

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 May 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 134 повестки дня

**Финансирование Временной администрации
Организации Объединенных Наций
в Восточном Тиморе**

**Отчет об исполнении бюджета Временной
администрации Организации Объединенных Наций
в Восточном Тиморе за период с 1 декабря 1999 года
по 30 июня 2000 года**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится отчет об исполнении бюджета Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) за период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/246 В от 7 апреля 2000 года ассигновала на указанный период сумму в размере 350 млн. долл. США брутто (341 084 300 долл. США нетто), включая сумму в размере 200 млн. долл. США, утвержденную Ассамблеей в ее резолюции 54/246 А от 23 декабря 1999 года.

Расходы за указанный период составили в общей сложности 292 010 000 долл. США брутто (287 968 200 долл. США нетто), в связи с чем образовался неизрасходованный остаток в размере 57 990 000 долл. США брутто (53 116 100 долл. США нетто).

Этот неизрасходованный остаток обусловлен прежде всего задержками с развертыванием международного персонала, которые явились причиной более высокой доли вакантных должностей, сокращением потребностей по разделу воздушного транспорта и меньшими потребностями по статьям коммунальных услуг, строительства/сборных домов, аппаратуры связи и перевозки имущества, принадлежащего контингентам.

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием миссии, изложены в пункте 17 настоящего доклада.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Исполнение бюджета	7–11	4
III. Отчет об исполнении бюджета за период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года	12–13	5
IV. Применение статьи IV Финансовых положений Организации Объединенных Наций	14–16	6
V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии	17	8
Приложения		
I. Отчет об исполнении бюджета за период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года: сводная ведомость		9
II. Дополнительная информация о существенных расхождениях		11
III. Запланированное и фактическое развертывание военного и гражданского персонала в период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года		22
IV. Ассигнования и расходы на период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года		25

I. Введение

1. Совет Безопасности в своей резолюции 1272 (1999) от 25 октября 1999 года учредил Временную администрацию Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) на первоначальный период до 31 января 2001 года.
2. Генеральный секретарь в своем докладе от 29 ноября 1999 года (A/54/236/Add.1) запросил полномочия на принятие обязательств в объеме 205,4 млн. долл. США (с начислением соответствующих взносов) для удовлетворения самых насущных потребностей ВАООНВТ, впредь до представления Генеральной Ассамблее подробного бюджета.
3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/246 А от 23 декабря 1999 года уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в объеме, не превышающем 200 млн. долл. США, для удовлетворения потребностей миссии на начальном этапе. В той же резолюции Ассамблея постановила пропорционально распределить эту сумму между государствами-членами.
4. Представленный Генеральным секретарем подробный бюджет на цели создания и обеспечения функционирования ВАООНВТ на период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года, содержащийся в документе A/54/769 от 7 марта 2000 года, составлял 386 341 400 долл. США брутто (377 425 700 долл. США нетто), включая предоставленные Генеральной Ассамблеей полномочия на принятие обязательств в объеме 200 млн. долл. США. Бюджет был рассчитан исходя из поэтапного развертывания военных наблюдателей утвержденной численностью 200 человек, военнослужащих контингентов (с учетом передачи военнослужащих из состава Международных сил в Восточном Тиморе (МСВТ) в течение февраля 2000 года) утвержденной численностью 8950 человек, гражданской полиции (включая два подразделения быстрого реагирования и одно подразделение морской полиции) утвержденной численностью 1640 человек и гражданского персонала в количестве 1185 международных сотрудников, 13 национальных сотрудников, 1892 местных сотрудников и 486 добровольцев Организации Объединенных Наций.
5. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в пункте 42 своего доклада о финансировании ВАООНВТ от 17 марта 2000 года (A/54/804) рекомендовал Генеральной Ассамблее ассигновать сумму в размере 350 млн. долл. США на период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года, включая сумму в размере 200 млн. долл. США, утвержденную Ассамблеей в ее резолюции 54/246 А. Помимо этого, Консультативный комитет рекомендовал Ассамблее санкционировать начисление взносов на сумму 150 млн. долл. США на период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года с учетом суммы в размере 200 млн. долл. США, на которую государствам-членам уже начислены взносы в соответствии с резолюцией 54/246 А.
6. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/246 В от 7 апреля 2000 года ассигновала сумму в размере 350 млн. долл. США брутто (341 084 300 долл. США нетто) на создание и содержание ВАООНВТ в период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года, включая сумму в размере 200 млн. долл. США,

утвержденную Ассамблеей в ее резолюции 54/246 А. На оставшуюся часть общей суммы ассигнований государствам-членам начислены взносы.

II. Исполнение бюджета

7. Информация о создании и деятельности ВАООНВТ и о положении на местах в течение рассматриваемого периода содержится в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности от 4 октября 1999 года (S/1999/1024), 26 января 2000 года (S/2000/53) и 8 февраля 2000 года (S/2000/53/Add.1) и в его письмах от 29 декабря 1999 года (S/1999/1294) и 25 января 2000 года (S/2000/62).

8. В течение рассматриваемого периода была учреждена ВАООНВТ в качестве комплексной и многоплановой операции для выполнения функций временной администрации в Восточном Тиморе в тесной консультации с восточнотиморцами, с уделением основного внимания укреплению местного потенциала при создании и осуществлении надзора за формированием временных органов самоуправления, способных обеспечивать основные общественные услуги и полноценное функционирование системы отправления правосудия. Кроме того, на ВАООНВТ была возложена задача надзора за оказанием и координированием гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи в целях восстановления, а также обеспечения безопасности и поддержания правопорядка на всей Территории.

9. В течение отчетного периода на исполнении бюджета отражались высокие уровни вакантных должностей гражданского персонала. По сравнению с предусмотренной в бюджете 30-процентной нормой вакантных должностей как международного, так и местного персонала фактические средние уровни вакансий составляли соответственно 60 и 40 процентов. Высокий уровень вакантных должностей международного персонала ограничивал эффективность поддержки, оказываемой администрацией миссии, что выражалось в более длительных периодах времени, необходимых для оказания материально-технической поддержки в основных областях деятельности миссии, особенно на районном уровне. Наличие вакансий во Временной администрации Восточного Тимора (ВАВТ) вызвало необходимость найма консультантов для выполнения специализированных функций управления. Набор персонала для заполнения 13 утвержденных должностей национальных сотрудников необходимо было тщательно продумать и спланировать, с тем чтобы случайно не создать диспропорций, обусловленных разницей в вознаграждении гражданских служащих категории специалистов, работающих для ВАВТ и нанятых на службу в состав ВАООНВТ.

10. На исполнении бюджета существенным образом отразилось также сокращение объема операций по статьям вертолетов и самолетов. Наличие значительного остатка неизрасходованных средств по данному разделу объясняется задержками с определением правительств и/или коммерческих подрядчиков, оборудование которых отвечало бы конкретным техническим требованиям миссии. Впоследствии миссия пересмотрела свои потребности по статье вертолетов, уменьшив их с 24 до 22 единиц в финансовом периоде 2000/01 года.

11. Возникшие впоследствии расхождения между первоначальной бюджетной сметой и фактическим объемом расходов за указанный период и образовавшийся в результате этого неизрасходованный остаток в размере примерно 57,9 млн. долл. США, что составляет 16,6 процента от размера утвержденного бюджета, следует рассматривать в следующем контексте. ВАООНВТ была создана в течение нескольких месяцев после создания Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК). В том же периоде были утверждены и предварительные мероприятия на начальном этапе создания Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Такой быстрый ход событий явился серьезным испытанием для способности и возможностей Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, а также соответствующих администраций вновь созданных полевых миссий удовлетворить потребности этих комплексных, многоплановых миссий. Хотя бюджет ВАООНВТ на начальный период был составлен на основе первоначального планирования и технических оценок и с учетом перевода/передачи военного и гражданского персонала, а также материальных активов из Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (МООНВТ), в процессе осуществления деятельности ВАООНВТ в течение указанного периода необходимо было скорректировать ее потребности в ресурсах в свете оперативного опыта и потребностей на начальном этапе функционирования. Требуемые коррективы были внесены в бюджет на текущий финансовый период 2000/01 года с учетом структуры расходования средств на начальном этапе и накопленного опыта.

III. Отчет об исполнении бюджета за период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года

12. Как указано в таблице 1 ниже, из суммы ассигнований в размере 350 млн. долл. США брутто (341 084 300 долл. США нетто) на период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года было израсходовано 292 010 000 долл. США брутто (287 968 200 долл. США нетто), включая непогашенные обязательства на сумму 159 717 700 долл. США. Образовавшийся неиспользованный остаток в размере 57 990 000 долл. США брутто (53 116 100 долл. США нетто) составляет примерно 16,6 процента от ассигнованной суммы. В приложении I к настоящему докладу приводится информация об исполнении бюджета за отчетный период в разбивке по бюджетным статьям, а в приложении II представлена дополнительная информация, касающаяся существенных расхождений между ассигнованиями и расходами. В приложении IV представлена диаграмма с указанием ассигнований и расходов по основным бюджетным категориям.

Таблица 1
Ассигнования и расходы
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	Ассигнования	Расходы ^a	Разница
Военный персонал	99 981,4	98 689,6	1 291,8

<i>Категория расходов</i>	<i>Ассигнования</i>	<i>Расходы^a</i>	<i>Разница</i>
Гражданский персонал	85 365,9	62 967,7	22 398,2
Оперативные потребности	154 853,8	125 699,5	29 154,3
Прочие программы	883,2	611,4	271,8
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	—	—	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	—	—	—
Налогообложение персонала	8 915,7	4 041,8	4 873,9
Валовые потребности	350 000,0	292 010,0	57 990,0
Поступления по плану налогообложения персонала	(8 915,7)	(4 041,8)	(4 873,9)
Чистые потребности	341 084,3	287 968,2	53 116,1
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	—	—	—
Добровольные взносы натурой (не предусмотренные в бюджете)	—	—	—
Общий объем ресурсов	350 000,0	292 010,0	57 990,0

^a Включая непогашенные обязательства на сумму 159 717 700 долл. США.

13. Информация о развертывании военного и гражданского персонала в отчетном периоде представлена в таблице 2 ниже и в приложении III к настоящему докладу.

Таблица 2

Утвержденное штатное расписание, заполнение должностей и доля вакантных должностей военного и гражданского персонала в период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года

<i>Категория персонала</i>	<i>Утвержденная численность</i>	<i>Фактическая численность (средняя)</i>	<i>Доля вакантных должностей (в процентах)</i>
Военные наблюдатели	200	190	5
Воинские контингенты	8 950	5 496	39
Гражданская полиция	1 640	860	48
Международный персонал	1 185	474	60
Национальные сотрудники	13	—	100
Местный персонал	1 892	1 139	40
Добровольцы Организации Объединенных Наций	486	211	57

IV. Применение статьи IV Финансовых положений Организации Объединенных Наций

14. В представленном Генеральной Ассамблее на ее тридцать третьей сессии докладе о Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций/Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (ЧВС ООН/СООННР) (А/С.5/33/45) Генеральный секретарь указал, в частности, что суммы, причитающиеся правительствам стран, предоставляющих войска, не могут быть выплачены в сроки, предусмотренные в финансовом положении 4.3. Такое положение по-прежнему сохраняется в отношении нынешних операций по поддержанию мира. В этой связи в течение ряда лет Ассамблея утверждает особую процедуру, в соответствии с которой ассигнования, необходимые для выполнения обязательств перед правительствами стран, предоставляющих контингенты и/или обеспечивающих материально-техническое снабжение миссии, сохраняются по истечении периода, предусмотренного в финансовых положениях 4.3 и 4.4.

15. В случае ВАООНВТ, как и в случае ЧВС ООН/СООННР и других самых последних операций по поддержанию мира, включая Миссию Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), для возмещения правительствам расходов на выплату компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, стоимости принадлежащего контингентам имущества и расходов на условиях самообеспечения в настоящее время резервируются определенные суммы средств, которые потребуются для урегулирования требований.

16. В связи с этим предлагается использовать в отношении ВАООНВТ следующую особую процедуру применения статьи IV Финансовых положений Организации Объединенных Наций, аналогичную той, которая излагается в приложении к резолюции 53/238 Генеральной Ассамблеи от 8 июня 1999 года, касающейся МООНЦАР:

- а) по истечении предусмотренного в положении 4.3 12-месячного срока любые непогашенные обязательства за соответствующий финансовый период, касающиеся поставленных правительствами товаров или оказанных ими услуг, в связи с которыми были предъявлены требования к оплате или которые оплачиваются по установленным ставкам возмещения, переносятся на счета к оплате; суммы на таких счетах к оплате сохраняются на специальном счете до осуществления платежа;
- б)(i) любые другие непогашенные обязательства перед правительствами за поставленные товары и оказанные услуги за соответствующий финансовый период, которые еще не подтверждены, а также другие обязательства перед правительствами, в отношении которых необходимые требования еще не получены, остаются в силе в течение дополнительного четырехлетнего периода по истечении 12-месячного срока, предусмотренного в положении 4.3;
- ii) в отношении требований, полученных в течение этого четырехлетнего периода, а также подтвержденных обязательств действует, в надлежащих случаях, порядок, предусмотренный в подпункте (а) выше;
- iii) по окончании дополнительного четырехлетнего периода любые непогашенные обязательства аннулируются и не использованные к

этому времени остатки любых ассигнований для покрытия этих обязательств подлежат возврату.

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии

17. В связи с финансированием ВАООНВТ Генеральной Ассамблее необходимо принять следующие меры:

а) принять решение относительно использования неизрасходованного остатка в размере 57 990 000 долл. США брутто (53 116 100 долл. США нетто) за период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года;

б) принять решение о распространении на ВАООНВТ особой процедуры применения статьи IV Финансовых положений Организации Объединенных Наций, подробно описанной в пункте 16 выше.

Приложение I

Отчет об исполнении бюджета за период с 1 декабря 1999 года по 30 июня 2000 года: сводная ведомость

(В тыс. долл. США)

	(1)	(2)	(3)	(4) = (1-3)
Категория расходов	Ассигнования ^a	Единовременные расходы	Общий объем расходов (включая единовременные расходы)	Разница
I. Военный персонал				
1. Военные наблюдатели	4 574,2	—	4 610,1	(35,9)
2. Воинские контингенты	62 328,9	—	61 005,8	1 323,1
3. Прочие потребности по военному персоналу				
а) Имущество, принадлежащее контингентам	16 306,8	—	18 916,8	(2 610,0)
б) Самообеспечение	15 264,6	—	12 650,0	2 614,6
с) Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности	1 506,9	—	1 506,9	—
Итого по статье 3	33 078,3	—	33 073,7	4,6
Итого по категории I	99 981,4	—	98 689,6	1 291,8
II. Гражданский персонал				
1. Гражданская полиция	20 135,0	—	20 173,0	(38,0)
2. Международный и местный персонал	57 857,1	—	36 582,7	21 274,4
3. Добровольцы Организации Объединенных Наций	7 373,8	—	6 212,0	1 161,8
4. Персонал, предоставляемый правительствами	—	—	—	—
5. Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—
Итого по категории II	85 365,9	—	62 967,7	22 398,2
III. Оперативные потребности				
1. Служебные/жилые помещения	23 935,1	10 646,7	21 476,6	2 458,5
2. Ремонт объектов инфраструктуры	2 990,0	—	3 310,4	(320,4)
3. Автотранспорт	19 592,8	14 280,8	19 162,4	430,4
4. Воздушный транспорт	37 400,2	622,9	18 310,6	19 089,6
5. Морской транспорт	600,0	—	492,1	107,9
6. Связь	24 175,7	17 983,6	22 144,0	2 031,7
7. Прочее оборудование	16 699,0	15 649,3	15 746,2	952,8
8. Предметы снабжения и услуги	5 461,0	—	5 154,1	306,9

	(1)	(2)	(3)	(4) = (1-3)
<i>Категория расходов</i>	<i>Ассигнования^a</i>	<i>Единовременные расходы</i>	<i>Общий объем расходов (включая единовременные расходы)</i>	<i>Разница</i>
9. Воздушные и наземные перевозки				
а) Перевозка имущества, принадлежащего контингентам	19 100,0	—	12 959,4	6 140,6
б) Коммерческие перевозки	4 900,0	—	6 943,7	(2 043,7)
Итого по статье 9	24 000,0	—	19 903,1	4 096,9
Итого по категории III	154 853,8	59 183,3	125 699,5	29 154,3
IV. Прочие программы				
1. Предметы снабжения и услуги, связанные с проведением выборов	—	—	—	—
2. Программы в области общественной информации	883,2	258,5	611,4	271,8
3. Программы профессиональной подготовки	—	—	—	—
4. Программы разминирования	—	—	—	—
5. Содействие разоружению и демобилизации	—	—	—	—
Итого по категории IV	883,2	258,5	611,4	271,8
V. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	—	—	—	—
VI. Специальный счет для операций по поддержанию мира	—	—	—	—
VII. Налогообложение персонала	8 915,7	—	4 041,8	4 873,9
Валовые потребности, категории I–VII	350 000,0	59 441,8	292 010,0	57 990,0
VIII. Поступления по плану налогообложения персонала	(8 915,7)	—	(4 041,8)	(4 873,9)
Чистые потребности, категории I–VIII	341 084,3	59 441,8	287 968,2	53 116,1
IX. Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	—	—	—	—
X. Добровольные взносы натурой (не предусмотренные в бюджете)	—	—	—	—
Общий объем ресурсов	350 000,0	59 441,8	292 010,0	57 990,0

^a Исходя из размера ассигнований, предусмотренного в резолюции 54/246 В Генеральной Ассамблее.

Приложение II

Дополнительная информация о существенных расхождениях

Военный персонал

Ассигнования: 99 981 400 долл. США; расходы: 98 689 600 долл. США; разница: 1 291 800 долл. США

1. Наличие неиспользованного остатка по данному разделу в размере 1 291 800 долл. США объясняется задержками с развертыванием военнослужащих контингентов и сформированных полицейских подразделений (1 323 100 долл. США) и уменьшением потребностей по статье самообеспечения (2 614 600 долл. США), которое было компенсировано возникновением дополнительных потребностей по статьям военных наблюдателей (35 900 долл. США) и имущества, принадлежащего контингентам (2 610 000 долл. США).

Военные наблюдатели

Ассигнования: 4 574 200 долл. США; расходы: 4 610 100 долл. США; разница: (35 900 долл. США)

2. Возникновение дополнительных потребностей по данной статье в размере 35 900 долл. США обусловлено прежде всего бóльшим фактическим числом поездок в один конец (296) по сравнению с предусмотренным в бюджете (50) в связи с заменой 25 наблюдателей. Фактическая средняя величина путевых расходов составила 1150 долл. США на одну поездку в один конец по сравнению с предусмотренными в бюджете расходами в размере 2500 долл. США.

Воинские контингенты

Ассигнования: 62 328 900 долл. США; расходы: 61 005 800 долл. США; разница: 1 323 100 долл. США

3. Наличие неиспользованного остатка по данной статье в размере 1 323 100 долл. США объясняется главным образом первоначальной задержкой с развертыванием военнослужащих и сформированных подразделений гражданской полиции, в связи с чем остались неизрасходованные суммы по статьям возмещения расходов на воинские контингенты по стандартным ставкам, пайков, суточного денежного довольствия и пособия на обмундирование и снаряжение.

4. Ассигнования по статьям возмещения расходов на воинские контингенты по стандартным ставкам, суточного денежного довольствия и пособия на обмундирование и снаряжение были исчислены исходя из сметного суммарного показателя 38 100 человеко-месяцев в связи с переводом/передачей военнослужащих контингентов из состава Международных сил в Восточном Тиморе (МСВТ) и поэтапным развертыванием дополнительных военнослужащих на период с февраля по июнь 2000 года. Вследствие первоначальных задержек с развертыванием военнослужащих и меньшей

средней численности персонала, развернутого в течение указанного периода, фактические потребности составили в общей сложности 36 521 человеко-месяц, обусловив тем самым возникновение неизрасходованных остатков по этим бюджетным статьям.

5. Неизрасходованные суммы образовались также по статье пайков вследствие первоначальной задержки с развертыванием персонала и меньшей средней численности военнослужащих, развернутых в течение указанного периода. По сравнению с предусмотренными по статье пайков ассигнованиями из расчета 12,50 долл. США на человека в день фактические потребности составили в среднем 12,75 долл. США на человека в день исходя из количества предоставляемых пайков на условиях писем-заказов на период до апреля 2000 года включительно и на условиях коммерческого контракта на период с мая по июнь 2000 года.

6. Неизрасходованный остаток частично пошел на покрытие дополнительных потребностей, обусловленных увеличением путевых расходов в связи с развертыванием 2869 военнослужащих контингентов. По сравнению с ассигнованиями на оплату поездок в один конец из расчета 900 долл. США на одного человека фактическая средняя величина путевых расходов составила 3188 долл. США на одного человека в связи с перевозкой 196 военнослужащих коммерческими рейсами и 1539 долл. США на одного человека в связи с развертыванием 2673 военнослужащих и репатриацией 67 военнослужащих чартерными рейсами.

Прочие потребности по военному персоналу

Ассигнования: 33 078 300 долл. США; расходы: 33 073 700 долл. США; разница: 4600 долл. США

7. Наличие неиспользованного остатка по данной статье в размере 4600 долл. США объясняется меньшими фактическими потребностями по статье самообеспечения вследствие первоначальной задержки с развертыванием военнослужащих контингентов. Однако неиспользованный остаток почти полностью пошел на покрытие дополнительных потребностей по статье имущества, принадлежащего контингентам, в связи с завершением действия меморандумов о взаимопонимании с правительствами стран, предоставляющих войска.

Гражданский персонал

Ассигнования: 85 365 900 долл. США; расходы: 62 967 700 долл. США; разница: 22 398 200 долл. США

8. Неиспользованный остаток по данному разделу в размере 22 398 200 долл. США объясняется сокращением потребностей по статьям международного и местного персонала (21 274 400 долл. США) и добровольцев Организации Объединенных Наций (1 161 800 долл. США), которое было частично компенсировано возникновением дополнительных потребностей по статье гражданской полиции (38 000 долл. США).

Гражданская полиция

Ассигнования: 20 135 000 долл. США; расходы: 20 173 000 долл. США; разница: (38 000 долл. США)

9. Исходя из поэтапного развертывания гражданской полиции утвержденной численностью 1350 человек (включая полицейских в составе сформированных подразделений численностью 290 человек) Генеральный секретарь определил сметные потребности по статье суточных участников миссии в размере 21 347 700 долл. США. Однако эта смета была скорректирована в сторону понижения на 25 процентов до 16 126 800 долл. США в порядке общего сокращения предложенного Генеральным секретарем бюджета ВАООНВТ Генеральной Ассамблеей с 386,3 млн. долл. США брутто до 350 млн. долл. США брутто. Фактические расходы по статье суточных участников миссии в размере 17 199 200 долл. США обусловили перерасход скорректированной суммы ассигнований на 1 072 400 долл. США. Эта сумма перерасхода была в значительной степени компенсирована неиспользованными остатками по статьям поездок и пособия на обмундирование и снаряжение, возникшими вследствие сокращения объема путевых расходов и меньшей численности персонала, завершившего шестимесячный период службы.

Международный и местный персонал

Ассигнования: 57 857 100 долл. США; расходы: 36 582 700 долл. США; разница: 21 274 400 долл. США

10. Неиспользованный остаток по данной статье в размере 21 274 400 долл. США объясняется прежде всего более высоким фактическим уровнем вакантных должностей международного персонала (60 процентов) по сравнению с предусмотренной в бюджете нормой вакансий в размере 30 процентов. Более высокий уровень вакантных должностей был вызван, в частности, следующими факторами: а) сравнительно короткой продолжительностью финансового периода, составляющей семь месяцев, по сравнению со средним трехмесячным сроком, необходимым для завершения процесса набора персонала; б) отсутствием надлежащих жилых помещений, транспорта и других основных видов обслуживания в районе миссии, что препятствовало более быстрому развертыванию персонала; с) нехваткой квалифицированного персонала, знакомого с требованиями миссии на начальном этапе функционирования; и d) наличием вакансий в составе Административного отдела, что вызвало дополнительные задержки с набором персонала для основных областей деятельности миссии.

11. Фактический средний уровень вакантных должностей местного персонала составлял в отчетном периоде 40 процентов по сравнению с предусмотренной в бюджете предполагаемой нормой вакансий в размере 30 процентов.

12. По причине, указанной в пункте 9 выше, ни одна из 13 должностей национальных сотрудников в течение указанного периода заполнена не была.

13. Неиспользованный остаток по данной статье частично пошел на покрытие не предусмотренных в бюджете дополнительных потребностей на общую сумму 215 700 долл. США на оплату путевых расходов и услуг в общей сложности 78 консультантов, обладающих опытом работы в различных областях управления и государственно-административной деятельности. Были

понесены также не предусмотренные в бюджете расходы в размере 526 000 долл. США на оплату поденных работ в районе миссии для оказания материально-технической поддержки на начальном этапе создания миссии.

14. По сравнению с ассигнованиями в сумме 700 000 долл. США фактические расходы по статье поездок персонала составили 964 900 долл. США. Перерасход на 264 900 долл. США объясняется следующими факторами: а) участием персонала ВАООНВТ и Департамента операций по поддержанию мира в конференциях доноров, состоявшихся в Токио в декабре 1999 года (включая представителей Национального совета тиморского сопротивления (НСТС)) и Лиссабоне в июне 2000 года (129 100 долл. США); б) поездкой восьми сотрудников, составляющих группу по оказанию помощи в подборе кадров, в Гану, Зимбабве, Кению, Нигер, Нигерию, Таиланд и на Фиджи для отбора гражданских полицейских наблюдателей (39 500 долл. США); с) выделением в соответствии с прежней практикой специальных финансовых ресурсов на покрытие стоимости проезда нескольких участников на совещание Рабочей группы по этапу V рассмотрения вопроса о выплате компенсации за принадлежащее контингентам имущество в январе 2000 года (13 100 долл. США); и d) участием персонала ВАООНВТ в учебных курсах в различных областях, организованных на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (45 300 долл. США).

15. Перерасход по статье поездок персонала обусловлен также большими потребностями в поездках заместителей Специального представителя и других старших должностных лиц ВАООНВТ в страны региона в размере 109 700 долл. США по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями в размере 31 200 долл. США. Кроме того, потребности в поездках персонала Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения для целей планирования, проведения политических консультаций, оказания административной и технической помощи, поддержки в области закупок и материально-технической поддержки составили 371 400 долл. США, превысив бюджетную смету в размере 52 200 долл. США.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

*Ассигнования: 7 373 800 долл. США; расходы: 6 212 000 долл. США;
разница: 1 161 800 долл. США*

16. Неиспользованный остаток по данной статье в размере 1 161 800 долл. США объясняется первоначальной задержкой с развертыванием добровольцев Организации Объединенных Наций и меньшей численностью добровольцев, впоследствии развернутых в течение указанного периода. Фактический средний уровень вакантных должностей составил 57 процентов по сравнению с предусмотренной в бюджете нормой вакансий в размере 15 процентов. Однако фактический уровень расходов, по данным учета, оказался сравнительно выше вследствие того, что по счету непогашенных обязательств были проведены ресурсы, выделенные на добровольцев, которые не были размещены в течение рассматриваемого периода.

Оперативные потребности

Ассигнования: 154 853 800 долл. США; расходы: 125 699 500 долл. США; разница: 29 154 300 долл. США

17. Наличие неиспользованного остатка по данной категории в размере 29 154 300 долл. США объясняется сокращением потребностей по разделам служебных/жилых помещений (2 458 500 долл. США), автотранспорта (430 400 долл. США), воздушного транспорта (19 089 600 долл. США), морского транспорта (107 900 долл. США), связи (2 031 700 долл. США), прочего оборудования (952 800 долл. США), предметов снабжения и услуг (306 900 долл. США) и воздушных и наземных перевозок (4 096 900 долл. США), которое было частично компенсировано возникновением дополнительных потребностей по разделу ремонта объектов инфраструктуры (320 400 долл. США).

Служебные/жилые помещения

Ассигнования: 23 935 100 долл. США; расходы: 21 476 600 долл. США; разница: 2 458 500 долл. США

18. Наличие неизрасходованного остатка по данному разделу в размере 2 458 500 долл. США объясняется главным образом меньшим стоимостным объемом потребностей по статье строительства/сборных домов. Как предусматривалось в бюджете, было закуплено в общей сложности 720 домов «Кобе» (383 модуля типа К3 и К6 и 337 модулей типа D6) по фактическим средним расценкам 4270 долл. США за один модуль по сравнению с предусмотренной в бюджете сметой в размере 10 083 долл. США за один модуль, включая доставку. Кроме того, возникла также экономия в результате строительства только трех (в порту Дили) из запланированных 10 служебных помещений таможенных и иммиграционных служб и отмены планов подготовки территории для транзитного размещения 200 военнослужащих в Дили и Баукау и вертолетных посадочных площадок в Дили и районных пунктах, в которых, как было установлено в ходе дальнейшего рассмотрения, отпала необходимость. Вследствие развертывания меньшего числа персонала в составе Инженерно-технической секции в отчетном периоде не был реализован ряд запланированных проектов, что стало причиной возникновения неизрасходованных сумм по статье переоборудования и ремонта помещений. Экономия возникла также по статье ремонтно-эксплуатационных услуг вследствие сокращения потребностей в услугах по контрактам ввиду того, что большая часть услуг, например текущий и профилактический ремонт и техническое обслуживание систем кондиционирования воздуха, вентиляции и отопления, обеспечивалась персоналом ВАООНВТ.

19. Неиспользованный остаток по данному разделу частично пошел на покрытие дополнительных потребностей по статье аренды помещений (2 743 800 долл. США) в связи с несвоевременной и неправильной проводкой по статье разных поступлений взысканных с персонала ВАООНВТ сумм, составляющих их долю в стоимости аренды (54,50 долл. США на человека в день) временных жилых помещений, предоставленных на двух судах. Фактические потребности по статье ремонтно-эксплуатационных принадлежностей и материалов, составляющие 1 700 100 долл. США,

превысили ассигнованную сумму в размере 150 000 долл. США на 1 550 100 долл. США. Потребности в принадлежностях и материалах в размере примерно 910 100 долл. США были связаны с переоборудованием/ремонтom помещений, а остальную часть составляли потребности в обычных ремонтно-эксплуатационных принадлежностях и материалах.

Ремонт объектов инфраструктуры

Ассигнования: 2 990 000 долл. США; расходы: 3 310 400 долл. США; разница: (320 400 долл. США)

20. Дополнительные потребности по данному разделу в размере 320 400 долл. США обусловлены большими фактическими потребностями в ремонте основных подъездных путей и необходимостью усовершенствования взлетно-посадочной полосы Суаи. Последнее не предусматривалось в период подготовки бюджета.

Автотранспорт

Ассигнования: 19 592 800 долл. США; расходы: 19 162 400 долл. США; разница: 430 400 долл. США

21. Наличие неизрасходованного остатка по данному разделу в размере 430 400 долл. США обусловлено сочетанием нескольких факторов. С одной стороны, экономия была обусловлена меньшей фактической стоимостью некоторых автотранспортных средств и сокращением потребностей в топливе и страховании в связи с меньшим количеством фактически размещенных в отчетном периоде автотранспортных средств. Ассигнования были рассчитаны с учетом передачи 535 автотранспортных средств из Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (МООНВТ) и закупки 653 автотранспортных средств при общем автопарке в количестве 1188 единиц. В отчетном периоде из МООНВТ было передано 415 автотранспортных средств и было закуплено 675 автотранспортных средств, при этом общий автопарк составил 1090 единиц. Однако к концу финансового периода 216 закупленных автотранспортных средств еще не были доставлены, в результате чего сокращенный автопарк составил 874 автотранспортных средства.

22. С другой стороны, возникли дополнительные потребности в размере 682 700 долл. США в связи с ремонтом и техническим обслуживанием 259 переданных из МООНВТ автотранспортных средств, которые получили повреждения во время военных действий 1999 года. Возникла также потребность в дополнительных ресурсах в размере 85 100 долл. США по статье аренды автотранспортных средств для удовлетворения транспортных потребностей миссии на начальном этапе до получения новых автотранспортных средств. Неизрасходованные остатки по статье горюче-смазочных материалов частично пошли на покрытие включенной платы за генераторное топливо.

Воздушный транспорт

Ассигнования: 37 400 200 долл. США; расходы: 18 310 600 долл. США; разница: 19 089 600 долл. США

23. Неиспользованный остаток по данному разделу в размере 19 089 600 долл. США объясняется сокращением потребностей по статьям вертолетов (15 291 500 долл. США), самолетов (3 891 300 долл. США) и суточных для членов экипажей (14 200 долл. США), которое было частично компенсировано возникновением дополнительных потребностей по статье прочих расходов на воздушный транспорт (107 400 долл. США).

24. Наличие неизрасходованной суммы по статье вертолетов в размере 15 291 500 долл. США объясняется тем, что из 24 предусмотренных в бюджете вертолетов 5 (3 транспортно-десантных коммерческих вертолета и 2 тяжелых коммерческих вертолета) не были размещены, а также тем, что фактическая стоимость аренды/фрахта 12 других вертолетов (7 легких военных вертолетов (4 вертолета «Алуэтт-III» и 3 вертолета «Белл-206»), 4 средних военных вертолетов (HUN-1H) и 1 среднего коммерческого вертолета («Белл-212 АМЕ»)) оказалась меньше, чем первоначально предполагалось.

25. Экономия по статье вертолетов была обусловлена также меньшим фактическим количеством летных часов (4477), чем первоначально предполагалось (10 940), что составляет 41 процент от общего количества запланированных часов. Экономия была обусловлена также сокращением потребностей в авиационном топливе, хотя эти сэкономленные средства частично пошли на покрытие дополнительных потребностей в топливе для самолетов. Наличие неизрасходованных сумм по статье расходов на размещение/перебазирование объяснялось тем, что такие расходы не требовались для вертолетов, которые были ранее размещены в составе МСВТ и уже находились в районе миссии.

26. Однако эти неиспользованные суммы частично пошли на оплату аренды/фрахта двух военных вертолетов (одного легкого вертолета («Лама») и одного тяжелого вертолета (Ми-26)) для удовлетворения оперативных потребностей, на которые не было предусмотрено ассигнований в бюджете. Дополнительные потребности по статье покраски/подготовки были обусловлены размещением новых вертолетов, а дополнительные потребности по статье страхования гражданской ответственности и страхования от военных рисков были обусловлены фактическими потребностями в военных и коммерческих вертолетах по ставкам соответственно 13 500 долл. США и 4000 долл. США на один вертолет в год.

27. Наличие неиспользованного остатка по статье самолетов в размере 3 891 300 долл. США объяснялось задержкой с размещением и меньшей фактической стоимостью аренды/фрахта трех самолетов (одного легкого самолета и двух средних самолетов). Хотя ассигнования предусматривались на размещение этих самолетов на семимесячный период с декабря 1999 года по июнь 2000 года, один легкий самолет был размещен только в апреле 2000 года, а два средних самолета были размещены в конце февраля 2000 года. По сравнению с ассигнованиями из расчета 2700 долл. США за основной летный час и 900 долл. США за дополнительный летный час для одного легкого самолета фактические расходы на фрахт составили 1967 долл. США за основной летный час и 756 долл. США за дополнительный летный час. Для двух средних самолетов фактическая стоимость аренды составила 2053 долл. США за один летный час исходя из 50 основных летных часов на один самолет в месяц по сравнению с предусмотренными в бюджете 4500 долл. США на

один летный час исходя из 60 основных летных часов и 1100 долл. США за дополнительный летный час на один самолет в месяц.

28. Экономия была обусловлена меньшим фактическим количеством летных часов (1289), что составляет 39 процентов от общего количества запланированных летных часов (3325). Экономия по статье авиационного топлива обусловлена тем, что основная часть расходов на топливо была проведена по статье вертолетов.

29. Наличие неиспользованных остатков по статье суточных для членов экипажей объясняется меньшими потребностями в ночевках членов экипажей во время официальных поездок.

30. Неиспользованный остаток по данной статье частично пошел на покрытие дополнительных потребностей в ресурсах в размере 107 400 долл. США на оплату сборов за посадку и наземного обслуживания в международном аэропорту Дарвина.

Морской транспорт

*Ассигнования: 600 000 долл. США; расходы: 492 100 долл. США;
разница: 107 900 долл. США*

31. Неиспользованный остаток по данному разделу в размере 107 900 долл. США объясняется прежде всего меньшими расходами на аренду/фрахт двух судов, предоставленных на условиях писем-заказов. По сравнению с ассигнованиями в размере 480 000 долл. США для этих двух судов фактические потребности за период с февраля по 30 июня 2000 года составили 129 000 долл. США.

32. Однако эта экономия частично пошла на покрытие более высоких фактических потребностей в аренде двух десантных катеров на коммерческих условиях. По сравнению с ассигнованиями в размере 120 000 долл. США на 30-дневную аренду этих десантных катеров фактические расходы составили в общей сложности 292 800 долл. США на аренду одного судна на 56 дней и другого судна на условиях его использования «по мере необходимости». Были понесены также дополнительные расходы в размере 70 300 долл. США в связи с необходимостью аренды одной баржи на трехмесячный период с 1 марта по 31 мая 2000 года для обеспечения дополнительной причальной площади в порту Дили, потребности в которых не предусматривались в период подготовки бюджета.

Связь

*Ассигнования: 24 175 700 долл. США; расходы: 22 144 000 долл. США;
разница: 2 031 700 долл. США*

33. Наличие неизрасходованного остатка по данному разделу в размере 2 031 700 долл. США объясняется главным образом тем, что за исключением двух взаимосвязанных систем магистральных линий связи закупка аппаратуры УВЧ-связи не производилась в свете проведенного обзора инфраструктуры связи ВАООНВТ, по итогам которого был сделан вывод о том, что расширения сети ОВЧ-связи будет достаточно для удовлетворения оперативных потребностей миссии. Экономия возникла также в результате исключения

расходов на доставку приобретенной аппаратуры связи на общую сумму 1 980 000 долл. США, которые были ранее проведены по статье коммерческих перевозок. Кроме того, неиспользованные остатки возникли по статье коммерческой связи в результате сокращения потребностей в финансировании доли расходов Временной администрации по глобальному договору аренды приемоответчика и уменьшения платы за пользование станциями Международной организации морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ).

34. Однако неиспользованный остаток частично пошел на покрытие дополнительных потребностей в связи с закупкой большего количества аппаратуры спутниковой и телефонной связи, в некоторых случаях по более высокой цене за единицу, чем предусматривалось бюджетной сметой. Возникли также дополнительные потребности по статье запасных частей, принадлежностей и материалов в размере 791 400 долл. США в связи с оплатой услуг по ремонту и техническому обслуживанию сетевой инфраструктуры, которые предоставлялись на условиях письма-заказа, а также ошибочным учетом расходов в размере 247 100 долл. США на закупку 150 компьютеров.

Прочее оборудование

Ассигнования: 16 699 000 долл. США; расходы: 15 746 200 долл. США; разница: 952 800 долл. США

35. Наличие неиспользованного остатка по данному разделу в размере 952 800 долл. США объясняется, с одной стороны, сокращением потребностей по статьям конторской мебели, аппаратуры наблюдения, топливных емкостей с расходомерами, емкостей для воды и септиков, медицинской и стоматологической техники и холодильного оборудования, что было в основном обусловлено передачей соответствующего оборудования из МООНВТ и задержкой с созданием клиник в рамках ВАООНВТ.

36. С другой стороны, были понесены дополнительные расходы в размере 3 244 500 долл. США по статье аппаратуры обработки данных. По мере расширения масштабов создаваемой миссии было определено, что первоначальной сметы на отчетный период будет недостаточно для покрытия потребностей миссии в инфраструктуре информационной технологии. Следовательно, по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями на закупку 1500 настольных компьютеров, 300 портативных компьютеров и 40 серверов фактические расходы были связаны с закупкой 2400 настольных компьютеров, 500 портативных компьютеров и 75 серверов. Кроме того, были закуплены беспроводная система ЛВС (359 700 долл. США), резервная система (102 600 долл. США) и различное программное обеспечение (286 000 долл. США), потребности в которых не предусматривались в период подготовки бюджета.

37. Кроме того, возникли дополнительные потребности в размере 1 967 400 долл. США по статье генераторов. Хотя первоначальная оценка потребностей показала, что миссии требуется закупить 75 новых генераторов, фактически был закуплен в общей сложности 261 генератор различного типа мощности для удовлетворения пересмотренных оперативных потребностей в период создания служебных помещений ВАООНВТ на всей территории района миссии.

38. Возникли также дополнительные потребности в размере 191 700 долл. США по статье разного оборудования в связи с проведением по данной бюджетной статье стоимости холодильного оборудования.

Предметы снабжения и услуги

Ассигнования: 5 461 000 долл. США; расходы: 5 154 100 долл. США; разница: 306 900 долл. США

39. Наличие неиспользованного остатка по данному разделу в размере 306 900 долл. США объясняется возникновением неизрасходованных сумм по статьям разных услуг (213 100 долл. США) и разных предметов снабжения (93 800 долл. США).

40. Возникновение неизрасходованного остатка по статье разных услуг в размере 213 100 долл. США обусловлено меньшими потребностями по статье медицинской помощи и обслуживания вследствие развертывания меньшего числа военного и гражданского персонала, а также отсутствием расходов по статье услуг ревизоров, поскольку в течение рассматриваемого периода внешняя ревизия не проводилась.

41. Однако эта экономия частично пошла на покрытие дополнительных потребностей по статье услуг по контрактам, обусловленных более высокой фактической стоимостью услуг по удалению мусора, прачечных и парикмахерских услуг для военного персонала и прочих услуг. Хотя фактические потребности в инженерно-технических услугах оказались меньше, чем предполагалось, экономия была полностью перекрыта возникшими не предусмотренными в бюджете потребностями на общую сумму 1 602 000 долл. США в связи с оплатой услуг технического персонала в рамках системного контракта на обеспечение вспомогательного обслуживания информационно-коммуникационной технологии. Вследствие задержки с развертыванием гражданского персонала услуги таких подрядчиков потребовались для создания инфраструктуры связи и обработки данных в рамках миссии.

42. Неизрасходованный остаток частично пошел также на покрытие не предусмотренных в бюджете потребностей в ресурсах на обеспечение охраны отделения в Дарвине (79 200 долл. США), оплату лицензионных сборов за пользование системами "Sun", "Progen" и "Reality" (15 800 долл. США) и покрытие представительских расходов в связи с визитами президентов Индонезии и Португалии. Отмечалось также увеличение потребностей в оплате банковских сборов и прочих разных услуг.

43. Возникновение неизрасходованного остатка по статье разных предметов снабжения в размере 93 800 долл. США обусловлено сокращением потребностей по статье канцелярских и конторских принадлежностей и материалов вследствие размещения меньшего числа военного и гражданского персонала, а также меньшими потребностями в материалах для полевых защитных сооружений в связи с тем, что такие предметы снабжения были ранее предоставлены военнослужащим на условиях самообеспечения в период передачи из МСВТ в ВАООНВТ. Экономия по статье предметов обмундирования, флагов и отличительных знаков объясняется использованием имеющихся запасов с Базы материально-технического снабжения в Бриндизи.

Сокращение потребностей по статье оперативных карт обусловлено наличием карт, ранее предоставленных персоналу МСВТ.

44. Неиспользованный остаток частично пошел на покрытие дополнительных потребностей по статье предметов медицинского назначения в связи с возросшими потребностями в вакцинах, противомаларийных препаратах и расходуемых предметах медицинского назначения. Дополнительные потребности в ресурсах по статье квартирмейстерского имущества и имущества общего бытового назначения обусловлены возросшими потребностями в бытовом газе и предметах снабжения для полицейских подразделений и подразделений судебно-медицинской экспертизы.

Воздушные и наземные перевозки

Ассигнования: 24 000 000 долл. США; расходы: 19 903 100 долл. США; разница: 4 096 900 долл. США

45. Возникновение неизрасходованного остатка по данному разделу в размере 4 096 900 долл. США обусловлено меньшими, чем предусматривалось в бюджете, потребностями по статье перевозки имущества, принадлежащего контингентам, в связи с проведенным ранее размещением части имущества в составе МСВТ. Экономия была обусловлена также меньшими фактическими расходами на доставку дополнительного имущества, принадлежащего контингентам, из Бангладеш, Иордании, Непала, Пакистана, Португалии и Чили.

46. Однако эта экономия частично пошла на покрытие дополнительных потребностей в размере 2 043 700 долл. США по статье коммерческих перевозок в связи с поставкой предметов снабжения в район миссии и учетом расходов на доставку аппаратуры связи и прочего оборудования на общую сумму 2 249 500 долл. США.

Прочие программы

Программы в области общественной информации

Ассигнования: 883 200 долл. США; расходы: 611 400 долл. США; разница: 271 800 долл. США

47. Наличие неизрасходованного остатка по данному разделу в размере 271 800 долл. США объясняется задержкой с развертыванием гражданского персонала, которая в свою очередь вызвала задержку с созданием программ в области общественной информации. Следовательно, ассигнования по статьям оборудования, принадлежностей и материалов и услуг по контрактам были использованы не полностью.

Налогообложение персонала

Ассигнования: 8 915 700 долл. США; расходы: 4 041 800 долл. США; разница: 4 873 900 долл. США

48. Наличие неиспользованного остатка по данному разделу в размере 4 873 900 долл. США объясняется более высоким уровнем вакантных

должностей международного и местного персонала в течение рассматриваемого периода.
