

大会

Distr.: General
14 October 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

议程项目 116(c)

人权问题: 人权情况和
特别报告员和代表的报告

伊拉克境内的人权情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员传递人权委员会特别报告员马克思·范德尔斯图尔先生依照人权委员会 1999 年 4 月 23 日第 1999/14 号决议和经济及社会理事会 1999 年 7 月 27 日第 1999/229 号决定编写的关于伊拉克境内人权情况的临时报告。

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-4	3
二. 公民权利和政治权利.....	5-19	3
A. 即决处决、任意自决和法外处决.....	6-9	3
B. 失踪.....	10-14	3
C. 破坏平民住区.....	15-19	4
三. 粮食权利和保健权利.....	20-37	4
A. 现况.....	20-29	4
B. 意见.....	30-37	6
四. 结论和建议.....	38-45	7

一. 引言

1. 本次临时报告是根据人权委员会 1999 年 4 月 23 日第 1999/14 号决议第 4(a)段提交的。
2. 特别报告员指出,自他 1992 年 1 月访问伊拉克以来,尽管大会和人权委员会决议一再请伊拉克政府同人权机制合作,特别是接受特别报告员对伊拉克的回访并准许在全国派驻人权监测员,但是特别报告员尚未接到回访的邀请,伊拉克政府并未改变其一再拒绝在伊拉克派驻人权监测员的立场。特别报告员感到遗憾的是,伊拉克政府仍不愿与联合国设立的人权机制就有效促进和保护人权进行建设性对话。
3. 尽管伊拉克政府方面持续不合作,但是特别报告员继续从许多方面得到援助和资料。他还继续收到有关伊拉克局势、特别是大会和人权委员会已经表示关切的问题的记实报告。
4. 本次临时报告根据的是截至 1999 年 9 月 20 日为止特别报告员所获得的资料,应与特别报告员向人权委员会提交的最近一次报告(E/CN.4/1999/37)一道阅读本报告。

二. 公民权利和政治权利

5. 特别报告员接获的指控涉及严重和广泛地侵犯几乎所有民权的情况。特别是不断有指控: 侵犯生命权; 任意逮捕; 拘留; 酷刑和其它残酷、不人道或有辱人格的待遇或惩罚; 失踪; 和侵犯按法律程序审判的权利和行动自由的权利。根据所获得的报告和证词,这些指控与三种政府策略特别有关: (a) 狂轰滥炸平民住区和任意杀人; (b) 任意逮捕和拘留受到怀疑的叛国者和罪犯; 和 (c) 和强迫迁移。

A. 即决处决、任意处决和法外处决

6. 在本报告所述期间,特别报告员继续收到关于即决处决、任意处决和法外处决的指控。特别报告员所获得的资料表明,巴士拉市的一些人被行刑队于 1999 年 3 月下旬即决处决并被埋在距巴士拉东南 20 公里的祖拜尔市 Burjesiyya 区的集葬坑中。受害者据称是被怀疑参加了 1999 年 3 月 17 日晚在巴士拉发生的示威而被捕的。他们被关押在巴士拉省 Al-Ashar 区安全局的拘留

中心并有多日受到酷刑和虐待。第一批被拘留者被用汽车运到 Burjesiyya 区匆忙准备的刑场。据称,行刑者是直属于最高国家权利机关,即当时南方地区总督、萨达姆·侯赛因总统的堂兄弟阿里·哈桑·马吉德、巴士拉省长艾哈迈德·易卜拉欣·哈马什、和复兴党杰出成员阿卜杜勒·巴齐·萨都恩的安全部队成员。特别报告员拥有一份据称被处决的 21 人的名单。还据称,作为一种集体处罚政策,当局已经使用拆毁住房和拘留家属的作法。

7. 特别报告员已经在前几份报告中谴责伊拉克当局在 Abu Ghraib 和 Radwanayah 监狱内大批处决囚犯的政策。但是,特别报告员还继续接获有关类似事件的资料。

8. 1999 年 4 月 14 日,一些被指控犯有叛国行为或对国家造成损害的被拘留者据称在 Abu Ghraib 监狱被处决。特别报告员拥有一份 56 名受害者名单和据称对他们判刑所依据伊拉克刑法条款。这份名单显示,其中 16 名受害者是巴格达居民(主要来自 Thawrat 和 Shu'lah 地区)。其余来自巴比伦省、卡尔巴拉省、纳杰夫省、卡迪西亚省、瓦西特省、穆萨纳省、米桑省、济加尔省和巴士拉省。

9. 1999 年 8 月 10 日,另有 26 名囚犯据称在 Abu Ghraib 监狱被处决。特别报告员还拥有一份受害者的完整名单。这些人因被指控在巴比伦省、巴士拉省和卡迪西亚省杀死了安全部队和警察部队的成员而被判处死刑。根据接获的资料,受害者的尸体在 8 月 10 日夜里被转移到巴格达的金迪医院,然后被运到未知地点掩埋。

B. 失踪

10. 在人权委员会设立的被强迫或非自愿失踪问题工作组接获的报告员,伊拉克失踪的人数仍然是最多的。

11. 在工作组接获的 16 496 起个案的报告中,绝大多数涉及 1988 年在所谓的“Anfal”行动中据称失踪的库尔德族人,当时伊拉克政府执行了在整个伊拉克库尔德斯坦摧毁乡镇的计划。其他许多个案涉及 1970 年代末和 1980 年代初因被指控为波斯人后裔而被全家驱赶到伊朗伊斯兰共和国过程中据称失踪的什叶派穆斯林。

确有一些个案是在 1991 年 3 月阿拉伯什叶派穆斯林在南部及库尔德人在北部起义后发生的。较早的个案发生在 1983 年,当时伊拉克部队在埃尔比勒附近逮捕了大批巴尔扎尼家族的库尔德人。约有 30 起个案据称发生在 1996 年,涉及亚齐德社区的成员,据称在摩苏尔大批逮捕风潮中被安全部队成员逮捕。伊拉克被强迫失踪或非自愿失踪的受害者包括受怀疑的政治对手,那些由于与政治对手有亲属关系而被捕的人,那些被扣作人质以便迫使其由于政治敌对而被当局追捕的亲属自首的人,及那些由于其民族血统而被捕的人。

12. 从一些非政府组织接获了有关伊拉克境内对失踪现象有影响的局势发展和《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》执行情况的资料。据称,失踪现象继续在伊拉克发生,特别是在少数群体成员中发生。据称,政府未能解决仍然允许这种失踪发生的条件。据称,被拘留者无法与其家人或律师接触;即使有审判,据称也是秘密进行的。特别关切的是,大量失踪案件仍得不到解决,肇事者得以完全不受惩罚而继续活动,这违反了《宣言》第 3 条和第 14 条。据称,政府没有向受害者或其家庭提供补救办法,这违反了《宣言》第 19 条。

13. 工作组在最近一次给人权委员会的报告中得出的结论是,伊拉克政府调查 16 000 多起悬而未决的失踪个案及其与工作组合作的努力是完全不够的。根据《宣言》,政府有义务采取有效的立法、行政、司法或其他措施防止、终止和调查所有被强迫失踪的行为。

14. 至于因伊拉克占领科威特而造成的人员失踪,报告员注意到,伊拉克政府继续拒绝出席三方委员会及其失踪军事和平民战俘及遗体问题技术小组委员会排定的会议,该小组委员会是针对这一特定的人道主义问题而设立的。

C. 破坏平民住区

15. 自 1991 年以来,特别报告员就不断接获有关破坏平民住区的报告。特别报告员接获了据称位于大片沼泽地(现在大部分被排干)的许多地方以及巴哥达被破坏的乡村和房屋的清单。

16. 据称,1999 年 3 月底,第六装甲师包围和轰炸了生活在巴士拉省的一些部落的许多住宅区。据称,这类行

动发生在 Al-Ghameigh, Bait Wafi 和 Bait Sayed Noor 地区。

17. 自 1999 年初以来,特别报告员定期接获的报告表明,伊拉克政府一直在光天化日、众目睽睽之下,用推土机拆毁敌对者的住房。例如,据悉在巴士拉市有 52 处住房被拆毁,在 Al-Jamhuriyah 地区有 9 处,在 Al-Zubier 市有 5 处,在 Al-Karmah 有 7 处,在 Abo Al-Khaseib 有 12 处,在 Al-Tanumah 有 5 处。

18. 另外一个例子是,在巴哥达市,有报告显示,当局于 1999 年 7 月 20 日凌晨在 Thawra 区第 38、45 和 46 住宅区用推土机拆毁了六处住房。这一行为据称是在拘留包括妇女、儿童和老人在内的住户、后又将其转移到 Radhwaniyya 监狱以后发生的。据悉由于全区供电自 1999 年 7 月 20 日午夜至凌晨 3 时被切断,所以这一行动是在一片漆黑中进行的。

19. 特别报告员接获了受影响的数百人的名单,其中标明住址、住房被拆毁日期及对家人采取的行动(逮捕、处决、驱逐等)。

三. 粮食权利和保健权利

A. 现况

20. 1999 年 8 月 19 日,秘书长发布了一份关于在伊拉克境内执行人道主义方案的报告(S/1999/896 和 Corr.1)。该报告是根据 1999 年 5 月 21 日第 1242(1999)号决议第 6 段提交给安全理事会的,提供截至 1999 年 7 月 31 日在伊拉克各地分发人道主义物品的情况,包括在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北部三省执行联合国机构间人道主义方案的情况。报告还说明了自 1999 年 5 月 18 日向安理会提出上一份报告(S/1999/573 和 Corr.1 和 2)所述期间以来该方案的执行情况。

21. 特别报告员指出,自方案开始实施以来至 7 月 31 日为止,已有价值 38.56 亿美元的食品和食品处理设备运抵伊拉克,其中 33.13 亿美元(85.9%)的物品已分发到该国中部和南部的最终使用者。食品篮仍然达不到每人每天 2 150 千卡路里的目标。平均来说,在报告所述期间,食品篮提供 93%的目标热卡值和 85%的目标蛋白质值。在同一期间,有 10 个食品篮的商品是足量分发的。豆类和乳制品等蛋白质来源是供应中最紧缺的商

品,其分发少于分配计划中的平均配给量。部分原因是商品抵达较晚,而且贸易部订货不足。在报告所述期间,食品篮中的物品有 12%是由政府贷款提供。

22. 据同一份报告所述,虽然第四和第五阶段期间在粮食部门提出的申请一般都是以满足调整后的食品篮需求,但是,第四阶段期间收到的豆类食品申请仍然不足,而在第五阶段期间,除了第四阶段转过来的申请之外,尚未收到任何申请。此外,在第四和第五阶段收到的成人奶粉和奶酪的申请也不足。在第五阶段期间,只满足了 57% 的豆类食品需求和 54% 的成人奶粉和奶酪需求;在第五阶段期间,食品篮中其他物品的满足率在 93% 至 116% 之间。结果,在本报告所述期间,在每个月的食物篮中,这些物品仍然缺少或被减少。

23. 在保健部门,据世界卫生组织(卫生组织)报告所述,自方案开始实施至 7 月 31 日为止,通过大宗采购安排购入的价值 6.646 亿美元的药品、医疗用品和设备已运抵伊拉克,其中价值 4.228 亿美元(63.6%)的用品已分发给全国的最终使用者(S/1999/896,第 36 段)。在本报告所述期间,已运抵价值共计 5 870 万美元的用品,分发了价值 7 410 万美元的物品。截止 7 月 31 日,仓库中现有物品的价值共计 2.418 亿美元,本部门的活动重点是提供各种药品和医疗及牙科设备,并支助其分发。伊拉克政府建议,在第六阶段的分配计划中,保健部门的分配应在药品和医疗设备之间平分。秘书长注意到,这个 50:50 的比率与第五阶段分配计划中建议的 60:40 的比率相比是一个值得欢迎的变化,尤其是因为卫生部早先曾主张舍弃必需的药品以换取医疗设备。

24. 卫生组织从 1999 年 5 月开始对巴格达基马迪阿仓库的库存进行一次全面分析。截止 7 月 31 日,已有价值共计 3.869 亿美元的药品运抵该国。在此数额中分发了 2.658 亿美元的药品,在全国范围的分发率为 68.8%。价值 1.036 亿美元的物品(26.7%)属于缓冲库存和周转库存。对医疗用品和设备库存的分析表明,在总价值 2.279 亿美元的物品中,已分发了价值 1.48 亿美元的物品,占总价值的 65%。15% 的剩余库存属于正在做质量检验、未通过质量检验或补充配件尚未到货的物品。运输困难造成最初分发的延误已部分得到解决。在总共 150 万美元的零件库存中,已分发了 832 708 美

元的零件,即 52%。零件分发率偏低是因为它们是中央储存,只是在必要和有需要时才分发。

25. 特别报告员从同一份报告中注意到,对根据安全理事会 1995 年 4 月 14 日第 986(1995)号决议采购的各保健中心现有物品进行的质量评估表明,这些设施多数都收到全国初级保健清单中推荐的 70 种物品(包括急救药品)中 25% 至 33% 的物品,而一年前则是 10%。其余的多数物品可从其他来源获得。有些物品尚未交付,运抵时间不定,从而不可能确保在某一特定时间内满足需求。在医院一级,在有药品的情况下,向住院病人提供整个疗程的治疗。但是,对于医院门诊部和保健中心的病人来说,即使有些至少需要四至五天的治疗药品,病人经常也只能得到三天的治疗药品。公共诊所和医疗保健诊所的病人得到三天的治疗。几乎所有保健设施都严重缺乏抗生素。几乎所有医院的麻醉止痛剂,皮质类固醇针剂和医疗消耗品都供应短缺。在 5 月底,抗肺结核药品也严重缺货,迫使中断对肺结核病人的治疗。卫生组织通过其经常方案,采购了大批这类药品,使有些病人能够继续治疗。治疗慢性病的药品在所有阶段中都是优先物品。有一份用于 12 种治疗的规定物品清单。在对基马迪阿仓库到 6 月 30 日为止的现有药品库存进行分析并考虑到上个月的消费之后表明,多数慢性病药品至少在今后三个月是够用的。

26. 1999 年 8 月 12 日,儿童基金会公布了自 1991 年以来在伊拉克境内对儿童和产妇死亡率进行的首次调查的结果。该调查也包括伊拉克北部的自治地区。调查是在 1999 年 2 月至 5 月进行。在伊拉克南部和中部地区由儿童基金会和伊拉克政府合作进行,在伊拉克北部的自治地区由儿童基金会与地方当局合作进行。卫生组织向这两项调查提供了技术支助。

27. 调查表明,在伊拉克 85% 的人口所在的南部和中部,5 岁以下幼儿死亡率增长一倍以上,从 1984 年至 1989 年期间每一千个活产有 56 人死亡,增加到 1994 至 1999 年期间每一千个活产有 131 人死亡。婴儿死亡率是指儿童在未满周岁时死亡的比率。在相同期间内,婴儿死亡率也从每一千名活产有 47 人死亡增加到每一千名活产有 108 人死亡。调查表明,在 1989 年至 1999 年的 10 年期间,该国南部和中部的产妇死亡率为每 10 万个活产有 294 人死亡。在北部三个自治省份地区,5 岁

以下幼儿死亡率从 1984 年至 1989 年期间每一千个活产有 80 人死亡,上升到 1989 年至 1994 年期间每一千个活产有 90 人死亡。1994 年至 1999 年期间,5 岁以下幼儿死亡率下降到每一千个活产有 72 人死亡。婴儿死亡率也出现类似格局。

28. 在第四阶段方案中(1998 年 5 月 30 日至 11 月 23 日),共将 1 500 万美元拨给为 5 岁以下儿童和哺乳母亲制订的有目标的喂养方案。尽管联合国不断向各级提出要求,截止 7 月 31 日,由伊拉克方案办公室收到并经安全理事会核准的申请只有一份,这是申请采购价值略低于 170 万美元的高蛋白饼干。没有向伊拉克方案办公室提出采购药用奶粉的申请。据儿童基金会报告,高蛋白饼干应在两个月内开始运抵伊拉克。7 月 27 日,经儿童基金会证实,伊拉克政府表示已按照分配计划为第四阶段规定的数量签订了第四阶段有目标的营养物品合同,费用达 9 481 000 美元,并请伊拉克方案办公室将为有目标的营养方案留出的 1 500 万美元中的剩余数额(460 万美元)拨给供水和卫生新合同。在第五和第六阶段期间,用于有目标的营养方案的拨款分别为 9 481 000 美元和 6 160 000 美元。

29. 特别报告员指出,如果石油价格仍保持在每桶约 18 美元的现有水平,对于 11 月 21 日终了的共计 180 天的本期来说,出口石油的核准合同估计价值约为 65.55 亿美元。在除去根据安全理事会第 986(1995)号决议第 8 段规定的扣除数额和为购买石油零件及设备的扣除数额(3 亿美元)以及输油管费(2.55 亿美元)后,为实施人道主义方案所剩下的资金预计为 38.6 亿美元。

B. 意见

30. 特别报告员自 1991 年接受任务以来,一再就经济、社会及文化权利领域里不断恶化的情况提出报告。自 1992 年以来,特别报告员描述了生活在伊拉克境内的数百万人受苦受难的情况。从食物、药品和卫生用品的分配和质量及缺乏清洁饮用水来看,他们的日常生活已被严重打乱。所有这些因素都已严重干扰了基本保健和教育制度的运作,破坏了工作权。此外,伊拉克人还不得不面对其他后果,如政权权力加强了,出现了给负责管理的特权阶层(据一贯报道,也有总统的儿子乌代-侯赛因参与)带来暴利的大片黑市,安全部队加紧了

对全体人口的控制,伊拉克公民寻求庇护或表达政治对立意见的机会受到了限制。

31. 1990 年 8 月实施国际制裁以后,伊拉克政府决定不利用国际社会为满足伊拉克人民的特别需要而通过的安全理事会 1991 年 8 月 15 日第 706 (1991)号决议和 1991 年 9 月 19 日第 712 (1991)号决议。安全理事会的这些决议允许伊拉克半年销售价值 16 亿美元的石油,以便进口人道主义物品。而伊拉克政府却决定只依靠国内生产来满足其人民的人道主义需要,在四处活动争取解除制裁的同时,宁可让无辜的人民受苦。的确,如果伊拉克政府没有等上五年再决定接受上述决议早在 1991 年就提出的“石油换粮食”协议,以满足其人民的人道主义需要,则无辜的人民本可以免受漫长而切肤的痛苦。例如,儿童基金会在其调查报告中说,在该国人口密集的中部和南部,五岁以下儿童的死亡率比 10 年前高一倍多(见上文第 26 至第 28 段)。

32. 特别报告员注意到,伊拉克政府依然没有履行《经济、社会、文化权利国际盟约》第 2、11 和 12 条规定其应承担的义务,因为它没有采取适当步骤“尽最大能力”,包括“经由国际援助和合作”,以充分实现获得相当的生活水准,包括足够的食物、衣著、住房及良好健康的权利,并能不断改进生活条件。

33. 伊拉克政府虽然没有很好地利用其现有资源或进行充分合作以利用其它可以利用的资源,却利用某些资源为自己谋利。具体而言,特别报告员已收到了一封正式信函,指称 1999 年 8 月 11 日,科威特一名海防警卫队队员在科威特领海扣留了一只来自伊拉克而打着阿拉伯联合酋长国旗帜的木船。木船船长有巴士拉港口颁发的出口证书,而且还发现船上载有棉籽,75 箱婴儿奶粉,25 箱奶瓶。被扣留木船船长承认他先前已干过 6 次类似的违禁之事。

34. 而且特别报告员还深为关切地注意到,伊拉克政府仍然没有充分利用通过石油换粮食计划可以获得的粮食与保健资源。例如,已经指出,伊拉克政府依然不理睬伊拉克方案办公室和儿童基金会要求优先考虑儿童营养和产妇保健的建议。伊拉克方案办公室执行主任 1999 年 8 月 26 日递交给安全理事会一份说明,对伊拉克政府用很长的时间订立早在 9 个月前即 1998 年 11 月已结束的第四阶段下有目标的营养方案合同表示遗

憾。伊拉克方案办公室正期待着在 8 月第二星期接到第 3 份也是最后一份合同申请书,将保健牛奶 (1 500 吨) 和高蛋白饼干 (4 800 吨) 的合同总值提高到 9 481 000 美元。给分配计划第五阶段也已拨给了相等数量的金额:给第六阶段给有目标的营养喂养方案的拨款大约是 620 万美元。

35. 比较而言,在联合国代表该国政府实施上述方案的北部三省,儿童基金会和世界粮食计划署自根据安全理事会第 986 (1995) 号决议开始实施上述方案以来,就开办了有目标的营养方案和补充喂养方案。给有目标的营养方案拨款达 764 万美元,给补充喂养方案拨款 2 940 万美元,六个阶段为大约 350 万人共拨款 3 688 万美元。与此同时,儿童基金会的报告显示,北部儿童的死亡率已大幅度下降。

36. 伊拉克政府也一直迟迟不从仓库里分发药物和医疗用品。在 1999 年 5 月举行的一次新闻发布会上,伊拉克方案办公室执行主任说:“第一批医疗用品按照石油粮食方案抵达伊拉克至今,才刚两年多。我们的数字显示,约有价值 5.7 亿美元的药物和医疗用品已抵达伊拉克境内。我们主要关切的是,这些用品只有 48% 分发给了诊所、医院和药店。政府的仓库简直都满得装不下。”不言而喻,必需赶快说服伊拉克政府履行其义务,确保大大加快分发这些维持生命所必需的用品。

37. 最后,特别报告员还注意到,与今年年初相比,伊拉克近几个月来的石油输出收入因世界石油价格上涨而剧增。可政府在有益于妇女儿童的营养成份增加的食品上所用开支却减少了。按目前的石油价格水平,执行人道主义方案可用资金预计在 1999 年 11 月结束的半年期内将达到 38.6 亿美元。伊拉克政府至今用于母亲和幼儿营养补品的预算已经减少,仅为 660 万美元,而 1996 年该方案开始实施时则为 1 500 万美元。

四. 结论和建议

38. 由于伊拉克境内的人权情况正在恶化,对公民和政治权利的镇压有增无已,特别报告员认为有必要重复他在向人权委员会和大会提出的前几次报告内所作的结论和建议。

39. 1992 年初,特别报告员得出的结论是,自第二次大战结束以来,伊拉克的人权情况的严重性是世界上无与

伦比的。特别报告员表示遗憾的是,此后他没有理由可以改变他的观点。伊拉克现政权实际上取消了生命、自由、人身健全的公民权利和思想、言论、结社和集会自由;政治参与的权利受到了藐视,而所有现有资源没有用于确保享受经济、社会和文化权利。特别报告员甚至得出结论说,伊拉克的政治法律秩序与对人权的尊重格格不入,引发了全国各地有组织和有系统的侵犯人权的现象,几乎殃及所有人。特别是,萨达姆·侯赛因总统行使行政权和立法权,而法官和治安法官基本上对他个人负责;武装部队、警察和复兴党特工人员都掌握在总统手中;法院隶属于行政分支机构;政党受到禁止,但等同于国家的复兴党除外;没有任何言论或行动自由,因为如果某人仅仅有不支持总统的迹象就有可能被判处死刑;最普遍的大众媒介——电台或电视台上没有新闻自由。

40. 国家结构建立在一个无所不在的国家党的基础上,缺乏短期、中期或长期的民主前景,而且实际上没有任何体制可以控制滥用职权。根据所有这些事实,特别报告员得出的结论是,伊拉克人民现在不享受而且在可预见的近期内也不会享受到对其人权的尊重。

41. 特别报告员指出,伊拉克政府继续镇压伊拉克平民,违反了安全理事会 1991 年 4 月 5 日第 688 (1991) 号决议第 2 段,其中要求“伊拉克,为了有助于消除对该区域国际和平与安全的威胁,立即停止此种镇压”。此外,伊拉克未能解决在伊拉克非法占领科威特期间或此后失踪并仍然失踪的 600 多名科威特人和第三国国民的未决案件,违反了安全理事会 1991 年 4 月 3 日第 687 (1991) 号决议。

42. 关于后一个事项,特别报告员提出以下建议:

(a) 伊拉克政府应该立即释放所有仍然被关押的人,并应公布所有死于监禁期间的人的姓名,以便缓解失踪者亲属的痛苦。如果有些人已经死亡,伊拉克政府应该提供其死亡的证据及其墓地的确切地点;

(b) 伊拉克政府应该认真和立即审查所有未决失踪人员档案,因为这些档案已经提交了六年多。

43. 特别报告员在被授权将近八年以后的今天指出,他前几份报告中提出的建议几乎没有一项被伊拉克政府采纳。在过去七年里,该国政府也未能同特别报告员充

分合作,没有答复他向该国政府发出的任何函文,自1992年以来拒绝允许他访问该国,而且拒绝接受联合国人权监测员驻扎在伊拉克。

44. 如果国际社会不下定决心对本报告中提到的极为严重的侵权行为作出实质性和切实的反应,伊拉克司空见惯的法不治罪的惯例就几乎无疑会继续下去。由此造成的不幸后果将是助长持续的侵犯人权现象,会使重建包括认真治理在内的法制的希望落空,就会阻碍在该地区建立和平与稳定的努力。

45. 考虑到情况的严重性和复杂性并根据上述事实,特别报告员重申他提交大会和人权委员会的前几份报告中提出的所有结论和建议。特别是,特别报告员重申必须执行他以前提出的建议,即在伊拉克全国各地执行由联合国工作人员组成的人权监督机制,从而连续不断地就人权情况提供不偏倚和可核查的第一手资料。1992年他向大会提交的报告(A/47/367 和 Add.1)充分叙述了这种机制。特别报告员强调指出,执行了这种机制以后,就可以消除对伊拉克南部情况等伊拉克政府严密控制下的(任何其他人通常无法接触)的问题提出的严重指控方面的任何疑问。在这一方面,应该指出,尽管伊拉克政府顽固地拒绝接受联合国人权监督,但联合国一贯支持在伊拉克执行人权监督机制。在没有这种监督机制的情况下,而且充分了解到过去和现在严重侵权行为的既定惯例,包括伊拉克普遍存在的压制性政治法律秩序,特别报告员只能得出结论,关于所收到的指控和根据指控得出结论的完整性,必须由这些指控,而不是由伊拉克政府来推断真实性。不管怎样,特别报告员没有看到伊拉克的人权情况有任何改善。总而言之,有组织和系统地侵犯人权的现行体制是与伊拉克的主要国际义务相违背的,而且正如安全理事会第 688 (1991)号决议所确定的那样,这种体制仍然是对该地区的和平与安全的一种威胁。
