



## 第五十六届会议

临时议程\* 项目 131(b)

人权问题：人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

### 发展权

#### 秘书长的报告\*\*

## 目录

章次	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	2
二. 从各国政府收到的答复 .....		2
A. 阿根廷 .....	3-7	2
B. 古巴 .....	8-26	2
C. 朝鲜民主主义人民共和国 .....	27-29	4
D. 危地马拉 .....	30-65	4
E. 墨西哥 .....	66-83	8

\* A/56/150。

\*\* 依照大会第 54/248 号决议 C 节第 1 段，本报告于 2001 年 7 月 31 日提出，以便尽可能收入最新资料。

## 一. 引言

1. 大会 2000 年 12 月 4 日第 55/108 号决议请秘书长向大会第五十六届会议和人权委员会第五十七届会议提出关于该决议各项规定执行情况的全面报告。
2. 应上述决议的要求，联合国人权事务高级专员办事处于 2001 年 4 月 30 日向各国发出普通照会，征求编入报告的资料。到 2001 年 7 月 12 日，收到了阿根廷、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、危地马拉和墨西哥的答复，兹将这些答复编入了本报告。

## 二. 从各国政府收到的答复

### A. 阿根廷

[原件：西班牙文]

[2001 年 7 月 12 日]

3. 秘书处于 2001 年 7 月 12 日收到了对普通照会的答复。鉴于提出答复的日期、呈件的相对长度和缺乏时间将答复译成正式语文，兹将答复摘述于后。答复全文存秘书处备供索阅。
4. 阿根廷的呈件提出了关于贫穷、土著人民、种族歧视以及将性别观点纳入发展工作的统计数字和其他材料。关于贫穷，阿根廷政府开列了 1991 年人口普查的数字，其中表明人口中有 19.9% 的基本需要无法得到满足，而这些人口中有 44% 的年龄在 15 岁以下；布宜诺斯艾利斯人口中有 5.4% 的人生活极端贫穷。这些数字后来有所改善，直到 1994 年，但墨西哥的金融危机对阿根廷的贫穷水平带来了负面的后果。因此，到 1996 年，生活贫穷的人口达 27.9%；但到 1998 年，这一数字已减至 17.7%。
5. 1994 年修订《国家宪法》，写入了关于保护土著人民人权的条款，是促进该国文化和族裔多样性的一项重大发展。这些权利涉及历史、文化和族裔特性；土著社区的法律特性；传统土地的共同所有权；双语和文化间教育；土著文化遗产的维护；促进人类发展的措施；参与管理其自然资源；等等。

6. 阿根廷成立了一个反对歧视、仇外心理和种族主义全国委员会，这是在内政部框架内设立的分权机构，负责制订打击歧视、仇外心理和种族主义的国家政策。它的一些活动包括对种族主义行为受害者适用有关赔偿的法律，不断提供有关针对种族主义的国际法律的信息，统筹受理关于种族主义行为的投诉。

7. 阿根廷在答复中特别强调通过打击歧视促进妇女的发展权。总的说来，法律制度不允许对妇女充分享受人权可能产生消极影响的歧视行为，而且《宪法》保证男女平等。阿根廷政府决心逐步消除对妇女的一切形式的歧视。到 2000 年，国民议会中妇女议员占 28%。但是，参议院的妇女人数却从 1985 年的三名减至 2000 年的两名，而议席则共有 59 个。目前有一名妇女当部长、三名妇女当国务秘书、五名妇女当副国务秘书。在司法部门，司法行政官中有 20% 是妇女，初审法官中有 18.6% 是妇女。国家最高法院有九名法官，但没有一人是妇女。在武装部队中有 10.4% 是妇女。公司董事中妇女所占人数是 3% 至 6%。1999 年，妇女占劳动力的 41.6%，1987 年为 36%。在工作场所，同等教育水平的妇女所得的薪金一般低于男子。在教育领域，妇女接受正规教育的人数大大增加。小学生中女性占 49.4%，中学生中女性占 53%。接受高等教育（非大学）的学生中有 73.51% 是妇女，而大学生中有 57% 是妇女。

### B. 古巴

[原件：西班牙文]

[2001 年 6 月 22 日]

8. 古巴共和国政府欢迎发展权不限成员名额工作组举行过两届会议，并着重处理发展权的某些特定方面，这些方面反映在工作组的报告(E/CN.4/2001/26)内。古巴谨着重指出，必须继续对发展权的所有方面进行审议。
9. 同时，古巴对人权委员会设立的以促进 1986 年《发展权利宣言》(大会第 41/128 号决议，附件)的

执行的政府间不限成员名额工作组在履行任务方面进展无几感到遗憾。

10. 古巴认为，许多发达国家缺乏政治意愿，而且决心维护现行国际经济秩序的根本不公平状况，是工作组在履行其任务方面缺乏进展的决定因素。

11. 古巴借此机会痛斥一撮工业化国家采取令人难以接受的手段，诉诸敲诈和控制发展援助，企图安抚和抵消全世界四分之三人民提出行使发展权的正当要求。

12. 这批采取顽固、蓄意阻挠的的国家也妨碍了工作组在人权委员会第五十七届会议期间取得进展，它们在人权委员会开会时坚持不让步，力图与在维也纳达成的关于发展权的历史性共识背道而驰。

13. 尽管 1993 年《维也纳宣言》申明，1986 年宣言所指的发展权是一项普遍适用、不可分割的权利，是基本人权的一部分，一些工业化国家今天却企图质疑这项权利并改写其内容和范围，包括受益于这项权利的主体的定义。

14. 根据 1986 年的宣言，发展权既是个人的权利也是人民权利，各国政府和国际社会均有责任保证这项得到充分享受。

15. 开展国际合作以促进发展权的实现是南方各国人民的固有权利。国际社会在道义上必须阻止并扭转许多国家陷于边缘地位的趋势，促使它们迅速享受全球化和相互依存所带来的惠益。

16. 为了充分实现发展权，就必须建立一种国际经济秩序，其基础是在平等、相互依存、共同利益、各国合作的条件下，并在团结一致的前提下，参与决策进程；据此，所有国家和人民均能渴望获得国际援助，为行使发展权而作出努力，尤其是为消除贫穷、文盲和饥饿而作出努力，并能面对诸如自然灾害等紧急情况所带来的后果。

17. 古巴共和国认为，在有效执行《发展权利宣言》和充分行使这项权利方面依然障碍和危险重重，在国家一级和国际一级都一样。

18. 在国家一级的障碍包括：

(a) 一些国家政府缺乏政治意志，无法满足为数众多、处于社会边缘地位并陷于贫穷的人的需要；

(b) 没有配置足够的资源，以便执行各种政策和方案，开发实现发展所需的人力资源和物质基础设施；

(c) 国内财富和财产分配不均；

(d) 民众未能参与关于国家一级主要政治、经济和社会进程的决策机制；

(e) 由于新自由主义政策强行施加的私有化进程和公共结构改组进程，国家作为经济行为主体并对全国财富进行再分配的能力受到限制。这一问题尤其影响到国家提供基本服务的能力。

19. 在国际一级的障碍包括：

(a) 偿还外债的负担导致南方国家资本外流；

(b) 发达国家和发展中国家间产品贸易条件不平等的情况恶化。基本产品价格已超过最低水平。南方国家中燃料净输入国去年必须面对石油价格不断上升的局面，从而使其困境加剧；

(c) 全球化和经济相互依存进程的惠益分配不均，不是所有国家、社区和个人均享有这些惠益。有些国家更是愈来愈无法享受这些惠益尤其是较不发达国家和非洲国家；

(d) 新自由主义全球化进程带来了激烈的竞争，规模庞大的跨国公司弱肉强食，垄断了主要国际市场，它们实行自己的价格，而且实际上不必缴纳任何形式的税款；

(e) 为减少发展中国家和发达国家间日益严重的差别而采取的措施不足，对人权的充分享受产生消极的影响，尤其是在发展中国家；

(f) 官方发展援助减少，捐助国对任何发展援助所附加的条件增加，减损了南方各国政府确定本国发

展方案的优先事项的能力。国际社会、包括联合国系统的国际合作促进发展方案不再受重视；

(g) 工业化国家实施非关税的贸易壁垒，阻碍了发展中国家非传统出口产品进入市场；

(h) 北方国家及其跨国公司实行技术专利的垄断控制，并在技术的实际转让方面实施诸多障碍；

(i) 实行鼓励南方国家“人才外流”政策，破坏或削弱不发达国家培养人力资源促进发展的方案；

(j) 发达国家和发展中国家间在培养科技知识并利用此种知识以支助社会经济发展方面的能力不均。发达国家和发展中国家间的技术差距在很大程度上导致发达国家和发展中国家间收入水平日益悬殊，如果发展中国家无法积极参与基于应用科技的新工业的发展，这种情况很可能会变本加厉；

(k) 金融自由化，包括投机资金的流动变化无常。但鉴于缺乏适当的机构体制以应付这些流动，发展中国家对于这些过程几乎无法加以控制，从而造成国际经济资源的供应极不稳定，为发展中国家带来尤其惨重的后果。

20. 上文所列的障碍并非详尽，但它们指出了若干因素，有待各国政府和国际社会采取紧急行动，以便发展权得到充分落实。

21. 古巴共和国相信，人类的团结和社会正义将战胜构成现行国际经济秩序支柱的自私和不公概念，虽然这些概念因目前全球化进程背后的新自由主义政策而更加严重。

22. 哈瓦那首脑会议的发展略有助于加强南南合作，以促进这一区域的人民充分实现发展权。

23. 也必须推动所谓的南北合作。恢复南北对话是极为重要的，基本目标有二：推动持续的经济增长和可持续的发展，以此作为进行合作的优先目标；必须矫正国际经济体系运作的不平衡，目前的体系使发展中国家相对于发达国家来说处于明显的劣势。

24. 各国元首和政府首脑最近在千年首脑会议上通过的《千年宣言》(大会第 55/2 号决议)中强调，团结的基本价值对二十一世纪的国际关系是必不可少的，并申明必须根据平等和社会正义的基本原则，以公正承担代价和负担的方式处理各种全球问题，遭受不利影响或得益最少的人应得到得益最多者的帮助。

25. 世界上全体人民的未来在很大程度上取决于是否能够解决今天人类所面临的重大挑战，特别是在消除贫穷和人人充分享受发展权方面的挑战。

26. 古巴重申愿意积极参加人权委员会发展权不限成员名额政府间工作组的工作，并希望工作组能在帮助实现这项最重要的人权之一方面取得重大进展。遗憾的是，发展权还没有得到负责促进和保护人权的联合国机制的重视。

## C. 朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2001 年 6 月 7 日]

27. 朝鲜民主主义人民共和国政府已制订并执行国家发展政策，使人民能够全面实现独立，充分发挥其创造性。

28. 为了实现发展权。必须采取切实措施，包括减缓贫穷、减免债务和撤消制裁，以创造有利于发展的国际条件。

29. 在这方面，美利坚合众国必须立即撤消所有不合理的制裁，因为这些制裁妨碍发展中国家行使发展权。

## D. 危地马拉

[原件：西班牙文]

[2001 年 7 月 3 日]

30. 多年来，妨碍危地马拉发展的一个主要因素是国内武装冲突，这场冲突持续了 36 年，最近在 1996 年才结束。实际上，我们以 1996 年为出发点，以开展

我们称为国家重建的进程。此一进程不仅意味政治和经济方面的重建，而且意味社会方面的重建。

31. 各项和平协定（一些协定已于 1994 年签署）虽然被视为属于政治性质，但自 1996 年以来已被列入政府的议事日程，并因而在各领域采取了许多实际行动。

32. 鉴此，在继续促进民族和解的同时，也开始填补特权所造成的差距，特别是承认不平等情况的存在。目前有迹象显示经济已予巩固，各种竞争手法亦已出现；此外，对基础设施的投资也有所增加。在教育领域，已将教育订为国家目标，大大加强了消除文盲的努力。

## 1. 危地马拉政府为消除贫穷和促进发展而开展的行动

33. 为了克服使人民无法享受适当的生活条件的各种经济、社会和体制性障碍，危地马拉共和国政府决定推行减贫战略，界定国家和社会在短期、中期和长期所应致力的行动领域，以便减轻贫穷的严重程度，因为大多数人民都遭受这个问题的影响。

34. 上述决定的前提是，为了建设一个普遍幸福的国家，尤其是一个如危地马拉那样的多族裔国家，而这些国家所显示的人类发展指数却以极端贫穷的社会排斥为其特征，则个人和人民的整体发展是根本的依据。

35. 危地马拉政府致力促进和加强可持续的人类发展并巩固和平，在 2000 年间力求奠定各种基础，以便将政治方针转化为具体行动，并为此在《政府计划》内制订社会政策原稿，其中纳入了在各项《和平协定》框架内作出的承诺。

## 2. 2001 年《政府计划》的战略目标

### 减少贫穷

36. 通过以协调和参与方式执行综合政策，力求改善最受排斥的人的生活水平，这些政策将中断日益陷于贫穷的恶性循环，并促进下列活动：

(a) 在明确稳定的法律的基础上实现可持续经济增长；

(b) 创造根据生产率支付薪酬的就业；

(c) 进行人力资源投资，确保人民能有机会获得诸如保健和教育等基本社会服务。

### 人类发展

37. 通过容忍、福利和团结，力求实现人类的真正发展，为个人和社区克服在物质生活和文化生活方面各种困难提供机会，并从每个群体的具体需要出发。增加机会的努力必须以减少社会、族裔和性别的各种不平等为目标。

### 公民参与

38. 力求加强和扩大公民参与、代议和参加决策的机制，巩固社会对公共行动的问责制，促进代表与被代表之间的联系，便利居民组织管理各种问题和满足各种需要，并与国家机构共同寻求解决办法。

### 权力下放

39. 通过逐步下放权力，务求将决定、行政和资源下交给最接近人民的政府各级，并同时加强行政部门管理市政府的领导能力。

40. 鉴于权力下放是促使各社区进一步参与解决其问题的根本要素，目前正开展各种短期、中期和长期的行动。在短期内，将继续奠定使进程不能逆转的基础。为此，将颁布《权力下放框架法律》，其中界定进程的中心要素，同时将增订和更新相关的具体法律（例如《市政法典》和《城市和农村发展理事会法》），以期使进程统筹一致。

41. 权力下放所设想的、将在中期和长期予以开展的行动的组成部分或领域如下：

(a) 政治权力下放：加强市政府的管理；

(b) 行政权力下放：将管辖权移交给地方政府；

(c) 财政权力下放：给予地方政府可持续的经济能力；

(d) 经济权力下放：发展地方一级的公、私营部门并使其现代化。

### 和平文化

42. 致力于认识、确认和尊重危地马拉社会的文化多样性，视之为和谐的同盟，以使促进和平共处和积极的文化交流。

43. 如上所述，将通过这项战略把一些对贫穷产生重大影响的领域列为优先，并分为三大要点；这些要点的核心是政府为奠定各种基础而采取的行动，以便在短期和中期提高全体危地马拉人、特别是最贫穷和最受排斥的人的福利水平和生活素质，主要是农村地区人口，因为贫穷人口中有 75% 住在农村。

44. 这些要点是：

(a) 公平的经济增长；

(b) 人力资源的投资（教育和卫生）；

(c) 有形基础设施的投资（饮用水、基本卫生、农村公路、农村电气化）。

45. 这些优先行动领域致力响应联合国大会在社会发展问题世界首脑会议（1995 年）通过的、经日内瓦首脑会议重申的国际发展目标。

### 3. 其他行动

46. 为了使公共资源能对目标人民的生活条件产生影响，目前正为负责编制并执行国家预算的财务行政综合制度（财政制度）的第三阶段进行研究，以便将分权、自治的实体和市政府纳入这个制度，从而使公共管理更加透明、有效。

47. 另一方面，已开始筹划全国公共投资制度（公共投资制度）；在这个制度下，力图对所有公共投资倡议进行评价，以保证执行一些能为人民带来最大惠益的项目。

48. 在另一个行动领域，为了保证危地马拉妇女实现全面发展、提高地位和充分参与，危地马拉政府和民间社会妇女组织达成一项共识，以便界定“提高危地马拉妇女地位并促进其发展的国家政策和公平计划”的总方针；国家政策和公平计划载有一系列措施、方案和项目，由国家机构执行，以便具体促进危地马拉妇女在真正公平的条件下实现全面发展。

49. 这项政策的一般目标如下：

(a) 政府的行动应优先考虑属于不同族裔和社会政治背景的全国所有群体的妇女；

(b) 调整各种公共政策、立法、计划、方案和项目，以便纳入妇女的具体需要；

(c) 促使妇女更多地参与各级公共管理，并参加民间社会的代议和议事论坛，以便同国家进行对话；

(d) 调整法律框架、预算和机构体制，确保提高妇女地位和促进妇女发展的政策制度化。

50. 在国家交流和体育政策方面，力求将方案的行动方针定为巩固和平文化，以危地马拉社会形成的态度和价值观为依据，认识到文化的多元性，并因此认识到体会生活及其意义、建立关系、面对和克服困难、推动憧憬未来的发展的形式繁多，各有特点。

51. 同样，将通过社会文化交流，尊重不同之处，促进创造性、社会组织、社区价值、人与人之间关系以及人与自然之间的关系，在致力于和平和人类可持续发展的长期行动框架内，鼓励和平共处和文化间的了解。

52. 2000 年间，在推动权力下放进程方面的特定领域取得了具体进展，这些进展为今后几年启动了一个基本进程：

(a) 制订了一项初步的全国政策；

(b) 拟订了关于权力下放的一般法律，并加以辩论；

(c) 将 59 个市纳入了单一不动产税制（不动产税制）的管理下；

(d) 完成了一个优先领域具体工作方案，该方案自 2001 年 1 月起在全国推行；

(e) 从联合国开发计划署、荷兰合作组织和其他国际机构获得了可观的合作资源，以便推行权力下放方案；

(f) 与民间社会不同的行动者开展了对话，这些对话将于今后几年予以加强；

(g) 开设了市长协调处，以便进行权力下放工作；

(h) 在全国各地举办了超过 100 个座谈会，鼓励所有部门参加并与它们进行讨论会；

(i) 借助了市政府的一些具体经验；

(j) 某些部门（例如卫生部和教育部）在市政一级开展了权力下放进程；

(k) 起了全国运动，以无线电向大众广播有关权力下放及其好处的信息。

53. 兹将一些最突出的具体行动开列于后。

54. 通过第 SPM 592-200 号决定，在公共卫生和社会救济部设立了权力分散下放秘书处，并选定了 52 个市，以便在这个部门实行权力分散下放工作。与此同时，在托托尼卡潘省开展了保健服务下放试验计划。

55. 在开展有关教育改革的全国对话和协商一致方面，除了别的以外，建立了经常参与理事会制度，这个制度由各种对话和协商一致论坛组成，讨论地方、省和市和全国各级教育问题。上述理事会的成员包括教师、家长、学生以及省市和全国政府当局的代表，也酌情包括土著组织、私营部门、大学以及同教育发展有关的民间社会其他部门的代表。

56. 上述的省、市理事会已经组成，正致力于成立各地方理事会和全国理事会。为了支助这个进程，目前正在协助各社区组织起来，它们是成立地方理事会的主

要关键，现正依靠在这一级别运作的各个组织：国家教育自治方案的 8379 个学校委员会和 3438 个教育委员会；这些组织在提供教育服务方面起着根本作用，主要是在学前教育 and 小学教育两级。

57. 在文化部门也作出了努力，使这个部门现代化并实行权力下放。最重要的活动包括：执行国民议会的文化政策方针，并据此拟定了纳入文化和文化多元化的广泛概念，在全国予以公布；文化部门通过文化宣传者实行了权力下放。

58. 通过不同的途径对环境管理的权力分散下放进程提供了支助：加强在此进程中对市政府提供支助的行政机关，市政府是地方一级的主要管理实体；并向特定社区提供支助，使它们能够承担起持续管理其自然资源的责任。

59. 危地马拉政府内部设立了 22 个省办事处，这些办事处与国家环境委员会的六个区域办事处一起支助权力下放进程。此外，在市级还设立了城市环境委员会和环境宣传者一职。为了使进程能持续下去，向这些办事处提供了关于下列主题的培训：中美洲生物走廊、国家生物多样性战略、环境立法和气候变化、财务管理、社会传播以及与媒体的关系。

60. 关于林业管理权力下放问题，致力在危地马拉埃斯昆特拉、上维拉帕斯、下维拉帕斯、胡蒂亚帕、哈拉帕、奇马尔特南戈、埃尔基切、克萨尔特南戈、韦韦特南戈和佩滕等省份设立了 65 个市林业办事处。这些办事处已开始运作，它们为执行社区林业管理计划提供咨询，并照顾共有的森林。

61. 通过国家保护区理事会，保护区的管理也逐渐权力下放。该理事会正致力巩固危地马拉保护区制度，其中包括政府机构和社会组织。

62. 在减少风险和预防灾难方面，加强了区域、省市和地方各级的协调，从而希望在面临任何意外事变时能够减少人民和基础设施遭受冲击的程度。

63. 最后，应予以指出的是，在诸如危地马拉等国家，服务事业部门的一般权力下放是政治、经济、社会和

人类发展的基本部分。为此，只要人民本身管理自己的资源并且能够参与和决定这些资源所应用于的领域，则国家和政府在总体上应能更加切实有效地满足其全体人民的公共需求。

#### 4. 前景

64. 目前正致力制订各种政策，既能促进经济增长，又能减少社会的种种差距和自然环境所施加的限制。

65. 为了坚持实现利益的目标，我们憧憬一个高效率、关怀体贴的现代国家，其中没有独立的司法制度，没有特权，也没有犯罪不受惩处的现象。和解是基本要素，它结束了历史上充满对抗、排外、犯罪不受惩处和不平等的一页，而这些现象都是人类发展和社会发展的主要敌人。

#### E. 墨西哥

[原件：西班牙文]

[2001年7月9日]

66. 墨西哥现任政府全力承诺实现发展权，认为必须促进国际和国家政策，为行使这项权利创造有利的环境。

67. 必须进行国际合作，制订适当的发展政策。为此，各国应在民主、自由和团结的基础上架起桥梁，使我们通往一个共同的未来，让被排斥在发展之外的人能参加他们有权参加的进程。

68. 墨西哥政府认为国际议程应至少设想五个条件：发展中国家更多地、更有效地参与国际经济决策；建立一个真正公开的多边贸易体制，其中应考虑到所有国家的各种需要；建立一个新的国际金融体系，解放资源用于生产性投资；发展预防和有效应对国际金融危机的能力；促进可持续、综合的世界性经济增长。

69. 应予指出，执行一项旨在推动区域可持续发展的称为《普埃布拉-巴拿马计划》的出发点是，认识到墨西哥南部和东南部与墨西哥其他地区的差距愈来愈大，而且困扰着该地区的问题已延伸至中美洲各国。中美洲与墨西哥这一地区在合作、谅解和协商一

致的相互尊重基础上为促进发展作出共同努力，对于是否能够提高整个区域居民生活素质是至关重要的。

70. 上述计划的目标是立即调整对中美洲产生负面影响的方针，着手扭转长期以来的恶化趋势，从而使其居民能有机会享受较高的生活素质。该计划拟议一个新的区域发展纲领，其前提是发展就是人类的发展，否则就没有发展。它设想为人类发展推行新的公共政策（其中特别注意土著社区和人民的整体发展）；向贫穷宣战；鼓励投资和促进生产性发展；对基础设施进行战略性投资，使该区域能够进一步交流并利用墨西哥各项自由贸易条约所述的潜力；推行新的价格政策以及对公共部门提供的货物和服务征税的政策；执行确保经济增长不会使环境无法持续的方案。

71. 中美洲各国政府与墨西哥政府的协调行动将大大增加各种潜力，以便更好地集体利用新的机会，面对各种挑战，但同时尊重每个国家的主权决定，为该区域带来新的经济动力。

72. 在国际层面，将根据同该区域各国政府进行的磋商的结果以及酌情达成的协定和承诺，对《普埃布拉-巴拿马计划》加以完善。该计划欢迎对该区域关注的多边国际机构提供捐助。

73. 因此，该计划既包括墨西哥内部，也延伸至中美洲，它将成立一个常设、持续的磋商机制，以便在土著社区、人民、公民组织、企业和政府各级的参与下，完善一项长期的整体区域战略，但始终将尊重各地区和实体有权确定自己命运的自由。

74. 纯粹在国家一级，比森特·福克斯总统于2001年5月29日提出了《2001-2006年国家发展计划》；该计划确认个人是发展的主体，它是经过与公民广泛磋商后拟订的，从而反映出社会各阶层的需求。

75. 《国家发展计划》内制订的社会政策战略和行动方针包括各种干预措施，以便在尽量短的时间内消除极端贫穷的根源，而且可以长期持续下去；这些干预措施的基本目标是协助满足处于边缘地位的人民的眼前需要，并同时负起共同责任的框架内支助他们

更迅速地参与生产性生活，中断贫穷的恶性循环和代代相传。

76. 制订社会发展政策是墨西哥政府的优先事项之一，以便为全体公民提供人人可得的机会。它设立了社会和人类发展委员会，并制定了发展政策的五大重点：至少满足墨西哥人在粮食、住房和教育方面的最低需要；所有政府政策均适用平等原则；以照顾生活在极端贫穷条件下的人民为主，特别是土著人民；促进社会团结和社区精神；保护环境。

77. 在这方面，墨西哥政府的政策旨在缩短最贫穷者和最富有的人之间的差距。最贫穷者的主要要求是获得工作和接受教育，以便能持久地改善其生活条件。2001年间，已计划将用于社会发展的公共支出同前一年相比实际增加4.7%。2001年的数额占可用于方案的支出总额的61.2%，并占国内生产总值的9.2%。

78. 墨西哥政府正开展各种消灭贫穷方案，其中包括教育、卫生和粮食方案（教卫粮方案）以及支援微型地区国家方案。

79. 教卫粮方案采取持续、整体的办法，制订长期目标，致力针对贫穷的不同根源，务求惠及处于极端贫穷条件下的家庭聚居的所有地区，设法改善特别是妇女和儿童的粮食、卫生和教育状况。教卫粮方案的目

标是在2001年内向750 000个家庭提供援助，最终将共有320万个家庭受益。

80. 应予指出，教卫粮方案致力于提供结构性的援助而不是救济。为消除贫穷而提供的救济无法产生对贫穷根源起作用的持久效果，也不会鼓励受益者作出努力并负起共同责任。教卫粮方案主要是设法加强个人的基本能力，使其努力能产生更大的惠益。

81. 同样，教卫粮方案也采取各种行动，以便在其执行的社区促进两性平等，将所有经济援助引导给女户主。

82. 支援微型地区国家方案的目标是在其初始阶段支援250个微型地区，即550万墨西哥人，其中340万是土著人民。该方案拟支援处于最边缘地位的城市，以期集中精力和资源在三级政府的协调下并在民间社会的参与下，消除它们的贫穷，促进它们的整体发展。

83. 最后，必须着重指出，墨西哥的社会发展战略始终设想墨西哥全体公民不分性别负责任地共同合作，参与各项行动的设计、执行、监督和社会管制工作，并为此最适度地利用各种资源。