



Distr.
GENERAL

A/54/359
17 September 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 116(с) повестки дня
ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ
ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РУАНДЕ

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 1999/288 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1999 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи прилагаемый доклад Специального представителя Комиссии по правам человека о положении в области прав человека в Руанде.

Доклад о положении в области прав человека в Руанде, подготовленный
Специальным представителем Комиссии по правам человека
в соответствии с решением 1999/288 Экономического и
Социального Совета от 30 июля 1999 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ПОЕЗДКИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	3 - 6	3
III. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	7 - 27	4
IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	28	8
V. ПОЛОЖЕНИЕ В ПЛАНЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕВЕРО-ЗАПАДНЫХ РАЙОНАХ И РЕПАТРИАЦИЯ БЕЖЕНЦЕВ	29 - 44	8
VI. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИИ	45 - 55	11
VII. НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	56 - 62	13
VIII. НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЕДИНСТВА И ПРИМИРЕНИЯ	63 - 70	15
IX. ПОМОЩЬ ЛИЦАМ, ПЕРЕЖИВШИМ ГЕНОЦИД	71 - 74	16
X. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	75 - 99	17
XI. КРИЗИС В ТЮРЬМАХ РУАНДЫ	100 - 145	21
XII. "ГАШАША"	146 - 164	29
XIII. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕМЛИ И СОЗДАНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ	165 - 190	32
XIV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	191 - 220	36

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1999/20 от 23 апреля 1999 года Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека постановила продлить мандат Специального представителя по положению в области прав человека в Руанде еще на один год и просила его представить доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии и Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии¹. В частности, Комиссия призвала Специального представителя оказать членам недавно сформированной Руандийской национальной комиссии по правам человека помощь в организации совещания "за круглым столом" и в разработке плана действий по поощрению и улучшению защиты прав человека в Руанде. Комиссия также настоятельно призвала правительство Руанды сотрудничать со Специальным представителем в деле содействия организации этого совещания и призвала Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и международное сообщество оказывать помощь в связи с его проведением. Далее Комиссия призвала проводить между Специальным представителем и правительством Руанды, Национальной комиссией по правам человека и всеми соответствующими национальными учреждениями подробные регулярные консультации по вопросу о функционировании Национальной комиссии по правам человека. Кроме того, в пункте 30 резолюции 1999/20 Комиссия с удовлетворением отметила создание Национальной комиссии по вопросам единства и примирения и обратилась с настоятельным призывом оказать ей международную помощь, с тем чтобы она могла решить поставленные перед ней задачи. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 1999/20, является пятым докладом, подготовленным Специальным представителем в соответствии с его мандатом.

2. Специальный представитель желает подчеркнуть, что в ходе выполнения своего мандата он всегда руководствовался тремя основополагающими соображениями: а) он стремился полностью осознать послегеноцидную травму, от которой руандийское общество страдает с 1994 года; б) он стремился оказать помощь и поддержку стране и всему ее народу в их усилиях по ликвидации последствий этой трагедии; и с) он стремился, работая над рекомендацией, касающейся решения реальных проблем в области прав человека, проявлять как можно более высокую степень объективности и конструктивности.

II. ПОЕЗДКИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

3. В рамках своего мандата и учитывая развитие событий, происходящих в стране, в том числе принятие Национальным собранием после продолжительных дебатов законов о создании Национальной комиссии по правам человека в Руанде и Национальной комиссии по вопросам единства и примирения² и назначение Национальным собранием семи членов Национальной комиссии по правам человека, Специальный представитель совершил в 1999 году четыре поездки в Руанду: в январе, в апреле, в июне и в августе. В ходе всех этих поездок Специального представителя сопровождал Специальный помощник и секретарь по Руанде Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В этой связи Специальный представитель признателен за поддержку, оказанную ему Управлением Верховного комиссара по правам человека.

4. Специальный представитель также выражает свою глубокую признательность правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии за поддержку его мандата, благодаря которой он смог, в частности, направить специальных помощников в Руанду. Кроме того, он хотел бы поблагодарить Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в

Руанде и всех их сотрудников за бесценную поддержку, которую они всегда оказывали ему и его группе.

5. В целях сбора информации для подготовки настоящего доклада во время четырех поездок проводились встречи с широким кругом лиц из различных секторов руандийского общества: представителей органов правительства, гражданского общества, дипломатических миссий, учреждений Организации Объединенных Наций, а также ряда национальных и международных неправительственных организаций, занимающихся правами человека и смежными вопросами в Руанде. В частности, среди собеседников были: председатель Национального собрания, председатель Верховного суда, премьер-министр, три сменявших друг друга министра иностранных дел, министр юстиции и его постоянный секретарь, нынешний и бывший министры по гендерной проблематике и вопросам участия женщин в развитии, государственный министр в канцелярии президента, министр социальных дел, специальный советник вице-президента, министр внутренних дел и его постоянный секретарь, главный прокурор, председатель Руандийской ассоциации адвокатов, председатели местных правозащитных неправительственных организаций, а именно, Объединения правозащитных лиг и ассоциаций Руандийской лиги по защите прав человека, Руандийской ассоциации за защиту прав человека и основных свобод, организации "Каньярванда" и Лиги за права человека в районе Великих озер, представители организации "Адвокаты без границ", председатель и все члены Национальной комиссии по правам человека, председатель и исполнительный секретарь Национальной комиссии по вопросам единства и примирения.

6. Специальный представитель и его коллеги также совершили поездку в северо-западные префектуры Рухенгери и Гисеньи. Они встретились с различными официальными представителями и побывали в лагерях и поселениях переселенцев. Посещения двух тюрем в префектурах Бутаре и Кигали-Рурал (сельские районы) предоставили возможность для встреч с заключенными и находящимися под стражей лицами. Эти поездки оказались особенно полезными для Специального представителя, поскольку они позволили ему непосредственно ознакомиться с условиями жизни этих групп населения.

III. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

7. Специальный представитель с удовлетворением сообщает, что Руанда выходит из тени геноцида. Хотя это ужасное преступление никогда не должно быть забыто, сегодня руандийский народ предпринимает активные меры по обеспечению того, чтобы оно больше не мешало развитию их страны. В настоящем докладе говорится, что в стране растет уверенность в завтрашнем дне и закладываются основы демократического общества. Как признает правительство Руанды, центральное место в новом обществе должны занимать права человека. Во время встречи со Специальным представителем один руандийский министр сказал, что защита прав человека - это именно то, ради чего существует и действует правительство страны.

Формирование основ демократии

8. После поездки Специального представителя в январе Национальное собрание Руанды заявило, что процесс перехода от геноцида к демократии займет еще четыре года. Специальный представитель считает необходимым отметить, что в течение этого времени международное сообщество будет пристально следить за усилиями правительства по ускорению перехода.

9. В этой связи Специальный представитель с удовлетворением отмечает следующие положительные изменения, произошедшие за последний год: проведение успешных местных выборов; создание двух новых комиссий (по правам человека, единству и примирению); принятие

/...

первых шагов по разработке новой конституции; подготовка плана "профессионализации" сил гражданской полиции; пересмотр закона о печати 1991 года; принятие закона, разрешающего женщинам наследовать имущество; растущая уверенность в необходимости обеспечения благого управления (о чем свидетельствует арест нескольких начальников тюрем и военных офицеров по обвинению в коррупции); и предложение использовать традиционную систему отправления правосудия ("гашаша") в рамках усилий по ускорению судебных разбирательств, связанных с обвинениями в совершении геноцида.

10. В своей совокупности эти инициативы со всей очевидностью свидетельствуют о начавшемся движении в направлении установления демократии.

Создание культуры прав человека

11. Несмотря на прогресс, в Руанде "культура" прав человека пока отсутствует. Формированию культуры будут способствовать диалог и общественные дебаты.

12. Для диалога требуется достоверная и периодическая информация от правозащитных групп Руанды. Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что эти группы выходят из состояния, характеризующегося внутренними сомнениями и дезорганизацией. В ходе работы с другими партнерами в рамках гражданского общества Руанды их следует поощрять заниматься всем спектром вопросов, касающихся прав человека. Однако для этого потребуются укрепить их управленческий потенциал. В настоящем докладе представлены предложения в этой связи.

13. Предполагается, что учреждение новой независимой Национальной комиссии по правам человека принесет пользу правозащитным группам Руанды. В предыдущих докладах говорилось о том важном значении, которое Специальный представитель придает этой комиссии. В настоящее время ее семь членов разрабатывают рабочий план и проходят аккредитацию при национальных учреждениях и гражданском обществе Руанды.

Пенитенциарная система, правосудие и примирение

14. Специальный представитель с беспокойством отмечает, что тюрьмы Руанды продолжают поглощать 4 процента средств всего бюджета страны. Состояние тюрем бросает тень на репутацию Руанды в том, что касается вопросов защиты прав человека. Условия хотя и улучшаются, по-прежнему являются неприемлемыми.

15. В ходе своей поездки Специальный представитель посетил две тюрьмы и несколько общинных центров предварительного заключения ("кахоты"). По его убеждению, пришло время кардинальным образом решить критически важный вопрос об условиях содержания под стражей. Он считает, что правительство открыто для конструктивных предложений. Специальный представитель рассматривает этот вопрос в качестве главного в его мандате.

16. После передачи полномочий на управление тюрьмами министерству внутренних дел в начале этого года произошел ряд улучшений. Уволены коррумпированные начальники, ускоренными темпами ведется профессиональная подготовка охранников, подготовлены новые тюремные положения и заключенных разрешено привлекать к трудовым работам. Вызывает удовлетворение и тот факт, что правительство готово взять под свой контроль положение в тюрьмах и открыто обсуждать имеющиеся проблемы. Специальный представитель призывает правительство действовать в том же духе и в отношении "кахот", которые переполнены и которые лишены элементарных условий содержания.

17. Специальный представитель твердо уверен, что международное сообщество приветствовало бы освобождение задержанных, которым не было предъявлено обвинений, пожилых лиц и женщин с новорожденными детьми, причем такой акт можно было бы осуществить с соблюдением всех правовых норм. Международное сообщество в таком случае со своей стороны должно более серьезно рассматривать потребности лиц, переживших геноцид.

18. В рамках усилий по решению проблемы переполненности тюрем, по содействию примирению на уровне коммун и, что самое важное, по обеспечению верховенства закона правительство планирует возродить систему традиционного правосудия, известную под названием "гашаша". Правительство активно занимается этим вопросом и первые судебные разбирательства в рамках "гашаша" могут пройти до конца этого года. Нет сомнения, что "гашаша" представляет собой единственную реальную альтернативу, поэтому Специальный представитель поддерживает этот подход. Однако он также отмечает, что в связи с внедрением этой системы имеется много трудностей, некоторые из которых рассматриваются в настоящем докладе. Он приветствует желание властей разъяснить основы "гашаша" населению и представителям международного сообщества и выслушать их мнения.

Социально-экономические права

19. Специальный представитель не располагал достаточным временем, чтобы глубоко рассмотреть вопрос об экономических и социальных правах. Тем не менее он желает высказать по нему некоторые соображения.

20. Правительство предложило комплексную программу создания перегруппированных поселений "деревень" или "имидугуду", которая предназначена для предоставления беженцам, нуждающимся в жилье, и крестьянам, разбросанным по холмам, деревенских коммун, повышающих степень использования водных ресурсов, учебных заведений, систем канализации и сельскохозяйственных угодий. Вполне понятна озабоченность правительства этим вопросом, учитывая, что в страну вернулось почти три миллиона беженцев, что не хватает пригодных для культивации земель и что, согласно прогнозам, численность населения к 2005 году увеличится до десяти миллионов человек. Вместе с тем масштаб программы вызвал беспокойство у ряда членов международного сообщества, считающих, что любая подобная программа должна осуществляться на основе полного понимания, участия и согласия населения.

21. Специальный представитель считает своим долгом объективно освещать диалог по этим вопросам, поскольку он может иметь непосредственное отношение к положению в области прав человека. Ограничиваясь всего одной рекомендацией по "имидугуду", он предлагает правительству продолжать проводить и поощрять начавшиеся в стране открытые дебаты, а недавно созданной Национальной комиссии по правам человека принимать в них активное участие.

22. Женщины и дети сильнее всего пострадали в результате геноцида. Пережившие геноцид до сих пор испытывают на себе его ужасные последствия. Они продолжают жить в условиях нищеты, подвергаются насилию в быту и почти полностью изолированы от общества.

Структурные проблемы в области прав человека

23. В будущем Руанда может столкнуться с рядом структурных проблем. Одна из них связана со свободой передвижения. Руандийцы привязаны к своим коммунам системой обязательной регистрации и выдачи удостоверений личности. Это ограничивает свободу передвижения, препятствует созданию гибкого рынка рабочей силы и сдерживает экономическое развитие, как об

этом говорится в докладе Всемирного банка по проблеме нищеты в Руанде, опубликованном в 1998 году.

24. Свобода слова и самовыражения связана со свободной прессой. Средства массовой информации до сих пор не освободились от осознания того, что они потворствовали и пособничали геноциду. Вместе с тем не вызывает никаких сомнений значение СМИ в обеспечении транспарентности. В настоящем докладе содержится ряд замечаний о том, каким образом устранить препятствия на пути эффективного функционирования прессы, с одновременным повышением ее ответственности.

Изменение отношения

25. Специальный представитель выражает правительству признательность за его усилия по ликвидации этнической напряженности, которая сыграла в прошлом деструктивную роль. Сведения об этническом происхождении больше не указываются в удостоверениях личности; ключевые должности в правительстве распределяются между этническими группами на равной основе; тысячи военнослужащих из бывших вооруженных сил Руанды (ВСР) были интегрированы в национальную армию.

26. Эти меры достойны похвалы, однако для коренного преобразования руандийского общества потребуются проделать гораздо большую работу. Многие говорят о "слепом послушании", которое использовалось теми, кто планировал массовые убийства в 1994 году. Лучшим противодействием этому служит дух независимости на уровне коммун. Гражданские ассоциации - особенно те из них, которые занимаются правами человека, - начинают указывать дорогу в этой связи. Они черпают силы в свойственной руандийцам стойкости, которая позволяет им преодолевать последствия геноцида.

Безопасность и права человека

27. Права человека в Руанде связаны с вопросами безопасности в районе Великих озер. В прошлом году ухудшилась обстановка в Бурунди. С другой стороны, 10 июля в Лусаке было подписано мирное соглашение, которое впоследствии было принято оппозиционными группировками в начале сентября, что создает надежду на передышку в братоубийственной войне в Демократической Республике Конго, в которой участвуют вооруженные силы нескольких стран, в том числе Руанды. Уже сам факт снижения активности боевых действий в конголезской провинции Киву привел к улучшению положения в области прав человека в Руанде. Есть надежда, что это обеспечит безопасное возвращение на родину руандийских беженцев, до сих пор находящихся в Демократической Республике Конго. Специальный представитель хотел бы вновь обратить здесь внимание на сохраняющуюся у него озабоченность: поощрение и уважение прав человека в районе Великих озер в Африке, включая Руанду, можно будет успешно обеспечить в долгосрочной перспективе только в случае надлежащего урегулирования конфликтов в этом районе. Такое региональное урегулирование должно пользоваться поддержкой всех стран региона и должно обеспечивать мир, безопасность и экономическое развитие всех соответствующих групп населения. Кроме того, для надлежащей реализации этого регионального урегулирования следует создать соответствующие механизмы.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

/...

28. Возвращаясь к положению, существовавшему в момент ухода Полевой операции Организации Объединенных Наций по правам человека в Руанде в июле этого года, Специальный представитель с удовлетворением сообщает о достойных похвалы шагах, которые Управление Верховного комиссара по правам человека, с одной стороны, и правительство Руанды, с другой, смогли осуществить в рамках их общих усилий по обеспечению сближения позиций, с тем чтобы гарантировать верховенство прав человека в Руанде. Следует напомнить, что в опубликованном 18 сентября 1998 года докладе Специального представителя подчеркивалась серьезность проблем, обусловливаемых свертыванием Полевой операции, при этом обе стороны признавали, что основные причины закрытия операции заключались в неспособности достичь соглашения по вопросу о "контроле" за положением в области прав человека в стране. При этом обе стороны согласились, что больше внимания следует уделять вопросам создания потенциала, технического сотрудничества, профессиональной подготовки и образования³. Специальный представитель с удовлетворением сообщает о непрерывном диалоге, который проходил между обеими сторонами после завершения Полевой операции в июле этого года, и о конкретных действиях Верховного комиссара в целях поддержки конструктивных мер, принятых властями Руанды в интересах поощрения и защиты прав человека.

У. ПОЛОЖЕНИЕ В ПЛАНЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕВЕРО-ЗАПАДНЫХ РАЙОНАХ И РЕПАТРИАЦИЯ БЕЖЕНЦЕВ

Безопасность

29. Обеспечение безопасности имеет решающее значение для защиты прав человека в Руанде с 1994 года. Вопросы безопасности можно рассматривать как в узком, так и в широком смысле.

30. В узком смысле существует четкая взаимосвязь между улучшением положения в области безопасности в районе Великих озер, особенно в Демократической Республике Конго, и положением в области прав человека в Руанде. За последние месяцы положение в плане безопасности в восточной части Конго улучшилось, что привело к сокращению вторжений вооруженных элементов ("абасенгези") в северо-западные районы Руанды.

31. Миссия Специального представителя подтвердила, что обстановка с точки зрения морального состояния населения в префектурах Гисеньи и Рухенгери стала значительно спокойнее, чем она была тогда, когда Специальный представитель посещал их в январе. Бургомистр коммуны Караго заявил, что он уже несколько месяцев не слышал стрельбы, что он назвал чудом. Еще одним признаком улучшения обстановки в плане безопасности является тот факт, что представители Международного комитета Красного Креста в Руанде совершают поездки практически в любое место в северо-западных районах без вооруженной охраны.

32. Следствием улучшения положения в плане безопасности явилось соответствующее сокращение числа репрессалий, которые, по сообщениям, совершают руандийские вооруженные силы. Вместе с тем Специальный представитель хотел бы обратить внимание на недавнее сообщение Руандийской лиги за поощрение и защиту прав человека, согласно которому 49 человек, в основном женщины и дети, были убиты солдатами 4 и 5 мая после того, как они спаслись бегством в Национальном парке "Вулкан". Этот случай должен быть расследован.

33. Вопросы безопасности можно также рассматривать и в более широком смысле, а именно с точки зрения унастроения людей. В ходе одной важной беседы старший советник президента Руанды заявил Специальному представителю, что угроза для безопасности уже не настолько серьезна, чтобы быть препятствием на пути реализации переходного процесса. Такое позитивное

развитие событий должно позволить властям более уверенно решать вопросы, которые рассматриваются в настоящем докладе и к которым относятся: возвращение беженцев; частное владение землей; свобода передвижения, выбора и выражения мнений; освобождение заключенных из тюрем. Решение всех этих вопросов сдерживалось соображениями в области безопасности.

34. Специальный представитель обращает внимание на еще один тревожный аспект, связанный с положением в северо-западных районах. Насколько ему известно, в отдаленных деревнях формируются и вооружаются патрули гражданской обороны. Он хотел бы напомнить, что создание таких сил повсюду привело к случаям применения насилия и что Интерахамве сама начинала действовать как местная организация самообороны в Руанде. Действительно, силы гражданской обороны не в состоянии заменить дисциплинированные, профессиональные силы безопасности. Поэтому Специальный представитель настоятельно призывает правительство обеспечить надлежащий контроль за действиями этих патрулей гражданской обороны и их подотчетность.

Права человека и гуманитарная чрезвычайная ситуация

35. В северо-западных районах Руанды вопросы прав человека и гуманитарные проблемы слились воедино. Это вызвало замешательство среди некоторых доноров, которые настроены оказывать помощь в этом стратегически важном районе.

36. В прошлом году примерно 600 000 руандийцев были вынуждены покинуть свои дома в результате боевых действий в северо-западных районах и переместиться в лагеря. Положение ухудшилось до такой степени, что Управление Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарной деятельности (УКГД) опубликовало международный призыв. К июню доноры предоставили 26 млн. долл. США.

37. За последние месяцы острота сложившейся чрезвычайной ситуации спала. Лагеря были ликвидированы, и вынужденные переселенцы размещены в 183 деревнях в рамках политики создания групповых поселений ("имидугуду"). Позитивные последствия оказания чрезвычайной помощи очевидны, хотя результаты одного исследования, проведенного в июне, показали, что 11 процентов населения все еще страдает от острого недоедания, причем эта цифра возрастает до 17 процентов в более отдаленных коммунах. Такое положение обусловлено поздним проведением посевной и ущербом, нанесенным инфраструктуре здравоохранения в результате боевых действий. Результаты исследования положения вынужденных переселенцев, проведенного правительством в июне, также показали, что лишь 53 процента жителей северо-западных районов имеют доступ к своей собственной земле, что отрицательно сказывается на производстве продовольствия.

38. На основе этих выводов и во избежание дальнейшего ухудшения положения, Управление Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарной деятельности обратилось с призывом о выделении дополнительной суммы в размере 19 млн. долл. США. Специальный представитель поддерживает этот призыв. Он убежден также в том, что положение в плане безопасности в настоящее время улучшилось до такой степени, что в северо-западных районах можно приступить к осуществлению отдельных проектов в области развития.

Возвращение беженцев

39. Впечатляющим свидетельством распри в Руанде в течение долгого времени являются потоки беженцев. Появились признаки того, что этот затянувшийся и мучительный кризис в конечном счете можно будет преодолеть.

40. Число руандийцев, все еще находящихся в изгнании, снизилось с более 3 миллионов до примерно 150 000 человек, Специальный представитель получил сообщения, что от 30 000 до 60 000 руандийских беженцев, возможно, находятся в восточных районах Демократической Республики Конго. Важно, чтобы их возвращение было организовано в соответствии с международным правом, а это означает необходимость соблюдения условия их свободного волеизъявления. Специальному представителю стало известно, что в январе 1999 года власти конголезских мятежников объявили, что руандийцам отводятся две недели, в течение которых они должны покинуть страну, тем самым давая понять, что у них практически нет выбора. В этой связи ему было приятно получить сообщение от Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о том, что после ее недавнего визита в этот район Управление получило заверения властей мятежников, контролирующих эти районы, в том, что УВКБ предоставляется привилегия доступа к тем лицам, которые обращаются с просьбой о репатриации, и что будет соблюдаться добровольный характер возвращения.

41. В период между январем и июнем 1999 года возвращающиеся беженцы были доставлены из Демократической Республики Конго на автобусах в транзитный центр (так называемый ЭТАГ) в руандийском городе Гисеньи. Специальный представитель встревожен сообщением о том, что, согласно опросам, проведенным Лигой защиты человека в Руанде, восемь женщин и четыре девочки заявили, что они были изнасилованы солдатами правительственных войск в центре ЭТАГ в период между 4 и 7 мая. Кроме того, по данным Лиги, несколько беженцев не прибыли в свою коммуну. Это сообщение было передано в адрес Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

42. Возвращающиеся беженцы в настоящее время доставляются непосредственно из Демократической Республики Конго в бывший лагерь беженцев Нкамира вблизи Гисеньи, который был восстановлен УВКБ. Перед отправкой в свои родные коммуны через лагерь в июле прошло 1252 беженца. Управление заявило, что в Нкамире, который посетила миссия Специального представителя, какие-либо свидетельства принуждения или применения насилия отсутствуют. Почти все возвращающиеся были одинокими женщинами с малолетними детьми. Их мужья либо были убиты, либо их местонахождение пока неизвестно.

43. Как представляется, наиболее вероятными являются случаи жестокого обращения с возвращающимися лицами в Рухенгери, поскольку некоторые из них пересекают границу самостоятельно и не регистрируются в Рухенгери, вызывая тем самым подозрение у властей. Незадолго до прибытия миссии Специального представителя шесть возвращенцев были арестованы в центре города, поскольку они не прошли проверку в коммунальном управлении.

44. Все это указывает на необходимость постепенного наращивания присутствия УВКБ. В этой связи Специальный представитель предлагает, чтобы УВКБ увеличило численность своих сотрудников, в частности численность сотрудников более высокого ранга, в северо-западных районах, с тем чтобы более внимательно следить за развитием событий, отрицательно сказывающихся на положении возвращающихся лиц, и по мере необходимости обеспечивать им помощь и защиту. Учитывая улучшение положения в области безопасности в этом районе, персоналу УВКБ на местах должна быть уже сейчас предоставлена возможность для более беспрепятственных и более регулярных поездок по территории префектур Гисеньи и Рухенгери.

VI. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИИ

Местные выборы

/...

45. Пятилетний переходный период для восстановления страны, обескровленной геноцидом, истек 19 июля 1999 года. Руандийское правительство продлило его еще на четыре года на том основании, что необходимо дополнительное время для обеспечения безопасности в северо-западных районах и формирования основ для примирения. Кроме того, процесс разработки новой конституции еще только начался.

46. Такое положение дел подсказывает необходимость более тщательного изучения переходного процесса, особенно когда речь идет о правах человека. Руандийское правительство, возможно, пожелает рассмотреть идею, выдвинутую на совещании доноров в Лондоне 22 и 23 июля 1999 года, на котором были определены базисные показатели.

47. Один из показателей уже достигнут - в последние три дня марта проведены выборы в местные комитеты. На уровне районов и секторов были избраны 158 864 члена комитетов⁴. В стране насчитывается 9264 района и 1064 сектора. Таким образом, в настоящее время в каждом районе и в каждом секторе имеется исполнительный комитет, состоящий из десяти членов каждый. Эти исполнительные комитеты отвечают за вопросы, касающиеся образования и здравоохранения, социальные вопросы, гендерные вопросы, вопросы молодежи и культуры, вопросы развития, безопасности, информации и финансов. Помимо этого, на уровне секторов действуют советы. Они состоят из представителей каждого района в секторе, а также представителей исполнительного комитета сектора. Кроме того, в число членов совета сектора входят двое старейшин, две женщины и два представителя молодежи. Их главными обязанностями является утверждение или изменение решений, принятых на более низких уровнях, и принятие надлежащих мер для поиска решений текущих проблем. Решения на всех уровнях принимаются консенсусом. Несмотря на сжатые сроки подготовки к выборам, организация выборов произвела на представителей международного сообщества, входивших в состав неофициальной группы наблюдателей под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), благоприятное впечатление. Кроме того, на основе результатов мартовских выборов можно заранее представить, как будут проходить выборы судей "гашаша", которые, как ожидается, состоятся в этом году.

48. Достигнутые успехи повышают важность методов отбора кандидатов, применяемых в марте. Кандидаты имели право быть избранными в силу уровня их образования и общего положения в обществе. На уровне района и сектора они представляли сами себя. Принадлежность к политической партии не учитывалась, и каких-либо кампаний не проводилось. Каждому кандидату предоставлялось для выступления 2-3 минуты. Избиратели выстраивались в ряд позади своего кандидата. Согласно неофициальным оценкам ПРООН, в выборах участвовало от 80 до 90 процентов избирателей. Зачастую они ожидали в очереди часами, пока не закончится подсчет голосов. На наблюдателей произвел большое впечатление уровень материально-технического обеспечения при организации выборов такого масштаба, подготовленных менее чем за два месяца. Безусловно, этот эксперимент оказался в основном успешным.

49. Участие кандидатов-женщин заслуживает особого внимания. В одной коммуне, которую посетила миссия Специального представителя (Караго в префектуре Гисеньи), лишь 18 из 270 избранных членов местного комитета являлись женщинами. Положение было совершенно иным в коммуне Мусамбира префектуры Гитарамы, где миссия Специального представителя встретила с лидерами Женского консультативного комитета (КОКОФ). В составе КОКОФ насчитывается 2055 членов, и некоторые из них успешно участвовали в выборах. В результате число женщин - членов комитета оказалось значительно выше, чем в среднем по стране, из чего можно сделать предположение, что экономическая активность женщин может перерасти в более широкое политическое представительство.

50. Специальный представитель также высоко оценивает усилия правительства, предпринятые при поддержке ПРООН и направленные на обеспечение просвещения и профессиональной подготовки избранных представителей в период после выборов, учитывая, что местные комитеты станут важными партнерами учреждений по оказанию помощи. Им необходимо повышать свою квалификацию, с тем чтобы управлять осуществлением проектов и организовывать местное управление.

Комиссии Национального собрания

51. Национальное собрание сыграло важную роль в создании Национальной комиссии по правам человека и Национальной комиссии по единству и примирению. В настоящее время рассматривается закон о создании комиссии, которой будет поручена разработка проекта новой конституции Руанды. В дружеской обстановке состоялось несколько встреч и бесед Специального представителя с председателем Национального собрания и членами парламентских комитетов. На Специального представителя большое впечатление произвела готовность председателя и его коллег содействовать развитию культуры прав человека в стране.

52. В парламентском комитете⁵ по правам человека Национального собрания заседают девять депутатов. Новый председатель комитета является представителем кругов, отстаивающих права человека, и на встрече со Специальным представителем он изложил обширные планы по поддержке групп, защищающих права человека, посещению новых поселений, сотрудничеству с двумя новыми национальными комиссиями (по правам человека и по единству и примирению). Для этого потребуются ресурсы: вся Национальная ассамблея располагает лишь двумя автомобилями.

53. Специальный представитель заявил о своей поддержке деятельности комитета. Он выразил надежду на то, что комитет будет содействовать ускорению проведения важных законов, которые касаются прав человека, включая законы, касающиеся гражданской полиции, прав женщин и средств массовой информации.

Гражданское общество в действии

54. Гражданское общество может играть существенно важную роль в деле поощрения прав человека, действуя по самым различным направлениям. И для этого вовсе нет необходимости создавать организации. Нужно прежде всего обладать духом независимости и иметь решимость произвести изменения. Члены миссии Специального представителя встретились со многими руандийцами, которые отвечают этим требованиям, в том числе с аптекарем в Гисеньи, который, увидев беспризорных детей, спящих возле его аптеки, собрал средства и открыл для них детдом ("Аворуад"). Впоследствии почти все эти дети воссоединились со своими родителями.

55. На Специального представителя произвело также благоприятное впечатление то, что Ассоциация руандийских журналистов наняла адвоката, когда один из их членов был заключен в тюрьму по обвинению в должностной коррупции. Он приветствует стойкость тех, кто пережил геноцид и чья организация Ибука завоевала добрую репутацию за свою открытую пропагандистскую деятельность. Такой дух, основанный на непримиримости к тому, что они считают неприемлемым, вселяет большую надежду на упрочение демократии и защиты прав человека.

VII. НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

56. Специальный представитель с глубоким удовлетворением отметил, что по его совету и рекомендации после принятия Комиссией по правам человека резолюции 1998/69 от 21 апреля 1998 года руандийские органы власти, которые первоначально планировали создать Национальную комиссию по правам человека в соответствии с президентским декретом (президентский указ № 26/01 от 11 ноября 1997 года), решили отозвать указанный декрет и начали законодательный процесс. В результате этого в январе 1999 года Национальное собрание приняло закон о создании Национальной комиссии по правам человека. Закон был обнародован в марте 1999 года, и в мае 1999 года Национальная комиссия по правам человека была наконец создана, когда семь входящих в нее членов были избраны Национальным собранием из списка в количестве десяти кандидатов, представленного правительством.

57. В статьях 2, 3 и 4 вышеупомянутого закона предусмотрено следующее: "Комиссия является независимой" (статья 2); "цель Комиссии заключается в расследовании нарушений прав человека, совершенных любым лицом на территории Руанды, особенно государственными органами и отдельными лицами от имени государственных органов, а также любой национальной организацией, проводящей свою деятельность в Руанде, и в проведении в связи с ними последующей деятельности" (статья 3); "функции Комиссии заключаются, в частности, в: информировании и обучении руандийского населения по вопросам прав человека; информировании соответствующих органов власти для того, чтобы затем инициировать судебное разбирательство в случае нарушения кем-либо прав человека" (статья 4).

58. В силу необходимости привлечения в состав Комиссии наиболее квалифицированных лиц и для обеспечения их полной независимости Специальный представитель приветствует содержащиеся в законе положения о том, что: председатель Комиссии будет иметь ранг министра; другие члены будут иметь ранг генерального секретаря; и что при исполнении ими своих обязанностей они подчиняются лишь юрисдикции Верховного суда (что означает, согласно заявлению председателя Национального собрания, что они будут пользоваться иммунитетом, таким же, какой предоставляется членам Национального собрания). Далее Специальный представитель с удовлетворением отмечает содержащееся в законе положение о том, что бюджет Национальной комиссии по правам человека является частью национального бюджета.

59. Специальный представитель несколько раз встречался с председателем и всеми членами Комиссии, как в Кигали, так и в Женеве. Он особо отметил их стремление получать максимально возможный объем информации по документам и практической деятельности в области прав человека. В этой связи Специального представителя особенно порадовал тот факт, что Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека согласилась финансировать участие семи членов Комиссии по их просьбе в четырехнедельном учебном курсе по вопросам прав человека в Международном институте по правам человека в Страсбурге, Франция.

60. По завершении их учебного курса в Страсбурге семь членов Комиссии посетили Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве, где встречались с различными должностными лицами и персоналом Управления. Они с удовлетворением отозвались о встрече с Верховным комиссаром, которая вновь подтвердила всестороннюю готовность поддерживать Комиссию в техническом и финансовом отношении.

61. В период составления настоящего доклада велась подготовка к организации силами Национальной комиссии по правам человека Национального форума с участием представителей всех префектур и коммун. Это мероприятие будет преследовать две цели: представить Комиссию всему населению страны и выяснить мнения и взгляды тех должностных лиц, которые непосредственно контактируют с реальным положением дел на местах. Комиссия также запланировала провести 12-16 октября 1999 года в Кигали четырехдневное открытое совещание "за круглым столом",

финансовую и техническую поддержку в связи с которым должно оказать Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение ПРООН в Руанде и Специальный представитель. Открытое совещание "за круглым столом" планируется провести в интересах содействия широкому и всестороннему обмену опытом и знаниями, накопленными видными деятелями, приглашенными из других родственных, хотя и более давно существующих, национальных учреждений, на которые возложены функции по защите и поощрению прав человека. Цель при этом заключается в том, чтобы дать новым членам Комиссии возможность встретиться и обменяться мнениями с их коллегами из других частей мира, представителями Национального собрания и правительства, представителями судебных органов и гражданского общества, а также провести широкий открытый диалог по вопросу о том, как можно превратить Национальную комиссию по правам человека в независимый и эффективный орган на основе международно признанных норм.

62. Предполагается, что после этих двух совещаний Комиссия подготовит план работы на период до 2002 года и определит свои приоритеты. В этой связи Специальный представитель обращается к международному сообществу, как на коллективной, так и на двусторонней основе, в рамках сотрудничества с правительством Руанды, оказать Национальной комиссии по правам человека всестороннюю финансовую и техническую поддержку, которая позволит ей достичь своих важных целей. Создание Национальной комиссии по правам человека в существующих условиях является еще одним подлинным свидетельством приверженности правительства делу развития культуры прав человека и прекращения существующей в Руанде традиции безнаказанности. Такая приверженность должна всемерно поощряться и поддерживаться международным сообществом.

VIII. НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЕДИНСТВА И ПРИМИРЕНИЯ

63. После пяти лет отказов от переговоров о примирении до тех пор, пока не появятся свидетельства об обеспечении правосудия, руандийцы сейчас признают, что примирение должно быть одной из самостоятельных национальных целей. Примирение является мерилom возрождающейся уверенности в стране в завтрашнем дне и заслуживает поддержки со стороны международного сообщества.

64. После состоявшегося в январе визита Специального представителя правительство создало новую Национальную комиссию по вопросам единства и примирения (НКЕП). В статье 3 закона о создании Комиссии предусмотрено, что ее функции включают, в частности, выработку и распространение идей и инициатив, направленных на поощрение мира между руандийцами и на укрепление культуры национального единства и примирения; пристальное наблюдение за тем, уважают ли и соблюдают правительственные органы политику в области национального единства и примирения в отношениях между руандийцами; наблюдение за тем, уважают ли и соблюдают политические партии, лидеры и все население в целом политику в области национального единства и примирения.

65. В рамках широких обсуждений со Специальным представителем исполнительный секретарь Комиссии, бывший министр по делам женщин и социальным делам, разъяснила, как она и ее коллеги организовали общенациональные дебаты, для того чтобы выслушать мнение руандийцев до предложения решений. Специальный представитель полностью поддерживает такой подход.

66. Правительство считает, что примирение в первую очередь требует, чтобы из истории и повседневной жизни Руанды было искоренено этническое разделение. В то же время оно признает, что примирение не может быть навязано силой и что руандийцы уже на протяжении длительного времени сами ведут поиск решения своих проблем. "Старые" беженцы, в основном

тутси, сосуществуют с "новыми" беженцами, по большей части хуту. Возвращающиеся беженцы, которые обнаруживают, что их дома заняты иногда людьми, имеющими большое местное влияние, часто соглашаются жить в одном доме с этими новыми жильцами. Иногда у пострадавших нет другого выбора, кроме как жить рядом с подозреваемыми убийцами.

67. Эта повседневная драма вызывает напряженность, но в то же время дает определенные положительные результаты. Одним важным примером, отмеченным Специальным представителем во время его поездки, стало создание вышеупомянутого Женского консультативного комитета в префектуре Гитарама. Комитет включает в себя 95 отдельных ассоциаций; 60 процентов от 2055 его членов составляют вдовы жертв геноцида. Остальные - это жены подозреваемых убийц, которые в настоящее время находятся в тюрьме. Эти люди совместно обрабатывают землю и готовят пищу, которую жены носят в тюрьму своим мужьям. Они единодушно поддержали избирательный процесс во время состоявшихся в марте местных выборов. Такое примирение - это урок для всего мира. Оно изменяет восприятие Руанды как страны, охваченной этнической ненавистью.

68. Группы, подобные Женскому консультативному комитету, убеждают Национальную комиссию по вопросам единства и примирения в том, что практические решения должны находить сами общины. Например, исполнительный секретарь отметил, что число приютов для сирот в Руанде сократилось на две трети, поскольку дети, осиротевшие в результате геноцида, находят новую семью у приемных родителей. Специальная финансовая помощь оказывается семьям хуту, усыновляющим сирот тутси, и наоборот.

69. Национальная комиссия имеет бюджет, финансируемый правительством, но наряду с этим она получает также ограниченную финансовую поддержку от доноров. Как указывалось выше, Комиссия уже подготовила долгосрочную программу организации общенациональных консультаций низового уровня с широким кругом участников, которые помогут руандийцам из самых различных социальных слоев определить пути и средства достижения единства и примирения и влиять на них. Однако у Комиссии нет ни ресурсов, ни персонала, необходимых для достижения этой цели и эффективного осуществления ее мандата. Поэтому Специальный представитель также обращается к членам международного сообщества и партнерам Руанды с просьбой оказать Национальной комиссии по вопросам единства и примирения свою всестороннюю поддержку - как финансовую, так и техническую.

70. В этой связи Специальный представитель хотел бы рекомендовать создание донорами в Кигали специального механизма для координации финансовой и технической поддержки, оказываемой этим двум комиссиям, а именно, Национальной комиссии по правам человека и Национальной комиссии по вопросам единства и примирения. Важную роль в рамках этого механизма могла бы играть недавно созданная группа ПРООН по вопросам правосудия и прав человека, которая вместе с представителями двух вышеупомянутых комиссий могла бы оказать помощь в укреплении взаимодополняемости, сотрудничества и независимости двух национальных комиссий.

IX. ПОМОЩЬ ЛИЦАМ, ПЕРЕЖИВШИМ ГЕНОЦИД

71. Руанда сталкивается с той же дилеммой, что и любая страна, возвращающаяся к нормальной жизни после вспышки насилия. Для переживших геноцид важно знать правду и важно видеть торжество правосудия. Однако, как обеспечить справедливость без того, чтобы не бередить старые раны?

72. В какой-то мере это вопрос сбалансированности и изменения бытующего мнения, что пережившим геноцид оказывают меньше внимания, чем тем, кто сидит в тюрьме за совершение массовых убийств. Специальный представитель встречался с председателем Ибука, организации, защищающей интересы жертв геноцида, и министром по социальным делам, ведомство которого оказывает поддержку 300 000 семей жертв геноцида. В прошлом году правительство проголосовало за то, чтобы выделить 5 процентов от национального бюджета для оказания поддержки и помощи лицам, пережившим геноцид. Это составляет сумму порядка 12 млн. долл. США, которой, по мнению руандийцев, недостаточно, однако, которая, как считают доноры, является весьма значительной.

73. Специальный представитель сомневается в том, что доноры профинансируют широкомасштабную деятельность по социальной поддержке лиц, переживших геноцид, в то время, когда к ним поступают просьбы о финансировании других программ, таких, как "гашаша" и программа в области групповых поселений ("имидугуду"). Однако их можно убедить оказать поддержку в связи с правовой реституцией. Все более широко суды проводят расследование от имени гражданских истцов по делам, касающимся геноцида, и налагают значительные штрафные санкции на виновных, включая руандийские органы власти. Ни государство, ни отдельные лица не располагают необходимыми средствами для платежа, что ведет к падению доверия к таким вердиктам. Определенная поддержка здесь со стороны доноров могла бы принести значительную пользу. Вместе с тем, как отмечал председатель Ибука, лица, пережившие геноцид, заинтересованы не только в деньгах. Они хотят изменить сам характер диалога, который, по их мнению, должен вестись под углом зрения защиты их прав.

74. Специальный представитель высоко оценивает деятельность организации "Адвокаты без границ", члены которой не только защищают лиц, обвиняемых в совершении геноцида, но также выступают от имени жертв. Специальный представитель поддерживает также упоминавшуюся выше инициативу, в рамках которой заключенных разрешается привлекать к общественным работам. Подобные акты искупления вины способствуют примирению, а также поддержанию физического благосостояния заключенных. В рамках одного из проектов в Гитараме, который должен финансироваться германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТЗ), заключенным будет разрешено обрабатывать землю, принадлежащую вдовам их жертв.

Х. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Правозащитные группы Руанды

75. Одна из основных целей Специального представителя заключалась в поощрении деятельности местных правозащитных групп. Это было трудное десятилетие для организаций, работающих в области защиты прав человека. Большинство из них было создано в начале 90-х годов, и почти все их члены стали жертвами геноцида. В период действия Полевой операции Организации Объединенных Наций по правам человека в Руанде, которая оказала им ценную поддержку, организации смогли возобновить свою работу. После завершения Полевой операции, у них возникли внутренние трудности и проблемы с донорами.

76. Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что защитники прав человека в стране демонстрируют признаки возобновленной активности и уверенности. Об этом он сказал на встрече с представителями восьми организаций в отделении ПРООН в Кигали. Он заявил о решительной поддержке их работы и обсудил вопросы сотрудничества с Национальной комиссией по правам человека. Он также отметил, что в работе этих организаций по-прежнему имеются серьезные недостатки.

Контроль

77. Все правозащитные группы располагаются в Кигали, за исключением Лиги за права народа в районе Великих озер. Лишь немногие могут на регулярной основе передавать информацию с мест событий за пределами столицы. Отсутствует также какая-либо координация в их надзорной деятельности.

78. Положение начинает меняться. Три группы - Руандийская ассоциация за защиту прав человека и основных свобод, Лига за права народа в районе Великих озер и Руандийская лига по защите прав человека - разработали процедуры действий в чрезвычайных ситуациях. Во все большей степени они сотрудничают между собой в связи с рассмотрением важных дел.

79. Руандийская лига по защите прав человека создала самую обширную систему контроля. Ее сотрудники посетили 70 из 154 "кахотов" страны. Она также следит за ходом судебных разбирательств дел, связанных с геноцидом, и издает специальную газету ("Вердикт"), посвященную этим судебным процессам. По просьбе правительства Нидерландов Лига обеспечивала наблюдение за положением лиц, освобожденных из тюрьмы.

80. По мнению Специального представителя, контроль со стороны этих организаций может содействовать решению ряда трудных политических дилемм, которые возникнут в Руанде в предстоящие месяцы. Однако для этого потребуются нарастить потенциал. Пока лишь по сравнению с другими странами система контроля Лиги весьма слаба. Лига имеет только двух представителей в ключевых префектурах Гисеньи и Рухенгери, каждый из которых пользуется собственной группой лиц, от которых он получает информацию. Бюджеты этих групп очень малы. Кроме того, деятельность по осуществлению контроля может быть опасной и членам групп могут даже угрожать расправой.

81. В рамках усилий по укреплению своего потенциала в области контроля Лига провела двухдневное учебное занятие для своих групп в северо-западных районах во время посещения Специального представителя. Занятие финансировалось правительством Нидерландов. Правительство Швейцарии приобрело один автомобиль, что позволяет Лиге оперативно реагировать на возникающие ситуации. Канада выделила средства для газеты "Вердикт". Эти проекты не связаны с большими затратами, однако имеют важное значение, поскольку они укрепляют потенциал в области контроля. Специальный представитель приветствует такие инициативы.

Финансовые средства и членство

82. Правозащитные группы Руанды полностью зависят от небольшой группы международных доноров в том, что касается финансовой поддержки. Любые попытки взимать взносы в настоящее время приведут лишь к тому, что эти группы лишатся новых членов. В Руандийской ассоциации за защиту прав человека и основных свобод насчитывается лишь 88 членов, из которых 20 платят ежегодные членские взносы. В Руандийской лиге по защите прав человека насчитывается 100 членов. В то же время все группы сообщают об увеличении числа заявлений о вступлении. Важно содействовать развитию этой тенденции.

83. Специальный представитель хотел бы поблагодарить доноров, которые поддерживают эти группы. При этом он просит их выделять больше средств на организационные нужды проектов и разрабатывать сами проекты на период продолжительностью более шести месяцев (в среднем). Часто проекты оказываются более дорогостоящими, чем это ранее предполагалось, и группы вынуждены нести дополнительные расходы за счет своих скудных средств.

84. Специальный представитель также хотел бы обратить внимание на важное значение координации усилий доноров. Он слышал о том, что группы обращаются за помощью сразу в несколько мест, в результате чего практически никогда нельзя составить ясной картины об их подлинных потребностях. Хотя небольшая группа доноров регулярно проводит совместные совещания, для ликвидации дублирования необходимо сделать нечто большее. И здесь особую роль может сыграть новая Группа по вопросам правосудия и прав человека, созданная отделением ПРООН в Кигали.

Действия в связи с полученной информацией

85. Даже когда группы получают точную информацию, часто они не могут использовать ее. Некоторые устанавливают личные отношения с министрами, однако, как правило, после перестановок в кабинете такие контакты пропадают, и к тому же они не могут заменить официальные каналы. Хочется надеяться, что Национальная комиссия по правам человека сумеет взять на себя роль координатора.

86. На встрече со Специальным представителем ряд групп подчеркнули важное значение просвещения по правам человека. Специальный представитель согласен с этим, но считает необходимым обеспечить просветительские программы техническими средствами. Руандийская лига по защите прав человека располагает возможностями для подготовки радиопрограмм, однако ей не разрешили создать свою собственную радиостанцию. Предоставление в этой связи возможности для выхода в эфир послужит на пользу правозащитной деятельности.

87. Как выяснилось, многие правозащитные группы не располагают текстами основных документов по правам человека (в частности, они просили предоставить им текст недавно принятой Генеральной Ассамблеей Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы). Нередко до них в последнюю очередь доходят важные правительственные документы (такие, как дискуссионные документы о "гашаша"). Это свидетельствует об их относительной изоляции от информационных потоков и требует внимания со стороны их международных спонсоров. Что касается руандийской стороны, то организация-координатор Объединение правозащитных лиг и ассоциаций могла бы обеспечить надлежащую координацию деятельности по обмену информацией. В этой связи Национальная комиссия по правам человека могла бы разработать программу сотрудничества с Объединением и другими правозащитными группами для распространения информации и текстов документов по правам человека и обмена ими.

Управление

88. Самым большим препятствием на пути создания надлежащего сообщества правозащитных организаций, несомненно, является слабость управления и администрации. Руандийская лига по защите прав человека располагает восемью сотрудниками в Кигали. Руандийская ассоциация за защиту прав человека и основных свобод - только тремя. Исполнительным секретарям приходится заниматься несколькими проектами одновременно, вести делопроизводство, возглавлять полевые миссии, информировать посещающие их миссии, участвовать в конференциях и даже ездить за границу.

89. Специальный представитель надеется, что доноры предпримут согласованные усилия по укреплению управленческого потенциала небольшого, но энергичного сообщества правозащитных групп Руанды. В октябре ирландская организация "Трокэр" планирует провести практикум для правозащитных групп в целях выявления их потребностей. После этого для выработки решений

будут наняты местные эксперты. В этом же месяце Национальная комиссия по правам человека проведет первый практикум в целях разработки собственной программы действий.

90. Ответственность за улучшение своей деятельности, однако, лежит на самих группах. У большинства в скором времени предстоят выборы. Специальный представитель надеется, что будут избраны новые руководители с учетом их приверженности к правам человека, а не политической принадлежности. Группам также необходимо лучше задействовать их резервы и сотрудничать друг с другом под эгидой Объединения правозащитных групп и ассоциаций в связи с реализацией совместных проектов.

Свобода печати

91. Печати Руанды принадлежит важная роль в переходный период, однако для ее свободы нужна обстановка, в которой нет места для страха и запугивания. Для этого потребуются юридические гарантии, финансовая жизнеспособность и качественная профессиональная подготовка репортеров.

92. В настоящее время в Руанде ведется работа по достижению этих целей. Свидетельство тому - недавно опубликованная одним журналистом статья, в которой утверждалось, что на сторону ушли средства от продажи Угандой запасных частей для вертолетов. Журналист был арестован и брошен в тюрьму без предъявления обвинения, после чего Ассоциация журналистов Руанды начала кампанию протеста и получила под гарантию своей небольшой прибыли заём для найма адвоката. Журналист был освобожден в условном порядке. Не поддавшись давлению и запугиванию, он написал другую статью о коррупции, на этот раз в тюрьме, из которой он недавно был выпущен.

93. Прискорбно, конечно, что журналист может подвергнуться тюремному заключению за протест против коррупции, однако обнадеживает то, что работник печати нашел в себе мужество выразить свое мнение, а его ассоциация встала на его защиту.

94. С 1994 года средства массовой информации Руанды получили большой объем иностранной помощи, однако мало дошло до уровня газетных изданий или способствовало увеличению продаж. Большинство из 15 изданий имеет узкий круг читателей. Ни одно из них не располагает своей собственной типографией.

95. Даже без прямых субсидий доноры много могут сделать. Соединенное Королевство, например, оплатило стоимость строительства газетных киосков в стране и предоставило средства на приобретение одного автомобиля для Ассоциации журналистов. Газеты из редакций доставляют прямо в Ассоциацию, а оттуда они поступают в киоски. Растут тиражи, укрепляется авторитет Ассоциации.

96. Специальный представитель также хотел бы поблагодарить правительство Канады за поддержку газеты Руандийской лиги по защите прав человека под названием "Вердикт", которая предоставляет репортерам возможность освещать судебные разбирательства дел о геноциде. Судебные процессы стали более транспарентными, руандийская печать обрела новую жизнь - нет более интересной темы для читателей, чем отчеты о судах над лицами, ответственными за геноцид. Швеция выделила Ассоциации журналистов средства для открытия пресс-кафе в ее помещениях. Соединенные Штаты Америки предоставили Ассоциации два компьютера, которыми она разрешает пользоваться другим гражданским группам и с помощью которых даже готовит рекламные объявления. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) провела несколько учебных семинаров для журналистов и оказала различные

формы поддержки средствам массовой информации. Эти небольшие инициативы идут на пользу гражданскому обществу и свободной прессе.

97. Возможно, самое большое препятствие на пути средств массовой информации - это испытываемое людьми чувство недоверия, которое сохраняется со времен геноцида. Это можно вполне понять, но вместе с тем надо отметить, что другим секторам общества, которые пособничали геноциду, все-таки было разрешено выполнять ту или иную роль в рамках переходного процесса Руанды. Несомненно, что такой подход следует распространить и на средства массовой информации.

98. Специальный представитель также хотел бы упомянуть о новом законе о печати, который в настоящее время находится на рассмотрении Национального собрания. Хотя большая часть его не вызывает возражений, одно положение закона может иметь пагубные последствия. В этом положении требуется, чтобы все средства массовой информации принадлежали коммерческим структурам. Ни одно из 15 изданий не носит в настоящее время коммерческого характера, и это положение может привести к запрету небольших изданий, публикуемых гражданскими ассоциациями. Оно также может привести к созданию монополий в сфере печати.

99. Что касается вопроса о монополии, то Специальный представитель выражает надежду на то, что правительство разрешит создавать независимые компании, предоставляющие услуги, которые обеспечат гражданским ассоциациям и отдельным лицам доступ к сети Интернет. Специальный представитель хотел бы также предложить, чтобы было разрешено функционирование частных радиостанций. Ему известно по крайней мере об одной правозащитной группе, которая подготовила радиопрограммы по правам человека, однако ей не было разрешено выйти с ними в эфир.

ХІ. КРИЗИС В ТЮРЬМАХ РУАНДЫ

100. В докладе за этот год значительное внимание уделяется проблемам содержания под стражей и перестройки судебной системы Руанды. Трудно поддается пониманию тот факт, что около 125 000-130 000 задержанных лиц по-прежнему содержатся в тюрьмах спустя пять лет после начала переходного процесса, при этом многим из них не предъявлено никаких обвинений. По мнению Специального представителя, здесь речь идет о проверке способности международного сообщества реагировать на геноцид, утверждая верховенство права.

101. Специальный представитель сознает дилемму, стоящую перед правительством. Она неоднократно разъяснялась. Суть вопроса состоит в том, что лица, виновные в геноциде, должны понести наказание, однако судебная система Руанды практически разрушена в результате геноцида, поэтому подозреваемые должны пока находиться в тюрьме, хотя бы в интересах собственной безопасности. Такое тупиковое объяснение проблемы мешало решить ее на протяжении пяти лет.

Позитивные тенденции

102. Специальный представитель с удовлетворением сообщает, что, по его мнению, есть возможность для решения этой трудной и опасной проблемы. Во-первых, в ходе проводившихся им обсуждений он заметил новые проявления реализма. Министры правительства соглашались, что содержание тюрем сопряжено с невыносимым экономическим бременем, поскольку на их эксплуатацию ежегодно расходуется 4 процента средств национального бюджета. Они знают о том ущербе, который наносится приверженности Руанды делу обеспечения прав человека и национального примирения.

/...

103. Исходя из этого понимания, правительство предприняло ряд смелых шагов, которые, несомненно, заслуживают международной поддержки. Прежде всего, правительство планирует использовать традиционную систему правосудия ("гашаша") для судебного расследования дел лиц, подозреваемых в участии в геноциде, в рамках их общины. Это положение дополнительно обсуждается ниже.

104. Во-вторых, следует отметить активную кампанию по борьбе с коррупцией, проводимую министерством внутренних дел, которому было поручено заниматься управлением тюрьмами в ходе недавней реорганизации правительства. Министерство становится все более открытым в том, что касается инспекции тюрем. Специальный представитель надеется, что в результате этого правозащитные группы смогут получить возможность на регулярной основе посещать тюрьмы. Они смогут воспользоваться новыми положениями о тюрьмах, подготовленными министерством внутренних дел, которые в настоящее время следует широко распространить и довести до сведения сообщества правозащитных групп.

105. Специальный представитель также хотел бы поблагодарить правительство за сдержанность при исполнении смертельных приговоров. Последний раз смертная казнь была совершена в апреле 1998 года. Специальному представителю неизвестно о каких-либо планах в отношении дополнительных казней. Это придаст уверенности друзьям Руанды. В то же время, несомненно, отмечается увеличение числа лиц, приговоренных к высшей мере наказания (на начало 1999 года их число составляло 232 человека). В конечном счете, будет необходимо решить эту проблему.

Количественные показатели

106. Несмотря на положительные изменения, Специальный представитель испытывает озабоченность в отношении того, что не отмечается снижения общей численности лиц, содержащихся в тюрьмах. По состоянию на 30 июля 1999 года Международный комитет Красного Креста зарегистрировал 124 800 заключенных: 85 000 человек в 19 тюрьмах страны и 35 000 человек - в общинных центрах для заключенных ("кахоты"). В период с января по июль МККК зарегистрировал 4838 новых заключенных. В то же время было освобождено 2735 человек и 642 человека скончались в тюрьмах. Говоря другими словами, численность заключенных в тюрьмах увеличилась на протяжении первых шести месяцев 1999 года.

"Кахоты"

107. Самые худшие условия отмечаются в 154 "кахотах" в Руанде. Они предназначаются для содержания заключенных на срок до 48 часов, до перевода в тюрьму. Однако в ходе поездки члены группы Специального представителя разговаривали с некоторыми заключенными в "кахотах", которые провели там более трех лет.

108. Именно по той причине, что содержание в "кахотах" должно быть временным, местные коммуны не располагают средствами для них. Вопросы питания заключенных оставляются на усмотрение членов их семей, которые часто вынуждены издалека доставлять еду. В этих условиях распространены случаи бесцеремонного и пренебрежительного отношения, отмечается переполненность камер. Восемидесяти пяти процентам заключенных, опрошенных в связи с подготовкой недавнего доклада Руандийской лиги по защите прав человека, не было предъявлено обвинений. У многих заключенных имелись раны, полученные в результате дурного обращения.

109. Образовался порочный круг. Условия в "кахотах" столь ужасны, что очень мало учреждений хотели бы, чтобы было известно о том, что они предоставляют помощь. Они также опасаются, что местное население будет против того, чтобы подозреваемым убийцам предоставлялось

продовольствие, в котором отказывается членам их собственных семей. В результате условия содержания заключенных еще более ухудшаются.

110. Пришло время разорвать этот порочный круг. Для начала Специальный представитель настоятельно рекомендует правительству поставить "кахоты" под контроль министерства внутренних дел, что введет их в состав национальной пенитенциарной системы, поскольку "кахоты" - это по сути дела те же самые тюрьмы. Также важно, чтобы министерство получило финансовые средства для обеспечения тюрем водой, канализацией, медицинскими услугами и, конечно, продовольствием. Международный комитет Красного Креста (который предоставляет 55 процентов продовольствия для тюрем) ясно заявил, что он не будет снабжать "кахоты" продуктами питания.

111. Уже сейчас положение можно улучшить при помощи серии небольших мер с очень малыми затратами. Даже предоставление сандалий облегчит состояние тех, кто вынужден большую часть времени стоять, и уменьшит опасность опухания нижних конечностей. Важное значение, несомненно, имеют физические упражнения.

112. Специальный представитель с удовлетворением отмечает тенденцию, характеризующуюся расширением участия доноров. Неправительственная организация "Консёрн уорлдауид" поставила кухни для восьми "кахотов" в префектуре Бутаре. В той же префектуре швейцарская неправительственная организация "За соблюдение достоинства заключенных" договорилась с бургомистром коммуны Рутобве о том, чтобы разрешить заключенным выращивать продовольственные культуры для местной коммуны.

113. В ходе поездки группа Специального представителя посетила другую коммуну Ньябисинду, в которой 152 заключенных строят дома для вдов и сирот тех, кто был убит в период геноцида. Эта мера дает заключенным возможность заниматься физическим трудом и содействует примирению.

114. В конечном счете успех всех таких инициатив зависит от изобретательности и активности бургомистров, которые обладают огромной властью в коммунах Руанды и которые должны пользоваться особым вниманием со стороны доноров при планировании и осуществлении любых мероприятий. На каждого бургомистра, который злоупотребляет своими полномочиями, есть другой бургомистр, который искренне хочет улучшить обстановку. Международному сообществу следует поощрять таких руководителей. В руандийских коммунах не может быть никакого развития, пока в местных "кахотах" свирепствует анархия.

Тюрьмы

115. Специальный представитель с беспокойством и озабоченностью свидетельствует о том, что условия в тюрьмах Руанды продолжают оставаться неприемлемыми. Даже сами заключенные наводят у себя порядок противоправными методами. В большинстве тюрем имеются собственные карцеры. В одном из них содержались курильщики и гомосексуалисты. По мнению Специального представителя, условия содержания в тюрьмах можно значительно улучшить, если сконцентрировать усилия на следующих двух аспектах проблемы.

Управление тюрьмами

116. На Специального представителя большое впечатление произвели усилия министерства внутренних дел по улучшению управления тюрьмами и борьбе с коррупцией. Были уволены и подвергнуты тюремному заключению по обвинению в коррупции девять из 19 начальников тюрем

страны. Несколько подозревают в использовании труда заключенных для строительства роскошных особняков.

117. Специальному представителю сообщили, что поставка медикаментов в центральную тюрьму Кигали отстает от графика на две недели и это тогда, когда широко распространилась малярия, а среди заключенных женщин возникла загадочная вспышка "дрожи". Отчасти проблема с задержкой поставки лекарств обусловлена бюрократией: администрация тюрьмы направляет письменную заявку в министерство внутренних дел, которое далее передает ее в Красный Крест. В вопросах улучшения условий содержания в тюрьмах даже тюремные секретари могут сыграть критическую роль.

118. Ежедневный контакт с заключенными осуществляют надзиратели, которые больше всего нуждаются в профессиональной подготовке. И здесь, как и в других областях, трудности связаны с более общими проблемами, которые стоят перед всей судебной-исполнительной системой страны. Во многих тюрьмах остро ощущается нехватка работников. (В тюрьме Рилима на 12 000 заключенных приходится 17 надзирателей.) Большинство так мало получают за свой труд, что по сути дела вынуждены грабить заключенных.

119. Организация "Международная реформа пенитенциарной системы" подготовила в прошлом году 400 надзирателей для тюрем, однако ни один из них не был назначен на должность либо по причине задержек с проверкой их прошлого, либо потому, что они не имеют навыков использования огнестрельного оружия и не владеют методами обеспечения порядка в условиях крупного скопления людей. Министерство внутренних дел предлагает учредить учебный центр для тюремных надзирателей на базе существующей полицейской школы в префектуре Кибунго. Специальный представитель поддерживает это предложение и надеется, что для него удастся найти финансовые средства.

Общественно-полезный труд

120. В ходе посещения центральной тюрьмы Кигали Специальный представитель смог увидеть пользу труда заключенных, когда им разрешают работать. Проект использования труда заключенных осуществляется организацией "Международная реформа пенитенциарной системы" в восьми тюрьмах. В центральной тюрьме Кигали 1000 заключенных разрешается работать в полях и столярной мастерской, где они изготавливают мебель. Семьдесят процентов заработанных ими денег поступает в министерство внутренних дел, остальное идет тюрьме. Сами заключенные ежемесячно получают пособие для покупки продовольствия.

121. Первоначально руандийцы возражали против того, чтобы лица, подозреваемые в участии в геноциде, получали деньги, на что Организация ясно заявила, что альтернативой этому является рабский труд, который, несомненно, неприемлем. Эта отличная инициатива могла бы также лечь в основу "гашаша", в рамках которой будет широко использоваться общественно-полезный труд. На настоящем этапе, однако, необходимо распространить эту инициативу на все тюрьмы. В центральной тюрьме Кигали за ее пределы разрешается выходить лишь одной шестой части заключенных. К сожалению, ни одна из 670 женщин-заключенных не имеет такой возможности. Это - явный пример дискриминации.

Освобождение

122. 6 октября 1998 года правительство объявило о планах освобождения 10 000 заключенных, на которых не было заведено никаких дел. Пережившие геноцид руандийцы выступили с гневными

протестами, заявив, что это является нарушением правосудия, и процесс массового освобождения был замедлен в пользу более постепенного подхода.

123. С октября 1998 года по конец июля 1999 года на свободу вышли 3365 человек. В этот же период 50 человек были освобождены по старости и 196 - как несовершеннолетние. Этот факт вызывает чувство удовлетворения, но не является достаточным, чтобы компенсировать масштабы новых арестов.

124. Всегда почему-то считалось, что освобожденные лица подвергнутся гонениям в их коммуне, однако это не подтверждается Руандийской лигой по защите прав человека, которая следит за судьбой освобожденных лиц. Недавний анализ 356 дел показывает, что реинтеграция освобожденных лиц была нелегкой: некоторым отказали в удостоверениях личности, некоторые вышли на свободу инвалидами после пребывания в тюрьме. О случаях насилия со стороны соседей не сообщалось.

125. Это свидетельствует о том, что, если власти надлежаще объяснят причины освобождения заключенных, население правильно воспримет этот шаг, что нашло свое подтверждение в ходе поездки группы Специального представителя в коммуну Ньябисинду в Бутаре. В прошлом году из карцера было освобождено 40 заключенных, в том числе 20, в отношении которых не было заведено дело. Десяти бывшим заключенным были предъявлены новые обвинения, и они были повторно арестованы. Тридцати другим были выданы документы, подтверждающие их невиновность, что было доведено местными руководителями до сведения других семей. Настроения местных жителей улучшились еще и потому, что заключенные строят дома для вдов и сирот, о чем говорилось выше.

126. Эти и другие примеры убеждают Специального представителя в том, что все больше людей приходят к мысли, что пора освободить из тюрем и "кахотов" тех, кто явно не виновен ни в каких преступлениях. Специальный представитель также призвал бы освободить по гуманитарным соображениям заключенных в возрасте старше 70 лет, маленьких детей и 352 матерей с маленькими детьми, родившимися в тюрьме.

Реформы в системе правосудия

127. Кризис тюремной системы - это часть общей проблемы, требующей перестройки всей судебной-исполнительной системы в Руанде, поскольку переполненность в тюрьмах в первую очередь объясняется медленной проходимостью дел и судебных разбирательств.

128. В период с 1994 года по 31 декабря 1998 года 1274 человека предстали перед судом по обвинениям, связанным с геноцидом. Из них 18,2 процента были приговорены к смертной казни; 32 процента - к пожизненному тюремному заключению; 31 процент - к тюремному заключению на сроки от 1 до 20 лет; 18 процентов были оправданы.

129. Многое здесь заслуживает одобрения. Судебные разбирательства находятся под тщательным контролем и, как было установлено, соответствуют международно принятым нормам. В Датском центре по правам человека прошли обучение руандийские адвокаты, своих защитников предлагает организация "Адвокаты без границ". Благодаря этому ощутимо возросла доля оправдательных приговоров.

130. Почти 40 000 заключенных еще не представлено формальное обвинение. Это объясняется теми трудностями, с которыми сталкиваются следователи, ведущие предварительное расследование и готовящие дела для передачи в суд. Специальный представитель во время своей поездки

встретился в Ньябисинду с одним следователем, который не имеет никакого транспорта - даже велосипеда, - а он ведет 152 дела. Свидетели вынуждены посещать его сами.

131. Другим тревожным симптомом парализованности системы судопроизводства является малое число добровольных признаний вины, в результате выносился бы более мягкий или даже оправдательный приговор. В законе 1996 года о судебном преследовании за геноцид предусмотрен широкий круг возможностей для лиц, признающих свою вину. В случае применения этих положений переполненность тюрем безусловно была бы уменьшена.

132. По данным министра юстиции, добровольно признали свою вину свыше 15 000 человек. Специальный представитель сам слышал от заключенных в тюрьме в Кигали, что 964 заключенных (из 8549) готовы признать свою вину. В то же время, по данным организации "Гражданская сеть", которая помогает правительству в должном оформлении заявлений с признанием вины, по состоянию на март меры были приняты лишь по 65 признаниям, что объясняется медлительным и громоздким процессом слушания и рассмотрения. Эта неутешительная статистика отражает сохраняющуюся неспособность системы отправления правосудия обеспечить осуществление действующих в Руанде законов.

Роль доноров

133. Специальный представитель отдает должное организациям, которые в этом важном вопросе играют активную роль. Работая в тюрьмах, Международный комитет Красного Креста воплощает в жизнь дух Женевских конвенций, принятых 50 лет назад. В трудных условиях действует организация "Пенал реформ интернэшнл". Организация "Адвокаты без границ" учит адвокатов тому, как вести весьма непопулярные дела лиц, подозреваемых в совершении геноцида и как отстаивать интересы пострадавших. Организация "Гражданская сеть" оказывает прокуратурам необходимые основные услуги (вплоть до предоставления транспортных средств), проводит обучение судей и помогает следователям.

134. За этими организациями стоят правительства, среди которых следует в первую очередь назвать правительство Нидерландов, которые полны решимости добиться улучшения системы отправления правосудия. В некоторых отношениях эта форма сотрудничества может рассматриваться в качестве модели для международного сотрудничества. В то же время и здесь есть возможности для улучшения. Многие доноры изъявляют готовность поддержать реформу судебной системы, однако они не хотят вкладывать деньги в сеть пенитенциарных учреждений, которая явно не отвечает минимальным требованиям. Достаточно сказать, что не предусмотрено выделения денежных средств для тюрем в рамках Инициативы по обеспечению правосудия в районе Великих озер правительства Соединенных Штатов Америки, однако для инициативы "гашаша" может быть предоставлено 5 млн. долл. США.

135. Специальный представитель считает, что улучшение существующих в тюрьмах условий должно способствовать повышению эффективности отправления правосудия. Доноры могут воспользоваться несколькими путями оказания помощи, не поступаясь при этом своими принципами. Первый из них состоит в том, чтобы содействовать общинной и производственной деятельности заключенных. Это требует от доноров принятия неотложных мер и координации. Специальный представитель с озабоченностью отмечает, что важные проекты организации "Международная пенитенциарная реформа" оказались под угрозой из-за длительной задержки, допущенной Европейским союзом в связи с выделением уже утвержденной субсидии.

136. Второй формой оказания помощи является подготовка кадров. Специальный представитель всецело поддерживает предложение о создании учебного центра для тюремных надзирателей в уже

действующей полицейской школе в префектуре Кибунго. Он также поддерживает планы министерства внутренних дел по повышению уровня профессионализма и по реструктуризации гражданской полиции Руанды. В связи с этими планами уже проводится практическая деятельность. Парламенту представлен новый законопроект, сотрудники руандийской полиции проходят обучение в Уганде и Объединенной Республике Танзании. Правительства других стран пока проявляют в этом вопросе меньшую заинтересованность.

137. Сдержанность доноров особенно видна там, где речь идет о строительстве новых тюрем. Вполне понятно опасение, что чем больше новых тюрем, тем выше число заключенных. Когда Международный комитет Красного Креста согласился помочь в строительстве новой тюрьмы в Нсинде, он поставил условие, что в ней будет содержаться не более 5000 человек. Сейчас там 12 500 заключенных.

138. Такие случаи вызывают настороженность у доноров. В то же время доноры не могут игнорировать тот факт, что все равно потребуются расширить тюремные помещения независимо от того, будет ли введена система "гапаша". Даже с широкомасштабной амнистией, по самым оптимистичным прогнозам, к 2005 году число заключенных составит 60 000 человек, что в процентном отношении к общей численности населения даст самый высокий показатель по сравнению почти со всеми странами мира.

139. Специальный представитель напоминает, что руандийские тюрьмы образуют всего лишь часть от более широкой проблемы перестройки судебно-исполнительной системы, системы отправления правосудия и проблемы подготовки квалифицированных кадров правоохранительных органов. Эти компоненты должны рассматриваться как неразрывное целое, а не как отдельные проекты. Нужно, чтобы руандийские власти активизировали свою деятельность под руководством министерства внутренних дел и министерства юстиции при участии гражданского общества и новой Национальной комиссии по правам человека. Вопрос о тюрьмах должен быть включен в число основных вопросов, выносимых на рассмотрение широкой общественности.

Международный уголовный трибунал по Руанде

140. Международный уголовный трибунал по Руанде, расположенный в Аруше, Объединенная Республика Танзания, с момента своего создания в 1994 году являет собой параллельную систему отправления правосудия. По состоянию на июль 1999 года были предъявлены обвинения 48 лицам. Тридцать восемь из них содержатся под стражей в Аруше. Пятеро предстали перед судом и были приговорены к разным мерам наказания.

141. Руандийцы считают эти результаты абсолютно недостаточными с учетом выделяемых для Международного трибунала ресурсов. Вместе с тем они высоко оценивают работу заместителя Главного прокурора, который находится в Кигали. Участники миссии Специального представителя с удовлетворением отмечают полученную от него информацию о планах в отношении активизации процесса и ареста большего числа подозреваемых.

142. По его словам, в расследовании появился ряд новых важных элементов. Представителями следственных органов было установлено, что геноцид 1994 года был тщательно спланированным заговором, который готовился заранее и который обсуждался со всеми префектами страны на совещании, состоявшемся в Кигали в апреле 1994 года. Следует также отметить, что в 1994 году резко возрос импорт мачете и других орудий массовых убийств.

143. Международный трибунал принял определенные меры по увеличению числа судебных заседаний, он добавил новую судебную камеру и ввел практику совместного рассмотрения дел.

В интересах ускорения проведения арестов Трибунал также планирует меньше применять практику опечатывания обвинительных заключений и шире использовать фотографии в контексте государственных усилий по обнаружению местонахождения подозреваемых.

144. По имеющимся сведениям, аресту подлежат 30 подозреваемых. Однако успех операции по привлечению их к ответственности будет зависеть от сотрудничества со стороны других правительств. По словам заместителя Главного прокурора, Трибунал подготовил неофициальный список, включающий в себя порядка 500 человек - 200 из которых, по имеющимся сведениям, находятся в Европе.

145. Сотрудничество с Международным трибуналом - это самый легкий путь для правительств оправдаться за то, что им не удалось предотвратить геноцид 1994 года. Специальный представитель считает, что благодаря такому сотрудничеству руандийцам будет легче делать сложный выбор, который стоит перед ними в связи с осуществлением правосудия в самой Руанде. Такое сотрудничество будет одновременно способствовать укреплению обстановки доверия и сосуществования в руандийском обществе. Специальному представителю известно о нежелании некоторых правительств в различных частях мира передавать в руки Международного уголовного трибунала лиц, подозреваемых в совершении актов геноцида. Он настоятельно призывает эти правительства и международное сообщество в целом приложить все усилия и обеспечить выдачу Международному уголовному трибуналу требуемых подозреваемых, а также и в полной мере помочь Трибуналу выполнить возложенные на него задачи. Это укрепит в руандийском обществе уверенность в том, что безнаказанности положен конец и что созданы условия для сосуществования.

XII. "ГАШАША"

146. Цель "гашаша" четко определена в недавно опубликованном правительством позиционном документе: "Долгосрочное решение (проблем в области отправления правосудия в Руанде) может быть достигнуто лишь путем создания судебно-исполнительной системы при участии широких кругов населения, с тем чтобы люди получили возможность придать гласности всю правду о совершенных ужасающих преступлениях и наказать виновных в совершении этих преступлений лиц". Далее в указанном документе говорится, что такая система также будет служить поощрению "единства и терпимости", уравнивая потребности жертв и потребности обвиняемых.

147. Специальный представитель высоко оценивает решительный характер этого предложения. Вновь и вновь ему приходится слышать, что "система отправления правосудия, используемая на Западе, не работает. Нам нужен иной путь". Специальный представитель хотел бы изложить следующие замечания, учитывая такие замечания и стремясь сохранить конструктивный дух своей миссии.

"Гашаша" и будущее системы

148. Гашаша - это традиционная система отправления правосудия, которая уходит корнями в далекое прошлое. Она составляет один из компонентов любого разрешения спора, связанного с лишением свободы/осуществлением правосудия. Но только в последние несколько месяцев идея "гашаша" стала воплощаться в государственную политику.

149. Отчасти это объясняется решимостью правительства, особенно нового министра юстиции, который возглавил проведение этой кампании на всей территории страны, отчасти тем, что нет альтернативного варианта. За эту систему выступают даже лица, пережившие геноцид. Они

высказывают оговорки по любому предложению, которое может позволить лицам, виновным в совершении актов геноцида, оказаться на свободе. В то же время все более повышается вероятность того, что единственным альтернативным вариантом может быть амнистия - что в настоящее время было бы неприемлемо.

150. Как говорилось в предыдущих докладах, в законе 1996 года о судебном преследовании за совершение актов геноцида были установлены четыре категории преступников и соответствующие наказания. В первую категорию вошли лица, которые планировали геноцид 1994 года и руководили им. Во вторую категорию были включены лица, которые, выполняя приказ, непосредственно совершали убийства. В третью категорию были включены лица, причинявшие физические страдания и совершившие изнасилование. Четвертую категорию составили лица, уничтожавшие имущество. Каждый обвиняемый на суде проходит по своей категории.

151. Суды "гашаша" будут располагать юрисдикцией для вынесения решений по делам обвиняемых, отнесенных ко второй, третьей и четвертой категориям. Сто восемьдесят тысяч судей будут отобраны на уровне ячеек, 30 000 - на уровне секторов и 2000 - на уровне коммун. Суд над заключенными будет публичным, открытым для всего населения. Основываясь на воспоминаниях обвиняемых и жителей деревень, судьи составят список людей, погибших во время геноцида, а также список ответственных за это. Затем обвиняемые предстанут перед судом и им будут вынесены приговоры. Невинные будут освобождены, виновные будут наказаны в зависимости от серьезности их преступлений.

152. Осужденные обвиняемые, отнесенные к четвертой категории, как предполагается, должны будут выплатить компенсацию за причиненный ими ущерб. В случае, если у них нет для этого финансовых средств, что весьма вероятно, предполагается, что они должны будут отбывать трудовую повинность. Лица, обвиняемые в совершении более серьезных преступлений (вторая и третья категории), которые будут направлены для суда на более высокий уровень (сектор, коммуна), будут приговариваться к тюремному заключению с учетом времени, уже проведенного в предварительном заключении. Апелляции на решения "гашаша" ячеек приниматься не будут. И наоборот, будет разрешено подавать апелляции секторов и коммун - на более высокий уровень.

153. Специальный представитель испытывает особое удовлетворение в связи с твердым намерением правительства привлечь к этой важной деятельности рядовых руандийцев. Это, безусловно, оказывает влияние и на самих заключенных. Во время своего посещения тюрьмы в Кигали (в которой содержатся лица из префектуры Кигали) Специальный представитель отметил, что по призыву представителей правительственных органов все заключенные ежедневно собираются для подготовки к "гашаша".

154. Под контролем комитета в составе 12 заключенных, отобранных властями, все заключенные были разделены в зависимости от того, в каких ячейках они проживали во время массовых убийств 1994 года. Представители 10 ячеек во время этого посещения встречались со Специальным представителем. В течение утра этого дня одна из ячеек подготовила список, включающий в себя 113 погибших и 20 убийц, 17 из которых уже находятся в тюрьме. Трое остальных все еще на свободе.

Опасения и вопросы

155. Специальный представитель хотел бы поделиться некоторыми опасениями в отношении "гашаша", которые высказывались ему во время его поездки.

156. Во-первых, "гашаша" воспринимается по-разному разными людьми. В рамках Общей позиции по Руанде, принятой 12 июля, Совет министров Европейского союза выразил твердую надежду на то, что "гашаша" приведет к большому гуманизму в отношении наказаний. Однако далеко не все руандийцы согласны с этим. Некоторые рассматривают "гашаша" в качестве одного из средств решения проблемы переполненности тюрем; другие - в качестве средства достижения примирения; третьи - как способ установления фактов геноцида; остальные - как механизм наказания виновных.

157. Последняя из перечисленных позиций повышает вероятность того, что "гашаша" увеличит численность заключенных, поскольку можно твердо предположить, что во время публичных разбирательств обвиняемые назовут значительно большее число подозреваемых. В результате признаний, сделанных 65 обвиняемыми и рассмотренных обычной судебной системой, было заведено более 150 новых дел. Как упоминалось выше, когда Специальный докладчик посещал тюрьму в Кигали, заключенные всего лишь из одной ячейки в префектуре Кигали назвали еще трех подозреваемых.

158. Можно надеяться, что любые новые аресты будут более чем компенсированы за счет освобождения тех лиц, которые будут признаны невиновными или которые уже отбыли срок своего наказания, а также благодаря ускорению всего процесса. Кроме того, признание вины будет автоматически означать сокращение вдвое сроков тюремного заключения для лиц второй категории - которые составляют самую многочисленную группу.

159. В связи с "гашаша" возникает ряд вопросов, которые касаются прав человека. Во-первых, не предусмотрена правовая защита. Некоторые считают, что это может противоречить международным нормам. Дилемма заключается в том, что "гашаша" - это не судебный процесс, это даже не состязательная система. Наблюдатели за положением в области прав человека настаивают на том, чтобы найти способ обеспечить, чтобы обвиняемый не противостоял обвинителям в одиночку. Многих серьезно пугает любой судебный процесс, не предусматривающий обжалование решений, выносимых низовой инстанцией "гашаша". Поддерживающие "гашаша" руандийцы в ответ на это говорят, что система не функционирует как структура вынесения приговора обвиняемому. Это - коллективное обсуждение.

160. Есть ряд других вопросов. Как можно гарантировать, что судебное разбирательство будет приемлемым и что публичный характер всего процесса не приведет к давлению? Как убедить пострадавших-женщин при большом скоплении народа давать показания о таких весьма щекотливых вопросах, как, например, связанные с изнасилованием? Как должно осуществляться информирование обвиняемых и пострадавших об их правах? Ибука, организация, представляющая лиц, переживших геноцид, выразила озабоченность по поводу того, что под угрозой может оказаться жизнь свидетелей. Другие опасаются, что освобождение большого числа признавших свою вину лиц, совершавших акты геноцида, приведет к вспышке личной мести. Как отмечалось ранее, такие опасения возникли не в результате проводимого Руандийской лигой по защите прав человека контроля за освобождением из тюрем, тем не менее их следует учитывать.

161. Другие вопросы касаются материально-технических аспектов. Как будет осуществляться доставка заключенных из отдаленных коммун? Будут ли в период судебного разбирательства заключенные содержаться в тюрьмах коммун - а если так, не вызовет ли это резкого повышения числа заключенных в и так уже переполненных тюрьмах? Как коммуны смогут организовать общественные работы для такого большого числа заключенных?

162. На фоне всех этих замечаний и соображений особо заметен тот важный факт, что руандийцы с поразительной решимостью взялись за осуществление поставленных ими перед собой задач -

свидетельством чего стало успешное проведение в марте выборов, на которых было избрано почти 160 000 членов местных комитетов. Уже действует система выполнения общественно полезных работ трудовой повинности (известная под именем "умуганда"), в соответствии с которой каждый житель деревни должен один-два дня в неделю посвятить работе на пользу общества.

Доноры

163. Большинство доноров, как представляется, готовы поддержать эту инициативу правительства. Соединенные Штаты Америки неофициально сообщили, что средства в сумме 5 млн. долл. США в рамках их Инициативы по обеспечению правосудия в районе Великих озер могут быть предоставлены для финансирования кампании в области общественной информации и повышения осведомленности по вопросам, касающимся "гашаша".

164. Специальный представитель выражает в связи с этим свое удовлетворение. Он полностью поддерживает решимость правительства поощрять самое широкое, насколько это возможно, общественное обсуждение на всех уровнях. Чтобы превратить систему "гашаша" в механизм примирения, правительство и соответствующие органы власти должны развернуть публичные дискуссии своих целей и задач, имея в виду добиться от населения страны четкого понимания и широкого участия. Специальный представитель настоятельно призывает правительство поощрять руандийские правозащитные группы держать под своим контролем ход судебных разбирательств в рамках системы "гашаша".

ХІІІ. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕМЛИ И СОЗДАНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ

Создание деревенских поселений

165. В Руанде в настоящее время активно обсуждается вопрос о земле и создании поселений. Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что в связи с этим важным вопросом испрашиваются его рекомендации.

166. Разработка правительством соответствующей национальной политики является вполне понятным и разумным шагом. За последние пять лет свыше 70 процентов работающего числа руандийцев покинули свои дома - перемещение населения такого масштаба в истории этой страны является исключительным явлением. При помощи Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев было построено почти 100 000 домов, однако, по данным правительства, в жилье все еще нуждаются 370 000 семей.

167. Эта проблема связана с землей. Вряд ли кто будет оспаривать тот факт, что активная эксплуатация земельных ресурсов является одной из основных причин войны и геноцида 1990-1994 годов. Из поколения в поколение руандийская земля дробилась на участки. Дело дошло до того, что земля почти перестала быть производительной. Ожидается, что к 2005 году численность населения Руанды увеличится до 10 миллионов человек, что приведет к еще большей эксплуатации земли.

168. По мнению правительства, перегруппирование руандийцев в поселения деревенского типа облегчит им доступ к основным видам обслуживания, таким, как водоснабжение, образование и медицинский уход, тем самым гарантировав им соблюдение основных прав человека. В таких поселениях также легче обеспечивать безопасность населения, в особенности в северно-западных районах страны. Правительственная политика создания новых поселений явилась ответом на

вспышку волнений в северо-западных районах, о которых говорилось выше. Тогда для размещения 600 000 беженцев были созданы отдельные деревни.

169. На основе различных элементов была разработана широкомасштабная политика создания новых коллективных поселений деревенского типа под названием "имидугуду".

Опасения доноров

170. Масштабы и замысел "имидугуду" беспокоят многих основных доноров Руанды. 12 июля 1999 года Совет министров Европейского союза настоятельно призвал Руанду тщательно спланировать свои действия, провести предварительные исследования о возможных последствиях и осуществить несколько экспериментальных проектов, с тем чтобы избежать такой формы создания деревенских поселений, которая вызовет нарушения прав человека.

171. Доноров беспокоят две проблемы: во-первых, что деревенские поселения могут быть созданы принудительным порядком, и, во-вторых, эти действия могут еще более подорвать производительность сельского хозяйства и поставить под угрозу продовольственную безопасность в Руанде.

172. Имеются свидетельства, подкрепляющие оба опасения. В декабре 1998 года 41 процент от общего числа лиц, опрошенных в ходе проводимого правительством обследования в Гисеньи и Рухенгери, заявили, что они предпочли бы оставаться в своих домах, а не переезжать в деревни. Что касается продовольственной безопасности, то результаты недавнего обследования, проведенного правительством и учреждениями Организации Объединенных Наций, позволяют сделать вывод, что на тревожное снижение масштабов производства продовольствия влияет отдаленность от полей. Лишь 53 процента опрошенных указали, что они имеют возможность обрабатывать собственные наделы. Специальный представитель также помнит, что практика обязательного переселения, опробованная в других районах Африки, редко приводила к успеху.

Карамби, Рутара и Гихинга

173. Специальный представитель придерживается мнения, что ему не следует поддерживать ту или другую сторону, его задача - широко осветить аргументы обеих сторон. Члены миссии посетила три деревни, полагая, что собственные наблюдения помогут легче построить дискуссию.

174. Строительство Карамби, новой деревни в коммуне Рверере (префектура Гисеньи), квалифицируется правительством как экспериментальный проект. Эта деревня является первой из 19 деревень, запланированных для строительства в Гисеньи. Местные руководители из общего числа проектов не участвовали в выборе только двух, что говорит о непосредственной вовлеченности местных властей в эту работу.

175. Двести пятьдесят четыре жилища и дома в Карамби расположены на бывших сельскохозяйственных угодьях. Международный комитет спасения обеспечил проводку водопровода и построил отхожие места для 200 домов, которые находятся в 10 минутах ходьбы от коммунальной начальной школы и здравпункта. Дома поселенцев стоят лишь в 500 метрах от их полей, дорога к которым довольно удобна.

176. Большинство семей и ранее проживало в этом секторе, и поэтому их жилища находятся поблизости от их бывших родных домов. Исключение составляют 50 семей "первой волны" беженцев, которые вернулись в Руанду в 1994 году, но были вынуждены покинуть дома, предоставленные во временное пользование, когда вернулись их владельцы. Каких-либо признаков

того, что их присутствие в Карамби вызывает недовольство, не отмечалось, как не было и признаков этнических трений.

177. В Карамби не видно никаких признаков применения принудительных мер. Да и вряд ли это могло быть, учитывая, что все жители являются вынужденными переселенцами, дома которых были разрушены, или которые попали в крайне уязвимое положение по каким-либо иным причинам. Не менее 136 глав семей составляли вдовы.

178. Что касается Карамби, то скептики ставят не те вопросы, поскольку речь идет не об отсутствии выбора, а об отсутствии ресурсов, что создает угрозу для существования деревень. Все 254 дома построены из временных пластиковых щитов, и лишь пять домов - из кирпича. Здравпункт находится близко, но в нем нет кроватей и почти нет лекарств. Жители Карамби часто посещают пункт питания, поскольку многие новорожденные дети имеют крайне пониженный вес. Сельскохозяйственное производство явно находится в плачевном состоянии, поскольку поселенцы нуждаются в семенах и удобрениях. Большинство работников - одинокие женщины.

179. Рутара была второй деревней в префектуре Кибунго, которую посетила миссия. Деревня состоит из 100 домов. Они были построены ПРООН на земле, на которой прежде стояло лишь три дома, два из которых были разрушены во время войны. Третий дом уцелел.

180. Население деревни смешанное: 54 семьи составляют лица, принадлежащие к "первой волне" беженцев. Сорок шесть из них вернулись в 1997 году. Семьи были отобраны, потому что все они остались без крова. Школа, рынок и здравпункт, а также поля находятся поблизости. Основной проблемой является вода: в деревне имеется насос, однако им могут пользоваться поселенцы, которые производят саманные кирпичи для строительства отхожих мест. Питьевую воду приходится покупать на рынке.

181. Случаев применения принудительных мер в этой деревне не было. Все поселенцы сделали выбор в пользу того, чтобы жить здесь. Наибольшая проблема связана с положением 50 вдов и других уязвимых семей, которые хотели бы жить в этой деревне по соображениям безопасности, однако не отвечают критериям, поскольку не в состоянии участвовать в строительстве дома. Такие семьи соорудили постройки на окраине деревни, которые явно не приспособлены для нормального проживания. Одна вдова с четырьмя детьми сказала, что у нее есть семейный надел, но хозяйство пришло в упадок, поскольку мужа нет и некому заниматься землей.

182. Третьим местом, которое посетила миссия Специального представителя, была Гихинга, положение в которой было наименее удовлетворительным из всех трех деревень. В деревне 150 домов, построенных в 1997 году консорциумом доноров. Финансирование обеспечивало правительство Нидерландов через целевой фонд ПРООН. Крыши для жилья были предоставлены УВКБ, водоснабжение обеспечено организацией "ОКСФАМ", Международная продовольственная программа (МПП) реализует программу "продовольствие за труд", и ПРООН предоставила каменщиков.

183. Первоначально вся земля здесь принадлежала одному фермеру, который сейчас живет в деревне наравне с другими поселенцами. Доступ к услугам затруднен - ближайший здравпункт находится в пяти километрах от деревни, рынок еще дальше, вода поступает с перебоями. Имеются свидетельства применения принудительных мер: 20 из 150 семей было приказано разрушить свои прежние родные дома и переехать в новую деревню. На вопрос о том, было ли это сделано в добровольном порядке, членам миссии Специального представителя было сказано, что у жителей не было выбора, поскольку законам следует подчиняться. Кроме того, семьям не разрешается жить дальше, чем в 30 метрах от дороги.

Рекомендации

184. Следует подчеркнуть, что в каждой деревне сообщают о своих собственных проблемах и что Специальный представитель не в состоянии вынести какое-либо заключение после трех визитов. Поэтому он предпочел бы лучше высказать свои предложения относительно того, как можно продолжить диалог между донорами и правительством.

185. Прежде всего, проблема безопасности как оправдывающее обстоятельство представляется все менее актуальной для деревень, по мере того как положение в Руанде в плане безопасности улучшается. Специальный докладчик хотел бы также напомнить, что Руководящие принципы, касающиеся вынужденных переселенцев, принятые Организацией Объединенных Наций, требуют, чтобы тем лицам, которые сконцентрированы в каком-либо месте в целях безопасности, должно быть разрешено возвращаться домой по завершении чрезвычайной ситуации.

186. Очевидно, что свобода выбора имеет важное значение, и Специальный представитель с удовлетворением воспринял заявление советника президента относительно того, что руандийцев не будут принуждать к поселению в деревнях против их воли. Бесспорно, зачастую по соображениям безопасности имели место случаи применения мер принуждения. Вместе с тем очевидно, что многие поселенцы были рады принять предложение о предоставлении нового дома и земельного участка. Специальный представитель твердо убежден в том, что если бы заранее удалось наладить надлежащие услуги, то поселенцы с большей охотой стали бы обращаться с просьбой принять их в новые деревни.

187. Чрезвычайно важное значение имеет вопрос о сохранении доступа фермеров к семейным земельным участкам. Вместе с тем, по мнению Специального представителя, реальная проблема земли - это не сам доступ к ней, а скорее ее чрезмерная эксплуатация и низкая продуктивность. Фермеры Руанды жили на маргинальных землях задолго до того, как стали реализовываться планы "имидугуду".

188. Учитывая вышеуказанные соображения, Специальный представитель настоятельно призывает правительство создать совместную программу с участием его партнеров в целях совершенствования услуг в существующих деревнях. В контексте создания новых деревень по всей стране можно было бы в экспериментальном порядке определить районы для застройки, а вновь избранные советы по вопросам развития могли уточнить места расположения деревень. Систему услуг следует создавать до того, как прибудут поселенцы. Результаты технико-экономических анализов исследований надо полностью использовать в целях улучшения качества услуг и создания проектов.

189. Такая политика обеспечила бы основу для строительства новых поселений, а также заложила бы прочный фундамент для национальной политики комплексного развития сельских районов, которое имеет существенное значение для благосостояния страны. Кроме того, большую пользу мог бы принести новый закон о земле, который в настоящее время рассматривается в Собрании. По заявлению председателя Комиссии по национальному единству и примирению, этот закон предусматривает право на владение собственностью. Определенные права на частную собственность подкрепили бы права семей и общин на землю, передававшуюся из поколения в поколение, однако над этим должен быть установлен жесткий контроль во избежание спекуляции.

190. И наконец, как и по всем вопросам, рассмотренным в настоящем докладе, Специальный представитель выражает убеждение в том, что для создания системы деревень необходимо более широкое общественное обсуждение. Учитывая все это, он высоко оценивает деятельность Руандийской ассоциации защиты прав человека и основных свобод за ее решимость проводить

исследования в области прав человека и системы "имидугуду" и воздает должное правительству Нидерландов за предоставление финансовой поддержки.

XIV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

191. Специальный представитель хотел бы завершить настоящий доклад, сделав упор на тех широких возможностях, которые открываются перед Руандой и ее партнерами в сообществе доноров. Нижеследующие замечания предлагаются именно под таким конструктивным углом зрения.

Правительство Руанды

192. Правительство страны заслуживает поздравлений в связи с его усилиями по содействию развитию независимых учреждений, занимающихся правами человека. По глубокому убеждению Специального представителя, такой подход будет способствовать расширению диалога в обществе, что, в свою очередь, может помочь правительству в разрешении некоторых дилемм, указанных в настоящем докладе.

193. Специальному представителю известно о том, что контроль за соблюдением прав человека, к сожалению, порой негативно воспринимается в Руанде. Однако он хотел бы отметить, что группы по правам человека нередко ставят в неловкое положение и самые развитые общества, что признание факта их присутствия в стране, их роли и их участия в общественной жизни есть признак силы, а не слабости.

194. Другой крупный блок вопросов, освещенный в настоящем докладе, связан с вопросами содержания под стражей, отправления правосудия и примирения. Специальный докладчик убежден в том, что настало время для крупного прорыва на всех трех направлениях. Он высоко оценивает усилия, предпринимаемые министерством внутренних дел с целью улучшения деятельности администрации тюрем, и надеется, что новые введенные им положения о тюрьмах будут распространены, возможно, более широко. Кроме того, он рад сообщить о том, что правительство подготавливает общественное мнение для освобождения дополнительного числа заключенных. Специальный представитель предлагает создать оперативный механизм для ускоренного рассмотрения заявлений о добровольном признании вины.

195. При нынешних темпах система "гашаша", возможно, уже будет введена в действие ко времени представления докладов Специального представителя следующей сессии Комиссии по правам человека. Специальный представитель уверен, что правительство Руанды добьется впечатляющих результатов, если ему удастся обеспечить надлежащий процесс судопроизводства.

196. И наконец, Специальный представитель хотел бы подчеркнуть важное значение таких практических мер, как определение границ земельных участков, находящихся в частной собственности; выдача лицензий частным радиостанциям; выделение средств на работу парламентских комиссий и коммунальных "кахотов"; и стимулирование семей, принявших на воспитание чужих детей. Все эти меры помогут наполнить права человека конкретным содержанием.

Правозащитные группы

197. Специальный представитель высоко оценивает роль независимых групп по правам человека Руанды, которые содействуют переходу Руанды к "постгеноцидному" обществу. Группы осознают

/...

необходимость укрепления своих управленческих структур. Кроме того, они понимают важность совместной работы над решением деликатных проблем и сосредоточения усилий на необходимости подвергать конструктивной критике власти, в то же время поощряя их к принятию позитивных мер. Специальный представитель предсказывает быстрый рост членского состава этих групп и повышения их репутации. Он будет с интересом следить за их развитием.

198. Специальный представитель хотел бы также воздать должное другим секторам гражданского общества, особенно женским ассоциациям, профсоюзам и студентам. Все они тем или иным образом требуют серьезного отношения к себе и способствуют закладке основы для демократического общества.

Двусторонние доноры

199. Весьма важное значение имеет содействие правительств стран-доноров осуществлению переходного процесса в Руанде. Специальный представитель особенно удовлетворен тем, что доноры не жалеют времени на то, чтобы направлять свою помощь на реализацию мелких проектов в области прав человека.

200. В то же время можно было бы усовершенствовать процесс оказания помощи в области прав человека и лучше его координировать. Необходимо увеличить срок действия проектов и выделять больше средств на покрытие накладных расходов и заработную плату. Следует существенно ускорить оказание помощи со стороны Европейского союза, а правительствам некоторых стран необходимо найти способ преодоления препятствий, которые мешают им вносить взносы в целевые фонды, управляемые Организацией Объединенных Наций. Кроме того, донорам необходимо понять, что их требования об отчетности ложатся тяжелым бременем на гражданское общество.

201. В этой связи Специальный представитель считает весьма ценным меморандум о взаимопонимании, который был подписан 12 апреля 1999 года британским государственным министром по вопросам международного развития и вице-президентом Руанды. В нем содержатся четкие цели, разработанные на основе партнерства, и этот документ может служить хорошей основой для достижения взаимопонимания и по другим проблемам.

Система Организации Объединенных Наций

202. Специальный представитель удовлетворен тем, что ПРООН создала Группу по вопросам правосудия и прав человека. Этой Группе предстоит большая работа, начиная с координации мероприятий доноров. Несколько доноров выразили надежду на то, что Группа будет подготавливать регулярные доклады о помощи доноров в области прав человека, правосудия и примирения. Это должно в значительной степени содействовать избежанию дублирования и путаницы в этих вопросах.

203. Эта Группа уже приступила к подготовке заседания рабочей группы по вопросам правосудия и рассчитывает, что в них примут участие представители министерства внутренних дел. Группа могла бы созывать аналогичные заседания для представителей гражданского общества. В то же время необходимо подчеркнуть, что координация означает нечто большее, чем обмен информацией. Здесь нужна инициативность, как это было при организации ПРООН неофициальных групп наблюдателей для последних местных выборов, состоящих из различных представителей международного сообщества в Руанде.

204. В настоящем докладе определены многие потенциальные проекты, которые, по-видимому, идеально приспособлены для применения специальных знаний и опыта ПРООН и доноров в

области технической помощи и инфраструктуры, начиная с создания учебного центра для тюремных надзирателей. Новые положения о тюрьмах необходимо перевести на несколько языков и широко распространить их. Можно заказать исследования по вопросам создания деревенских поселений и системы "гашаша". Ассоциация журналистов Руанды предложила провести семинар, на котором можно было бы обсудить новый закон о печати и помочь Ассоциации в деле разработки кодекса поведения. Возможностей много, и все они весьма впечатляющие.

205. Специальный представитель высоко оценивает деятельность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за ее готовность к налаживанию новых отношений с Руандой. Обе стороны начали движение друг к другу, и Специальный представитель с большим удовлетворением готов оказать помощь делом и советом. Верховный комиссар уже помог членам Национальной комиссии по правам человека принять участие в семинаре в Страсбурге, и ее секретарь по Руанде оказывал ценную помощь Специальному представителю в его поездках по стране. Кроме этого, Верховный комиссар недавно направила в Руанду своего координатора по африканским программам с заданием встретиться с правительственными должностными лицами и определить возможные направления технического сотрудничества в области прав человека.

206. В контексте мрачной истории развития событий в Руанде Специальный представитель хотел бы сделать одно замечание относительно иностранной помощи. Некоторые эксперты считают, что макроэкономическая политика, навязанная Руанде в начале 90-х годов, усугубила этнические распри и создала впечатление, что она защищает интересы одной группы в ущерб интересов другой. Специальный представитель уверен в том, что в настоящее время при предоставлении многосторонней экономической помощи больше учитываются соображения, связанные с правами человека. Он настоятельно призывает правозащитные группы принимать меры к тому, чтобы банки развития соблюдали это обязательство, и требовать этого от них.

207. Что касается Организации Объединенных Наций в целом, то Специальный представитель хотел бы вновь подчеркнуть, что Организация должна играть решающую роль в реализации переходного процесса в Руанде и что с обеих сторон существует воля наладить добрые взаимоотношения. Однако это потребует понимания каждой стороной трудных и стесненных обстоятельств, с которыми сталкивается другая сторона.

208. Специальный представитель вновь обращается к международному сообществу с настойчивым призывом к всестороннему сотрудничеству с Международным уголовным трибуналом по Руанде в вопросах, касающихся лиц, подозреваемых в геноциде, укрепляя тем самым в руандийском обществе сознание того, что безнаказанность осталась в прошлом и сосуществование стало вполне реальной перспективой.

Международные неправительственные организации

209. Специальный представитель хотел бы выразить свое восхищение деятельностью организаций, которые поддерживают Руанду с 1994 года. В настоящем докладе многие из них названы поименно. Они могут испытывать удовлетворение в связи с тем, что их усилия определенно приносят свои плоды. Об этом красноречиво свидетельствуют значительные усовершенствования в системе правосудия, улучшение условий содержания в тюрьмах и растущая уверенность руандийского гражданского общества.

210. Специальный представитель надеется, что все больше неправительственных организаций будут изыскивать возможности для вложения средств в обеспечение постоянного присутствия в Руанде. Руанда более не будет синонимом нарушения прав человека, однако это не уменьшает значения прав человека, которые должны быть как предметом поощрения, так и критики. Специальный

представитель высоко оценивает деятельность организаций "Хьюман райтс уотч" и "Африка райтс" - двух организаций, которые завоевали доверие руандийцев и которые укрепляют веру в их силы, создавая отделения в этой стране.

211. Специальный представитель считает, что северо-западные районы - с их историей массовых перемещений и возвращений беженцев - заслуживают больше внимания со стороны сообщества неправительственных организаций. Он выражает благодарность Международному комитету спасения и Фонду помощи детям (Великобритания), которые наращивают темпы своей деятельности в северо-западных районах. Он надеется, что этой деятельностью заинтересуются даже такие координационные органы неправительственных организаций, как Международный совет добровольных учреждений, "Интерэкшн" и Постоянный комитет по гуманитарной деятельности, которые оказывают значительное влияние на ход дискуссии по гуманитарным вопросам.

Национальная комиссия по правам человека и Национальная комиссия по единству и примирению

212. Эти два органа будут играть решающую роль в предстоящие месяцы. Независимый мандат Национальной комиссии по правам человека должен позволить ей служить в качестве своего рода омбудсмана, т.е. выполнять следующие функции: установление повестки дня; напоминание правительственным и неправительственным организациям об их ответственности; и содействие развитию культуры прав человека.

213. В этой связи Специальный представитель решительно поддерживает инициативы Национальной комиссии по правам человека, касающиеся организации в ближайшие несколько недель национального форума с участием представителей всех префектур и коммун и встречи представителей общественности "за круглым столом" с региональными и международными экспертами и представителями гражданского общества. Он считает, что подобные совещания в значительной степени помогут Комиссии в ее усилиях по разработке плана работы и определению приоритетов на следующие три года. Специальный представитель надеется, что план работы и первоочередные задачи будут больше сосредоточены на нынешних проблемах, чем на прошлых нарушениях, и будут также направлены на содействие и развитие культуры прав человека в сообществе, основанном на национальных традициях и международных принципах.

214. Специальный представитель рекомендует также, чтобы Национальная комиссия по правам человека и Национальная комиссия по единству и примирению тесно сотрудничали, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость своих усилий, направленных на поощрение прав человека в стране на основе мирного сосуществования и согласия всех членов руандийского общества.

215. Специальный представитель обращается ко всем заинтересованным членам международного сообщества, в частности к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и сообществу доноров, с призывом предоставлять всю необходимую финансовую и техническую помощь этим двум комиссиям.

216. Он настоятельно рекомендует, в частности, создать в Кигали соответствующий механизм, который будет обеспечивать тесное взаимодействие, позволит избежать путаницы и дублирования и обеспечит всю необходимую финансовую поддержку этим двум комиссиям в сотрудничестве с вновь созданной Группой по вопросам правосудия и прав человека отделения ПРООН в Руанде.

Мир, безопасность, экономическое развитие и права человека

217. Как известно, основные потребности любого общества тесно взаимосвязаны. В частности, этот факт находит свое подтверждение в районе Великих озер Африки. Если не соблюдаются

права человека, то как можно добиться экономического развития, мира и безопасности в регионе? И если отсутствуют мир и безопасность, то как можно добиться соблюдения прав человека и обеспечить экономическое развитие?

218. Вот почему наибольшее значение для Руанды и всех остальных стран района Великих озер имеет тот факт, что необходимо найти всеобъемлющее региональное решение для урегулирования нынешних конфликтов.

219. Специальный представитель испытывает глубокое удовлетворение в связи с последними позитивными сдвигами, достигнутыми в Демократической Республике Конго в результате региональных инициатив, предпринятых в рамках Лусакского мирного процесса. Он также питает большие надежды на то, что мирные соглашения, достигнутые там, будут полностью соблюдаться всеми заинтересованными сторонами при поддержке Организации африканского единства (ОАЕ) и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем Специальный представитель серьезно обеспокоен по поводу недавних событий в Бурунди. Если они не будут взяты под контроль, весь региональный процесс может оказаться под угрозой срыва.

220. Поэтому он решительно призывает все страны региона, ОАЕ и Организацию Объединенных Наций использовать все возможные средства для обеспечения того, чтобы все пострадавшие страны пришли к соглашению о прочном и всеобъемлющем мире, и обеспечения возможности для всего населения этого района жить в условиях надежного мира и безопасности при надлежащих средствах, гарантирующих экономическое развитие и процветание. Это единственный дееспособный метод, позволяющий добиться устойчивого развития культуры прав человека и соблюдения прав человека в этом районе.

Примечания

¹ Мандат Специального представителя предусматривает "вынесение рекомендаций по улучшению положения в области прав человека в Руанде, содействие созданию в Руанде эффективно функционирующей и независимой национальной комиссии по правам человека, а также вынесение рекомендаций относительно ситуаций, в которых могла бы быть целесообразна техническая помощь правительству Руанды в области прав человека".

² Проекты законов о создании двух комиссий были представлены Национальному собранию и приняты им 19 января 1999 года во время первой поездки Специального представителя в Руанду в 1999 году.

³ A/53/402, пункты 12-19.

⁴ Административно-территориальные единицы Руанды делятся на четыре уровня. В порядке возрастания ими являются район, сектор, коммуна и префектура. В настоящее время в состав административно-территориального устройства страны входят 9264 района, 1064 сектора, 154 коммуны и 12 префектур.

⁵ Не следует путать указанный комитет Национального собрания с вновь созданной Национальной комиссией по правам человека.

/...