系统的短期影响和帮助向该系统过渡，同时还计划进行一次定于 2004 年第三季度完成的可行性研究。

123. 为了与Atlas保持一致所建立的系统包括一个每个月把信息从SAP下载到Atlas的界面。SAP系统中的会计科目表与Atlas系统的不同，因此建立了一个界面，把SAP中的所有会计科目与Atlas会计科目表中的对应起来。

124. 开发署巴西办事处处于一种不利地位，这是因为，其他国家办事处可以通过Atlas系统很容易地得到管理信息，以将其用于记分卡和成套指标，但SAP系统却不能提供这种信息。这种情况会使总部的绩效监测和评估工作受到不利影响。此外，在哥本哈根建立全球薪工单职能的目的，是把开发署的薪工单职能集中起来。开发署巴西国家办事处使用SAP系统行使薪工单职能，并表示正考虑采用哥本哈根的全球薪工单功能，以此作为与Atlas保持一致的一项初步措施。

125. 委员会建议开发署加快在巴西国家办事处采用Atlas系统。

¹¹ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第5A号》(A/59/5/Add.1)，第196段。

126. 开发署通知委员会，将循序渐进地从 SAP 转换到 Atlas，以保证使巴西办事处及其当前正在使用 SAP 系统的政府对应部门实现平稳的过渡。这一转换预计将于 2007 年 6 月完成。

现金账簿余额与试算表之间的差额

127. 下表二.8 开列了在 SAP 试算表与 SAP 现金账簿余额之间发现的差额。

表二.8

巴西国家办事处：SAP 试算表与 SAP 现金账簿余额之间的差额

说明	数额(美元)
银行余额——试算表	31692 982
银行余额——现金账簿余额	32 299 876
差额	(606 894)

128. 开发署巴西国家办事处表示，SAP 试算表的报告显示了其格式以及总分类账科目会计分类中的问题。在调节过程中，巴西国家办事处确定了需要进行的调整，并对试算表报告进行了更正。然而，正如上表揭示的那样，现金账簿余额与试算表之间仍然存在差额。

129. 开发署巴西国家办事处同意委员会的建议，即，它应该调节年终银行调节中反映出来的巴西国家办事处 SAP 试算表与 SAP 现金账簿数字之间的差额，并采取步骤防止这类差额今后再度出现。

调节 Atlas 账目中的差额

130. 委员会注意到，在 2004-2005 两年期，开发署总部和巴西国家办事处没有每个月调节 Atlas 和 SAP 总分类账的账目。这种调节是一个重要的控制措施，用以保证及时发现没有记录的会计事项和误差。如果不及时调节，会使误差无法被及时发现。

131. 委员会注意到，在 SAP 和 Atlas 银行账户余额之间有 410 万美元的差额，如下表二.9 所示。

表二.9

联合国巴西国家办事处：2005 年 12 月 31 日 Atlas 和 SAP 试算表余额之间的差额 (美元)

Atlas 试算表数额	27 586 796
SAP 试算表数额	31 721 775
差额	(4 134 979)

132. 开发署对这个差额进行了调查，并确认，Atlas 系统中的银行总分类账数额少报了 410 万美元。此外，由于可能存在没有记录的会计事项和误差，例如 2004-2005 两年期间的重复入账和入账错误，开发署的其他总分类账账目也可能误报。

133. 开发署通知委员会，SAP 和 Atlas 之间的数据调节之所以出现拖延，是因为各国家办事处认为这项职能应该由总部负责。虽然国家办事处和总部之间进行过讨论，但是就 SAP 与 Atlas 之间的数据调节职能而言，明确的责任分工尚未确立。

134. 委员会建议开发署：(a) 每个月调节 Atlas 与 SAP 之间的试算表余额；(b) 加紧努力，明确有关 SAP 与 Atlas 之间数据调节的责任分工。

135. 开发署通知委员会，它将制定一套程序，以之作为临时措施，核实每个月从 SAP 到 Atlas 的数据输入是完整、准确的，直至巴西国家办事处全部过渡到 Atlas 系统。将在 2006 年针对所发现的差额改正记录。

SAP 项目活动水平

136. 委员会注意到，在开发署巴西国家办事处，输入 SAP 系统的项目并非全都以所规定的同等详细程度来说明 2005 年每个活动水平上的目标和成果。在 267 个项目中，仅有 23% 载有每个活动水平上的全部详细资料。

137. 开发署巴西国家办事处同意委员会的建议，即，或是在 SAP 系统中以同样的详细程度说明所有项目在各级活动中的成果，以有利于实行成果管理制，或是为了方案、监测和报告目的采用 Atlas 系统，以避免在逐步停用 SAP 系统时出现工作的重叠。

138. 开发署通知委员会，它将与巴西国家办事处一道，把 SAP 系统所载项目信息的详细程度合理化，使之适合于按照成果管理制提出报告。总部和巴西国家办事处正在共同努力，克服该办事处在从 SAP 系统过渡到 Atlas 系统方面遇到的挑战，并制定出过渡时间表。

创收服务

139. 开发署巴西国家办事处的业务计划包括促进发展的服务（其将来的作用预计会减少）、宣传倡导、政策咨询、新产品、制订有关知识产品的新方法、以及可以成为新产品的特别项目。

140. 开发署巴西国家办事处正在逐步实行一项周密的新服务和新活动试验战略。新服务的目标是探讨该国家办事处的自我筹资和自我维持前景。开发署巴西国家办事处举办的项目有时产生了新的服务。例如，项目的产出可能包括为某个市政府进行一次调查研究。然后，可能有另一个市政府请开发署进行一次类似的

调查研究。开发署因此需要处理该项目的费用估算问题，以使该市政府支付调查研究的费用。

141. 在一个项目提供某项服务之后，联邦、州或市政府可能也要求得到该项服务，以满足具体需要。开发署巴西国家办事处然后将出售这项服务，以便筹集资金，将其投资于新的发展领域，以进一步满足该国的需要。该办事处把这样的资金转入一个基金，用于新领域中的研发活动。过去一年开发的新服务预计将每年产生 500 000 美元的净收入。

142. 国家办事处在这些产品上遇到的挑战包括：把产品活动纳入成果管理制框架；使这些产品符合开发署的任务和远景设想；所涉资金问题和系统的功能性；与版权有关的各方面问题；产品的费用估算，以保证收回初始费用。这项战略并不是为了采取商业做法，而是为了加强该国家办事处的宣传倡导能力。巴西国家办事处认为，这些产品/服务是实现知识转让和帮助建设新能力的创新办法。

143. 委员会注意到这些创收服务，并着重指出，需要按照开发署的核定程序和做法提供这些服务。

144. 开发署巴西国家办事处同意委员会的建议，即，它应该与开发署总部协商，就新产品和在联合国范围内出售产品所涉财务问题征求后者的政策指导。巴西国家办事处还同意把所有新产品纳入成果管理制框架，以保证可以衡量这些产品的作用，并对其绩效进行评估。

13. 方案支出

145. 2004-2005 两年期开发署经常资源供资活动的方案支出总额为 9.5924 亿美元（2002-2003 两年期 7.1589 亿美元）。2004-2005 两年期由其他资源供资活动的方案支出为 55.6 亿美元（2002-2003 两年期 40 亿美元），由其他资金供资的方案支出为 1.157 亿美元（2002-2003 两年期 1.021 亿美元）。

146. 委员会前次报告¹²第 83 至 115 段广泛详细地介绍了开发署对方案支出的控制。委员会对以往提出的建议采取了后续行动。对 2004-2005 两年期作出的总体结论是，开发计划署应：

- (a) 切实有效地控制机构间会计事项，结清未清的调节账目；
- (b) 继续努力就长期未清的预付款采取后续行动，途径是敲定 Atlas 系统中报告工具的执行，确保经常监督长期未清的预付款；
- (c) 加紧努力建成综合数据库，协助执行风险评估模式；
- (d) 按照审计计划准则中的标准，按计划审计国家执行支出项目；根据开发署的指导准则，继续处理导致一些国家执行支出项目未得到国家办事处审计的原因；

¹² 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》（A/59/5/Add. 1）。

(e) 继续严格要求及时收到国家执行支出项目审计报告，以协助审查和行动计划进程；

(f) 进一步澄清项目审计员的职权范围，确切界定每种审计意见和提出每种意见的依据；

(g) 在项目审计员职权范围中明确说明只把有关财务问题、而非控制问题量化的重要性，以及对财务问题提出保留意见的原因；

(h) 对于保留意见、否定意见和无法表示的审计意见，在方案支出财务报表附注中披露这些保留意见带来的财政影响，以便向财务报表用户说明国家执行支出项目审计员所报告的使用不当资金的潜在数额；

(i) 根据联合国发展集团简化和统一资金转移模式框架的指导原则，着手对只收到附有保留意见的国家执行支出审计报告的国家办事处开展严格的后续行动；

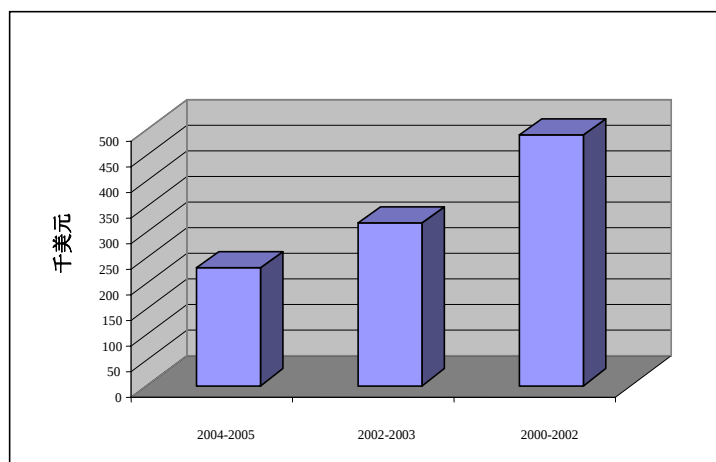
(j) 委员会再次建议，开发署继续特别重视那些未提交后续行动计划的国家办事处，并了解和评估不提交的原因。委员会进一步建议，开发署特别重视收集所有国家执行支出项目审计报告均提出保留意见的国家办事处的行动计划。

联合国各执行机构产生的方案支出

147. 2004-2005 两年期期间，各执行机构产生的支出为 2.29 亿美元(2002-2003 年为 3.15 亿美元)，较上一个两年期减少 27%。

图 2

执行机构产生的支出



148. 委员会前次¹³ 建议开发署制订机制，切实有效地控制机构间会计事项，结清所有未清的调节项目。截至 2005 年 12 月 31 日，提供给未使用Atlas系统¹⁴ 的执行机构的未清预付款为 830 万美元。机构报表中的相应结余为开发署尚欠 730 万美元，因此累计差额为 1 560 万美元。造成这些差额的部分原因是时间上的差异。截至 2006 年 5 月，开发署正在调节这些差额。

149. 因为不可能根据单据核对差额，委员会担心财务报表中的支出和预付款可能有误报。委员会还担心没有经常调节账目，所以没有及时调查和结清差额。

150. 委员会再次建议开发署切实有效地控制机构间会计事项，结清未清调节项目。

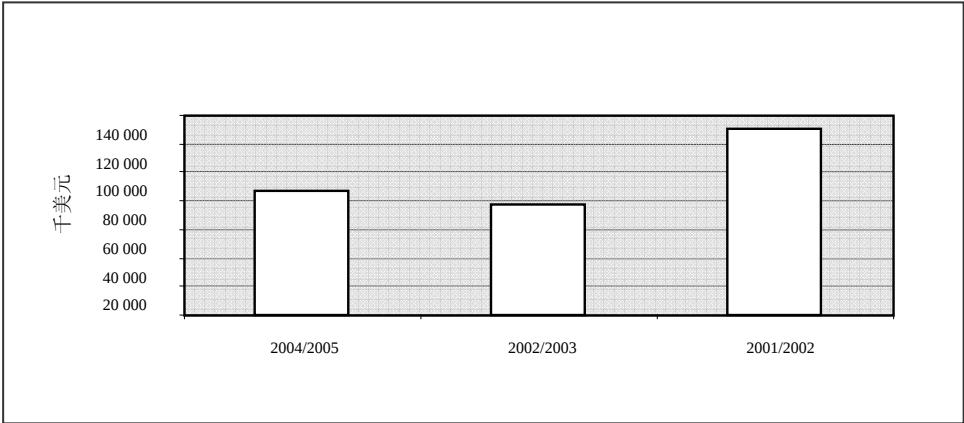
政府产生的方案支出

预付款：向政府提供的业务资金

151. 委员会前次报告¹⁵ 建议开发署加紧努力，完成审查提供给政府和非政府机构的未清预付款，并查明认为可疑的款项。在 2005 年 12 月 31 日终了的两年期，国家执行支出预付款 8 654.2 万美元（2002-2003 年为 7 813.3 万美元），较上一个两年期增加 11%，而国家执行支出增加更多，为 21%。下图 3 说明 2001-2002 两年期以来国家执行支出预付款数额的变动情况。

图 3

国家执行支出预付款结余



¹³ 同上，第二章，第 86 段。

¹⁴ 使用 Atlas 系统的机构是人口基金和项目厅。

¹⁵ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》(A/59/5/Add. 1)，第二章，第 89 段。

152. 委员会分析了借方（应付开发署）和贷方（开发计划署应付）余额总数（见图 4 和图 5）。借方余额高说明，资金已经转调，但预付款尚未支出。贷方余额高说明，须向政府偿还高额费用，或是可能需要订正预算。

图 4

向政府提供的预付款：应付开发署的借方余额

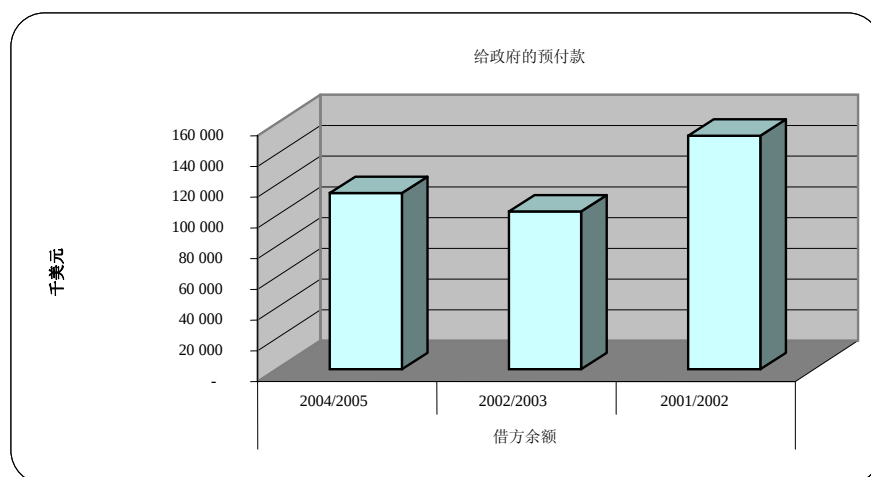
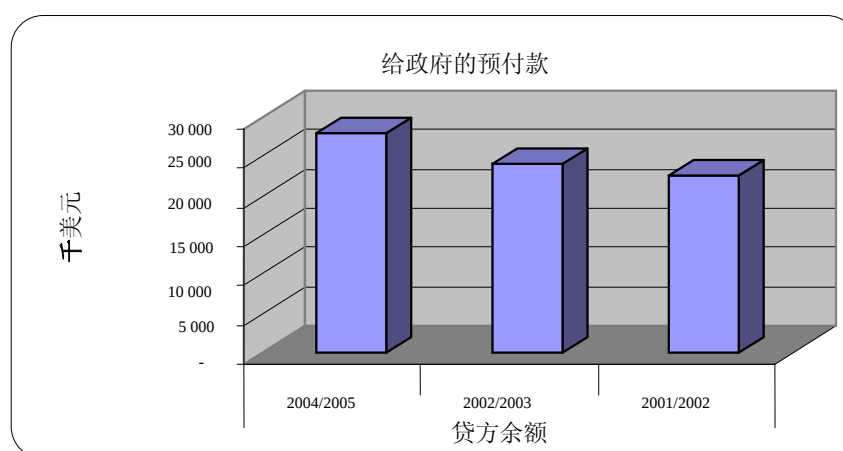


图 5

向政府提供的预付款：开发计划署应付的贷方余额



153. Atlas 系统内没有账龄分析资料，但委员会注意到，开发署在两年期内已经开始补偿步骤，找出和结清长期未清预付款。因此，委员会分析了超出 100 万美元的国家执行支出预付款（开发计划署应付和应付开发计划署的预付款），以查明未清的 2003 年结余数额。在分析过的 3 350 万美元借方余额中，只有 5.4% 关

系到 2003 年期终余额。在分析过的 420 万美元贷方结余中，20.5% 关系到 2003 年结余。

154. **开发署同意委员会的建议：(a) 继续努力对长期未清的预付款采取后续行动，途径是敲定 Atlas 系统中报告工具的执行，(b) 确保经常监督长期未清预付款。**

国家执行项目审计

155. 开发署方案拟订手册¹⁶ (第 6.8 段)指出，项目审计是健全的财务和行政管理以及开发署问责框架的有机一环。因此，开发署的行政资金和方案资金经常由高级审计机构或项目管理机构（或开发署应政府要求）外包的私营审计所进行审计，审计结果报交开发署执行局。因此，审计工作总的目的是使开发署能够有把握地确定，资源是否按预定用途得到妥当使用。

156. 规范这些外部审计的管理进程的是开发署《方案拟订手册》第 6.8.2 段，其中要求不时审计所有国家管理的方案和项目，并在每年 4 月 30 日前，通过开发署国家办事处把这些方案和项目的审计报告提交开发署总部审计和业绩审查处。

基于风险的国家执行项目支出

157. 委员会前次建议，¹⁷ 开发署加紧努力，建成一个综合数据库，以便于对国家执行支出项目审计实行基于风险的评估模式。对于 2004-2005 两年期，根据 10 万美元支出起始数额选定了要审计的国家执行项目。不过，并没有按照基于风险的方法审计国家执行支出项目，而仍然只按照产生支出的程度进行审计。

158. **委员会再次建议开发署加紧努力，建成一个综合数据库，以便于对项目审计实行基于风险的评估模式。**

159. 开发署通知委员会，新的国家办事处审计风险评估模式的结果，结合对国家执行支出项目审计报告的更深入评估结果，将用来根据风险情况选定要审计的国家执行支出项目。

国家执行支出审计范围

160. 委员会前次建议¹⁸ 开发署继续探讨国家办事处没有按照开发署有关国家执行项目支出现行准则，对某些国家执行支出项目进行审计的原因。由政府和非政府组织执行并须进行审计的国家执行支出项目的金额达 32 亿美元。在须进行

¹⁶ 2005 年 1 月更新。

¹⁷ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》(A/59/5/Add.1)，第二章，第 111 段。

¹⁸ 同上，第 107 段。

审计的项目中，总额为 5 730 万美元的项目未列入审计计划，尽管按照国家执行支出审计准则的规定需要进行审计。上一个两年期内本来需要进行审计的项目支出达 2 470 万美元。委员会担心 2004-2005 两年期末审计项目支出的增加。委员会还注意到，对于实际进行审计的项目，在 2004-2005 两年期中，金额达 10 亿美元的项目的审计报告尚未提交。截至 2006 年 5 月，2005 年审计进程中的国家执行支出审计报告正在逐日提交审计和业绩审查处，供评估。委员会还注意到，对于 2004 年审计进程，审计和业绩审查处在继续催收未交的审计报告。

161. 委员会再次建议开发署，(a) 按照审计计划准则中的标准，按计划审计国家执行支出项目；(b) 继续处理导致一些国家执行支出项目未按照开发署的准则得到国家办事处审计的原因。

162. 开发署通知委员会，截至 2006 年 6 月 30 日，尚未提交的 2004-2005 两年期项目审计报告涉及的数额已经减少到 5.46 亿美元。开发署还通知委员会，在本应纳入审计计划的 5 730 万美元中，有 1 570 万美元后来免于审计。

提交报告的最后期限

163. 开发署《方案拟订手册》规定，国家办事处须负责确保，在每年 4 月 30 日前，审计报告得经适当审查，提交开发署总部的审计和业绩审查处。对于 2004 年审计进程，因第一次使用新的机构资源规划系统进行年终财政结算，审计报告提交的最后期限从 2005 年 4 月 30 日延至 2005 年 6 月 30 日。委员会注意到，虽然最后期限延长 2 个月，但截至最后一日，只收到 63.65% 的项目审计报告。有些 2004 年的审计报告迟至 2006 年才收到。

164. 截至 2006 年 5 月 31 日，即提交审计报告的正式期限过了 1 个月之后，只收到 59% 的 2005 年计划进行的项目审计应交报告。及时收到审计报告极为重要，有助于国家办事处一级进行监测评估以及审计和业绩审查处及时评估报告，拟定后续行动计划。

165. 委员会建议开发署继续执行关于及时收到国家执行项目审计报告的规定，以协助审查和行动计划进程。

166. 开发署通知委员会，截至 2006 年 6 月 30 日，收到了 72% 的 2005 年项目审计报告。

有保留的审计报告的量化

167. 委员会注意到，参照其前次建议，¹⁹ 国家执行支出项目审计员量化了其有保留的审计意见对国家执行支出的财务影响。不过，对于有保留的审计意见，尚不清楚导致提出保留意见的确切失误；在有些情况下，审计员试图量化有关控制

¹⁹ 同上，第 114 段。

的问题。在其他有保留的审计报告中，虽然提出了有保留的审计意见、无法表示审计意见或否定的审计意见，但没有提供保留意见所涉的金额。委员会仍关注项目审计员在评估提出意见的深层原因时，会误解无法表示意见或否定意见。所以，量化是开发署确定这些资金没有用于原定目的的程度的主要依据。

168. 委员会注意到，在收到的 2004 年审计报告中，审计员对 3 350 万美元的支出提出了保留——对 1 300 万美元提出了保留，²⁰ 对 1 000 万美元提出了否定意见，²¹ 对 1 050 万美元无法表示意见。²² 在提出这些量化数字的审计报告中，提出保留的原因很清楚，这种保留的理由也在报告中明确概括，作为审计意见的依据。委员会关注的是，3 350 万美元项目支出的花费因此可能不妥。另有 1.025 亿美元经国家执行支出项目审计员提出“保留”，原因是内部控制和程序薄弱，但没有造成直接财务影响，或是审计员没有具体说明直接财务影响。截至 2006 年 5 月，仍有已经支付的 10 亿美元资金没有提交项目审计报告，这一数额可能尚不完全。

169. 审计和业绩审查处分析了项目审计员提出的 2 547 项审计问题及其原因。下面概括了最重要的类别：

(a) **财务管理（1042 项问题，41 %）**。提交的综合交付情况报告²³ 同Atlas 系统生成的综合交付情况报告之间的差额（1 390 万美元，占国家执行支出估计总额的 0.87 %）；没有经常进行的银行调节；职责分工不足；零用金缺少控制。

(b) **保存记录系统和控制（552 项问题，22 %）**。付款无凭证；季度财务报告提交不按时；付款凭单未获批准；人事档案不全；会计记录不全或不准确。

(c) **设备的管理和使用（286 项问题，11 %）**。实物盘点不完全或没有进行盘点；设备无标签；设备用于项目之外的用途；无车辆使用记录；资产保管不妥。

170. 余下的 667 项问题（26 %）有关项目进展和交付率；货物和服务采购；人力资源物色和行政管理；管理结构。委员会关注的是上面所述的大量财务管理、记录保存和控制问题以及造成问题的根本原因。

171. **委员会建议开发署：**

(a) 进一步澄清项目审计员的职权范围、每种审计意见的确切定义和提出意见的缘由；

²⁰ 有保留的审计报告是指财务报表在所有重大方面没有公允列报的报告。

²¹ 否定意见是指重大方面有误报，而管理部门不同意审计员提出的调整意见。

²² 无法表示的审计意见是指审计员无法得到审计凭证，证明财务报表中的重大余额，由此限制了审计范围。

²³ 综合交付情况报告是执行机构在所承担的项目方面发生的所有方案支出的年度汇总。

(b) 在项目审计员职权范围中明确说明只把财务问题、而非控制问题量化的重要性，以及对财务问题提出保留意见的原因；

(c) 对于保留意见、否定意见和无法表示的审计意见，在方案支出财务报表附注中披露这些意见带来的财务影响，以便向财务报表用户说明国家执行支出项目审计员报告的使用不当资金的潜在数额。

在所有经审计的项目中只收到有保留的国家执行支出项目审计报告的国家办事处

172. 共收到 114 个国家办事处的国家执行支出审计报告，其中委员会注意到，国家执行方案支出额共计 2.013 亿美元的 17 个国家办事处收到了有关在本国执行的所有国家执行支出项目的有保留审计报告。上文第 167 段中有关量化的内容列出了对这些国家中发生的方案支出所提保留意见涉及的金额。委员会还注意到，开发署没有对这些国家采取具体行动。

173. 委员会建议开发署根据联合国发展集团简化和统一资源转移模式框架的指导原则，采取具体行动和措施，着手对所有国家执行支出审计报告都含有保留意见的国家办事处开展严格的后续行动。

国家办事处后续行动计划

174. 委员会先前建议²⁴ 开发署继续特别重视那些没有提交后续行动计划的国家办事处，并了解和评估不提交的原因。委员会还注意到，上一年（2003 年）审计评估了 122 个国家办事处，审计和业绩审查处收到了 114 份后续行动计划（93%）。在 2004 年国家执行支出项目审计中，评估了 114 个国家办事处，收到了 78 份后续行动计划（68%）。委员会注意到，在所有经审计的国家执行支出项目中收到有保留审计报告的 17 个国家办事处中，截至 2006 年 5 月，有 5 个办事处没有提交行动计划。

175. 委员会在上一个两年期审计报告中还建议，开发署评估采取以下行动的可行性，即扩大综合审计建议数据库，在其中列入国家执行支出项目审计员审计建议执行现状的监测情况。审计和业绩审查处在 2005 年国家执行支出项目审计的工作范围中列入了按项目和审计领域编写的一份综合报告以及地方审计员出具的证明，以协助国家办事处落实各项建议。对于 2006 年将要审计的 2005 年国家执行支出项目，委员会还注意到，项目审计员将继续注意和核证后续行动计划，以获得足够的把握，确定项目管理人员采取了必要行动。

176. 委员会重申先前的建议，即：开发署继续特别重视那些没有提交后续行动计划的国家办事处，并了解和评估不提交的原因。委员会还建议，开发署特别重视收取所有国家执行支出项目审计报告均含有保留意见的国家办事处的行动计划。

²⁴ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》（A/59/5/Add.1），第二章，第 103 段。

177. 开发署通知委员会，截至 2006 年 7 月初，在 17 个只收到保留意见的国家办事处中，有 4 个尚未提交行动计划，并已向其发出了紧急催收通知。

14. 方案 and 项目管理

监测与评价

178. 《监测与成果评价手册》第 7 章（“信息工具与方法”）指出：

“通过监测获得的信息为作出决定和采取行动提供了依据。相比之下，通过评价获得的信息更有助于学习而不是立即作出决定”。

委员会在其国家办事处进行审计期间注意到，为评估预定目标的实现情况，对项目进行了监测和评价。但各国家办事处未保留完整的证据组合，用以支持评价工作。在项目初始编制的证据组合有助于保留文件方面的项目管理，以支持对照预定目标进行评价的工作。

179. 委员会建议开发署编制并保留适当的证据组合，以支持项目的评价工作。

180. 开发署告知委员会，执行局将于 2006 年 6 月核准开发署评价政策，该政策阐明了开发署进行监测和评价的标准化制度。该政策要求评价处对战略、专题和方案进行独立评价，并在各国家办事处及区域局和政策局监测和评价它们负责的方案和成果。目前，已将成果管理系统放上 Atlas 系统，将使各办事处能够保留证据组合。

管理项目风险、查明滞后项目和汲取项目经验

181. 委员会对国家办事处进行的审计查明了在以下方面有待改进的领域：管理方案和项目；促进项目交付，增强项目效果。这些意见简述如下：

(a) 虽然项目管理员已查明潜在的项目风险，但风险评估程序尚未正式确立。若及时查出项目风险，则能够优先进行基于有关风险的项目监测和监督，最终促进方案交付和产出。

(b) 委员会注意到，虽然有些国家办事处一直分享项目最佳做法/所得经验，但这是权宜之举，而不是系统或正式进行的工作。

(c) 委员会不能获得证据，证实开发署一直在正式查明和适当监测滞后项目。

182. 开发署同意委员会的建议，即使下列工作正规化：(a) 查明项目风险的工作；(b) 查明滞后项目；(c) 建立数据库，管理汲取的经验教训，以加强项目交付和方案管理。

183. 项目指标有时不符合要求指标具体、可计量、可实现、合理和可跟踪的原则（SMART 原则）。由于这些指标是唯一的变量，为在实现预期产出和成果方面对

项目绩效、变化或运作情况进行评估提供依据，因此这些指标必须符合 SMART 原则。此方面的欠缺可导致注重成果的年度报告中关于项目在实现产出方面的实际绩效的报告不准确。

184. 开发署告知委员会，为改进项目和方案管理，已提出多项课程和指导。预计完成这些课程将会加强项目管理，解决未实施或未充分实施 SMART 原则方面的问题。

185. 委员会建议开发署确保各项指标符合 SMART 原则。

利益攸关方的投入

186. 《监测和成果评价手册》要求鼓励利益攸关方参与选定产出和成果指标。但没有实际证据表明，为了编制项目文件和进行战略规划，主要利益攸关方（负责实施项目者）始终参与了选定指标的工作。

187. 开发署同意委员会的建议，即国家办事处应让利益攸关方始终参与选定指标的工作，以促进自主意识和责任感。

财务支出相对于技术执行

188. 委员会曾建议²⁵ 开发署：(a) 指导国家办事处监测已报支出与项目执行程度之间的相互关系；(b) 根据可行性研究，利用加权平均总技术执行率在业绩指标一级监测对比技术执行和财务执行情况。

189. 委员会指出，关于在厄瓜多尔、巴拿马、也门和柬埔寨国家办事处审查的项目，各个项目内的不同业绩指标之间，实际/技术执行水平有差异，有时差异很大。这可能说明未适当制定个别业绩指标与整体项目目标之间的联系。与实际/技术执行不同，财务执行不按照业绩指标分类计量。因此，在指标一级很难确定财务执行和实际/技术执行的实际对比。此外，业绩指标不加权，这意味着也不可能计算总技术执行率，以使与财务总执行率进行对比。

190. 开发署同意委员会重申的建议，即开发署：(a) 指导国家办事处监测已报支出与项目执行水平之间的相互联系；(b) 改进业绩计量工作，监测技术执行，并根据可行性分析，在业绩指标一级利用加权平均总技术执行率对比财务执行情况。

191. 开发署告知委员会，已在《成果管理指南》中提出指导原则。

国家办事处方案费用回收

192. 开发署执行局 1998 年 1 月 23 日第 98/2 号决定要求开发署在以统筹、透明、灵活和讲求问责的方式拟订、执行和管理由非核心资源供资的活动时，完全

²⁵ 同上，第 303 段。

收回由非核心资源供资的活动产生的额外费用。方案费用回收政策体现出所采用的两种回收费用办法，即一般管理支助和执行支助服务。

193. 2004-2005 两年期收回的一般管理支助和执行支助服务费用分别共计 1.823 亿美元和 3 090 万美元。2004 年至 2005 年，收回的方案费用共增加 66%。2005 年，收回的一般管理支助费占收回费用总额的 86%（2004 年占费用总额的 85%）。

194. 开发署国家办事处平衡计分卡包括方案支助费用方面的计量。只在 2005 年对国家办事处进行计量，因为 2004 年是给国家办事处的一个宽限期，让其有足够时间执行政策。计量分为两个单独的部分：

(a) 从国家方案费用分摊中收回的费用，所有国家办事处的既定指标是 3%。委员会注意到，在 136 个国家办事处中，有 107 个达到了 3% 的指标；

(b) 从信托基金和第三方费用分摊中收回的费用，所有国家办事处的既定目标是 5%。委员会注意到，在 136 个国家办事处中只有 40 个达到 5% 的指标。

195. 规划和预算编制厅指出，除平衡计分卡之外，2005 年已经采用一些工具协助国家办事处监测并补救政策方面的违例情况，如预算外情况报告和一般管理支助的例外情况报告。国家办事处达不到既定收入指标可能导致开发署不能收回其他资源供资的方案的全部费用。

196. 规划和预算编制厅告知委员会，该厅打算继续密切监测遵守政策情况，并协助国家办事处视需要采取补救措施。该厅还指出，2005 年对遵守政策情况进行了分析，从平衡计分卡抽取二个费用回收指标，将其纳入“一般管理支助仪表盘”。随后，与每个区域局分享这一监督工具，以深入了解未实现某些政策指标的原因。

197. 开发署同意委员会的建议，即讨论为何一些国家办事处未达到方案费用回收的既定收入指标。

州办事处

198. 2004-2005 两年期，开发署巴西办事处应巴西政府的请求，在巴伊亚、南马托格罗索、圣卡塔林纳、帕拉伊巴和亚马孙省设立五个州办事处。这符合国家办事处在战略一级下放权力的目标。建立州办事处的主要目的是鼓励与州政府和市政府更多互动。州办事处将创造环境，查明将实施项目的地区，并主动密切与目前项目管理人员的关系。国家办事处进行了需要评估，以查明实施项目的可能性和项目数量，并已决定在理由充分的情况下决定开设州办事处。

199. 这些办事处开始只需要开发署提供最低限度的费用，因为巴西政府提供了大部分的基础设施、家具和设备。国家办事处任命两名特别顾问，负责在战略协调、监督、培训和指导领域监测、控制和支助州办事处。2004-2005 两年期，每个州办事处管理的项目方案费用估计数如下：

表二. 10

巴西州办事处方案费用

州办事处	预算总额(美元)
亚马孙	2 973 962
巴伊亚	39 257 257
南马托格罗索	29 588 861
帕拉伊巴	65 794 500
圣卡特林纳	7 431 268
共计	145 045 848

200. 国家办事处计划在圣保罗和里约热内卢再开设两个办事处。虽然其他州办事处已经开办约 18 个月，但尚未正式评价其成败。此外，国家办事处没有就州办事处政策文件或工作指南与总部联系。

201. 儿童基金会巴西办事处也设立了四个州办事处，国家办事处正在研究开设共同州办事处的前景。国家办事处告知委员会，它认为正式评价开发署州办事处业绩还为时太早。在开设其他州办事处方面采取了更加保守的做法。近期内将进行广泛的正式评价。

202. 开发署同意委员会的建议，即与国家办事处协商，制订州办事处正式工作指南，包括分享其他国家办事处类似活动的经验。

15. 机构间协调

203. 秘书长在题为“革新联合国：改革方案”的报告(A/51/950)中指出，可持续发展、冲突后建设和平、紧急救济行动、人道主义援助与发展协调之间的联系，是一些跨越部门和机构界限的政策问题。秘书长进一步指出：

“这种变革对联合国的影响是明显的：未来的成功取决于联合国能不能使其各个部门、基金和方案的目标统一，使它能采取一贯的行动并按照战略运用其资源。此外，与各专门机构和其他组织之间的联盟和伙伴关系必须成为正常组织惯例的一部分……联合国在国家一级开展工作，与各国政府和非政府组织进行协作……参与这些活动的联合国不同实体往往各自开展活动，不注意彼此的存在，也没有相互帮助。更高程度的目标统一和行动一致……也必须反映在外地一级。”

秘书长还呼吁，无论在总部还是在外地，都要建立一个更加统一、更加团结一致的联合国。

204. 联合国发展集团成立于 1997 年，目标是促进联合拟订政策和决策，鼓励方案合作并实现管理效率。发展集团的目的还包括在区域和国家办事处两级促进改革，把联合国的所有方案统一在联合国发展援助框架之下。联合国发展集团的现有成员包括 25 个联合国基金、方案、部门和专门机构以及五个观察员机构，其中包括世界银行。在这些机构中，四个机构（开发署、人口基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）和世界粮食计划署（粮食计划署））组成联合国发展集团的执行委员会。开发署署长受秘书长委托，担任联合国发展集团主席。

205. 全球领导人在 2005 年纽约世界首脑会议上通过的成果文件（A/60/1）呼吁秘书长开展工作，进一步加强联合国业务活动的管理和协调。针对这一呼吁，秘书长于 2006 年 2 月成立了一个高级别小组，探讨联合国系统如何在发展、人道主义援助和环境等领域内在世界各地更加连贯一致、更有成效地开展工作。研究的目的是为从根本上调整联合国业务工作的结构奠定基础，以补充联合国目前正在进行的其它重大改革行动。

206. 据此，委员会在 2005 年审查了机构间协调，但审查范围局限于下列方面：共同国家评估和联合国发展援助框架的编制；驻地协调员制度；联合办事处倡议；机构间采购事务办公室；以及共同房地和事务。委员会预计在以后的审计工作中，将考虑到秘书长设立的高级别小组正在编写的研究报告以及联合国发展集团采取的其它改进协调行动，继续着重处理这些问题和其它有关问题。概括而言，委员会在审查机构间协调情况的第一阶段注意到下列问题：

(a) 对一些国家的联合国发展援助框架进行抽样审查后发现，国家级优先事项没有与具体的千年发展目标挂钩，或者没有参照这些目标；

(b) 在联合国发展援助框架成果总表中，没有总是按照准则的要求查明与联合国发展援助框架成果有关的国家级优先事项；

(c) 由于俄罗斯联邦不接受共同国家评估，因此没有为俄罗斯联邦编制联合国发展援助框架；

(d) 在俄罗斯联邦，儿童基金会和人口基金的下一个方案周期（2006–2010 年）与开发署的周期（2004–2007 年）不对应，这也对编制联合国发展援助框架造成了一些困难；

(e) 也门国家办事处没有对联合国发展援助框架进行正规监测和评价；

(f) 开发署也门办事处没有与其他机构正式比较关于过去、现在和将来执行伙伴的情况；

(g) 作为联合国改革的一部分，开发署采用了国家主任制度，以增强驻地协调员制度的成效；

- (h) 尽管已经向驻地协调员提供某些培训，但没有持续的培训措施；
- (i) 对驻地协调员的考绩没有说明如何把评估结果纳入评估期间查明的需加发展的各领域培训方案；
- (j) 尽管联合国发展集团内联网上保留有从驻地协调员制度中取得的经验，但提供的信息不够；
- (k) 由于筹资、规划、预算编制和提交报告依然是每个具体机构负责的问题，因此把信息汇总到联合国一级要么不可能，要么需要大量人工操作；
- (l) 没有制定成文的政策或准则，定出把资金分配给国家办事处的依据，以确保资金得到有效分配，从而使国家办事处能够以协调一致、透明的方式实现既定目标；
- (m) 一个联合办事处试点项目已经按照时间安排，于 2006 年 1 月 1 日在佛得角开始；
- (n) 没有清楚、正规的程序或指示，以确保国家办事处的机构间协调与合作适当扩大到采购方面，尽管这一领域的协作能够产生巨大节省和效率；
- (o) “牵头机构”倡议已经产生效益，有利于防止商品采购出现重叠。然而在这方面，除了对供应商进行资格预审以外没有进一步的协作努力；
- (p) 机构间协作面临的一个挑战是联合国各机构公平确定其采购处理费用的能力有限，而机构间采购事务处通过采用基于活动的费用计算方法，能够确定其费用；
- (q) 截至 2006 年 5 月，全世界共成立 60 个正式指定的联合国之家；
- (r) 没有数据显示联合国之家在哪些地方是一个可行办法，也没有提出建立这类联合国之家的目标日期；
- (s) 所访问过的 12 个开发署国家办事处中，有 5 个没有开发署与其他机构签署的最新共同房地谅解备忘录，某些情况下也没有共同事务谅解备忘录；
- (t) 截至 2006 年 4 月，规定开发署总部和国家办事处在执行谅解备忘录方面的责任的国家办事处业务准则仍然是草稿，正在分发各处征求意见；
- (u) 163.2 万美元的可动用资源看起来不足以完成共同事务方案的推出工作；
- (v) 共同事务管理制度的推出计划于 2006 年第三季度完成。然而截至 2006 年 4 月，在该制度的推出方面没有取得多大进展；

(w) 在巴拿马,截至 2005 年 5 月,在确定共同事务领域以及提供这方面所需的帮助和专门知识等方面还没有使用共同事务专家。在也门国家办事处,还没有指派一名共同事务专家以确定共同事务领域,并提供这方面所需的帮助和专门知识;

(x) 使用供应商统一名单,可能是降低联合国业务的成本并提高其效率和协调程度的一个有效手段。

联合国发展援助框架

207. 联合国发展集团编制了准则,以便除其他外,帮助编制共同国家评估²⁶和联合国发展援助框架(联发援框架)。²⁷ 根据 2003 年 10 月公布的为联合国国家工作队制定的这些准则,联发援框架应该在现方案拟订周期倒数第二年的 12 月份或之前完成,并迟于现方案拟订周期最后一年的 3 月 31 日签署。这使各机构有足够时间在方案拟订周期倒数第二年的 11 月至最后一年的 2 月期间拟定国家采购文件草稿。

208. 秘书长已经指出:

“联合国发展援助框架应制定一套明确的战略目标,并确定联合国实体为帮助国家伙伴实现千年发展目标和满足更大的发展需求而必须提供的具体援助。各国政府和联合国可利用这一成果总表,对联合国系统在国家一级的工作情况进行监测和评估,并责成联合国代表承担责任。”(A/59/2005)

209. 根据就草拟联发援框架问题提供的指导意见,所选定的国家目标或指标应该与具体的千年发展目标和/或《联合国千年宣言》及国际会议、首脑会议、公约和人权文书以及联合国系统监测机制提出的其它承诺、目标和指标挂钩。对一些国家的联发援框架进行抽样审查后发现,国家级优先事项没有与具体的千年发展目标挂钩,或提及这些目标。在联发援框架成果总表中,没有总是按照准则的要求列明与联发援框架成果有关的国家级优先事项。这样就难以进行任何成果汇总工作。联发援框架要想成为有效的监测和问责工具,类似优先事项的成果之间也应该可以建立明确的关系。

210. 开发署同意委员会的建议,即开发署与联合国发展集团协商,确保按照所公布的准则编制联发援框架,以利于对联合国在国家一级的工作情况进行连贯一致的评估。

²⁶ 这是一个以国家为基础的过程,用于审查及分析国家一级的发展状况并查明关键问题,作为宣传、政策对话及拟定联合国发展援助框架的基础。

²⁷ 这是联合国系统各机构国家方案和项目的规划和资源框架,是在对共同国家评估进行分析的基础上制定的。

俄罗斯联邦

211. 在联合国国家工作队同意编写一份评估俄罗斯联邦发展情况的共同国家评估之后，与俄罗斯联邦共同国家评估有关的工作于 2000 年 12 月初步开始。资料收集工作于 2001 年第一季度最终完成，其中涉及查阅政府各部门及其他合作伙伴的各种数据库，并收集相关材料和文件。共同国家评估于 2002 年提交给俄罗斯联邦政府，但政府不予接受，认为在最后完成共同国家评估以前同政府进行的磋商不够。

212. 因此没有编制俄罗斯联邦的联发援框架。将近 2 年以后，在 2004 年 3 月联合国国家工作队会议上，驻地协调员重申需要在政府的参与和支持下继续编写/修订共同国家评估。驻地协调员还表示，为俄罗斯联邦编写 2005 年联发援框架的想法也值得进一步讨论。然而又过了 2 年后，到 2006 年 3 月，尚未为俄罗斯联邦编定经修订的共同国家评估和联发援框架。

213. 尽管没有编写总体联发援框架，但还是开展了一些联合行动。2004 年，首次尝试在没有共同国家评估/联发援框架的情况下为特维尔和北高加索联合干预措施启动联合方案拟订工作。为 2006 年制定的北高加索机构间过渡工作计划提出了一个范围很广的人道主义行动框架，这些行动以前由联合国机构间联合呼吁进程协调。参与这项工作的联合国机构以及国际和当地非政府组织按照一套商定原则处理北高加索恢复问题，其中第一个原则就是确保根据以后几年的需要，持续提供人道主义援助。另外还制定了 2006-2007 年联合国总体联合战略，支持国家一级的艾滋病毒/艾滋病应对工作。该战略由艾滋病规划署协调。

214. 委员会了解到开发署采取了补偿措施，但委员会认为，要制定一个总体的共同国家评估/联发援框架，还需要进一步规劝俄罗斯联邦政府。委员会持这种意见的根据是，在大会认可的秘书长改革方案中，包括参照为统一联合国全系统在一个国家内的业务活动而正在采取的行动，编写共同国家评估和联发援框架。

215. 开发署俄罗斯办事处同意委员会的建议，即开发署与联合国国家工作队进行协调，努力为俄罗斯联邦拟订并实施一个总体的联发援框架。

216. 委员会还注意到，在俄罗斯联邦，儿童基金会和人口基金的下一个方案周期（2006-2010 年）与开发署的周期（2004-2007 年）不对应，这也对编制联合国发展援助框架造成了一些困难。

217. 委员会建议开发署俄罗斯办事处与开发署总部和联合国发展集团协商，对该国境内联合国各个机构的方案周期进行统一。

巴西

218. 巴西的共同国家评估是在驻巴西的所有 19 个联合国机构和相关机构的参与下拟订的，于 2005 年 8 月最后确定。巴西政府参加了一次共同国家评估概况讲习班，以便查明可能的发展领域。此外，巴西政府还参与草拟联发援框架。

219. 联合国国家工作队根据共同国家评估、国家级优先事项和千年发展目标中确定的最关键问题，以千年发展目标为基础草拟了一个五年期计划。联合国国家工作队在千年发展目标、艾滋病毒/艾滋病、社会性别和种族、城市暴力和预防犯罪、共同国家评估/联发援框架、业务管理小组和通讯等领域内成立了七个专题组。

220. 目前正在最后敲定及批准联发援框架，国家办事处计划将其提交给政府核准并签署。在 2007-2011 年的五年期间，为支持联发援框架战略而需要调集的资源总金额大约为 2.03 亿美元。国家办事处请求联合国发展集团把提交联发援框架的时限延长到 2006 年 2 月，把提交国家方案文件的时限延长到 2006 年 5 月，联合国发展集团均予以核准。

也门

221. 开发署也门办事处与联合国其他机构协调，通过了共同国家评估和联发援框架，将之作为联合国在也门开展业务的战略工具。开发署也门办事处根据对需求作出的评估，拟订了一个以千年发展目标为基础的五年期发展计划。不过国家办事处通知委员会，对联发援框架的监测和评价是与开发署总部一起非正式进行的。

222. 委员会建议开发署与联合国国家工作队、驻地协调员和适当的区域局协商，建立正规的联发援框架监测和评价程序。

223. 开发署通知委员会，开发署正在与联合国评价小组合作审查并修订联发援框架监测和评价准则。新准则将于 2007 年初公布。

224. 开发署也门办事处没有与其他机构正式比较过关于过去、现在和将来执行伙伴的情况，但在捐助者会议、方案指导委员会会议以及联合国国家工作队会议上，与捐助者和联合国其他机构非正式比较过执行伙伴。此外，根据联合国所有机构开展合作所依据的联合国联合方案，联合国各机构以联合国多边机构核心小组的名义定期开会，讨论联合方案的进展情况以及执行伙伴的作用。

225. 开发署同意委员会的建议，即开发署促进与其他机构一起对执行伙伴进行正式比较。

226. 开发署通知委员会，根据现金垫款转帐统一倡议，联合国国家工作队必须对执行伙伴进行联合审查。到 2007 年中期，将在所有国家采用这一方法。

驻地协调员制度

227. 驻地协调员制度涵盖联合国系统内开展发展业务活动的组织，而不考虑这些组织在该国是否正式派驻人员。驻地协调员制度的目标是对联合国各机构进行集中协调，提高国家一级业务活动的效率和成效。由开发署供资和管理的驻地协调员在 130 多个国家领导联合国国家工作队，是秘书长指定的发展业务代表。驻地协调员和国家工作队与政府密切合作，宣传联合国的利益和任务，同时借助整个联合国系统的支持和指导。²⁸

国家主任

228. 开发署通过管理及主办驻地协调员制度，在领导联合国各机构方面发挥关键作用。大会第 59/250 号决议重申，驻地协调员制度对于联合国系统在国家一级的有效运作起着关键作用。

229. 作为联合国改革的一部分，开发署采用了国家主任制度，以增强驻地协调员制度的成效。在驻地协调员/驻地代表承担越来越多额外复杂责任的国家，设立了国家主任职位。

230. 根据驻地协调员/驻地代表的授权，国家主任负责开发署驻某国办事处的日常管理。国家主任承担开发署业务和方案活动的整体责任和协调，以便驻地协调员/驻地代表能够用更多时间集中力量有效管理联合国国家工作队的各项活动。国家主任向开发署驻地代表汇报工作。国家主任的设立，使驻地协调员能够更有效地发挥职能，最终加强机构间协调的成效。

231. 国家主任的主要职能如下：

- (a) 对开发署的方案进行协调并提出战略指示；
- (b) 管理开发署的方案和业务，其中包括有效运用成果管理制工具，并进行财务和人力资源管理；
- (c) 为共同事务提供支持和协调；
- (d) 确保开发署工作人员和房地的安全；
- (e) 为开发署建立伙伴关系并调集资源。

232. 已经在下列 13 个国家任命国家主任：阿富汗、布隆迪、科特迪瓦、刚果民主共和国、海地、印度尼西亚、伊拉克、利比里亚、塞拉利昂、索马里、斯里兰卡、苏丹和东帝汶。这些国家都是所谓第一级国家。在这些国家中，驻地代表/驻地协调员要么担任秘书长副特别代表，要么承担越来越多额外的复杂责任，如人道主义协调。

²⁸ www.undg.org/content.cfm?id=421。

233. 为了把这一方式扩大到国家工作队和方案规模较大、并且协调/发展状况较为复杂的国家，开发署署长已经请求开发署的捐助者支持用预算外资源为 40 名国家主任提供经费。2006-2007 两年期间，开发署打算用经常预算资源支付 7 个国家主任的经费和相关业务费用共计 450 万美元。

驻地协调员的培训

234. 尽管已经向驻地协调员提供某些培训，但没有持续的培训方案。联合国发展集团办公室计划到 2006 年第四季度启动一个驻地协调员培训试点项目，介绍联合国系统、任务和作用。该项目还将涉及到其他机构的代表。

235. 联合国系统职员学院计划推出一个驻地协调员和驻地代表初任简介班，并定于 2006 年 9 月和 10 月举办两个试点班。简介班的初步目标如下：

(a) 总体目标—在联合国系统国家一级的高级管理人员中创造一种共同学习和管理的风气；

(b) 知识目标—保证联合国国家工作队的成员更有效地管理复杂的联合国业务措施；理解自己作为联合国国家工作队的成员，在制定含有可采取行动的明确成果的国家级联合国共同战略以及共同制定方案方面的作用；理解根据千年发展目标拟订方案以及联合国各机构的任务和业务方式对联合国系统的重要影响；理解高级管理人员在维护联合国的价值和道德观、管理会议、工作队和人员以及遵守基本礼仪规定方面的作用和责任；

(c) 技能和能力目标—提高领导/促进工作队工作的技能以及与新闻媒体进行交流（包括宣传）的技能。

236. 委员会建议联合国发展集团办公室和其他相关机构为驻地协调员制定并实施一个有效的持续培训方案，确保他们的需要得到适当的解决。

驻地协调员评估制度

237. 联合国发展集团办公室设想建立一个新的驻地协调员评估制度。按照这一制度，将根据从驻地协调员/人道主义协调员年度报告和工作队自我评估（180 度工具）中获得的成果与计划比较情况以及在驻地协调员/人道主义协调员能力领域内的行为表现，对驻地协调员进行评估。区域主任小组在联合国发展集团办公室的支持下，将把这两组资料合并为一个联合评估报告，再加上开发署驻地代表的评估，最后得出驻地协调员/人道主义协调员/指定官员/驻地代表的队长综合评级结果。联合国发展集团办公室预计到 2007 年推出整个制度。然而，驻地协调员/人道主义协调员问责框架：对驻地协调员的考绩没有说明如何把评估结果纳入评估期间查明的需加发展领域的培训方案。

238. 委员会建议联发办就驻地协调员评估进程期间查明的领域制定培训方案。

取得的经验

239. 驻地协调员制度取得的经验保存在联合国发展集团内联网上。在内联网上，目前有一个关于协调做法网络以往讨论情况的“公开信箱”。然而这类信息不够完整。联合国发展集团内联网上关于驻地协调员制度所得经验的信息自 2005 年 10 月以来一直没有更新过。如果没有一个最新的、可轻松查阅的所得经验数据库，及时介绍行之有效的良好做法，所有各级开展的任务的成效就可能受到不利影响。联合国发展集团办公室通知委员会，该办公室将加速收集良好做法，并通过在 2006 年第三季度结束以前更新网站上的所得经验网页，使人们更容易查阅这些良好做法。

240. 联发办同意委员会的建议，即该办公室继续努力在计划时限内建立驻地协调员所得经验数据库。

筹资

241. 秘书长在题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”的报告中指出，在联合国活动的各个阶段，联合国驻任何一国的特别代表、驻地协调员或人道主义协调员等高级官员，应该具有管理统一的联合国任务或“国家存在”所需的权力和资源，使联合国切实发挥统一实体的作用（A/59/2005，第 198 段）。尽管机构间协调程序在联合国系统内正变得更加明显，但筹资、规划、预算编制和提交报告依然是每个机构的具体问题。这意味着，除非在国家一级统一这类程序，否则把信息汇总到联合国一级要么不可能，要么需要大量人工操作。

242. 联合国的成果管理制和成果预算编制原则本来就包括其它几个因素，如指标、措施、目标、产出和成果。不同机构并不能总是清楚、连贯一致地理解这些用语的含义，这样就会导致各机构产生混淆并得出不同的数据分析结果。

243. 委员会建议开发署与联合国发展集团协商，考虑统一各机构国家一级的筹资、规划、预算编制和提交报告程序。

244. 开发署通知委员会，开发署正在审查其长期规划制度-多年筹资框架，其中包括国家一级的规划和提交报告程序。同时，开发署还在与人口基金和儿童基金会合作，建立一个统一的成果预算编制制度。联合国发展集团办公室正在与开发署和其他机构合作，确保通过这些行动，最终采用一个基于成果的规划、预算编制和提交报告统一制度，帮助驻地协调员就实行联发援框架的进展情况提交报告。

245. 开发署向联合国发展集团办公室提供了 1 350 万美元，以便分配给各个国家工作队。联合国发展集团办公室根据某些国家的情况，把联发办捐助者提供的额外经费分配给驻这些国家的办事处。国家办事处依据各自提交给每个区域的地域协调中心的工作计划编制预算。这些协调中心确定国家办事处所要求的金额，并确定将要分配的金额。

246. 地域协调中心的预算分配过程完全靠判断，具有主观性，因为没有成文准则规定分配标准。因此需要制定成文的政策或准则，在其中规定把资金分配给国家办事处的依据。这将确保资金得到有效分配，从而使国家办事处能够以协调一致、透明的方式实现既定目标。

247. 联合国发展集团办公室通知委员会，协调中心已经考虑到的因素有：所提交工作计划的优点；上期交付情况；该国情况；共同国家评估和联发援框架的实施（为此增拨 2 万美元，而对已经实施国家方案行动计划的国家办事处，则增拨 1 万美元）。

248. 联合国发展集团办公室同意委员会的建议，即该办公室制定并实施一项准则，在其中就分配资金给国家办事处用于机构间协调的问题作出规定。

249. 联合国发展集团办公室通知委员会，这一准则预计到 2006 年底制订完成。

联合办事处

250. 秘书长在题为“加强联合国：进一步改革纲领”的报告中指出：

“我们虽然需要保持联合国每个机构的独特贡献，但是我们应探讨联合国在国家一级的不同存在形式。例如在联合国财政和人力资源少的国家中，各机构、基金和方案应设立一个联合办事处。与东道国政府达成协议，设立一个共同方案，联合国为此将工作人员集中在一个办事处。”（A/57/387，第 120 段）

251. 一个联合办事处将有一个共同国家方案，同时设立一个遵守一套共同业务程序的统一办公室。联合办事处将合并各机构方案的活动，以统一的方式开展这些活动。联合办事处将使用某一个机构的业务程序管理资源和方案，因为还没有制定出一套统一的业务程序。联合办事处将设一名代表负责下列四个机构：开发署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署。负责所有四个机构的驻地代表将是授权代表。驻地协调员也将兼任驻地代表。

252. 联合国发展集团执行委员会审议了是否有可能在共用行政制度和服务以外再推进一步的问题，并审查了在基金和方案存在规模都较小的国家设立联合办事处的可行性。在这些国家，特别是从财务角度考虑，基金和方案的参与程度太低，没有理由设立传统的全面存在。

253. 委员会注意到，一个联合办事处试点项目已经按照时间安排，于 2006 年 1 月 1 日在佛得角开始，并且已经按照大会 2004 年 12 月 22 日第 59/250 号决议的规定拟订佛得角的共同国家方案。圭亚那国家办事处是为联合办事处试点项目提名的第二个国家办事处。此外，越南政府已经表示有兴趣执行联合办事处原则。联合国发展集团办公室设想在试点项目完成以后，在 2 年内把联合办事处原则推向 10 个国家办事处。

254. 已经采用一种支持机构模式，作为联合办事处的临时模式。根据这一模式，联合办事处对外是一个办事处，在内部则使用四个机构中某一个机构的业务程序。委员会注意到，支持业务程序的不同机构资源规划制度在这方面可能会成为障碍，并注意到一些机构还没有把机构资源规划制度推广到国家办事处。最终目的是建立一个真正统一的联合办事处，不与某个特定机构看齐，而是中立的，有统一的业务程序、细则和条例，并有明确的治理制度。

255. 由于开发署是佛得角联合办事处的支持机构，因此采用其政策、程序和制度。在采购方面，商定在总体上遵照开发署的采购程序，但采购一些专门用品的情况除外。在这类情况下，开发署将与相关机构签订采购物品分包合同。例如，请儿童基金会采购疫苗，请粮食计划署采购粮食。

256. 委员会注意到在一些领域内，联合办事处原则造成了一些困难，例如在预算编制以及释放各机构的资金等领域，以及在联合办事处向参加机构提交报告（其中包括财务报告）这一领域。各执行局于 2006 年 1 月 23 日召开联合会议，讨论“简化和统一方案编制过程：佛得角经验”。这次会议指出，没有佛得角政府、联合国发展集团办公室、执行委员会所有四个机构以及区域主任的承诺和全力支持，是不可能开展联合办事处项目的。会议还查明了所取得的经验，其中包括对下列方面的需要：

- (a) 一个统一的联发援框架作为起点；
- (b) 执行委员会四个机构承诺编写一份国家方案文件，实施联发援框架；
- (c) 区域办事处提供支持，总部和区域办事处提供质量控制，以补充内部专门知识的不足；
- (d) 政府和联合国国家工作队之间开展连贯一致的政策对话；
- (e) 尽量减少共同国家方案行动计划成果数目，以制定共同年度工作计划；
- (f) 总部的机构间方案制定工作组提出明确指导原则，以便联合国国家工作队能够制定国家方案行动计划和年度工作计划；
- (g) 联合国国家工作队了解拟订共同国家方案行动计划和年度工作计划过程中所涉及的各种法律和程序问题；
- (h) 确保突出每个机构的附加价值、任务和专门知识；
- (i) 降低联合国国家工作队和国家级合作伙伴之间的交易成本。

257. 除了上文所述方面，还查明下列方面可以简化今后在其他国家开展的工作程序：

- (a) 把总部为佛得角提供的准则用于其他联合国国家工作队；
- (b) 继续从联合国发展集团办公室的支持中受益；
- (c) 尽量减少联合国国家工作队与国家级合作伙伴之间的会议次数；
- (d) 扩大共同国家方案文件过程的范围，请联合国所有机构参加，不管是驻地机构还是非驻地机构；
- (e) 确保四个机构的各级之间充分协商，促进共同方案和预算的许可与核准程序。

258. 委员会鼓励开发署与其他机构一道，继续进行联合办事处努力。

259. 开发署通知委员会，开发署将继续努力，与机构间工作组其他成员一道把联合办事处倡议向前推进，其中包括处理在第一次试点行动中产生的问题。从佛得角学到的经验将用于改善类似小规模业务的模式，这些经验也非常适合为类似于越南的较大规模业务的适用模式提供信息。开发署决心到 2007 年底支持设立 20 个联合办事处。

机构间采购事务处

260. 机构间采购工作组成立于 1976 年，是首批机构间协调机制之一。工作组是联合国系统各单位首席采购干事加强协调和交流工作做法的论坛。工作组每年开会一次，会议记录在工作组网站上公布。²⁹ 机构间采购事务处（采购处）担任机构间采购工作组秘书处工作，其任务之一同样是作为其研究和发展活动的一部分，促进机构间协调。采购处利用采购业务带来的收入盈余来解决费用问题。联合检查组（联检组）曾于 2004 年对工作组进行审查（见JIU/REP/2004/9），委员会还没有对工作组进行审查。

261. 委员会的审查重点是机构间采购工作组会议对机构间采购事务处及其进一步促进协调工作的影响，因为委员会认为机构间采购事务处是委员会进行机构间协调情况审查的一个较好的案例研究样板。下文各段所载的委员会发表的诸多评论，涉及实现机构间有效协调所面临的普遍问题的典型表征，例如任务不明确，各机构之间相互竞争，缺乏成本计算方法，处理系统各不相同。

262. 机构间采购事务处在进一步协调联合国系统采购工作方面具有得天独厚的优势。但实际上采购协调工作是由机构间采购工作组的议程驱动的。机构间采购事务处按照工作组做出的决定采取行动，而不是在这一领域发挥积极的领导作用，工作组的其他参与方莫不如此。

263. 机构间采购工作组为促进机构间协调做出了一系列显著贡献。但是，工作组作为一个专家论坛，没有获得授权可以名正言顺地牵头进行机构间协调和合

²⁹ www.iapwg.org。

作，而是主要依靠与会各方的自愿承诺。另一方面，执行工作组会议形成的重要决定可能对各有关组织的运作产生重大影响。在此方面，联检组建议大会明确机构间采购工作组的任务。³⁰

264. 采取现有的驻地协调员制度形式在国家办事处层面牵头进行机构间协调，这一点是明确的。但是，没有正式的程序或者指示来确保将国家办事处机构间协调与合作适宜地延伸到采购领域。如果能在这一领域形成合力，有可能带来明显的节省和效率的提高。机构间采购事务处在支持驻地协调员开展这项工作的过程中可发挥关键作用，并已表明该处随时愿意这样做。但是，采购处没有任何计划积极介入这一工作。例如，该处没有针对如何促进国家办事处层面的采购协调与协作系统地提供正式指导。

265. 委员会认为，机构间采购事务处具有得天独厚的条件，可以向各国家办事处就促进机构间协调与合作的具体办法提供明确的指导，并且可以通过驻地协调员制度定期传播经验教训。采购处表示，虽然该处发挥这一作用是一件好事，但问题是如何解决这项活动的经费问题。采购处还表示，该处获取的利润不足以同时履行机构间采购工作组秘书处的职能和支持驻地协调员职能的工作。机构间采购事务处还表示，需要从开发署获得授权才能担当通过驻地协调员制度促进采购协调的任务，还需要获得经费来支持这项活动。

266. 开发署/采购处同意委员会的建议，即采购处应与开发署一道评价积极支持驻地协调员在国家办事处层面开展机构间采购协作的各项措施。

267. 机构间采购工作组提出的多项协作倡议都直接和间接地牵涉到机构间采购事务处。2004 年，机构间采购事务处被直接委以任务，负责提供用于传递长期协定和其他采购信息的平台。³¹ 虽然在进行审计时平台尚未完全落成，但是采购处进行了这项工作。³² 但是，采购处的主要专长似乎是其能够与联合国其他机构共享其良好做法和技术创新（联合国网络采购（Web Buy）系统和联合国全球市场³³ 就是这方面的例子）。2005 年 5 月举行的机构间采购工作组会议决定所有组织都应该承诺尽快将联合国全球市场作为其唯一的采购门户。

268. 开发署机构间采购事务处同意委员会的建议，即该处应该与开发署总部一道考虑利用各种机会扩展机构间合作与协调活动，并以双边方式或通过机构间采购工作组向有关机构提出建议。

³⁰ JIU/REP/2004/9，第 51 段。

³¹ 机构间采购工作组第 29 次会议，2004 年。

³² 机构间采购工作组第 30 次会议，2005 年。

³³ 联合国全球市场是供所有联合国和世界银行采购人员使用的供应商数据库。

269. 采购处知会委员会，2006 年 6 月举行的机构间采购工作组会议决定，将努力使工作组成为管理问题高级别委员会的一个小组委员会。

270. 机构间采购工作组 2004 年会议做出的一项重大决定是，参与大规模采购活动的联合国机构将分头负责特定商品的预先鉴定工作。机构间采购工作组 2005 年会议后，联合国各机构原则上同意需鉴定商品的分配办法。虽然这一进展获得承认，但是“牵头机构”概念是一项旷日持久的事情，可以追溯到机构间采购工作组 1976 年举行的第一次会议。机构间采购事务处与多个其他机构组成了工作组，确定各牵头机构相对于特定商品的职能和职责，然后再充分落实这一概念。

271. “牵头机构”倡议没有带来效益，也没能预防商品采购中的重叠现象。但是，在这方面除了供应商外资格预审外，没有进一步的协作活动。委员会认为，如果将这一协作概念扩展到采购业务周期的其他方面，例如合同授予过程和供应商的技能评价，可能会产生进一步的效益，而上述工作目前是由联合国驻在哥本哈根每个组织单独进行的。

272. 机构间采购事务处告知委员会，该处履行了机构间采购工作组秘书处的职能。开发署在工作组的席位由法律和采购支助处占有。机构间采购事务处表示，它只能按照机构间采购工作组年度会议或者通过其各个工作组发布的指示行事。

273. 相互竞争是不利于形成联合国各机构间协调与协作环境的一个潜在因素。牵头机构概念尽可能减弱了相互竞争，但是如上文所述，这一概念仅仅扩展到对供应商的资格预审方面。但是，以哥本哈根为例，联合国各机构可能仍然有动力采购任何类型的商品，以赚取“手续费”来解决费用问题。采购处尤其发现自身与项目厅的处境并无二致。

274. 采购处还表示，协作机会有限，因为在组织层面对各组织应该参与哪类活动常常不太明确。开发署在开发领域的任务广泛多样，需要的商品范围可能十分宽泛。但是，以项目厅为例，成立该厅的初衷是由其专司项目管理事宜，但实际上项目厅积极寻求各种采购机会，因为这会带来所需收入，为其管理费用提供经费。³⁴

275. 采购处认为，联合国各组织进行采购是为了支持这些组织的经营战略。每个组织的采购职能也是据此安排的。此外，联合国各组织采购活动严重缺乏协调的情况也反映出联合国各组织在各自的任务和活动方面存在着职能重叠。但是，采购处表示，它一直在努力与设在哥本哈根的联合国其他组织协作，为此主动提出接受项目厅的外包采购任务，还积极提供采购业务服务，支持人口基金通过联合国网络采购（Web Buy）采购某些物品。

³⁴ 另见 JIU/REP/2004/9。

276. **开发署机构间采购事务处同意委员会的建议，即该处应该与联合国其他机构讨论提供特定服务的业务范围，前提是保持业务范围的成本效率。**

277. 机构间协作面临的另一个挑战是联合国各机构公平确定自身采购手续费用的能力有限。机构间采购事务处在这一方面是个例外，因为该处能够通过基于活动的成本计算方法确定其费用。其他机构（例如人口基金和项目厅）无法确定其实际费用，也使它们难以正确评估将采购活动外包给联合国其他机构与自行采购之间哪种做法更有效率。仅就交易费用而言，机构间采购事务处可以通过收取平均 3% 的手续费控制其交易费用，但是，根据机构间采购事务处的说法，联合国其他机构估计其相应费用（以手续费为形式）在 4% 至 18% 之间。还有一项挑战是联合国各机构使用的信息和通信技术应用系统不同。

278. 机构间采购事务处使用其以活动为依据的成本计算方法向联合国客户显示其费用，以此来说明向他们收取的费用是公平合理的。该处已经广泛地在联合国对口机构中宣传其这一做法，以有助于这些机构更好地确定费用。

279. **机构间采购事务处同意委员会的建议，即应该与联合国其他实体分享其成本计算方法。**

280. 机构间采购事务处知会委员会，愿意通过机构间采购工作组与联合国其他组织的采购单位积极分享其以活动为依据的成本计算方法。

共同房地和共同事务

281. 在没有成熟的联合办事处的情况下，按照秘书长的联合国改革方案，在国家一级建立共同事务和共同房地可以提高联合国国家方案的执行效率和效力，同时可以促进机构间协调。使用共同事务的一个主要目的是使联合国各组织在每个国家集中使用和精简支助服务，以减少业务费用，在交付方案的过程中实现效率最大化，并将技术和方案人员从烦琐的行政工作中解放出来，集中精力进行实质性的外派任务。联合国各组织使用共同房地也是秘书长的联合国改革方案的一个重要组成部分。使用共同房地的另一个目的是在联合国工作人员之间建立更加密切的联系，以具有成本效益的方式在国家一级建立更为统一的存在。

联合国之家

282. 根据开发署提供的统计资料，截至 2006 年 5 月，在世界各地已经建立了 60 个正式指定的联合国之家。委员会在审计国家办事处的过程中注意到，在访问的 12 个国家中有八个国家（柬埔寨、印度尼西亚、巴西、秘鲁、卢旺达、俄罗斯联邦、埃及和也门）没有建立联合国之家。

283. 在柬埔寨，已经审查了初步评估报告，看来建立联合国之家是可行之选。但是需要对今后的租金和业务费用进行更为详细的分析。这项分析已经列入计划。在埃及，根据当前可供选择的办法，国家办事处认为建立联合国之家不切合

实际。在也门，主要的制约因素是无法找到可以容纳所有现有联合国机构的大楼。俄罗斯联邦国家办事处在进行成本效益分析后正在与政府就租赁合同进行谈判。

284. **开发署同意委员会的建议，即应该与联合国其他机构进行协商，继续根据成本效益分析努力建立联合国之家。**

285. 由于可用房舍、费用和安全等因素，显然在有些国家不适合建立联合国之家。但是，没有数据反映在哪些国家适合建立联合国之家，同时提供建立联合国之家的目标日期。

286. **委员会建议，联发办维持关于所有国家办事处的最新数据库，其中显示在哪些国家适合建立联合国之家和实施的目标日期。**

287. 开发署知会委员会，这项工作将列入共同房地和事务工作组的工作计划，因为这是联合国发展集团执行委员会各机构的集体责任。

谅解备忘录

288. 委员会注意到，在其访问的 12 个开发署国家办事处中，有五个没有更新签署开发署与其他机构之间的共同房地谅解备忘录或者共同事务谅解备忘录。开发署知会委员会，虽然总部可以建议但是不能强迫国家办事处签订谅解备忘录，因为所有机构都必须取得一致意见。如果不签订谅解备忘录，可能造成各个机构不了解自身的责任和职责，最终可能会影响预定目标的实现和费用的回收。

289. 联合国发展集团办公室知会委员会，联合国发展集团执行委员会共同房地和事务工作组审查了外地机构签订的共同房地谅解备忘录。这类谅解备忘录的标准样板已经设计出来，鼓励国家办事处予以采用。此外，开发署知会委员会，总部在共同事务方面的作用是确定每个国家办事处是否签订了谅解备忘录；请每个国家办事处提供谅解备忘录，以备审查；确保国家办事处在总部授权签订谅解备忘录后再行签订；审查谅解备忘录；提醒国家办事处签订租赁协议；提供意见和建议，以确保谅解备忘录内容清晰明确。

290. **开发署同意委员会的建议，即应该确保在国家一级及时签订谅解备忘录，并在各机构之间意见不统一而造成无法签订谅解备忘录时予以干预。**

291. 截至 2006 年 4 月，明确开发署总部和国家办事处在执行谅解备忘录方面职责划分的国家办事处业务准则仍处在草拟阶段，正在分发文件草稿，征求意见和建议。由于明确开发署总部和国家办事处各自作用和职责的成文政策或准则没有到位，预定目标可能无法实现。

292. **开发署同意委员会的建议，即应该抓紧敲定和执行明确总部和国家办事处各级单位责任的正式准则。**

293. 开发署北欧办事处、人口基金、项目厅和粮食计划署，包括机构间采购事务处等使用哥本哈根联合国之家的单位于 2005 年 8 月签订了订正谅解备忘录。谅解备忘录包含有各参与机构的安排、费用及权利和义务等相关细节。谅解备忘录涵盖了下列共同事务：前台、交换台、邮件处理、登记、清扫、安保、运输、财务、人力资源和信息技术。谅解备忘录是按照谅解备忘录标准格式起草的。委员会注意到谅解备忘录没有包括关于定期更新和（或）修订协议的规定。

294. **开发署同意委员会的建议，即应该在谅解备忘录中列入定期更新和修订共同事务协议的条款。**

监测、评价和报告

295. 监测和评价共同事务的绩效是实行有效管理的组成部分。已经在哥本哈根设立业务管理小组，负责了解联合国各机构可能使用的共同事务的惠益并进行相关调查。业务管理小组宣示的目标和职能包括进行监测、评价和报告。开发署告知委员会，签订服务级协议是监测和评价共同事务的第一步。

296. 采购处知会委员会，按照订正谅解备忘录，将与业务管理小组和各参与机构负责人举行会议，分析和介绍共同事务业务的财务状况，以此补充以电子方式分享季度财务报告的现有程序。另外，业务管理小组将协同采购处制定具体目标和跟踪机制，以便衡量所提供的共同服务的绩效。计划事先举行联合国之家小组会议，以确保各机构充分参与。

共同事务方案

297. 共同事务方案是降低费用和提高联合国业务的效率和协调性的一个手段。联合国发展集团办公室正在利用共同事务专家，在所有的国家办事处组织举办共同事务方案讲习班。讲习班为期两至三天，某一国中所有驻在机构的代表都参加会议。讲习班涵盖的课题包括：联合国各机构实现集中统一的激励措施；如何实现费用节省；向工作人员讲授共同事务的价值；成本效益分析。

298. 讲习班活动预计 2006 年年底结束。截至 2005 年 12 月 31 日，已经在 134 个国家办事处中的 44 个办事处举办了讲习班，共花费 816 156 美元，平均每个办事处 18 549 美元。因此，还有 90 个国家办事处需要在 2006 年年底前落实共同事务方案。按照每个办事处的平均费用计算，落实方案的所需费用估计数为 1 669 000 美元，而向国家办事处推展共同事务做法的核定预算总额为 1 632 000 美元。如此看来，可用资金不足以完成方案的推展工作。

299. 开发署知会委员会，一位咨询员于 2006 年 1 月对共同事务方案进行了管理审查。如果接受该项审查的建议，若是联合国发展集团办公室为共同事务方案提供额外经费，将在 Atlas 系统中设立一个单独项目，用来管理这项预算，对实际费用将实行更严格的控制，明确每天跟踪承付款项/支出情况的责任。联合国

发展集团办公室和管理小组还要求对该方案进行审查和评价，评估其影响，为管理小组讨论今后的步骤提供依据。截至 2006 年 5 月，报告仍未提交。

300. 委员会建议，联合国发展集团办公室审查向余下的国家办事处推展共同事务方案的资源是否充足。联合国发展集团办公室同意委员会的建议，即应该根据预算密切监控实际费用，防止支出超出预算。

共同事务管理系统

301. 开发署已经开发出一套管理系统，预计有助于收集共同事务的质化和量化信息。共同事务管理系统是一套在线工具，设在国家办事处内的所有机构都将共同事务数据输入这一系统。数据将由共同事务小组进行监控。该小组向管理小组报告，管理小组成员包括每家机构的行政主管。

302. 开发署将在 22 个国家办事处试用共同事务管理系统。计划在 2006 年第三季度完成这一系统的推展工作。但是，截至 2006 年 4 月，进展不大，原因是需要等待共同事务方案审查的结果，因此终止了推展工作。

303. 开发署同意委员会的建议，即应该抓紧推展共同事务管理系统。

304. 联合国发展集团办公室知会委员会，共同房地和事务工作组正在努力促动已经落实方案第一阶段的国家继续将基线资料输入系统。预计在推展工作完成后，该系统将由所有国家办事处经常使用。

共同事务专家

305. 联合国发展集团管理小组 2003 年 12 月核可的共同事务扩展方案利用共同事务专家并通过区域办法在国家办事处加以推行。这一办法涵盖了六个共同事务区域：西非和中非；东非和南非；阿拉伯国家和北非；亚洲及太平洋；拉丁美洲和加勒比；东欧和独立国家联合体。在每个区域都设立了共同事务专家机构间小组，并提高了他们的技能，以便促进国家办事处全面落实共同事务。

306. 共同事务专家的职能和责任包括：提供培训、辅导和技术咨询；促进共同事务方案综合工具的开发和应用；确保在他们各自负责的区域内的所有国家制定和（或）推进机构间共同事务倡议；促成区域和区域间网络安排以及主客兼任国家系统；协助组织区域共同事务会议。共同事务专家向共同房地和事务工作组汇报工作。

307. 委员会在审计国家办事处的过程中注意到，巴拿马和也门国家办事处没有利用共同事务专家查明共同事务领域，并在这一方面提供所需帮助和专门知识。使用共同事务专家可以帮助国家办事处查明更多的共同事务领域，由此实现规模效益。

308. 开发署同意委员会的建议，即应该鼓励国家办事处发挥共同事务专家的作用，协助国家办事处全面落实共同事务。

统一的供应商数据库

309. 使用统一的供应商名单可能是降低联合国业务费用、提高效率和协调性的一个有效手段。委员会注意到，在联合国发展集团内联网“良好做法”栏目下，开发署玻利维亚办事处发表了一份题为“咨询员和供应商数据库”的文件。开发咨询员和供应商数据库是针对这样一条意见，即每个机构在物色咨询员/供应商方面花费的时间和费用太多。此外，各机构没有共享关于以往使用的咨询员/供应商的资料；因此，难以认定其过去的表现。维护咨询员和供应商数据库可能有下列好处：减少工作人员物色咨询员和供应商的时间；为评定咨询员和供应商提供共同工具；取得其他机构曾经享有的有利价格和条件。此外，开发署玻利维亚办事处使用的软件可以转让给愿意创建类似数据库的国家工作队。如果不能维护统一的供应商数据库，就可能无法进一步节约费用和提高效率。

310. 开发署同意委员会的建议，即应该与联合国发展集团进行协商，考虑在国家一级建立统一的当地供应商数据库，这样可以进一步节约费用和提高效率。

16. 印度洋海啸救济工作

311. 由于所涉资金金额较大，而且可以作为机构间合作的一个案例研究，委员会审查了开发署在印度洋海啸救济工作中的参与情况。

312. 2004年12月24日的印度洋海啸发生后，开发署立即发挥了重要作用，与受灾国政府和联合国系统其他机构合作，促进救济工作的协调。其中心作用包括执行有关战略，支助已经开始复原活动的各国政府和社会各界。

313. 开发署制订了有关方案，以应对各国的关切领域，这些方案由该组织的亚洲及太平洋区域局牵头的一个工作队提供指导，并利用了其预防危机和复原局的知识库和专长。开发署还支持了联合国海啸灾后复苏问题特使的工作，并与联合国发展集团办公室一道协助联合国驻地协调员获取必要的资源和能力，为受灾国提供所需援助。此外还部署了来自联合国志愿人员方案（志愿人员方案）的当地专家和国际专家以加快受灾国的工作进展。

314. 人道主义事务协调厅于2005年1月6日代表42个联合国组织和非联合国组织发布了海啸紧急呼吁。下表二.11汇总了开发署紧急呼吁的收入和支出情况。

表二. 11

紧急呼吁截至 2005 年 12 月 31 日的收入、支出和未使用余额

(单位: 美元)

收入	支出	未使用余额
126 533 448	671 107 032	59 426 415 ^a

^a 产生截至 12 月 31 日的未使用余额是由于海啸救济工作方案为期两年, 因为开发署是一个发展机构, 而不仅仅是一个紧急救援机构。

表二. 12

非紧急呼吁截至 2005 年 12 月 31 日收入、支出和未使用余额

收入 ^a	支出	未使用余额
31 626 534	9 061 992	22 564 542 ^b

^a 到 2005 年年底仍继续收到捐助者提供的资金, 因而列为 2006 年的专项资金。

^b 截至 12 月 31 日的未使用余额是由于海啸救济工作方案为期两年, 因为开发署是一个发展机构, 而不仅仅是一个紧急救援机构。

315. 审计和业绩审查处在设在印度尼西亚、马尔代夫和斯里兰卡等海啸受灾国的开发署国家办事处实施了审计工作。该处与马尔代夫和斯里兰卡有关的报告截至 2006 年 6 月底尚未印发。作为其访问印度尼西亚国家办事处进行审计的一部分, 委员会审查了应急和过渡期复原方案。委员会的重大审计结果汇总如下:

应急准备

316. 开发署印度尼西亚国家办事处尚没有应急准备计划, 规定在诸如 2004 年印度洋海啸等复杂的紧急状况之后应采取的具体程序。人道主义事务协调厅在印度尼西亚的一个职能是协助编制联合国机构间应急计划。随着 2000 年人道协调厅印度尼西亚办事处的设立, 优先事项被确定为为人道主义状况有可能恶化的具体目标省制定应急计划。

317. 在这方面, 2001 年 8 月编制了班达亚齐首个机构间应急计划, 因为班达亚齐的冲突局势被视为高风险局势。2003 年, 随着《停止敌对行动协定》的订立, 对该应急计划进行了更新。

318. 在 2004 年 12 月印度洋海啸之后, 联合国与当地政府联合举办了一些经验教训讲习班。尤其是, 2005 年 5 月在雅加达举办的海啸灾后经验教训与最佳做法讲习班主要侧重于应急规划问题。该讲习班认为, 印度尼西亚政府、联合国、非

政府组织和民间社会机构需要制定相互关联的应急计划，以应对海啸危机这样的大规模紧急状况。

319. 作为后续，2005 年 6 月，联合国减少灾害风险技术工作组讨论了一个关于开展应急规划活动的建议。技术工作组商定，这一进程将努力与印度尼西亚国家灾害管理协调机构的工作联系起来并对其提供支持，印度尼西亚副总统曾要求该机构为西苏门答腊提供应急规划培训。因此与该国政府共同举办联合国应急规划活动十分重要。

320. 由此，印度尼西亚国家灾害管理协调机构在国家一级（2005 年 7 月 26 日至 28 日）和国家以下各级（2005 年 12 月 13 日至 2006 年 3 月 7 日）举办了一系列应急计划讲习班，这些讲习班是由联合国减少灾害风险技术工作组（具体包括开发署、世界卫生组织（卫生组织）、粮食计划署和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织））联合出资并支持的。此外，2005 年 12 月 8 日和 9 日举行的联合国技术工作组务虚会商定，将作为该小组的联合工作，在之前的各省应急计划的基础上制定联合国国家应急计划，并通过印度尼西亚国家灾害管理协调机构与该国政府应急计划挂钩。截至 2006 年 2 月，制定联合国应急计划的工作正在进行之中。

321. 开发署告知委员会，除有必要制定联合国国家一级应急计划以外，开发署预防危机和复原局还在推动制定一个在总部和国家办事处一级为应急和复原行动提供指导的开发署机构应急计划。其他许多联合国机构，如儿童基金会和粮食计划署，已经有这类计划。开发署还向委员会指出，作为早期复原的牵头机构，开发署将确保在联合国和开发署应急准备计划中纳入早期复原的考虑。开发署指出，作为驻地协调员制度的托管机构，开发署预期将率先开展制定联合国国家一级应急方案的工作，但是尽管开发署在这一工作中作了大量投入，这一工作仍需要人道协调厅提供协助和技术支持。

322. 委员会建议开展署与人道主义事务协调厅和其他联合国机构一道制定联合国应急计划。

反欺诈和反腐败战略

323. 开发署印度尼西亚办事处在开展海啸救济工作之时没有防欺诈战略。开发署的这一战略直到 2005 年 8 月，即初步应急救援行动开始 8 个月以后才发到该国家办事处。但是这一战略没有涉及处理紧急呼吁的具体做法问题以及之后所获资金的使用问题。委员会注意到，在执行开发署班达亚齐应急和过渡期复原方案的过程中开展了反欺诈工作，《关于问责制和透明度措施的指导说明》（2005 年 5 月，2005 年 7 月进行了修订）阐述了这方面的工作。

324. 下列文件具体指出了该国家办事处针对欺诈和腐败行为将采取的其他措施：

(a) 《审计和业绩审查处海啸活动风险评估》(2005 年 4 月)。该报告提供了有关可能的串通勾结、利益冲突和腐败行为的一系列减少风险建议；

(b) 《应急和过渡期复原监测准则》(2005 年 11 月最新修订)，其中强调了在外地一级的成果核实以及对承包商和合作伙伴的财务监督。

325. 开发署同意委员会的建议，即修订其防欺诈战略的内容，以应对在 2004 年印度洋海啸这类大规模灾害之后的应急工作期间所产生的具体情况。

326. 开发署表示，将修订该防欺诈战略，将该文件的范围扩大到涵盖反腐败措施和其他特别与采购有关的减少风险因素。

采购与合同管理

327. 为应对班达亚齐的印度洋海啸灾害，开发署印度尼西亚办事处预计，根据方案手册和 2005 年紧急呼吁，还需预算内项目支出 7 310 万美元。截止 2005 年 12 月 31 日，已发生支出 6 270 万美元，随着开发署的救灾活动着重于灾后紧急救援和向班达亚齐的长期复原和发展过渡，支出继续发生。

328. 海啸救济工作造成该国家办事处 2005 年期间的采购活动总体有所增加，因此有必要严格遵守《开发署采购手册》，以便促进高效和透明的采购程序。由于开发署印度尼西亚办事处继续进行在班达亚齐的过渡和复原方面的工作，采购仍然是开发署为应对这一复杂的灾害而开展的一项重要工作。

采购授权的增加

329. 助理署长和管理局局长在 2005 年 1 月 4 日的信中将驻地代表的采购权增加到 100 万美元，以便利与海啸灾后复原进程有关的采购。该信指出，采购权增加后，“你必须向法律和采购支助处提供所有金额超过 100 000 美元的合同的副本，供事后审查之用”。但是没有证据表明，所有这类合同的副本已提交该处审查。

330. 开发署同意委员会的建议，即 (a) 开发署确保向法律和采购支助处提交所有金额超过 100 000 美元的合同，以便对与增加采购权有关的采购过程进行妥善控制；(b) 开发署事后审查所发生的交易。

采购周转时间

331. 委员会分析了支出数据，以便确定从请购单完成日到与请购物资有关的付款日之间的平均时间。该分析是针对 2004-2005 两年期印度尼西亚国家办事处的所有订购单以及亚齐灾后复原项目的订购单而做的，以便确定在正常情况下和在紧急/灾害情况下周转时间之间的差异。结果反映在下表中。

表二. 13

平均采购周转时间

	印度尼西亚国家办事处 (所有项目)	项目 42897 (亚齐灾后复原)
从请购单到定购单的平均天数	41	27
定购单核准的平均天数	48	22
从定购单核准到货物交付的平均天数	78	80
从请购单到货物交付的平均天数	167	129
以月计的大概时间	5	4

332. 开发署在采购周转时间方面没有基准，因此在紧急救援情况下的物资和服务请购方面也没有这类基准。表二. 13 表明，紧急救援项目支出的采购周转时间平均比正常采购情况要短 38 天。但是，在紧急救援情况下采购物资或服务平均所需的 129 天周转时间为期过长。

333. 开发署同意委员会的建议，即开发署确定紧急情况和正常情况下的采购周转时间基准，以便可以衡量和评估其采购过程的效力和效率。

人力资源管理

334. 表二. 14 列出开发署印度尼西亚办事处为应对印度洋海啸灾后复原进程而部署的工作人员的人数、类别和来源。

表二. 14

2005 年 1 月前两周中向印度洋海啸灾后复原进程派出的工作人员

工作人员来源	班达亚齐	米拉务	棉兰	雅加达	共计
印度尼西亚国家办事处	6	1	5	10	22
预防危机和复原局	2	0	0	2	4
联合国志愿人员方案	8	1	1	1	11
其他开发署国家办事处	1	0	0	1	2
顾问	2	1	0	2	5
共计	19	3	6	16	44

部署到复原进程中的工作人员的甄选

335. 在获取部署到受灾地区以协助复原进程的工作人员方面普遍存在困难。尽管如此，开发署成功地在灾害发生后的头两周内就向这些地区派出了工作人员。开发署尚不具备在人道主义灾难管理方面富有经验的工作人员的正式数据库，以作为在 2004 年印度洋海啸这类复杂灾害情况下紧急部署工作人员的甄选工具。

336. 开发署告知委员会，2006 年初，预防危机和复原局聘用了一名“名册管理员”，以审查和建立一个专家名册，以应对需要人道主义事务协调厅支助的挑战。通过国际复原平台（由开发署主持），国际社会计划建立一个拥有与复原行动有关的非常具体的技术能力的专家名册。

337. 开发署同意委员会的建议，即开发署经与各国办事处和其他联合国机构协商，在开发署建立一个复原和减少灾害专家数据库，这些专家可以在短期内派往外地，向复杂的紧急情况和人道主义危机提供援助。

工作人员健康

338. 由于其在长期复原、过渡和发展方面的作用，开发署印度尼西亚办事处在海啸救援中的作用将持续到紧急救援机构之后。显然，印度尼西亚国家办事处工作人员在应对这一灾害时，其工作已超出其正常工作范围以外，并且需要继续进行这方面的工作。为此成立了创伤性应急反应管理股，该股进行了社会心理需要评估，在雅加达和亚齐开设了一个心理压力调控课程，提供了个人和团体心理压力咨询，在班达亚齐建立了一个工作人员保健中心，在雅加达建立了一个心理压力调控处，并为联合国各机构筹备了心理压力调控培训和复原能力建设讲习班。

工作人员培训

339. 由于这一灾害所带来的额外工作量，该国家办事处一些工作人员的职责规定发生了非正式改动。一些部署的紧急救援工作人员并未充分了解开发署的业务规定和准则。而且由于急需工作人员加入到复原行动中去，因此没有充分的时间为工作人员提供培训。这就产生了一种风险，即这些工作人员所开展的行动有可能不符合开发署的各项条例、细则、政策和准则。

340. 开发署同意委员会的建议，即开发署制定应遵守的程序，以便为一接到通知就被派往灾后地区的工作人员提供关于开发署的主要条例、细则、政策和准则的适当培训。

经验教训数据库

341. 在不同层次，包括在印度尼西亚政府、联合国各实体、开发署总部和国家一级，开展了一系列总结所吸取的经验教训的活动。2005 年 5 月至 6 月期间，开发署参加了人道主义事务协调厅牵头的总结所吸取的经验教训的活动。作为海啸评估联盟的成员，开发署为五个专题领域的全部门评估作出了贡献。该联盟的初步结论于 2005 年 12 月公布，最终报告将于 2006 年年中发表。在国际复原平台（由开发署主持）的赞助下，将在今后数月中最后完成对恢复工作所得经验教训的全面系统总结。这些经验教训将是对联合国和开发署在印度尼西亚以及其他地区的复原工作的宝贵贡献。

342. 尽管已有一些利益攸关方在国家和国际一级建立了经验教训数据库，但是为了让这些经验教训被真正“吸取”，需对这些经验教训进行有意义的制度化，这就需要使这些经验教训体现在新的做法、伙伴关系和提高的能力中。已经实行或正在开始实行有关措施，以便在制度的层面“吸取”这些经验教训，并正在与有关利益攸关方、合作伙伴以及在开发署内部积极讨论其他一些措施。

343. 开发署告知委员会，区域方案的目标包括协助在海啸受灾国中共享经验教训。自 2006 年 6 月开始，区域方案将通过一个由高级顾问牵头的小组支持从开发署设在印度尼西亚等海啸受灾国的国家办事处的角度研究“机构内复原行动的协调”。这项研究可能将找出与具体国家有关的可资比较的相关经验教训，从而为经验教训数据库作出贡献，以进一步加强和理顺联合国国家工作队对今后灾害/紧急情况救济工作的反应。

344. 开发署同意委员会的建议，即开发署经与联合国驻海啸受灾国的国家工作队和这些国家政府协商，建立一个海啸灾害救援工作的经验教训综合数据库，以用于进一步理顺联合国对今后灾害和紧急救济工作的反应。

共同房地和共同事务

345. 在亚齐和尼亚斯等海啸受灾地区建立了一些新的联合国外地办事处。大量联合国机构为海啸灾后复原项目在这些地区设立了办事处。这些机构包括联合国亚齐和尼亚斯复苏工作协调员办事处、人口基金、儿童基金会、项目厅和粮食计划署。

346. 尽管在上述地区驻有大量机构，但是并未采取行动利用这一独特机会与其他驻在这些地区的联合国机构建立共同房地，或进一步确定可能的共同事务，这最终将降低所有机构的管理费用。

347. 海啸的发生以及大量联合国机构在亚齐和尼亚斯等海啸受灾地区的存在，为实际执行秘书长的联合国改革方案提供了一个绝佳的机会，并且在这样做的同时提高效率和效力，促进机构间协调。

348. 开发署印度尼西亚办事处同意委员会的建议，即该办事处经与联合国国家工作队协商，评估在仍在进行救济和复原工作的地区中的各机构使用共同房地和共同事务的可行性。

349. 开发署告知委员会，在日惹地震发生之后，已随后建立了共同房地和共同事务。

支出追踪系统

350. 人道主义事务协调厅(人道协调厅)于 2005 年 1 月 6 日代表 42 个联合国组织和非联合国组织发布了《海啸紧急呼吁》。人道协调厅日内瓦总部建立了一

个网上支出追踪系统，以追踪与首次呼吁有关的认捐款、承付款和支出的金额。同样，开发署出资在斯里兰卡、泰国和马尔代夫建立了发展援助数据库，该数据库范围更广，并更具体侧重于项目管理。印度尼西亚政府还为同样目的建立了亚齐-尼亚斯复原数据库。

351. 到 2005 年 12 月 31 日为止，与开发署印度尼西亚国家办事处针对 2004 年在班达亚齐发生的印度洋海啸实施的应急和过渡期复原方案有关的支出，尚未与人道协调厅支出追踪系统，或与印度尼西亚亚齐-尼亚斯复原和重建署所拥有的亚齐-尼亚斯复原数据库系统进行对账。

352. 委员会注意到，关于人道协调厅支出追踪系统所报告的不准确之处，在支出追踪系统于 2005 年 5 月最新更新之后，开发署印度尼西亚办事处不断在向人道协调厅印度尼西亚国家办事处和（或）支出追踪系统协调中心提供财务支出报告，报告日期分别为：2005 年 7 月 17 日，2005 年 10 月 28 日，2005 年 11 月 11 日，2005 年 11 月 28 日，2005 年 12 月 24 日。

353. 开发署印度尼西亚办事处在 2005 年期间向人道协调厅印度尼西亚办事处通报了将不再更新人道协调厅支出追踪系统的情况。有关各方商定，财务支出报告将由开发署印度尼西亚办事处向人道协调厅印度尼西亚办事处提供，再转交日内瓦支出追踪系统，以便简化财务报告程序。委员会注意到，开发署印度尼西亚国家办事处和人道协调厅印度尼西亚国家办事处于 2006 年 3 月在这一问题上进行了讨论，讨论结果再次确认，开发署印度尼西亚国家办事处将向当地的人道协调厅机构报告。人道协调厅雅加达办事处再将这一信息传递给支出追踪系统。

354. 开发署印度尼西亚办事处同意委员会的建议，即开发署向人道协调厅印度尼西亚办事处提供财务支出报告，以协助人道协调厅日内瓦总部简化财务报告程序。

355. 已经开始核对通过 Atlas 系统报告的支出和通过亚齐-尼亚斯复原数据库系统报告的支出。由于一些棘手因素影响到核对工作，这一工作截至 2005 年 2 月尚未全部完成。印度尼西亚拥有这一系统的班达亚齐-尼亚斯复原和重建署对亚齐-尼亚斯复原数据库中影响到该系统与 Atlas 系统的对账方式的核心部分进行了重大调整和修改。

356. 亚齐-尼亚斯复原数据库记录执行机构在外地一级开展的活动。这项工作是由班达亚齐-尼亚斯复原和重建署进行的，目的是反映最低到分区或村一级的实际活动，并协助该署监测这一级的活动。亚齐-尼亚斯复原数据库的这一报告级别与 Atlas 系统的货物或服务订购单的级别相对应。班达亚齐-尼亚斯复原和重建署、开发署区域中心和开发署印度尼西亚国家办事处就应对上述挑战的最佳方式进行了沟通，并商定了一些措施，以协助及时完成对账工作。开发署印度尼西亚办事处告知委员会，到 2006 年年中，亚齐-尼亚斯复原数据库将充分反映由开发署支持的项目活动。

357. 开发署印度尼西亚办事处同意委员会的建议，即该办事处继续向亚齐-尼亚斯复原和重建署提供支持，以协助及时核对 Atlas 系统中的应急和过渡期复原支出与亚齐-尼亚斯复原数据库中所报告的支出。

17. 采购与合同管理

采购的地域分配

358. 1978 年，开发署应大会 1977 年 12 月 20 日第 32/197 号决议的要求设立机构间采购事务股。1989 年，应丹麦政府邀请，该股迁到哥本哈根，当时改称机构间采购事务处。这次搬迁是应一项要求进行的，即要求采取措施，对采购进行更加公平的地域分配。

359. 开发署理事会 1978 年 7 月 3 日第 78/31 号决定指出，该股的总体目标和关注重点应是在保持适当标准的情况下，以尽可能低的价格采购设备。理事会 1988 年 7 月 1 日第 88/20 号决定重申这项任务，并在其中增加了辅助目标，即在发展中国家进行采购，以及扩大供应品的地域来源。但机构间采购事务处没有制定战略，以实现扩大供应品地域来源的目标。

360. 表二. 15 对采购单分配情况进行了分析。2004 年签发的采购单共计 1.402 亿美元，其中 1 870 万美元用于在发展中国家进行采购，仅占 13%。2005 年，在发展中国家的采购额所占比重增至 22% (即 4 080 万美元，采购总额为 1.891 亿美元)。

表二. 15

采购单的地域分配

	2004 年采购		2005 年采购	
	金额，单位： 千美元	占总额的 百分比	金额，单位： 千美元	占总额的 百分比
阿富汗 ^a	—	—	518	0.27
比利时	1 081	0.77	46 811	24.75
贝宁 ^a	621	0.44	—	—
加拿大	16 246	11.58	4 365	2.31
中国 ^a	—	—	1 038	0.55
刚果 ^a	—	—	701	0.37
丹麦	30 520	21.76	27 293	14.43
法国	528	0.38	2 025	1.07
德国	1 036	0.74	603	0.32
直布罗陀	1 490	1.06	4 440	2.35
海地 ^a	—	—	1 114	0.59
印度 ^a	10 346	7.38	35 313	18.67
以色列	5	0	—	—

意大利	2 056	1.47		
日本	35 052	24.99	30 996	16.39
约旦 ^a	—	—	210	0.11
利比里亚 ^a	8	0.01	—	—
卢森堡	4	0	—	—
荷兰	19 512	13.91	18 315	9.68
挪威	180	0.13		
大韩民国 ^a	—	—	62	0.03
俄罗斯联邦 ^a	7 684	5.48	491	0.26
南非 ^a	79	0.06	785	0.41
西班牙	725	0.52		
瑞典	276	0.2	91	0.05
瑞士	1 439	1.03	930	0.49
泰国 ^a	—	—	104	0.05
乌克兰 ^a	—	—	480	0.25
阿拉伯联合酋长国 ^a	—	—	29	0.02
联合王国	11 346	8.09	11 823	6.25
美国	31	0.02	613	0.32
共计	140 265		189 150	
(世界银行指定的)				
发展中国家小计	18 738	13.3	40 845	21.6
(世界银行指定的)				
发达国家小计	121 527	86.6	148 305	78.4

^a 世界银行指定的发展中国家。

361. 机构间采购事务处同意委员会的建议，即执行一项战略，实现扩大供应品地域来源的辅助目标。

362. 开发署告知委员会，各国家办事处的大多数采购都在地方和区域供应市场进行，因为其采购的货物和服务的性质决定了当地和区域供应商的价格往往最具竞争力。然而，有些供应市场是全球性的，机构间采购事务处通常被要求在这些市场进行采购，而这些市场一般由发达国家供应商控制。机构间采购事务处在进行采购时，只要找到机会，就继续促进使用发展中国家供应商，包括应要求代表国家办事处进行采购时，通过分析主要供应市场及收集关于地方供应来源的信息，积极设法查明潜在的发展中国家供应商。

分批采购订单

363. 开发署《采购手册》规定，是否需要特批取决于采购货物/服务的支出额。支出额超过 30 000 美元须获得地方采购委员会的批准，所有超过 100 000 美元的合同须获得总部采购咨询委员会的批准。

364. 委员会注意到，开发署没有监测潜在分批采购订单的正式程序。委员会分析了采购统计，其中详细列出同一国家办事处在同一日向同一供应商签发的累积金额超过 30 000 美元的多个订单。分析显示，共计 16 083 万美元的 3 274 份采购订单属于这一类别。这因此说明有可能分批签发采购订单，以绕过关于批准程序的采购准则。

365. **委员会建议开发署：(a) 调查同日向相同供应商签发的所有采购订单，以查明为规避采购准则中规定的限值而可能分批签发的采购订单；(b) 监测可能分批签发采购订单的情况。**

366. 开发署告知委员会，开发署将利用内部控制和安全统计表（待编）监测这种情况的发生；提请各区域局注意重复案件；在订正内部控制框架中纳入关于此类行动严重性的提醒性规定。

供应商行为守则

367. 《联合国供应商行为守则》³⁵ 指出，《联合国宪章》中的价值理念（尊重基本人权、社会正义和人类尊严，尊重男女平等权利）是联合国供应商应予实现的重要目标。但委员会注意到，开发署没有就供应商行为守则向其国家办事处提供指导/下达指示。

368. **开发署同意委员会的建议，即下达关于供应商行为守则的指示。**

供应商评价

369. 委员会曾建议开发署依照《采购手册》评价供应商履约情况。³⁶ 开发署《采购手册》（第 9.5 节）要求各单位和国家办事处评价承包商的履约情况，以备今后再度使用该承包商。

370. 委员会注意到，在开发署 12 个受访国家办事处中，10 个在 2004-2005 两年期没有建立评价供应商的正式程序。在总部也没有建立评价供应商的正式程序。

371. **委员会重申其建议，即开发署按照开发署《采购手册》的规定，对供应商履约情况作出评价。**

372. 开发署告知委员会，在国家一级评价供应商履约情况须有必要的软件。最近，开发署允许这些软件成为机构资源规划系统的一部分，希望 2008 年投入使用。该软件运行后，将会自动报告履约情况。

³⁵ Rev. 02, 2005 年 12 月。

³⁶ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》(A/59/5/Add. 1)，第 312 段。

采购规范化

373. 委员会注意到，没有硬性规定开发署执行综合采购计划，详细列出各项需要、使用的供应商类型以及获得请购单的时间和方式，因此 2004-2005 两年期没有制定此类计划。委员会还注意到，没有硬性规定各国家办事处执行采购计划，除非国家办事处要求增加或延长采购授权。有些国家办事处制定了采购计划，但没有向法律和采购事务处通报这些计划。委员会还注意到，没有要求国家办事处或总部向机构间采购事务处提交采购计划，因此该处没有评估开发署综合采购需要的依据。

374. 开发署同意委员会的建议，即确保在国家办事处和总部实行单独、合并和经核准的完整采购计划。委员会还建议开发署修订其《采购手册》，对制订和合并采购计划作出硬性规定，并向机构间采购事务处提交这些计划，供其评估开发署的综合采购需要。

375. 开发署告知委员会，在硬性规定所有办事处制订和提交采购计划之前，需要编制整套培训资料，以便利执行。目标是在 2007 年 6 月前编制整套培训资料，然后在 2007 年 9 月前强制实行采购计划。

缺少向采购咨询委员会提交呈件方面的监控工具

376. 在开发署总部设立采购咨询委员会是为了审查合同，并向首席采购干事提出书面建议。委员会注意到，总部没有监控工具，以确保将总部和国家办事处价值在 100 000 美元以上的所有合同提交采购咨询委员会供审查。应向该委员会提交所有这些合同供审查，这将保证以公正、竞争和透明的方式进行采购和合同工作，并实现最高性价比。

377. 开发署同意委员会的建议，即开发和使用一些工具，用于监测向采购咨询委员会提交合同的情况。

378. 开发署通知委员会，开发署编制了检查此类情况的问询表，并计划将其发展成定期报告，作为一项定期监督职能予以执行。预期于 2007 年 6 月前完成这项工作。

向采购咨询委员会提交呈件

379. 委员会注意到，采购咨询委员会于 2006 年 4 月 12 日举行第 778 次会议。会上共审议了 15 个案件，合同价值为 1 397.5 万美元。但在这 15 个案件中，合同价值为 1 271.6 万美元的 9 个案件（60%）没有达到获得首席采购干事批准所需的要求，其原因是呈件质量差，不准确，因此被列为待决案件。

380. 委员会注意到，开发署已有一个监测工具，审查提交给采购咨询委员会的呈件。现已建立在线申请程序，旨在精简提交给采购咨询委员会的呈件，提高案

件管理水平和效率。通过在线申请，请购单位可以电子方式建立案件并将其提交采购咨询委员会供审查。提交呈件后，请购单位可利用申请工具跟踪呈件批准情况，实时查看审批意见。

381. 根据从采购咨询委员会在线申请程序提取的简要报告，2005 年共向委员会提交合同价值为 5.99 亿美元的 892 个案件供批准。截至 2005 年 12 月 31 日，在提交的案件中，合同价值为 5.25 亿美元的 766 个案件（86%）获得批准。

382. 采购咨询委员会拒批的原因通常包括：没有进行竞标；免除的理由说不通；权限不完整、有限制或有失偏颇；工作说明或规格说明不充分；评价方法或标准不正确；没有提交必要的文件供采购咨询委员会审查；利益冲突；没有性价比；使用不正确的采购方法。

383. **开发署同意委员会的建议，即提高国家办事处提交采购咨询委员会呈件的质量和准确度，确保及时进行合同批准程序。**

Atlas 系统中不活跃的供应商

384. 委员会注意到，Atlas 系统中有 447 687 个供应商，其中只有 53 704 个（12%）处于活跃状态，正在被开发署使用。因此，所发起的采购可能出错，使用的供应商不合适或供应商已经不存在。

385. **开发署同意委员会的建议，即将 Atlas 系统中在一段预定时期内一直不活跃的供应商存档。**

责任分工——在 Atlas 系统中确定和核准供应商

386. 开发署不能对同一人在 Atlas 系统中确定和核准的供应商进行监测，因为在 Atlas 系统中，供应商核准人会自动覆盖供应商确定人，所以有可能在 Atlas 系统中以欺诈方式确定供应商。

387. **开发署同意委员会的建议，即采取措施，监督责任分工，特别是 Atlas 系统中确定人和核准人的分工。**

388. 开发署告知委员会，开发署将按照审计线索找出敏感供应商数据的变化，审查 Atlas 用户情况，确认有权核准供应商的用户职责符合内部控制框架。授予个人进入权的现行 Argus 系统将确保不能建立有冲突的档案。

责任分工——在 Atlas 系统中创建和核准采购订单

389. 委员会注意到印度尼西亚、保加利亚和俄罗斯联邦国家办事处的 25 个案件。在这些办事处，由同一人在 Atlas 系统中创建和核准采购订单。应对创建和核准采购订单的分工实行控制，否则会增加欺诈风险。

390. **开发署同意委员会的建议，即 (a) 调查责任分工有限的情况，以查明任何不当行为；(b) 纠正 Atlas 系统中用户职责的分配状况，确保适当分工。**

391. 开发署告知委员会，采购跟踪组已同意将这两项职能分开，以减小发生欺诈的可能风险。这需要改变开发署所有核准人的职能说明。职能说明将仅限于核准。计划在 2006 年 12 月前进行这项分工。

周转时间

392. 委员会曾建议³⁷ 开发署建立合同发包业绩基准，并根据这些基准监测业绩，还建议开发署继续设法精简发包程序。截至 2006 年 6 月，尚未正式制订和执行这些基准，因此开发署没有根据正式基准监测发包情况。

393. 委员会注意到，法律和采购事务处为缩短发包时间作出努力，包括在整个开发署实行采购咨询委员会网上程序。为加速核准程序，开发署还在拉丁美洲和加勒比局设立一个区域采购咨询委员会，由区域首席采购干事审查该区域的所有采购案。

394. 委员会注意到，从开出采购订单之日到所有采购订单付款日的周转时间在总部和俄罗斯联邦、秘鲁、也门和卢旺达从 34 天到多达 189 天不等。采购周转时间过长可对开发署管理的业务效率产生负面影响。

395. **开发署同意委员会重申的建议，即开发署 (a) 制订监测合同发包业绩的基准；(b) 参照这些基准监测有关业绩。**

“绿色采购”

396. 委员会曾建议³⁸ 开发署依照开发署《采购手册》规定的准则，在采购过程中执行审查环境问题的程序。开发署指出，开发署支持“绿色采购”政策，已将其纳入开发署《采购手册》；为推动执行这项政策，开发署将在国家一级制订执行战略。但委员会注意到，开发署并没有在国家一级制订和实施推动执行采购政策的战略。开发署告知委员会，这是因为 2005 年的主要重点是在国家一级实行机构资源规划。此外，在访问开发署厄立特里亚、也门、巴西和印度尼西亚国家办事处时，委员会注意到这些办事处没有按照《采购手册》的规定对“绿色采购”进行正式审评。

397. 2000 年 8 月的“绿色办公室倡议”指出，倡议旨在指导如何进行“绿色”审计及评估环境业绩方面的现状，其长期目标是通过减少消耗和浪费实现财政结余，同时营造健康的工作环境。委员会注意到，依照“绿色办公室倡议”，机构间采购事务处为以下物项制定了环境标准：纸张、办公室用品、复印机、激光打印机、计算机和摩托车。

³⁷ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》(A/59/5/Add. 1)，第 309 段。

³⁸ 同上，第 362 段。

398. 委员会重申其建议，即开发署依照《采购手册》规定的准则，在采购过程中执行审查环境问题的程序。

399. 开发署通知委员会，目前正努力处理能效、燃料消耗和回收物资的利用等关切问题。

电子采购

400. 委员会注意到，在 Atlas 系统中没有规定待采购的货物和服务必须使用请购单。2004-2005 两年期，在 Atlas 系统中提出 142 201 个采购订单，其中 132 084 个 (93%) 订单没有请购单。

401. 委员会还注意到，预期在 2006 年 7 月强制采用电子采购单元。截至 2006 年 5 月，15 个国家办事处采用了电子采购单元。该单元有助于在提出所有采购订单时使用请购单，并实行进一步控制，确保采购订单的有效性，同时加强整体采购活动。开发署告知委员会，法律和采购事务处正与财务厅合作，将这一变动纳入即将印发的内部控制框架订正指南。

402. 开发署同意委员会的建议，即在所有国家办事处充分落实并促进使用电子采购单元，以加强采购工作，包括强制使用请购单。

法律服务

403. 法律和采购支助处负责代表开发署处理承包商对开发署各国家办事处授权进行的合同提出的索偿要求和争议。若承包商或国家办事处将某事向该处提出，则由该处采取行动。但可在国家办事处一级处理索赔要求和争议。

404. 为编写财务报告，应评估解决每个诉讼案的可能性。如果开发署有可能解决诉讼，并能够合理确定解决数额，则应将此类诉讼计为资产负债表上的负债。如果很难解决，应在财务报表附注中披露诉讼情况。

405. 委员会注意到，尚未建立正式程序，确保向总部报告所有国家办事处的诉讼案件，以便进行监测。因此，没有正式程序，用于确保监测所有法律案件对开发署构成的危险，促进总部与国家办事处之间建立一个机制。因此，开发署不能确定所有未决诉讼案对 2004-2005 两年期财务报表的影响。

406. 开发署同意委员会的建议，即 (a) 法律和采购支助处制定一个正式程序，由国家办事处据此定期向总部报告国家办事处一级法律案件的状况和影响；(b) 国家办事处财务司将驻地代表核证所有法律案件及可能涉及的财务问题列为两年期结算的一项工作，以确保在财务报表中充分披露情况。

407. 开发署告知委员会，考虑到开发署签订了大量合同，开发署正在采取措施以落实一个报告机制；在地方一级难免提出一些索偿要求，并得到了友好解决。法律和采购支助处将考虑到在要求向总部报告之前有最长 3 个月的期间，用以解

决索偿要求，除非(a) 诉讼迫在眉睫，或(b)财政年度的结束日期较早。法律和采购支助处将与财务和行政处共同努力，落实在两年期终了时驻地代表的核证工作。

18. 内部监督

管理审查和监督委员会

408. 开发署设有一个管理审查和监督委员会，其职权范围类似于审计委员会的职权范围。不过，该委员会经常开会，并由内部成员组成，唯一例外的是主管内部监督事务厅的副秘书长，他是外部成员。委员会曾就加强开发署内行使监督职能的管理审查和监督委员会提出多项建议。

409. 委员会注意到，管理审查和监督委员会经过重组，于 2006 年成为审计咨询委员会，具有新批准的职权范围。这一新任命的审计咨询委员会预计处理以下事项：

- (a) 评估和监测遵守机构规定做法以及开发署道德和业务守则的情况；
- (b) 审计咨询委员会每年最少开会次数（四次）。2004-2005 两年期期间，管理审查和监督委员会只开了三次会；
- (c) 新的审计咨询委员会成员是开发署之外人员；
- (d) 新的审计咨询委员会主席将是一名外部成员；
- (e) 根据审计咨询委员会的职权范围，委员会应准备一份关于其上一年度工作的报告，提交给署长，并向执行局年会提交报告。

风险评估和管理

410. 委员会曾建议³⁹ 开发署就下述问题作出评价：设立一个风险管理职能机构，负责实施风险管理战略并进行全面的风险评估。委员会再次注意到，在开发署，发现并管理风险不是一项正式规定的工作。开发署各级管理人员作了一些风险评估，但这仍然是非正式、临时的，而且取决于管理人员个人对风险的敏感度。

411. 应开发署执行局要求，审计和业绩审查处将企业风险管理引进开发署。审计和业绩审查处指出，虽然管理层和工作人员进行了风险评估和风险管理，但是这些评估工作没有被正式作为明确的业务活动，并且没有按照最佳做法来进行。审计和业绩审查处正在推动将风险管理纳入开发署的工作主流并加以正式化。委员会认为风险管理是开发署管理层的责任。

³⁹ 同上，第 216 段。

412. 快到 2005 年年底时，审计和业绩审查处倡议在 2006 年 1 月举行的全球管理小组会议上引入机构风险管理。审议了其他联合国机构（如难民署和粮食计划署）的经验。开发署还利用了一家主要会计师事务所的公益服务。

413. 在确定审计重点领域和资源分配时，风险评估至关重要。委员会注意到，在选择国家办事处和总部办公室、机构和单位进行审计时，采用的是一种风险管理的临时做法，结果是无论各国的风险高低，审计周期都很长。

414. 审计和业绩审查处在 2005 年设计了一项国家办事处审计风险评估模式，用这一模式决定了 2006 年受审计的办事处。在作审计时正在制定一个总部审计风险评估模式。

415. 委员会建议开发署加速对其风险管理战略的评价和执行。

416. 开发署告知委员会，已开始执行机构风险管理，并且开发署已作出决定，设立一个风险管理委员会，这将推动该组织中机构风险管理的试验工作。截至 2006 年 6 月初，已为风险管理委员会和机构风险管理执行小组起草了详细的职权范围和路线图。开发署预期，执行机构风险管理将需要几个阶段的试验和微调。

内部审计职能

417. 审计和业绩审查处向以下各机构提供了内部审计服务：在纽约和哥本哈根的所有开发署总部单位、国家办事处和其他单位（如区域服务中心和联络处）以及开发署所管理的基金和单位（如资发基金和志愿人员方案）。

空缺

418. 委员会曾报告了⁴⁰ 审计和业绩审查处的空缺情况。委员会指出，截至 2006 年 2 月，该处共有 49 个核定员额（包括项目厅审计科工作人员的 4 个员额），其中 7 个空缺（3 个与项目厅审计科有关），空缺率为 14%，上一个两年期则为 18%。

419. 委员会重申其建议，即开发署加速填补审计和业绩审查处的空缺。

420. 审计和业绩审查处告知委员会，截至 2006 年 6 月，除项目厅一个冻结员额外，已填补了所有空缺。

421. 联合国石油换粮食方案独立调查委员会在其 2005 年 9 月 7 日公布的报告中曾试图确定联合国内部监督工作人员的合适人数，采用了每 1 亿美元方案预算需要 1 名内部审计员的基准。审计和业绩审查处说，开发署 2006-2007 两年期预算为 76 亿美元，即每年 38 亿美元，采用该标准，审查处应配备 38 名专业审计员来开展审计工作。审计和业绩审查处目前仅有 33 个常设专业员额（包括国际

⁴⁰ 同上，第 223 段。

和本国员额)，其中 26 人专门从事审计工作。委员会认为，每 1 亿美元预算开支应配备的审计员人数只不过是资源分配中使用的一种指标而已。其他指标包括业务的性质、复杂程度和规模所带来的风险。

422. 审计和业绩审查处指出，就现在的工作人员人数，既不能满意地达到每个业务单位合理的审计频率，也不能对风险评估后确认的所有领域进行审计。在其针对独立调查委员会 2005 年 9 月 7 日公布的关于联合国石油换粮食方案管理问题的报告而为开发署署长编制的行动计划中，审查处还指出，最近在一些国家办事处和总部办事处发现的舞弊行为是在长时期中进行的(超过一年)，这显示包括内部审计在内的控制和审查程序非常薄弱。

423. 开发署同意委员会的建议，即开发署定期审查其内部审计资源相对于业务的性质、复杂程度和规模所带来的审计风险而言，是否足够。

内部审计覆盖率

424. 委员会曾就审计和业绩审查处对国家办事处的审计覆盖率表示关注。⁴¹ 2004 年共对国家办事处进行了 16 次审计(比第 2003 年增加 1 次)。2005 年对国家办事处的审计覆盖率大大增加，增至 37 次，增幅为 131%。在过去五年中(2000-2004)，65%的国家办事处仅受到一次审计，14%从未受过审计。审计和业绩审查处说，自从审查处不再将对各办事处的审计完全外包给审计公司后，审计周期变得越来越长。审计和业绩审查处认为，审查处目前专门从事对国家办事处审计的 21 名专业人员的能力允许审查处对高风险的办事处每三年作一次审计，中等程度风险的办事处每四年一次，低风险的业务处每五年一次。这相当于每个办事处平均每六年被审计一次。

425. 委员会建议开发署部署足够资源，根据基于风险的审计做法，保持并提高 2005 年的国家办事处审计覆盖率。

426. 开发署告知委员会，在 2006 年第二季度，开发署高级管理层决定增设 6 个员额，以提高对国家办事处的审计覆盖率并加强审计和业绩审查处的人力。

内部监督报告

427. 委员会曾建议⁴² 开发署：

- (a) 修订其内部审计工作方案，以适当涵盖总部财务程序和控制措施；
- (b) 书面说明为什么推迟实施审计和业绩审查处的各项建议；

⁴¹ 同上，第 225 段。

⁴² 同上，第 236、240 和 246 段。

(c) 定出及时公布审计和业绩审查处各项报告的标准时间表，并经常监测遵守这些时限标准的情况，同时书面记录和跟踪重大延误的原因。

总部财务程序和控制措施的覆盖率

428. 审查处承认，对总部各办公室和（或）方案的审计覆盖率偏低，原因是人手有限。在过去四年中，审计和业绩审查处平均每年在总部所作的审计少于四次，范围非常有限。2004 年，审计和业绩审查处对财务和行政处履行的、结果是提出注销请求的一个尽责程序作了审查。2005 年在总部进行的审计活动包括：审查总体项目管理以采用 Atlas 系统第一阶段（第一波），审查执行后环境中的控制和查出的风险，以及信息安全风险评估（后两项审计外包给了顾问）。

429. 委员会重申其建议，即计划署的审计工作进一步涵盖总部的财务记录、程序和控制措施。

跟踪国家办事处对原来未执行建议的执行情况

430. 委员会曾在以前的报告中建议⁴³ 开发署书面说明为什么推迟实施审计和业绩审查处的各项建议。委员会注意到，2005 年期间，开发署修订了平衡计分卡，列入了执行审计建议的评分。平衡计分卡的指标显示并衡量受审计单位在执行审计建议方面的进展情况。审计和业绩审查处审查各国家办事处在每年 11 月和 6 月更新的执行情况，并给每一项建议作以下执行情况评定：“已执行”、“执行中”、“未执行”或“不详”。计算执行率时也考虑到了执行一项建议所用时间：办事处执行一项建议所用时间越短，得分越高。审计和业绩审查处根据这样的算法来对审计报告中所有建议总体执行情况打分。随后将总体执行情况得分记入平衡计分卡，每年 1 月和 7 月予以公布。

431. 委员会注意到，在 2004–2005 两年期公布的 25 项关于国家办事处的审计报告中，只有两项报告的建议执行得分率低于 60%：朝鲜民主主义人民共和国国家办事处（54%）和毛里塔尼亚国家办事处（18%）。6 个国家办事处的执行率在 60% 和 75% 之间，17 个国家办事处执行率超过 75%。截至 2005 年 12 月 31 日，2004–2005 两年期期间公布的报告平均执行率为 81%，比 2002–2003 两年期期间 77% 的执行率有增加。

报告所需时间

432. 委员会曾报告，⁴⁴ 就 2002–2003 两年期期间公布的 74 项审计报告而言，在外地工作完成之后，平均需要 17 周才能公布最后审计报告。委员会指出，就

⁴³ 同上，第 240 段。

⁴⁴ 同上，第 243 段。

2004-2005 年期间的报告而言，情况更糟，平均所需时间增加到了 29 周。委员会还注意到，没有执行规定的时限，以对照监测完成审计报告所需的合理时间。

433. 委员会重申其建议，即开发署(a) 确定一个标准时限以及时公布报告；(b) 定期监测执行这些标准的情况，并对出现任何长时间延误的原因作书面记录和跟踪。

434. 开发署告知委员会，已在 2006 年定了标准，规定在实地审计任务完成后三个月内公布内部审计报告。还采取了实现及时公布报告的措施，采用了审计软件和订正的审计报告模板，并在审计报告审查中大力进行监测。

19. 人力资源管理

性别均衡

435. 按照 2003-2006 年性别均衡管理政策，目标是按照联合国秘书处行政指示 ST/AI/1999/9，到 2010 年实现开发署所有专业及以上职类员额 50/50 的性别分配，这包括总体比例和各级比例，包括 D-1 和以上级别以及助理秘书长级别。无论工作人员任用类型或时间长短，也无论依据哪一个系列的工作人员细则加以任用或员额的资金来源，一律执行上述性别均衡指标。

436. 委员会注意到，在 2004-2005 两年期期间，在实现总体性别比例的目标方面提高了两个百分点。2005 年的性别比例为 64:36（男性/女性），2004 年则为 66:34。开发署没有设定衡量性别均衡目标成就的里程碑，但告知委员会，开发署已着手订立 2007 年和 2009 年九个主要局的暂定性别均衡目标，以便到 2010 年实现 50/50 性别比例的目标。

437. 开发署同意委员会的建议，即开发署(a) 拟定正式的性别比例里程碑，(b) 对照这些里程碑来监测所有新的任用，以确保在 2010 年年底实现性别比例指标。

438. 性别均衡管理政策第 1.3 段指出：“新任用的国际和本国工作人员女性对男性的比例指标是 3:2。”2004-2005 两年期期间共任用 156 名工作人员，其中女性 76 人（48.7%），其余 80 人为男性（51.2%）。因此没有实现女性对男性 3:2 的征聘比例指标。

439. 委员会建议开发署加紧努力，在所有新任用的国际和本国工作人员中实现女性对男性 3:2 的征聘比例指标。

440. 开发署告知委员会，它承诺到 2010 年时实现性别比例目标。

地域分配

441. 委员会注意到，开发署在挑选工作人员时均采用了“北/南”（发达/发展中国家）不同地域均衡的做法。开发署有北南国家 50/50 的分配指标，但是没有衡量实现地域分配指标的正式里程碑。

442. 开发署同意委员会的建议，即设定工作人员地域分配正式里程碑，并据此监测进展情况。

补缺指标

443. 秘书长在 2000 年 8 月 1 日关于人力资源管理改革的报告中（A/55/253 和 Corr. 1）规定了通过有效人力资源规划最长在 120 天内补缺的目标。

444. 不能够确定开发署是否达到了补缺时间目标，因为没有记录和监测补缺所需时间的程序。

445. 开发署同意委员会的建议，即开发署(a) 采取措施，记录并监测从发出出缺通知之日到发出首次任用聘书的任用过程，并(b) 针对出现的问题采取适当行动。

446. 开发署告知委员会，随着在今后几个月中逐步开设一个新网站，人力资源处将能够建立一个组成部分（空缺跟踪工具），用来跟踪从出缺通知到首次发出聘书的征聘过程的各阶段。开发署计划在 2006 年年底前采用该跟踪工具。

请假管理

447. 委员会注意到请假管理方面的一些缺陷，并且不能确定综合管理信息系统（综管系统）记录的假期积余是否准确。这些缺陷总结如下：

休假申请表

- (a) 有时没有在休假前填写休假申请表；
- (b) 有时填写了休假申请表，但休假并未获准；
- (c) 有时没有使用标准休假申请表。

休假申请表、请假报告和出勤记录的核对

- (a) 没有将综管系统记录的休假同休假申请表、请假报告和出勤记录核对。
- (b) 休假申请表、请假报告和出勤记录上的休假日期不同。
- (c) 在整个机构内，出勤记录、请假报告和休假申请表的记录标准不同。

448. 委员会因此不能够核实假期累积记录是否准确。

449. 开发署同意委员会的建议，即(一) 建立请假管理程序的控制措施，在全机构正式统一请假手续；(二) 监测这方面的做法，使假期积余记录准确化；(三) 对请假管理作内部审计，以确保假期积余的准确性。

20. 财务管理

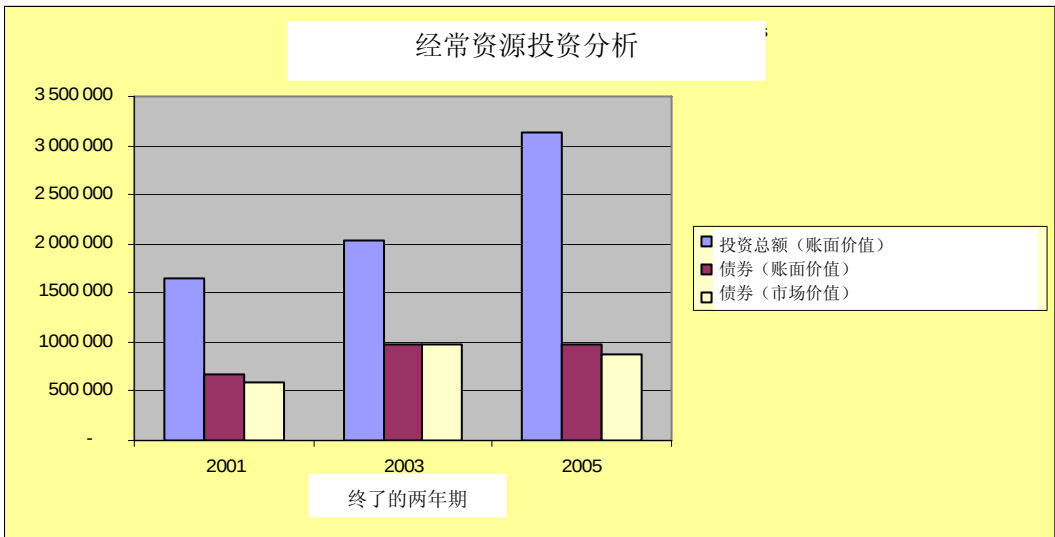
450. 开发署财务科负责在现金管理、投资和外汇方面向开发署、人口基金和项目厅提供服务。财务科设在开发署财务和行政处内。

451. 截至 2005 年 12 月 31 日，开发署的投资总额达 31.29 亿美元（2003 年：20.25 亿美元），其中包含离职后健康保险金的投资，金额达 1.709 亿美元（2003 年：零美元）。图 6 显示 2001 年、2003 年和 2005 年各年份 12 月 31 日终了的两年期按成本计的投资价值、按成本计的债券价值和债券的市场价值。

图 6

经常资源投资分析

（单位：千美元）



投资业绩

452. 开发署财务司的《政策和程序手册》规定，“选定一项基准，以反映投资目标和投资组合的特点，衡量投资组合管理人的业绩”。开发署以公认的伦敦银行同业拆放利率的 12 个月利率作为其投资组合业绩的衡量基准。

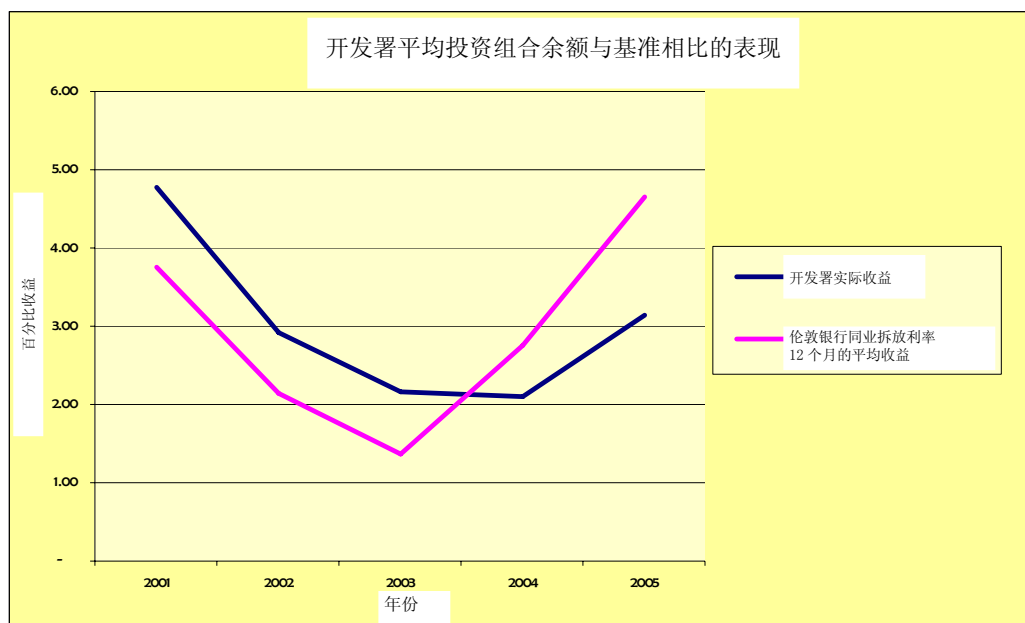
453. 以伦敦银行同业拆放利率的 12 个月利率作为衡量基准，是衡量周转金组合短期投资业绩的一个有用工具。不过，伦敦银行同业拆放利率的 12 个月利率不是一个适合开发署所有投资的衡量基准，因为组合的一部分（即离职后健康保险准备金）有更长的预定到期时间。

454. 如财务报表附表 8 所列，开发署的投资组合由存款单、定期存款和债券等到期日期不同的各种投资工具组成。各具体投资类型的收益不同于货币市场基金（一日到期）等的收益。开发署投资委员会主席建议在向委员会提供的信息中列出每一类投资工具的平均收益，供投资委员会今后开会参考。

455. 图 7 反映 2001 年到 2005 年投资组合平均数与伦敦银行同业拆放利率这一基准的对比。

图 7

投资业绩分析



456. 开发署的收益在 2001 年、2002 年和 2003 年高于 12 个月伦敦银行同业拆放利率这一基准，但在 2004 年和 2005 年则低于这一基准。在当初选择 12 个月伦敦银行同业拆放利率作为基准时，开发署全部组合的平均到期时间为 12 个月。当美国联邦储蓄银行开始提高利率时，开发署逐步缩短了其组合的平均到期时间，以便在短期利率逐步提高后能在重新投资时得到更高的收益。采用这项战略的结果是，在联邦储蓄银行提高利率期间，开发署组合的投资周期低于 12 个月的基准。

457. 在利率上扬期间（2004 年和 2005 年），开发署组合的总体收益始终低于一年伦敦银行同业拆放利率基准，因为每一季仅不到五分之一的组合按最新的较高利率进行重新投资和新投资。不过，在利率走跌时（2001 年、2002 年和 2003 年）的情况恰好相反。这就是 2001 年、2002 年和 2003 年收益高于平均伦敦银行同业拆放利率的原因。投资委员会表示，12 个月伦敦银行同业拆放利率可能不是衡量投资业绩的可靠标准。

458. 开发署同意委员会的建议，即考虑到(一) 预定的到期时间表和(二) 组合实际的平均到期周期，研究用来衡量投资组合业绩的现行基准是否适当。

459. 开发署告知委员会，将结合对开发署投资准则的年度审查，正式评估投资组合的基准是否适当。

流动风险管理

460. 流动风险是因现金短缺无法履行承诺的风险。为了避免发生这一情况，应计算和监测每一种货币的短期预测现金流量，以便于预估今后的资金或投资需求。

461. 委员会询问其以往建议⁴⁵的执行情况；这项建议是应更好地编制、监测及评价所有国家办事处每种货币的短期预测现金流量资料，以便预测未来的资金或投资需求。由于技术上的复杂因素、开发署的会计制以及难以预测联合国各机构发生的付款等原因，开发署未能成功执行植入Atlas系统现金管理单元的现金头寸计算表工具。该计算表工具支持以开发署业务货币为大多数国家办事处编制、监测及评价短期预测现金流量资料。

462. 开发署已经编制了准则，要求各国家办事处编写手册，监测短期预测现金流量。开发署打算在各国家办事处着手开展试办项目，以监测和评估短期预测外币现金流量。试办项目的成果最终将推向所有国家办事处。

463. 开发署同意委员会的建议，即(a) 加快展开将在各国家办事处试行的程序，用以监测和评估短期预测现金流量，(b) 解决 Atlas 内的复杂技术问题。

现金管理

464. 开发署财务司的《政策和程序手册》规定，现金管理的目标是确保“国家办事处有充足、但并不是过多的流动现金，用于自身的业务和代办联合国各机构支付所要求的付款，并尽可能减少汇兑风险”。充分的现金流动管理使财务处得以及时了解所持有资金的实际情况，以加以有效利用，取得更高的收益。这一点更有实际意义，因为国家办事处没有与财务处职能有关的技能和能力。

465. 由开发署财务司现金管理人管理的资金股，负责监测及管理国家办事处的流动性。资金股确定每个国家办事处的定额备用金数额。确定定额备用金数额的日期为 2005 年 5 月 1 日，根据最近每 12 个月计算一次的“零差账户”支付款平均数确定。这些定额备用金数额报知每个国家办事处。

466. 国家办事处主要有两个银行账户，即：“零差账户”和当地货币账户。“零差账户”通过从总部主要银行账户拨出和拨入款项，保持余额为零。国家办事处从“零差账户”调拨资金到当地货币账户。不过，要求国家办事处仅调拨当地货币账户中不超过 7 至 10 天的支付款。开发署将这一金额界定为“最佳现金余额”。

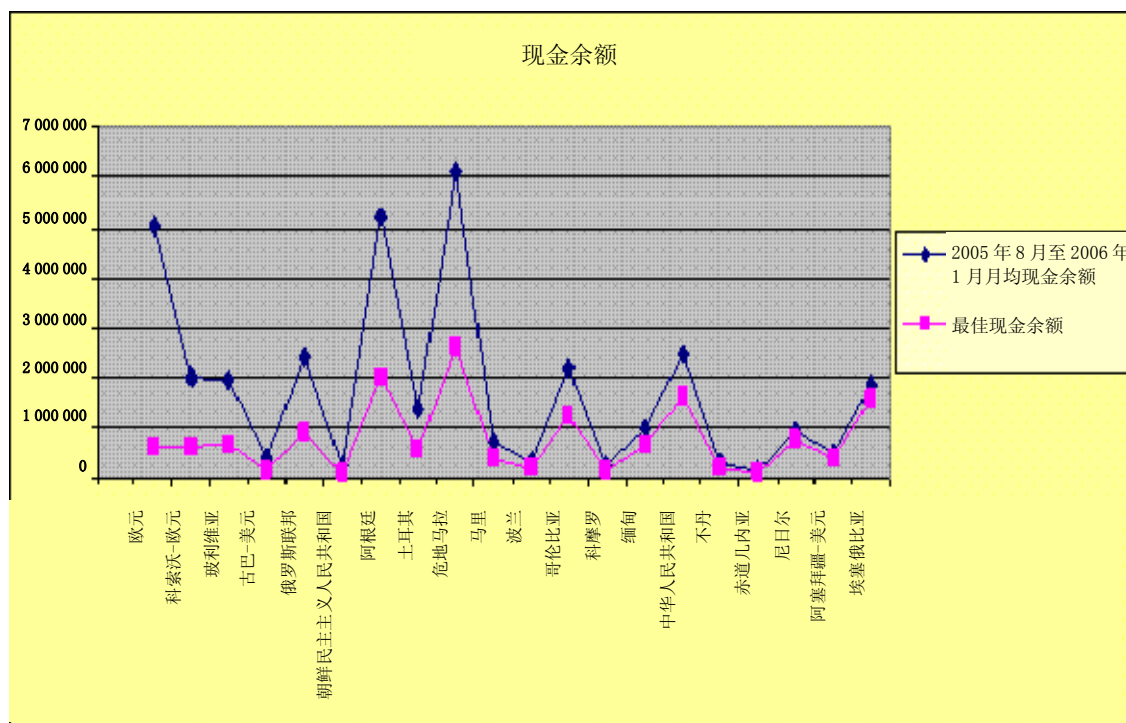
467. 资金股计算了 2005 年 8 月至 2006 年 1 月期间的月均现金余额。然后将月均现金余额同最佳现金余额（计为至 2005 年 5 月 1 日定额备用金数额的 50%）

⁴⁵ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》(A/59/5/Add.1)，第 267 段。

进行比较。经评估发现，若干国家办事处积累的现金余额超过了最佳现金余额，有关情况见图 8。

图 8

现金余额超过最佳现金余额的情况



468. 对照定额备用金数额对最佳现金余额进行的评估，依赖于每月银行调节的履行情况以及国家办事处是否输入准确的银行结单余额。由于 Atlas 的实施，开发署在这方面遇到了困难。

469. 现金余额较高的一些原因是：从“零差账户”中过度调拨款项、收到以当地货币形式提供的捐助、付款额或支付情况发生不正常增长以及国家办事处没有兑换盈余的当地货币并将其从当地货币银行账户拨到总部的美元银行账户。

470. 开发署面临因现金流动管理不善而产生的各种风险。这些风险包括：国家风险⁴⁶管理，这项风险是指国家办事处银行账户中的资产被没收或冻结的风险；以及汇兑风险管理，这项风险是指因汇率变动所产生的风险。此外，手头现金可能不会得到有效利用。在 2006 年关于财务管理业绩现况的会议期间，开发署同各局长讨论了用作定额备用金的现金管理问题。

⁴⁶ 国家风险是指国家办事处银行账户中的资产被没收或被冻结的风险。它还涉及银行破产并没有得到政府保护、从而导致银行拖欠和资产损失的风险。

471. 开发署同意委员会的建议，即(a)继续比照月均现金余额监测“最佳现金余额”；(b)采取措施，确保国家办事处的现金余额保持在可允许的限度内。

财务认证和培训方案

472. 由财务和行政处以及学习资源中心发出联合倡议，开发署面向所有国家办事处、区域服务中心和联络处以及总部的全体财务人员开办了一个财务认证和培训方案。方案的主要目的是协助加强整个开发署的财务管理和问责。方案还力图处理目前Atlas与用户能力不相协调的问题，并使财务人员正确认识财务管理和具备这方面的技能。已经与一家国际公认的会计机构进行了联系，以便利财务认证和培训方案的开办。

473. 2006年1月，开发署发起试办项目。每个区域局的两个办事处以及总部的一些财务人员参与了这一项目。预定于2006年6月至8月在全球展开财务认证和培训方案。

474. 委员会鼓励开发署密切监测财务认证和培训方案，以确保方案达到预定目标。

投资分类

475. 财务报表中其他应收款和递延费用余额项下所列的、涉及秘鲁国家办事处的1260万美元投资和巴拿马国家办事处的300万美元投资，被错误地分列在其他应收款项下。

476. 开发署同意委员会的建议，即确保投资在今后的两年期财务报表中得到正确分列。

信息系统和技术处的审查

477. 委员会注意到，在2005年第一季度，信息系统和技术处对开发署同一家银行间的电子银行接口进行了一次审查。该银行是开发署电子付款的主要机构。开发署同银行间的接口可以执行下列职能：(一)直接付款；(二)通过SWIFT从其他银行账户付款。信息系统和技术处提出了总共四项建议，并将这些建议中每一项的风险水平评为中级。该处告知委员会，四项建议中有三项可在2006年7月15日之前执行，第四项建议取决于银行执行的进程。

478. 委员会建议开发署执行信息系统和技术处就电子银行接口提出的建议。

对财务司进行内部审计的涵盖范围

479. 委员会以前注意到，⁴⁷上一次对开发署财务司的内部审计是在1985年进行的，但当时没有就此提出报告。由于已编入方案的控制措施的范围以及审查财

⁴⁷ 同上，第289段。

务领域所需的专门知识的程度，可能需要在信息技术和新财务产品等专门领域开展定期的独立审查。然后将这些审查结果报告给投资委员会。审计和业绩审查处在 2004-2005 两年期内没有对财务职能进行审查。作为 2002-2003 两年期审计工作的一部分，委员会在 2004 年 3 月对财务职能进行了有限的审查。不过，委员会的审查是在 Atlas 刚刚实施时进行的，因此当时不可能进行全面审查。

480. 委员会建议开发署(a) 根据财务风险评估结果并考虑到专门领域，进行充分的内部审计审查；(b) 评估开发署财务司的信息技术和风险管理系统在总体上是否适当。

481. 开发署告知委员会说，虽然在 2004-2005 两年期没有对财务部门进行全面的内部审计，但在审查 Atlas 时，已涵盖了一些与财务有关的问题。

21. 资产管理

482. 财务报表附注 3(d)披露，截至 2005 年 12 月 31 日，非消耗性设备价值为 7 530 万美元(2003 年 12 月 31 日为 1.493 亿美元)。非消耗性设备价值大幅度下降的原因是 2004-2005 两年期内清理并纠正了数据。

内部控制框架

483. 委员会注意到，现行内部控制框架内没有管理非消耗性设备的关键控制程序。开发署通知委员会，目前正在更新该框架，在其中列入对采购和资产管理的强化控制措施，其中最重要的措施涉及下列方面：(a) 资产审批、付款、登记和控制职责的相互分离；(b) 关于资产管理的责任、权力和问责制；(c) 资产的保护和监管。

484. 开发署同意委员会的建议，即开发署应尽快将资产管理的重要控制措施纳入内部控制框架。

Atlas 审计线索：资产管理单元

485. 委员会注意到，Atlas 资产单元中的审计线索功能未启动，因此，资产单元的各个使用者没有履行监测职能。行政和安保处已经知晓，刚果民主共和国国家办事处的资产管理单元中删除了待执行条目，但是，无法确定是哪些使用者删除了这些条目，因为没有审计线索来确定这些人员。

486. 开发署通知委员会，已经聘用顾问来启动 Atlas 资产单元中的审计线索功能，这样就可以追踪使用者在该单元中作出的所有改动和调整。

487. 开发署同意委员会的建议，即开发署应(a)启动 Atlas 审计线索功能；(b)监测使用者在 Atlas 资产单元中履行的职能。

非消耗性设备

488. 委员会早先的结论⁴⁸是，无法有足够的把握来核实关于非消耗性设备的资料是否有效、完整和准确。委员会注意到，2004-2005 两年期开发署改善非消耗性设备管理的许多措施切实解决了早先审计中所提出的关切问题。最突出的改进措施如下：

(a) 国家办事处更新资产管理综合报告，撤销价值低于 1 000 美元的资产，因而能够按照早先的建议，⁴⁹使报告的价值符合关于非消耗性设备的政策；

(b) 执行在线资产核证程序，包括依照早先的建议，强制性登记期初余额、购置、处置和期末余额，从而让委员会可以核查添置的设备和处置的设备；

(c) 2004-2005 两年期内不断与国家办事处联系，核定和核查 Atlas 中的库存数据。

489. 委员会称赞开发署在 2004-2005 两年期内采取了纠正措施，以促进有效、完整地披露非消耗性设备的资料。但是，委员会注意到，开发署可以继续改善下列方面的工作：

(a) 及时提交驻地代表签署，并与资产管理综合报告作过核对的资产证书；

(b) 保留年度资产清点的证据；

(c) 确保及时查明应处置的陈旧/损坏资产；

(d) 确保及时在所有新购置资产上贴上标签。

490. **开发署同意委员会的建议，即应继续处理在管理和控制非消耗性设备方面应改善的领域。**

22. 舞弊和推定舞弊

491. 2004-2005 两年期，开发署报告了 25 起舞弊或推定舞弊案，其中 24 起所涉损失达 1 566 786 美元。到该两年期终了时，已经追回 676 999 美元。开发署仍在追回其余资金，这些资金涉及 18 起案件。此外，开发署还说明，有一起案件造成的损失可能为 19 007 美元，这一案件尚未结案。

492. 造成财务损失的 24 起案件详情如下：

(a) 在卢旺达和塞拉利昂发生两起偷盗燃油的案件，损失分别为 10 292 美元和 49 489 美元。原因是油库管理不善，没有将燃油实际数量与账面数量妥为对账。在卢旺达，未查明偷盗燃油者的身份，但是，负责管理燃油的人员得到的

⁴⁸ 见《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5A 号》(A/59/5/Add. 1)，第三章(a)节。

⁴⁹ 同上，第 33 段。

考绩等级较低。在塞拉利昂，国家办事处终止了涉案人员的服务合同，并采取步骤确保对油库进行对账。

(b) 在加蓬、莫桑比克、刚果民主共和国、卢旺达、几内亚比绍、乍得、俄罗斯联邦和南非，发生 9 起偷盗资金案件，涉案者偷盗支票和现金，总额为 992 984 美元。在加蓬和几内亚比绍已追回全部资金(分别为 543 000 美元和 8 298 美元)。在加蓬、莫桑比克、几内亚比绍和刚果民主共和国，解雇了工作人员，在乍得终止了一项合同。在卢旺达和南非，没有查明肇事者的身份，但是，对在俄罗斯联邦的开发署涉嫌工作人员正在进行调查。造成这些盗窃案的原因如下：不遵守关于开立银行新账户的财务规则；工作人员与政府官员合谋；财务科现金管理不善。在俄罗斯联邦造成损失(190 000 美元)的原因是许多内部控制措施完全失灵，包括未能适当将职责分离，对银行账户监测不健全，记账不严格，项目管理不善。在刚果民主共和国所报损失(178 633 美元)的直接原因是没有进行银行对账以及财务科管理不善。

(c) 在赞比亚和卢旺达发生侵吞 190 485 美元案件的原因，是提交伪造的开发署支票。开发署已追回 57 000 美元。造成这些损失的主要原因是没有及时进行银行对账。该案件已提交美国联邦当局和州当局，现已提出刑事起诉。

(d) 在安哥拉和阿富汗侵吞卫星电话案件造成的损失分别为 16 494 美元和 43 354 美元。这两起案件的肇事者都没有查明。造成损失的主要原因是引人注目的物品管制不严。

(e) 在中非共和国和肯尼亚发生伪造教育津贴单据案件，造成的损失分别为 8 500 美元和 16 000 美元。开发署追回了全额资金，中非共和国的涉案人员已经离职，在肯尼亚的工作人员已经辞职。

(f) 在越南、刚果民主共和国和阿富汗的三起伪造旅行单据的案件造成损失共计 76 696 美元。开发署在越南追回了 4 600 美元(全额)。在越南和刚果民主共和国的涉案工作人员已经开除。对在阿富汗的工作人员发出了一封批评信，其合同即将到期，不计划延续合同。

(g) 在埃塞俄比亚发生伪造付款凭据侵吞资金的案件。损失额为 22 364 美元，嫌疑犯已被捕。

(h) 在大韩民国发生利用信用卡侵吞资金案件，损失达 29 601 美元。已经追回全额资金，并通知了韩国政府当局。

(i) 在总部，一名工作人员在 2001 年至 2005 年期间，利用开发署发的信用卡进行了 761 次欺诈交易，价值为 89 742 美元，并伪造单据报销 9 415 美元。该工作人员已被开除，开发署预期可追回全部资金。

(j) 在莫桑比克，一名工作人员提交伪造文件，获取配偶和受养人的离职回国补助金，损失达 9 771 美元。已终止该工作人员的合同。

(k) 在刚果民主共和国发生向该国某一非政府组织付款前索取贿赂的案件，导致损失 2 000 美元。没有追回这笔款子，但是没有延续与该非政府组织的合同。

俄罗斯联邦国家办事处舞弊行为调查

493. 2004-2005 两年期对开发署进行审计时，选择了开发署俄罗斯联邦国家办事处作为前往视察的办事处之一。起初计划于 2005 年第四季度进行审计视察。审计和业绩审查处后来通知委员会，在该国家办事处发现可能存在舞弊行为，并报告给该办事处进行进一步调查。委员会与审计和业绩审查处就此事进行了讨论，并决定委员会推迟进行审计，以便审计和业绩审查处可以开展调查和审核。为了避免监督工作发生重复，委员会决定尽可能依据审计和业绩审查处的审查结果。

494. 审计和业绩审查处于 2004 年 5 月 24 日开始进行审查。2005 年 8 月 10 日发表了初步调查报告，2005 年 12 月 6 日发表了最后报告。最后调查报告认定，一笔 190 000 美元的付款属于舞弊性质。对其他可能具有欺诈性的付款正在进行调查。两名前开发署工作人员涉嫌操作了这些往来业务(前主管业务的助理驻地代表(于 2005 年 4 月 20 日辞职)和前主管项目的行政助理(于 2004 年 11 月 1 日辞职))。开发署署长于 2005 年 9 月 15 日向俄罗斯联邦当局报告了这两起案件，以采取进一步行动。2005 年 8 月，开发署署长还要求当时的驻地代表作出安排，在调任之前休回籍假。后来，该驻地代表调至哥本哈根，在管理局之下工作。

审计和业绩审查处的审查

495. 除审计和业绩审查处进行调查之外，2005 年 8 月 22 日至 10 月 3 日还在俄罗斯联邦国家办事处和总部进行了管理审计。计划进行的管理审计范围如下：

- (a) 审查调查中发现的问题；
- (b) 对造成调查中发现的舞弊和可能舞弊案件的收支管理及报告制度、控制和监督机制失灵现象进行审查；
- (c) 审查 2001 年 8 月 15 日和 2004 年 10 月 31 日关于开发署俄罗斯联邦国家办事处的前两次内部审计报告提出的建议的执行情况；
- (d) 确定必要的管理和监督问责制；
- (e) 建议采取适当行动，加强关于开发署俄罗斯联邦国家办事处活动的监督和控制机制。

496. 审计和业绩审查处于 2006 年 1 月中旬向开发署管理部门提交了报告草稿，供提出意见，并于 2006 年 4 月 27 日提交了最后报告。开发署通知委员会，其法律和采购事务处审查了这两份报告，并开始对有关工作人员提出指控，并采取必要的纪律措施。

视察国家办事处

497. 委员会于 2006 年 2 月 27 日至 3 月 10 日视察了开发署俄罗斯联邦国家办事处。委员会除了进行例行的国家办事处审计之外，还审查了该国家办事处对舞弊案件采取的行动。委员会与国家办事处高级管理人员讨论了为防止再次发生此类交易已经采取的行动或仍在计划采取的行动。与管理人员讨论后获悉，管理部门已经任命一个三人工作组协助审查开发署俄罗斯联邦国家办事处的所有项目，并确定正确的程序是否得到遵循。下文各段重点阐述委员会对该国家办事处进行审计期间注意到的一个问题。

职责分离

498. 委员会注意到，该国家办事处内部控制的一个重要弱点是职责不分离，使这种欺诈性的业务往来得以不被发现。委员会注意到，涉嫌执行这些业务往来的工作人员获准填写并批准或可以接触到订单和票据，可以要求和核准付款。委员会还注意到，2004 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间由同一人填写并批准采购订单、支出以及确定供应商。

499. 开发署俄罗斯联邦国家办事处告诉委员会，在 2005 年 5 月公布开发署各办事处内部控制框架第二版以及调查和内部审计小组提出建议之后，该国家办事处于 2005 年 7 月仔细研究了 Atlas 中的职责分配情况。在 2005 年 8 月和 9 月开始采用 Atlas 安全单元 (ARGUS) 时，继续对这方面进行了研究。Atlas 中的身份只能通过 ARGUS 单元来指定，该系统本身不允许任何人履行与所指派职责不同的职责。该国家办事处还告诉委员会，开发署其他部门派出的三位财务专家已经开始在该国家办事处执行这项任务。这个工作组将审核某一特定时期各个项目的所有财务往来业务以及该国家办事处的预算。委员会注意到迄今所作出的努力；但是，截至 2005 年 10 月，仍存在由同一人提出和批准交易的情况。

500. **委员会建议开发署俄罗斯联邦国家办事处与开发署总部协商，纠正 Atlas 中的职责分配，以确保在提出和批准交易方面实现充分的职责分离。**

501. 开发署通知委员会，已经完成对俄罗斯联邦国家办事处 Atlas 使用者安全职责的审查，并按照建议实现了职责的充分分离。

项目文件

502. 开发署俄罗斯联邦国家办事处无法提供促进新技术项目的项目文件 (项目编号 14 633) 供审计。办事处未能向委员会说明无法提供该项目的原始签署文件的原因。

503. **开发署同意委员会的建议，即应该在俄罗斯联邦国家办事处实行更加严格的控制，避免丢失重要文件。委员会还建议开发署将 14633 号项目的财务往来业务列入工作组将进行的详细审查范畴。**

504. 委员会注意到，截至 2006 年 3 月，开发署俄罗斯联邦国家办事处仍在审查导致管制松懈的领域，并开始采取纠正行动。

505. 委员会还建议开发署俄罗斯联邦国家办事处与开发署总部和审计和业绩审查处协商，继续努力审查并采取纠正行动，防止再次发生导致欺诈性业务往来的管制松懈现象。

506. 开发署通知委员会，除了审计和业绩审查处进行调查以及开展管理审计复核，国家办事处还配合审计和业绩审查处的调查工作，开展了广泛的审查。2006 年 6 月向总部提交了一份报告，其中提出了若干建议，供作出最后决定并采取适当行动。此外，还审查了整个内部控制框架，并采取了广泛的措施，确保建立内部制约和制衡，避免今后发生管制松懈的类似问题。

C. 鸣谢

507. 委员会感谢联合国开发计划署署长和工作人员向审计委员会工作人员提供合作和帮助。

南非共和国审计长

(首席审计员)

肖凯特·法基

菲律宾审计委员会主席

(联合国审计委员会主席)

吉列尔莫·卡拉格

法国审计法院第一院长

菲利普·塞甘

2006 年 7 月 28 日

注：审计委员会成员只签署了本报告的英文原件。

附件

2003 年 12 月 31 日终了财政期间建议执行情况^a

题目	第一次提出报告的 财政期间	已执行	执行中	未执行	共计	本报告参考段落
联合国资本发展基金		第 26 段			1	
估算变动		第 33 段			1	
非消耗性设备登记		第 36 段			1	
国家办事处非消耗性设备		第 40 段			1	
财务报告	2002-2003 年		第 54 段		1	第 18 和 19 段
财务报表		第 57 段			1	
银行和投资	2000-2001 年		第 59 段		1	第 20-36 段
不明收据	1998-1999 年		第 63 段		1	第 62-66 段
未清偿债务		第 70 段			1	
应收款	2000-2001 年		第 73 段		1	
年假、服务终了津贴和退休 后津贴债务		第 77 段			1	第 79-86 段
联合国各执行机构所产生 的方案支出	1998-1999 年		第 86 段		1	第 147-150 段
政府所产生的方案支出(预 付款：向政府提供的业务经 费)	1996-1997 年		第 89 段		1	第 151-154 段
国家执行支出审计员的职 权范围和审计范围		第 97 段			1	第 167-171 段
国家办事处后续行动计划	2000-2001 年		第 103 段		1	第 174-177 段
国家执行支出审计范围	2000-2001 年		第 107 段		1	第 160-162 段
基于风险的国家执行支出 数据库	2000-2001 年			第 111 段	1	第 157-159 段
国家执行支出审计报告评估		第 114 段			2	第 157-161 段
信息和通讯技术战略		第 118 和 122 段			2	
项目管理		第 131 和 133 段			1	
项目执行		第 136 段			1	
基础设施和联通性		第 141 段			1	

题目	第一次提出报告的 财政期间	已执行	执行中	未执行	共计	本报告参考段落
数据清理和转化		第 144 段			1	
查询工具		第 147 段			1	
Atlas 服务台		第 150 段			1	
内部控制框架审查和现况		第 157 和 160 段			2	
职责分离	2002-2003 年		第 164 段		1	第 386-391 段
总分类账单元		第 168 段			1	第 94(b) 段
银行调节	2002-2003 年		第 173 段		1	第 20-30 段
应付款单元	2002-2003 年	第 178 和 180 段	第 183 段		4	
总部付款职能下放		第 185 和 189 段			1	
Atlas 系统产生的报告	2002-2003 年		第 193 段		1	第 94(e) 段
巴西国家办事处	2002-2003 年			第 196 段	1	第 122-144 段
审计线索	2002-2003 年		第 199 段		1	第 485-487 段
根据发行计划需作的改动		第 204 段			1	
管理审查和监督委员会		第 210 和 212 段			2	第 408 和 409 段
风险评估和管理	2002-2003 年		第 216 和 219 段		2	第 420-415 段
内部审计：组织结构	2002-2003 年		第 223 段		1	第 418-423 段
内部审计范围		第 229 段			1	第 242 和 425 段
对总部财务程序 and 控制的 涵盖程度	2002-2003 年		第 236 段		1	第 428 和 429 段
国家办事处对未执行建议 采取的后续行动	2002-2003 年		第 240 段		1	第 430 和 431 段
提交报告的时间框架	2002-2003 年		第 246 段		1	第 432-434 段
风险管理框架	2002-2003 年		第 252 段		1	第 410-415 段
金库政策和程序		第 256 段			1	
管理部门提出的报告		第 260 段			1	
流动资金风险管理	2002-2003 年		第 267 段		1	第 460-463 段
业务：授权		第 274 段			1	
贸易处理		第 277 段			1	
结算		第 279 段			1	

题目	第一次提出报告的 财政期间	已执行	执行中	未执行	共计	本报告参考段落
限度		第 282 段			1	
估值		第 285 段			1	
调节		第 288 段			1	
金库内部审计范围	2002-2003 年		第 290 段		1	第 479-481 段
成果预算制		第 297 段			1	
财务支出与技术执行	2002-2003 年		第 303 段		1	第 188-191 段
业务方面已完成、财务方面 尚未完成的项目		第 306 段			1	
授予合同的周转时间	2000-2001 年		第 309 段		1	第 392-395 段
供应商业绩监测	2000-2001 年		第 312 段		1	第 369-372 段
特别服务协议合同期限	2000-2001 年		第 326 段		1	
特别服务协议：业绩评估		第 328 段			1	
限期任用的任命审查		第 331 段			1	
限期任用的任命：业绩评估		第 333 段			1	
限期任用的任命：活动性质		第 335 段			1	
学习资源中心的调整		第 340 段			1	
学习管理系统		第 347 段			1	
总部服务协议	2002-2003 年		第 352 段		1	
纽约 FF 大楼装修		第 358 段			1	
“绿色”采购	2002-2003 年		第 362 段		1	第 396-399 段
外地住房准备金		第 371 段			1	
防止舞弊战略		第 379 段			1	
共计						
数目		48	28	2	78	
百分比		61	36	3	100	

^a 见《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 5 A 号》(A/59/5/Add.1)，第二章。

第三章

审计意见

我们审计了所附联合国开发计划署(开发署)的财务报表,其中包括 2005 年 12 月 31 日终了两年期编号一至四的报表、编号 1 至 8 的附表和附注。这些财务报表由署长负责,我们的责任是对这些财务报表发表审计意见。

我们的审计是根据联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团的共同审计准则并依照国际审计标准进行的。这些准则要求我们制定审计计划和进行审计,以便能够在判断这些财务报表是否存在重大误报方面,有合理的把握。审计工作包括在测试的基础上对支持财务报表金额和所披露情况的证据进行检查。审计中,还评估了署长所用的会计原则和所作的重大估计,并对财务报表的总体列报方式做了评价。我们相信我们的审计为发表审计意见提供了合理的基础。

我们认为,各项财务报表按照联合国系统的会计准则,在所有重大方面公允列报了开发署 2005 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了两年期期间的营运结果和现金流量。

此外,我们认为,引起我们注意并在审计中加以测试的开发署某些会计事项在所有重大方面均符合财务条例和细则以及立法授权。

我们虽然不对上述审计意见提出任何保留意见,但要提请注意我们在以下事项上的审计结果:

(a) 2004-2005 两年期,各国政府和非政府组织采用国家执行支出模式执行、并须经审计的方案支出为 32 亿美元。对于 2004 年,项目审计员提出了无法表示意见(1 050 万美元);否定意见(1 000 万美元);保留意见(1 300 万美元)。对于 2005 年,尚无法确定项目审计附带申明所涉及的范围,因为这些附带申明有待于开发署在 2006 年 6 月底之前进行分析。此外,国家执行支出的内部控制和程序的效力有待进一步改进;

(b) 开发署共有 615 个银行账户,56 个账户由总部管理,536 个账户由国家办事处管理,另有 6 个薪给银行账户由联合国秘书处管理,为其他联合国机构代管 17 个银行账户,2005 年 12 月 31 日的账户余额共计 1.34 亿美元。虽然开发署对所有银行账户进行了 2005 年 12 月最后调节,但是,在 2004-2005 两年期没有为总部和国家办事处的银行账户进行每月调节。因而该两年期内没有执行一项重要的控制措施,可能导致没有察觉舞弊行为和差错;

(c) 开发署于 2004 年 1 月实施了一个新的机构资源规划系统。2004-2005 两年期内部控制不力,譬如职责没有充分分离;2004 年大部分时间没有启用有关银行调节的总分类账单元;没有对银行账户辅助分类账和总分类账进行自动调节。

按照《财务条例》第七条,我们还提供了我们关于联合国开发计划署的长式审计报告。

南非共和国审计长

首席审计员

肖凯特·**法基** (签名)

菲律宾审计委员会主席

(联合国审计委员会主席)

吉列尔莫·**卡拉格** (签名)

法国审计法院第一院长

菲利普·**塞甘** (签名)

2006 年 7 月 28 日

注: 审计委员会成员只签署了本报告的英文原件。

第四章

2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表

财务报表中使用的简称

非加太	非洲、加勒比和太平洋
阿拉伯经社基金会	阿拉伯经济与社会发展基金会
APO	亚洲生产力组织
亚银	亚洲开发银行
非盟	非洲联盟
危机复原局	预防危机和复原局
发展局	发展政策局
管理局	管理局
资源和伙伴局	资源和战略伙伴关系局
CARDS	共同体援助重建、发展和稳定方案
CAVR	真相、接纳与和解委员会
荒漠化公约	防治荒漠化公约
CFC	含氯氟烃
加开发署	加拿大国际开发署
独联体	独立国家联合体
CNDH	部门间排雷和人道主义援助全国委员会
复员方案	解除武装、复员和重返社会
开发服务	国内开发服务
经社部	经济和社会事务部
发展网络	发展网络
资源规协司	资源规划和协调司
EAR	欧洲重建机构
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
欧共体人道处	欧洲共同体人道主义办事处

拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
欧共体	欧洲经济共同体
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
欧洲联盟	欧洲联盟
粮农组织	联合国粮食及农业组织
FBS	比利时生存基金
FGM	切割女性生殖器
马蒂民解阵线	法拉本多·马蒂民族解放阵线
环境基金	全球环境基金
圭亚那观察组	圭亚那长期观察小组
人发报告处	人类发展报告处
采购处	机构间采购事务处
世界银行	国际复兴开发银行
国际民航组织	国际民用航空组织
信息和通信技术	信息和通信技术
开发协会	国际开发协会
农发基金	国际农业发展基金
金融公司	国际金融公司
劳工组织	国际劳工组织
移徙组织	国际移徙组织
国贸中心	贸发会议/世贸组织国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
日开发组织	日本国际开发组织
日合作志愿人员	日本海外合作志愿人员
初级专业人员	初级专业人员

韩国国际协力团	韩国国际协力团
外交部	外交部
挪威教会援助社	挪威教会援助社
国家执行支出	国家执行支出
非政府组织	非政府组织
荷兰发合组织	荷兰国际发展合作组织
署办	署长办公室
臭氧消耗物质	臭氧消耗物质
非商统组织	非洲商业法统一组织
业务支助组	业务支助组
援巴方案	援助巴勒斯坦人民方案
面向未来伙伴关系	面向未来伙伴关系
巴西试点方案	巴西试点方案
外地住房准备金	外地住房准备金
注重成果的年度报告	注重成果的年度报告
救济与复苏股	救济与复苏股
索马里援协机构	索马里援助协调机构
南部非洲发协会	南部非洲发展协调会议
小武器和轻武器	小武器和轻武器
瑞开发署	瑞典国际开发合作署
荷发组织	荷兰发展组织
战略成果框架	战略成果框架
性传播感染	性传播感染
技合特设局	发展中国家间技术合作特设局
SUNV	荷兰发展组织/联合国志愿人员
TCA	三氯乙烷

资发基金	联合国资本发展基金
人居中心	联合国人类住区中心
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发署	联合国开发计划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
伙伴基金	联合国国际伙伴关系基金
工发组织	联合国工业发展组织
妇发基金	联合国妇女发展基金
短期咨询资源	联合国国际短期咨询资源
训研所	联合国训练研究所
项目厅	联合国项目事务厅
驻地协调员	联合国驻地协调员
安协办	联合国安保协调员办公室
防治荒旱处	防治荒漠化和干旱办事处
志愿人员	联合国志愿人员
万国邮联	万国邮政联盟
粮食计划署	世界粮食计划署
世卫组织	世界卫生组织
世贸组织	世界贸易组织

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

概况

2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

(单位：千美元)

	经常资源活动		其他资源活动		开发署经营的基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入						
捐款	1 765 566	1 440 236	6 979 410	4 532 168	145 962	132 013
减去转入两年期支助预算的数额	(17 669)	(14 687)				
捐款——净额	1 747 897	1 425 549	6 979 410	4 532 168	145 962	132 013
利息收入	27 202	34 145	115 809	59 327	4 451	2 745
其他收入	44 092	57 082	284 621	219 758	10 880	6 835
收入共计	1 819 191	1 516 776	7 379 840	4 811 253	161 293	141 593
支出						
方案	959 240	715 891	5 566 358	4 002 551	115 700	102 028
方案支助费用	—	38 813	15 220	13 498		
对驻地协调员的方案支助	27 841	12 310	17 214	17 272		
发展支助服务	9 411	7 830	7 564	—		
开发署经济学家方案	21 537	8 121				
两年期支助预算——净额	566 744	496 358	502 299	368 618	29 886	29 819
其他支出	99 552	131 855	(42)	4 311	173	106
支出共计	1 684 325	1 411 178	6 108 613	4 406 250	145 759	131 953
收入超过(低于)支出	134 866	105 598	1 271 227	405 003	15 534	9 640
上两年期债务节减额	821	8 857	1 890	3 707	—	72
从准备金转入/转出	(27 000)	(4 455)	(9 000)	(3 400)	400	15 400
退还捐助国及从其他基金转入/转出	(24 989)	(1 438)	(42 212)	(53 987)	(594)	(2 126)
1 月 1 日基金余额	153 812	45 250	1 892 440	1 541 117	68 195	45 209
12 月 31 日基金余额	237 510	153 812	3 114 345	1 892 440	83 535	68 195
	报表一.1		报表一.2		附表 7	

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

概况

截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额

(单位：千美元)

	经常资源活动		其他资源活动		开发署经营的基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2003	2002-2003	2004-2005	2002-2003
资产						
现金	111 077	—	21 617	36 820	880	480
政府信用证和期票	—	—	248 244	105 517	—	—
投资						
业务准备金	169 000	142 000				
经常资源	217 023	281 817	392 635	248 856	118 997	72 773
离职后健康保险准备金	170 853	—				
费用分摊	1 415 662	829 054				
政府现金对应捐款	13 532	19 302				
基金和信托基金	766 624	383 650				
有偿服务及杂项活动	449 057	344 857				
医疗保险计划	38 765	24 657				
投资小计	3 240 516	2 025 337	392 635	248 856	118 997	72 773
现金、信用证、期票和投资共计	3 351 593	2 025 337	662 496	391 193	119 877	73 253
预付款						
向各国政府提供业务资金	16 547	11 266	76 427	90 958	51	54
向执行机构提供业务资金	27 893	78 272	55 689	81 136	384	943
应收账款和递延费用						
核心活动欠款	—	—	2 747 770	1 620 108	6 838	30 362
外地住房准备金	4 272	9 135				
联合国	11 638	841				
初级专业人员方案	—	—				
开发署所设信托基金	82 602	55 299				
开发署经营的基金	11 305	—				
联合国项目事务厅	6 580	—				
联合国人口基金	—	7 597				
其他应收账款和递延费用	42 625	48 675	73 150	84 127	5 038	3 347

	经常资源活动		其他资源活动		开发署经营的基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2003	2002-2003	2004-2005	2002-2003
应计利息	23 955	12 923	25 485	11 361	1 347	716
应收长期账款	—	—	436	608	—	—
特别资本化资产	1 570	1 570	—	—	—	—
向各国政府贷款	—	—	806	806	—	105
建筑费	—	—	42 916	42 893		
已转为资本的修复费用	—	—	983	1 118		
家用电器租用计划	—	—	—	—		
减计备抵	—	—	(9 632)	(9 710)		
资产共计	3 580 580	2 250 915	3 676 526	2 314 598	133 535	108 780
	报表二.1		报表二.2		附表 7	

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

概况

截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额

(单位：千美元)

	经常资源活动		其他资源活动		开发署经营的基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2003	2002-2003	2004-2005	2002-2003
负债						
应付各国政府的业务资金	440	2 963	5 989	21 128	131	56
应付执行机构的业务资金	4 790	12 545	24 540	46 665	1 538	2 655
未清偿债务	41 248	34 037	203 641	96 301	3 769	7 087
应付账款	178 997	89 791	118 436	91 782	2 957	87
应付开发署——经常资源						
外地住房准备金	—	—	4 272	9 135		
初级专业人员方案			—	—		
信托基金			82 605	55 299		
开发署经营的基金					11 305	—
应付其他资源和基金						
费用分摊	1 415 662	829 054				
政府现金对应捐款	13 532	19 302				
开发署所设信托基金	853 693	404 179				
开发署经营的基金	6 838	34 770				
志愿人员方案	895	—				
初级专业人员	14 931	9 173				
有偿服务和杂项活动	449 057	353 992				
小计——应付其他资源和基金	2 754 608	1 650 470	—	—	—	—
应付特别措施基金	—	—				
应付联合国	—	—				
应付联合国项目事务厅	—	52 752				
应付联合国人口基金	29 667	—				
善后费用政府预付款	—	—	—	—		
建筑费机构偿还款	—	—	7 748	4 650		

	经常资源活动		其他资源活动		开发署经营的基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2003	2002-2003	2004-2005	2002-2003
递延收益	—	—	20	—	—	—
特别倡议准备金	750	2 975				
离职后健康保险准备金	162 000	108 000				
医疗后送准备金			706	1 198		
意外准备金			9 227	—		
负债共计	3 172 500	1 953 533	457 181	326 158	19 700	9 885
业务准备金	169 000	142 000	77 000	68 000	30 300	30 700
捐赠基金			3 000	3 000		
基金余额——核准数额			25 000	25 000		
特别资本资源	1 570	1 570	—	—		
未用资源	237 510	153 812	3 114 345	1 892 440	83 535	68 195
未用资源和特别资本资源共计	239 080	155 382	3 114 345	1 892 440	83 535	68 195
准备金和基金余额共计	408 080	297 382	3 219 345	1 988 440	113 835	98 895
负债、准备金和基金余额	3 580 580	2 250 915	3 676 526	2 314 598	133 535	108 780
	报表二.1		报表二.2		附表 7	

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

概况

2005 年 12 月 31 日终了的两年期资源余额的变动

(单位：千美元)

	经常资源活动	其他资源活动	开发署经营的基金
2004 年 1 月 1 日基金余额	153 812	1 892 440	68 195
收入超过(低于)支出净额	134 866	1 271 227	15 534
上两年期债务节减额变动	821	1 890	—
准备金转入(转出)数额变动	(27 000)	(9 000)	400
退还捐助国及转入(转出)其他基金数额变动	(24 989)	(42 212)	(594)
2005 年 12 月 31 日余额	237 510	3 114 345	83 535
			概况

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

概况

2005 年 12 月 31 日终了的两年期现金流动报表

(单位: 千美元)

	经常资源活动		其他资源活动		开发署经营的基金	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003
业务活动的现金流动						
收入超过(低于)支出	134 866	105 598	1 271 227	405 003	15 534	9 640
加流入(减流出)						
应付账款及其他债务增加(减少)	89 206	34 263	26 654	24 674	2 870	(4 868)
其他应收账款(增加)减少	6 050	3 581	10 977	(1 526)	(1 691)	6 189
提供各国政府业务资金(增加) 减少——净额	(7 804)	7 915	(608)	43 535	78	352
提供执行机构业务资金(增加) 减少——净额	42 624	(23 757)	3 322	(6 385)	(558)	647
特别倡议准备金增加(减少)	(2 225)	(275)	—	—	—	—
离职后健康保险准备金增加(减少)	54 000	54 000	—	—	—	—
递延收益增加(减少)	—	(24 883)	20	0	—	—
业务准备金增加(减少)	27 000	(9 600)	9 000	3 400	(400)	(14 700)
意外准备金增加(减少)	—	—	9 227	0	—	—
未清偿债务增加(减少)	7 211	(36 764)	107 340	(97 623)	(3 318)	1 429
减利息收入	27 202	34 145	115 809	59 327	4 451	2 255
业务活动现金净额	323 726	75 933	1 321 350	311 751	8 064	(3 566)
投资和筹资活动的现金流动						
加流入(减流出)						
应付/应收其他方案数额(增加) 减少——净额	1 070 393	239 563	(1 105 222)	(229 186)	34 829	(11 058)
应收联合国数额(增加)减少	(10 797)	2 336	—	—	—	—
应收人口基金数额(增加)减少	37 264	8 761	—	—	—	—
应付项目厅款项增加(减少)	(59 332)	20 141	—	—	—	—
应计利息(增加)减少	(11 032)	(488)	(14 124)	1 173	(631)	304
外地住房准备金活动增加(减少)	—	—	3 304	(1 236)	—	—
向各国政府贷款(增加)减少	—	—	—	—	105	828
加利息收入	27 202	34 145	115 809	59 327	4 451	2 255
投资和筹资活动现金净额	1 053 698	304 458	(1 000 233)	(169 922)	38 754	(7 671)

	经常资源活动		其他资源活动		开发署经营的基金	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003
其他来源的现金变动						
上两年期债务节减额	821	8 857	1 890	3 707	—	72
退还捐助国和转入/转出其他基金-净额	(24 989)	(1 438)	(51 212)	(57 387)	—	13 274
业务准备金变动	(27 000)	(4 455)	0		400	
医疗后送准备金变动	—		(492)	(591)	(594)	
其他来源现金净额	(51 168)	2 964	(49 814)	(54 271)	(194)	13 346
现金、信用证和投资增加(减少)净额	1 326 256	383 355	271 303	87 558	46 624	2 109
1月1日现金、信用证和投资	2 025 337	1 641 982	391 193	303 635	73 253	71 144
12月31日现金、信用证和投资	3 351 593	2 025 337	662 496	391 193	119 877	73 253
	报表二. 1		报表二. 2			

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

报表一. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

一. 1. 经常资源活动

(单位: 千美元)

	核心活动		最不发达国家特别措施基金		经常资源活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入						
捐款	1 765 566	1 440 236	—	—	1 765 566	1 440 236
减去转入两年期支助预算——附注 5	(17 669)	(14 687)	—	—	(17 669)	(14 687)
捐款—净额	1 747 897	1 425 549	—	—	1 747 897	1 425 549
利息收入——附注 6	27 202	34 145	—	—	27 202	34 145
其他收入——附表 1	44 092	57 082	—	—	44 092	57 082
收入共计	1 819 191	1 516 776			1 819 191	1 516 776
支出						
方案	957 160	713 373	2 080	2 518	959 240	715 891
方案支助费用——附注 11	0	38 813	—	—	0	38 813
对驻地协调员的方案支助——附注 21(a)	27 841	12 310	—	—	27 841	12 310
发展支助服务	9 411	7 830	—	—	9 411	7 830
开发署部门支助服务	—	—	—	—	—	—
开发署经济学家方案	21 537	8 121	—	—	21 537	8 121
两年期支助预算——净额——附表 3	566 744	496 358	—	—	566 744	496 358
其他支出——附表 1	99 552	131 855	—	—	99 552	131 855
支出共计	1 682 245	1 408 660	2 080	2 518	1 684 325	1 411 178
收入超过(低于)支出	136 946	108 116	(2 080)	(2 518)	134 866	105 598
上两年期债务节减额	821	8 857	—	—	821	8 857
转入(转出)准备金	(27 000)	(4 455)	—	—	(27 000)	(4 455)
退还捐助国和转入(转出)其他基金	(24 989)	(1 438)	—	—	(24 989)	(1 438)
1 月 1 日基金余额	145 378	34 298	8 434	10 952	153 812	45 250
12 月 31 日基金余额	231 156	145 378	6 354	8 434	237 510	153 812
概况						

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

报表一. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

一. 2. 其他资源活动

(单位: 千美元)

	开发署费用分摊		政府现金对应捐款		开发署设立的信托基金		有偿支助服务和杂项活动		消除数		其他资源活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入												
捐款	4 183 794	2 652 101	139	129	2 360 297	1 461 552	435 100	418 386			6 979 410	4 532 168
利息收入——附注 6	63 450	28 628	698	—	36 289	11 837	15 372	18 862			115 809	59 327
其他收入——附表 1	228	2 797	—	—	2 355	4 324	466 401	315 770	(184 363)	(103 133)	284 621	219 758
收入共计	4 247 472	2 683 526	837	129	2 398 941	1 477 713	916 953	753 018	(184 363)	(103 133)	7 379 840	4 811 253
支出												
方案	3 517 224	2 473 993	—	1 198	1 755 477	1 179 896	293 657	347 464	—	—	5 566 358	4 002 551
方案支助费用——附注 11	—	—	—	—	—	—	15 220	13 498	—	—	15 220	13 498
对驻地协调员的方案支助——附注 21(a)	—	—	—	—	—	—	17 214	17 272	—	—	17 214	17 272
发展咨询服务	—	—	—	—	—	—	7 564	—	—	—	7 564	0
两年期支助预算——净额	123 738	71 850	—	—	94 079	79 103	468 845	320 798	(184 363)	(103 133)	502 299	368 618
其他支出	7	2 138	—	24	(200)	1 985	151	164	—	—	(42)	4 311
支出共计	3 640 969	2 547 981	—	1 222	1 849 356	1 260 984	802 651	699 196	(184 363)	(103 133)	6 108 613	4 406 250
收入超过(低于)支出	606 503	135 545	837	(1 093)	549 585	216 729	114 302	53 822	—	—	1 271 227	405 003
上两年期债务节减额	—	13	—	—	(97)	589	1 987	3 105	—	—	1 890	3 707
(转入)转出准备金	—	—	—	—	—	—	(9 000)	(3 400)	—	—	(9 000)	(3 400)
退还捐助国和转入(转出)其他基金	14 670	(15 367)	(6 619)	490	(42 173)	(31 446)	(8 090)	(7 664)	—	—	(42 212)	(53 987)
1 月 1 日基金余额	968 209	848 018	19 322	19 925	602 849	416 977	302 060	256 197	—	—	1 892 440	1 541 117
12 月 31 日基金余额	1 589 382	968 209	13 540	19 322	1 110 164	602 849	401 259	302 060	—	—	3 114 345	1 892 440
	附表 5				附表 6				概况			

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

报表二. 截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额

二. 1. 经常资源活动

(单位: 千美元)

	核心活动		最不发达国家 特别措施基金		消除数(附注 2j)		经常资源活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
资产								
现金——附注 8	111 077	—	—	—	—	—	111 077	0
政府信用证和期票—— 附注 10	—	—	—	—	—	—	0	0
投资								
业务准备金——附注 2 (h)	169 000	142 000	—	—	—	—	169 000	142 000
经常资源	217 023	281 817	—	—	—	—	217 023	281 817
离职后健康保险准备金	170 853	—	—	—	—	—	170 853	0
费用分摊	1 415 662	829 054	—	—	—	—	1 415 662	829 054
政府现金对应捐款	13 532	19 302	—	—	—	—	13 532	19 302
基金和信托基金	766 624	383 650	—	—	—	—	766 624	383 650
有偿服务和杂项活动	449 057	344 857	—	—	—	—	449 057	344 857
医疗保险计划	38 765	24 657	—	—	—	—	38 765	24 657
投资小计	3 240 516	2 025 337	—	—	—	—	3 240 516	2 025 337
现金、信用证和投资共计	3 351 593	2 025 337	—	—	—	—	3 351 593	2 025 337
预付款								
向各国政府提供的业务资金	16 532	11 265	15	1	—	—	16 547	11 266
向执行机构提供的业务资金	27 893	78 272	—	—	—	—	27 893	78 272
应收账款和递延费用								
核心活动欠款			6 470	8 438	(6 470)	(8 438)		
核心——外地住房准备金欠款	4 272	9 135	—	—	—	—	4 272	9 135
初级专业人员方案	—	0	—	—	—	—	0	0
开发署设立的信托基金	82 602	55 299	—	—	—	—	82 602	55 299
开发署经营的基金	11 305	0	—	—	—	—	11 305	0
联合国项目事务厅	6 580	0	—	—	—	—	6 580	0
联合国人口基金	—	7 597	—	—	—	—	0	7 597
联合国核心活动欠款	11 638	841	—	—	—	—	11 638	841
其他应收账款和递延费用	42 625	48 675	—	—	—	—	42 625	48 675
应计利息	23 955	12 923	—	—	—	—	23 955	12 923
特别资本化资产——附注 14(a)	1 570	1 570	—	—	—	—	1 570	1 570
资产共计	3 580 565	2 250 914	6 485	8 439	(6 470)	(8 438)	3 580 580	2 250 915

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

报表二. 截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额

二. 1. 经常资源活动

(单位: 千美元)

	核心活动		最不发达国家 特别措施基金		消除数(附注 2j)		经常资源活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
负债								
应付各国政府的业务资金	439	2 958	1	5	—	—	440	2 963
应付执行机构的业务资金	4 790	12 545	—	—	—	—	4 790	12 545
未清偿债务——附注 18	41 132	34 037	116	—	—	—	41 248	34 037
应付账款——附注 12(b)	178 983	89 791	14	—	—	—	178 997	89 791
应付其他资源和基金								
费用分摊	1 415 662	829 054	—	—	—	—	1 415 662	829 054
政府现金对应捐款	13 532	19 302	—	—	—	—	13 532	19 302
自愿人员方案	895	—	—	—	—	—	895	0
初级专业人员方案	14 931	9 173	—	—	—	—	14 931	9 173
开发署所设信托基金	853 693	404 179	—	—	—	—	853 693	404 179
开发署经管的基金	6 838	34 770	—	—	—	—	6 838	34 770
有偿服务和杂项活动	449 057	353 992	—	—	—	—	449 057	353 992
小计——应付其他资源和基金	2 754 608	1 650 470	—	—	—	—	2 754 608	1 650 470
应付特别措施基金	6 470	8 438	—	—	(6 470)	(8 438)	0	0
联合国	—	—	—	—	—	—	0	0
联合国项目事务厅	—	52 752	—	—	—	—	0	52 752
联合国人口基金	29 667	—	—	—	—	—	29 667	0
递延收益——附注 14(b)	—	—	—	—	—	—	0	0
特别倡议准备金——附注 15	750	2 975	—	—	—	—	750	2 975
离职后健康保险准备金	162 000	108 000	—	—	—	—	162 000	108 000
负债共计	3 178 839	1 961 966	131	5	(6 470)	(8 438)	3 172 500	1 953 533
准备金和基金余额								
业务准备金——附注 2 (h)	169 000	142 000	—	—	—	—	169 000	142 000
特别资本资源	1 570	1 570	—	—	—	—	1 570	1 570
未用资源——附注 16(b)	231 156	145 378	6 354	8 434	—	—	237 510	153 812
未用资源和特别资本资源共计	232 726	146 948	6 354	8 434	—	—	239 080	155 382
准备金和基金余额共计	401 726	288 948	6 354	8 434	—	—	408 080	297 383
负债、准备金和基金余额	3 580 565	2 250 914	6 485	8 439	(6 470)	(8 438)	3 580 580	2 250 915

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

报表二. 截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额
二. 2. 其他资源活动

(单位: 千美元)

	开发署 费用分摊		政府现金对应捐款		开发署设立 的信托基金		有偿援助服务 和杂项活动		其他资源 活动共计	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003	2005	2003	2005	2003
资产										
现金——附注 8	—	—	—	—	3 10 117		21 614	26 703	21 617	36 820
政府信用证和期票——附注 10	198 356	74 067	—	—	49 888	31 450	—	—	248 244	105 517
经常资源投资	—	—	—	—	344 787	215 954	47 848	32 902	392 635	248 856
投资小计	—	—	—	—	344 787	215 954	47 848	32 902	392 635	248 856
现金、信用证、期票和投 资共计	198 356	74 067	—	—	394 678	257 521	69 462	59 605	662 496	391 193
预付款										
提供各国政府的业务资金	40 062	45 057	20	20	35 646	45 881	699	—	76 427	90 958
提供执行机构的业务资金	38 754	59 762	—	—	16 884	21 374	51	—	55 689	81 136
应收账款和递延费用										
核心活动欠款	1 415 662	829 054	13 532	19 302	853 693	404 179	464 883	367 573	2 747 770	1 620 108
其他应收账款和递延费用										
——附注 12(a)	24 078	39 554	—	—	5 827	7 262	43 245	37 311	73 150	84 127
应计利息	21 233	9 750	—	—	3 434	1 281	818	330	25 485	11 361
应收长期账款——附注 13	—	—	—	—	—	—	436	608	436	608
其他资本资产	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
向各国政府提供的贷款	—	—	—	—	—	—	806	806	806	806
建筑费	—	—	—	—	—	—	42 916	42 893	42 916	42 893
资本化修复费用	—	—	—	—	—	—	983	1 118	983	1 118
家用电器租用计划	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
减记备抵	—	—	—	—	—	—	(9 632)	(9 710)	(9 632)	(9 710)
资产共计	1 738 145	1 057 244	13 552	19 322	1 310 162	737 498	614 667	500 534	3 676 526	2 314 598

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

报表二. 截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金和基金余额
二. 2. 其他资源活动

(单位: 千美元)

	开发署费用分摊		政府现金对应捐款		开发署设立的信托基金		有偿援助服务和杂项活动		其他资源活动共计	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003	2005	2003	2005	2003
负债										
应付各国政府的业务资金	—	11 854	12	—	5 933	9 274	44	—	5 989	21 128
应付执行机构的业务资金	6 462	9 465	—	—	18 076	37 182	2	18	24 540	46 665
未清偿债务——附注 18	66 561	25 678	—	—	79 292	29 394	57 788	41 229	203 641	96 301
应付账款——附注 12(b)	75 740	42 038	—	—	1 848	500	40 848	49 244	118 436	91 782
应付开发署——经常资源										
外地住房准备金	—	—	—	—	—	—	4 272	9 135	4 272	9 135
初级专业人员方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
信托基金	—	—	—	—	82 602	55 299	—	—	82 602	55 299
善后费用政府垫款	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
机构偿还建筑费	—	—	—	—	—	—	7 748	4 650	7 748	4 650
递延收入	—	—	—	—	20	—	—	—	20	—
医疗后送准备金	—	—	—	—	—	—	706	1 198	706	1 198
意外准备金	—	—	—	—	9 227	—	—	—	9 227	—
负债共计	148 763	89 035	12	—	196 998	131 649	111 408	105 474	457 181	326 158
准备金和基金余额										
基金余额——核准数额	—	—	—	—	—	—	25 000	25 000	25 000	25 000
业务准备金	—	—	—	—	—	—	77 000	68 000	77 000	68 000
捐赠基金	—	—	—	—	3 000	3 000	—	—	3 000	3 000
特别资本资源	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
未用资源	1 589 382	968 209	13 540	19 322	1 110 164	602 849	401 259	302 060	3 114 345	1 892 440
未用资源和特别资本资源共计	1 589 382	968 209	13 540	19 322	1 110 164	602 849	401 259	302 060	3 114 345	1 892 440
准备金和基金余额共计	1 589 382	968 209	13 540	19 322	1 113 164	605 849	503 259	395 060	3 219 345	1 988 440
负债、准备金和基金余额共计	1 738 145	1 057 244	13 552	19 322	1 310 162	737 498	614 667	500 534	3 676 526	2 314 598
	附表 5				附表 6				概况	

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

报表三. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期现金流动表

三. 1. 经常资源活动

(单位: 千美元)

	核心活动	最不发达国家 特别措施基金	经常资源活动共计	
			2005	2003
业务活动的现金流动				
收入超过(低于)支出	136 946	(2 080)	134 866	105 598
1. 加流入(减流出)				
应付账款增加(减少)	89 192	14	89 206	34 263
其他应收账款和递延费用(增加)减少	6 050	—	6 050	3 581
向各国政府提供的业务资金(增加)减少-净额	(7 786)	(18)	(7 804)	7 915
向执行机构提供的业务资金(增加)减少-净额	42 624	—	42 624	(23 757)
特别倡议准备金(减少)增加	(2 225)	—	(2 225)	(275)
离职后健康保险准备金增加(减少)	54 000	—	54 000	54 000
递延收入增加(减少)	—	—	—	(24 883)
业务准备金增加(减少)	27 000	—	27 000	(9 600)
未清偿债务增加(减少)	7 095	116	7 211	(36 764)
减利息收入	27 202	—	27 202	34 145
业务活动的现金净额	325 694	(1 968)	323 726	75 933
投资和筹资活动的现金流动				
2. 加流入(减流出)				
应付其他方案款项增加(减少)-净额	1 068 425	1 968	1 070 393	239 563
应收联合国欠款(增加)减少	(10 797)	—	(10 797)	2 336
应收人口基金欠款(增加)减少	37 264	—	37 264	8 761
应付项目付款增加(减少)	(59 332)	—	(59 332)	20 141
应计利息(增加)减少数	(11 032)	—	(11 032)	(488)
加利息收入	27 202	—	27 202	34 145
投资和筹资活动的现金净额	1 051 730	1 968	1 053 698	304 458
其他来源现金流动				
上两年期债务节减额	821	—	821	8 857
退还捐助国和转入/转出其他基金-净额	(24 989)	—	(24 989)	(1 438)
业务准备金变动	(27 000)	—	(27 000)	(4 455)
其他来源的现金净额	51 168	—	(51 168)	2 964
现金、信用证和投资增加(减少)净额	1 326 256	—	1 326 256	383 355
1. 1 月 1 日现金、信用证和投资	2 025 337	—	2 025 337	1 641 982
2. 12 月 31 日现金、信用证和投资	3 351 593	—	3 351 593	2 025 337
概况				

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

报表三. 2005 年 12 月 31 日终了的 12 个月现金流动表

三. 2. 其他资源活动

(单位: 千美元)

	费用分摊	政府现金 对应捐款	开发署设立 的信托基金	有偿援助服务 和杂项活动	其他资源活动共计	
					2005	2003
业务活动的现金流动						
收入超过(低于)支出	606 503	837	549 585	114 302	1 271 227	405 003
加流入(减流出)						
应付账款增加(减少)	33 702	—	1 348	(8 396)	26 654	24 674
其他应收账款和递延费用(增加)减少	15 476	—	1 435	(5 934)	10 977	(1 526)
向各国政府提供的业务资金(增加)减少-净额	(6 859)	12	6 894	(655)	(608)	43 535
向执行机构提供的业务资金(增加)减少-净额	18 005	—	(14 616)	(67)	3 322	(6 385)
递延收入增加(减少)	—	—	20	—	20	—
业务准备金增加(减少)	—	—	—	9 000	9 000	3 400
意外准备金增加(减少)	—	—	9 227	—	9 227	—
未清偿债务增加(减少)	40 883	—	49 89	16 559	107 340	(97 623)
减利息收入	63 450	698	36 28	15 372	115 809	59 327
业务活动的现金净额	644 260	151	567 502	109 437	1 321 350	311 751
投资和筹资活动的现金流动						
加流入(减流出)						
应收其他方案欠款增加(减少)	(586 608)	5 770	(422 211)	(102 173)	(1 105 222)	(229 186)
应计利息(增加)减少	(11 483)	—	(2 153)	(488)	(14 124)	1 173
外地住房准备金活动增加(减少)	—	—	—	3 304	3 304	(1 236)
加利息收入	63 450	698	36 289	15 372	115 809	59 327
投资和筹资活动的现金变动净额	(534 641)	6 468	(388 075)	(83 985)	(1 000 233)	(169 922)
其他来源的现金变动						
上两年期债务节减额	—	—	(97)	1 987	1 890	3 707
退还捐助国和转入/转出其他基金-净额	14 670	(6 619)	(42 173)	(17 090)	(51 212)	(57 387)
业务准备金变动	—	—	—	—	—	—
医疗后送准备金变动	—	—	—	(492)	(492)	(591)
其他来源现金净额	14 670	(6 619)	(42 270)	(15 595)	(49 814)	(54 271)
现金、信用证和投资增加(减少)净额	124 289	—	137 157	9 857	271 303	87 558
1 月 1 日现金、信用证和投资	74 067	—	257 521	59 605	391 193	303 635
12 月 31 日现金、信用证和投资	198 356	—	394 678	69 462	662 496	391 193
概况						

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

报表四. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期资源余额的变动

四. 1. 经常资源活动

(单位: 千美元)

	核心活动	最不发达国家 特别措施基金	经常资源活动共计
2004 年 1 月 1 日结余	145 378	8 434	153 812
收入超过(低于)支出净额	136 946	(2 080)	134 866
上两年期债务节减额	821	—	821
(转入) 转出准备金	(27 000)	—	(27 000)
退还捐助国和(转入) 转出其他基金	(24 989)	—	(24 989)
2005 年 12 月 31 日余额	231 156	6 354	237 510

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

报表四. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期资源余额的变动

四. 2. 其他资源活动

(单位: 千美元)

	开发署 费用分摊	政府现金 对应捐款	开发署设立 的信托基金	有偿援助服务 和杂项活动	其他资源活动 共计
2004 年 1 月 1 日余额	968 209	19 322	602 849	302 060	1 892 440
收入超过(低于)支出净额	606 503	837	549 585	114 302	1 271 227
上两年期债务节减额	—	—	(97)	1 987	1 890
(转入) 转出准备金	—	—	—	(9 000)	(9 000)
退还捐助国和(转入) 转出其他基金	14 670	(6 619)	(42 173)	(8 090)	(42 212)
2005 年 12 月 31 日余额	1 589 382	13 540	1 110 164	401 259	3 114 345

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

附表 1. 经常资源：2005 年 12 月 31 日终了的两年期其他收入和支出

(单位：千美元)

	2004-2005	2002-2003
其他收入		
执行机构账户的杂项收入和汇率调整数	2 152	7 826
优惠商行的折扣	—	962
杂项收入	4 987	7 299
捐款	—	3
货币改值和汇兑收益的净调整数	35 924	40 490
外汇管理活动杂项收入	1 029	502
其他收入共计	44 092	57 082
	报表一. 1	
其他支出		
货币改值和汇兑损失的净调整数	27 729	48 508
执行机构账户的汇率调整数	589	3 072
银行费用	6 377	1 826
专家停雇期间补助金—长期病假费用和补偿金	—	23
外汇管理活动杂项支出	1 128	7 686
执行机构账户的杂项费用	1 376	1 189
杂项支出	380	4 794
注销和杂项费用	7 973	10 757
其他支出小计	45 552	77 855
离职后健康保险费用	54 000	54 000
其他支出共计	99 552	131 855
	报表一. 1	

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2005 年 12 月 31 日终了的两年期

附表 2. 按执行机构和资金来源分列的方案支出

(单位: 千美元)

机 构	核心预算资源调拨目标 (TRAC)				技合活动 特别资源 (1.5 行)	指规数 增补资金	千年发展 目标特别及 相关倡议	小计	分摊费用 数额	总计
	国家和地区 (1.1.1/1.1. 2/1.2 行)	处于特殊 情况的国家 (1.1.3 行)	全球、区域 间和特别活动 (1.3 行)	估价 (1.4 行)						
粮农组织	8 420	151	—	—	—	—	36	8 607	3 530	12 137
发展网络	0	—	—	—	—	—	—	0	632	632
教科文组织	3 651	—	—	—	—	—	244	3 895	1 989	5 884
劳工组织	4 048	76	88	—	—	—	—	4 212	1 759	5 971
非洲经委会	—	—	—	—	—	—	—	0	0	0
拉加经委会	0	—	—	—	—	—	—	0	0	0
亚太经社会	599	131	—	—	—	—	378	1 108	85	1 193
西亚经社会	74	—	—	—	—	—	—	74	0	74
欧洲经委会	0	—	—	—	—	—	—	0	0	0
贸发会议	1 305	15	566	—	—	—	—	1 886	1 995	3 881
人居中心	12 419	—	1 028	—	—	—	49	13 496	10 755	24 251
国际民航组织	190	—	—	—	—	—	—	190	18 358	18 548
世卫组织	243	—	—	—	—	—	—	243	159	402
世界银行	48	—	134	—	—	—	—	182	0	182
国际金融公司	0	—	—	—	—	—	—	0	—	0
万国邮联	54	—	—	—	—	—	—	54	0	54
国际电联	330	—	—	—	4	—	0	334	5 459	5 793
气象组织	44	—	—	—	—	—	—	44	1 915	1 959
海事组织	58	—	—	—	—	—	—	58	—	58
知识产权组织	—	—	—	—	—	—	—	0	0	0
原子能机构	—	—	—	—	—	—	—	0	0	0
国贸中心	408	—	—	—	—	—	—	408	508	916
世贸组织	584	—	—	—	—	—	—	584	1 287	1 871
资发基金	1 113	—	—	—	—	—	—	1 113	373	1 486
亚行	—	—	—	—	—	—	—	0	0	0
基金组织	247	—	—	—	—	—	—	247	5 736	5 983
联合国经社部	14 415	—	—	—	—	—	1 224	15 639	4 581	20 220

机 构	核心预算资源调拨目标 (TRAC)							小计	分摊费用 数额	总计
	国家和地区 (1.1.1/1.1.2/1.2行)	处于特殊 情况的国家 (1.1.3行)	全球、区域 间和特别活动 (1.3行)	估价 (1.4行)	技合活动 特别资源 (1.5行)	指规数 增补资金	千年发展 目标特别及 相关倡议			
阿拉伯经社基金会	—	—	—	—	—	—	—	0	0	0
训研所	—	—	—	—	—	—	—	0	0	0
移徙组织	552	—	—	—	—	—	—	552	21 576	22 128
妇发基金	779	—	—	—	—	—	—	779	1 303	2 082
工发组织	1 966	—	—	—	—	—	1	1 967	680	2 647
联合国项目厅	107 516	13 524	9 256	5 437	5 703	0	234	141 670	257 156	398 826
国家执行支出	419 223	4 822	—	—	81	—	626	424 752	2 409 616	2 834 368
开发署	214 070	38 058	50 306	—	262	—	10 693	313 389	698 673	1 012 062
其他	6 991	600	—	—	805	—	225	8 621	39 467	48 088
志愿人员	2 600	1 336	—	—	—	—	—	3 936	7 099	11 035
国际非政府组织	2 119	22	250	—	—	—	—	2 391	15 682	18 073
国家非政府组织	6 527	19	83	—	—	—	100	6 729	6 851	13 580
总计	810 593	58 754	61 711	5 437	6 855	0	13 810	957 160	3 517 224	4 474 384

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 3. 2005 年 12 月 31 日终了的两年的支助预算

方案支助活动

管理和行政费用

对联合国系统业务活动的支助

(单位: 千美元)

	订正批款 2004-2005	2004-2005 支出			余额
		付款	债务	共计	
方案支助活动					
国家办事处	297 650	286 963	5 223	292 186	5 464
总部	75 294	65 324	1 721	67 045	8 249
共计	372 944	352 287	6 944	359 231	13 713
管理和行政					
管理和行政	133 367	122 545	4 209	126 754	6 613
共计	133 367	122 545	4 209	126 754	6 613
对联合国系统业务活动的支助					
国家办事处	104 579	100 825	1 835	102 660	1 919
发展集团办公室	3 153	2 729	45	2 774	379
机构间采购事务处	956	970	1	971	(15)
联合国志愿人员方案	30 479	30 279	196	30 475	4
共计	139 167	134 803	2 077	136 880	2 287
两年期支助预算共计-毛额	645 478	609 635	13 230	622 865	22 613
减去收入	(70 310)	(56 121)	—	(56 121)	(14 189)
两年期支助预算共计-净额	575 168	553 514	13 230	566 744	8 424
报表一. 1					

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 4. 经常资源：两年期支助预算——毛额

与两年期支助预算对照的支出——按主要支出类别分列的 2005 年 12 月 31 日终了两年期毛额
(单位：千美元)

	订正拨款 2004-2005	2004-2005 支出			余额
		付款	债务	共计	
职位	446 127	412 048	7 238	419 286	26 841
其他工作人员费用	7 680	2 264	—	2 264	5 416
顾问	6 405	5 634	442	6 076	329
旅行	13 852	23 755	2 395	26 150	(12 298)
业务开支	127 904	122 377	1 970	124 347	3 557
家具和设备	14 566	11 330	1 161	12 491	2 075
偿还/捐款	28 944	32 226	25	32 251	(3 307)
共计	645 478	609 634	13 231	622 865	22 613

附表 3

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署 2004-2005 两年期

附表 5. 开发署设立的信托基金
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额表

(单位: 千美元)

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
基金管理人：发展局												
防治荒漠化和抗旱信托基金	2004-2005	3 605	1 294	389	125	1 808	1 386	(958)	104	532	(566)	4 315
	2002-2003	8 767	2 735	11	292	3 038	4 288	2 062	782	7 132	(1 068)	3 605
全球环境融资信托基金	2004-2005	113 331	409 219	3 334	9 054	421 607	328 038	32 343	6 448	367 829	2 164	169 273
	2002-2003	30 178	388 323	343	81	388 747	252 582	35 298	111	287 991	(17 603)	113 331
执行蒙特利尔议定书多边基金	2004-2005	79 121	85 104	3 775	7 231	96 110	56 903	6 607	1 961	65 471	(208)	109 552
	2002-2003	69 990	61 300	1 809	768	63 877	49 535	4 275	970	54 780	34	79 121
“21 世纪能力” 信托基金	2004-2005	16 920	2	560	14	576	10 197	1 213	(1)	11 409	—	6 087
	2002-2003	30 612	63	1 082	(351)	794	13 649	1 289	(438)	14 500	14	16 920
开发署能源账户	2004-2005	2 237	529	121	—	650	978	73	—	1 051	68	1 904
	2002-2003	3 221	611	144	—	755	1 321	285	—	1 606	(133)	2 237
法国政府支助开发署/世界银行能源部门管理评估方案信托基金	2004-2005	454	—	22	—	22	—	—	—	—	—	476
	2002-2003	627	—	19	—	19	(9)	(1)	—	(10)	(202)	454
开发署保护臭氧层信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	53	—	—	—	—	—	—	—	—	(53)	—
世界海事大学信托基金	2004-2005	—	2	4	—	6	—	—	—	—	103	109
	2002-2003	102	—	—	—	—	—	—	—	—	(102)	—
1990 年代供水和环境卫生的全球协商	2004-2005	53	—	2	—	2	—	—	—	—	(53)	2
	2002-2003	51	—	2	—	2	—	—	—	—	—	53

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
德国政府关于开发署/世界银行能源部门管理援助方案的信托基金	2004-2005	318	—	15	—	15	23	—	—	23	—	310
	2002-2003	235	218	4	—	222	137	2	—	139	—	318
开发署历史项目信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	6	—	—	—	—	—	—	—	—	(6)	—
开发署促进发展保健研究理事会信托基金	2004-2005	(141)	—	—	—	—	—	—	—	—	141	—
	2002-2003	(409)	206	—	—	206	47	—	—	47	109	(141)
开发署支助世界森林与可持续发展委员会活动信托基金	2004-2005	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
	2002-2003	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
开发署社会发展问题世界首脑会议信托基金	2004-2005	3 513	—	170	—	170	81	—	—	81	—	3 602
	2002-2003	4 511	(1 007)	110	—	(897)	100	1	—	101	—	3 513
开发署城市环境公-私伙伴关系信托基金	2004-2005	877	2 060	39	684	2 783	118	—	936	1 054	—	2 606
	2002-2003	898	—	3	2 555	2 558	28	—	2 551	2 579	—	877
开发署/丹麦泰国低收入城市地区城市环境保护当地倡议融资项目信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	119	119
	2002-2003	8	—	—	—	—	—	—	—	—	(8)	—
开发署/丹麦全球和区域支助援助责任倡议信托基金	2004-2005	76	—	4	—	4	—	—	—	—	—	80
	2002-2003	489	—	11	—	11	(4)	19	—	15	(409)	76
荷兰公共行政和管理特别行动方案信托基金	2004-2005	1 918	—	91	—	91	60	2	—	62	—	1 947
	2002-2003	1 838	—	57	—	57	(23)	—	—	(23)	—	1 918
开发署发展研究方案	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	66	—	—	—	—	—	—	—	—	(66)	—
开发署/欧共体可持续能源作为非加太国家发展工具信托基金	2004-2005	6	—	—	—	—	—	—	—	—	(7)	(1)
	2002-2003	(63)	69	—	—	69	—	—	—	—	—	6
社会发展问题世界首脑会议后续活动信托基金，第二阶段	2004-2005	2 051	—	49	24	73	(5)	—	1 104	1 099	—	1 025
	2002-2003	1 859	1 114	28	(27)	1 115	896	27	—	923	—	2 051

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金—净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署支助微型财政和企业发	2004-2005	282	—	14	—	14	—	—	—	—	—	296
展信托基金	2002-2003	588	(173)	11	—	(162)	144	—	—	144	—	282
开发署/欧洲联盟扶贫和环境	2004-2005	1	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—
部长委员会	2002-2003	85	—	1	—	1	85	—	—	85	—	1
国际发展研究中心信息管理培	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
训系列信托基金	2002-2003	(3)	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—
支助下放执行的政府方案	2004-2005	—	—	—	—	—	220	—	—	220	220	—
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体喀麦隆、圭亚那和马拉	2004-2005	140	—	7	—	7	(5)	—	—	(5)	—	152
维森林管理以支助可持续生计	2002-2003	(187)	298	3	—	301	(26)	—	—	(26)	—	140
信托基金												
开发署支助举办华沙会议信托	2004-2005	202	33	7	—	40	163	—	—	163	—	79
基金	2002-2003	172	80	4	—	84	45	8	—	54	—	202
开发署/美国环境信托基金	2004-2005	2 036	—	82	—	82	712	—	—	712	—	1 406
	2002-2003	2 324	500	58	—	558	846	—	—	846	—	2 036
德国开发署问责制和透明度方	2004-2005	286	610	19	—	629	541	—	—	541	—	374
案信托基金	2002-2003	520	301	10	—	311	529	16	—	545	—	286
开发署支助摩洛哥政府举办联	2004-2005	378	—	18	—	18	—	—	—	—	—	396
合国框架公约(气候公约)第七	2002-2003	408	246	12	—	258	277	11	—	288	—	378
届缔约方会议信托基金												
向最不发达国家提供与贸易有	2004-2005	5 086	5 629	306	23	5 958	3 089	83	—	3 172	681	8 553
关的技术援助综合框架信托基	2002-2003	2 513	6 582	126	—	6 708	4 478	134	—	4 612	477	5 086
金——第一部分												
开发署/德国下放权力和实行	2004-2005	478	208	27	—	235	623	—	—	623	—	90
地方治理以消除贫穷信托基金	2002-2003	663	180	8	—	188	355	18	—	373	—	478
开发署艾滋病/艾滋病专题	2004-2005	3 156	1 146	156	34	1 336	—	1	2 200	2 201	—	2 291
信托基金	2002-2003	2 914	6 638	91	741	7 470	—	1	7 227	7 228	—	3 156

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金—净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署信息和通信技术专题信 托基金	2004-2005	6 027	—	210	27	237	3	68	2 231	2 302	—	3 962
	2002-2003	5 242	2 042	170	142	2 354	—	—	1 570	1 570	1	6 027
开发署民主治理专题信托基金	2004-2005	10 604	30 909	723	12 216	43 848	121	748	33 723	34 592	(413)	19 447
	2002-2003	9 318	27 668	193	4 446	32 307	—	(5)	31 026	31 021	—	10 604
开发署能源促进可持续发展专 题信托基金	2004-2005	6 215	3 664	327	4 166	8 157	44	81	4 744	4 869	96	9 599
	2002-2003	2 275	5 738	104	2	5 844	—	—	1 905	1 905	1	6 215
开发署消除贫穷实现可持续发 展专题信托基金	2004-2005	6 862	3 676	220	1 944	5 840	—	145	6 451	6 596	55	6 161
	2002-2003	2 277	12 569	140	260	12 969	10	1	8 373	8 384	—	6 862
开发署性别问题专题信托基金	2004-2005	—	5 556	171	4	5 731	—	—	3 214	3 214	—	2 517
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署环境专题信托基金	2004-2005	54	2 040	23	526	2 589	—	—	571	571	—	2 072
	2002-2003	—	—	1	—	1	—	—	—	—	53	54
欧共体向最不发达国家提供与 贸易有关的技术援助综合框架 信托基金	2004-2005	142	—	7	—	7	—	—	—	—	(142)	7
	2002-2003	—	138	4	—	142	—	—	—	—	—	142
欧共体贫穷与环境问题倡议信 托基金——第二阶段	2004-2005	(2)	—	—	—	—	(7)	—	—	(7)	—	5
	2002-2003	—	199	4	—	203	205	—	—	205	—	(2)
向最不发达国家提供与贸易有 关的技术援助综合框架信托基 金——第二部分	2004-2005	1 022	—	50	13 192	13 242	—	—	2 511	2 511	2 375	14 128
	2002-2003	—	1 022	—	—	1 022	—	—	—	—	—	1 022
电子议会倡议	2004-2005	—	190	—	—	190	163	15	—	178	—	12
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体——改善干地商品的市 场准入机会	2004-2005	—	436	—	—	436	241	17	—	258	—	178
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
基金管理人共计：	2004-2005	267 309	552 307	10 942	49 264	612 513	404 525	40 438	66 197	511 322	4 632	373 132
发展局	2002-2003	182 149	517 660	4 563	8 909	531 132	329 496	43 441	54 077	427 014	(18 958)	267 309

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
基金管理人：开发署												
非洲												
开发署安哥拉信托基金	2004-2005	3 509	—	24	123	147	—	—	—	—	(892)	2 764
	2002-2003	7 048	—	40	(62)	(22)	1 079	33	2 405	3 517	—	3 509
开发署/瑞典支助安哥拉第	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二阶段财务系统发展项目信	2002-2003	3	—	(3)	—	(3)	—	—	—	—	—	—
托基金												
挪威对安哥拉松贝石油培训中	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	817	—	—	—	—	—	—	—	—	(817)	—
心捐款的信托基金												
开发署/丹麦布隆迪选举援助	2004-2005	77	—	4	—	4	—	—	—	—	—	81
项目信托基金	2002-2003	75	—	2	—	2	—	—	—	—	—	77
欧共体刚果-布拉柴维尔普尔	2004-2005	674	—	33	—	33	—	—	—	—	—	707
地区解除武装、复员和重返社	2002-2003	—	674	—	—	674	—	—	—	—	—	674
会行动信托基金												
芬兰/开发署建设鲁沙西农业	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
兽医学校信托基金	2002-2003	625	—	—	—	—	—	—	—	—	(625)	—
开发署卢旺达信托基金	2004-2005	969	371	(38)	38	371	651	22	(440)	233	245	1 352
	2002-2003	8 928	3 141	(100)	223	3 264	9 103	114	2 006	11 223	—	969
紧急援助莫桑比克人民共和国	2004-2005	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
信托基金	2002-2003	(58)	—	—	—	—	(57)	—	—	(57)	—	(1)
开发署关于莫桑比克复员军人	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
方案信托基金	2002-2003	219	—	4	—	4	—	—	—	—	(223)	—
开发署莫桑比克复员军人融入	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
社会信托基金	2002-2003	1 485	—	37	—	37	—	—	—	—	(1 522)	—
开发署/挪威援助莫桑比克选	2004-2005	713	—	—	53	53	—	—	—	—	—	766
举进程信托基金	2002-2003	124	—	—	10	10	—	—	—	—	579	713

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署/开发协会莫桑比克国	2004-2005	84	—	3	—	3	—	—	—	—	(68)	19
家环境支助方案信托基金	2002-2003	82	—	2	—	2	—	—	—	—	—	84
开发署莫桑比克扫雷方案信托基金	2004-2005	2 498	(59)	156	—	97	—	—	—	—	(14)	2 581
	2002-2003	1 403	133	115	—	248	(755)	(92)	—	(847)	—	2 498
瑞典支助厄立特里亚重新安置地区难民重返社会和重建方案信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	(12)	—	—	—	—	—	—	—	—	12	—
支助几内亚比绍民主化选举进程信托基金	2004-2005	24	—	7	—	7	—	—	—	—	—	31
	2002-2003	24	—	—	—	—	—	—	—	—	—	24
开发署塞拉利昂复员、重返社会、重建和恢复信托基金	2004-2005	215	—	10	—	10	—	—	—	—	—	225
	2002-2003	1 804	—	23	—	23	1 565	47	—	1 612	—	215
加拿大国际开发署/开发署支助塞内加尔“人口和生境普查”项目信托基金	2004-2005	650	—	32	—	32	—	—	—	—	—	682
	2002-2003	631	—	19	—	19	—	—	—	—	—	650
开发署支助北马里和平进程信托基金	2004-2005	(95)	1 164	3	11	1 178	856	46	—	902	—	181
	2002-2003	1 074	2 906	10	(6)	2 910	3 898	121	—	4 019	(60)	(95)
开发署/瑞典支助马里选举进程信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	1	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—
开发署纳米比亚信托基金	2004-2005	208	—	8	—	8	—	—	—	—	—	216
	2002-2003	200	—	6	—	6	(2)	—	—	(2)	—	208
开发署联合国南部非洲教育和培训方案信托基金	2004-2005	5 195	—	199	55	254	—	—	—	—	—	5 449
	2002-2003	4 792	15	115	32	162	(239)	(2)	—	(241)	—	5 195
开发署支助联合国非洲经济复苏和发展行动纲领指导委员会和秘书处信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	21	—	—	—	—	—	—	—	—	(21)	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
挪威共同支助非洲理政信托基金	2004-2005	4 070	—	185	—	185	524	2	—	526	—	3 729
	2002-2003	5 468	—	138	—	138	1 521	15	—	1 536	—	4 070
非洲培训和管理服务项目	2004-2005	184	—	9	—	9	—	—	—	—	—	193
	2002-2003	179	—	5	—	5	—	—	—	—	—	184
开发署艺术家联合支助非洲信托基金	2004-2005	93	—	5	—	5	—	—	—	—	—	98
	2002-2003	66	—	1	—	1	(26)	—	—	(26)	—	93
开发署援助非洲有关难民的发展项目信托基金	2004-2005	669	—	33	—	33	—	—	—	—	—	702
	2002-2003	650	—	19	—	19	—	—	—	—	—	669
开发署非洲除贫抗饥信托基金	2004-2005	1 344	—	—	65	65	—	—	—	—	—	1 409
	2002-2003	1 321	—	—	23	23	—	—	—	—	—	1 344
芬兰全国技术合作评估和方案活动信托基金	2004-2005	710	—	35	—	35	—	—	—	—	—	745
	2002-2003	736	—	21	—	21	42	5	—	47	—	710
加拿大国际开发署/开发署非洲制订项目机制信托基金	2004-2005	(2)	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—
	2002-2003	3	—	(3)	—	(3)	—	—	—	—	(2)	(2)
开发署接受非洲制订项目机制用户付款信托基金	2004-2005	42	—	2	—	2	—	—	—	—	—	44
	2002-2003	41	—	1	—	1	—	—	—	—	—	42
荷兰对最不发达国家特别捐款信托基金	2004-2005	721	—	35	—	35	—	—	—	—	—	756
	2002-2003	699	—	20	—	20	(2)	—	—	(2)	—	721
开发署技术援助卫生部门合办协议信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	1 139	—	17	—	17	335	16	—	351	(805)	—
开发署支助“建造水坝”运动信托基金	2004-2005	(11)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(11)
	2002-2003	(11)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(11)
统一非洲商业法组织信托基金	2004-2005	4 126	514	1 121	—	1 635	3 498	44	—	3 542	—	2 219
	2002-2003	5 030	751	2 499	—	3 250	4 096	58	—	4 154	—	4 126
开发署支助非洲理政信托基金	2004-2005	253	—	10	—	10	66	1	—	67	—	196
	2002-2003	(635)	1 155	26	—	1 181	1 926	25	(658)	1 293	1 000	253

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署/欧共体非洲 2000 年网	2004-2005	(14)	15	—	—	15	—	—	—	—	—	1
络方案信托基金协议：布基纳	2002-2003	(14)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(14)
法索、喀麦隆和乌干达境内的 赠款												
开发署支助津巴布韦捐赠基金	2004-2005	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)
信托基金	2002-2003	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)
开发署支助非洲 2000 网络信	2004-2005	720	—	35	—	35	—	—	—	—	—	755
托基金	2002-2003	1 057	—	23	—	23	—	—	—	—	(360)	720
开发署/瑞典支助博茨瓦纳艾	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
滋病毒/艾滋病方案信托基金	2002-2003	—	—	7	—	7	—	7	—	7	—	—
比利时安全和发展协调援助方	2004-2005	59	—	1	—	1	51	2	—	53	—	7
案信托基金	2002-2003	233	—	4	—	4	172	2	—	174	(4)	59
开发署几内亚比绍信托基金	2004-2005	(1 488)	—	15	—	15	—	—	—	—	—	(1 473)
	2002-2003	1 055	—	8	—	8	—	—	2 551	2 551	—	(1 488)
开发署/比利时支助南非选举	2004-2005	200	—	10	—	10	—	—	—	—	—	210
进程信托基金	2002-2003	200	—	4	—	4	—	—	—	—	(4)	200
欧共体建立采矿基本信息系统	2004-2005	(5)	—	—	—	—	(8)	—	—	(8)	—	3
信托基金	2002-2003	63	234	1	—	235	294	9	—	303	—	(5)
欧共体支助第二届非洲治理论	2004-2005	(200)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(200)
坛信托基金	2002-2003	(200)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(200)
欧共体支助科特迪瓦选举进程	2004-2005	(1 094)	—	(90)	—	(90)	(1 148)	—	—	(1 148)	—	(36)
信托基金	2002-2003	(967)	—	—	—	—	127	—	—	127	—	(1 094)
开发署支助加纳选举进程信托	2004-2005	440	—	22	—	22	—	—	—	—	—	462
基金	2002-2003	416	—	12	—	12	(12)	—	—	(12)	—	440
欧共体支助坦桑尼亚选举观察	2004-2005	(17)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(17)
信托基金	2002-2003	(54)	37	—	—	37	—	—	—	—	—	(17)

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署关于非洲商业法统一组	2004-2005	267	—	—	9	9	—	—	(3)	(3)	—	279
织具体项目和方案的信托基金	2002-2003	333	—	—	124	124	—	—	190	190	—	267
欧共体支助科特迪瓦观察选举	2004-2005	1 443	—	159	—	159	1 148	57	—	1 205	—	397
进程信托基金	2002-2003	1 401	—	42	—	42	—	—	—	—	—	1 443
开发署塞拉利昂信托基金	2004-2005	62	—	3	—	3	—	—	—	—	—	65
	2002-2003	—	60	2	—	62	—	—	—	—	—	62
欧共体支助乍得选举进程信托	2004-2005	1 556	—	74	—	74	609	30	—	639	(605)	386
基金	2002-2003	1 511	—	45	—	45	—	—	—	—	—	1 556
欧共体莫桑比克紧急排雷行动	2004-2005	1 631	—	80	—	80	—	—	—	—	—	1 711
信托基金	2002-2003	918	671	42	—	713	—	—	—	—	—	1 631
欧共体“非洲千年”信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	139	—	1	—	1	107	—	—	107	(33)	—
欧共体支助科摩罗选举进程信	2004-2005	(466)	254	—	—	254	—	—	—	—	—	(212)
托基金	2002-2003	569	—	1	—	1	1 036	—	—	1 036	—	(466)
开发署支助联合国国家工作队	2004-2005	5 208	—	73	182	255	—	—	—	—	—	5 463
在津巴布韦开展的人道主义援	2002-2003	—	1 471	32	7 288	8 791	—	1	3 582	3 583	—	5 208
助和复兴方案信托基金												
欧共体支助恢复哲人制以促进	2004-2005	(285)	285	—	—	285	—	—	—	—	—	—
布隆迪和解信托基金	2002-2003	—	—	—	—	—	285	—	—	285	—	(285)
欧共体调查厄立特里亚地雷影	2004-2005	314	—	12	—	12	88	6	—	94	—	232
响信托基金	2002-2003	—	1 052	11	—	1 063	749	—	—	749	—	314
欧共体“流离失所年轻人和前	2004-2005	(52)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(52)
战斗人员重返社会及收缴轻武	2002-2003	—	739	2	—	741	793	—	—	793	—	(52)
器”信托基金												
欧共体支助尼日利亚 2003 年	2004-2005	763	—	28	—	28	57	—	—	57	—	734
大选项目信托基金	2002-2003	—	5 094	67	—	5 161	4 398	—	—	4 398	—	763

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体“刚果共和国通过劳动 力密集型方式修复乡村道路” 信托基金	2004-2005 2002-2003	157 —	— 1 334	— 11	— —	— 1 345	892 1 188	— —	— —	892 1 188	— —	(735) 157
欧共体莫桑比克(伊尼扬巴内 省和马普托省)地雷问题技术 调查信托基金	2004-2005 2002-2003	895 —	— 895	42 —	— —	42 895	— —	— —	— —	— —	(993) —	(56) 895
欧共体通过国民议会能力建设 促进埃塞俄比亚持续善政信托 基金	2004-2005 2002-2003	309 —	— 309	15 —	— —	15 309	60 —	2 —	— —	62 —	— —	262 309
欧共体支助扩大安哥拉全国地 雷行动协调能力信托基金	2004-2005 2002-2003	250 —	299 710	10 —	— —	309 710	513 460	16 —	— —	529 460	— —	30 250
欧共体埃塞俄比亚地雷影响调 查信托基金	2004-2005 2002-2003	(16) —	— 942	— —	— —	— 942	151 958	— —	— —	151 958	— —	(167) (16)
欧共体尼日利亚选举观察团信 托基金	2004-2005 2002-2003	(402) —	610 2 559	— —	— —	610 2 559	13 2 961	— —	— —	13 2 961	— —	195 (402)
欧共体联合国津巴布韦驻地 协调员办事处法律顾问股信 托基金	2004-2005 2002-2003	(212) —	73 212	2 —	— —	75 212	214 —	— —	— —	214 —	— —	73 212
开发署支助尼日利亚改革议程 信托基金	2004-2005 2002-2003	189 —	3 190 370	76 —	— —	3 266 370	2 032 172	59 9	— —	2 091 181	— —	1 364 189
欧共体(人道处)支助津巴布 韦救济和复原股救援信息及核 查活动信托基金	2004-2005 2002-2003	454 —	— 1 093	9 —	— —	9 1 093	499 639	13 —	— —	512 639	— —	(49) 454
欧共体支助卢旺达 2003 年选 举援助方案信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	— 1 654	— —	— —	— 1 654	— 1 654	— —	— —	— 1 654	— —	— —
开发署布隆迪社区援助和可持 续复兴信托基金	2004-2005 2002-2003	3 039 614	2 441 2 614	120 1	20 670	2 581 3 285	2 675 821	117 39	499 —	3 291 860	700 —	3 029 3 039

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
支助布隆迪选举进程	2004-2005	—	9 693	133	2 676	12 502	8 355	417	2 642	11 414	—	1 088
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科摩罗过渡安排	2004-2005	—	1 898	23	—	1 921	1 733	96	—	1 829	—	92
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助科特迪瓦解除武装、复员 和重返社会进程——有关地 点的装备和管理及对通信的 支助——复员方案	2004-2005	—	2 601	3	—	2 604	1 040	52	—	1 092	—	1 512
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
扩大厄立特里亚地雷影响调查	2004-2005	—	354	1	—	355	—	—	—	—	—	355
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第四届非加太国家元首和政府 首脑会议——莫桑比克	2004-2005	—	2 131	1	—	2 132	1 662	83	—	1 745	—	387
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助莫桑比克国家排雷研究所 能力建设	2004-2005	—	499	—	—	499	234	12	—	246	—	253
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助尼日尔组织市政选举	2004-2005	—	1 328	—	—	1 328	1 043	43	—	1 086	—	242
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人道主义信息协调——津巴 布韦	2004-2005	—	890	—	—	890	472	38	—	510	(96)	284
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助人道主义协调员办事处的 人道主义支助队——津巴布韦	2004-2005	—	266	—	—	266	253	9	—	262	—	4
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助马拉维三方选举——2004 年	2004-2005	—	2 351	—	—	2 351	2 211	111	—	2 322	—	29
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
非洲发展新伙伴关系（新伙伴 关系）非洲同行审查机制	2004-2005	—	1 776	45	858	2 679	—	—	858	858	—	1 821
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-刚果共和国支助“收缴 和销毁武器促进发展”项目	2004-2005	—	1 537	2	—	1 539	521	25	—	546	—	993
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
比利时支助刚果民主共和国选举项目信托基金	2004-2005	—	13 755	11	—	13 766	6 339	276	—	6 615	—	7 151
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-厄立特里亚支助地雷行动能力建设方案	2004-2005	—	796	1	—	797	1	—	—	1	—	796
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助 2004 年加纳选举信托基金	2004-2005	—	1 921	—	—	1 921	1 601	112	—	1 713	—	208
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体资助大湖区进程信托基金	2004-2005	—	1 209	2	—	1 211	—	—	—	—	—	1 211
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助尼日尔立法和总统选举信托基金	2004-2005	—	943	—	—	943	646	45	—	691	—	252
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-科摩罗信托基金——支助执行过渡条款协议	2004-2005	—	1 715	(15)	—	1 700	1 796	90	—	1 886	—	(186)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助中非共和国 2004/2005 年民主选举	2004-2005	—	3 497	—	—	3 497	3 100	155	—	3 255	—	242
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
比利时支助撒哈拉以南非洲减轻贫穷和人类发展贸易能力发展项目	2004-2005	—	933	2	—	935	595	30	—	625	—	310
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助几内亚比绍组织总统选举信托基金	2004-2005	—	1 490	1	—	1 491	1 013	71	—	1 084	—	407
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧洲联盟驻利比里亚选举观察团	2004-2005	—	1 984	—	—	1 984	1 791	130	—	1 921	—	63
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体/塞舌尔海啸灾后复苏努力信托基金	2004-2005	—	494	1	—	495	—	—	—	—	—	495
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体在国家和省一级向部门间排雷和人道主义援助提供体制支助信托基金	2004-2005	—	1 188	2	—	1 190	—	—	—	—	—	1 190
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体快速应对安哥拉反地雷 行动信托基金	2004-2005	—	1 196	2	—	1 198	—	—	—	—	—	1 198
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-安哥拉通过处置所储 存的杀伤人员地雷实施《渥太 华公约》信托基金	2004-2005	—	1 255	1	—	1 256	592	34	—	626	—	630
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助布隆迪选举进程信 托基金	2004-2005	—	5 280	7	—	5 287	5 121	256	—	5 377	—	(90)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧洲联盟驻布隆迪选举观察团 信托基金	2004-2005	—	1 189	—	—	1 189	1 267	89	—	1 356	—	(167)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体援助刚果民主共和国选 举进程信托基金	2004-2005	—	112 815	45	—	112 860	98 495	3 542	—	102 037	—	10 823
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助莫桑比克公民获得 公正审判信托基金	2004-2005	—	2 440	7	—	2 447	38	2	—	40	—	2 407
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体/莫桑比克信托基金—— 支助私营部门并向中小型企业 提供财务支持	2004-2005	—	263	—	—	263	176	11	—	187	—	76
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署“支助几内亚选举进程” 信托基金	2004-2005	—	2 118	—	—	2 118	1 149	57	—	1 206	—	912
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助非加太国家-小岛 屿发展中国家参加巴巴多斯会 议十周年会议联合国毛里求斯 促进小岛屿发展中国家可持续 发展国际会议信托基金	2004-2005	—	516	1	—	517	212	15	—	227	—	290
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体信托基金——支助在刚 果民主共和国安全部门改革框 架内设立整编中心	2004-2005	—	1 723	1	—	1 724	1 586	55	—	1 641	—	83
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体肯尼亚综合家庭预算调查信托基金	2004-2005	—	1 192	—	—	1 192	1 093	55	—	1 148	—	44
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助 2005 年多哥总统选举信托基金	2004-2005	—	139	—	—	139	39	3	—	42	—	97
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体 2005 年尼日利亚人口普查支助行动信托基金	2004-2005	—	108 801	164	—	108 965	14 501	565	—	15 066	—	93 899
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助埃塞俄比亚可持续发展减轻贫穷信托基金	2004-2005	—	967	2	—	969	10	1	—	11	—	958
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助 2005 年 10 月在利比里亚组织全国选举信托基金	2004-2005	—	3 256	1	—	3 257	2 398	216	—	2 614	—	643
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助全国公民教育方案第二阶段信托基金	2004-2005	—	129	—	—	129	122	6	—	128	—	1
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
基金管理人共计：开发署非洲	2004-2005	41 047	307 685	3 016	4 090	314 791	174 646	7 119	3 556	185 321	(1 720)	168 797
	2002-2003	51 245	30 825	3 330	8 302	42 457	39 286	408	10 076	49 770	(2 885)	41 047
基金管理人：开发署亚洲/太平洋												
开发署为柬埔寨提供人道主义和复兴援助信托基金	2004-2005	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
	2002-2003	153	—	—	1	1	—	—	(2)	(2)	(154)	2
开发署为柬埔寨扫雷行动建立能力信托基金	2004-2005	919	3 536	—	1 286	4 822	(1 106)	174	6 286	5 354	—	387
	2002-2003	1 803	7 093	5	38	7 136	7 779	233	—	8 012	(8)	919
开发署支助柬埔寨地区复兴和重返社会信托基金	2004-2005	225	—	11	—	11	—	—	—	—	—	236
	2002-2003	206	—	7	—	7	(12)	—	—	(12)	—	225
开发署支助柬埔寨地方和全国选举信托基金	2004-2005	15	—	1	—	1	—	—	—	—	—	16
	2002-2003	(451)	—	—	—	—	12	—	—	12	478	15
开发署紧急援助孟加拉国人民共和国基金	2004-2005	316	—	15	—	15	—	—	—	—	—	331
	2002-2003	307	—	9	—	9	—	—	—	—	—	316

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署利用联合国驻孟加拉国	2004-2005	913	—	45	—	45	—	—	—	—	—	958
特别救济事务处（孟加拉国救 济处）剩余资金的基金	2002-2003	879	—	26	—	26	(8)	—	—	(8)	—	913
开发署/丹麦孟加拉国水供应 和废物管理国际培训网络中心	2004-2005	(10)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(10)
信托基金	2002-2003	141	—	1	—	1	22	—	—	22	(130)	(10)
开发署/老挝人民民主共和国	2004-2005	3 035	1 599	—	127	1 726	2 067	61	1 289	3 417	(7)	1 337
清除未爆弹药信托基金	2002-2003	1 800	3 312	18	3 386	6 716	4 349	178	821	5 348	(133)	3 035
开发署阿富汗应急信托基金	2004-2005	(45)	—	1	—	1	(61)	—	—	(61)	(58)	(41)
	2002-2003	(468)	—	—	—	—	(435)	12	—	(423)	—	(45)
开发署马尔代夫共和国信托基 金	2004-2005	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
	2002-2003	4	—	(1)	—	(1)	—	—	—	—	—	3
开发署/荷兰国际发展合作组	2004-2005	(8)	—	—	—	—	—	—	—	—	8	—
织/在亚洲培养环境和可持续 发展意识专家小组	2002-2003	(8)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(8)
开发署/澳大利亚第二阶段财 政和货币管理改革和改善统计	2004-2005	36	—	2	—	2	—	—	—	—	—	38
信托基金	2002-2003	35	—	1	—	1	—	—	—	—	—	36
开发署/大韩民国支助图们江 地区开发方案信托基金	2004-2005	1 632	200	79	—	279	276	—	—	276	—	1 635
	2002-2003	1 029	—	32	—	32	182	2	—	184	755	1 632
开发署/朝鲜民主主义人民共 和国农业救济和复兴方案信托 基金	2004-2005	401	—	16	—	16	250	7	—	257	—	160
	2002-2003	423	877	13	—	890	885	27	—	912	—	401
开发署多边捐助者伙伴支助渭 公河委员会关键职位和建立能 力信托基金协议	2004-2005	74	—	1	—	1	—	—	—	—	(75)	—
	2002-2003	172	—	3	—	3	98	3	—	101	—	74

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署/大韩民国信托基金	2004-2005	659	271	27	—	298	—	—	—	—	(350)	607
	2002-2003	640	—	19	—	19	—	—	—	—	—	659
比利时/菲律宾支援菲律宾南部和平与发展理事会开发人力资源以进行治理和满足生计信托基金	2004-2005	(4)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(4)
	2002-2003	(38)	—	—	—	—	(40)	6	—	(34)	—	(4)
比利时/菲律宾支助摩洛民族解放阵线士兵及其家属和社区职业技能培训和企业发信托基金	2004-2005	73	—	4	—	4	—	—	—	—	—	77
	2002-2003	238	—	4	—	4	160	5	—	165	(4)	73
开发署支助印度尼西亚社区复兴方案信托基金	2004-2005	2 290	—	24	—	24	2 211	66	—	2 277	—	37
	2002-2003	5 277	4 852	247	—	5 099	7 775	311	—	8 086	—	2 290
澳大利亚开发援助局/开发署方案信托基金	2004-2005	949	—	46	—	46	—	—	—	—	—	995
	2002-2003	922	—	27	—	27	—	—	—	—	—	949
开发署支助柬埔寨监测和报告森林犯罪信托基金	2004-2005	(6)	—	—	—	—	—	—	—	—	1	(5)
	2002-2003	312	53	2	—	55	368	10	—	378	5	(6)
开发署支助印度尼西亚治理改革能力建设信托基金	2004-2005	8 107	2 282	193	—	2 475	6 574	189	—	6 763	—	3 819
	2002-2003	13 543	3 814	349	—	4 163	9 320	279	—	9 599	—	8 107
支援蒙古联合国机构间呼吁——2000年暴风雪，一场日渐严重的灾害	2004-2005	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
	2002-2003	17	—	—	—	—	—	—	—	—	(14)	3
开发署支助亚齐人道主义暂停信托基金	2004-2005	38	—	2	—	2	—	—	—	—	—	40
	2002-2003	116	—	3	—	3	9	—	—	9	(72)	38
支助亚洲及太平洋杀虫剂区域网络项目：洁净生产和杀虫剂无害环境管理、促进安全、健康和环境保护以减少风险信托基金(亚太农药网)	2004-2005	(19)	—	—	—	—	—	—	—	—	19	—
	2002-2003	17	40	1	—	41	75	2	—	77	—	(19)

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
日本向东帝汶的东帝汶学生提 供奖学金信托基金	2004-2005	390	—	9	—	9	286	9	—	295	—	104
	2002-2003	350	707	23	—	730	690	—	—	690	—	390
开发署支助北马鲁古和马鲁古 复苏方案信托基金	2004-2005	3 144	5 090	33	—	5 123	7 566	230	—	7 796	195	666
	2002-2003	2 861	6 191	89	—	6 280	6 138	184	—	6 322	325	3 144
欧共体支助中国乡村治理培训 方案信托基金	2004-2005	85	308	4	—	312	236	—	—	236	—	161
	2002-2003	128	303	1	—	304	347	—	—	347	—	85
欧共体(人道处)为古吉拉特卡 奇区普杰市贫穷和弱势群体提 供临时住所的信托基金	2004-2005	657	—	32	—	32	—	—	—	—	—	689
	2002-2003	491	150	16	—	166	—	—	—	—	—	657
开发署尼泊尔和平与发展倡议 信托基金	2004-2005	800	718	24	—	742	1 256	16	—	1 272	—	270
	2002-2003	498	1 595	27	—	1 622	1 281	39	—	1 320	—	800
比利时支助东帝汶司法能力信 托基金	2004-2005	141	—	3	—	3	84	4	—	88	—	56
	2002-2003	482	—	(8)	—	(8)	300	26	—	326	(7)	141
欧共体支助孟加拉国议会选举 观察团信托基金	2004-2005	119	—	6	—	6	—	—	—	—	(113)	12
	2002-2003	637	—	9	—	9	527	—	—	527	—	119
欧共体支助东帝汶制宪选举信 托基金	2004-2005	(199)	—	—	—	—	(199)	—	—	(199)	—	—
	2002-2003	484	—	6	—	6	689	—	—	689	—	(199)
开发署支助印度尼西亚进行可 持续发展问题世界首脑会议筹 备工作及后续活动信托基金	2004-2005	(11)	—	—	—	—	4	—	—	4	—	(15)
	2002-2003	104	2 713	9	—	2 722	2 754	83	—	2 837	—	(11)
开发计划署/欧共体支助柬埔 寨社区选举信托基金	2004-2005	155	97	6	—	103	92	5	—	97	—	161
	2002-2003	—	2 825	12	—	2 837	2 682	—	—	2 682	—	155
欧共体中国城市固体废物管理 改革的能力建设信托基金	2004-2005	35	—	—	—	—	33	2	—	35	—	—
	2002-2003	—	475	1	—	476	441	—	—	441	—	35
阿富汗法律和秩序信托基金	2004-2005	4 557	27 698	55	713	28 466	31 441	943	712	33 096	—	(73)
	2002-2003	—	31 274	25	—	31 299	25 245	1 497	—	26 742	—	4 557

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体东帝汶总统大选观察团 信托基金	2004-2005 2002-2003	100 —	— 368	4 4	— —	4 372	1 272	— —	— —	1 272	(73) —	30 100
开发计划署/东帝汶前印度尼 西亚政府雇员特别基金	2004-2005 2002-2003	(320) —	— 4 132	50 88	150 1 138	200 5 358	4 676 —	— —	(4 846) 6 134	(170) 6 134	— 456	50 (320)
欧共体阿富汗复兴和就业方案 信托基金	2004-2005 2002-2003	(380) —	59 1 502	— 20	— —	59 1 522	(437) 1 902	57 —	— —	(380) 1 902	— —	59 (380)
欧共体通过建立信息及通信技 术培训中心进行能力建设的培 训基金	2004-2005 2002-2003	82 —	— 572	3 7	— —	3 579	30 497	1 —	— —	31 497	— —	54 82
欧共体/印度尼西亚施政改革 伙伴关系	2004-2005 2002-2003	1 383 —	7 505 1 367	23 16	— —	7 528 1 383	7 053 —	140 —	— —	7 193 —	— —	1 718 1 383
德国支助法律和秩序信托基金 的信托基金	2004-2005 2002-2003	(37) —	— 2 018	— 2	— —	— 2 020	— 1 959	— 98	— —	— 2 057	37 —	— (37)
欧共体阿富汗地雷影响调查信 托基金	2004-2005 2002-2003	379 —	854 1 496	— 13	— —	854 1 509	1 002 1 130	50 —	— —	1 052 1 130	— —	181 379
提供服务和安置：发展规划的 选择	2004-2005 2002-2003	35 —	— 183	1 1	— —	1 184	— 149	— —	— —	— 149	— —	36 35
欧共体支助阿富汗信息管理能 力建设信托基金	2004-2005 2002-2003	269 —	456 1 463	— 10	— —	456 1 473	644 1 204	19 —	— —	663 1 204	— —	62 269
法国支助阿富汗公务员能力建 设信托基金	2004-2005 2002-2003	916 —	— 1 750	21 38	— —	21 1 788	619 847	19 25	— —	638 872	— —	299 916
欧共体根据阿富汗粮食安全和 营养监测系统确定全国维持生 计情况信托基金	2004-2005 2002-2003	332 —	59 340	1 —	— —	60 340	433 8	13 —	— —	446 8	— —	(54) 332
欧共体通过复兴和就业方案在 阿富汗部分城市重建土耳其浴 室信托基金	2004-2005 2002-2003	1 737 —	411 1 829	15 —	— —	426 1 829	2 079 92	62 —	— —	2 141 92	— —	22 1 737

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入					支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计			
			捐款	其他			项目费用	其他					
欧共体-阿富汗法律和秩序信 托基金	2004-2005	14 171	4 111	560	—	4 671	17 750	533	—	18 283	—	559	
	2002-2003	—	14 171	—	—	14 171	—	—	—	—	—	14 171	
开发署支助印度尼西亚 2004	2004-2005	5 655	21 006	—	—	21 006	25 111	748	—	25 859	—	802	
选举信托基金	2002-2003	—	7 776	—	—	7 776	2 059	62	—	2 121	—	5 655	
欧共体支助东帝汶政府发展职 位信托基金	2004-2005	1 600	776	61	—	837	2 059	121	—	2 150	—	257	
	2002-2003	—	1 600	—	—	1 600	—	—	—	—	—	1 600	
阿富汗法律和秩序信托基金 (第二期)	2004-2005		63 072	3	—	63 075	59 766	1 793	—	61 559	—	1 516	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
阿富汗选民登记	2004-2005	—	4 725	3	—	4 728	2 692	81	—	2 773	—	1 955	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
支助阿富汗选举	2004-2005	—	10 828	—	—	10 828	10 493	315	—	10 808	—	20	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
阿富汗信息管理能力建设	2004-2005	—	2 670	2	—	2 672	1 596	47	—	1 643	—	1 029	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
支助阿富汗选民登记	2004-2005	—	9 674	—	—	9 674	9 036	241	—	9 277	—	397	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
联合国孟加拉国吉大港山地卡 格拉奇巴里山区人道主义应急 方案	2004-2005	—	759	—	—	759	707	49	—	756	—	3	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
欧盟-印度备灾方案	2004-2005	—	6 314	7	—	6 321	2 209	188	—	2 397		3 924	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—		—	
以社区为重点的试验性减轻印 度东北部山区灾害风险	2004-2005	—	221	—	—	221	129	11	—	140	—	81	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
东帝汶农村地区恢复和社区 发展	2004-2005	—	4 342	—	—	4 342	2 739	146	—	2 885	—	1 457	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
加强东帝汶的真相调查与和解：支助真相、接纳与和解委员会	2004-2005	—	85	—	—	85	80	5	—	85	—	—
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
为菲律宾南部境内流离失所者和社区提供支助并助其复原	2004-2005	—	2 914	—	—	2 914	2 666	80	—	2 746	—	168
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体孟加拉国吉大港山地发展机制信托基金	2004-2005	—	4 678	3	—	4 681	2 794	112	—	2 906	—	1 775
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体/欧盟中国生物多样性方案信托基金	2004-2005	—	10 498	18	—	10 516	—	—	—	—	—	10 516
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体加强柬埔寨民主和权力下放的地方施政信托基金	2004-2005	—	1 258	2	—	1 260	—	—	—	—	—	1 260
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署阿富汗伊朗伊斯兰共和国禁毒信托基金	2004-2005	—	1 929	44	—	1 973	—	—	—	—	—	1 973
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-阿富汗地方一级诉诸公正审判信托基金	2004-2005	—	548	1	—	549	—	—	—	—	—	549
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-支助设立阿富汗立法机构	2004-2005	—	2 895	4	—	2 899	1 461	63	—	1 524	—	1 375
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-阿富汗国民议会选举项目，第二阶段	2004-2005	—	8 203	—	—	8 203	15 734	472	—	16 206	—	(8 003)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-阿富汗法律和秩序信托基金——第三阶段	2004-2005	—	35 949	21	—	35 970	23 357	701	—	24 058	—	11 912
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-阿富汗禁毒信托基金	2004-2005	—	14 118	25	—	14 143	—	—	—	—	—	14 143
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体人道处为恢复印度海啸幸存者生计提供社区支持和促进渔业社区安全信托基金	2004-2005	—	486	1	—	487	81	4	—	85	—	402
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
比利时阿富汗全国地区发展方	2004-2005	—	5 929	9		5 938	851	11	—	862	—	5 076
案信托基金——项目共同供资	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助东帝汶	2004-2005	—	331	—	—	331	312	15	—	327	—	4
村一级选举信托基金	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体加强国民议会能力和在	2004-2005	—	502	—	—	502	383	25	—	408	—	94
国际刑事法院支助老挝人民	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
主共和国信托基金												
欧共体马尔代夫受海啸影响人	2004-2005	—	1 057	1	—	1 058	281	20	—	301	—	757
民应急和复苏信托基金	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体马尔代夫海啸后社区领	2004-2005	—	878	1	—	879	352	—	—	352	—	527
导的重建和复苏信托基金	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-为开发署支助斯里兰	2004-2005	—	1 785	3	—	1 788	231	29	—	260	—	1 528
卡地雷行动提供援助	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-斯里兰卡东北部快速	2004-2005	—	1 935	2	—	1 937	1 985	127	—	2 112	—	(175)
复苏项目	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体斯里兰卡东北部生计	2004-2005	—	2 264	4	—	2 268	65	37	—	102	—	2 166
发展信托基金	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体进一步支助阿富汗选	2004-2005	—	—	—	—	—	9 041	271	—	9 312	—	(9 312)
举信托基金	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
基金管理人共计：开发署	2004-2005	55 393	277 883	1 532	2 276	281 691	261 071	8 312	3 441	272 824	(416)	63 844
亚太	2002-2003	33 104	106 841	1 175	4 563	112 579	81 752	3 082	6 953	91 787	1 497	55 393
基金管理人：开发署												
欧洲和独联体												
开发署波罗的海各共和国信	2004-2005	320	—	15	—	15	—	—	—	—	—	335
托基金	2002-2003	313	—	9	—	9	2	—	—	2	—	320

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署塔吉克斯坦和平与发展 信托基金	2004-2005	126	—	6	—	6	—	—	—	—	—	132
	2002-2003	123	—	3	—	3	—	—	—	—	—	126
开发署/瑞士吉尔吉斯斯坦援 助管理和援助协调信托基金	2004-2005	101	—	1	—	1	84	4	—	88	—	14
	2002-2003	102	—	2	—	2	3	—	—	3	—	101
支助加强吉尔吉斯斯坦外交部 信托基金	2004-2005	34	—	2	—	2	—	—	—	—	—	36
	2002-2003	33	—	1	—	1	—	—	—	—	—	34
开发署乌兹别克斯坦紧急人道 需要信托基金	2004-2005	20	—	1	—	1	—	—	—	—	—	21
	2002-2003	124	—	3	—	3	104	3	—	107	—	20
开发署/医生促进人权协会(非 政府组织) 前南斯拉夫人道主 义援助活动信托基金	2004-2005	84	—	4	—	4	—	—	—	—	—	88
	2002-2003	211	—	6	—	6	132	1	—	133	—	84
支助建立国家外援资源管理能 力信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	7	—	(7)	—	(7)	—	—	—	—	—	—
阿拉尔海盆地方案信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	(28)	—	—	—	—	—	—	—	—	28	—
开发署萨哈共和国(雅库特) 援助萨哈共和国北部土著人方 案信托基金	2004-2005	25	—	1	—	1	—	—	—	—	—	26
	2002-2003	97	—	1	—	1	69	4	—	73	—	25
欧共体减轻“查利”飓风在古 巴所造成后果信托基金	2004-2005	—	743	—	—	743	693	48	—	741	—	2
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体提高乌兹别克斯坦共和 国卡拉卡尔帕克斯坦生活水平 信托基金	2004-2005	—	537	—	—	537	419	29	—	448	—	89
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体-塔吉克斯坦通过 Kathlon 地区学校促进农村水 供应系统卫生设施紧急恢复及 促进个人卫生信托基金	2004-2005	—	260	—	—	260	—	—	—	—	—	260
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发计划署波斯尼亚和黑塞哥 维那排雷信托基金	2004-2005	54	—	2	6	8	—	—	—	—	(55)	7
	2002-2003	(389)	(157)	7	849	699	(9)	—	220	211	(45)	54
欧共体加强摩尔多瓦边界控制 管理信托基金	2004-2005	—	2 208	—	—	2 208	2 291	160	—	2 451	—	(243)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体格鲁吉亚司法部能力发 展信托基金	2004-2005	—	2 195	—	—	2 195	2 350	164	—	2 514	—	(319)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助开发署/《东南欧稳 定公约》小武器和轻武器管制 信息中心信托基金	2004-2005	—	349	—	—	349	385	27	—	412	—	(63)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署/欧共体支助“促进拉脱 维亚社会融合:语言培训方案” 信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	(127)	122	—	—	122	(5)	—	—	(5)	—	—
开发署/比利时支助斯洛文尼 亚东部复兴和可持续发展信托 基金	2004-2005	(65)	138	—	—	138	—	—	—	—	—	73
	2002-2003	(68)	—	—	—	—	(3)	—	—	(3)	—	(65)
欧共体加强格鲁吉亚议会效率 和透明度信托基金	2004-2005	—	594	—	—	594	675	47	—	722	—	(128)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助爱沙尼亚把非爱沙尼亚人 融入爱沙尼亚社会国家方案	2004-2005	34	—	2	—	2	—	—	—	—	—	36
	2002-2003	130	—	1	—	1	92	5	—	97	—	34
欧洲联盟委员会乡村就业和复 兴方案	2004-2005	26	—	1	—	1	—	—	—	—	—	27
	2002-2003	336	—	3	—	3	313	—	—	313	—	26
欧共体支助中亚边界管理信托 基金(第三期)	2004-2005	—	833	—	—	833	761	55	—	816	—	17
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署支助塞米巴拉金斯克方 案信托基金	2004-2005	435	—	3	—	3	416	16	—	432	—	6
	2002-2003	1 118	—	28	—	28	693	18	—	711	—	435
开发署科索沃危机信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	11	—	(11)	—	(11)	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体/爱沙尼亚支助实施爱沙尼亚语文培训方案信托基金	2004-2005	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
	2002-2003	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)
挪威支助马其顿市区就业援助方案信托基金	2004-2005	25	—	1	—	1	13	—	—	13	—	13
	2002-2003	125	—	3	—	3	102	1	—	103	—	25
挪威支助克罗地亚遭战争破坏地区基础设施的重建和可持续发展信托基金	2004-2005	18	—	—	—	—	—	—	—	—	(17)	1
	2002-2003	129	—	1	—	1	109	3	—	112	—	18
开发署支助波罗的海国家信托基金	2004-2005	147	—	6	—	6	44	1	—	45	—	108
	2002-2003	410	—	13	—	13	254	5	—	259	(17)	147
欧共体支助克罗地亚遭战争破坏地区流离失所者回返信托基金	2004-2005	(15)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(15)
	2002-2003	(15)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(15)
开发署/欧共体人道处在土耳其地震受灾地区综合提供住处和卫生条件信托基金协定	2004-2005	237	—	12	—	12	—	—	—	—	—	249
	2002-2003	201	—	9	—	9	(27)	—	—	(27)	—	237
开发署克罗地亚地雷行动信托基金	2004-2005	200	—	9	—	9	15	—	—	15	—	194
	2002-2003	165	199	4	—	203	163	5	—	168	—	200
开发署/欧共体人道处加强马拉拉地震受灾居民抗灾能力信托基金	2004-2005	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6
	2002-2003	16	—	—	—	—	10	—	—	10	—	6
挪威支助科索沃地方一级人类发展和治理信托基金	2004-2005	29	—	1	—	1	—	—	—	—	—	30
	2002-2003	105	—	2	—	2	78	—	—	78	—	29
欧共体克罗地亚流离失所者和难民返回东斯洛文尼亚和巴诺维纳方案信托基金	2004-2005	(110)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(110)
	2002-2003	513	26	3	—	29	652	—	—	652	—	(110)
支助捷克共和国加强与发展中国家合作的发展援助机制信托基金	2004-2005	59	—	2	—	2	28	—	—	28	—	33
	2002-2003	128	530	3	—	533	557	45	—	602	—	59

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
挪威援助波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动方案信托基金	2004-2005	13	—	1	—	1	—	—	—	—	—	14
	2002-2003	152	(130)	1	—	(129)	9	1	—	10	—	13
欧共体支助波斯尼亚中部县融合改革方案信托基金	2004-2005	173	—	7	—	7	—	—	—	—	(127)	53
	2002-2003	(45)	739	—	—	739	521	—	—	521	—	173
欧共体南高加索禁毒方案信托基金	2004-2005	(21)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(21)
	2002-2003	(40)	91	—	—	91	—	72	—	72	—	(21)
德国支助波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动方案信托基金	2004-2005	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9
	2002-2003	104	—	3	—	3	98	—	—	98	—	9
欧共体支助修复尼科西亚老城、Omariye 和 Selimye 地区信托基金	2004-2005	(1 074)	1 160	—	—	1 160	229	—	—	229	—	(143)
	2002-2003	(43)	1 675	2	—	1 677	2 708	—	—	2 708	—	(1 074)
开发署支助波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动信托基金	2004-2005	(226)	2 030	16	—	2 046	1 618	56	—	1 674	(3)	143
	2002-2003	935	1 326	17	—	1 343	2 419	85	—	2 504	—	(226)
欧共体人道处/亚美尼亚紧急援助遭受旱灾的农民以恢复和进行可持续生产马铃薯和大麦的信托基金	2004-2005	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8
	2002-2003	(30)	291	—	—	291	225	28	—	253	—	8
瑞典加强白俄罗斯民间社会组织间合作以支助可持续人类发展信托基金	2004-2005	(47)	107	—	—	107	51	7	—	58	—	2
	2002-2003	(7)	—	—	—	—	39	1	—	40	—	(47)
欧共体/开发署对外援助赠款协定——波斯尼亚和黑塞哥维那	2004-2005	(22)	—	—	—	—	—	—	—	—	22	—
	2002-2003	—	880	—	—	880	902	—	—	902	—	(22)
欧共体恢复克罗地亚受战争影响地区和其他最困难地区的地方经济信托基金	2004-2005	(319)	193	—	—	193	—	—	—	—	—	(126)
	2002-2003	—	2 025	7	—	2 032	2 351	—	—	2 351	—	(319)
欧共体南塞尔维亚快速就业方案信托基金	2004-2005	(755)	474	—	—	474	—	—	—	—	—	(281)
	2002-2003	—	3 199	15	—	3 214	3 969	—	—	3 969	—	(755)

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体南高加索禁毒方案信托基金——第二阶段	2004-2005	(26)	—	—	—	—	(28)	—	—	(28)	(28)	(26)
	2002-2003	—	518	3	—	521	547	—	—	547	—	(26)
欧共体加强白俄罗斯——乌克兰边境管理信托基金	2004-2005	48	—	2	—	2	—	—	—	—	—	50
	2002-2003	—	717	4	—	721	673	—	—	673	—	48
欧共体塞浦路斯 Phaneromeni 和 Samanbahce 地区未来第二阶段恢复伙伴关系信托基金	2004-2005	(550)	1 683	—	—	1 683	928	—	—	928	—	205
	2002-2003	—	1 291	25	—	1 316	1 866	—	—	1 866	—	(550)
比利时支助“塔吉克斯坦前战斗人员重返社会”项目信托基金	2004-2005	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
	2002-2003	—	106	1	—	107	104	—	—	104	(1)	2
欧共体阿塞拜疆地雷影响调查信托基金	2004-2005	(236)	69	—	—	69	—	—	—	—	—	(167)
	2002-2003	—	1 120	7	—	1 127	1 363	—	—	1 363	—	(236)
欧共体中亚国家毒品信息网络信托基金	2004-2005	344	359	1	—	360	629	2	—	631	(230)	(157)
	2002-2003	—	425	10	—	435	91	—	—	91	—	344
欧共体 GAP 地区（土耳其）中小企业发展信托基金	2004-2005	754	2 253	—	—	2 253	2 487	126	—	2 613	—	394
	2002-2003	—	1 614	5	—	1 619	865	—	—	865	—	754
欧共体波斯尼亚中部统一——重返家园方案（第四阶段）信托基金	2004-2005	(279)	175	—	—	175	—	—	—	—	105	1
	2002-2003	—	698	5	—	703	982	—	—	982	—	(279)
欧共体“阿尔巴尼亚小武器和轻武器控制”项目信托基金	2004-2005	10	—	1	—	1	—	—	—	—	—	11
	2002-2003	—	477	2	—	479	469	—	—	469	—	10
欧共体（人道处）塔吉克斯坦 Khatlon 和 Sughd 乡村供水系统紧急重建信托基金	2004-2005	(138)	47	—	—	47	—	—	—	—	—	(91)
	2002-2003	—	669	5	—	674	812	—	—	812	—	(138)
欧共体/克罗地亚创收及中小型企业支助信托基金——速效融资机制	2004-2005	257	922	5	—	927	2 637	40	—	2 677	—	(1 493)
	2002-2003	—	3 234	12	—	3 246	2 989	—	—	2 989	—	257

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体在白俄罗斯共和国打击	2004-2005	302	366	1	—	367	768	38	—	806	—	(137)
贩卖妇女活动信托基金欧共体	2002-2003	—	513	6	—	519	217	—	—	217	—	302
欧共体未来伙伴关系信托基	2004-2005	217	409	1	—	410	958	—	—	958	—	(331)
金——塞浦路斯小项目基金	2002-2003	—	496	5	—	501	284	—	—	284	—	217
欧共体 2002 年企业支助项目	2004-2005	483	727	3	—	730	1 382	—	—	1 382	—	(169)
信托基金——塞浦路斯	2002-2003	—	823	6	—	829	346	—	—	346	—	483
欧共体未来伙伴关系信托基	2004-2005	526	—	3	—	3	1 050	—	—	1 050	—	(521)
金——尼科西亚重建——第	2002-2003	—	545	7	—	552	26	—	—	26	—	526
三阶段												
欧共体为乌克兰、摩尔多瓦共	2004-2005	758	686	5	—	691	1 434	57	—	1 491	—	(42)
和国和白俄罗斯提供管制毒	2002-2003	—	1 316	—	—	1 316	558	—	—	558	—	758
品的多部门援助和机构建设												
信托基金 (BUMAD 1)												
欧共体中亚边境管理方案 (制	2004-2005	60	—	2	—	2	5	—	—	5	—	57
订方案特派团) 信托基金	2002-2003	—	138	—	—	138	78	—	—	78	—	60
欧共体中亚边境管理方案第	2004-2005	76	—	3	—	3	11	1	—	12	—	67
一阶段管理培训信托基金	2002-2003	—	575	—	—	575	499	—	—	499	—	76
欧共体阿尔巴尼亚地雷行动	2004-2005	1 413	736	25	—	761	1 925	17	—	1 942	—	232
方案 (AMAP) ——技术调查项	2002-2003	—	1 508	—	—	1 508	95	—	—	95	—	1 413
目信托基金												
欧共体塞尔维亚和黑山城市	2004-2005	2 729	3 149	126	—	3 275	7 128	162	—	7 290	—	(1 286)
改善和复兴方案信托基金	2002-2003	—	3 438	—	—	3 438	709	—	—	709	—	2 729
欧共体让塞尔维亚和黑山民	2004-2005	364	553	17	—	570	974	19	—	993	—	(59)
间社会参与编写减贫战略文	2002-2003	—	574	—	—	574	210	—	—	210	—	364
件信托基金												
欧共体在塔吉克斯坦 Khatlon	2004-2005	390	—	19	—	19	289	17	—	306	—	103
和 Sughd 地区紧急重建乡村	2002-2003	—	390	—	—	390	—	—	—	—	—	390
供水系统信托基金												

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体(人道处)改善俄罗斯联	2004-2005	235	130	11	—	141	337	24	—	361	—	15
邦北高加索地区联合国及人道	2002-2003	—	235	—	—	235	—	—	—	—	—	235
主义机构及其工作人员安全的												
人道援助行动信托基金												
欧共体里海水位变化监测中	2004-2005	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
心(项目 1)和里海环境方案协	2002-2003	—	79	—	—	79	76	—	—	76	—	3
调股(项目 2)信托基金												
欧共体南高加索禁毒方案信	2004-2005	484	—	—	—	—	588	—	—	588	—	(104)
托基金——第三阶段	2002-2003	—	1 356	—	—	1 356	872	—	—	872	—	484
欧共体/波斯尼亚通过国内部	2004-2005	1 508	531	14	—	545	2 276	114	—	2 390	—	(337)
门进一步参与来帮助难民及	2002-2003	—	1 676	—	—	1 676	168	—	—	168	—	1 508
流离失所者回返信托基金												
欧共体稳定公约/开发署小武	2004-2005	(27)	33	—	—	33	5	—	—	5	—	1
器及轻武器区域信息中心信	2002-2003	—	172	—	—	172	199	—	—	199	—	(27)
托基金												
加强北高加索地区联合国和	2004-2005	—	348	—	—	348	262	18	—	280	—	68
人道主义援助机构的安全保	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
障												
共同体援助重建、发展和稳定	2004-2005	—	2 267	3	—	2 270	1 140	68	—	1 208	—	1 062
方案——阿尔巴尼亚支持贸	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
易管制和贸易促进												
阿尔巴尼亚——实施政府电	2004-2005	—	176	—	—	176	167	8	—	175	—	1
子网络	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
亚美尼亚排雷方案	2004-2005	—	1 383	1	—	1 384	596	41	—	637	—	747
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
对阿塞拜疆国家排雷行动署	2004-2005	—	1 348	—	—	1 348	1 509	67	—	1 576	—	(228)
的能力支助	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金—净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
可持续转移给负责回返事务 当局——第二阶段：波斯尼亚 施政支助方案	2004-2005	—	2 430	—	—	2 430	2 389	118	—	2 507	—	(77)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
北塞浦路斯主要城市基础设 施和重建项目	2004-2005	—	2 948	—	—	2 948	5 536	—	—	5 536	—	(2 588)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
商业支助项目, 第二阶段—— 塞浦路斯	2004-2005	—	794	1	—	795	445	56	—	501	—	294
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
北塞浦路斯私营部门的发展	2004-2005	—	997	1	—	998	430	70	—	500	—	498
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
未来伙伴关系：塞浦路斯地雷 和爆炸物清除?	2004-2005	—	2 791	1	—	2 792	3 344	—	—	3 344	—	(552)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
南高加索禁毒方案——第四 阶段	2004-2005	—	2 264	—	—	2 264	1 723	106	—	1 829	—	435
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
格鲁吉亚 2004 年选举	2004-2005	—	2 247	—	—	2 247	2 030	102	—	2 132	—	115
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支助科索沃议会文件管理系 统	2004-2005	—	212	—	—	212	224	3	—	227	—	(15)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
中亚禁毒方案——第二阶段	2004-2005	—	4 756	5	—	4 761	1 563	112	—	1 675	—	3 086
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
中亚边境管理第四阶段	2004-2005	—	2 830	—	—	2 830	2 584	423	—	3 007	—	(177)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼科西亚复原——第四阶段 ——皮拉威尼斯塔的恢复	2004-2005	—	943	—	—	943	1 630	1	—	1 631	—	(688)
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体/欧洲重建机构支助继 续实施开发署向私有化机构 拍卖中心提供体制支助方案	2004-2005	—	449	49	—	498	472	13	—	485	—	13
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署/稳定公约-东南亚小 武器及轻武器管制信息中心	2004-2005	—	358	—	—	358	356	—	—	356	—	2
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
联合国塔吉克斯坦灾害管理 协调项目	2004-2005	—	61	—	—	61	57	4	—	61	—	—
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
改革仲裁法院和支助法院行 政管理	2004-2005	—	2 473	—	—	2 473	2 088	161	—	2 249	—	224
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
乌克兰、摩尔多瓦共和国和白 俄罗斯境内毒品管制多部门 援助和机构建设（BUMAD2）	2004-2005	—	2 762	8	—	—	1 566	105	—	1 671	—	1 099
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
经济发展项目可行性研究	2004-2005	—	516	—	—	—	418	36	—	454	—	62
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体支助组织 2005 年圣多 美和普林西比资助者圆桌会 议信托基金	2004-2005	—	47	—	—	—	43	—	—	43	—	4
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体中亚边境管理方案信 托基金，第五阶段	2004-2005	—	3 312	6	—	—	—	—	—	—	—	3 318
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体中亚禁毒方案信托基 金第三阶段	2004-2005	—	2 359	4	—	—	—	—	—	—	—	2 363
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体里斯本战略和千年发 展目标信托基金	2004-2005	—	150	—	—	—	—	—	—	—	—	150
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体波斯尼亚和黑塞哥维 那公务员培训方案信托基金	2004-2005	—	941	2	—	—	—	—	—	—	—	943
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体格鲁吉亚/阿布哈兹冲 突区复原方案	2004-2005	—	822	1	—	—	—	—	—	—	—	823
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体南塞尔维亚城市改善 和复兴方案信托基金，第二阶 段	2004-2005	—	2 726	5	—	—	80	6	—	86	—	2 645
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体阿塞拜疆综合地雷行 动方案	2004-2005	—	941	2	—	—	—	—	—	—	—	943
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体阿塞拜疆共和国海关 部门现代化信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	753 —	1 —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	754 —
欧共体摩尔多瓦和乌克兰边 境援助特派团信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	3 743 —	5 —	— —	1 423 —	9 —	— —	1 432 —	— —	— —	2 316 —
欧共体支助阿尔巴尼亚 Kukes 区域发展倡议信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	1 570 —	1 —	— —	1 210 —	30 —	— —	1 240 —	— —	— —	331 —
欧共体关于到 2006 年底使阿 尔巴尼亚成为无雷患国家的 共同体援助重建、发展和稳定 方案信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	2 105 —	4 —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	2 109 —
欧共体支助波斯尼亚和黑塞 哥维那立法数据库项目信托 基金	2004-2005 2002-2003	— —	211 —	— —	— —	61 —	4 —	— —	65 —	— —	— —	146 —
欧共体支助处理吉尔吉斯斯 坦费尔干纳流域过渡社会后 果信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	1 076 —	1 —	— —	241 —	17 —	— —	258 —	— —	— —	819 —
欧共体中亚边境管理方案信托 基金，第四阶段，第二次分配	2004-2005 2002-2003	— —	5 425 —	6 —	— —	1 989 —	139 —	— —	2 128 —	— —	— —	3 303 —
欧共体人道处加强俄罗斯联邦 北高加索地区联合国及人道主 义机构安全保障信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	244 —	— —	— —	228 —	16 —	— —	244 —	— —	— —	— —
欧共体-塞尔维亚和黑山跨界 合作支助方案	2004-2005 2002-2003	— —	462 —	1 —	— —	63 —	4 —	— —	67 —	— —	— —	396 —
欧共体西巴尔干小武器和轻 武器管制支助计划信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	1 404 —	2 —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	1 406 —

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体支助处理塔吉克斯坦 费尔干纳流域过渡社会后果 信托基金	2004-2005	—	381	—	—		452	29	—	481	—	(100)
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体——可持续水系统重 建与管理——塔吉克斯坦	2004-2005	—	363	1	—		88	4	—	92	—	272
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体提高乌兹别克斯坦共 和国费尔干纳流域生活水平 信托基金	2004-2005	—	535	—	—		340	24	—	364	—	171
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体加强白俄罗斯共和国 边境管理信托基金	2004-2005	—	3 400	—	—		1 110	55	—	1 165	—	2 235
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体商业支助项目二—— 附带活动	2004-2005	—	556	1	—		21	—	—	21	—	536
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体支助土耳其地方行政 部门改革方案信托基金	2004-2005	—	357	—	—		182	—	—	182	—	175
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体-塞尔维亚和黑山民间 社会参与减贫战略/社会革新 基金	2004-2005	—	1 896	1	—		1 345	94	—	1 439	—	458
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体乌克兰军警部门艾滋 病毒/性传播感染预防信托 基金	2004-2005	—	435	1	—		7	30	—	37	—	399
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体未来伙伴关系信托基 金：塞浦路斯地雷和爆炸物排 除——第二阶段	2004-2005	—	1 588	3	—		—	—	—	—	—	1 591
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
欧共体经济发展项目二可行 性研究信托基金	2004-2005	—	556	1	—		30	—	—	30	—	527
	2002-2003	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
基金管理人共计：开发署 欧洲和独联体	2004-2005	9 235	98 360	450	6		75 297	3 204	—	78 501	(332)	29 218
	2002-2003	4 795	35 519	232	849		31 628	277	220	32 125	(35)	9 235

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	捐款	其他	次级信托 基金	共计	项目费用	其他	次级信托 基金 ^b	共计	退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
基金管理人：开发署												
拉丁美洲												
加拿大国际开发署/开发署接	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
受加勒比项目制订机制用户付	2002-2003	1	—	(1)	—	(1)	—	—	—	—	—	—
款信托基金												
开发署援助秘鲁和阿根廷间技	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
术合作基金以管理粮食援助信	2002-2003	199	—	—	—	—	—	—	—	—	(199)	—
托基金												
开发署/挪威中美洲经济合作	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特别计划信托基金	2002-2003	2	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	—
开发署文化传统与发展区域项	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
目信托基金	2002-2003	2	—	(2)	—	(2)	—	—	—	—	—	—
开发署/日本国际开发组织海	2004-2005	23	—	—	—	—	—	—	—	—	(24)	(1)
岛棉花试验生产信托基金	2002-2003	23	—	—	—	—	—	—	—	—	—	23
萨尔瓦多马蒂民解阵线重新安	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
置点信托基金	2002-2003	15	—	—	—	—	15	—	—	15	—	—
支助萨尔瓦多建立和平活动信	2004-2005	898	288	36	—	324	188	—	—	188	(998)	36
托基金	2002-2003	895	1 574	29	—	1 603	1 550	50	—	1 600	—	898
支助萨尔瓦多联合小组	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	31	(5)	—	—	(5)	24	2	—	26	—	—
开发署/日本支助海地重返社	2004-2005	424	—	21	—	21	—	—	—	—	—	445
会活动信托基金	2002-2003	417	—	7	—	7	—	—	—	—	—	424
开发署/西班牙支助中美洲施	2004-2005	52	—	1	—	1	40	2	—	42	—	11
政信托基金	2002-2003	776	—	14	—	14	686	52	—	738	—	52
开发署/欧洲经济共同体(欧共	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
体)PPB 技术援助项目信托基金	2002-2003	(15)	—	—	—	—	—	—	—	—	15	—
开发署执行危地马拉因武装冲	2004-2005	1 701	—	66	—	66	775	18	—	793	1	975
突逃离家园者重新安置协议信	2002-2003	2 438	—	59	—	59	744	52	—	796	—	1 701
托基金												

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署援助海地选举信托基金	2004-2005	161	—	8	—	8	—	—	—	—	—	169
	2002-2003	156	—	5	—	5	—	—	—	—	—	161
开发署援助海地国家警察信托基金	2004-2005	305	—	15	—	15	(1)	—	—	(1)	—	321
	2002-2003	571	—	12	—	12	270	8	—	278	—	305
开发署/欧共体支助苏里南议会和总统选举信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	(29)	—	—	—	—	(29)	—	—	(29)	—	—
开发署/欧共体支助圭亚那议会和总统选举信托基金	2004-2005	79	—	4	—	4	—	—	—	—	—	83
	2002-2003	(775)	778	—	—	778	(72)	(4)	—	(76)	—	79
圭亚那选举观察团欧盟部分——圭亚那大选	2004-2005	98	—	5	—	5	—	—	—	—	—	103
	2002-2003	—	225	2	—	227	129	—	—	129	—	98
欧共体人道处加强海地防灾备灾能力信托基金	2004-2005	15	—	1	—	1	—	—	—	—	—	16
	2002-2003	(21)	193	—	—	193	157	—	—	157	—	15
欧共体人道处/牙买加加强社区灾害管理方案信托基金	2004-2005	(45)	—	—	—	—	114	2	—	116	—	(161)
	2002-2003	(32)	24	—	—	24	37	—	—	37	—	(45)
比利时支助古巴哈瓦那湾环境清理方案信托基金	2004-2005	194	(194)	2	—	(192)	496	23	—	519	694	177
	2002-2003	897	537	—	—	537	1 192	48	—	1 240	—	194
比利时支助古巴哈瓦那老区住房建造和修复方案信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	—	1 412	—	—	1 412	1 358	54	—	1 412	—	—
开发署支助古巴“米切尔”飓风造成破坏后重建及恢复信托基金	2004-2005	69	—	1	—	1	61	2	—	63	—	7
	2002-2003	293	(111)	4	—	(107)	111	6	—	117	—	69
比利时支助“真相与和解委员会”方案信托基金	2004-2005	(6)	—	—	—	—	—	(6)	—	(6)	—	—
	2002-2003	—	442	1	—	443	427	21	—	448	(1)	(6)
欧共体支助海地修复和平港至Jean Rabel 35.5 公里公路的社会基础设施项目信托基金	2004-2005	64	—	2	—	2	(15)	(1)	—	(16)	—	82
	2002-2003	(136)	815	4	—	819	591	28	—	619	—	64
比利时支助古巴“比那尔德里奥住房重建及恢复”方案信托基金	2004-2005	982	—	18	—	18	947	28	—	975	—	25
	2002-2003	—	1 178	—	—	1 178	196	—	—	196	—	982
欧共体支助加勒比地区援助中心信托基金	2004-2005	735	912	4	—	916	1 442	—	—	1 442	—	209
	2002-2003	—	1 193	—	—	1 193	440	18	—	458	—	735
欧共体（人道处）加勒比雷达预警信托基金	2004-2005	170	76	1	—	77	246	17	—	263	—	(16)
	2002-2003	—	170	—	—	170	—	—	—	—	—	170

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体“支助民间社会进一步参与海地刑事司法改革进程”信托基金	2004-2005 2002-2003	300 —	437 300	7 —	— —	444 300	588 —	41 —	— —	629 —	10 —	125 300
欧共体危地马拉水及卫生观察站信托基金	2004-2005 2002-2003	277 —	704 362	11 —	— —	715 362	669 85	30 —	— —	699 85	— —	293 277
欧共体支助安第斯各国防止化学前体转用于制造毒品信托基金	2004-2005 2002-2003	918 —	— 918	36 —	— —	36 918	409 —	20 —	— —	429 —	— —	525 918
支助联合国秘书长哥伦比亚问题特别顾问办事处的活动	2004-2005 2002-2003	— —	343 —	1 —	— —	344 —	— —	— —	— —	— —	— —	344 —
拉丁美洲民主发展方案	2004-2005 2002-2003	— —	1 119 —	— —	— —	1 119 —	1 054 —	65 —	— —	1 119 —	— —	— —
拉丁美洲民主发展方案（第二阶段）	2004-2005 2002-2003	— —	799 —	1 —	— —	800 —	267 —	19 —	— —	286 —	— —	514 —
开发署/欧共体“生物圈保护区——东乌拉圭香蕉”项目信托基金	2004-2005 2002-2003	29 55	54 —	1 —	— —	55 —	54 25	— 1	— —	54 26	— —	30 29
开发署/瑞典支助洪都拉斯紧急救济援助信托基金	2004-2005 2002-2003	— 1	— —	— (1)	— —	— (1)	— —	— —	— —	— —	— —	— —
欧共体支助海地地方、立法和总统选举信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	11 372 —	19 —	— —	11 391 —	1 853 —	34 —	— —	1 887 —	— —	9 504 —
欧共体支助海地组织地方、立法和总统选举信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	8 852 —	16 —	— —	8 868 —	— —	— —	— —	— —	— —	8 868 —
欧共体苏里南境内巩固民主和支助 2005 年选举活动信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	462 —	— —	— —	462 —	332 —	24 —	— —	356 —	— —	106 —
欧共体人道处促进加勒比地区备灾/减轻风险最佳做法方面知识传播和效仿信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	374 —	1 —	— —	375 —	— —	— —	— —	— —	— —	375 —
基金管理人共计：开发署	2004-2005	7 443	25 598	278	—	25 876	9 519	318	—	9 837	(317)	23 165
拉丁美洲和加勒比	2002-2003	5 764	10 005	133	—	10 138	7 936	336	—	8 272	(187)	7 443

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a	
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计			
			捐款	其他			项目费用	其他					
基金管理人：管理局													
开发署妇发基金评估信托基金	2004-2005	16	—	100	—	100	—	—	—	—	—	116	
	2002-2003	16	—	—	—	—	—	—	—	—	—	16	
瑞典加强开发署内部效率与实效措施信托基金	2004-2005	1 543	—	76	—	76	—	—	—	—	—	1 619	
	2002-2003	1 502	—	44	—	44	—	3	—	3	—	1 543	
开发署 2001 年信托基金	2004-2005	1 403	144	62	11	217	—	—	—	—	—	1 620	
	2002-2003	1 410	—	35	7	42	46	1	2	49	—	1 403	
开发署/意大利消灭贫穷伙伴关系倡议信托基金	2004-2005	2 840	4 276	225	—	4 501	3 073	52	—	3 125	—	4 216	
	2002-2003	6 783	—	149	—	149	2 545	688	—	3 233	(859)	2 840	
开发署/瑞开发署援助开发署相关活动信托基金	2004-2005	27 733	129 226	55	—	129 281	94 008	4 212	—	98 220	(27 552)	31 242	
	2002-2003	27 333	69 799	1 194	—	70 993	60 446	2 126	—	62 572	(8 021)	27 733	
安协办伊拉克安全协调结构方案	2004-2005	377	—	21	—	21	—	—	—	—	—	398	
	2002-2003	—	806	—	—	806	409	20	—	429	—	377	
开发署/加拿大关于 2003 年联合国伊拉克紧急呼吁所列安全行动的信托基金	2004-2005	435	—	8	—	8	414	22	—	436	—	7	
	2002-2003	—	690	—	—	690	243	12	—	255	—	435	
支助安协办开展 2002 年联合国北高加索机构间联合呼吁信托基金	2004-2005	15	—	1	—	1	—	—	—	—	—	16	
	2002-2003	—	270	3	—	273	258	—	—	258	—	15	
支助安协办苏丹安全行动专款信托基金	2004-2005	(85)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(85)	
	2002-2003	—	50	—	—	50	135	—	—	135	—	(85)	
支助安协办刚果民主共和国境内救援人员安全专款信托基金	2004-2005	537	—	16	—	16	321	—	—	321	—	232	
	2002-2003	—	615	10	—	625	88	—	—	88	—	537	
执行开发计划署 2000- 2003 年商业计划倡议信托基金	2004-2005	1 627	—	45	—	45	1 140	—	—	1 140	—	532	
	2002-2003	1 151	5 554	179	—	5 733	5 472	66	—	5 538	281	1 627	
开发署/联合王国代表安协办加强伊拉克境内联合国行动安全方案设立的信托基金	2004-2005	—	5 329	152	—	5 481	5 006	263	—	5 269	—	212	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
基金管理人共计：	2004-2005	36 441	138 975	761	11	139 747	103 962	4 549	—	108 511	(27 552)	40 125	
管理局	2002-2003	38 195	77 784	1 614	7	79 405	69 642	2 916	2	72 560	(8 599)	36 441	

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a	
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计			
			捐款	其他			项目费用	其他					
基金管理人：管理局/资源规 协司													
开发署关于出现饥荒和营养不 良情况的发展中国家信托基金	2004-2005 2002-2003	714 694	— —	35 20	— —	35 20	— —	— —	— —	— —	— —	749 714	
基金管理人共计： 管理局/资源规协司	2004-2005 2002-2003	714 694	— —	35 20	— —	35 20	— —	— —	— —	— —	— —	749 714	
基金管理人：预防危机和复 原局													
开发计划署支助防止和减少小 武器扩散信托基金	2004-2005 2002-2003	— 2 752	— 7 166	— 108	— 306	— 7 580	— 2 252	— 69	— —	— 2 321	— (8 011)	— —	
开发计划署危机、冲突后和复 兴局势信托基金	2004-2005 2002-2003	581 28 571	— 27 111	29 447	— 67 767	29 95 325	(14) 18 239	— 5 440	— 65 237	(14) 88 916	— (34 399)	624 581	
丹麦过渡期恢复方案信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	— 395	— 4	— —	— 399	— 166	— —	— —	— 166	— (233)	— —	
欧共体（人道处）/阿富汗向人 道界提供业务数据和信息标准 及产品的人道主义信息中心信 托基金	2004-2005 2002-2003	— —	— 496	— 6	— —	— 502	— —	— —	— —	— —	— (502)	— —	
欧共体加强阿富汗境内紧急情 况实地协调信托基金	2004-2005 2002-2003	1 —	— 226	— 3	— —	— 229	— —	— —	— —	— —	140 (228)	141 1	
开发署预防危机和恢复专题信 托基金	2004-2005 2002-2003	115 180 3 559	26 782 5 706	449 331	401 808 126 037	429 039 132 074	— 2 813	— 81	351 673 63 855	351 673 66 749	(12 189) 46 296	180 357 115 180	
开发署处境特殊国家可持续社 会发展、和平与支助信托基金	2004-2005 2002-2003	189 3 071	— 11 585	113 124	— 6	113 11 715	1 922 13 711	— 48	— —	1 922 13 759	3 830 (838)	2 210 189	
基金管理人共计： 预防危机和复原局	2004-2005 2002-2003	115 951 37 953	26 782 52 685	591 1 023	401 808 194 116	429 181 247 824	1 908 37 181	— 5 638	351 673 129 092	353 581 171 911	(8 219) 2 085	183 332 115 951	
基金管理人：技合特设局													
发展中国家间经济和技术合作 佩雷斯-格雷罗信托基金	2004-2005 2002-2003	6 016 6 628	1 104 (9)	436 389	— —	1 540 380	758 972	7 20	— —	765 992	— —	6 791 6 016	

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
开发署/发展网络关于技术资 料试验系统的信托基金	2004-2005	131	—	6	—	6	—	—	—	—	—	137
	2002-2003	71	—	2	—	2	(57)	(1)	—	(58)	—	131
开发署促进南南合作信托基金	2004-2005	1 192	5 153	174	—	5 327	1 030	126	—	1 156	—	5 363
	2002-2003	1 068	950	31	—	981	800	7	—	807	(50)	1 192
印度、巴西和南非融资机制	2004-2005	—	2 705	90	—	2 795	139	7	—	146	—	2 649
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
基金管理人共计：	2004-2005	7 339	8 962	706	—	9 668	1 927	140	—	2 067	—	14 940
技合特设局	2002-2003	7 767	941	422	—	1 363	1 715	26	—	1 741	(50)	7 339
基金管理人：资源局												
开发署发展问题行动信托基金	2004-2005	(6)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(6)
	2002-2003	191	520	12	—	532	473	4	—	477	(252)	(6)
开发署千年信托基金	2004-2005	9 856	13 866	261	3 282	17 409	10 900	589	7 097	18 586	(726)	7 953
	2002-2003	—	9 112	76	5 334	14 522	(248)	3 489	1 425	4 666	—	9 856
法国特别信托基金	2004-2005	—	419	21	—	440	265	—	—	265	635	810
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
比利时加强发展中国家私营部 门发展援助和促进国家一级联 合国改革信托基金	2004-2005	—	224	1	—	225	58	3	—	61	—	164
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
基金管理人共计：	2004-2005	9 850	14 509	283	3 282	18 074	11 223	592	7 097	18 912	(91)	8 921
资源局	2002-2003	191	9 632	88	5 334	15 054	225	3 493	1 425	5 143	(252)	9 850
基金管理人： 开发署阿拉伯国家												
欧共体苏丹南部地方政府和国 家复苏信托基金	2004-2005	—	620	1	—	621	(17)	—	—	(17)	—	638
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署索马里信托基金	2004-2005	1 278	—	62	—	62	14	—	—	14	—	1 326
	2002-2003	1 118	18	35	—	53	(104)	(3)	—	(107)	—	1 278
欧共体/叙利亚“叙利亚人口与 住房普查项目”信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2002-2003	283	—	5	—	5	1	—	—	1	(287)	—
阿拉伯区域扶贫信托基金	2004-2005	299	—	14	—	14	—	—	—	—	—	313
	2002-2003	409	—	10	—	10	116	4	—	120	—	299

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入					支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计			
			捐款	其他			项目费用	其他					
开发署伊拉克方案信托基金	2004-2005	(16 750)	22 238	281	—	22 519	(191)	(45)	—	(236)	(5 833)	172	
	2002-2003	(4 437)	271 910	309	—	272 219	272 945	11 146	—	284 091	(441)	(16 750)	
开发计划署/意大利“也门-索科特拉群岛环境、自然资源和贫穷”项目信托基金	2004-2005	72	—	4	—	4	—	—	—	—	—	76	
	2002-2003	460	—	6	—	6	382	12	—	394	—	72	
欧共体地中海城市废物管理方案信托基金	2004-2005	(44)	198	—	—	198	—	—	—	—	—	154	
	2002-2003	205	201	—	—	201	450	—	—	450	—	(44)	
欧共体(人道处)苏丹境内苏丹生命线行动北方部分安全行动信托基金	2004-2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	2002-2003	63	17	—	—	17	74	6	—	80	—	—	
伊拉克/欧共体(人道处)改善女囚犯居住条件和提高其自尊心信托基金	2004-2005	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	
	2002-2003	73	22	—	—	22	87	3	—	90	—	5	
伊拉克/欧共体(人道处)修复巴格达水处理厂、水泵和污水泵站信托基金	2004-2005	20	—	1	—	1	—	—	—	—	—	21	
	2002-2003	593	122	4	—	126	677	22	—	699	—	20	
支助埃及信息和通信技术信托基金	2004-2005	7 363	2 563	208	—	2 771	5 962	301	—	6 263	—	3 871	
	2002-2003	—	8 450	97	—	8 547	1 128	56	—	1 184	—	7 363	
欧共体索马里地雷影响调查信托基金	2004-2005	(73)	119	—	—	119	(14)	—	—	(14)	—	60	
	2002-2003	—	462	2	—	464	523	14	—	537	—	(73)	
欧共体(人道处)加强联合国安全行动以支持苏丹境内人道主义援助努力信托基金	2004-2005	70	—	3	—	3	66	3	—	69	—	4	
	2002-2003	—	136	—	—	136	66	—	—	66	—	70	
欧共体人道处改善摩苏尔老年人中心的保健和卫生条件信托基金	2004-2005	76	23	4	—	27	79	4	—	83	—	20	
	2002-2003	—	75	1	—	76	—	—	—	—	—	76	
欧共体非盟/联合国战略性非军事化规划股	2004-2005	—	265	—	—	265	139	7	—	146	—	119	
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
欧共体黎巴嫩环境部提高环境问题长期意识股信托基金	2004-2005	39	13	—	—	13	47	4	—	51	—	1	
	2002-2003	—	87	2	—	89	46	4	—	50	—	39	

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体人道处/伊拉克出于人道主义目的修复巴格达水及卫生设施信托基金	2004-2005 2002-2003	(292) —	— 1 379	— —	— —	— 1 379	— 1 671	— —	— —	— 1 671	— —	(292) (292)
欧共体黎巴嫩战略环境评估和土地使用规划信托基金	2004-2005 2002-2003	60 —	119 100	— 2	— —	119 102	143 39	10 3	— —	153 42	— —	26 60
欧共体人道处向也门选举及公民投票最高委员会提供选举资助信托基金	2004-2005 2002-2003	38 —	— 465	2 2	— —	2 467	— 429	— —	— —	— 429	(51) —	(11) 38
开发计划署援助巴勒斯坦人民方案基金	2004-2005 2002-2003	29 083 39 058	120 192 44 655	1 575 790	742 14 723	122 509 60 168	110 077 62 244	552 313	— 7 595	110 629 70 152	(250) 9	40 713 29 083
欧共体/黎巴嫩城市环境保护当地倡议融资机制第三国信托基金——为加强环境管理提供技术援助	2004-2005 2002-2003	182 —	158 183	7 —	— —	165 183	174 1	9 —	— —	183 1	— —	164 182
欧共体吉布提“在冲突区重建被毁房屋以重新安置流离失所者”项目信托基金	2004-2005 2002-2003	1 018 —	449 1 059	19 —	— —	468 1 059	1 405 41	55 —	— —	1 460 41	— —	26 1 018
开发署支助伊拉克电力及基础设施方案活动信托基金	2004-2005 2002-2003	20 549 —	— 29 282	612 —	— —	612 29 282	— 8 733	— —	— —	— 8 733	(21 161) —	— 20 549
欧共体/索马里地雷行动能力和建设和地雷影响调查	2004-2005 2002-2003	1 131 —	— 1 514	18 —	— —	18 1 514	1 258 383	23 —	— —	1 281 383	(18) —	(150) 1 131
欧共体恢复伊拉克巴格达卫生服务信托基金	2004-2005 2002-2003	3 818 —	— 3 818	186 —	— —	186 3 818	90 —	6 —	— —	96 —	— —	3 908 3 818
欧共体人道处加强联合国安全行动以支持人道主义援助努力信托基金	2004-2005 2002-2003	186 —	— 186	— —	— —	— 186	260 —	— —	— —	260 —	— —	(74) 186
欧共体(欧洲发展基金)/索马里有关金融服务的拟议可行性研究信托基金	2004-2005 2002-2003	60 —	— 64	3 —	— —	3 64	— 4	— —	— —	— 4	— —	63 60
欧共体/索马里埃尔多雷特和平进程(第二和第三阶段)信息覆盖面信托基金	2004-2005 2002-2003	84 —	— 149	4 —	— —	4 149	(16) 65	— —	— —	(16) 65	(36) —	68 84

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体/索马里通过支助索马 里援助协调机构秘书处来促进 善政信托基金	2004-2005 2002-2003	148 —	— 195	7 —	— —	7 195	41 47	4 —	— —	45 47	— —	110 148
为伊拉克举办安保认识上岗 培训	2004-2005 2002-2003	— —	483 —	— —	— —	483 —	483 —	24 —	— —	507 —	— —	(24) —
支助伊拉克重建	2004-2005 2002-2003	— —	245 089 —	5 447 —	— —	250 536 —	128 940 —	5 726 —	— —	134 666 —	— —	115 870 —
安全和保护设备、材料和服务 的紧急采购——伊拉克	2004-2005 2002-2003	— —	1 853 —	— —	— —	1 853 —	1 632 —	74 —	— —	1 706 —	— —	147 —
黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国 和约旦橄榄油榨油业综合废物 管理	2004-2005 2002-2003	— —	380 —	— —	— —	380 —	120 —	8 —	— —	128 —	— —	252 —
索马里援助协调机构	2004-2005 2002-2003	— —	334 —	— —	— —	334 —	217 —	14 —	— —	231 —	— —	103 —
通过新闻促进妇女和儿童权利 (突尼斯、黎巴嫩、埃及)	2004-2005 2002-2003	— —	244 —	— —	— —	244 —	532 —	16 —	— —	548 —	— —	(304) —
《阿拉伯国家人类发展报告》	2004-2005 2002-2003	— —	958 —	28 —	503 —	1 489 —	— —	— —	209 —	209 —	(254) —	1 026 —
支助伊拉克选举方案活动信托 基金	2004-2005 2002-2003	— —	— —	— —	— —	— —	21 064 —	1 544 —	— —	22 608 —	21 161 —	(1 447) —
欧共体联合国驻地协调员的协 调与管理信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	210 —	— —	— —	210 —	219 —	10 —	— —	229 —	— —	(19) —
联合国信息学和通信基础设施 技术物资和服务紧急采购—— 伊拉克	2004-2005 2002-2003	— —	— —	— —	— —	— —	— (571)	— 571	— —	— —	— —	— —
欧共体索马里联合需要评估信 托基金	2004-2005 2002-2003	— —	1 151 —	2 —	— —	1 153 —	— —	— —	— —	— —	— —	1 153 —
欧共体黎巴嫩选举法改革技术 援助项目信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	151 —	— —	— —	151 —	— —	— —	— —	— —	— —	151 —
欧共体-埃及摆脱切割女性生 殖器官习俗的模范村：展示伙 伴关系	2004-2005 2002-2003	— —	389 —	1 —	— —	390 —	— —	— —	— —	— —	— —	390 —

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
欧共体黎巴嫩选举观察团信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	1 889 —	— —	— —	1 889 —	1 812 —	127 —	— —	1 939 —	— —	(50) —
欧共体支助索马里法制与安全 方案信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	3 265 —	3 —	— —	3 268 —	1 377 —	88 —	— —	1 465 —	— —	1 803 —
欧共体索马里金融部门发展项 目信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	643 —	1 —	— —	644 —	219 —	11 —	— —	230 —	— —	414 —
欧共体-苏丹支助联合评估团 信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	342 —	— —	— —	342 —	212 —	41 —	— —	253 —	— —	89 —
欧共体-苏丹冲突后社区复苏 和复原方案	2004-2005 2002-2003	— —	23 006 —	37 —	— —	23 043 —	— —	1 610 —	— —	1 610 —	— —	21 433 —
欧共体支助负责撤离加沙事务 的特使	2004-2005 2002-2003	— —	1 424 —	— —	— —	1 424 —	1 064 —	5 —	— —	1 069 —	— —	355 —
欧共体国际社会与索马里之间 协调秘书处支助服务信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	571 —	1 —	— —	572 —	7 —	— —	— —	7 —	— —	565 —
欧共体通过开发署/援巴方案 在选举期间调动巴勒斯坦民间 社会信托基金	2004-2005 2002-2003	— —	247 —	— —	— —	247 —	— —	— —	— —	— —	— —	247 —
基金管理人共计： 开发署阿拉伯国家	2004-2005 2002-2003	48 420 37 825	429 586 364 549	8 531 1 265	1 245 14 723	439 362 380 537	277 415 349 477	10 231 12 151	209 7 595	287 855 369 223	(6 442) (719)	193 485 48 420
基金管理人：评价办公室												
开发署能力建设评估信托基金	2004-2005 2002-2003	470 3 896	— —	6 17	8 39	14 56	— —	— —	3 2 528	3 2 528	(1 657) (954)	(1 176) 470
德国从方法上完善战略成果框 架/注重成果的年度报告概念 信托基金	2004-2005 2002-2003	105 305	— —	1 5	— —	1 5	107 72	— 115	— —	107 187	(1) (18)	(2) 105
丹麦 2002 年发展有效性报告 信托基金	2004-2005 2002-2003	79 —	— 442	4 —	— —	4 442	6 352	— 11	— —	6 363	— —	77 79
挪威开发署评价办公室信托 基金	2004-2005 2002-2003	— —	317 —	5 —	— —	322 —	317 —	25 —	— —	342 —	— —	(20) —
基金管理人共计： 评价办公室	2004-2005 2002-2003	654 4 201	317 442	16 22	8 39	341 503	430 424	25 126	3 2 528	458 3 078	(1 658) (972)	(1 121) 654

信托基金名称	年份	1月1日 基金余额 ^a	收 入				支 出				退还捐助 国及转入/ 转出其他 基金-净额	12月31日 基金余额 ^a
			信托基金		次级信托 基金	共计	信托基金		次级信托 基金 ^b	共计		
			捐款	其他			项目费用	其他				
基金管理人： 开发署日内瓦												
开发署宣传信托基金	2004-2005	430	730	19	—	749	708	38	—	746	—	433
	2002-2003	260	758	9	—	767	579	18	—	597	—	430
开发署关于与各国政府、地方 当局、私营部门、非政府组织、 学术机构和各基金会建立新型 伙伴关系信托基金	2004-2005	—	1 576	24	—	1 600	55	—	—	55	—	1 545
	2002-2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
基金管理人共计： 开发署日内瓦	2004-2005	430	2 306	43	—	2 349	763	38	—	801	—	1 978
	2002-2003	260	758	9	—	767	579	18	—	597	—	430
基金管理人：人发报告处												
开发署支助倡导人类发展的分 析能力建设信托基金	2004-2005	754	—	23	—	23	455	19	—	474	—	303
	2002-2003	921	1 081	13	—	1 094	1 201	60	—	1 261	—	754
将人类发展问题纳入业务活动 主流信托基金	2004-2005	458	—	16	—	16	90	16	—	106	—	368
	2002-2003	1 443	—	29	—	29	994	20	—	1 014	—	458
基金管理人共计： 人发报告处	2004-2005	1 212	—	39	—	39	545	35	—	580	—	671
	2002-2003	2 364	1 081	42	—	1 123	2 195	80	—	2 275	—	1 212
基金管理人：署长办公室/业 务支助组												
开发署国际合伙关系信托基金	2004-2005	1 411	308	(175)	26 325	26 458	269	16	18 501	18 786	(155)	8 928
	2002-2003	10 470	5	(45)	18 251	18 211	4	—	25 484	25 488	(1 782)	1 411
基金管理人共计： 署长办公室/业务支助组	2004-2005	1 411	308	(175)	26 325	26 458	269	16	18 501	18 786	(155)	8 928
	2002-2003	10 470	5	(45)	18 251	18 211	4	—	25 484	25 488	(1 782)	1 411
总计	2004-2005	602 849	1 883 578	27 048	488 315	2 398 941	1 321 592	77 087	450 677	1 849 356	(42 270)	1 110 164
	2002-2003	416 977	1 208 727	13 893	255 093	1 477 713	951 540	71 992	237 452	1 260 984	(30 857)	602 849
^d 报表 1.2						^d 报表 1.2						报表 1.2

^a 包括经常资源、分摊费用、管理服务协议，并在适用时包括有偿支助服务。

^b 包括开发署支助费用

^c 资产负债表外项目，仅供参考。

^d 附表 5.1。

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

附表 5.1.

开发署设立的次级信托基金现况：2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额表

(单位：千美元)

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
基金管理者：发展局									
1. 防治荒漠化和抗旱信托基金 (萨赫勒办事处)									
捐助者：瑞典									
塞内加尔 Louga、Bahel 和 Mbake 地区综合植树造林项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：瑞典									
埃塞俄比亚全国种籽采购和树木改善项目	89	—	3	3	—	—	—	—	92
捐助者：比利时									
支助推动非洲受影响缔约国制定和实施防治荒漠化全国行动方案	228	—	10	10	58	5	63	—	175
捐助者：挪威									
挪威根据防治荒漠化公约采取紧急行动支助非洲受影响国家的方案	872	—	93	93	—	—	—	—	965
捐助者：丹麦									
支助在南部非洲实施防治荒漠化公约方案	656	—	19	19	41	—	41	(566)	68
小计	1 845	—	125	125	99	5	104	(566)	1 300

附表 5.2

附表 5.2

附表 5.2

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
2. 全球环境基金信托基金									
捐助者：澳大利亚									
南太平洋维护生物多样性方案	557	—	27	27	—	—	—	—	584
捐助者：查尔斯·斯图尔特·莫特基金									
加强和促进环境基金	373	—	18	18	—	—	—	—	391
捐助者：丹麦									
处理坦桑尼亚市政和工业废物项目	(55)	—	—	—	—	—	—	—	(55)
捐助者：高峰基金会									
加强和促进环境基金	65	—	3	3	—	—	—	—	68
捐助者：麦克阿瑟基金会									
小额赠款方案	318	—	10	10	—	—	—	—	328
捐助者：欧洲联盟委员会									
国家通讯支助方案	325	—	15	15	—	—	—	—	340
捐助者：欧洲联盟委员会									
管制热带雨林行动小额赠款方案	1 366	8 923	58	8 981	6 445	3	6 448	—	3 899
小计	2 949	8 923	131	9 054	6 445	3	6 448	—	5 555
		附表 5.2			附表 5.2			附表 5.2	

3. 执行蒙特利尔议定书多边基金

捐助者：									
在 Flexo Foam P 有限公司逐步淘汰在生产软泡沫聚氨酯塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质，代之以水发泡技术									
	(5)	16	—	16	—	—	—	—	11

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者:									
在 Malvika Polymers 逐步淘汰在生产软泡沫聚氨酯塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质，代之以水发泡技术	(3)	16	—	16	2	—	2	—	11
比利时王国政府和开发计划署为在玻利维亚 Quimica Andina 逐步淘汰生产聚氨酯甲酸乙酯硬泡沫塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质，代之以 HCFC-141b 技术而设立的信托基金	108	—	2	2	—	—	—	(110)	—
捐助者:									
在 Oto Industries P 有限公司逐步淘汰在生产软泡沫聚氨酯塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质，代之以水发泡技术	(5)	14	—	14	1	—	1	—	8
捐助者:									
在 Sutlej Coach Products P.有限公司逐步淘汰在生产软泡沫聚氨酯塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质，代之以水发泡技术	(6)	16	—	16	—	—	—	—	10
捐助者: 美国									
回收移动空调中臭氧消耗物质的全球机构-区域间示范项目	65	—	3	3	—	—	—	—	68
捐助者: 丹麦-美国环境保护机构									
在浙江东阳化学厂设立含氯氟烃回收中心	99	—	5	5	(11)	—	(11)	—	115
捐助者: 瑞开发署									
瑞典一逐渐减少中国溶剂部门消耗臭氧物质部门供资战略的技术转让/示范和捐款	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者:									
为消除中国广东省液晶和电视显像管生产线使用的臭氧消耗物质（含氯氟烃-113 和三氯乙酸）而提供的项目准备援助	45	—	2	2	—	—	—	—	47

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：日本									
在东 Wrought 钢铁有限公司逐步淘汰生产吊棕丝定 规软泡沫塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质，而 代之以二氯甲烷	38	—	2	2	—	—	—	—	40
捐助者：									
在 Martchem 化工有限公司逐步淘汰在生产吊棕丝 定规软泡沫塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质， 代之以二氯甲烷	16	—	1	1	—	—	—	—	17
捐助者：									
在 Mac-Vico（尼日利亚）有限公司逐步淘汰在生产 吊棕丝定规软泡沫塑料过程中使用的含氧氟烃-11 物质，代之以二氯甲烷	10	—	—	—	—	—	—	—	10
捐助者：德国									
AZKZON 冷冻工业公司消除制造家用和商业冷冻 设备过程中的含氯氟烃 11 和 12	115	—	7	7	(2)	—	(2)	(98)	26
捐助者：各方									
蒙特利尔议定书双边基金	—	6 312	835	7 147	1 917	54	1 971	—	5 176
小计	477	6 374	857	7 231	1 907	54	1 961	(208)	5 539
		附表 5.2			附表 5.2			附表 5.2	
4. “21 世纪能力”信托基金									
捐助者：荷兰									
支助国家森林行动方案的国家能力	298	—	14	14	—	—	—	—	312
捐助者：欧洲经济共同体									
阿勒颇(叙利亚)综合污染控制培训和咨询方案	31	—	—	—	(1)	—	(1)	—	32
小计	329	—	14	14	(1)	—	(1)	—	344
		附表 5.2			附表 5.2			附表 5.2	

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
5. 开发署能源账户									
捐助者：波兰									
各种能源效率培训方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
		附表 5.2			附表 5.2				附表 5.2
6. 加强私营部门在发展中的作用									
捐助者：非政府组织-									
开发用于发展中国家的标准深井手泵	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7. 开发署公私合作保护城市环境伙伴关系信托基金									
捐助者：联合国									
公私合作保护城市环境	757	647	37	684	909	27	936	—	505
小计	757	647	37	684	909	27	936	—	505
8. 社会发展问题世界首脑会议(社发首脑会议)第二阶段后续活动信托基金									
捐助者：比利时									
社会发展问题世界首脑会议(社发首脑会议)第二阶段后续活动信托基金	1 016	—	24	24	1 033	71	1 104	130	66
小计	1 016	—	24	24	1 033	71	1 104	130	66
9. 关于向最不发达国家提供贸易方面的技术援助的综合框架信托基金-窗口一									
捐助者：比利时									
比利时关于向最不发达国家提供贸易方面的技术援助的综合框架特别用途信托基金	693	—	23	23	—	—	—	—	716
小计	693	—	23	23	—	—	—	—	716

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
10. 开发署艾滋病毒/艾滋病专题信托基金									
捐助者：各方									
艾滋病毒/艾滋病：倡导在所有各级加强领导、建立联盟并开展国家政策对话，对艾滋病毒/艾滋病采取有效回应措施	—	—	—	—	42	—	42	44	2
捐助者：各方									
能力建设、规划、管理、执行多部门和对性别问题有敏感认识的国家艾滋病毒/艾滋病方案，并下放有关权力	—	—	(155)	(155)	1 978	148	2 126	2 333	52
捐助者：各方									
把艾滋病毒/艾滋病问题纳入主流发展规划、减少贫穷战略和预算拨款进程	(2)	—	—	—	—	—	—	—	(2)
捐助者：各方									
将促进人权作为解决艾滋病毒/艾滋病问题的规范性和道德框架，包括法律改革	1	—	1	1	22	—	22	119	99
捐助者：各方									
运用多媒体技术开展大规模资讯宣传和提高认识的活动	(1)	—	—	—	—	—	—	1	—
捐助者：各方									
国家办事处倡议	(142)	188	—	188	11	—	11	—	35
小计	(144)	188	(154)	34	2 053	148	2 201	2 497	186
11. 开发署信息和通讯技术专题信托基金									
捐助者：各方									
战略实施和能力建设	—	—	—	—	226	1	227	234	7
捐助者：各方									
数字赠款倡议	—	—	—	—	111	—	111	111	—

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：各方									
提高国家的认识、宣传和利益攸关者的运动	—	—	—	—	(9)	—	(9)	—	9
捐助者：各方									
以国家和区域信息和通讯技术促进发展战略	—	—	—	—	197	3	200	202	2
捐助者：各方									
以信息和通讯技术促进民主施政	1	—	—	—	319	—	319	353	35
捐助者：各方									
国家办事处倡议	—	—	27	27	1 342	41	1 383	1 801	445
小计	1	—	27	27	2 186	45	2 231	2 701	498

12. 开发署民主施政专题信托基金

捐助者：各方

权力下放和地方施政	(1)	730	—	730	4 700	—	4 700	4 324	353
-----------	-----	-----	---	-----	-------	---	-------	-------	-----

捐助者：各方

获得信息	(2)	3 002	99	3 101	1 817	30	1 847	—	1 252
------	-----	-------	----	-------	-------	----	-------	---	-------

捐助者：各方

公共行政和公务员制度改革	—	—	—	—	2 758	—	2 758	3 152	394
--------------	---	---	---	---	-------	---	-------	-------	-----

捐助者：各方

国家办事处倡议	3 923	8 285	131	8 416	10 983	304	11 287	1 166	2 218
---------	-------	-------	-----	-------	--------	-----	--------	-------	-------

捐助者：各方

立法机构	(1)	—	—	—	1 625	16	1 641	1 830	188
------	-----	---	---	---	-------	----	-------	-------	-----

捐助者：各方

选举系统和程序	—	—	—	—	2 313	25	2 338	2 604	266
---------	---	---	---	---	-------	----	-------	-------	-----

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：各方									
享受公正和人权	—	(28)	(3)	(31)	9 082	70	9 152	9 526	343
小计	3 919	11 989	227	12 216	33 278	445	33 723	22 602	5 014
13. 开发署能源促进可持续发展专题信托基金									
捐助者：各方									
提高获得可持续能源投资资金的能力	—	—	1	1	95	(1)	94	95	2
捐助者：各方									
加强国家政策框架,支持能源促进减贫和可持续发展	—	733	5	738	585	6	591	329	476
捐助者：各方									
促进农村能源服务,支持增长和平等	—	16	—	16	2 125	24	2 149	2 191	58
捐助者：各方									
推广有利于可持续发展的洁净能源技术	—	—	—	—	749	—	749	840	91
捐助者：各方									
国家办事处倡议	—	3 387	24	3 411	1 132	29	1 161	505	2 755
小计	—	4 136	30	4 166	4 686	58	4 744	3 960	3 382
14. 开发署减贫促进可持续发展专题信托基金									
捐助者：各方									
试验和创新	1	443	—	443	649	15	664	393	173
捐助者：各方									
确定贫穷基准和监测贫穷状况	(1)	93	(6)	87	1 490	13	1 503	1 498	81
捐助者：各方									
参与进程	(2)	—	2	2	107	—	107	238	131
捐助者：各方									
扶贫政策改革	—	1 401	—	1 401	3 868	51	3 919	3 582	1 064

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：各方									
国家办事处倡议	235	—	11	11	241	17	258	222	210
小计	233	1 937	7	1 944	6 355	96	6 451	5 933	1 659
15. 开发署社会性别问题专题信托基金									
捐助者：各方									
考虑到性别因素的机构	—	—	3	3	2 335	—	2 335	2 765	433
捐助者：各方									
国家办事处倡议	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：各方									
考虑到性别因素的政策	—	—	1	1	870	9	879	1 031	153
捐助者：各方									
考虑到性别因素的法律框架	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：各方									
考虑到性别因素的指标和方法	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	4	4	3 205	9	3 214	3 796	586
16. 开发署环境专题信托基金									
捐助者：各方									
加强地方环境治理	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：各方									
解决全球性和区域性环境问题	—	516	10	526	560	11	571	334	289
捐助者：各方									
国家办事处倡议	—	—	—	—	—	—	—	—	—

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：各方									
将环境因素纳入国家发展框架	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	516	10	526	560	11	571	334	289
17. 关于向最不发达国家提供贸易方面的技术援助的 综合框架信托基金-窗口二									
捐助者：各方									
向最不发达国家提供贸易方面的技术援助的综合 框架-窗口二	—	12 897	295	13 192	2 508	3	2 511	2 375	13 056
小计	—	12 897	295	13 192	2 508	3	2 511	2 375	13 056
资金管理者：开发署非洲									
18. 开发署安哥拉信托基金									
捐助者：各方									
支助复员士兵重返社会	869	—	44	44	—	—	—	—	913
捐助者：非政府组织									
AMOCO 支助安布里什渔业项目的协定	40	—	2	2	—	—	—	—	42
捐助者：各方									
为复员士兵进行职业培训并促进开办小企业	1 902	—	53	53	—	—	—	(1 056)	899
捐助者：各方									
支助发展国家扫雷能力并提高认识能力	(332)	—	—	—	—	—	—	331	(1)
捐助者：联合国									
支助发展国家扫雷能力	166	—	5	5	—	—	—	(168)	3
捐助者：欧共体									
支助安哥拉复员士兵重返社会信托基金	377	—	19	19	—	—	—	—	396
小计	3 022	—	123	123	—	—	—	(893)	2 252

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
19. 开发署卢旺达信托基金									
捐助者：荷兰									
重新安置特别窗口	(6)	—	—	—	(6)	—	(6)	—	—
捐助者：爱尔兰									
寡妇和妇女住房	(13)	—	—	—	(13)	—	(13)	—	—
捐助者：瑞士/联合王国/瑞典/奥地利/挪威									
卢旺达民主化和重返社会方案	787	—	13	13	581	—	581	—	219
捐助者：爱尔兰/荷兰									
卢旺达重返社会总括项目	(117)	—	—	—	(118)	—	(118)	—	1
捐助者：爱尔兰									
社区政策第三阶段	(110)	—	—	—	(110)	—	(110)	—	—
捐助者：非政府组织 (ACDI/VOCA) /美国									
粮食作为货币使用	533	—	9	9	—	—	—	—	542
捐助者：荷兰									
妇女特别窗口	3	—	—	—	—	—	—	—	3
捐助者：瑞士									
向司法部门提供支助	170	—	3	3	—	—	—	—	173
捐助者：芬兰									
支助重建司法系统	9	—	—	—	—	—	—	—	9
捐助者：挪威									
重型汽车司机培训中心	(449)	—	—	—	(449)	—	(449)	—	—
捐助者：日本									
公民教育和宣传方案	18	—	—	—	—	—	—	—	18

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：意大利									
支助 UMUTARA 区的卫生部门	278	—	4	4	132	—	132	—	150
捐助者：荷兰									
向审查委员会和监狱提供支助	158	—	9	9	—	—	—	—	167
捐助者：加拿大									
支助孤身和失业的城市青年重返社会	(66)	—	—	—	(65)	—	(65)	—	(1)
捐助者：荷兰									
卢旺达市镇警察部队，第三阶段	(392)	—	—	—	(392)	—	(392)	—	—
捐助者：瑞典									
建立卢旺达市镇警察在逮捕程序、拘留、移交被拘留者方面的能力	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	803	—	38	38	(440)	—	(440)	—	1 281
		附表 5.2			附表 5.2				附表 5.2
20. 开发署/挪威援助莫桑比克选举信托基金									
捐助者：瑞典									
援助莫桑比克地方选举信托基金	59	—	2	2	—	—	—	—	61
捐助者：欧洲联盟									
援助莫桑比克地方选举信托基金	461	—	23	23	—	—	—	—	484
捐助者：瑞士									
援助莫桑比克地方选举信托基金	579	—	28	28	—	—	—	—	607
小计	1 099	—	53	53	—	—	—	—	1 152
21. 开发署支助莫桑比克扫雷方案信托基金									
捐助者：瑞典									
莫桑比克加速排雷方案信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：丹麦									
扫雷和平整丛林为加扎和伊尼扬巴内铺设输送线 作准备	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：瑞典									
全国扫雷委员会技术援助信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
22. 开发署支助马里北部和平进程信托基金									
捐助者：比利时									
支助马里北部和平进程信托基金	348	—	11	11	—	—	—	—	359
小计	348	—	11	11	—	—	—	—	359
23. 开发署联合国南部非洲教育和训练方案(南部非洲 教育方案)信托基金									
捐助者：意大利									
人力资源开发方案	1 124	—	55	55	—	—	—	—	1 179
小计	1 124	—	55	55	—	—	—	—	1 179
24. 开发署非洲消除贫穷和饥饿信托基金									
捐助者：意大利									
埃塞俄比亚-意大利复苏与发展方案	1 344	—	65	65	—	—	—	—	1 409
小计	1 344	—	65	65	—	—	—	—	1 409
25. 开发署支助非洲施政信托基金									
捐助者：加拿大									
西非安全和发展信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
26. 开发署几内亚比绍信托基金									
捐助者：欧共体									
支助几内亚比绍议会和总统选举信托基金	(1 786)	—	—	—	—	—	—	—	(1 786)
小计	(1 786)	—	—	—	—	—	—	—	(1 786)
27. 开发署非洲商业法统一组织特别项目和方案信托基金									
捐助者：比利时									
支助非洲商业法统一组织方案次级信托基金	282	—	9	9	(3)	—	(3)	—	294
捐助者：加拿大									
支助非洲商业法统一组织方案次级信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：法国									
支助大区法官高等学校的活动	(15)	—	—	—	—	—	—	—	(15)
小计	267	—	9	9	(3)	—	(3)	—	279
28. 开发署支助联合国国家工作队在津巴布韦开展的人道主义援助和恢复方案信托基金									
捐助者：联合王国									
支助联合国国家工作队在津巴布韦开展的人道主义援助和恢复方案	3 706	—	182	182	—	—	—	—	3 888
小计	3 706	—	182	182	—	—	—	—	3 888
29. 开发署布隆迪社区援助和可持续重新安置信托基金									
捐助者：瑞士									
支助布隆迪社区援助总括方案	670	—	20	20	475	24	499	—	191
小计	670	—	20	20	475	24	499	—	191

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
30. 支助布隆迪选举进程									
捐助者：比利时									
支助布隆迪选举进程	—	2 676	—	2 676	2 516	126	2 642	—	34
小计	—	2 676	—	2 676	2 516	126	2 642	—	34
31. 非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）非洲同行审议 机制									
捐助者：比利时									
非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）非洲同行审议 机制次级信托基金	—	858	—	858	816	42	858	—	—
小计	—	858	—	858	816	42	858	—	—
基金管理者：开发署亚洲/太平洋									
32. 开发署向柬埔寨提供人道主义和复苏援助信托基金									
捐助者：瑞典									
开发署/瑞典协助重建柬埔寨基础设施	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：荷兰									
开发署/荷兰柬埔寨信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：美国									
开发署/美国柬埔寨信托基金	2	—	—	—	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	—	—	—	2
33. 开发署支助柬埔寨排雷行动能力建设信托基金									
捐助者：日本									
金边排雷和援助受害人国际讲习班	1 056	1 236	40	1 276	5 235	47	5 282	3 050	100
捐助者：比利时									
支助柬埔寨排雷行动能力建设次级信托基金	458	—	10	10	1 004	—	1 004	547	11
小计	1 514	1 236	50	1 286	6 239	47	6 286	3 597	111

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
34. 开发署支助柬埔寨地方和全国选举信托基金									
捐助者：瑞典									
支助柬埔寨地方选举	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
35. 开发署老挝人民民主共和国清除未爆弹药信托基金									
捐助者：挪威									
加强环境立法	90	—	3	3	81	2	83	—	10
捐助者：丹麦									
消除未爆弹药，加强环境立法	2 957	—	124	124	1 168	38	1 206	(7)	1 868
小计	3 047	—	127	127	1 249	40	1 289	(7)	1 878
36. 阿富汗法律和秩序信托基金									
捐助者：比利时									
阿富汗法律和秩序次级信托基金	—	713	—	713	691	21	712	—	1
小计	—	713	—	713	691	21	712	—	1
37. 开发署/东帝汶前印度尼西亚政府雇员特别基金									
捐助者：澳大利亚									
前印度尼西亚政府雇员特别基金	(4 996)	150	—	150	(4 846)	—	(4 846)	—	—
小计	(4 996)	150	—	150	(4 846)	—	(4 846)	—	—
基金管理者-开发署欧洲和独联体									
38. 开发署波斯尼亚和黑塞哥维那排雷信托基金									
捐助者：联合国协会/美国									
波斯尼亚和黑塞哥维那领养雷场信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：意大利									
波斯尼亚和黑塞哥维那境内排雷信托基金	—	—	3	3	—	—	—	—	3
捐助者：加拿大									
支助波斯尼亚和黑塞哥维那排雷行动中心和各实体排雷行动中心	—	—	2	2	—	—	—	—	2
捐助者：荷兰									
支助波斯尼亚扫雷方案（联合国支助前南斯拉夫机构间联合呼吁）	—	—	1	1	—	—	—	—	1
捐助者：联合国维持和平行动部(维和部)									
支助波斯尼亚和黑塞哥维那排雷行动方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：瑞典									
支助波斯尼亚和黑塞哥维那排雷方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：德国									
波斯尼亚和黑塞哥维那排雷信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：难民专员办事处									
扫雷以便利难民回返	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：斯洛文尼亚									
波斯尼亚和黑塞哥维那排雷和援助受害人国际信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	6	6	—	—	—	—	6

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
基金管理者-管理局									
39. 开发署 2001 年信托基金									
捐助者：挪威									
支助开发署 2001 年信托基金	224	—	11	11	—	—	—	—	235
小计	224	—	11	11	—	—	—	—	235
基金管理者-预防危机和复原局									
40. 开发署支助防止和减少小武器扩散信托基金									
捐助者：比利时									
支助大湖区解除武装、复员和寻求持久解决办法和 处理小武器扩散问题方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
41. 开发署危机、冲突后和复原信托基金									
捐助者：各方									
联合国阿富汗临时当局基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
42. 开发署危机预防和复原专题信托基金									
捐助者：各方									
危机预防和复原——地雷行动	13 455	55 083	265	55 348	50 960	1 403	52 363	5 170	21 610
捐助者：各方									
危机预防和复原——司法和安全部门改革	1 344	2 111	82	2 193	2 565	68	2 633	1 852	2 756
捐助者：各方									
危机预防和复原——特别倡议	440	16 613	(29)	16 584	14 398	712	15 110	733	2 647

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：各方									
危机预防和复原——国家办事处倡议	36 174	286 888	5 118	292 006	225 916	12 421	238 337	16 222	106 065
捐助者：各方									
危机预防和复原——实际发展和知识网络	3 075	5 631	223	5 854	4 083	59	4 142	—	4 787
捐助者：各方									
危机预防和复原——防止冲突和建设和平战略	3 140	5 819	141	5 960	7 919	202	8 121	919	1 898
捐助者：各方									
危机预防和复原——过渡复原	33 972	3 769	1 508	5 277	7 165	156	7 321	(24 732)	7 196
捐助者：各方									
危机预防和复原——减少自然灾害	2 195	8 239	222	8 461	5 887	493	6 380	109	4 385
捐助者：各方									
危机预防和复原——减少小武器、前战斗人员解除 武装和复员	13 090	9 626	499	10 125	16 831	435	17 266	3 919	9 868
小计	106 885	393 779	8 029	401 808	335 724	15 949	351 673	4 192	161 212
43. 开发署可持续发展、和平及支助处于特别困难 局势中的国家信托基金									
1 个次级信托基金									
开发署可持续发展、和平及支助处于特别困难 局势中的国家信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
基金管理者：资源局									
44. 开发署千年信托基金									
捐助者：荷兰									
千年发展目标次级信托基金	2 923	1 908	86	1 994	4 651	233	4 884	—	33

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：比尔及梅林达·盖茨基金会									
支助千年信托基金次级信托基金	986	1 258	30	1 288	2 008	205	2 213	—	61
小计	3 909	3 166	116	3 282	6 659	438	7 097	—	94
基金管理者：开发署阿拉伯国家									
45. 开发署索马里信托基金									
捐助者：瑞典									
支助联合国援助索马里呼吁信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—
46. 开发署援助巴勒斯坦人民方案信托基金									
捐助者：挪威									
“紧急支助保健部门”项目次级信托基金	67	—	3	3	—	—	—	—	70
捐助者：挪威									
“在希布伦地区紧急创造就业机会”项目次级信托基金	31	—	1	1	—	—	—	—	32
捐助者：挪威									
“在加沙地带紧急创造就业机会”项目次级信托基金	608	—	29	29	—	—	—	—	637
巴勒斯坦解放组织(巴解组织)执行“参与自然资源管理方案”项目	467	—	22	22	—	—	—	—	489
捐助者：欧共体									
巴勒斯坦当地农村发展	4 314	—	204	204	—	—	—	—	4 518
捐助者：日本									
捐赠基金	(365)	185	1	186	—	—	—	287	108

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：世卫组织									
巴勒斯坦防治布鲁氏菌病方案（兽医部分）	148	—	7	7	—	—	—	—	155
捐助者：加拿大国际开发署									
巴勒斯坦水资源行动方案	98	—	5	5	—	—	—	—	103
捐助者：瑞典									
在西岸重建青年中心	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：阿根廷									
被占领土内防治布鲁氏菌病方案信托基金	(208)	—	—	—	—	—	—	211	3
捐助者：瑞典									
在希布伦区重建妇女和青年中心心	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：瑞典									
在加沙地带村委会使用劳务密集型方法修复小型基础设施	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：瑞典									
支助在伯利恒旧城修复主城区	156	—	7	7	—	—	—	—	163
捐助者：西班牙									
被占领土内防治布鲁氏菌病方案信托基金	475	—	22	22	—	—	—	—	497
捐助者：丹麦									
综合水资源管理和规划	501	—	24	24	—	—	—	—	525
捐助者：加开发署									
开发署/加开发署非正规教育信托基金：青年中心	39	—	2	2	—	—	—	—	41
捐助者：瑞典									
支助加沙的创造就业机会方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：瑞典									
在加沙地带穷人区筹建青年和妇女中心	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：挪威									
在加沙地带市政、青年和公共基础设施等领域创造 就业	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：挪威									
在加沙地带市政、青年和卫生基础设施等领域创造 就业	18	—	1	1	—	—	—	—	19
捐助者：伊斯兰开发银行									
修复西岸和加沙地带的卫生、教育和市政基础设施	4 819	—	228	228	—	—	—	—	5 047
捐助者：挪威									
在加沙地带市政、青年和公共基础设施等领域创造 就业	19	—	1	1	—	—	—	—	20
小计	11 187	185	557	742	—	—	—	498	12 427
		附表 5.2			附表 5.2			附表 5.2	
47. 阿拉伯人类发展报告									
捐助者：瑞典									
阿拉伯人类发展报告	—	503	—	503	204	5	209	—	294
小计	—	503	—	503	204	5	209	—	294
基金管理者：评价办公室									
48. 开发署能力发展评估信托基金									
捐助者：丹麦									
建立可持续人类发展能力	450	—	8	8	3	—	3	(1 634)	(1 179)

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助国及 转入/转出其 他基金-净额	2005 年 12 月 31 日 基金余额
		捐款	其他	共计	项目 费用	其他 费用	共计		
捐助者：丹麦									
建立可持续人类发展能力	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	450	—	8	8	3	—	3	(1 634)	(1 179)
基金管理者：署长办公室/业务支助组									
49. 开发署国际伙伴关系信托基金									
捐助者：开发署/联合国基金会									
国际伙伴关系次级信托基金	1 186	25 847	464	26 311	17 339	1 194	18 533	(149)	8 815
捐助者：联合国									
气候变化框架公约	237	—	11	11	2	—	2	36	282
捐助者：澳大利亚									
“湄公河次区域贩卖妇女儿童”项目次级信托基金	33	—	3	3	(32)	(3)	(35)	4	75
小计	1 456	25 847	478	26 325	17 309	1 191	18 500	(109)	9 172
次级信托基金共计	146 350	476 720	11 595	488 315	431 819	18 859	450 677	49 198	233 186
附表 5.2					附表 5.2				

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 5.2. 开发署设立的特定信托基金
2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表

(单位: 千美元)

	防治荒漠化和抗旱信托基金 (萨赫勒办事处)		全球环境基金信托基金 (全球环境基金)		执行蒙特利尔议定书 多边基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入						
自愿捐款	17	(142)	407 382	376 355	85 104	61 300
费用分摊捐款	1 276	2 880	1 837	11 376	—	—
次级信托基金捐款	—	226	8 923	—	6 374	739
管理服务协定捐款	1	(3)	—	592	—	—
小计	1 294	2 961	418 142	388 323	91 478	62 039
利息收入	425	(2)	3 174	178	3 792	1 838
有偿支助服务	82	32	—	—	—	—
其他收入	7	47	291	246	840	—
收入共计	1 808	3 038	421 607	388 747	96 110	63 877
支出						
方案						
经常资源	(3)	1 788	322 326	245 409	56 902	49 403
费用分摊	1 389	2 492	6 550	7 173	1	132
次级信托基金附表 5.1	99	782	6 445	111	1 907	970
管理服务协定	—	8	162	—	—	—
小计	1 485	5 070	335 483	252 693	58 810	50 505

	防治荒漠化和抗旱信托基金 (萨赫勒办事处)		全球环境基金信托基金 (全球环境基金)		执行蒙特利尔议定书 多边基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
两年期支助预算——净额						
管理和行政费用	—	528	29 555	33 368	1 336	3 333
技术支助费用	(1 064)	1 306	—	—	3 078	—
开发署支助费用	107	—	2 779	1 367	2 247	903
有偿支助服务费用	—	(13)	—	—	—	—
小计	(957)	1 821	32 334	34 735	6 661	4 236
其他支出	4	241	12	563	—	39
支出共计	532	7 132	367 829	287 991	65 471	54 780
收入超过(低于)支出	1 276	(4 094)	53 778	100 756	30 639	9 097
上两年期债务节减额	—	13	(224)	30	—	34
退还捐助国和转入/转出其他基金	(566)	(1 081)	2 388	(17 633)	(208)	—
1月1日基金余额	3 605	8 767	113 331	30 178	79 121	69 990
12月31日基金余额	4 315	3 605	169 273	113 331	109 552	79 121
资产						
现金	—	—	—	—	—	—
政府信用证和期票	—	100	—	—	6 304	31 150
投资	29	45	200 127	119 623	111 106	49 158
向各国政府提供的业务经费	307	424	18 372	13 694	3 768	716
向执行机构提供的业务经费	344	331	2 565	4 664	—	—
应收开发署款项-经常资源	3 043	2 103	—	—	—	369
其他应收账款和迟延费	493	698	237	112	(13)	(9)
应计利息	283	284	1 351	—	1 518	544
其他资本资产	—	—	—	—	—	—
资产共计	4 499	3 985	222 652	138 093	122 683	81 928

	防治荒漠化和抗旱信托基金 (萨赫勒办事处)		全球环境基金信托基金 (全球环境基金)		执行蒙特利尔议定书 多边基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
负债						
应付各国政府的业务经费	208	402	3 115	1 724	33	234
应付执行机构的业务经费	—	—	1 447	11 914	—	—
未清偿债务	—	4	13 130	9 394	5 426	2 573
应付账款	(24)	(26)	809	76	(15)	—
应付开发署款项——经常资源	—	—	34 878	1 654	7 687	—
意外准备金	—	—	—	—	—	—
负债共计	184	380	53 379	24 762	13 131	2 807
准备金和基金余额						
业务准备金	—	—	—	—	—	—
捐赠基金	—	—	—	—	—	—
未用资源						
经常资源	176	(1 058)	146 629	91 412	104 013	78 656
费用分摊	2 708	2 771	16 646	18 394	—	(12)
次级信托基金	1 300	1 845	5 555	2 949	5 539	477
管理服务协定	2	—	443	576	—	—
小计	4 186	3 558	169 273	113 331	109 552	79 121
有偿支助服务	129	47	—	—	—	—
未用资源共计	4 315	3 605	169 273	113 331	109 552	79 121
12月31日准备金和基金余额共计	4 315	3 605	169 273	113 331	109 552	79 121
负债、准备金和基金余额共计	4 499	3 985	222 652	138 093	122 683	81 928

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 5.2. 开发署设立的特定信托基金
2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表

(单位：千美元)

	开发署卢旺达 信托基金		开发署伊拉克方案 信托基金		开发署/瑞开发署援助开发署 特别活动信托基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入						
自愿捐款	371	3 141	22 238	271 910	129 226	69 799
费用分摊捐款	—	—	—	—	—	—
次级信托基金捐款	—	130	—	—	—	—
管理服务协定捐款	—	—	—	—	—	—
小计	371	3 271	22 238	271 910	129 226	69 799
利息收入	—	(7)	122	307	37	(37)
有偿支助服务	—	—	—	—	—	—
其他收入	—	—	159	2	18	1 231
收入共计	371	3 264	22 519	272 219	129 281	70 993
支出						
方案						
经常资源	652	9 103	(191)	272 945	94 008	60 446
费用分摊	(1)	—	—	—	—	—
次级信托基金附表 5.1	(440)	2 002	—	—	—	—
管理服务协定	—	—	—	—	—	—
小计	211	11 105	(191)	272 945	94 008	60 446
两年期支助预算——净额						
管理和行政费用	—	—	—	—	—	—

	开发署卢旺达 信托基金		开发署伊拉克方案 信托基金		开发署/瑞开发署援助开发署 特别活动信托基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
技术支助费用	—	—	—	—	—	—
开发署支助费用	21	98	213	10 578	4 189	2 040
有偿支助服务费	—	—	—	—	—	—
小计	21	98	213	10 578	4 189	2 040
其他支出	1	20	(258)	568	23	86
支出共计	233	11 223	(236)	284 091	98 220	62 572
收入超过(低于)支出	138	(7 959)	22 755	(11 872)	31 061	8 421
上两年期债务节减额	—	—	—	—	—	8
退还捐助国和转入/转出其他基金	245	—	(5 833)	(441)	(27 552)	(8 029)
1月1日基金余额	969	8 928	(16 750)	(4 437)	27 733	27 333
12月31日基金余额	1 352	969	172	(16 750)	31 242	27 733
资产						
现金	—	—	—	10 000	—	—
政府信用证和期票	—	—	—	—	—	—
投资	1	3	—	5 645	—	—
向各国政府提供的业务经费	3 585	6 619	—	597	1 787	1 112
向执行机构提供的业务经费	1	1 075	—	—	985	899
应收开发署款项——经常资源	—	—	102	—	41 569	32 904
其他应收账款和迟延费	4	1	101	93	1 207	1 102
应计利息	—	—	—	—	—	—
其他资本资产	—	—	—	—	—	—
资产共计	3 591	7 698	203	16 335	45 548	36 017

	开发署卢旺达 信托基金		开发署伊拉克方案 信托基金		开发署/瑞开发署援助开发署 特别活动信托基金	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
负债						
应付各国政府的业务经费	376	2 557	—	—	684	1 344
应付执行机构的业务经费	1 672	2 577	5	6 151	2 091	2 957
未清偿债务	36	58	—	368	1 366	3 720
应付账款	(68)	1	26	19	938	263
应付开发署款项——经常资源	223	1 536	—	26 547	—	—
意外准备金	—	—	—	—	9 227	—
负债共计	2 239	6 729	31	33 085	14 306	8 284
准备金和基金余额						
业务储备金	—	—	—	—	—	—
捐赠基金	—	—	—	—	—	—
未用资源						
经常资源	71	166	172	(16 750)	31 242	27 733
费用分摊	—	—	—	—	—	—
次级信托基金	1 281	803	—	—	—	—
管理服务协定	—	—	—	—	—	—
小计	1 352	969	172	(16 750)	31 242	27 733
有偿支助服务	—	—	—	—	—	—
未用资源共计	1 352	969	172	(16 750)	31 242	27 733
12 月 31 日准备金和基金余额共计	1 352	969	172	(16 750)	31 242	27 733
负债、准备金和基金余额共计	3 591	7 698	203	16 335	45 548	36 017

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6. 有偿服务和杂项活动
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

(单位: 千美元)

	管理服务协议		初级专业人员方案		外地住房准备金		有偿援助服务		特别活动		联合国志愿人员方案		有偿援助服务、 杂项活动和 特别活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入														
捐款	234 458	225 232	62 990	58 550	—	—	—	—	76 164	87 166	61 568	47 438	435 180	418 386
利息收入	2 511	6 688	—	—	—	—	10 491	10 535	379	20	1 991	1 619	15 372	18 862
其他收入	—	—	(22)	62	2 319	2 320	373 122	298 748	75 244	547	15 738	14 093	466 401	315 770
收入共计	236 969	231 920	62 968	58 612	2 319	2 320	383 613	309 283	151 787	87 733	79 297	63 150	916 953	753 018
支出														
方案	179 571	249 150	51 658	48 379	—	—	—	—	14 409	4 983	48 019	44 952	293 657	347 464
方案援助费用	—	—	6 252	5 809	—	—	—	—	—	—	8 968	7 689	15 220	13 498
发展咨询服务	—	—	—	—	—	—	—	—	7 564	—	—	—	7 564	—
对驻地协调员的方案援助	—	—	—	—	—	—	—	—	17 214	17 272	—	—	17 214	17 272
两年期援助预算——净额	—	—	—	—	838	969	364 002	251 216	91 165	58 242	12 840	10 371	468 845	320 798
其他支出	(4)	—	—	—	—	116	—	—	—	—	155	48	151	164
支出共计	179 567	249 150	57 910	54 188	838	1 085	364 002	251 216	130 352	80 497	69 982	63 060	802 651	699 196
收入超过(低于)支出	57 402	(17 230)	5 058	4 424	1 481	1 235	19 611	58 067	21 435	7 236	9 315	90	114 302	53 822

	有偿支助服务、 杂项活动和 特别活动共计													
	管理服务协议		初级专业人员方案		外地住房准备金		有偿支助服务		特别活动		联合国志愿人员方案			
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
上两年期债务节减额	—	—	—	—	15	7	1 460	1 864	512	1 234	—	—	1 987	3 105
(转入) 转出准备金	—	—	—	—	—	—	(9 000)	(3 400)	—	—	—	—	(9 000)	(3 400)
(转入) 转出其他基金	(5 555)	(8 903)	—	—	—	—	799	2 130	761	738	(4 095)	(1 629)	(8 090)	(7 664)
1 月 1 日基金余额	56 850	82 983	9 632	5 208	(2 999)	(4 241)	171 751	113 090	17 611	8 403	49 215	50 754	302 060	256 197
12 月 31 日基金余额	108 697	56 850	14 690	9 632	(1 503)	(2 999)	184 621	171 751	40 319	17 611	54 435	49 215	401 259	302 060
			附表 6. 1		附表 6. 2		附表 6. 3		附表 6. 4		报表 6. 6		报表一.2	

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6. 续完

截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债和准备金及基金余额

(单位: 千美元)

	管理服务协议		初级专业人员方案		外地住房准备金		有偿支助服务		特别活动		联合国志愿人员方案		有偿支助服务和 杂项活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
资产														
现金	—	—	—	(27)	—	—	19 656	26 730	—	—	1 958	—	21 614	26 703
经常资源	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	47 848	32 902	47 848	32 902
给各国政府的业务资金	—	—	—	—	—	—	17	—	682	—	—	—	699	—
给执行机构的业务资金	—	—	2	—	—	—	0	—	1	—	48	—	51	—
应收账款和递延费用														
应收核心活动款项	154 883	89 211	14 931	9 173	—	—	251 743	246 310	42 431	18 471	895	4 408	464 883	367 573
其他应收账款和递延费用	—	—	255	730	168	87	32 677	20 168	168	373	9 977	15 953	43 245	37 311
应计利息	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	818	330	818	330
应收长期账款	—	—	—	—	436	608	—	—	—	—	—	—	436	608
其他资本资产	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
给政府的贷款	—	—	—	—	806	806	—	—	—	—	—	—	806	806
建筑费用	—	—	—	—	42 916	42 893	—	—	—	—	—	—	42 916	42 893
资本化修复费用	—	—	—	—	983	1 118	—	—	—	—	—	—	983	1 118
家用电器租用计划	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
减记备抵	—	—	—	—	(9 632)	(9 710)	—	—	—	—	—	—	(9 632)	(9 710)
资产共计	154 883	89 211	15 188	9 876	35 677	35 802	304 093	293 208	43 282	18 844	61 544	53 593	614 667	500 534

	管理服务协议		初级专业人员方案		外地住房准备金		有偿支助服务		特别活动		联合国志愿人员方案		有偿支助服务和杂项活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
负债														
应付国家执行机构的业务资金	—	—	—	—	—	—	—	—	44	—	—	—	44	—
应付执行机构的业务资金	—	—	2	18	—	—	—	—	—	—	—	—	2	18
未清债务	46 186	32 361	93	3	1	15	7 448	7 004	2 760	1 195	1 300	651	57 788	41 229
应付账款	—	—	403	223	159	1	35 024	46 453	159	38	5 103	2 529	40 848	49 244
应付开发署款项——经常资源														
外地住房准备金	—	—	—	—	4 272	9 135	—	—	—	—	—	—	4 272	9 135
初级专业干事方案	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政府重建费用垫款	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
机构偿还建筑费用	—	—	—	—	7 748	4 650	—	—	—	—	—	—	7 748	4 650
递延收入	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
医疗后送准备金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	706	1 198	706	1 198
负债共计	46 186	32 361	498	244	12 180	13 801	42 472	53 457	2 963	1 233	7 109	4 378	111 408	105 474
准备金和基金余额														
业务准备金	—	—	—	—	—	—	77 000	68 000	—	—	—	—	77 000	68 000
基金余额——核定数额	—	—	—	—	25 000	25 000	—	—	—	—	—	—	25 000	25 000
特别资本资源	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
未用资源	108 697	56 850	14 690	9 632	(1 503)	(2 999)	184 621	171 751	40 319	17 611	54 435	49 215	401 259	302 060
准备金和基金余额共计	108 697	56 850	14 690	9 632	23 497	22 001	261 621	239 751	40 319	17 611	54 435	49 215	503 259	395 060
负债和准备金及基金余额共计	154 883	89 211	15 188	9 876	35 677	35 802	304 093	293 208	43 282	18 844	61 544	53 593	614 667	500 534
	附表 6.1		附表 6.2		附表 6.3		附表 6.4		附表 6.6		报表 11.2			

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

附表 6.1. 初级专业人员方案

2005 年 12 月 31 日终了的两年期基金状况

(单位: 千美元)

资金来源	2004年1月1日余额	收款	方案费用	支助费用	支出共计	2005年12月31日余额
政府						
(无)	—	(6)	(4)	—	(4)	(2)
政府间机构——法国	48	1 097	877	106	983	162
亚洲开发银行	—	—	—	—	—	—
澳大利亚	10	43	47	6	53	—
奥地利	242	2 871	1 546	185	1 731	1 382
巴林	—	—	—	—	—	—
比利时	1 416	3 156	3 133	375	3 508	1 064
加拿大	304	1 217	1 201	180	1 381	140
佛得角	—	—	—	—	—	—
丹麦	1 272	5 800	5 824	698	6 522	550
芬兰	429	3 167	2 608	313	2 921	675
法国	1 720	4 319	3 925	478	4 403	1 636
德国	1 860	5 062	4 247	510	4 757	2 165
冰岛	—	72	128	15	143	(71)
爱尔兰	304	967	636	76	712	559
意大利	(1 065)	2 749	1 900	228	2 128	(444)
日本	4 858	7 688	8 201	976	9 177	3 369
卢森堡	(599)	2 717	1 762	212	1 974	144
摩纳哥	15	63	91	11	102	(24)
荷兰	212	4 913	4 000	524	4 524	601

资金来源	2004年1月1日余额	收款	方案费用	支助费用	支出共计	2005年12月31日余额
荷属安的列斯群岛	—	—	—	—	—	—
挪威	(379)	3 703	2 081	249	2 330	994
葡萄牙	(195)	859	486	58	544	120
大韩民国	90	673	441	53	494	269
沙特阿拉伯	—	630	—	—	—	630
西班牙	318	3 245	2 244	270	2 514	1 049
苏里南	—	—	—	—	—	—
瑞典	(1 775)	6 283	4 642	557	5 199	(691)
瑞士	654	1 564	1 431	171	1 602	616
联合王国	(107)	116	9	1	10	(1)
联合国开发计划署	—	—	202	—	202	(202)
联合国环境规划署	—	—	—	—	—	—
共计	9 632	62 968	51 658	6 252	57 910	14 690

附表 6

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.2. 外地住房准备金
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

(单位: 千美元)

	住房		办公房地		与住房贷款准备金 有关的支助服务		共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入								
租金收入	1 584	1 780	431	330	15	—	2 030	2 110
其他收入	112	25	1	—	176	185	289	210
收入共计	1 696	1 805	432	330	191	185	2 319	2 320
支出								
修理和维护	816	969	—	—	22	—	838	969
两年期支助预算支出	—	—	—	—	—	—	—	—
杂项支出	—	—	—	—	—	—	—	—
注销和杂项经费	—	116	—	—	—	—	—	116
支出共计	816	1 085	—	—	22	—	838	1 085
收入超过(低于)支出	880	720	432	330	169	185	1 481	1 235
上两年期债务节减额	—	—	15	—	—	7	15	7
退还捐助者和(转入)转出其 他基金	—	—	—	—	—	—	—	—
1 月 1 日基金余额	(2 175)	(2 895)	(2 038)	(2 368)	1 214	1 022	(2 999)	(4 241)
12 月 31 日基金余额	(1 295)	(2 175)	(1 591)	(2 038)	1 383	1 214	(1 503)	(2 999)

附表 6

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.2. 外地住房准备金
截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债和准备金及基金余额
(单位: 千美元)

	住房		办公房地		与住房贷款准备金 有关的支助服务		共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
资产								
应收账款和递延费用								
他应收账款和递延费用	88	87	80	—	—	—	168	87
应收长期账款	436	608	—	—	—	—	436	608
给政府的贷款	806	806	—	—	—	—	806	806
建筑费用	16 348	16 325	26 568	26 568	—	—	42 916	42 893
资本化修复费用	982	1 118	—	—	1	—	983	1 118
家用电器租用计划	—	—	—	—	—	—	—	—
减记备抵	(3 632)	(3 710)	(6 000)	(6 000)	—	—	(9 632)	(9 710)
资产共计	15 028	15 234	20 648	20 568	1	—	35 677	35 802
负债								
未清债务	—	15	—	—	1	—	1	15
应付账款	139	—	15	—	5	1	159	1
应付开发署款项——经常资源外地住房准备金	(8 816)	(12 256)	14 476	22 606	(1 388)	(1 215)	4 272	9 135
政府重建费用垫款	—	—	—	—	—	—	—	—
机构偿还建筑费用	—	4 650	7 748	—	—	—	7 748	4 650
递延收入	—	—	—	—	—	—	—	—
负债共计	(8 677)	(7 591)	22 239	22 606	(1 382)	(1 214)	12 180	13 801

	住房		办公房地		与住房贷款准备金 有关的支助服务		共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
基金余额——核定数额	25 000	25 000	—	—	—	—	25 000	25 000
未用资源	(1 295)	(2 175)	(1 591)	(2 038)	1 383	1 214	(1 503)	(2 999)
负债和基金余额共计	15 028	15 234	20 648	20 568	1	—	35 677	35 802
附表 6								

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.3. 有偿支助服务
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

(单位: 千美元)

	与非开发署活动 有关的有偿支助服务		与其他资源供资方案活动 有关的有偿支助活动		机构间采购事务处提供的 有偿支助服务		有偿支助 服务共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入								
利息收入	179	—	10 196	9 850	116	685	10 491	10 535
其他收入	99 176	60 746	261 647	227 821	12 299	10 181	373 122	298 748
收入共计	99 355	60 746	271 843	237 671	12 415	10 866	383 613	309 283
支出								
两年期支助预算——净额	97 142	69 184	255 840	173 569	11 020	8 463	364 002	251 216
支出共计	97 142	69 184	255 840	173 569	11 020	8 463	364 002	251 216
收入超过(低于)支出	2 213	(8 438)	16 003	64 102	1 395	2 403	19 611	58 067
上两年期债务节减额	1 092	422	368	1 373	—	69	1 460	1 864
(转入)转出准备金	—	—	(9 000)	(3 400)	—	—	(9 000)	(3 400)
退还捐助者和(转入)转出								
其他基金	4 926	1 629	(4 127)	501	—	—	799	2 130
1 月 1 日基金余额	3 875	10 262	159 819	97 243	8 057	5 585	171 751	113 090
12 月 31 日基金余额	12 106	3 875	163 063	159 819	9 452	8 057	184 621	171 751
								附表 6

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.3. 有偿支助服务
截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债和基金余额

(单位: 千美元)

	与非开发署活动有关的 有偿支助服务		与其他资源供资方案活动 有关的有偿支助活动		机构间采购事务处提供的 有偿支助服务		有偿支助服务共计	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003	2005	2003
资产								
现金	—	—	—	—	19 656	26 730	19 656	26 730
给各国政府的业务资金	16	—	1	—	—	—	17	—
给执行机构的业务资金	—	—	—	—	—	—	—	—
应收账款和递延费用								
应收核心活动款项	16 056	9 362	245 868	228 804	(10 181)	8 144	251 743	246 310
其他应收账款和递延费用	77	495	103	359	32 497	19 314	32 677	20 168
其他资本资产	—	—	—	—	—	—	—	—
建筑费用	—	—	—	—	—	—	—	—
资产共计	16 149	9 857	245 972	229 163	41 972	54 188	304 093	293 208
负债								
给各国政府的业务资金	—	—	—	—	—	—	—	—
给执行机构的业务资金	—	—	—	—	—	—	—	—
未清债务	3 301	5 738	4 136	1 266	11	—	7 448	7 004
应付账款	742	244	1 773	78	32 509	46 131	35 024	46 453
递延收入	—	—	—	—	—	—	—	—
负债共计	4 043	5 982	5 909	1 344	32 520	46 131	42 472	53 457

	与非开发署活动有关的 有偿支助服务		与其他资源供资方案活动 有关的有偿支助活动		机构间采购事务处提供的 有偿支助服务		有偿支助服务共计	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003	2005	2003
业务准备金	—	—	77 000	68 000	—	—	77 000	68 000
特别资本资源	—	—	—	—	—	—	—	—
未用资源	12 106	3 875	163 063	159 819	9 452	8 057	184 621	171 751
负债和基金余额共计	16 149	9 857	245 972	229 163	41 972	54 188	304 093	293 208

附表 6

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.4. 特别活动
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

(单位: 千美元)

	对联合国驻地协调员的支助		统一编码系统		特别用途预算外支助		减灾方案		特别活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入										
捐款	20 098	19 128	—	—	54 061	64 878	2 005	3 160	76 164	87 166
利息收入	319	—	—	—	60	20	—	—	379	20
其他收入	99	156	—	97	75 145	294	—	—	75 244	547
收入共计	20 516	19 284	—	97	129 266	65 192	2 005	3 160	151 787	87 733
支出										
方案	—	—	—	—	14 409	4 983	—	—	14 409	4 983
对驻地协调员的方案支助	17 214	17 272	—	—	—	—	—	—	17 214	17 272
发展咨询服务	—	—	—	—	7 564	—	—	—	7 564	—
两年期支助预算——净额	—	—	72	272	89 157	55 710	1 936	2 260	91 165	58 242
支出共计	17 214	17 272	72	272	111 130	60 693	1 936	2 260	130 352	80 497
收入超过(低于)支出	3 302	2 012	(72)	(175)	18 136	4 499	69	900	21 435	7 236
上两年期债务节减额	46	13	—	—	466	925	—	296	512	1 234
退还捐助者和(转入)转出其他基金	59	(748)	—	—	702	1 486	—	—	761	738
1 月 1 日基金余额	6 960	5 683	121	296	9 508	2 598	1 022	(174)	17 611	8 403
12 月 31 日基金余额	10 367	6 960	49	121	28 812	9 508	1 091	1 022	40 319	17 611
附表 6										

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.4. 特别活动
截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债和基金余额

(单位：千美元)

	对联合国驻地 协调员的支助		统一编码系统		特别用途预算外支助		减灾方案		特别活动共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
资产										
给各国政府的业务资金	—	—	—	—	682	—	—	—	682	—
给执行机构的业务资金	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—
应收账款和递延费用										
应收核心活动款项	11 856	7 185	47	124	29 414	10 140	1 114	1 022	42 431	18 471
其他应收账款和递延费用	—	1	5	—	163	372	—	—	168	373
资产共计	11 856	7 186	52	124	30 260	10 512	1 114	1 022	43 282	18 844
负债										
应付国家执行机构业务经费	—	—	—	—	44	—	—	—	44	—
应付执行机构业务经费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
未清债务	1 356	224	—	—	1 404	971	—	—	2 760	1 195
应付账款	133	2	3	3	—	33	23	—	159	38
递延收入	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
负债共计	1 489	226	3	3	1 448	1 004	23	—	2 963	1 233
未用资源	10 367	6 960	49	121	28 812	9 508	1 091	1 022	40 319	17 611
负债和基金余额共计	11 856	7 186	52	124	30 260	10 512	1 114	1 022	43 282	18 844
										附表 6

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.5. 机构间采购事务处(采购处)
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额

(单位: 千美元)

	交易活动	
	2004-2005	2002-2003
收入		
采购手续费	9 782	6 892
保险收入	518	591
培训费	581	740
出版物销售	—	—
杂项收入	1 418	1 958
利息收入	116	685
收入共计	12 415	10 866
支出		
员额费用	5 461	3 935
总务和业务费用	5 559	4 528
支出共计	11 020	8 463
收入超过支出净额	1 395	2 403
1 月 1 日基金余额	8 057	5 585
(转入) 转出其他基金	—	—
上两年期债务节减额	—	69
12 月 31 日基金余额	9 452	8 057

附表 6.3

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6. 6. 联合国志愿人员方案
2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表

(单位：千美元)

	联合国志愿人员方案	
	2004-2005	2002-2003
收入		
自愿捐款	10 412	8 967
分摊费用捐款	3 537	4 007
次级信托基金捐款	16 854	8 738
全额供资安排	18 048	9 316
联合国合办活动	12 717	16 410
小计	61 568	47 438
利息收入	1 991	1 619
有偿支助服务	15 648	10 412
其他收入	90	3 681
收入共计	79 297	63 150
支出		
方案		
经常资源	11 176	14 718
分摊费用	3 121	2 714
次级信托基金	10 708	9 760
全额供资安排	11 133	9 485
联合国合办活动	11 881	8 275
小计	48 019	44 952
方案支助费用		
经常资源	12	—
分摊费用	302	270
次级信托基金	1 106	952

	联合国志愿人员方案	
	2004-2005	2002-2003
全额供资安排	1 004	1 223
联合国合办活动	6 544	5 244
小计	8 968	7 689
两年期支助预算-净额		
有偿支助服务费用	12 840	10 371
其他支出	155	48
支出共计	69 982	63 060
收入超过(低于)支出	9 315	90
上两年期债务节减额	—	—
(转入)转出准备金	—	—
退还捐助者和(转入)转出其他基金	(4 095)	(1 629)
1月1日基金余额	49 215	50 754
12月31日基金余额	54 435	49 215
资产		
现金	1 958	—
投资	47 848	32 902
给执行机构的业务资金	48	—
应收开发署款项-经常资源	895	4 408
其他应收账款和递延费用	9 977	15 953
应计利息	818	330
其他资本资产	—	—
资产共计	61 544	53 593
负债		
应付执行机构的业务资金	—	—

	联合国志愿人员方案	
	2004-2005	2002-2003
未清债务	1 300	651
应付账款	5 103	2 529
应付开发署款项-经常资源	—	—
医疗后送准备金	706	1 198
负债共计	7 109	4 378
准备金和基金余额		
未用资源		
经常资源	21 029	24 011
分摊费用	2 709	2 918
次级信托基金	18 225	12 433
全额供资安排	12 942	5 963
联合国合办活动	(7 912)	(3 667)
小计	46 993	41 658
有偿支助服务	7 442	7 557
未用资源共计	54 435	49 215
12月31日准备金和基金余额共计	54 435	49 215
负债、准备金和基金余额共计	61 544	53 593

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.7. 开发署设立的次级信托基金现况
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额表

(单位: 千美元)

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助者和 (转入) 转出其他基金-净额	2005 年 12 月 31 日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
次级信托基金——联合国志愿人员方案									
捐助者：大韩民国									
大韩民国志愿人员方案培训信托基金	485	100	15	115	290	29	319	—	281
捐助者：法国									
法国政府支助发展志愿人员行动	115	371	10	381	300	28	328	—	168
捐助者：日本									
援助柬埔寨西北各省发展基础教育	13	—	—	—	9	1	10	—	3
捐助者：瑞士									
建设和平及维持和平信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：荷兰									
荷兰发展合作署向老挝人民民主共和国境内的志愿人员方案提供支助	89	—	4	4	—	—	—	—	93
捐助者：阿根廷									
白盔倡议	7	—	—	—	—	—	—	—	7
捐助者：比利时									
向柬埔寨人权中心提供技术援助	6	—	—	—	8	1	9	—	(3)

次级信托基金名称	2004年1月1日 基金余额	收入			支出			退还捐助者和(转入) 转出其他基金-净额	2005年12月 31日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
捐助者：法国									
白盔倡议	496	—	15	15	313	31	344	—	167
捐助者：日本									
支助人道主义救助	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：日本									
志愿人员方案/日本多部门支助人道主义活动信托基金	169	—	1	1	32	4	36	—	134
捐助者：意大利									
意大利全国参与志愿人员方案活动	888	1 130	31	1 161	1 629	181	1 810	—	239
捐助者：日本									
对人道主义援助、维持和平行动、复建活动和可持续人的发展的多部门支助	(2)	—	(7)	(7)	3	—	3	—	(12)
捐助者：日本									
在日本促进志愿人员方案	10	350	1	351	314	32	346	180	195
捐助者：日本									
志愿人员方案对人道主义援助、维持和平行动和复建工作的多部门支助	473	—	(5)	(5)	70	7	77	—	391
捐助者：意大利									
短期咨询资源	813	1 086	46	1 132	933	105	1 038	—	907
捐助者：日本									
志愿人员方案对人道主义援助、维持和平行动和复建工作的多部门支助	743	—	(29)	(29)	175	22	197	—	517
捐助者：意大利									
志愿人员方案实习计划	805	1 327	53	1 380	1 017	90	1 107	—	1 078

次级信托基金名称	2004年1月1日 基金余额	收入			支出			退还捐助者和(转入) 转出其他基金-净额	2005年12月 31日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
捐助者：日本									
日本 2000 年对人道主义援助、维持和平行动、复建活动和可持续人的发展的多部门支助	431	(8)	(64)	(72)	296	34	330	52	81
捐助者：联合王国									
志愿人员方案为促进格鲁吉亚面向社区的建立信任措施提供援助	85	—	4	4	—	—	—	—	89
捐助者：日本									
剩余基金	630	—	(5)	(5)	261	25	286	—	339
捐助者：日本									
利息收入	615	(350)	375	25	—	—	—	(195)	445
捐助者：日本									
志愿人员方案对人道主义援助、维持和平行动、复建活动与可持续人类发展的多部门支助——2001 年	1 267	(4)	(39)	(43)	746	70	816	—	408
捐助者：意大利									
对 2001 年国际志愿人员年活动的支助	44	(44)	1	(43)	—	—	—	—	1
捐助者：瑞典									
志愿人员方案为促进格鲁吉亚面向社区的建立信任措施提供援助	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：日本									
志愿人员方案对人道主义援助、维持和平行动、复建与可持续人类发展的多部门支助——2002 年	2 308	—	17	17	1 549	152	1 701	15	639

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助者和（转入） 转出其他基金-净额	2005 年 12 月 31 日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
捐助者：日本									
志愿人员方案对人道主义援助、维持和平行动、复建活动与可持续人类发展的多部门支助——2002 年	1 943	12	44	56	675	72	747	—	1 252
捐助者：瑞士									
瑞士发展和合作署/外交部——实习方案	—	461	7	468	139	12	151	—	317
捐助者：瑞士									
瑞士政治事务司/外交部——实习方案	—	309	5	314	28	3	31	—	283
捐助者：比利时									
合作发展总局/外交部——实习方案	—	716	—	716	176	—	176	—	540
捐助者：欧洲联盟委员会									
欧盟/欧洲志愿处在巴尔干建立区域一体化和社会团结	—	98	1	99	69	10	79	—	20
捐助者：加拿大									
加拿大志愿队/加开发署信托基金	—	803	17	820	131	58	189	—	631
捐助者：爱尔兰									
爱尔兰援助/外交部-实习方案	—	1 004	9	1 013	—	—	—	—	1 013
捐助者：日本									
志愿人员方案对印度尼西亚、斯里兰卡、马尔代夫和灾害危险管理区域倡议海啸后重建和恢复的支助	—	5 000	136	5 136	1 067	92	1 159	—	3 977
捐助者：各方									
志愿人员方案海啸方案一般信托基金	—	3	—	3	—	—	—	—	3

次级信托基金名称	2004 年 1 月 1 日 基金余额	收入			支出			退还捐助者和（转入） 转出其他基金-净额	2005 年 12 月 31 日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
捐助者：德国									
受海啸影响地区的救济、重建、恢复和备灾支助	—	2 605	—	2 605	457	45	502	—	2 103
捐助者：捷克共和国									
志愿人员方案捷克共和国海啸方案	—	176	5	181	—	—	—	—	181
捐助者：日本									
日本 2004 年志愿人员方案对促进发展、提供人道主义救济和减轻贫穷活动提供多部门支助信托基金	—	1 709	52	1 761	21	2	23	—	1 738
捐助者：日本									
志愿人员方案对促进发展、提供人道主义救济和减轻贫穷活动提供的多部门支助	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	12 433	16 854	700	17 554	10 708	1 106	11 814	52	18 225

附表 6.6

附表 6.6

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 6.8. 联合国志愿人员方案-志愿人员方案
由捐助国政府和捐助机构全额供资安排资助的项目汇总表

(单位: 千美元)

捐助者	004 年 1 月 1 日 余额	捐款	其他收入	项目费用	方案支助费用	退还捐助者 及转款	005 年 12 月 31 日 余额
政府							
澳大利亚	11	—	1	—	—	—	12
奥地利	—	132	2	61	6	—	67
比利时 (第 1 阶段)	(6)	—	—	—	—	—	(6)
比利时 (第 2 阶段)	(621)	2 343	47	1 909	172	503	191
捷克共和国	141	311	10	254	22	—	186
丹麦	(64)	975	—	605	59	(1)	246
芬兰 (第 1 阶段)	884	—	41	6	1	1	919
芬兰 (第 2 阶段)	2 183	3 630	140	2 865	271	(10)	2 807
德国	—	608	—	452	42	(2)	112
爱尔兰	20	1 121	61	501	39	—	662
日本 (第 1 阶段)	2	—	—	—	—	—	2
日本 (第 2 阶段)	(511)	2 714	23	1 278	109	(21)	818
卢森堡	49	751	11	343	34	—	434
荷兰	398	84	13	233	12	(9)	241
挪威	132	509	15	248	22	—	386
西班牙 (第 1 阶段)	448	—	21	—	—	—	469
西班牙 (第 2 阶段)	382	—	18	—	—	—	400
西班牙 (第 3 阶段)	1 132	—	50	84	5	(3)	1 090

捐助者	004 年 1 月 1 日 余额	捐款	其他收入	项目费用	方案支助费用	退还捐助者 及转款	005 年 12 月 31 日 余额
瑞典（第 1 阶段）	(9)	—	—	—	—	—	(9)
瑞典（第 2 阶段）	55	414	15	353	28	(7)	96
瑞士（第 1 阶段）	8	267	5	188	17	47	122
瑞士（第 2 阶段）	86	149	4	116	11	—	112
日本 (AMUDA)	—	—	—	—	—	—	—
西班牙（第 4 阶段）	981	2 156	79	1 040	99	(6)	2 071
韩国国际协力团 (韩国)	—	780	7	—	—	—	787
共计	5 701	16 944	563	10 536	949	492	12 215
机构							
短期咨询资源指定用款	(2)	—	—	—	—	—	(2)
粮食计划署——艾滋病毒/艾滋病	—	802	18	501	47	—	272
英国 HC-SI	—	—	—	—	—	—	—
亚洲生产力组织（日本）	—	53	1	38	4	—	12
卫生部	—	37	1	14	1	—	23
所罗门群岛 III	—	38	1	21	2	—	16
挪威教会援助会对志愿人员方案东欧业务的支助	—	15	—	3	—	—	12
卢森堡 DEVT	—	86	1	14	1	—	72
临时安排	264	73	14	6	—	(23)	322
共计	262	1 104	36	597	55	(23)	727
总计	5 963	18 048	599	11 133	1 004	469	12 942
附表 6.6							

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 7. 由大会设立并由开发署经管的基金
2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表

(单位：千美元)

	联合国妇女发展基金		联合国资本发展基金		各基金共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
收入						
自愿捐款	45 241	41 826	26 737	49 196	71 978	91 022
分摊费用捐款	47 661	18 271	7 508	7 188	55 169	25 459
次级信托基金捐款——附表 7.1	9 866	8 568	8 949	6 964	18 815	15 532
小计	102 768	68 665	43 194	63 348	145 962	132 013
利息收入	1 474	1 184	2 977	1 561	4 451	2 745
有偿支助服务	4 334	2 270	2 993	3 774	7 327	6 044
其他收入	387	337	3 166	454	3 553	791
收入共计	108 963	72 456	52 330	69 137	161 293	141 593
支出						
方案						
经常资源	28 862	34 568	26 509	38 846	55 371	73 414
分摊费用	32 068	14 731	7 933	2 339	40 001	17 070
次级信托基金——附表 7.1	12 100	6 894	8 228	4 650	20 328	11 544
小计	73 030	56 193	42 670	45 835	115 700	102 028
两年期支助预算——净额						
管理和行政费用	5 654	4 949	6 385	5 987	12 039	10 936
技术支助费用	7 410	6 344	5 678	5 730	13 088	12 074

	联合国妇女发展基金		联合国资本发展基金		各基金共计	
	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003	2004-2005	2002-2003
有偿支助服务费用	2 098	2 061	2 661	4 748	4 759	6 809
小计	15 162	13 354	14 724	16 465	29 886	29 819
其他支出	—	16	173	90	173	106
支出共计	88 192	69 563	57 567	62 390	145 759	131 953
收入超过(低于)支出	20 771	2 893	(5 237)	6 747	15 534	9 640
上两年期债务节减额	—	14	—	58	—	72
(转入)转出准备金	400	—	—	15 400	400	15 400
退还捐助者和(转入)转出其他基金	(225)	(2 126)	(369)	—	(594)	(2 126)
1月1日基金余额	25 091	24 310	43 104	20 899	68 195	45 209
12月31日基金余额	46 037	25 091	37 498	43 104	83 535	68 195

联合国开发计划署

2004-2005 两年期

附表 7. 由大会设立并由开发署经管的基金
2005 年 12 月 31 日终了的两年期账目表

(单位: 千美元)

	联合国妇女发展基金		联合国资本发展基金		各基金共计	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003
资产						
现金	178	—	702	480	880	480
投资——附表 8	65 768	32 400	53 229	40 373	118 997	72 773
给各国政府的贷款	—	—	—	105	—	105
给各国政府的业务资金	51	54	—	—	51	54
给执行机构的业务资金	—	872	384	71	384	943
应收开发计划署款项——经常资源	—	3 796	6 838	26 566	6 838	30 362
其他应收账款和递延费用	2 887	2 830	2 151	517	5 038	3 347
应计利息	661	379	686	337	1 347	716
资产共计	69 545	40 331	63 990	68 449	133 535	108 780
负债						
应付各国政府的业务资金	131	56	—	—	131	56
应付执行机构的业务资金	225	1 047	1 313	1 608	1 538	2 655
未清债务	2 745	5 983	1 024	1 104	3 769	7 087
应付账款	1 402	54	1 555	33	2 957	87
应付开发署款项——经常资源	11 305	—	—	—	11 305	—
负债共计	15 808	7 140	3 892	2 745	19 700	9 885
准备金和基金余额						
业务准备金	7 700	8 100	22 600	22 600	30 300	30 700

	联合国妇女发展基金		联合国资本发展基金		各基金共计	
	2005	2003	2005	2003	2005	2003
未用资源						
经常资源	12 725	7 665	25 259	32 579	37 984	40 244
分摊费用	23 660	7 888	5 337	5 495	28 997	13 383
次级信托基金	3 862	5 974	5 314	3 773	9 176	9 747
小计	40 247	21 527	35 910	41 847	76 157	63 374
有偿支助服务	5 790	3 564	1 588	1 257	7 378	4 821
未用资源共计	46 037	25 091	37 498	43 104	83 535	68 195
12 月 31 日准备金和基金余额共计	53 737	33 191	60 098	65 704	113 835	98 895
负债、准备金和基金余额共计	69 545	40 331	63 990	68 449	133 535	108 780

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 7.1. 由大会设立并由开发署经管的次级信托基金现况
2005 年 12 月 31 日终了的两年期收入、支出和基金余额表

(单位：千美元)

次级信托基金名称	2004年1月1日 基金余额	收 入			支 出			退还捐助者和 (转入) 转出其他 基金-净额	2005 年 12 月 31 日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
基金管理人： 资发基金									
1. 联合国资本发展基金									
捐助者： 挪威									
环境准则会议	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者： 荷兰									
格拉门泵管井灌溉项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者： 挪威									
生产学校家具	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者： 瑞士									
吊桥(第二阶段)	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者： 瑞士									
吊桥(第三阶段)	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者： 比利时									
法法平原灌溉农业	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者： 荷兰									
阿尔胡赛尼阿蔬果批发市场	15	—	1	1	—	—	—	—	16
捐助者： 比利时									
塞诺贯多平原土地的整治和管理	49	—	1	1	44	—	44	—	6
捐助者： 澳大利亚									
农村基础结构发展基金，第一阶段	—	—	—	—	—	—	—	—	—

次级信托基金名称	2004年1月1日 基金余额	收 入			支 出			退还捐助者和 (转入)转出其他 基金-净额	2005年12月 31日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
捐助者：比利时									
向马里通布图农村社区提供支助	62	—	3	3	—	—	—	—	65
捐助者：荷兰									
支助楠普拉的分散规划和财政	129	—	6	6	—	—	—	—	135
捐助者：比利时									
支助恩吉格米地区的当地发展项目	371	791	28	819	1 020	—	1 020	—	170
捐助者：比利时									
支助纳亚希地区的当地发展项目	232	546	16	562	762	—	762	—	32
捐助者：世界银行									
世行与资发基金之间关于援助最贫穷者 协商小组的伙伴关系协定	1	—	—	—	—	—	—	—	1
捐助者：比利时									
安瑟巴地方发展基金	924	—	(13)	(13)	700	—	700	—	211
捐助者：卢森堡									
支助农村地区权力下放方案	396	112	22	134	69	—	69	—	461
捐助者：卢森堡									
支助莫普提农村社区项目	377	294	18	312	327	—	327	—	362
捐助者：比利时									
支助社区发展及各项举措	155	1 596	25	1 621	1 374	—	1 374	—	402
捐助者：日本									
地区发展方案 2——社会性别主流化部分	175	—	8	8	—	—	—	—	183
捐助者：国际开发部									
支助后续落实 1999 年外部评价结果	41	—	—	—	41	—	41	—	—
捐助者：比利时									
布基纳法索纳门滕加省农牧资源发展 项目	174	995	34	1 029	810	—	810	—	393

次级信托基金名称	2004年1月1日 基金余额	收 入			支 出			退还捐助者和 (转入) 转出其他 基金-净额	2005年12月 31日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
捐助者：援助贫穷者协商小组									
捐助者联合培训计划	162	—	134	134	187	—	187	—	109
捐助者：比利时生存基金									
比利时——独立影响评价	—	94	1	95	93	—	93	—	2
捐助者：伙伴基金									
2005年国际小额信贷年	—	1 335	816	2 151	1 856	—	1 856	—	295
捐助者：各方									
综管系统已关闭信托基金项目	510	—	20	20	—	—	—	(369)	161
捐助者：比利时生存基金									
比利时——支助卢旺达比温巴省社区发展项目	—	645	3	648	466	—	466	—	182
捐助者：卢森堡									
马里项目	—	649	32	681	—	—	—	—	681
捐助者：卢森堡									
支助 Fagel 地方环境治理基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：法国									
支助毛里塔尼亚权力下放和地方发展项目	—	782	17	799	294	—	294	—	505
捐助者：法国									
支助尼日尔 Diffa 城市地区项目	—	515	12	527	95	—	95	—	432
捐助者：加开发署									
加拿大——支助海地东北部地方治理	—	595	5	600	90	—	90	—	510
捐助者：比利时生存基金									
比利时——通布克图和穆普提地方当局和地方发展——马里	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	3 773	8 949	1 189	10 138	8 228	—	8 228	(369)	5 314

附表 7

附表 7

次级信托基金名称	2004年1月1日 基金余额	收 入			支 出			退还捐助者和 (转入)转出其他 基金-净额	2005年12月 31日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
基金管理人：妇发基金									
2. 联合国妇女发展基金									
捐助者：日本									
给社会发展和人道主义事务中心的捐款	214	—	11	11	—	—	—	—	225
捐助者：日本、丹麦、大韩民国、意大利、毛里求斯、联合王国、澳大利亚、马耳他									
消除针对妇女的暴力信托基金	1 389	3 390	89	3 479	2 748	—	2 748	—	2 120
捐助者：比利时									
加强经济治理：对政府预算的社会性别问题应用分析	976	822	42	864	1 423	—	1 423	—	417
捐助者：欧共体									
地方一级促进两性平等的预算倡议	477	278	11	289	674	—	674	—	92
捐助者：欧盟									
从北京会议十周年到《千年宣言》审查	—	391	5	396	391	—	391	—	5
捐助者：瑞典									
对布隆迪妇女和平活动的建立能力支助	—	—	—	—	(7)	—	(7)	—	7
捐助者：比利时									
非洲妇女促进冲突解决与和平(第二阶段):将两性平等观点纳入布隆迪建设和平与调解进程主流	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：荷兰									
非洲妇女促进冲突解决与和平(第二阶段):将两性平等观点纳入东部和中部非洲建设和平与调解进程主流	130	—	2	2	125	—	125	—	7
捐助者：丹麦									
坦桑尼亚联合共和国妇女生产活动信贷计划	—	—	—	—	—	—	—	—	—

次级信托基金名称	2004年1月1日 基金余额	收 入			支 出			退还捐助者和 (转入) 转出其他 基金-净额	2005年12月 31日基金余额
		捐款	其他	共计	项目费用	其他费用	共计		
捐助者：瑞典									
联合国援助卢旺达危机受难者机构间联合呼吁	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：瑞典									
支助 2002 年联合国机构间援助索马里呼吁——加强索马里境内的平民保护	1	—	1	1	(15)	—	(15)	—	17
捐助者：比利时									
为阿富汗妇女事务部提供支助	468	1 268	34	1 302	1 083	—	1 083	—	687
捐助者：欧共体									
北京会议后续行动第二阶段	167	—	5	5	166	—	166	—	6
捐助者：欧共体									
黎巴嫩境内赋予妇女力量，生育保健和赋予经济力量援助方案	21	—	1	1	21	—	21	—	1
捐助者：欧共体									
北京会议后的西亚后续行动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
捐助者：伙伴基金									
暴力环境——减少针对妇女的暴力/布基纳法索牛油果油生产	2 129	3 454	102	3 556	5 299	—	5 299	(186)	200
捐助者：瑞典									
妇女——环境和发展	2	—	—	—	—	—	—	—	2
捐助者：欧共体欧盟塞内加尔信托基金	—	263	5	268	192	—	192	—	76
小计	5 974	9 866	308	10 174	12 100	—	12 100	(186)	3 862
		附表 7			附表 7				
次级信托基金共计	9 747	16 815	1 497	20 312	20 328	—	20 328	(555)	9 176

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 7.2. 由大会设立并由开发署经管的基金
2005 年 12 月 31 日终了的两年期的两年期支助预算

(单位: 千美元)

	2004-2005 年支出				2003 年 12 月 31 日 未用余额	2002-2003 年支出
	2004-2005 年 订正批款	支付款	未清债务	共计		
联合国资本发展基金						
管理和行政费用	7 156	6 248	137	6 385	771	5 987
技术支助费用	7 220	5 676	2	5 678	1 542	5 730
	14 376	11 924	139	12 063	2 313	11 717
有偿支助服务费用	2 146	2 656	5	2 661	(515)	4 748
共计	16 522	14 580	144	14 724	1 798	16 465
				(附表 7)		(附表 7)
联合国妇女发展基金						
管理和行政费用	6 400	5 567	87	5 654	746	4 949
技术支助费用	8 500	7 250	160	7 410	1 090	6 344
	14 900	12 817	247	13 064	1 836	11 293
有偿支助服务费用	2 127	2 098	—	2 098	29	2 061
共计	17 027	14 915	247	15 162	1 865	13 354
				(附表 7)		(附表 7)

所附附注为本财务报表的组成部分。

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附表 8.

截至 2005 年 12 月 31 日的投资

(单位: 千美元)

	2005	2003
经常资源		
计息经常账户	19 459	—
定期存款	1 380 550	580 000
存款单	536 700	—
债券和票据	871 134	975 993
其他投资	0	195 000
货币市场	249 368	178 840
余额隔夜自动投资	12 452	81 150
欧元定期存款	—	14 354
报表二.1 共计	3 069 663	2 025 337
开发署离职后健康保险准备金		
计息经常账户	—	—
定期存款	20 000	—
存款单	30 000	—
债券和票据	117 431	—
其他投资	—	—
货币市场	3 421	—
余额隔夜自动投资	—	—
报表二.1 共计	170 853	0
联合国志愿人员方案		
计息经常账户	—	—
定期存款	20 000	20 000
存款单	15 000	—
债券和票据	7 969	10 228
其他投资	—	—
货币市场	4 879	2 674
余额隔夜自动投资	—	—
附表 6.6 共计	47 848	32 902

	2005	2003
信托基金		
防沙治旱信托基金（防治荒旱处）		
计息经常账户	(-17)	—
定期存款	—	45
存款单	—	—
债券和票据	46	—
其他投资	—	—
货币市场	—	—
余额隔夜自动投资	—	—
附表 5.2 共计	29	45
全球环境基金信托基金		
计息经常账户	2 932	104 391
定期存款	134 000	—
存款单	40 000	—
债券和票据	10 041	—
货币市场	13 154	—
余额隔夜自动投资	—	15 232
附表 5.2 共计	200 127	119 623
执行蒙特利尔议定书多边基金		
计息经常账户	1	—
定期存款	40 000	10 000
存款单	10 000	—
债券和票据	58 384	31 285
其他投资	—	—
货币市场	2 721	7 873
附表 5.2 共计	111 106	49 158
21 世纪能力信托基金		
计息经常账户	1	—
定期存款	—	—
存款单	5 000	—
债券和票据	2 000	4 040
其他投资	—	—

	2005	2003
货币市场	2 658	7 358
附表 5.2 共计	9 659	11 398
开发署援助巴勒斯坦人民方案基金		
计息经常账户	3	1
定期存款	—	9 000
存款单	—	—
债券和票据	2 046	2 110
其他投资	—	—
货币市场	1 014	1 529
附表 5.2 共计	3 063	12 640
开发署卢旺达信托基金		
计息经常账户	1	3
附表 5.2 共计	1	3
开发署非洲商业法统一组织信托基金		
计息经常账户	—	—
定期存款	1 988	5 760
共计	1 988	5 760
发展中国家间经济和技术合作佩雷斯-格雷罗信托基金		
计息经常账户	1	1
定期存款	—	—
存款单	—	—
债券和票据	6 589	5 659
其他投资	—	—
货币市场	77	572
共计	6 667	6 232
开发署国际伙伴关系信托基金		
计息经常账户	1	1
定期存款	—	—
存款单	—	—
债券和票据	1 023	5 289
其他投资	—	—

	2005	2003
货币市场	11 124	160
共计	12 148	5 450
开发署伊拉克方案信托基金		
计息经常账户	—	5 645
附表 5.2 共计	—	5 645
各信托基金共计	344 787	215 954
附表 5.2		

财务报表附注

附注 1

任务说明

联合国开发计划署（开发署）是联合国的一部分，信奉《联合国宪章》的理想。它信守这样的原则：发展同追求和平与人类安全是密不可分的，联合国必须是推动发展与和平的强大力量。

开发署的任务是帮助各国努力实现可持续人类发展，协助他们建立能力，以拟订并实施各种扫贫、创造就业、可持续生计、赋予妇女力量以及保护和再造环境的方案，并以扫贫为第一优先。

开发署也帮助联合国系统成为一支推动可持续人类发展的统一、强大力量，并努力加强可持续人类发展方面的国际合作。

开发计划署应各国政府要求，为了支持自身重点领域的工作，协助它们建立促进善政、民众参与、公私营部门公平发展与成长的能力，并强调国家计划与优先重点是联合国系统内为促进发展方面业务活动拟订国家方案的唯一可行参考标准。

开发署驻地代表通常担任联合国系统业务活动的驻地协调员，并应各国政府要求，帮助发展和人道主义援助的协调工作。驻地协调员还协助统筹联合国系统内的所有知识资源与技术资源，支持国家发展。

开发署努力成为联合国各救济机构的一个切实有效的发展伙伴，在着力救生的同时也力求维持生计。它帮助各国做好准备，防范、避免和控制复杂的紧急情况 and 灾害。

开发署从世界各地，包括从发展中国家、联合国专门机构、民间社会组织和研究机构汲取专门知识。

开发署支持南南合作，积极推动发展中国家间的经验交流。

开发署在其重点领域内支持技术转让、调整及取得最有效的技术。

开发署接受来自全世界几乎每个国家的自愿捐款。开发署设法确保可预测的资源流动，以支持其各项方案。它提供赠款的标准以普遍性原则为基础，这项原则极其优惠低收入国家，特别是最不发达国家。

开发署是一个政治中立、合作无私的机构。它力求在工作中保持透明度，并对所有利益攸关方负责。

开发计划署致力于不断进行自我评价和改革。其目的是提高自身的效能和效率，以协助联合国系统成为造福全世界人民与各国的坚强力量。

开发署将继续支持建立一个能对不断变化的全球、区域和国家情况作出回应的国际发展合作构架。

附注 2

重要会计政策摘要

(a) 报告所述期间

本组织的财务期间为两年。本两年期涵盖 2004 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日这段期间。财务报表反映适用了下列重大会计政策。

(b) 框架

开发署各项活动入账的依据是：

(a) 其执行局制定的《财务条例》和署长根据上述条例订立的《细则》；

(b) 行政协调委员会所采用的联合国系统会计标准的主要依据是国际会计标准委员会所颁布的有关国际会计标准。如果与国际会计标准有差异，则主要是因为本组织的活动基本上是非商业性质的。这些标准是基于以下原则和假设：

(一) 基本的会计假设是持续经营、一致性和权责发生制。基本会计假设如在财务报表中得到遵循，则这些假设即不必披露。这些基本会计假设如果没有得到遵循，则应披露此事实及其理由；

(二) 应本着谨慎、实质重于形式和重要性原则来选择和适用会计政策；

(三) 财务报表应简明扼要地披露所采用的所有重要会计政策；

(四) 对所采用重要会计政策的披露是财务报表的一个组成部分；

(五) 非常项目或前期项目如果对财务报表或附表有重大的影响，应予披露；

(六) 如果会计政策的变化对当期有重大影响或对其后各期可能产生重大影响，则应披露此种变化并量化说明，同时说明变化的理由。

(c) 收入

利息收入作为其有关年份的应计收入入账。所有其他收入均按现金记账，但来自不可撤销的政府信用证的应计收入除外。

(d) 支出

开发署的所有支出均按应计会计制记账，但与工作人员应享待遇（与提前离职方案和离职后健康保险有关的费用则仍按应计会计制记账）以及政府和非政府组织执行的方案有关的支出除外。这些支出按现金记账。

如果开发署转拨现金给执行机构，则所转拨的款项记作垫款，方案支出则在收到执行机构编写的、经证明的支出报告(项目交付情况报告和财务报告)后予以入账。

以下是适用应计会计制时通常采用的准则：

专家和其他项目人员	与时间在本两年期内的订约承办事务有关的费用，数额以本期预算规定的为限
公务旅费	在本两年期内从事的旅行和在本两年期終了前开始但延续到下一个两年期的旅行的费用
分包合同	根据合同条款或付款时间表在本两年期内到期应付的付款
研究金	从研究工作预期开始之日起或从本两年期之初起，到完成研究之日或本两年期終了为止（以较早日期为准）的研究金费用。
集体训练	在本两年期内举办的或在本两年期开始但到下一个两年期才结束的任何训练活动的全部费用
设备	在本两年期終了以前同供应商所订合同协议或向供应商发出的实盘订单的全部费用，数额以本两年期预算的规定为限
杂项	本两年期内各种活动（例如招待费）、所交付货物或服务或可径直交货的实盘订单的费用。

从 2004-2005 两年期开始，开发署修改了它对于由开发署执行以及由（开发署向执行机构提供支助服务的）各国政府和非政府组织执行的支出记账的会计政策。以前，此类支出按现金记账。开发署决定改变政策是要使它与联合国机构支出记账政策相一致。这一变化所造成的影响是，方案支出额出现增加，总计 1.25 亿美元，应付账款数额也相应增加。在开发署没有提供支助服务的情况下，登记国家执行支出的会计政策没有变化做法仍然是按现金记账，因为执行开发署项目的许多国家实体是按现金记录这种支出的。

执行机构可对支出适用某些弹性规定。在任何一年，支出可以超出该年度核定项目预算的 4%，条件是执行机构不得使该年度的总体支出超出其全部拨款的 2%。

(e) 两年期支助预算

两年期支助预算由三部分组成：

- (一) 方案支助：以研究、拟订、实施和评价本组织各项方案为主要职能的各组织单位（国家办事处和总部）所发生的支出。这一般将包括对方案提供技术、理论、地理、后勤或行政支持的各个单位；
- (二) 管理和行政：管理和行政：其主要职能是维护本组织的特性、酌处权和福祉的组织单位所发生的支出。这一般将包括履行行政领导、组织政策和评价、对外关系、信息和行政管理职能的各个单位；
- (三) 对联合国业务活动的支助：这包括基本上适用于经常资源活动的四个部分，即国家办事处支助、联合国发展集团、联合国志愿人员方案和机构间采购事务处。

两年期支助预算下的支出按上文“支出”所述的原则入账。

(f) 货币兑换**非美元货币捐款**

从各国政府收到的自愿捐款，按支付当日的联合国业务汇率折算为美元。与市场汇率的所有汇兑差额都作为其他收入/支出入账。

非美元货币业务往来

为了核算往来账款和保存其他财务记录，其他货币均按往来账款当日的联合国业务汇率折算成美元。以其他货币申报的资产和负债均按申报当日的联合国业务汇率折算成美元。

货币风险

开发计划署使用自然套期交易和衍生金融工具，主要是期权和远期外汇合同，目的是回避自愿捐款的货币风险。在使用这些工具时，该组织的目的是保护按每年年初定下的预算汇率折算的自愿认捐款美元值，同时考虑到实收捐款的数额和时间相对缺乏可预见性。

若在衍生金融工具到期前收到套期保值的认捐款项，管理部门可根据对基本经济实情的评估，视个案而定，终止未到期的衍生工具合同。

(g) 资本支出

购买或建造房舍的费用及重大翻修费用均列为固定资产。这些资产主要与外地住房准备金活动项下的居住和办公房舍以及为开发署/阿根廷国家办事处购置的办公房舍相关（见下文附注 13 和 14）。

非消耗性设备的全额费用通过两年期支助预算记作开发署经常资源的支出，或记作购置该设备的两年期内的有关项目支出。所有非消耗性设备（定义为每件价值 1 000 美元或以上的设备）均登记于一份存货清单内。为国家执行项目购置的物品也登记于一份存货清单内，但是因为项目一旦完成，这些物品通常转交给在受援国进行的项目，这些物品的价值没有列入。存货尽可能按实际费用定价。如果实际费用不详，则采用按平均费用或更换费用计算的管理概算。

(h) 业务准备金

执行局在其 1999 年年会上核可改变开发计划署经常准备金业务准备金的计算基准，业务准备金现在由下列部分合并构成：

(a) 收入：相当于最近三年期间所收到年度自愿捐款平均数的 10%，四舍五入至最接近的百万美元；

(b) 支出：相当于最近三年期间所发生的年度支出总额平均数的 2%，四舍五入至最接近的百万美元；

(c) 债务和结构：相当于收入和支出构成部分总和的 10%，四舍五入至最接近的百万美元；

(d) 现金流量：相当于一个月的现金需求数额，按最近一年开支总额的十二分之一计算，四舍五入至最接近的百万美元。

此外，执行局核准为其他资源活动在开发计划署预算外账户设立一笔业务准备金。这笔准备金数额的计算方法沿用计算经常准备金时所用的同一基准。

(i) 列报格式

执行局在其第 97/6 号决定中核准了统一开发署、联合国儿童基金会和联合国人口基金提交的预算列报格式。因此，财务报告的列报方式符合这项决定。

这种统一做法的主要特征所涉及的活动有：

(a) 经常资源活动：由自愿捐款、非政府来源捐赠以及相关利息收益和杂项收入供资的活动；

(b) 其他资源活动由经常资源以外供特定方案用途的资源（费用分摊、政府现金对应捐款、署长所设信托基金）供资的活动和管理事务协议所产生的活动；

(c) 为方便会计列报，其他资源活动中包含有偿支助服务及其他特别活动，即初级专业人员、外地住房准备金等等；

(d) 开发署经管的基金由大会设立并由开发署管理的基金的活动。

某些支出的性质已重新界定并在上文做了解释。

为了更好地反映业务性质和（或）更好地遵守会计准则，对列报格式作了其他重新分类和改变。这些变化主要影响到：

(a) 费用分摊活动：利息收入和经常资源活动向费用分摊活动收取的支助费用反映在收支报表中。在过去，这些往来账款直接反映为转入开发计划署预算外收入的款项；

(b) 基金和信托基金的有偿支助服务：有偿支助服务以前称作“预算外活动”，现列为基金和信托基金收入报表的一部分，期末余额则反映于“未用资源余额”内。在往年，这些活动的净余额列在负债部分和未用资源余额部分之间；

(c) 基金和信托基金的管理事务协议：这些协议现列为基金和信托基金收入报表的一部分，期末余额反映于“未用资源余额”内。在往年，这些活动的净余额列在负债部分和未用资源余额部分之间；

(d) 联合国志愿人员方案内的足额供资安排和联合国合办活动：这些活动列为收入报表的一部分，期末结余反映于“未用资源余额”内。在往年，这些活动的净余额反映于资产负债表内。足额供资安排净余额为其他应收账款和递延费用的一部分，而联合国合办活动净余额则列为其他负债；

(e) 管理事务协议基金和信托基金：为下列项目逐一编列了详细附表：

(一) 按国家和按项目开列的联合国志愿人员同各国政府和机构签订的足额供资协议；

(二) 信托基金的管理事务协议；

(三) 机构间采购事务处的营业活动。

(j) 非合并财务报表

报表一至四中所反映的营运结果是在上文所述三个主要构成部分基础上列报的。

每个主要构成部分所列的总额都只是为了反映该构成部分的合计数据。在计算这些总额时已排除资产负债表中（每个构成部分内）经确认的活动间/基金间余额。其他基金间往来账款未予排除。因此，这些合计数字既不意在反映，实际上也不反映合并数额，因为合并数额中需要排除每个构成部分内的所有基金间往来账款和余额。

(k) 某些资产负债表项目的确定

由于各项活动的性质，某些与费用分摊、政府现金对应捐款等相关的往来账款被并入经常资源账户（投资、递延费用、应收账款、应付账款等）。只要有可

能，这些账户截至 2005 年 12 月 31 日的余额以及可比数额基本上根据手中最可靠的资料进行分摊。未分摊的账款已反映于基金间账户余额内。

(l) 投资

投资的账面价值

投资按成本入账。依照联合国会计标准，如果市场价值与账面数额有差异，则应披露市场价值。

有价证券

开发署购买有价证券是要持至期满。不过，在有变现需要或意外信用风险，或因其他原因有利于该组织总体投资管理的最佳利益的情况下，管理部门可以出售有价证券。

信用风险

可能使该组织承受集中信用风险的有价证券主要是债券和存款单。该组织投资于由享有声誉的第三方评级机构认定的高信用质量金融工具。这些投资证券发行者的信用质量不断接受审查。

变现风险

除了仅投资于由享有声誉的第三方评级机构认定的高信用质量金融工具以外，为了控制变现风险，开发署还限制其对任何一种证券和对任何一个对应方的投资的最大额度。

(m) 联合拟订方案

联合拟订方案的做法始于 2004 年，目的是作为一个机制，以便于接收捐助款以及向已签署协议、根据此项安排执行各种项目的伙伴方拨付捐款。联合国发展集团负责监督该方案。

开发署以行政代理的身份接收捐助者为执行开发署和其他联合伙伴或单一伙伴负责实施的项目所提供的捐款。除向各伙伴支付款项外，还按捐款毛额 0.15% 的比率征收直接费用，并且规定应向开发署支付行政代理费，从而降低了捐款数额。

开发署作为一个执行伙伴，负责列报专门捐给开发署的捐款以及关于信托基金活动下开发署所执行项目的相关项目支出和报告。

各执行伙伴负责关于捐款接收和使用情况的实务报告和财务报告。开发署作为行政代理，负责合并各机构的报告并将这些报告转递给捐助方。

(n) 妇发基金的单独财务报表

自 2006 年 1 月 1 日起，妇发基金将单独编制一套的财务报表，因而将不再包含在开发署提交的开发署财务报表内。

附注 3**资产负债表表外项目的披露****(a) 各国政府及其他捐助者的捐款****经常资源**

截至 2005 年 12 月 31 日，各国政府及其他捐款者本年度和以往各年应付而未付的捐款额共计 1 050 000 美元。

分摊费用捐助

截至 2005 年 12 月 31 日，分摊费用项目应收 248 290 074 美元。这笔款数将重新调整到未来各年支付。

(b) 实物捐助

作为开发署同受援国协议的一部分，受援国政府应向开发署免费提供房舍。在 2004-2005 两年期，所收到的实物捐助价值共计 2190 万美元（2002-2003 年：2 070 万美元）。这意味着，与前一个两年期相比，总数增加了 5.8%。

(c) 有关方面的往来账款

1998-1999 两年期，开发署同 Cisco Systems 公司、KPMG LLP 和 Akamai 技术公司结为伙伴，并在其他伙伴的支援下，启动了一项长期倡议，借助因特网的力量来帮助打破全球赤贫周期循环。通过举办高度引人注意的摇滚音乐会进行宣传，<http://Netaid.org> 网站利用因特网互动能力，提请世人注意赤贫问题，并使因特网用户能够直接参与。Netaid.org 基金会正在替开发署管理 Netaid.org，该基金是一个在美利坚合众国享有非盈利地位（美国联邦法典，第 26 章第 501 节 {c} (3)）的独立实体。该基金会属开发署和 Cisco Systems 共同所有。开发署主要通过实物捐助，即提供全职人员的方式，向该基金会提供捐助。

(d) 存货

根据上文所述的会计政策，截至 2005 年 12 月 31 日开发署总部和开发署各国家办事处所持有的存货价值为 7 350 万美元（2003 年为 1.493 亿美元）。资本化后的资产既不分期摊销，也不折旧计值。

附注 4**未指明用途收款**

已收到但未指明用途的款项在确定用途前均列为应付账款。截至 2005 年 12 月 31 日，数额为 30 911 346 美元（2003 年为 17 115 950 美元）的未指明用途收款被列为应付账款。附注 12(b) 列有这笔数额。

附注 5**两年期支助预算收到的收入—经常资源**

1984 年理事会第三十一届会议授权建立针对具体国家的会计联系，将自愿捐款与对地方办事处费用的捐款挂钩，其方式应使自愿捐款首先用于弥补地方办事处费用的任何亏绌。由于这种挂钩而转自自愿捐款的数额共计 6 442 000 美元（2003 年为 5 401 000 美元），并已包含在从自愿捐款转入两年期支助预算的款项内，细列如下：

	2005	2003
涉及政府对地方办事处捐款的捐款转拨（会计挂钩）	6 442	5 401
退税款	11 227	9 286
共计	17 669	14 687

附表 3 所示的两年期支助预算收到的收入包括：

	2005	2003
收到的政府地方办事处捐款	33 385	35 633
转自捐款的款项—政府地方办事处捐款	6 442	5 401
退税款	11 227	9 286
东道国政府捐款共计	51 054	50 320
联合国志愿人员收入	4 505	4 123
其他收入	562	166
共计	56 121	54 609

附注 6**利息收入——经常资源**

报表一.1 所示数额包括(单位: 千美元):

	2005	2003
投资利息	139 835	101 276
建筑贷款利息	—	—
利息转入:		
费用分摊	(63 450)	(28 628)
信托基金	(36 288)	(7 760)
管理服务协议	(2 511)	(6 688)
可偿还支助服务和特别活动费	(10 384)	(10 555)
其他用途转拨(见下文和附注 12(b))	—	(13 500)
共计	27 202	34 145

附注 7**其他收入——其他资源**

报表一.2 所列 4.664 亿美元其他收入现列报于可偿还支助服务和杂项活动费项下。

费用——一般管理支助	197 928
费用偿还和支助服务收入	101 224
通过安协办编制的外勤安保办事处预算	74 493
所提供支助服务的费用	20 888
执行支助服务	20 246
其他收入——志愿人员方案	15 738
各机构对外地办事处共同事务的捐款	13 661
采购手续费	9 779
由项目产生的收入	2 104
薪金管理事务	1 759
偿还管理事务费用	705
其他杂项收入	7 876
共计	466 401

附注 8

现金——经常资源

报表二.1 所列款项包括如下(单位: 千美元):

	2005	2003
银行账户现金	135 746	(91 509)
从经常资源投资转入的款项	—	112 576
小计	135 746	21 067
减: 累积的非自由兑换货币贬值拨备	24 669	21 067
共计	111 077	—

国家办事处的现金余额中计入了截至 2005 年 12 月 31 日共计 146 568 678 美元的未清支票。一旦支票兑现, 总部的往来账户和投资账户即自动给予补充。

设置上述拨备款, 是为了反映古巴比索按联合国汇率兑换美元的估值过高。

附注 9

投资

经常资源和离职后健康保险准备金的债券和票据投资账面价值为 9.886 亿美元, 见附表 8 所列。经常资源投资债券的价值变动显示债券价值减少了 104 859 559 美元, 离职后健康保险准备金债券的价值增加了 117 431 153 美元, 详见如下所列:

2004 年 1 月 1 日	2005 年 12 月 31 日							
期初价值	购入	到期	摊销净额	已实现收益	调整数	日账面价值	市场价值	面值
975 993 832	699 916 823	(678 119 000)	(26 900 065)	(8 399)	(99 757 317)	871 134 273	858 780 477	862 143 000
—	59 645 060	(38 880 000)	(2 869 358)	—	99 535 451	117 431 153	114 670 170	116 000 000

附注 10

政府信用证

报表二.2 所列的政府信用证是开给开发署的, 用于分担下列活动的费用(单位: 千美元):

	2005	2003
阿富汗选民登记	85 0471	14 000
两族发展方案	32 796	18 032

	2005	2003
全国地区发展方案-能力建设	18 000	4 000
阿富汗全国地区发展方案-能力建设	10 000	—
灾害风险管理方案	8 962	1 500
选举项目(海地)	5 275	—
支助阿富汗独立人权委员会	5 000	—
阿富汗全国地区发展方案-能力建设(阿富汗)	3 165	—
改革控制委员会启动	3 000	—
能力发展与社区工作：烈士和伤残人员部	2 850	1 000
援助社区方案构架	2 286	4 360
改善社会安全	2 000	—
援助管理与协调	1 600	—
各机构制订和启动(也门)	1 590	—
建立信息管理	1 500	—
灾害管理中心	1 430	730
战患社会信托基金	1 125	—
支助阿富汗制订新宪法	1 030	5 000
抗地震住房	1 000	
信息和通信技术能力建设	988	—
预算外安保支助(苏丹)	900	—
加强安全联络干事网	767	767
全国地区发展方案	641	1 000
加强经济和财政管理	574	—
巴西	550	—
增进人道主义援助(苏丹)	500	—
捐助者对埃塞俄比亚减贫战略文件编写工作的支助	475	—
人力资源能力(也门)	463	—
支助境内流离失所者回返、重新安置和重新融入社会	462	865
其他	433	89
格林纳达的生计	400	—
选举援助篮子基金	350	—
支助第五次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议	299	500
预算外安保支助(乌干达)	293	—
联合国对国际援助的捐助	266	—
方案制订，国家风险与灾害管理系统(海地)	250	—

	2005	2003
恢复、重建和发展方案	243	—
社会和心理支持(印度)	200	—
加强预防系统	175	—
核心职能的能力(尼泊尔)	150	—
性别平等主流化项目, 预防冲突和建设和平	120	—
为确定和执行新发展计划提供技术援助(秘鲁)	120	—
支助土地登记	116	148
支助索马里援助协调机构秘书处	100	100
支助索马里秘书处事务	100	—
尼泊尔人道主义援助信息系统	70	—
加勒比灾害管理的全面对策	50	100
通过文化中心(Chitalishte)进行的社区发展和参与	50	396
紧急情况协调与救助(印度)	43	—
苏丹—萨赫勒活动	40	—
海啸	30	—
保加利亚预警系统, 第三阶段	29	154
难民的重新安置和重返社会	25	—
“最佳做法”手册的编制、培训和传播	4	199
预防危机和复原, 地雷行动信托基金	—	10 000
阿富汗管理服务协定	—	8 000
战争受害社会信托基金(索马里)	—	805
塔吉克斯坦的复兴、重建和发展	—	700
促进私营部门的发展	—	560
开发计划署能源促进可持续发展专题信托基金	—	400
应对 Eline 飓风所造成损失的紧急项目	—	312
支助阿富汗独立人权委员会	—	250
肯尼亚境内的预算外活动	—	100
青年就业支助	—	—
加强国家管理能力	—	—
加强民间社会, 第二阶段	—	—
支持协助境内流离失所者的新办法	—	—
索马里平民保护方案	—	—
共计	198 356	74 067

附注 11**应收业务费用备抵**

开发署国家办事处应联合国要求支付款项，这些付款记入开发署业务基金账户。在 2004 年和 2005 年，有关部门对 2003 年 12 月 31 日联合国开发计划署记录与联合国记录之间的差异进行了一次深入分析。此次审查的范围包括 1993-2003 年期间总计约 2 600 万美元的支付款。审查的目的是查找每笔付款的证明文件，并确认所付款项是否确实以联合国名义支付。由于时间已过去很久，而且许多证明文件分散在开发署设在世界各地的国家办事处，因而查找这些证明文件的难度很大。就开发署能够找到证明文件的付款而言，有 1 230 万美元经确认属正当的联合国费用，有 480 万美元被认定属于不当向联合国收取的款项。对于后一类付款，每一笔都是因付款代号有误所致，无一是一是欺诈或盗窃造成的。对于开发署无法找到证明文件的付款，联合国同意承担 480 万美元，开发署则同意注销其余的 420 万美元。在审计和业绩审查处完成尽责审查之后，将向开发署署长提出正式请求，请求批准注销这笔 420 万美元的款项。

附注 12**应收款和应付款****(a) 其他应收账款和递延费用**

报表二.1 和报表二.2 所列款项包括如下(单位：千美元)：

	2005	2003
应收账款	62 381	47 042
与各机构的往来账款	—	36 041
杂项递延费用	4 322	5 073
其他应收账款	—	73
小计	66 703	88 229
减：用于降低应收账款账面价值的拨备款	—	—
共计		88 229
这笔共计款额报列如下：		
经常资源，报表二.1	42 625	48 675
费用分摊，报表二.2	24 078	39 554
共计	66 703	88 229

(b) 应付账款

报表二.1 和报表二.2 所列款项包括如下(单位: 千美元):

	2005	2003
应付账款	162 253	92 147
指定付款	1 430	1 245
递延应付款项	60 143	6 829
暂记款项	—	992
已收到但尚待查证的现金	30 911	17 116
其他负债(见附注 6)	—	13 500
共计	254 737	131 829
这笔共计款额报列如下:		
经常资源, 报表二.1	178 997	89 791
费用分摊, 报表二.2	75 740	42 038
共计	254 737	131 829

附注 13**外地住房准备金**

外地住房准备金设立于 1979 年, 最高金额为 2500 万美元, 用于建造联合国驻各国办事处的国际职员住房。1989 年, 理事会批准开发计划署扩大准备金规模, 列入为联合国系统共同房地提供的资金, 以便满足政策问题联合协商小组各机构所需的办公用房。

附表 6 内所列 150 万美元累积业务赤字主要产生自住房租赁和办公用房业务。

截至 2005 年 12 月 31 日, 总支出超出外地住房活动准备金项下核定准备金的数额为 20 230 000 美元 (2003 年为 21 701 000 美元)。

关于外地住房准备金活动的附表 6.3 中现在列有以下各项: 可偿还支助服务、办公用房和住房。资产负债表项目分开列报的主要根据是目前所掌握的最可靠资料: 市场价值 (若有)、建筑师报告、不同的建筑投标。住房和办公用房的收入报表数据是按实际交易性质开列的。

附表 6.2 所列的长期应收账款 435 577 美元 (2003 年为 608 250 美元) 是出售佛得角公寓所产生的本两年期应收款项。公寓售价为 1 300 050 美元, 分 15 年付清, 每年付 88 000 美元。本期付款 87 000 美元已列入其他应收账款。

附注 14**办公用房和递延收入****(a) 为开发署驻阿根廷国家办事处购置办公用房**

1996 年 10 月为驻阿根廷国家办事处购置了办公用房。购置费为 1570000 美元，经费来自国家办事处预算外资源。

此资产已作为特例核定为资本，列在经常资源项下。

附注 15**特别举措准备金**

执行局在其 2000 年第一次常会上核准设立一笔金额为 380 万美元的资本准备金，由开发署一般资源拨供。这笔款项将用于支付搬迁费用，例如装修、家具、配件和搬运费用等。

此外，执行局在其 2002 年第一次常会上核准为联合国项目事务厅人员离职设立一笔特别准备金，金额为 150 万美元。

报表二.1 所列的未动用特别举措资源余额内包括如下(单位：千美元)：

	2004 年 1 月 1 日 余额	两年期 增加数	两年期 2005 年 12 月 31 日 付款数	余额
离职准备金	757		(537)	220
联合国之家方案准备金	2 218		(1 688)	530
信息和通信技术过渡准备金	—	792	(792)	—
安全措施经费	—	9 317	(9 317)	—
共计	2 975	10 109	(12 334)	750

这些准备金支付的款项不在执行局核准的经常性两年期支助预算拨款的有关开支之内。

附注 16**未动用资源****(a) 经常资源**

执行局在 2001 年第二次常会上核准预留 1140 万美元，作为信息和通讯技术过渡准备金。这笔资金已全部用完。此外，执行局在 2003 年第二次常会上核准预留 1 150 万美元，作为安全措施经费。这笔资金现已支用 930 万美元。

上述款项已转入特别举措准备金，并在附注 15 中列报。因此，未动用资源内包括如下(单位：千美元)：

	2005	2003
信息和通信技术过渡准备金	—	792
安全措施经费	234	9 551
未支配资源	238 846	145 040
未动用资源	239 080	155 383

(b) 可偿还支助服务资源

为审慎起见，开发署管理层在 2002-2003 两年期从联合国可收回费用支助服务资源中预留了 250 万美元，作为帮助应对非核心供资项目的财务和业务风险的特别准备金。

因此，可回收费用支助服务资源的未动用资源内包括如下(单位：千美元)：

	截至 2005 年 12 月 31 日的余额
特别准备金	2 500
未支配资源——可偿还支助服务	182 121
未动用资源	184 621

附注 17

未用分配款和未来承付款

(a) 未用分配款

截至 2005 年 12 月 31 日开发署方案支出资源（不含国家执行）中的未用分配款约为 7 100 万美元（2003 年为 5 700 万美元），其中执行机构呈报的预先承付款项约为 330 万美元（2003 年为 150 万美元）。

(b) 租赁承付款

截至 2005 年 12 月 31 日，由经常资源支付的未来租赁承付额为：总部 3 350 万美元（2003 年为 3 360 万美元），国家办事处为 890 万美元（2003 年为 2 990 万美元）。国家办事处的数额中包括下列长期租约：

国家办事处	租约到期日
埃塞俄比亚	2099 年 10 月 4 日
约旦	2080 年 1 月 1 日
马尔代夫	2093 年 3 月 31 日
朝鲜民主主义人民共和国	2086 年 12 月 31 日

(c) 退休后津贴

开发署为达到某些资格要求的雇员提供离职后医疗福利。为更好地了解该组织承担的此种离职后医疗保险责任所涉金额，聘请了一位独立咨询精算师对截至 2005 年 12 月 31 日的金额进行了一次精算估值。

在确定预期索赔费用时所采用的主要精算假设如下：

- (一) 年贴现率： 5.5%
- (二) 保健通货膨胀率： 美利坚合众国境内医保计划 2006 年的保健趋势费率为 10%，以后逐年递减，2014 年及其后最终达到 5%；而美国境外医保计划的保健趋势费率为 6.75%，以后逐年递减，2012 年及其后最终达到 4.5%。

精算师根据这项研究估计，截至 2005 年 12 月 31 日，开发署全体参保人的离职后医疗保险方面负债如下(单位：千美元)：

	2005 年 12 月 31 日 未来津贴的现值	2005 年 12 月 31 日 应计负债
负债毛额	667 359	512 374
退休人员缴款抵销额	140 824	105 514
负债净额	536 535	406 860

上表所列未来津贴的现值指的是未来支付给所有已退休人员和将退休的现职雇员的全部津贴的贴现值减去退休人员的未来缴款。

应计负债指的是未来津贴现值中从工作人员任职之日起到 2005 年 12 月 31 日精算估值之日止的应计部分。现职工作人员的津贴，自他们完全有资格享受津贴之日起全额列计。

开发署为 2005 年 12 月 31 日终了两年期编列了 5400 万美元的会计应计额。这一数额高于已列为两年期支助预算支出一部分的开发署离职后医疗保险付款额。由于这些款项性质独特，开发署将应计款列入其他开支，而不是列为两年期支助预算的支出。截至 2005 年 12 月 31 日应计累积款额为 1.62 亿美元(2003 年为 1.08 亿美元)。

在 2004-2005 两年期财务报表最后定稿后，开发署于 2006 年 7 月 15 日收到了精算报告。应计负债估计数与前一份精算报告所载 2003 年 12 月 31 日估计数相比，增加了 1.437 亿美元，至 4.069 亿美元。因此，无资金准备的负债额也增加了 8 970 万美元，至 2.449 亿美元。开发署将在未来年份为此项负债供资。

开发署和联合国秘书处的离职后医疗保险津贴精算估值是同时进行的。开发计划署今后将与联合国秘书处同期进行估值。

(d) 与服务终了有关的负债

如上文附注 2 所述，开发署没有专门编列因工作人员离开该组织导致应向其支付下列服务终了津贴而承担应计负债。在所涉财务期间因工作人员离职而产生的支出作为经常支出予以列报。

截至 2005 年 12 月 31 日，与年假有关的应付费用约为 2 280 万美元（2003 年为 2 153 万美元）。

管理层估计，截至 2005 年 12 月 31 日，未来几年开发署需向其工作人员支付解雇补助金所产生的或有负债为：离职回国补助金 1 890 万美元（2003 年为 1 820 万美元）、解雇补偿金 490 万美元（2003 年为 464 万美元）。

(e) 养恤金福利

开发署是参加联合国合办工作人员养恤基金的成员组织，大会设立该基金的目的是提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴和有关福利。养恤基金是有供资来源的固定福利金计划。该组织对养恤基金的财务责任包括按联合国大会订立的比率缴付规定数额的款项，以及根据养恤基金条例第 26 条应分担的任何精算短缺付款。只有联合国大会根据在估值之日对养恤基金资金情况作出的精算评估，认定需要缴款以弥补短绌并援引第 26 条的规定时，才可支付这种弥补短绌的缴款。截至提交本报告之时，联合国大会未曾援引这项规定。

(f) 坦桑尼亚联合共和国境内的空难

1980 年 12 月 5 日，开发署四名工作人员在坦桑尼亚联合共和国境内一次空难中死亡。结果，开发署收到了保险赔偿金共计 623 948 美元，并以这笔款项向死者的受益人支付了赔偿。这些保险赔偿金的剩余款额已于 1996 年全部用尽。从那时起，赔偿金一直作为付款当年的支出列报。本两年期所付款额为 95 635 美元。

(g) 待理索偿要求的或有负债

考虑到可能针对开发署提出的诉讼，开发署目前所面临的待理索偿要求共计 1 550 万美元。然而，这些索偿所依据的数额来自提出索偿要求，可能会、也可能不会导致诉讼或者可能由受益国政府支付偿款的信函。开发署认为，因这些索偿要求而可能产生的负债相当小，因此没有在其账册上为它们拨备款项。

附注 18**未清债务**

报表二所列的未清债务余额包括如下（单位：千美元）：

	2005	2003
执行机构	94 579	38 403
两年期支助预算	13 230	21 312
可收回费用的支助服务、住房和特别活动准备金	10 209	8 214
共计	118 018	67 929
经常资源	41 248	34 037
费用分摊	66 561	25 678
可收回费用的支助事务	7 448	7 004
外地住房准备金	1	15
特别活动	2 760	1 195
共计	118 018	67 929

附注 19**外地住房准备金的未清承付款**

截至 2005 年 12 月 31 日，外地住房准备金内未付给承包商和分包商的发票及承付款共约 140 925 美元（2003 年为 140 925 美元）。这些发票未计入当年账内。

附注 20**机构间采购事务处****(a) 应付账款**

附表 6.4 所列款额 32 509 000 美元（2003 年为 46 131 000 美元）为已收到的直接采购预付款。

(b) 两年期支助预算

机构间采购事务处的核心支助预算为 971 000 美元（2003 年为 1 071 000 美元），现已列入两年期支助预算的经常资源数额内，细目见附表 3。

(c) 会计基准

机构间采购事务处的直接采购活动按现金记账。

(d) 营业活动

如附表 6.4 所示，机构间采购事务处从营业活动中挣取的采购手续费和其他收入共计 1 240 万美元（2003 年为 1 090 万美元）。

附注 21**特别活动（附表 6.5）****(a) 支助联合国驻地协调员的活动**

驻地协调员的活动是：协助合作拟订方案；落实主要国际会议的成果；开展联合国系统的新闻活动；审查和规划联合国系统的分担事务、共同房地和特别任务。

在 2005 年 12 月 31 日终了的两年期，总共在特别活动项下为这些活动支出了 45 055 000 美元。这笔支出在本财务报表中列报如下(单位：千美元)：

	2005	2003
经常资源，报表一.1	27 841	12 310
其他资源——特别活动，附表 6.4	17 214	17 272
共计	45 055	29 582

(b) 其他

各类其他活动已分类列在特别用途预算外支助项下，包括可持续能源和环境司的试验中心。

附注 22**应向联合国开发计划署经管的基金和信托基金支付/收取的数额**

开发署为其经管的基金和信托基金收取捐款和支付预付款。这些往来账款的 2005 年 12 月 31 日余额见涉及各基金的附表 7 和涉及信托基金的报表二.2。

附注 23**防沙治旱信托基金****(a) 任务和目标**

为消除 1970 年代初期非洲萨赫勒地区严重干旱的影响，联合国秘书长于 1973 年设立了联合国萨赫勒办事处，简称为“萨赫勒办事处”。1977 年，办事处处于开发署管理之下。1978 年，它的任务期限获得延长，以便代表联合国环境规划署协助苏丹-萨赫勒区域各国实施 1977 年《防治荒漠化行动计划》。

联合国环境与发展会议 1992 年通过的《21 世纪议程》明确要求该办事处发挥重要咨询作用并有效参与执行《21 世纪议程》中有关防治荒漠化和抗旱以及土地资源管理的规定，并就此同所有有关国家尤其是非洲国家交流经验，并特别关注受影响最严重的国家或被归类为最不发达国家的国家。开发署理事会和联合国大会分别于 1993 年 6 月和 12 月批准延长萨赫勒办事处的任务期限。1995 年，开发署执行局和经济及社会理事会批准将联合国萨赫勒办事处的名称改为防治荒漠化和抗旱办事处，保留其已为人们所熟悉的缩写。

1994 年，署长根据执行局关于把该办事处职能进一步并入开发署的要求，将该办事处与其他几个与环境有关的单位合并成新的可持续能源和环境司。今天，该办事处可以说是一个管理干地、控制荒漠化和减轻旱灾的特别方案。它的主要目标是引导开发计划署为受影响的方案国家提供的支助，以执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，并作为一个主要的全球倡导者发挥作用，推动按照开发署的广泛可持续人类发展纲领，采取综合办法防治干地退化和消除贫穷。

在总体方案办法范围内，该办事处除其他外：

(a) 提供技术支持和（或）推动筹资工作，以响应《公约》号召，展开参与性综合进程，拟订和实施防治荒漠化及促进世界干地可持续生计的国家、次区域和区域行动方案；

(b) 在制订干地管理政策和方案以及处理对成功执行《公约》至关重要的贯穿不同领域的问题时，提出和检验新的具有创意的理念和做法，并通过技术出版物、培训和能力建设等途径帮助进行宣传推广；

(c) 在一些选定专题方案领域（如水管理、地方一级自然资源管理、牧业发展、环境信息系统等）框架内协助散发文件和交流知识、经验和最佳做法；

(d) 提高对干地开发问题的认识，促进资源调动，并建立同相关政府间和非政府机构的伙伴关系以避免工作重叠，使可供用于实施《公约》的现有资源得到最佳利用。

(b) 合并账户

考虑到萨赫勒办事处任务出现了上述变化，署长于 1995 年设立了防沙治旱信托基金。现已采取适当步骤，包括同联合国法律事务部门进行协商，着手将以前任务规定所述的信托基金同新的信托基金相合并。

与此同时，如附表 5.2 所示，这两项基金的活动已经合并。本年度产生的收支情况如下(单位：千美元)：

	联合国苏丹-萨赫勒活动信托基金	防治荒漠化和抗旱信托基金	共计
截至 2004 年 1 月 1 日的未动用资源	(1 835)	5 440	3 605
已收到的收入	90	1 718	1 808
经费支出	1 061	(1 593)	(532)
拨入或拨出其他基金的款项	—	—	—
退还捐助者款项	—	(566)	(566)
截至 2005 年 12 月 31 日的未动用资源	(684)	4 999	4 315

(c) 投资

萨赫勒办事处的投资已于 2001 年变现。附表 8 内出现 46 000 美元和附表 5.2 内出现应计利息 284 000 美元数额是由于前一期记账有误，须在 2006 年重新归类。

(d) 未清偿债务

附表 5.2 内所列未清偿债务余额包括如下(单位：千美元)：

	2005	2003
执行机构	—	4
两年期支助预算	—	—
共计	—	4

(e) 未动用资源

附表 5.2 所列数额包括如下(单位：千美元)：

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源	176	(1 058)
费用分摊	2 708	2 771
次级信托基金	1 300	1 845
管理服务协议	2	—
可收回费用的支助事务	129	47
共计	4 315	3 605

附注 24**全球环境基金信托基金****(a) 任务和目标**

设立全球环境基金信托基金的目的是接收和管理有关资金，用于资助开发署为全球环境政策、方案和项目进行的投资前研究、技术援助和培训。开发署和全球环境基金受托人世界银行于 1991 年 4 月 29 日签署了协议。联合国环境规划署理事会 1994 年第四届特别会议通过的《关于建立经调整的全球环境基金的文件》中指出：

“全球环境基金应在各执行机构之间开展合作和建立伙伴关系的基础上开展工作，起一个国际合作机制的作用，以便提供新的额外赠款和优惠资金，为在下列重点领域实现商定全球环境惠益而采取的措施支付商定的增支费用：

- (a) 气候变化，
- (b) 生物多样性，
- (c) 国际水域，
- (d) 臭氧层消耗。

“有关土地退化，主要是荒漠化和森林砍伐活动的商定增支费用由于同四个重点领域相关，因而可以获得资金。《21 世纪议程》所述其他相关活动的商定增支费用如获理事会同意，也应有资格获得资金，只要它们通过在四个重点领域保护全球环境，实现全球环境惠益。

“全球环境基金应确保其活动在解决指定的全球环境问题方面具有成本效益，应为由国家执行和基于国家优先重点的、旨在支助可持续发展的方案和项目提供资金，并应保持足够的灵活性来应对不断变化的情况，以实现其目标。”

开发署将在确保制订和管理能力建设方案和技术援助项目方面发挥主要作用。开发署将通过其设在全球各地的办事处，利用它在开发人力资源、加强体制能力以及非政府组织和社区参与努力等方面的经验，协助各国推动、规划和开展符合全球环境基金宗旨和各国可持续发展战略的活动。此外，开发署还将利用它在国家间方案规划方面的经验，与其他执行机构合作，在全球环境基金工作方案框架内帮助制订区域和全球项目。

(b) 投资

附表 8 中披露了各项投资的账面价值共计 1 004 万美元。债券价值增加 10 040 755 美元，详列如下：

2004 年 1 月 1 日 期初价值	购入	到期	摊销净额	2005 年 12 月 31 日 账面价值	变动增加	市场价值	票面价值
—	10 045 000	—	(4 245)	10 040 755	10 040 755	10 044 000	10 000 000

(c) 未清偿债务

附表 5.2 内所列未清偿债务余额包括如下(单位: 千美元):

	2005	2003
执行机构	12 690	9 567
两年期支助预算	440	(173)
共计	13 130	9 394

(d) 未动用资源

附表 5.2 内的数额包括如下(单位: 千美元):

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源	146 629	91 412
费用分摊	16 646	18 394
次级信托基金	5 555	2 949
管理服务协议	443	576
共计	169 273	113 331

附注 25

执行蒙特利尔议定书多边基金

(a) 任务和目标

平流层臭氧层阻挡大部分紫外线辐射照射到地球。这一臭氧层受到氯氟烃、哈龙以及用作制冷剂、发泡剂、气雾剂、阻燃剂、溶剂和熏蒸消毒剂的其他消耗臭氧层物质等的强烈侵蚀。臭氧层的消耗使照射到地球的辐射增多,从而增加了皮肤癌和白内障的发病率,影响到农业、渔业和生物多样性。

《蒙特利尔议定书》(1987 年)规定了冻结和减少这些消耗臭氧物质的消费的时间表。发达国家已经禁止使用大部分消耗臭氧的物质;发展中国家有一个宽限期。按《蒙特利尔议定书》设立了一个多边基金,目的是帮助发展中国家停用这

些消耗臭氧的物质；该基金由发达国家提供资金(因为臭氧层消耗的问题主要是由发达国家造成)。1991 年至 2005 年期间，这个多边基金核准项目资金 19.8 亿美元，用于逐步停止消费超过 223 500 臭氧消耗潜势 (ODP) 吨和停止生产约 1 330 000 DP 吨的消耗臭氧物质。此外，该基金 2006–2008 三年期资源还补充了 4 亿美元。

开发署是多边基金的四个执行机构之一(其他三个为环境署、联合国工业发展组织和世界银行)。开发署协助 86 个国家(77 个属于多边基金，9 个属于全球环境基金)实施逐步停用氯氟烃、哈龙及其他消耗臭氧层物质的国家方案，协助方式有：全国性国家方案的制订；技术培训和示范项目；强化体制能力/国家能力建设；技术转让投资项目。

开发署帮助各国政府和工业界制订、实施、监测和评估在气雾剂、泡沫塑料、溶剂、制冷/空调和消防部门逐步停用消耗臭氧层物质的项目和方案，涉及大型、中型和小型企业。开发署还实施示范项目，试验甲基溴的替代品，因为甲基溴是一种有含氯氟烃的农药。此方案包含一系列不同的项目厅执行项目和国家执行项目。开发署还以前曾协助或目前正在协助澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、德国、意大利、日本、瑞典和美国执行多边基金之下的某些双边方案。

(b) 投资

附表 8 中披露了各项投资的账面价值共计 1 004 万美元。债券价值增加 10 040 755 美元，详列如下：

2004 年 1 月 1 日 期初价值	购入	到期	摊销净额	2005 年 12 月 31 日 账面价值	变动(增加)	市场价值	票面价值
31 285 582	59 272 561	(30 495 000)	(1 678 753)	58 384 390	27 098 808	57 874 834	58 020 000

(c) 未清偿债务

附表 5.2 内所列未清偿债务余额包括如下(单位：千美元)：

	2005	2003
执行机构	5 296	2 573
两年期支助预算	130	—
共计	5 426	2 573

(d) 未动用资源

附表 5.2 内的数额包括如下(单位：千美元)：

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源和费用分摊	104 013	78 644
次级信托基金	5 539	477
共计	109 552	79 121

附注 26

“21 世纪能力”信托基金

(a) 任务和目标

1993 年，署长根据理事会的决定，设立了“21 世纪能力”信托基金，作为帮助各国实施《21 世纪议程》的一项举措。《21 世纪议程》是联合国环境与发展会议商定的行动纲领。

“21 世纪能力”的目的是通过帮助一些国家制定和执行可持续发展能力建设方案，开创实施《21 世纪议程》的新方法。“21 世纪能力”不仅将确保试点国家在实现可持续发展形态上取得重大进展，而且也确保积累一套对其他国家实施《21 世纪议程》有着重大好处的知识。

(b) 投资

附表 8 中披露了投资账面价值共计 200 万美元。债券价值减少 2 037 721 美元，详列如下：

2004 年 1 月 1 日 期初价值	购入	到期	摊销净额	2005 年 12 月 31 日 账面价值	变动(减少)	市场价值	票面价值
4037679	—	(2 000 000)	(37 721)	1 999 958	(2 037 721)	1 997 600	2 000 000

(c) 未清偿债务

附表 5.2 内所列未清偿债务余额包括如下(单位：千美元)：

	2005	2003
执行机构	90	709
两年期支助预算	18	—
共计	108	709

(d) 未动用资源

附表 5.2 内的数额包括如下 (单位: 千美元):

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源	5 732	16 576
费用分摊	11	15
次级信托基金	344	329
共计	6 087	16 920

附注 27**能源账户****(a) 任务和目标**

开发署能源账户是开发署理事会于 1980 年设立的, 用于接收为开发署可持续能源倡议范畴内各种能源活动提供的特别捐款。这些活动的目的在于促进如下各种可持续能源战略:

(a) 利用可再生能源来满足农村社区的基本能源需求, 并注重住宅、商业和工业部门的能源效能(虽然可再生能源系统对环境无害, 而且实际情况已经表明它们在广泛各种条件下都很可靠, 但能源效能措施至少可以降低二氧化碳的排放, 并通过推迟建造新的使用矿物燃料的电厂来延缓投资);

(b) 协助建立新的融资机制, 例如为小规模能源用户提供能源服务资金, 以确定并推广向各类能源用户提供技术和经济上均可行的可再生能源和能源效能服务的办法;

(c) 调动力量以支持本土能力建设, 使各国能确定和利用新方法和新技术机会, 培训企业家, 并采用新的金融/信贷模式;

(d) 鼓励各国为可持续能源发展创造一个良好的法律、体制和管理环境。

(b) 未清偿债务

附表 5.2 内所列未清偿债务余额包括如下(单位: 千美元):

	2005	2003
执行机构	9	3
两年期支助预算	—	—
共计	9	3

(c) 未动用资源

附表 5.2 所列数额包括如下(单位: 千美元):

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源和费用分摊	1 312	1 664
次级信托基金	—	—
共计	1 312	1 664

附注 28**援助巴基斯坦人民方案基金****(a) 任务和目标**

开发署援助巴勒斯坦人民方案自 1980 年起即开始在西岸和加沙地带开展工作, 理事会授权该方案执行的任务是实施技术和资本援助项目。这是一个分散执行的援助方案, 直接隶属署长办公室。开发署所支助的活动大多旨在加强新设立的巴勒斯坦机构以及在被占领土创造就业机会。

自 1994 年 5 月在西岸和加沙地带建立巴勒斯坦权力机构之后, 该方案的战略和方案举措有所调整。按照方案框架的规定, 该方案在发展活动领域的主要对应机构是巴勒斯坦各部委、市政当局和村委员会以及民间社会组织的巴勒斯坦人执行部门。开发署还协同巴勒斯坦权力机构一道确定并实施对巴勒斯坦领土长期发展至关重要的较长期举措。只要有可能, 开发署就会使用巴勒斯坦执行网络和专门知识。

开发署在该方案的主持下力求实施具体项目, 以期改善被占领土内所有巴勒斯坦人的社会、经济和环境状况。该方案与巴勒斯坦权力机构共同评估了每个部门的首要优先重点, 在此基础上确定了发展和援助战略。有关项目反映每个部门中有哪些事情是可以做到而且易于执行的, 它们力图将西岸和加沙地带实际上无穷尽的发展需求缩减至这些可向巴勒斯坦人民提供最实际、最显见成果的具体项目。

这些项目侧重于四个基本领域: 公共行政、经济发展、人类发展和环境管理。

(b) 投资

附表 8 中披露了投资账面价值共计 200 万美元。债券价值减少 64 700 美元, 详列如下:

2004 年 1 月 1 日 期初价值	购入	到期	摊销净额	2005 年 12 月 31 日 账面价值	变动(减少)	市场价值	票面价值
2 110 440	—	—	(64 700)	2 045 740	(64 700)	2 010 600	1 000 000

(c) 未清偿债务

附表 5.2 所列的数额是各执行机构的未清偿债务。

(d) 未动用资源

附表 5.2 所列数额包括如下(单位：千美元)：

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源	28 286	17 896
次级信托基金	12 427	11 187
共计	40 713	29 083

(e) 其他应收账款

附表 5.2 所列余额包括可收回的增值税预付款。

(f) 捐赠基金

1998 年收到日本政府提供的一笔 300 万美元捐款，用于设立一个捐赠基金。捐赠基金的宗旨是加强巴勒斯坦机构的规划和管理能力，以便促进可持续社会经济发展。

这笔捐款已成为捐赠基金的本金，并已单独投资于这个方案。它已包含在附表 8 中所列 3 063 000 美元(2003 年为 12 640 000 美元)投资款内。

根据捐赠基金机制和执行安排，在日本政府和（或）开发署商定终止捐赠基金之前，本金不得用于方案活动。但是，该基金所得利息将记入方案账户，可供编制方案之用。

该方案已设立一个次级信托基金项目(PAL/98/J07)。由捐赠基金产生投资收入将成为该项目活动的资金来源。这个项目列于附表 5.1 内。在捐赠基金整个营运期间，巴勒斯坦的一些机构及其人员将会有各种培训机会并得到该项目提供的支助。

附注 29

卢旺达信托基金

(a) 任务和目标

开发署卢旺达信托基金于 1995 年 4 月设立，目的是加强开发署的方案活动，支持 1995 年 1 月在日内瓦圆桌会议上提出的卢旺达政府民族和解与社会经济复兴和恢复方案。这个基金的宗旨是在下列领域向各有关政府和组织提供援助：

- (a) 恢复国家的行政能力, 包括非传统发展支出, 如薪资和司法方面的开支;
- (b) 恢复经济活动;
- (c) 重建社会部门;
- (d) 重新安置难民和流离失所者并使其重新融入社会。

(b) 未清偿债务

附表 5.2 所列的数额是各执行机构的未清偿债务。

(c) 未动用资源

附表 5.2 所列数额包括如下(单位: 千美元):

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源	71	166
次级信托基金	1 281	803
共计	1 352	969

附注 30

发展中国家间经济和技术合作佩雷斯-格雷罗信托基金

(a) 任务和目标

根据大会 1996 年第四十一届会议的决定, 该信托基金中的 5 百万美元属于应永久保留的资源。此外还决定, 只有基金投资的利息收益才可用于方案编制。

(b) 投资

附表 8 中披露了投资账面价值共计 660 万美元。债券价值增加 930 138 美元, 详列如下:

2004 年 1 月 1 日期 初价值	购入	到期	摊销净额	2005 年 12 月 31 日 账面价值	变动(增加)	市场价值	票面价值
5 658 860	3 862 629	(2 700 000)	(232 491)	6 588 998	930 138	6 490 291	6 440 000

附注 31

联合国资本发展基金

(a) 任务和目标

联合国资本发展基金(资发基金)是由开发署经管的一个多边捐助组织。它努力加强地方政府和社区机构,强化私营部门,设立向穷人提供信贷的机制以及资本投资换取以无害环境方式利用自然资源,以此减轻最不发达国家的贫穷。

大会在其 1996 年 12 月 13 日第 2186(XXI)号决议中,将资发基金设置为联合国系统内的一个自主管理组织。大会在其 1967 年 12 月 15 日第 2321(XXII)号决议中还决定,由开发署署长负责经管此项基金并担任总经理,同时开发署理事会将充担该基金的执行局。

(b) 现金

附表 7 内所列数额包括如下(单位:千美元):

	2005	2003
累计不可兑换货币	480	702
共计	480	702

(c) 投资

附表 8 中披露了投资账面价值共计 1 880 万美元。债券价值增加 6 156 989 美元,详列如下:

2004 年 1 月 1 日期 初价值	购入	到期	摊销净额	2005 年 12 月 31 日 账面价值	变动(增加)	市场价值	票面价值
12 692 445	31 011 380	(23 885 000)	(969 391)	18 849 434	6 156 989	18 651 730	18 740 000

(d) 未清偿债务

附表 7 内所列未清偿债务余额包括如下(单位:千美元):

	2005	2003
执行机构	405	692
两年期支助预算及其他	619	413
共计	1 024	1 105

(e) 业务准备金

理事会 1979 年第二十六届会议核准设立一个业务准备金，其数额至少为项目承付款和资发基金为政府向银行贷款提供担保的或有债务(不包括次级信托基金和费用分摊安排)的 20%。根据这项决定，原于 1979 年设立的业务准备金数额继续保持不变，共计 2 260 万美元，如附表 7 所示。

附注 32

联合国自然资源勘探循环基金

循环基金是于 1973 年根据大会第 3167(XXVIII)号决议设立的，作为由联合国开发计划署(开发计划署)经管的信托基金。该基金的任务是通过分担所涉风险来扩展和加强联合国系统在发展中国家自然资源勘探领域的活动，同时也为这一领域的互助与合作提供资助。

循环基金的活动已于 2003 年结束。所涉账户不再反映与该基金有关的结余；因此，2003 年的比较数据已被排除于各有关报表和附表之外。

附注 33

联合国科学和技术促进发展基金

联合国科学和技术促进发展基金是 1979 年在维也纳会议上设立的，目的是更有效地在多边框架内处理科学和技术问题。

该基金的任务是在联合国系统内发挥特殊作用，促进技术转让和建设本土能力，从而加快可持续发展。它为各种优先领域提供援助，例如科学与技术政策及能力建设；技术革新和培养创业技能；信息技术和技术信息；质量控制和维护；新能源和可再生能源。

该基金的活动已于 2003 年结束。所涉账户不再反映与该基金有关的结余；因此，2003 年的比较数据已被排除于各有关报表和附表之外。

附注 34

联合国妇女发展基金

(a) 任务和目标

大会 1984 年 12 月 14 日第 39/125 号决议设立联合国妇女发展基金(妇发基金)，负责在促进增强妇女力量和两性平等方面发挥新的促进作用。具体而言，该基金的任务是：

(a) 按照全国性和区域性优先重点来支助有益于妇女的各种新型实验性活动；

(b) 发挥推动作用，目的是确保妇女尽可能频繁地在投资前阶段适当参与主流发展活动；

(c) 在联合国整个发展合作系统中发挥新的促进作用。

(b) 投资

附表 8 中披露了投资账面价值共计 1 450 万美元。债券价值增加 1 702 691 美元，详列如下：

2004 年 1 月 1 日期 初价值	购入	到期	摊销净额	2005 年 12 月 31 日 账面价值	变动(增加)	市场价值	票面价值
12 803 135	27 707 695	(25 445 000)	(560 004)	14 505 826	1 702 691	14 409 652	14 500 000

(c) 未清偿债务

附表 7 内所列未清偿债务余额包括如下(单位：千美元)：

	2005	2003
执行机构	2 498	5 923
两年期支助预算	247	60
共计	2 745	5 983

(d) 部分供资制度和业务准备金

根据执行局 1995 年的一项决定，妇发基金自 1995 年 1 月 1 日起在业务中一直采用全额供资制度。执行局暂时不要求设立业务准备金，并允许妇发基金在 1995 年至 1997 年期间使用开发署的透支安排，最高透支额为 450 万美元，用以支付其以前的承付款项。该透支安排的限额并未支用。

执行局 1996 年 9 月第三届常会商定重新设立业务准备金，初始金额为 300 万美元(第 96/43 号决定)。执行局于 1997 年 1 月 17 日核准了经修订的部分供资办法，以确定方案核定数额及相关的业务准备金余额。

根据此种部分供资办法，供方案编制之用的三年期最高核定数额应为下个三年期实现收入的保守估计数减去同期行政费用的净额。第一年拟实现收入的非常保守估计数等于根据认捐会议结果和同捐助国直接协商计算的该年度估计收入。第二年估计数等于第一年估计收入的 50%，而第三年估计数将等于第一年估计收入的 25%(即上一年估计数的 50%)。如无其他算法，行政费用将等于当年费用的三倍。

业务准备金将定为方案编制期间的年均支出额，即方案核定数最高值的三分之一乘以估计交付率。按照经修订的部分供资办法，2005 年 12 月 31 日的业务准备金数额为 770 万美元。

(e) 未动用资源

附表 7 内所列数额包括如下(单位: 千美元):

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源	12 725	7 665
费用分摊	23 660	7 888
次级信托基金	3 862	5 974
共计	40 247	21 527

应收捐款 5 643 000 美元见附注 36。

附注 35**联合国志愿人员方案****(a) 任务和目标**

联合国志愿人员方案 1970 年由大会设立, 并接受开发署的总体领导, 它致力于:

(a) 通过帮助更好地确定和宣传志愿人员在发展中的作用, 征聘和派驻联合国志愿人员以及推动订立地方志愿人员和青年计划, 直接促进志愿人员为发展做出贡献;

(b) 通过直接安排职务, 协助建立网络和提供信息和联系渠道, 在联合国系统下提供一种全球性机制, 使联合国志愿人员能够透过各国政府、联合国各机构、国际组织、社区组织和非政府组织为民众服务。

在此过程中, 联合国志愿人员方案表现出了以下特性:

- (a) 为广泛各种技术合作活动作出特殊贡献, 并以其团结和伙伴精神著称;
- (b) 有效地支助人道主义援助方案;
- (c) 协助联合国的促成和平和建设和平活动;
- (d) 有针对性地支助特别是贫困状态下的低收入群体中以社区为基础的参与式发展;
- (e) 有能力调动包括发展中国家自身在内的世界各地志愿人力资源;
- (f) 愿意根据当地条件和需要调整自身政策和程序;

(g) 具备自身优势,可以利用开发署和联合国系统在几乎所有发展中国家派驻的机构,并争取它们对发展活动的参与;

(h) 有能力作出灵活反应,包括同时使用不同类别的国际和本国志愿人员;

(i) 在城市发展、环境管理和预防性/纠正性发展等具有战略意义的领域积极主动地推动志愿人员的工作。

(b) 两年期支助预算: 核心活动

联合国志愿人员方案两年期支助预算 3 050 万美元(2003 年为 2 870 万美元)已列入开发署经常资源的两年期预算内, 详见附表 3。

(c) 外部费用的回收

理事会 1992 年第三十九届会议修订了特别志愿基金的使用准则和外部费用的回收程序。理事会决定, 除非有特别供资, 否则志愿人员的外部费用将按估计费用由项目预算全额支付。估计费用与实际费用之间的任何差额都将由特别志愿人员基金负担。

在本两年期收回并记入基金贷项的外部费用共计 2 228 504 美元(2003 年为 3 673 865 美元)。此数额列于附表 6 内, 作为共计 5 102 556 美元应付账款(2003 年为 3 680 973 美元)的一部分。

(d) 投资

附表 8 中披露了投资账面价值共计 796.9 万美元。债券价值减少 2 259 745 美元, 详列如下:

2004 年 1 月					2005 年 12 月			
1 日期初价值	购入	到期	摊销净额	调整数	31 日账面价值	市场价值	票面价值	
10 228 867	12 954 508	(14 750 000)	(369 331)	(94 922)	7 969 122	8 020 700	8 000 000	

(e) 其他应收账款和递延费用

附表 6 所列 9 976 472 美元(2003 年为 15 953 448 美元)中包括联合国欠款余额: 配属机构执行项目活动的志愿人员的费用加 10%管理费 625 033 美元(2003 年为 4 599 798 美元), 配属国家执行项目的志愿人员的保险费用和杂费 4 853 156 美元(2003 年为 4 980 916 美元)以及配属开发署管理的特别安排的志愿人员经费 930 231 美元(2003 年为 932 574 美元)。

(f) 未清偿债务

附表 6 内所列未清偿债务余额包括如下(单位: 千美元):

	2005	2003
有偿支助活动	195	—
特别志愿人员基金活动	963	651
次级信托基金活动	142	—
共计	1 300	651

(g) 特别志愿人员基金

理事会 1992 年第三十九届会议决定，特别志愿人员基金因自愿捐款和利息收入而应获得的收入将用作支出，以从事试办项目和实验项目，对联合国专家进行情况介绍，培训国内发展服务方面的本国专家和外地工作人员，开展特别征聘活动以及实施其他类似性质的项目。在作出此项决定之前，特别志愿人员基金应得收入的 85% 被用于支付志愿人员的外部费用。项目预算中划出了估定数额，用于支付特别志愿人员基金未提供的外部费用。

(h) 未动用资源

附表 6 内所列数额包括如下(单位：千美元)：

	未动用资源	
	2005	2003
经常资源	21 029	24 011
费用分摊	2 709	2 918
次级信托基金	18 225	12 433
资金全部到位的安排	12 942	5 963
联合国合办活动	(7 912)	(3 667)
共计	46 993	41 658

(i) 应收捐款

附表 6 内所列数额包括如下(单位：千美元)：

	2005
经常资源	185
资金全部到位的安排	928
联合国合办活动	6 951
共计	8 064

联合国开发计划署
2004-2005 两年期

附注 36

2005 年 12 月 31 日应收各国政府和其他捐助者对开发署经营的基金和信托基金的捐款

(单位: 千美元)

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
信托基金												
开发署/欧共体：贫穷和环境问 题部长级基金	47	—	—	47	—	—	—	47	—	—	—	47
欧共体：支助在喀麦隆、圭亚那 和马拉维进行森林管理以支持 可持续生计信托基金	—	217	—	217	—	—	—	217	—	—	—	217
欧共体：支助苏里南议会和总统 选举信托基金	—	103	—	103	—	—	—	103	—	—	—	103
欧共体：建立采矿基本信息系统 信托基金	—	390	—	390	—	—	—	390	—	—	—	390
欧共体（欧共体人道处）：加强 土耳其 Maramara 大地震灾民的 赈灾能力信托基金	—	367	—	367	—	—	—	367	—	—	—	367
欧共体（欧共体人道处）：在土 耳其地震灾区全面提供住房和 卫生服务协定信托基金	—	797	—	797	—	—	—	797	—	—	—	797
瑞开发署：援助开发署特定活动 信托基金	—	—	56 457	56 457	—	—	—	56 457	—	—	—	56 457
欧共体：支助科特迪瓦选举进程 观察活动信托基金	—	20	—	20	—	—	—	20	—	—	—	20

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
欧共体：支持社会基础设施项目 信托基金——整修海地和平港 通往让拉贝——段 3.5 公里长 的公路	107	—	—	107	—	—	—	107	—	—	—	107
欧共体：南高加索禁毒方案（第 一阶段）信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体：地中海城市废物处理方 案信托基金	—	208	—	208	—	—	—	208	—	—	—	208
欧共体人道处：支助苏丹生命线 行动北方段安全行动信托基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
欧共体人道处/牙买加：社区灾 害处理加强方案信托基金	—	29	—	29	—	—	—	29	—	—	—	29
欧共体：莫桑比克紧急排雷行动 信托基金	—	231	—	231	—	—	—	231	—	—	—	231
欧共体：中国村庄施政培训方案 信托基金	—	142	—	142	—	—	—	142	—	—	—	142
欧共体：印度古吉拉特贫民和弱 势群体临时住房信托基金	—	16	—	16	—	—	—	16	—	—	—	16
欧共体：支助科摩罗选举进程信 托基金	—	241	—	241	—	—	—	241	—	—	—	241
欧共体人道处：修复巴格达水处 理厂、水泵和污水泵站信托基金	—	69	—	69	—	—	—	69	—	—	—	69
欧共体：支助东帝汶境内制宪选 举信托基金	—	237	—	237	—	—	—	237	—	—	—	237
欧共体支助克罗地亚境内受战 火影响地区和其他最弱势地区 恢复经济信托基金。	—	277	—	277	—	—	—	277	—	—	—	277
欧共体：南塞尔维亚快速就业方 案信托基金	1 420	264	—	1 684	—	—	—	1 684	—	—	—	1 684

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
欧共体：支助恢复 Bashingan-tahe 机构以促进布隆迪和解信托基金	—	473	—	473	—	—	—	473	—	—	—	473
欧共体：阿塞拜疆地雷影响调查信托基金	—	311	—	311	—	—	—	311	—	—	—	311
欧共体：索马里地雷影响调查信托基金	—	40	—	40	—	—	—	40	—	—	—	40
欧共体：厄立特里亚地雷影响调查信托基金	—	331	—	331	—	—	—	331	—	—	—	331
欧共体流离失所年轻人和前战斗人员重返社会及收缴轻武器信托基金	—	89	—	89	—	—	—	89	—	—	—	89
欧共体：波斯尼亚中部统筹回返方案（第四阶段）信托基金	—	266	—	266	—	—	—	266	—	—	—	266
欧共体人道处：紧急修复塔吉克斯坦 Khatlon 和 Sughd 地区农村供水系统信托基金	—	201	—	201	—	—	—	201	—	—	—	201
欧共体：阿富汗恢复和就业方案信托基金	—	473	—	473	—	—	—	473	—	—	—	473
欧共体/克罗地亚：创收和中小型企业支助——速效机制信托基金	—	414	—	414	—	—	—	414	—	—	—	414
欧共体：打击白俄罗斯境内贩卖妇女活动信托基金	—	107	—	107	—	—	—	107	—	—	—	107
欧共体：2003 年尼日利亚选举支助项目信托基金	—	1 195	—	1 195	—	—	—	1 195	—	—	—	1 195
欧共体：加强黎巴嫩环境部提高环境意识常设机构信托基金	—	178	—	178	—	—	—	178	—	—	—	178

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
欧共体人道处：出于人道主义考虑而修复巴格达市供水和卫生设施信托基金	—	414	—	414	—	—	—	414	—	—	—	414
欧共体：印度尼西亚建立治理改革伙伴关系信托基金	—	8 682	—	8 682	—	—	—	8 682	—	—	—	8 682
欧共体：“支持在刚果民主共和国境内采用劳动密集型方法修复乡村小路”信托基金	—	745	—	745	—	—	—	745	—	—	—	745
欧共体：贫穷和环境倡议（第二阶段）信托基金	—	936	—	936	—	—	—	936	—	—	—	936
欧共体：阿富汗地雷影响调查信托基金	—	260	—	260	—	—	—	260	—	—	—	260
欧共体/塞浦路斯：未来修复尼科西亚老城伙伴关系，第三阶段	—	533	—	533	—	—	—	533	—	—	—	533
欧共体/老挝：发展规划的提供服务及重新定居备选办法	—	207	—	207	—	—	—	207	—	—	—	207
欧共体：支持阿富汗境内信息管理能力建设信托基金	—	237	—	237	—	—	—	237	—	—	—	237
欧共体：项目一，水位波动问题里海中心；项目二，里海环境方案	—	16	—	16	—	—	—	16	—	—	—	16
欧共体/欧发基金：索马里金融服务问题拟议可行性研究	—	117	—	117	—	—	—	117	—	—	—	117
欧共体：通过支持索马里援助协调机构秘书处来加强善政信托基金	—	223	—	223	—	—	—	223	—	—	—	223
欧共体：支助快速反应股在津巴布韦境内的救济信息及核查活动信托基金	—	66	—	66	—	—	—	66	—	—	—	66

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
欧共体：通过波斯尼亚和黑塞哥 维那国内当局的更多参与以促 使难民和流离失所者返回家园 信托基金	—	549	—	549	—	—	—	549	—	—	—	549
欧共体：稳定公约/开发署小武 器和轻武器（东南欧）区域信息 中心信托基金	—	16	—	16	—	—	—	16	—	—	—	16
欧共体：乌克兰、摩尔多瓦共和 国和白俄罗斯境内毒品管制、多 部门援助和体制建设（白乌摩项 目一）信托基金	—	237	—	237	—	—	—	237	—	—	—	237
欧共体/黎巴嫩：城市环境保护 当地倡议融资机制第三国—— 提供技术援助以加强环境任务 方面的治理	—	144	—	144	—	—	—	144	—	—	—	144
欧共体/吉布提：受冲突影响地 区流离失所者和受伤害人群重 返社会	—	791	—	791	—	—	—	791	—	—	—	791
欧共体/埃塞俄比亚：通过国家 议会能力建设促进持续善政信 托基金	—	277	—	277	—	—	—	277	—	—	—	277
欧共体：支助安哥拉扩大全国地 雷行动协调能力信托基金	—	805	—	805	—	—	—	805	—	—	—	805
欧共体：埃塞俄比亚地雷影响调 查信托基金	—	237	—	237	—	—	—	237	—	—	—	237
欧共体：支助刚果（布）Pool 地区解除武装、复员和重返社会 行动信托基金	—	173	—	173	—	—	—	173	—	—	—	173

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
欧共体：支助尼日利亚选举观察团信托基金	—	114	—	114	—	—	—	114	—	—	—	114
欧共体：中亚边境管理方案——方案制定任务——信托基金	—	41	—	41	—	—	—	41	—	—	—	41
欧共体：索马里境内地雷行动能力建设和地雷影响调查信托基金	—	254	—	254	—	—	—	254	—	—	—	254
欧共体：支助联合国津巴布韦驻地协调员办事处法律咨询股信托基金	—	32	—	32	—	—	—	32	—	—	—	32
欧共体人道处：加强联合国安全行动以支持苏丹境内人道主义援助努力信托基金	—	186	—	186	—	—	—	186	—	—	—	186
欧共体/阿富汗：建立国家一级以生计为目标的食物保障和营养监测系统信托基金	—	46	—	46	—	—	—	46	—	—	—	46
欧共体：中亚边境管理方案——第一阶段，管理培训——信托基金	—	157	—	157	—	—	—	157	—	—	—	157
欧共体：通过恢复和就业方案修复阿富汗某些城市的土耳其浴室信托基金	—	71	—	71	—	—	—	71	—	—	—	71
欧共体：阿尔巴尼亚地雷行动方案——技术调查项目——信托基金	—	82	—	82	—	—	—	82	—	—	—	82
欧共体：加勒比地区雷达早期预警信托基金	—	106	—	106	—	—	—	106	—	—	—	106
欧共体：支助塞尔维亚和黑山城市修葺和复兴方案信托基金	—	1 281	—	1 281	—	—	—	1 281	—	—	—	1 281

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
欧共体: 支助塞尔维亚和黑山减贫战略文件信托基金	—	118	—	118	—	—	—	118	—	—	—	118
欧共体: 支助通过苏丹境内联合国驻地协调员/人道主义协调员进行协调和管理规划信托基金	—	37	—	37	—	—	—	37	—	—	—	37
欧共体: 危地马拉供水和卫生观察站信托基金	—	1 631	—	1 631	—	—	—	1 631	—	—	—	1 631
欧共体: 支助东帝汶政府的发展职位信托基金	—	592	—	592	—	—	—	592	—	—	—	592
欧共体: 防止在安第斯地区把化学先质转用于毒品制造信托基金	751	189	—	940	—	—	—	940	—	—	—	940
欧共体: 支助订立侧重成果的办法——地方发展伙伴关系——信托基金	—	—	2 389	2 389	—	—	—	2 389	—	—	—	2 389
欧共体: 促进伊朗的善政信托基金	—	—	345	345	—	—	—	345	—	—	—	345
欧共体: 智利境内人道主义排雷信托基金	—	—	822	822	—	—	—	822	—	—	—	822
欧共体: 面向也门选举和全民投票最高委员会的选举支助项目	—	—	517	517	—	—	—	517	—	—	—	517
欧共体: 支助科特迪瓦选举信托基金	—	—	261	261	—	—	—	261	—	—	—	261
欧共体: 支助柬埔寨红色高棉法庭信托基金	—	—	243	243	—	—	—	243	—	—	—	243
欧共体: 促进在阿富汗地区一级获得法律保护信托基金	—	—	2 688	2 688	—	—	—	2 688	—	—	—	2 688



260906

270906

	自愿捐款				分摊费用捐助			自愿捐款和 分摊费用 捐款共计	对次级信托基金的捐款			应收捐款 共计
	2003 年及 以往各年	2004	2005	共计	2004 年及 以往各年	2005	共计		2004 年及 以往各年	2005	共计	
欧共体：通过开发署/援巴 方案调动巴勒斯坦民间社 会参与选举信托基金	—	—	249	249	—	—	—	249	—	—	—	249
欧共体：安第斯区域防灾备 灾和地方一级风险管理最 佳做法的制度化与传播信 托基金	—	—	65	65	—	—	—	65	—	—	—	65
欧共体：伊拉克境内地雷 影响调查和地雷行动能力 发展信托基金	—	—	473	473	—	—	—	473	—	—	—	473
欧共体：伊拉克重建信托基 金	—	—	710	710	—	—	—	710	—	—	—	710
信托基金共计	2 325	28 288	65 219	95 832	—	—	—	95 832	—	—	—	95 832
基金												
联合国资本发展基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国妇女发展基金	—	—	940	940	—	4 604	4 604	5 544	—	99	99	5 643
基金共计	—	—	940	940	—	4 604	4 604	5 544	—	99	99	5 643
可回收费用的支助事务												
联合国志愿人员方案	—		8 064	8 064				8 064				8 064
可回收费用的支助事务共 计	—	—	9 944	9 944	—	9 208	9 208	19 152	—	198	198	19 350
总计	2 325	28 288	76 103 106 716		—	13 812	13 812	120 528	—	297	297	120 825