



Distr.
GENERAL

A/54/227
18 August 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 100(с) предварительной
повестки дня*

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ЖЕНЩИНЫ В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ

МИРОВОЙ ОБЗОР ПО ВОПРОСУ О РОЛИ ЖЕНЩИН В РАЗВИТИИ, 1999 ГОД:
ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И ТРУД

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	1 - 45	6
А. История вопроса	1 - 5	6
В. Гендерная проблематика и развитие	6 - 45	7
1. Вовлечение женщин в процесс развития: краткая историческая справка	9 - 11	7
2. Формирование концепции участия женщин в развитии	12 - 14	8
3. Перенос акцента с проблем участия женщин в развитии на проблемы женщин и развития и учет гендерной проблематики	15 - 21	9

* A/54/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
4. Глобальные конференции и встречи на высшем уровне 90-х годов	22 - 41	12
a) Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	24 - 25	12
b) Всемирная конференция по правам человека 1993 года	26 - 27	13
c) Международная конференция по народонаселению и развитию	28 - 30	13
d) Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития	31 - 33	14
e) Четвертая Всемирная конференция по положению женщин	34 - 37	14
f) Конференция по населенным пунктам (Хабитат II)	38 - 39	15
g) Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия	40 - 41	16
5. Учет гендерной проблематики в области экономики	42 - 45	16
ВВЕДЕНИЕ	46 - 75	17
A. Глобализация, гендерная проблематика и наметившиеся в последнее время тенденции на рынке труда	46 - 55	17
B. Экономическая роль гендерных факторов в контексте глобализации	56 - 69	21
1. Перемещение рабочей силы	58 - 62	21
2. Издержки перестройки	63 - 65	23
3. Возможности человека	66 - 69	24
C. Содержание глав	70 - 75	25
I. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ КАПИТАЛА И ФИНАНСОВ	76 - 100	26
A. Либерализация и расширение торговли после второй мировой войны	84 - 88	28

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Мобильность физического капитала и прямые иностранные инвестиции	89 - 95	31
С. Финансовая либерализация и портфельные инвестиции . .	96 - 100	37
II. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ: ВЛИЯНИЕ НА ЗАНЯТОСТЬ И ЭФФЕКТ ВЫТЕСНЕНИЯ	101 - 144	
40 А. Последствия для занятости	103 - 118	42
1. Обрабатывающая промышленность	103 - 105	42
2. Прямые иностранные инвестиции и особые экспортные зоны	106 - 109	43
3. Сервисный сектор	110 - 112	47
4. Неформальный сектор	113 - 114	47
5. Сельское хозяйство	115 - 118	48
В. Эффект вытеснения	119 - 122	49
С. Оценка влияния глобализации на занятость	123 - 144	50
1. Положение женщин в домашнем хозяйстве	123 - 126	50
2. Условия труда	127 - 128	52
3. Разница в оплате труда мужчин и женщин	129 - 134	53
4. Сегрегация по признаку пола в профессиональной сфере	135 - 144	56
III. ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА, РЕОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И "ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ" ТРУДА	145 - 212	63
А. Изменение характера труда	151 - 159	64
1. Изменение структуры производства	152 - 154	64
2. Ориентация на гибкость и либерализацию рынка труда	155 - 159	65
В. Увеличение числа работающих по гибкому графику .	160 - 195	67
1. Практика работы неполный рабочий день	160 - 166	67

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2.	Изменение характера неформального сектора	167 - 173	72
3.	Измерение показателей экономической деятельности в неформальном секторе	174 - 180	76
4.	Надомный труд	181 - 195	78
C.	Меняющиеся формы международной мобильности рабочей силы	196 - 212	83
1.	Временная миграция "арендуемых" рабочих на предприятия обрабатывающей и сборочной промышленности	202 - 205	89
2.	Труд в качестве домашней прислуги и работа в индустрии развлечений	206 - 212	91
IV.	МЕНЯЮЩИЙСЯ ХАРАКТЕР ТРУДА СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН .	213 - 254	94
A.	Учет труда сельских женщин	217 - 218	94
B.	Коммерциализация и рыночная либерализация в сельском хозяйстве	219 - 239	96
1.	Разделение труда по признаку пола	223 - 230	99
2.	Приватизация	231 - 239	100
C.	Реагирование домашних хозяйств на рыночную экономику	240 - 254	104
1.	Предпринимательская деятельность	240 - 243	104
2.	Реорганизация труда в домашнем хозяйстве	244 - 248	106
3.	Организация	249 - 254	108
V.	ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ	255 - 311	110
A.	Дефляционная тенденция в макроэкономической политике	259 - 273	111
1.	Влияние последствий экономического спада на положение мужчин и женщин	265 - 267	112

/...

2.	Неравенство полов в системах социального обеспечения	268 - 273	113
СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)			

Пункты Стр.

В.	Повышение риска и нестабильности	274 - 291	114
1.	Хрестоматийный урок нестабильности: азиатский финансовый кризис	276 - 282	115
2.	Гендерные последствия кризиса в Азии	283 - 291	116
С.	Уменьшение роли государства и разная степень социальной защищенности	292 - 311	118
1.	Сокращение налоговой базы	298 - 303	120
2.	Изменение структуры государственных расходов	304 - 306	122
3.	Влияние структурной перестройки на макроэкономическом уровне на гендерные аспекты	307 - 311	123

VI. ВЫВОД И ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ, УЧИТЫВАЮЩЕЙ ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ 126 312 - 339

А.	Краткая характеристика тенденций на рынках труда	316 - 318	127
В.	Влияние на взаимоотношения полов	319 - 325	128
С.	На пути к выработке стратегических планов, учитывающих гендерные аспекты	326 - 339	131
1.	Достижение равноправия мужчин и женщин и повышение мобильности рабочей силы	330	132
2.	Снижение издержек перестройки путем повышения стабильности занятости	331	133
3.	Неравноправие мужчин и женщин и инвестиции в людские ресурсы	332 - 334	134
4.	Внедрение гендерного подхода в макроэкономическую политику	335 - 338	135
5.	Международные меры по созданию благоприятных с точки зрения программных установок условий	339	136

ПРЕДИСЛОВИЕ

А. История вопроса

1. В своей резолюции 36/74 от 4 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций межотраслевой и многосекторальный мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии и представить его Ассамблее на ее тридцать девятой сессии в 1984 году. В своей резолюции 36/127 от 14 декабря 1981 года Ассамблея просила обеспечить проведение консультаций с Комиссией по положению женщин относительно подготовки Мирового обзора по вопросу о роли женщин в развитии. В своей резолюции 37/60 от 3 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея рекомендовала представить этот обзор Всемирной конференции по обзору и оценке достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, проходившей в 1985 году. Первый Обзор был опубликован в 1986 году¹.

2. В 1985 году в своей резолюции 40/204 от 17 декабря 1985 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря регулярно обновлять Обзор, уделяя основное внимание отдельным возникающим проблемам развития, которые оказывают воздействие на роль женщин в экономике на национальном, региональном и международном уровнях. Второй Обзор был опубликован в 1989 году².

3. Третий Обзор Генеральная Ассамблея просила представить в своих резолюциях 44/77 от 8 декабря 1989 года и 44/171 от 19 декабря 1989 года. В соответствии с резолюцией 48/108 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 1994 года через Комиссию по положению женщин было представлено предварительное резюме Обзора. В соответствии с резолюцией 36/8 Комиссии по положению женщин от 20 марта 1992 года Обзор стал одним из основных документов, подготовленных для четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Он был опубликован в 1995 году³.

4. Четвертый Обзор был запрошен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/161 от 23 декабря 1994 года. Ассамблея просила Генерального секретаря изучить воздействие текущих тенденций и политики на общее социально-экономическое положение женщин. Она просила далее сделать особый упор на негативном воздействии трудной экономической ситуации, затрагивающей большинство развивающихся стран, главным образом на положении женщин. Особое внимание следует уделить ухудшению условий для включения женщин в состав экономически активного населения, а также последствиям сокращения расходов на социальные услуги для возможностей женщин в отношении образования, здравоохранения и ухода за детьми. В связи с рассмотрением в нем вопроса о положении женщин обновленный обзор должен внести свою лепту в прения по вопросу о текущих целях и стратегиях развития и их последствиях для женщин и общества.

5. Как и в прошлом, резюме Мирового обзора по вопросу о роли женщин в развитии было представлено Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 1999 года через Комиссию по положению женщин (E/CN.6/1999/CRP.3).

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.86.IV.3.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.89.IV.2.

³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.IV.1.

В. Гендерная проблематика и развитие

6. С момента своего создания Организация Объединенных Наций занималась проблемами женщин и равенства женщин и мужчин. Одна из основных задач, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций для Организации, заключается в обеспечении всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии. В преамбуле Устава подтверждается равноправие мужчин и женщин, а также вера в основные права человека и достоинство и ценность человеческой личности.

7. С самого начала международное женское движение оказывало воздействие на основополагающие принципы и цели Организации Объединенных Наций в отношении прав женщин. Основательницы заложили основу для борьбы за равенство женщин и мужчин, которая после этого активизировалась во всем мире. Сыграв важную роль в разработке Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, первые женщины-активистки, благодаря своей решимости и прозорливости, также выступили инициаторами создания Комиссии по положению женщин в Организации Объединенных Наций. (Pietila, 1999, p.44).

8. Сегодня, после трех десятилетий борьбы, гендерная проблематика наконец-то является центральным элементом стратегий развития. С 1975 года, когда в Мехико проводилась Всемирная конференция в рамках Международного года женщины, изменились взгляды на вопросы, касающиеся улучшения положения женщин, и их связи с процессом развития. В целом, акцент переместился с теоретического и политического подхода, касающегося "участия женщин в развитии" (УЖР), на новый подход, касающийся "проблем женщин и развития" (ПЖР). В самое последнее время концепция "актуализации гендерной проблематики" стала стратегией поощрения равноправия женщин и мужчин.

1. Вовлечение женщин в процесс развития: краткая историческая справка

9. Теория модернизации, парадигма экономического развития после второй мировой войны, постулировала, что новые нации мира могут развиваться, следуя по пути развитых западных держав. Поэтому в рамках первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1961-1970 годы) большинство стратегий заключалось в передаче современной технологии, особенно семян высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, развивающимся странам. Эти стратегии стали повсеместно известны под названием "зеленая революция", которая позволила значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции и повысить производительность труда во многих частях развивающегося мира. Инвестиции направлялись в районы с большим потенциалом для роста исходя из предпосылки, что богатство будет быстро накапливаться и со временем начнет "просачиваться" в бедные слои общества.

10. Как оказалось, массы не смогли воспользоваться плодами экономического роста. Модернизация и комерциализация сельского хозяйства только увеличили разрыв между имущими и неимущими, ухудшив положение различных социальных групп, особенно женщин. Вместо плавного роста благосостояния жизни, 60-е годы стали временем радикальных социальных преобразований и потрясений.

11. В ходе первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций вопрос о положении женщин не рассматривался в качестве одной из основных проблем, требующих внимания (Тинкер, 1990 год). Хотя в 1962 году Генеральная Ассамблея поручила Комиссии по положению женщин подготовить доклад о роли женщин в развитии, основной акцент она делала на гуманитарные аспекты развития и юридические права женщин, а не на многогранные аспекты проблем женщин и развития.

2. Формирование концепции участия женщин в развитии

12. В 70-е годы в результате критического анализа положений, лежащих в основе теории модернизации, стало складываться новое понимание процесса развития. Повышенное внимание, уделявшееся вопросам социальной справедливости, нищеты и благосостояния под рубрикой "основные потребности" и "перераспределение по мере роста", позволило выйти за узкие рамки технических аспектов экономического роста.

13. Вовлечение женщин в процесс развития стало еще одной задачей, которая требовала внимания в 70-е годы. Генеральная Ассамблея включила ее в качестве одной из задач в свою международную стратегию развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (1971-1980 годы). Некоторые ученые и практики сделали ее центральной темой дискуссии по проблемам развития, особенно после выхода в свет первой посвященной этому вопросу книги Эстер Босеруп "Women's Role in Economic Development" ("Роль женщин в развитии экономики"). В текущем десятилетии женской проблематике стало уделяться повышенное внимание. Проблемы участия женщин в развитии стали объектом исследований, информационно-пропагандистской деятельности и практики в качестве отдельной категории (Тинкер, 1990 год).

14. В период, характеризовавшийся улучшением информированности женщин, другим поворотным пунктом явилась первая Всемирная конференция по положению женщин, проходившая в Мехико в 1975 году, которая ознаменовала начало Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир (1976-1985 годы). Последующие конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин, которые проводились в разных странах мира, позволили привлекать все больше женщин. Форумы неправительственных организаций (НПО), проводившиеся параллельно с межправительственными конференциями в Мехико в 1975 году, Копенгагене в 1980 году и Найроби в 1985 году, собрали, соответственно, 4000, 7000 и 16 000 участников. В дополнение к стимулированию научных исследований, информационно-пропагандистской деятельности и политической работы по поощрению прав женщин, эти конференции также обеспечили официальное признание концепции "участия женщин в развитии" на межправительственном уровне. В свою очередь это содействовало пересмотру приоритетов и прогнозов участвующих в процессе развития субъектов как на международном, так и на национальном уровнях⁴.

3. Перенос акцента с проблем участия женщин в развитии на проблемы женщин и развития и учет гендерной проблематики

15. Вначале основное внимание в ходе обсуждения проблем участия женщин в развитии уделялось двум разным аспектам: изолированность женщин от благ развития или такое участие в

⁴ Одним из важных результатов проведения Международного года женщин в 1975 году, а затем - Десятилетия явилось создание национальных механизмов в ряде стран. К концу Десятилетия в 127 государствах-членах были учреждены признанные правительствами национальные механизмы в той или иной форме, которые занимались пропагандой политики, научных исследований и программ, предназначавшихся для улучшения положения женщин и обеспечения их участия в процессе развития. В рамках системы Организации Объединенных Наций в дополнение к уже существовавшему Отделу по улучшению положения женщин в 1976 году в целях создания организационных рамок для научных исследований, подготовки и оперативной деятельности по проблемам женщин и развития были учреждены Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

пользовании ими, которое маргинализирует женщин. Политическая направленность УЖР заключалась в использовании ресурсов в целях развития для улучшения положения женщин и обеспечения наглядности их вклада. Хотя программы УЖР содействовали улучшению положения женщин и их доступа к ресурсам, они не рассматривали базовую структуру неравенства в отношениях между мужчинами и женщинами. Эти программы не смогли устранить неравенство между мужчинами и женщинами, поскольку, как правило, в них рассматривались только проблемы женщин. Осознание этого позволило начать новый диалог и обеспечило постановку более общего акцента на концепцию пола. В конечном счете новая ориентация позволила разработать новый подход под названием "пол и развитие" (ПИР), в рамках которого пол как категория анализа занял центральное место.

16. Пол определяется как социальное понятие, характеризующее биологические половые различия. Это - идеологическая и культурная концепция, также воспроизводимая в сфере материальной практики; в свою очередь она оказывает воздействие на результаты такой практики. Она затрагивает распределение ресурсов, богатства, работы, полномочий в сфере принятия решений и политики и пользование правами и льготами в семье и общественной жизни. Несмотря на обусловленные культурой и временем различия отношения между полами в мире подразумевают асимметрию власти мужчин и женщин в качестве одной из характерных особенностей. Таким образом, пол является одним из социальных факторов стратификации и в этом смысле он похож на другие дифференцирующие факторы, такие, как раса, класс, этническая и половая принадлежность и возраст. Он помогает нам понять социальное строение половой самоидентичности и неравенство структуры власти, лежащей в основе отношений между полами.

17. С таким акцентом на проблему пола в рамках подхода ПИР отмечается три элемента, отличающих его от УЖР. Во-первых, акцент смещается с женщин на гендерную проблематику и неравное положение женщин и мужчин в том, что касается их власти. Во-вторых, все социальные, политические и экономические структуры и стратегии в области развития пересматриваются с учетом гендерных различий. В-третьих, признается, что для обеспечения равенства женщин и мужчин требуются "преобразующие перемены".

18. В рамках этой концептуальной переориентации политика отношений между полами и перестройки учреждений, а не просто обеспечения равенства в том, что касается доступа к ресурсам, стала ключевым элементом программ развития⁵, и "учет гендерной проблематики" стал общей стратегией действий, лежащей в основе этих инициатив. Понятие "учет гендерной проблематики" впервые было сформулировано в качестве "преобразующей стратегии" для обеспечения равенства женщин и мужчин на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году. В 1997 году Экономический и Социальный Совет принял следующее определение в качестве руководства для всех учреждений системы Организации Объединенных Наций:

"Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем чтобы и женщины и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для неравенства не оставалось места. Конечная цель состоит в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами".
(Экономический и Социальный Совет, согласованные выводы, 1997/2).

19. Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами требует пересмотра их роли и реорганизации основных институтов общества - рынка, правительства и семьи. Поэтому для создания отношений равноправного партнерства между женщинами и мужчинами деятельность по учету гендерной проблематики ориентируется на обеспечение преобразующих перемен. В свою очередь это требует, чтобы женщины активно участвовали в политике и принятии решений на всех уровнях общества.

20. Подводя итог, можно сказать, что политическая ориентация развития в том, что касается проблем женщин и развития, претерпела изменения, коснувшиеся трех основных аспектов:

а) до возникновения концепции УЖР цель заключалась в улучшении благосостояния женщин, при этом они в основном рассматривались с точки зрения их традиционной репродуктивной роли. Проекты по вопросам развития главным образом предусматривали организацию курсов по обучению грамоте, осуществление программ по вопросам ведения домашнего хозяйства, мероприятий по уходу за детьми и планированию семьи. Однако, тем не менее, несмотря на несомненно важное значение программ социального обеспечения и ориентированных на интересы семьи программ, они привели к укреплению традиционной роли женщин в семье;

б) с начала использования концепции УЖР признание разнообразных функций женщин, особенно их роли в экономической жизни, и анализ вопросов разделения труда в рамках домашних хозяйств обусловили возникновение проблем, касающихся таких аспектов, как

⁵ Более подробно концептуальные изменения понятия женщины и развитие и альтернативная классификация двух подходов рассматриваются в работах Мосера (1993 год) и Разави и Миллера (1995 год).

равноправие, нищета и эффективность⁶. В рамках проектов в области развития женщины стали рассматриваться в качестве активных участников, а не пассивных получателей помощи в целях развития. В политических инициативах подчеркивалась необходимость обеспечения доступа женщин к профессиональной подготовке, кредитам и рабочим местам для того, чтобы они могли увеличить свой вклад в процесс развития и улучшить свои возможности в том, что касается получения пользы от него. Первоначально эти инициативы не ставили под вопрос основную неолиберальную концепцию развития 80-х годов, однако вскоре стало ясно, что стратегии структурной перестройки и макроэкономической стабилизации, осуществлявшиеся в то время во многих странах, идут вразрез с целью обеспечения равенства женщин и мужчин. Поэтому постепенно стала критиковаться чрезмерная степень зависимости от рыночных сил и неолиберальный подход к вопросам развития⁷. Наконец, осознание того, что необходимо преобразовать рынки и другие институты, с тем чтобы укрепить производительный потенциал и возможности женщин в области принятия решений, заложило основу для новой ориентации, которая доминировала на протяжении следующего десятилетия;

с) в 90-е годы в результате перехода к ПИР в центр внимания были поставлены политические, а не экономические аспекты развития. Наряду с учетом гендерной проблематики, предоставление полномочий женщинам приобрело характер основного вопроса. В результате этого предполагалось, что женщины должны проявлять инициативу в качестве равноправных партнеров по предполагающему их участие и децентрализованному процессу развития. В рамках этого подхода "полномочия нельзя предоставить, их следует добиться самостоятельно. Можно надеяться только на то, что политика в области пересмотра отношений между мужчинами и женщинами позволит предоставить последним такие стимулирующие ресурсы, которые помогут им лучше контролировать их собственную жизнь, определить тот род гендерных отношений, в рамках которых они хотели бы жить, и разработать стратегии и создать союзы для достижения этих целей" (Kabeer, 1995 год, р. 97). Поэтому мысль заключалась в том, что преобразующие перемены предполагают предоставление полномочий женщинам.

21. Для предоставления полномочий прежде всего необходимо обеспечить информированность на основе знаний. Поэтому учет гендерной проблематики подразумевает использование двуединой стратегии. Один тип действий ставит гендерную проблематику в центр глобальной повестки дня. Как указывается ниже, ряд конференций Организации Объединенных Наций, проводившихся в различных странах мира, оказались особенно эффективными в этой связи. Другой тип действий сконцентрирован на вопросах обеспечения информированности о гендерной проблематике, особенно в тех областях, которые непосредственно связаны с соответствующими социально-экономическими стратегиями. Примером второго вида действий на протяжении последних лет является активная работа женщин-экономистов и женских неправительственных организаций (НПО). Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии, 1999 год, основывается на результатах этой работы и

⁶ Один из элементов УЖР касается малоимущих женщин и их потребностей, в то время как другой подчеркивает принцип равноправия между женщинами и мужчинами. Третий затрагивает возможность повышения эффективности в результате ликвидации тех препятствий, с которыми женщины сталкиваются в экономической жизни.

⁷ В 1986 году после принятия Декларации о праве на развитие Организация Объединенных Наций определила развитие в качестве одного из вопросов прав человека. В Декларации говорится, что "право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в ... экономическом, социальном и политическом развитии ..., а также содействовать ему и пользоваться его благами".

предназначается для того, чтобы внести вклад в деятельность по учету гендерной проблематики в рамках нашего познания процесса экономического развития.

4. Глобальные конференции и встречи на высшем уровне 90-х годов

22. Еще одной отличительной чертой 90-х годов явилось проведение серии конференций Организации Объединенных Наций, которые проходили в различных частях мира. Для разработки комплексной повестки дня в интересах развития международное сообщество (как межправительственные, так и неправительственные органы) организовали Конференцию Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) (Рио-де-Жанейро, 1992 год); Всемирную конференцию по правам человека (Вена, 1993 год); Международную конференцию по народонаселению и развитию (МКНР) (Каир, 1994 год); Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год); четвертую Всемирную конференцию по положению женщин (Пекин, 1995 год); Конференцию Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) (Стамбул, 1996 год); и Всемирную встречу на высшем уровне по проблемам продовольствия (Рим, 1996 год).

23. На этих конференциях удалось включить вопросы равенства женщин и мужчин в глобальную повестку дня, одновременно расширив охват проблематики пола путем ее увязки с проблемами развития и мира и путем укрепления сотрудничества между Комиссией по положению женщин и другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. Женщины активно участвовали в подготовке конференций, в работе форумов и групп НПО и официальных делегаций участвовавших стран. Различные кампании, организованные международным женским движением, позволили мобилизовать женщин, представлявших все слои общества, которые содействовали разработке документов, подготовленных на каждой из этих конференций (Pietila, 1999).

a) Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

24. В документе ЮНСЕД под названием Повестка дня на XXI век подчеркивается роль женщин в вопросах рационального использования окружающей среды и подтверждается, что улучшение их положения является одним из необходимых условий устойчивого развития. ЮНСЕД призвала предпринимать меры по повышению уровня грамотности, образования, профессиональной подготовки, улучшения питания и здоровья женщин и по назначению женщин на руководящие должности в директивных органах в порядке рационализации методов природоохраны. Хотя в Повестке дня на XXI век подчеркивается важность эффективного участия женщин в принятии экономических и политических решений, в ней недостаточно четко освещаются вопросы существующего разделения труда между мужчинами и женщинами и традиционных функций женщин в управлении природопользованием.

25. На своей проходившей в 1997 году специальной сессии для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Рио-де-Жанейрской декларации и Повестки дня на XXI век Генеральная Ассамблея подтвердила необходимость глобального партнерства для достижения экологических целей и целей в области развития, установленных в Рио-де-Жанейрской декларации и Повестке дня на XXI век. В принятой на специальной сессии Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век содержится призыв обеспечить участие женщин в процессе экономического, социального и политического развития в качестве равноправных партнеров во всех секторах экономики, в процессе принятия решений и в различных областях науки и техники.

b) Всемирная конференция по правам человека

26. На Всемирной конференции по правам человека была выражена глубокая обеспокоенность по поводу всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин. На ней было подтверждено, что права человека женщин и "девочек" являются неотчуждаемыми, неотъемлемыми, всеобщими и неделимыми правами. На Конференции в качестве приоритетных были определены такие цели, как обеспечение полного и равноправного участия женщин в политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни. Насилие в отношении женщин и все формы сексуального домогательства и эксплуатации, включая те из них, которые связаны с культурными предрассудками и торговлей женщинами, были признаны несовместимыми с достоинством и ценностью человеческой личности. Насилие в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта, прежде всего убийства, систематические изнасилования, сексуальное рабство и принудительная беременность, были квалифицированы как нарушения основополагающих принципов международных прав человека и гуманитарного права.

27. Конференция настоятельно призвала международное сообщество, правительства и гражданское общество активизировать их усилия по защите и поощрению прав человека женщин и девочек. На ней подчеркивалась необходимость коллективных действий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в общественной и частной сферах жизни⁸.

с) Международная конференция по народонаселению и развитию

28. В Программе действий МКНР рекомендуется, чтобы государства-члены обеспечили:

а) равноправное участие женщин и их равную представленность на всех уровнях политического процесса; б) образование, трудоустройство и повышение квалификации женщин; и с) ликвидацию любой практики, допускающей дискриминацию в отношении женщин в том, что касается их доступа на рынок труда, к ресурсам и системам социального обеспечения. На МКНР также освещался вопрос о дискриминации женщин в семьях, которая выражается в широко распространенной практике, когда предпочтение отдается сыновьям, и разном отношении к сыновьям и дочерям, начиная с первых лет их жизни. К правительствам была обращена срочная просьба принять меры по недопущению калечащих операций на женских половых органах, дорожного выбора пола ребенка, использования девочек для целей проституции и браков без согласия невесты.

29. Право женщин регулировать их собственную фертильность вместе с вопросами равенства женщин и мужчин, предоставления более широких прав женщинам и ликвидации насилия в отношении женщин были охарактеризованы как необходимые элементы любой комплексной программы в области народонаселения и развития. Далее в программе действий МКНР говорится о роли и обязанностях мужчин в вопросах планирования семьи, ухода за детьми и выполнения домашней работы. При этом в ней была определена основа для преобразования отношений между полами и самоидентичности мужчин и женщин.

30. На своей специальной сессии для обзора и оценки хода осуществления Платформы действий МКНР, проходившей в 1999 году, Генеральная Ассамблея, среди прочего, уделила большое внимание равенству женщин и мужчин, равноправию женщин и предоставлению им более широких возможностей реализации своих прав, включая поощрение и защиту их прав человека. Кроме того, Генеральная Ассамблея признала необходимость рассмотрения проблемы материнской смертности и заболеваемости в качестве одного из приоритетов в области общественного здравоохранения и призвала учитывать факторы пола во всех программах и стратегиях.

⁸ Позже в 1993 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин.

d) Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития

31. В Копенгагенской декларации Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития говорится, что женщины в несоразмерных масштабах являются жертвами нищеты, безработицы, деградации окружающей среды и войны. В ней подчеркивается, что без полноценного участия женщин нельзя обеспечить устойчивое поступательное социально-экономическое развитие в связи с чем проблема "справедливости и равенства" в отношениях между женщинами и мужчинами должна быть одним из первоочередных вопросов в программе социально-экономического развития.

32. Обратив внимание на рост нищеты в мире изобилия, участники Встречи на высшем уровне отметили новые вызовы, проистекающие из меняющегося мирового экономического порядка, и их последствия для мира и безопасности человека. В частности, нищета среди женщин была признана в качестве одного из элементов, характерных как для развивающихся, так и для развитых стран. Признавая тяжесть проблем, стоящих перед женщинами, участники Встречи на высшем уровне призвали принять новые стратегии для повышения роли женщин на всех уровнях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни.

33. Встреча на высшем уровне явилась своеобразным "мостом" к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоялась в том же году (1995 год) в Пекине.

e) Четвертая Всемирная конференция по положению женщин

34. Четвертая Всемирная конференция по положению женщин была самым крупным когда-либо проводившимся форумом официальных представителей правительств и НПО. На официальную Конференцию в Пекин в составе правительственных делегаций 189 стран прибыли 6000 человек; кроме того, дополнительно было аккредитовано 4000 представителей НПО, средств массовой информации и Организации Объединенных Наций, в результате чего общее число участников составило приблизительно 17 000 человек. В работе форума НПО в Хуайжоу участвовали 30 000 человек из различных стран мира.

35. На конференции была принята Пекинская декларация и Платформа действий. В Платформе действий поддерживается Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и она основывается на Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин. Программа действий является планом расширения возможностей и прав женщин и включает двенадцать важнейших проблемных областей. В конечном счете успех ее реализации будет зависеть от того, насколько решительно будут действовать правительства, международные организации и учреждения на всех уровнях, а также от мобилизации адекватного объема ресурсов.

36. Двенадцатью важнейшими областями, определенными в Платформе действий, являются: женщины и нищета; образование и профессиональная подготовка женщин; женщины и здравоохранение; насилие в отношении женщин; женщины и вооруженные конфликты; женщины и экономика; участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений; институциональные механизмы улучшения положения женщин; права человека женщин; женщины и средства массовой информации; женщины и окружающая среда; и девочки. Приняв Платформу действий, правительства 189 стран обязались осуществлять предложенные меры.

37. В Платформе действий ко всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций обращен призыв контролировать ход ее осуществления государствами-членами и учитывать гендерную перспективу во всех стратегиях и программах Организации Объединенных Наций

(пункт 292). В рамках последующей деятельности по выполнению Платформы действий Экономический и Социальный Совет рассмотрел прогресс в области улучшения положения женщин на своей основной сессии 1999 года. Кроме того, в 2000 году будет проведена Специальная сессия Генеральной Ассамблеи для оценки выполнения правительствами обязательств, принятых в Пекине.

f) Конференция по населенным пунктам (Хабитат II)

38. Как и на Встрече на высшем уровне по проблемам городов, на Хабитат II рассматривались две основные темы: "устойчивое развитие населенных пунктов в урбанизирующемся мире" и "надлежащее жилье для всех". Конференция была создана по линии партнерских связей с органами Организации Объединенных Наций, правительствами, местными органами власти, муниципальными учреждениями, отдельными специалистами и исследователями, частным сектором, частными некоммерческими организациями, НПО, общинными организациями, профессиональными союзами и парламентариями. "Женское собрание", являющееся одним из наиболее организованных лоббистских групп на Хабитат II, следило за учетом гендерной проблематики во всех заключительных документах и за сохранением результатов, достигнутых в Пекине.

39. В Повестке дня Хабитат и Стамбульской декларации изложены общие руководящие принципы в отношении политики и содержится призыв к правительствам взять на себя обязательства по улучшению условий жизни в населенных пунктах, а также признать право на жилье и принять меры по реализации этого права. Состоявшиеся дискуссии по вопросам обеспечения равенства между мужчинами и женщинами подтвердили, что гендерную проблематику необходимо учитывать в ходе разработки и осуществления всех стратегий и программ в области устойчивого развития населенных пунктов через Повестку дня Хабитат. Равенство мужчин и женщин было также признано в качестве одной из целей в области развития населенных пунктов. В Хабитат II содержится призыв обеспечить эффективное признание и оценку вознаграждаемого труда, сбор и распространение агрегированных по признаку пола данных и меры по обеспечению равноправного участия женщин в процессе планирования и выработки решений в каждой стране.

g) Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия

40. На Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия была признана решающая роль, которую играют женщины в обеспечении продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств и на национальном уровне, а следовательно, решающая роль женщин в ликвидации нищеты. В принятой в 1996 году Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности и в Плане действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия содержится настоятельный призыв к правительствам "обеспечить благоприятную политическую, социальную и экономическую среду, способствующую созданию наилучших условий для искоренения нищеты и установления прочного мира на основе полного и равноправного участия женщин и мужчин, что в высшей мере содействовало бы достижению целей обеспечения устойчивой продовольственной безопасности для всех" (стр. 10). С этой целью правительства взяли на себя обязательства поощрять равенство между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин с помощью различных средств, в том числе путем а) выполнения обязательств, взятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин; б) учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах; в) обеспечения равного доступа к производственным ресурсам и услугам; г) повышения эффективности сбора, распространения и использования дезагрегированных по признаку пола данных в области сельского хозяйства, рыбного промысла, лесоводства и развития сельских районов; и е) сбора информации о традиционных знаниях и навыках женщин в области сельского хозяйства, рыбного промысла, лесоводства и рационального природопользования.

41. В целом состоявшиеся в 90-х годах конференции и встречи на высшем уровне и их пятилетние обзоры имели решающее значение для повышения уровня информированности в гендерной проблематике в мире, при этом их совокупное воздействие способствовало тому, что гендерная проблематика стала центральной темой международных дискуссий по вопросам выработки политики в области окружающей среды, народонаселения, прав человека, продовольственной безопасности и социального развития.

5. Учет гендерной проблематики в области экономики

42. В различных исследованиях, проведенных экономистами, выступающими в защиту интересов женщин, отмечается, что почти все общества используют гендерную специфику в качестве основы для разделения функциональных обязанностей: женщины в целом несут ответственность за "репродуктивную" деятельность⁹ - в целях сохранения и укрепления социальной структуры, в то время как мужчины занимаются главным образом "продуктивным" трудом, за который они получают вознаграждение на рынке. В основе этой модели лежат скорее социальные, а не биологические причины, обусловленные отношениями между полами. В этом смысле в исследованиях содежится описание гендерных особенностей как мужчин, так и женщин, подразумевая при этом, что как мужчины, так и женщины подвержены воздействию отношений между полами, хотя и не одинаковым образом. В них содержится критика преобладающих концепций экономики в связи с тем, что в них понятие труда ограничивается трудом, за который предусматривается вознаграждение, в результате чего игнорируются гендерные различия в экономической жизни.

43. Отсутствие вознаграждения за репродуктивную деятельность, как и за другие формы нерыночного труда, выполняемого неоплачиваемой рабочей силой, обусловлено не характером самой деятельности, а ее социальным и экономическим контекстом. В принципе репродуктивная деятельность (и "уход" в целом) можно заменить оплачиваемыми услугами, обеспечиваемыми на рынке. Для выполнения этой работы можно нанять кого-нибудь, если это позволяют доходы, рыночные условия и личные наклонности. В действительности некоторые виды репродуктивной деятельности, такие, как образование или медицинское обслуживание, выполняются государственным или частным сектором при использовании - в различной степени в зависимости от того или иного общества - оплачиваемой рабочей силы.

44. Каждое общество должно выделять часть своих общих трудовых ресурсов на свое поддержание и воспроизводство (Бенерия, 1979 год) (Пиккио, 1992 год) независимо от того, является ли рынок основным организующим принципом деятельности в этой области. Репродуктивная деятельность может быть в экономическом отношении незаметной, поскольку значительная часть ее не оплачивается, однако это не означает, что она ничего не стоит. Ошибочно исключать репродуктивную деятельность (и деятельность по уходу) из экономических расчетов только по той причине, что она имеет нерыночный характер. Женщины более серьезным образом страдают из-за неравномерного распределения оплачиваемой работы между мужчинами и

⁹ Репродуктивная деятельность связана главным образом с домашним трудом; уходом за детьми, престарелыми и больными; добровольной общественной работой; и ведением натурального (личного) хозяйства.

женщинами (ПРООН, 1995 год, стр. 88)¹⁰; но, как отмечается на следующих страницах "Обзора", общество в целом расплачивается более низкими темпами экономического роста.

45. Если поставленные цели состоят в обеспечении справедливого распределения стоимости неоплачиваемой репродуктивной деятельности между женщинами и мужчинами и в достижении равенства мужчин и женщин в целом, то первым шагом в этом направлении должна быть точная и реалистичная система социального учета. Необходимо признать роль репродуктивной деятельности и деятельности по обеспечению ухода на социальном уровне и надлежащим образом осознать роль женщин в экономическом развитии. Для этого необходим подход к экономике, предусматривающий учет гендерной проблематики, примером чего является настоящий "Обзор".

ВВЕДЕНИЕ

А. Глобализация, гендерная проблематика и наметившиеся в последнее время тенденции на рынке труда

46. Основной наметившейся в последние годы общемировой экономической тенденцией является движение к интегрированной на глобальном уровне экономике. Во всех районах мира экономическая среда, в рамках которой предприятия, правительства и отдельные лица принимают решения, во все большей степени включает в себя международные аспекты. Силы глобализации являются реальностью, и их влияние, положительное или отрицательное, ощущается повсюду. Каждый день на финансовых рынках через международные границы переводятся огромные суммы денег, намного превышающие стоимость товаров и услуг, обмениваемых на международном уровне. Торговля финансовыми активами достигла огромных масштабов, и, как показал кризис в странах Восточной Азии, крушение финансовых рынков может вызвать серьезные диспропорции в реальной экономике во всем мире. Многие коммерческие корпорации в настоящее время планируют свою деятельность на глобальном уровне, распределяя различные компоненты своей деятельности между районами с различной стоимостью и обеспечивая при этом глобальное привлечение средств производства продукции и сырья. Консультативные фирмы по вопросам права, учета и управления наряду с многими другими предприятиями сектора услуг в настоящее время выходят на международный уровень в целях осуществления слияния и приобретения различных фирм во всем мире, а также проведения ревизии и оказания консультативных услуг предприятиям, осуществляющим свою деятельность на глобальном уровне.

47. Культурные, политические и социальные корреляты все более возрастающей международной интеграции имеют не менее важное значение. Благодаря экономическому обмену и воздействию рекламы, средств массовой информации и телекоммуникации население всего мира знакомится с культурой получения незамедлительного удовлетворения своих потребностей через посредство материального потребления. Кроме того, глобализация связана с радикальными политическими изменениями нынешней эры, такими, как рост политики, направленной на укрепление самобытности, становление международного гражданского общества, появление новых форм правления и универсализация прав человека.

48. Глобализация стала универсальным термином, используемым для обозначения всех этих различных явлений и процессов преобразований на пути к глобальной экономической интеграции. У нее нет четкого определения. В своем экономическом плане этот термин обычно охватывает

¹⁰ В Докладе о развитии человека за 1995 год отмечается, что мужчины получают львиную долю доходов и признания за свой экономический вклад, в то время как основная часть работы женщин остается без оплаты, признания и надлежащей оценки.

тесно связанные между собой, но в то же время отличающиеся друг от друга экономические концепции открытости или либерализации, интеграции и взаимозависимости. Таким образом, он обозначает движение к мировой экономике, характеризуемой наличием свободной торговли, свободным движением как финансового, так и реального капитала и стремительным распространением продуктов, технологий, информации и моделей потребления. Но даже это относительно более узкое экономическое определение касается многочисленных постоянно изменяющихся элементов, которые определяются и оцениваются различными наблюдателями по-разному.

49. В эпоху глобализации условия выработки экономической политики также претерпели радикальные изменения. За прошедшие 20 лет в рамках принимаемых правительствами политических решений в отношении международной торговли и финансовых потоков произошли радикальные изменения в пользу большей открытости. Это проложило дорогу для глобальной интеграции и было ответом на факторы, появившиеся в результате глобализации.

50. Поэтому не удивительно, что экономические последствия экономической интеграции в настоящее время оказывают большее, чем когда-либо воздействие на отдельных лиц - как производителей, так и потребителей. В богатых странах и во все более широких масштабах в менее богатых странах расходы потребителей приходятся на товары, произведенные в других странах. По мере появления у потребителей во всем мире доступа к идентичным или сходным продуктам и услугам возникает тенденция сближения моделей потребления и образа жизни, и при этом появляются новые гибридные формы. Изменения, происходящие в области трудовой деятельности, также характеризуются значительной масштабностью, при этом наблюдается рост занятости в сферах деятельности, недавно подвергшихся процессу интернационализации. В то время как некоторые предприятия и занятые на них рабочие успешно пользовались новыми возможностями, возникшими в результате глобализации, многие другие потерпели неудачу в условиях международной конкуренции, в результате чего возникла опасность в обеспечении средств к существованию служащих, нанимаемых на контрактной основе рабочих и местных поставщиков.

51. Расхождение во мнениях в вопросе глобализации в значительной степени обусловлено не отсутствием единой точки зрения на характер происходящих изменений, но разногласиями в отношении их социальных и экономических последствий. В то время как одни наблюдатели убеждены в благотворном характере глобализации, другие усматривают в ней снижение потенциальных выгод в результате причиняемого фактического ущерба и поэтому придают более важное значение связанным с ней опасностям. Последние при этом утверждают, что выгоды и издержки экономических преобразований не распределяются равномерным образом между странами, а также внутри отдельных стран. Они обеспокоены возросшими масштабами нищеты во всем мире и углублением неравенства между регионами, группами получателей доходов, а также мужчинами и женщинами. Подход к глобализации стал еще более осмотрительным вследствие кризиса в странах Восточной Азии, когда выяснилось, что ускорение интеграции в мировую экономику ведет к повышению степени уязвимости к внешним потрясениям. Информация, уже поступившая из этого региона, свидетельствует о том, что женщины в непропорционально большой степени несут на себе бремя экономического кризиса, как это было в случае с программами структурной перестройки, которые многие развивающиеся страны осуществили в 80-е годы.

52. В прошлом оценка гендерных последствий экономической интеграции, дополнительно к оценке ее последствий для дальнейшего увеличения бремени неоплачиваемой работы женщин, производилась путем изучения последствий либерализации и расширения масштабов торговли в развивающихся странах для сферы занятости с указанием информации гендерного характера. К настоящему времени уже установлено, что во многих развивающихся странах в период с середины 70-х годов экономическая интеграция была значительным образом связана с ростом масштабов

занятости женщин в рамках оплачиваемой рабочей силы, не занятой в сфере сельскохозяйственного производства. Основные характеристики упомянутых последствий для сферы занятости были выявлены и изучены во Всемирном обзоре за 1994 год. Появившиеся в последующий период новые эмпирические данные, хотя в основном и поддерживают эти выводы, позволяют рассматривать упомянутые последствия для сферы занятости в более широком плане. Например, данные, полученные из ряда стран, свидетельствуют о том, что экономическая интеграция в значительной степени ответственна за значительные потери в области занятости женщин. Что еще более важно, предпринятый в последнее время переход от формулировки "международная интеграция" к формулировке "глобализация" свидетельствует о стремительном изменении наших представлений наряду с изменениями мировой экономики. Теперь имеется более полная информация о том, каким образом во всем мире происходило радикальное изменение характера и организации самой трудовой деятельности, а не просто ее регионального и секторального распределения с учетом особенностей гендерного характера.

53. Если во Всемирном обзоре за 1994 год обсуждались главным образом последствия экономической интеграции для сферы занятости, то в настоящем обзоре основное внимание уделяется тому, каким образом с гендерной точки зрения процесс глобализации изменял сферу трудовой деятельности.

54. Гибкий, эпизодический и неформальный характер занятости в условиях рынка труда и получившие широкое распространение виды занятости, называемые в различных случаях нетипичной, случайной или непостоянной занятостью - вот только некоторые из формулировок, которые обычно используются для описания основных аспектов этих изменений. Представляя собой более или менее глобальные тенденции, эти изменения, которые в обобщенном виде представлены термином придание гибкого характера трудовой деятельности, и их гендерные последствия проявлялись по-разному в различных странах в зависимости от уровня их развития, социально-экономической структуры и особой формы интеграции в мировую экономику. Они взаимодействовали с имевшими место в светской жизни тенденциями в области снижения коэффициентов рождаемости, повышения уровня образованности женщин, роста процесса урбанизации и изменения структур семьи. Например, как было установлено в результате проведения всеобъемлющего исследования, широкий круг переменных факторов, включая организацию и структуру производства, регуляционные механизмы рынка труда, систему профессиональной подготовки и обучения на рабочем месте, социальные стереотипы и ценностные представления, связываемые с функциональными обязанностями женщин, оказали воздействие на наметившиеся в последнее время тенденции в области участия женщин в оплачиваемой занятости в различных странах (Рубери и Фаган, 1995 год). Кроме того, в отдельных странах тенденция придания гибкого характера трудовой занятости оказала вполне несоизмеримое, даже поляризующее воздействие на женщин, относящихся к различным возрастным группам и классам и имеющим различные уровни образования. В силу этого обстоятельства представляется чрезвычайно затруднительным сделать общие выводы относительно гендерных последствий глобализации, которые в равной мере приложимы к различным группам и к отношениям внутри различных групп в различных странах и регионах.

55. Вместе с тем среди всего этого многообразия можно, тем не менее, выделить определенные сходные модели того, каким образом различные группы стран адаптировались к экономическим трудностям в рамках следующих различных по своему характеру явлений:

- кризис долговой задолженности и структурная перестройка в странах Латинской Америки и Африки в 80-е годы;

- политический и экономический кризис в "странах с переходной экономикой" в Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств в 90-е годы;
- экономический спад после финансовой нестабильности и валютного кризиса в Мексике (1994-1995 годы) и в Восточной Азии (1997-1999 годы); и
- рост масштабов структурной незанятости и уменьшение роли государства всеобщего благосостояния в странах ОЭСР с середины 80-х годов до настоящего времени.

За редким исключением в большинстве стран, связанных с указанными явлениями общие ответные политические меры состояли в переходе к большей экономической либерализации и более тесной интеграции в рамках мировой экономики. В качестве общей тенденции произошла активизация деятельности, обусловленной рыночными факторами, а рынки труда стали более гибкими. Создание новых рабочих мест было в значительной степени связано с непостоянными, а нередко и случайными формами занятости. Расширились масштабы неформальных видов деятельности, работы по контрактам, занятости в течение неполного рабочего дня, самозанятости и работы на дому, а масштабы деятельности в рамках профессиональных объединений сократились. Действующее законодательство в области труда применялось в отношении меньшего количества рабочих - либо по той причине, что правительства не обеспечивали соблюдения существующих положений или упразднили их, либо по той причине, что предприятиям удавалось обходить эти законы.

В. Экономическая роль гендерных факторов в контексте глобализации

56. Самым простым и в то же время наиболее убедительным аргументом в пользу глобализации является представление о том, что она позволяет использовать ресурсы там, где они являются наиболее производительными. Вместе с тем тут имеется и одно предостережение. Для того чтобы национальные экономические системы могли пожинать экономические выгоды, связанные с глобализацией, они должны быть в состоянии постоянно адаптироваться к изменяющимся условиям мировой экономики. С одной стороны, страны должны способствовать увеличению потока рабочей силы и ресурсов между секторами, а с другой - они должны быть в состоянии покрывать расходы, связанные с преобразованиями структурного характера. Оба процесса содержат в себе "гендерные" аспекты.

57. Последствия для относительного благосостояния женщин, при всей их важности, являются только одной из причин, почему гендерные аспекты этих процессов имеют важное значение. Столь же важным является и воздействие гендерных аспектов на потенциал той или иной страны в области экономического развития, в особенности в нынешнем контексте глобализации. Это можно объяснить на трех уровнях: в контексте а) ведущих к повышению производительности последствий перемещения рабочей силы; б) путей покрытия издержек экономической структурной перестройки; и с) способствующих экономическому росту инвестиций на развитие людских ресурсов.

1. Перемещение рабочей силы

58. Как подчеркивалось в главе II, экономические факторы, связанные с глобализацией, оказали значительное воздействие на положение дел в области занятости. За редким исключением, в течение последних двух десятилетий во всем мире наблюдался неуклонный рост масштабов занятости женщин. В значительной степени этот рост был обусловлен переходом работающих женщин из сектора неоплачиваемого труда на уровне домашних хозяйств и в сфере натурального

(сельскохозяйственного) производства в оплачиваемую экономику¹¹. Наряду с этой тенденцией наблюдалось также общее движение в рамках структуры производства и занятости из сферы обрабатывающей промышленности в сферу обслуживания в развитых странах и из сельского хозяйства в обрабатывающую промышленность и в сферу услуг в развивающихся странах.

59. С точки зрения экономического развития эти тенденции оказывают значительное воздействие на ускорение роста, поскольку они подразумевают перевод рабочей силы из сфер с низкой производительностью труда в сферы с высокой производительностью труда. И все это, несмотря на тот факт, что женщины до сих пор сталкиваются со значительными проявлениями неравенства в отношениях между мужчинами и женщинами на рынках труда во всем мире. Действительно, до сих пор сохраняются значительные различия в том, что касается качества, условий и оплаты труда женщин и мужчин. Во многих регионах даже физическая мобильность женщин ограничивается социальными нормами и обычаями, которые, редко будучи санкционированными действующим законодательством, не подвержены воздействию со стороны реформистского социального законодательства. Вместе с тем включение все большего числа женщин в сферу оплачиваемой занятости может также свидетельствовать об ослаблении по меньшей мере некоторых из этих барьеров. Например, хотя масштабы профессиональной сегрегации по признаку пола, которая представляет собой приблизительный показатель общего количества этих барьеров, еще сохраняются на высоком уровне (см. главу II, раздел С.4), во многих регионах мира наблюдается их сокращение.

60. Как упоминалось выше и что более подробно будет рассмотрено в главе III, во всем мире традиционная занятость в течение полного рабочего дня уступает место более разнообразной модели, характеризующейся гибким и случайным характером занятости, что обеспечивается за счет привлечения внешних ресурсов, работы по контрактам, работы в течение неполного рабочего дня, работы на дому и других форм труда, не защищенных обычным трудовым законодательством. Действительно, в последние годы рост масштабов занятости был в значительной степени связан с одной или другой из указанных нетрадиционных форм занятости как в развитых, так и в развивающихся странах. Рост масштабов таких видов занятости был отчасти ответом предпринимателей на изменение рыночных условий в результате глобализации, когда, с одной стороны, предпринимались усилия, направленные на сокращение расходов, а с другой - меры, нацеленные на то, чтобы в условиях производства в большей степени учитывать возросшую изменчивость спроса.

61. В течение этого процесса женщины, как представляется, выступали в качестве предпочтительного источника рабочей силы. В некоторых регионах изменения структуры производства, учитывая сохранение профессиональной сегрегации по признаку пола, означали изменения гендерной структуры спроса на рабочую силу. С особой очевидностью это проявилось в ярко выраженном переходе к сектору обслуживания в рамках национального производства в большинстве развитых стран (глава III.A.1). Однако, что еще более важно, работающие женщины, как представляется, пользуются повышенным спросом во всем мире, поскольку их можно нанимать за более низкую плату и на менее благоприятных условиях работы, чем мужчин. Несмотря даже на то обстоятельство, что некоторые женщины смогли прорваться на лучшие рабочие места, которые ранее занимались исключительно мужчинами, большинство женщин до сих пор занято на низкооплачиваемой нерегулярной работе, не имея надлежащей профессиональной подготовки или перспектив служебного роста. Несмотря на то, что в большинстве стран условия найма женщин, когда в них есть потребность, и условия их увольнения, когда в них

¹¹ Другим важным фактором была неизменность показателей масштаба участия мужчин в рамках рабочей силы.

необходимости уже нет, являются весьма льготными, придание гибкого характера трудовой деятельности, как представляется, явилось причиной роста численности женщин в сфере оплачиваемой занятости.

62. Формулировка "феминизация рабочей силы" используется во всем мире, с тем чтобы подчеркнуть гендерные особенности изменяющихся моделей занятости (Стендинг, 1989 и 1998). Хотя данный термин порой используется весьма свободно, у него есть две конкретные коннотации. Во-первых, он указывает на стремительный и значительный рост доли женщин в области оплачиваемой занятости. Причиной этого могло быть либо то обстоятельство, что женщины занимают рабочие места, которые традиционно занимались мужчинами, либо более быстрые темпы роста в тех секторах, в которых рабочую силу составляют преимущественно женщины. Обсуждаемые ниже данные свидетельствуют о том, что в период с начала 80-х годов почти во всех регионах мира наблюдались оба эти явления. Во-вторых, данное определение также используется для описания изменяющегося характера занятости, в рамках которой отсутствие стабильных условий, что ранее рассматривалось в качестве отличительной особенности "второстепенного" характера занятости женщин¹², стало широкомасштабным явлением в положении представителей обоих полов.

2. Издержки перестройки

63. Экономическая перестройка, направленная на развитие гибкой системы производства, обеспечение конкурентоспособного уровня затрат и адаптируемости к меняющимся рыночным условиям в мировой экономике, сопряжена со значительными издержками. Степень текучести рабочей силы и, таким образом, число работников на переходной стадии увеличивается; и многие работники, квалификация которых более не пользуется спросом, становятся постоянными безработными, если не проходят переподготовку. Ввиду неопределенности, характеризующей рынок, и возросшего давления на затраты компании стремятся сократить численность своей основной рабочей силы и во все большей степени прибегают к использованию нерегулярных форм занятости, с тем чтобы не быть вынужденными поддерживать работников в периоды экономических спадов. Таким образом, тенденция к повышению гибкости рынка труда приводит к перекладыванию значительной части затрат, связанных с нестабильностью рынка, на работников, повышая их уязвимость в условиях спада и ставя под угрозу для них гарантированную занятость и гарантированный доход. Последний кризис в Восточной Азии с болезненной остротой вскрыл эти тенденции в странах, на экономику которых до последнего времени указывали как на пример экономического успеха в условиях возросшей интеграции с мировыми рынками.

64. Условия, порожденные глобализацией, не только привели к расширению необходимости в социальной защите, но и к трансформации условий осуществления государственной политики. Как указано в главе V, государству стало труднее защищать работников от негативных последствий экономических неурядиц, обусловленных воздействием глобальных рыночных сил. Влияние мировых рынков выразилось не только в более строгом подходе к осуществлению государственных расходов, но и, как представляется, в уменьшении способности государства получать налоговые поступления. Во многих странах эти тенденции, по-видимому, препятствовали осуществлению направленной на стимулирование роста макроэкономической политики в качестве способа улучшения перспектив занятости и повышения заработной платы работников. Более того, правительства вынуждены были сократить специальные расходы на жилье, питание, здравоохранение и образование либо в абсолютном выражении, либо в объеме на душу населения.

¹² Второстепенный по отношению к так называемой основной занятости мужчин, выступающих в качестве кормильца семьи.

65. В среднем эти тенденции затронули женщин более серьезно, чем мужчин, по ряду причин. Во-первых, хотя их доля по сравнению с мужчинами среди лиц наемного труда возросла, во многих случаях они лишены гарантий занятости. Таким образом, ввиду меньшей вероятности распространения на них действия положений, регулирующих трудовые отношения, и коллективных договоров во многих случаях женщины оказываются в более уязвимом, чем мужчины, положении в периоды экономических спадов. Более того, даже в тех случаях, когда на них распространяется действие официальных систем социального страхования, они, как представляется, находятся в менее выгодном по сравнению с мужчинами положении (см. главу V, A.2). Во-вторых, в большинстве регионов мира не намечилось существенных признаков снижения главной роли женщин в ведении домашних хозяйств и уходе за детьми при расширении их участия в оплачиваемых видах труда (см. главу II.C). В-третьих, поскольку семья является последним оплотом обеспечения социального вспомоществования, особенно в развивающихся странах, спрос на неоплачиваемый труд женщин в домашнем хозяйстве возрастает в периоды экономических неурядиц (см. главу V.B). Помимо увеличения бремени работы, которое ложится на женщин, это также наносит им ущерб, поскольку это приводит к усилению стереотипа "домохозяйки". Неравноценное бремя домашней работы и маргинальная позиция на рынке труда могут приводить к взаимоусиливающему эффекту, затрудняя для женщин задачу сбросить с себя функции зависимого и второстепенного кормильца в рамках семьи.

3. Возможности человека

66. То, как экономика справляется с затратами на перестройку, определяет также то, как эти издержки распределяются между различными группами общества. Хотя это прежде всего вопрос социального равенства и благосостояния, это также сказывается на способности общества генерировать людские ресурсы - самый важный фактор долгосрочного экономического роста согласно последним научным материалам по "новой" теории роста.

67. Издержки перестройки приводят к экономическим трудностям, которые в свою очередь порождают относительное ухудшение положения. Лишение экономических возможностей наносит наибольший ущерб с точки зрения возможности индивидуума и его перспектив на будущее тем, кто в меньшей степени готов выстоять перед лицом таких лишений. Таким образом перенос издержек перестройки на наиболее уязвимую часть общества, которая способна в меньшей степени противостоять этому, как правило, не является наиболее эффективным способом преодоления этих издержек. Например, когда лишь в силу экономических затруднений молодой человек вынужден прервать учебу, это является личным несчастьем, но когда это отрицательно сказывается на образовании значительной части целого контингента детей в стране, это приводит к значительному снижению вклада в развитие человеческого потенциала. Эти издержки могут быть невидимыми, и в силу этого их трудно выявить, особенно в краткосрочном плане, однако это не уменьшает серьезности их влияния. Если инвестиции расширяют возможности роста экономики, то в равной степени изъятие инвестиций уменьшает такие возможности.

68. Далее изложен ряд общих соображений. Во-первых, задача не допустить, чтобы лишение экономических возможностей отрицательно сказывалось на производительности перемещенных работников в долгосрочном плане, представляет собой не только проблему социального вспомоществования, но и тесно увязана с экономическим развитием. Перенапряжение на работе или продолжительные периоды простаивания ввиду постоянной безработицы серьезно сказываются на умственных и физических способностях человека. Таким образом, если не приняты адекватные меры, издержки, связанные со структурной перестройкой экономики, могут возрастать как снежный ком и свести на нет те выгоды, которые предполагается получить от расширения интеграции с мировыми рынками. Неравное социальное распределение издержек перестройки может быть также экономически субоптимальным.

69. Во-вторых, по мере все более широкого учета социальных процессов в экономических расчетах гендерные аспекты становятся неотъемлемой частью экономического анализа, а не просто побочной проблемой, связанной лишь с вопросами женщин. Женщины по всему миру призваны обществом нести главную ответственность за всю социальную деятельность, включающую заботу о других. Поскольку такая деятельность, как правило, лишена экономической цели и обычно не регулируется рыночными отношениями, до последнего времени считалось, что она выходит за рамки экономического анализа. Вместе с тем, как пытаются разъяснить авторы настоящего обзора, рыночная экономика функционирует таким образом, что это предполагает сложный комплекс взаимодействий с нерыночной деятельностью. Все вопросы о том, кто несет затраты на воспитание детей, как воспроизводится и поддерживается рабочая сила и как общество поддерживает своих членов, которые отстали в силу быстрых экономических изменений и неудач, связаны с неоплачиваемой (нерыночной) деятельностью, характеризующейся различным участием в ней лиц разного пола, что в свою очередь играет решающую роль в том, как работает оплачиваемая (рыночная) экономика. Таким образом, хотя рынкам не присуще проведение различий между полами, они являются носителями и распространителями неравенства по признаку пола, заложенного в семье и в обществе в целом¹³.

С. Содержание глав

70. В главе I закладывается основа для обсуждения в последующих главах вопроса о влиянии глобализации на гендерные аспекты. Описываются три экономические тенденции, которые обычно увязываются с экономическим аспектом глобализации: а) либерализация и расширение торговли; б) распространение производства во всем мире за счет прямых иностранных инвестиций, осуществляемых многонациональными корпорациями; в) либерализация финансов и повышение международной мобильности финансового капитала.

71. В главах II-V влияние тенденций, кратко описанных в главе I, на гендерные аспекты обсуждается в рамках трех тем:

- а) влияние глобализации на занятость и вызванный ею процесс вытеснения рабочей силы (глава II);
- б) интернационализация производства, реорганизация работы и повышение гибкости рынка труда (главы IV и V);
- в) трансформация условий проведения государственной политики (глава V).

72. В главе II, в которой основное внимание уделяется развивающимся странам, с точки зрения гендерных аспектов дается подробный обзор влияния связанных с глобализацией экономических тенденций на занятость и вызванного ими вытеснения рабочей силы. Во второй части главы II обсуждается вопрос о важности этого воздействия с точки зрения влияния на относительное положение женщин в домашнем хозяйстве и на рынках труда по всему миру.

¹³ Экономический анализ отношений полов стал проводиться весьма недавно. В отдельных случаях экономисты обсуждали "вопросы женщин" еще в начале 30-х и в 50-е годы. Вместе с тем концепция отношений полов как социальной категории, которая может иметь системные связи с экономикой, стала вырисовываться с начала 70-х годов. См. более подробно в книге Бенерия (1995 год).

73. Глава III начинается с обсуждения того, как реорганизация производства привела к изменению структуры производства и переход на формы работы по более гибкому графику во всем мире. Затем в ней основное внимание уделяется отдельно каждой из основных форм работы по гибкому графику - работе в течение неполного рабочего дня, работе в неформальном секторе и работе на дому, - которые получили распространение за последние два десятилетия. Глава заканчивается обзором меняющихся схем перемещения международной рабочей силы и возникновения мигрирующей рабочей силы в качестве еще одного фактора гибкого рынка труда.

74. В связи с оценкой того, как влияние либерализации рынков на гендерные аспекты привело к трансформации труда сельских женщин, в главе IV основное внимание уделяется гендерному разделению труда в сфере производства и влиянию приватизации на собственность женщин и права пользователей земли, особенно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары и Восточной Азии. Глава заканчивается обзором вопроса о том, как сельские женщины реагируют на меняющиеся экономические условия, вызванные либерализацией рынков.

75. В главе V разъясняется, почему глобализация ведет к росту спроса на социальную защиту и при этом уменьшает возможности государства оказывать ее, приводя к асимметричным для различных полов последствиям. И наконец, в главе VI дается резюме последних тенденций на рынках труда, рассматриваемых в Обзоре, а также оценка их вероятного влияния на отношения полов. Эта глава заканчивается некоторыми предложениями в отношении проведения политики с учетом гендерных аспектов как на национальном, так и на международном уровнях.

I. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ, КАПИТАЛА И ФИНАНСОВ

76. Глобализацию можно определить как расширение движения между странами определенного набора товаров и услуг и факторов производства, включая капитал, рабочую силу и финансовые средства. В течение последних 100 лет в различные периоды одна или более из этих четырех категорий занимали доминирующее положение в рамках тенденции к глобальной экономической интеграции.

77. С точки зрения товаров и услуг мировая экономика, возможно, была более интегрированной в конце XIX века, чем сегодня. К 1890 году показатели объема торговли в процентах от национального дохода составляли для Соединенных Штатов почти 5 процентов, для Японии 12 процентов и для Европы 17 процентов. В Соединенных Штатах и Европе показатели объема торговли достигли своего пика до первой мировой войны и затем резко упали в межвоенные годы. Впоследствии произошел всплеск объема торговли после 1950 года, хотя ни один из этих трех регионов в этот период не был существенно более открытым с указанной точки зрения, чем в XIX веке. Фактически доля экспорта в объеме производства Японии сейчас ниже, чем до второй мировой войны.

78. В конце XIX века имела место значительная межстрановая миграция рабочей силы. В Соединенных Штатах, в частности, приток миллионов иммигрантов из Европы привел к резкому увеличению рабочей силы на 24 процента в течение 40 лет до первой мировой войны (Williamson, 1996).

79. В межвоенные годы снижение объема торговли и числа иммигрантов нашло отражение в уменьшении числа межстрановых экономических операций. После второй мировой войны характер международных экономических отношений претерпел значительные изменения. Начиная с 50-х годов происходил рост объема торговли. Отличительной чертой послевоенного периода стало резкое увеличение прямых иностранных инвестиций в 70-е годы. Это десятилетие

характеризовалось ростом многонациональных корпораций (МНК), которые вынесли производство за границу по сравнению с компаниями более раннего периода, которые просто осуществляли продажу продукции за рубеж. Этому переходу содействовало ослабление контроля за капиталом и постепенное уменьшение ограничений на операции зарубежных компаний в странах с развивающейся экономикой. Этот процесс получил новый импульс в связи с внедрением новых технологий, которые привели к снижению расходов на транспорт и связь.

80. Нынешний период, начиная с 80-х годов, отличается качественно от прежнего периода мобильностью как физического, так и финансового капитала. Точно так же как технический прогресс в XIX веке содействовал торговле за счет улучшения транспортных средств и сокращения расходов на них, аналогичным образом современная мощь компьютерной техники, а также передача информации и системы связи позволили обеспечить почти мгновенную передачу данных и финансовых инструкций на большие расстояния и их использование (Castells, 1993; Hamelink, 1997). Это наряду с либерализацией механизмов контроля участия иностранцев в национальных финансовых рынках содействовало резкому увеличению международного движения частного капитала. Например, в начале 80-х годов основную долю в международном движении капитала занимали официальные средства главным образом в форме официальной помощи и банковских кредитов правительствам. В настоящее время на них приходится меньшая, чем на частный капитал, доля, и их стоимостной объем упал как в абсолютном, так и в относительном выражении с середины 80-х годов.

81. Напротив, объем движения частного капитала возрастал экспоненциально в 90-е годы¹⁴. Наряду с новой информационной технологией они стали одной из движущих сил международной реорганизации производства и трансформации занятости по всему миру. В то время как прямые иностранные инвестиции привели к развитию производственного потенциала в самых удаленных уголках мира, финансовые инвестиции содействовали этой глобальной реорганизации производственной деятельности.

82. Еще одной уникальной чертой текущего периода является ограниченный характер мобильности рабочей силы, особенно по сравнению с положением в этой области на стыке столетий. Несмотря на заметную межстрановую миграцию и увеличение доли женщин по сравнению с мужчинами среди мигрантов движение рабочей силы по всему миру по-прежнему в значительной степени осуществляется в рамках национальных границ¹⁵. Мигрантами по большей части является небольшая транснациональная группа специалистов и рабочих в отдельных странах, таких, как страны Европейского союза или государства Залива.

83. Остальная часть настоящей главы посвящена последним тенденциям (до того как разразился финансовый кризис на мировых рынках в 1997 году), связанных с: а) расширением международной торговли; б) мобильностью прямых иностранных инвестиций и распространением производства по всему миру, и, наконец, с) либерализацией финансов и мобильностью

¹⁴ Частный капитал инвестируется на самые различные сроки. Самым долгосрочным компонентом являются прямые иностранные инвестиции, а портфельные (или финансовые) инвестиции, включающие холдинг финансовых активов и краткосрочные банковские кредиты, относятся к числу наиболее краткосрочных видов инвестирования.

¹⁵ В последнем разделе главы III рассматриваются меняющиеся схемы международной мобильности рабочей силы.

финансового капитала. Кризис в Восточной Азии и его последствия для гендерных аспектов рассматриваются в главе V.

А. Либерализация и расширение торговли после второй мировой войны

84. Объем международной торговли, выраженный долей экспорта в ВВП, является показателем тенденции к глобализации. Со времени второй мировой войны наблюдался более или менее стабильный рост международного товарооборота. В период с 1950 по 1996 год объем мирового экспорта увеличился в 16 раз при общем увеличении объема мирового производства лишь в шесть раз. Наиболее быстрыми темпами увеличивался объем торговли промышленными товарами. И для этой категории объем экспорта возрастал быстрее объема производства: соответственно, в 31 и 9 раз за тот же период. В настоящее время экспортируется примерно 15 процентов объема мирового производства по сравнению с 7 процентами в 1950 году¹⁶.

85. На диаграмме I.1 показаны относительные темпы роста производства и экспорта для всех товаров и промышленной продукции за период с 1950 года¹⁷. Зеркальным отражением темпов роста экспорта является объем импорта, обеспечиваемый экспортными поступлениями. В результате увеличения экспортных поступлений расходы на импортируемые товары и услуги также возросли почти во всех странах (ЮНКТАД, 1994 год a).

86. Развивающиеся страны более или менее сохраняют свои позиции на мировых рынках. Их доля в мировом экспорте в стоимостном выражении остается довольно стабильной: 22,6 процентов в 1992 году по сравнению с 23,4 процента в 1975 году.

диаграмма 1.1

¹⁶ Financial Times, 18 May 1998.

¹⁷ Ввиду недостаточного объема имеющихся данных эта диаграмма не отражает быстрые темпы роста торговли услугами (включая транспорт и туризм и особенно торговлю финансовыми услугами). Торговля услугами составляет почти 20 процентов от общего объема торговли (примерно та же доля, что и доля торговли сырьевыми товарами) и в настоящее время является наиболее быстро растущим компонентом в мировой торговле (ЮНКТАД, 1994 год).

Таблица I.1

Структура мирового экспорта в разбивке по основным категориям товаров

Структура товарооборота	Доля по регионам (в процентах)								Доля по категориям товаров ^c (в процентах)			
	Все товары			Сырьевые товары ^a		Промышлен- ные товары ^b		Сырьевые товары ^a		Промышлен-ные товары ^b		год
	1975 год	1992 год	1995 год ^d	1975 год	1992 год	1975 год	1992 год	1975 год	1992 год	1975 год	1992 год	
Страна												
Весь мир	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
Развитые страны с рыночной экономикой	55,8	72,4		42,0	55,4	84,4	77,7	25,4	18,6	73,0	78,8	
Страны Восточной Европы	9,0	2,6		8,2	5,1	8,8	1,6	37,1	48,5	56,5	45,7	
Социалистические страны Азии	0,8	2,4		1,2	2,1	0,6	2,5	57,7	21,5	41,0	78,0	
Развивающиеся страны	23,4	22,5	27,7	48,6	37,3	6,3	18,2	84,2	39,9	15,5	59,9	
• Америка	5,5	3,7	4,4	11,8	9,6	1,3	1,8	86,3	53,3	13,3	35,8	
• Африка	3,9	1,9	1,5	9,1	6,6	0,3	0,4	94,7	83,7	5,1	15,8	
• Западная Азия	8,6	3,2		20,5	10,5	0,5	0,8	96,6	8,5	3,4	80,5	
• Другие страны Азии	5,2	13,4	21,4	6,9	10,1	4,1	14,7	53,8	18,2	45,5	80,5	
Наименее развитые страны	0,7	0,3		1,5	0,8	0,1	0,1	89,7	69,1	9,8	29,5	

Источник: Секретариат ЮНКТАД, на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

^a МСТК - 0-4 плюс 68.

^b МСТК - 5-8 минус 68.

^c Указанные процентные показатели не составляют в сумме 100 по причине исключения данных о нераспределенном экспорте (МСТК 9).

^d ЮНКТАД (1998 год).

87. Показатели развивающихся стран по одним категориям товаров свидетельствуют о большом успехе, а по другим - о слабости положения. Наибольший успех достигнут в области торговли промышленной продукцией. В таблице I.1 показано значительное увеличение доли промышленной продукции развивающихся стран в объеме мирового экспорта - с 6,3 процента от общего объема в 1975 году до 18,2 процента в 1992 году. Двумя наиболее важными и наиболее быстро растущими компонентами в экспорте промышленной продукции развивающихся стран являются

/...

компоненты электроники и одежда. На них приходилось соответственно 10 и 6 процентов от общего объема экспорта развивающихся стран в 1990-1991 годах.

88. Однако, согласно таблице I.1, за общей картиной скрываются существенные расхождения в показателях экспорта как по категориям товаров, так и по региональным и страновым группам. Наибольшая часть роста экспорта, особенно экспорта промышленной продукции, приходится на ряд отдельных развивающихся стран. Рост экспортных поступлений этой группы стран, главным образом стран Восточной Азии, был столь значительным, а темпы экономического роста столь высокими, что они почти попали в группу стран со средним или высоким уровнем дохода. По сравнению с ними экспортеры сырьевых товаров из развивающихся стран столкнулись с ужасным положением на мировых сырьевых рынках. Покупательная способность их экспорта резко снизилась и, согласно таблице I.1, их доля экспорта сырьевых товаров в общем мировом показателе упала с 48,6 до 37,3 процента. Доля наименее развитых стран в мировом экспорте упала более чем наполовину - с 0,7 до 0,3 процента в период с 1975 до 1992 год, что обусловлено главным образом ухудшением торговых показателей стран Африки, расположенных к югу от Сахары (ЮНКТАД, 1995 год). В тот же период доля сырьевых товаров в общем объеме экспорта африканских стран в целом снизилась весьма умеренно: с 94,7 процента до 83,7 процента.

В. Мобильность физического капитала и прямые
иностраннные инвестиции

89. Еще одним важным показателем тенденции глобализации является расширение организационных, производственных и сбытовых операций деловых предприятий на международном уровне за счет прямых иностранных инвестиций. Расширению объема прямых иностранных инвестиций МНК, которые по определению являются предприятиями, функционирующими на транснациональной основе, содействовали два фактора: а) нововведения в области транспорта и связи и б) ослабление правил и ограничений на перемещение физического и финансового капитала. К 1990 году 16 процентов общемирового объема производства приходилось на компании, функционирующие вне стран своего базирования. Это означает увеличение на 40 процентов по сравнению с показателем 1977 года (Липси, 1998 год). Наибольшая доля в объеме мирового производства приходилась на сектор промышленности.

90. Хотя прямые иностранные инвестиции осуществляются давно, их значение для развивающихся стран возросло с 80-х годов. В 1985-1992 годах доля прямых иностранных инвестиций в валовом объеме основного капитала в развивающихся странах возросла с 2 до 7 процентов (ЮНКТАД, 1996 год). В настоящее время их объем более чем в два раза превышает стоимостной объем портфельных инвестиций, составляя в целом 40 процентов от общего объема внешнего финансирования развивающихся стран (ФИАС, 1998 год, б).

91. Как показатель сравнительного роста мобильности реального капитала объем прямых иностранных инвестиций за период с 1983 по 1989 год увеличился на 30 процентов по всему миру по сравнению с 10-процентным увеличением экспорта. В этот период примерно 80 процентов объема инвестиций приходилось на движение капитала между развитыми странами (Зисман, 1996 год). Тем не менее с учетом гораздо меньшего объема экономики развивающихся стран приток прямых иностранных инвестиций оказал пропорционально большее воздействие на их экономику. Более того, чистый приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны резко возрос с начала 80-х годов. Данные об объеме прямых иностранных инвестиций по всему миру и их быстром росте в 90-е годы отражены в таблице I.2.

Таблица I.2

Масштабы и темпы роста прямых иностранных инвестиций:
объем прямых иностранных инвестиций как доля от ВВП

(В процентах)

Регион/страна	1980 год	1985 год	1990 год	1995 год	1996 год
<u>Развитые страны</u>					
Ввоз	3,8	4,9	6,6	9,1	7,6
Вывоз	5,2	5,9	7,8	11,5	10,1
Общий объем прямых иностранных инвестиций	9,0	10,8	14,4	20,6	17,7
<u>Развивающиеся страны или регионы</u>					
Ввоз	4,3	8,2	8,5	15,4	15,6
Вывоз	0,6	1,2	1,8	4,5	4,9
Общий объем прямых иностранных инвестиций	4,9	9,4	10,3	19,9	20,5
<u>Страны Африки, расположенные к югу от Сахары</u>					
Ввоз	4,0	7,8	13,5	16,8	21,8
Вывоз	0,1	3,3	6,6	7,2	8,2
Общий объем прямых иностранных инвестиций	4,1	11,1	20,1	24,0	30,0
Ангола	1,7	11,1	13,2	33,6	59,8
Ботсвана	15,5	35,1	21,7	16,5	32,8
Гана	1,5	4,3	5,1	15,8	15,3
Кения	4,8	7,1	7,3	7,7	7,7
Маврикий	1,8	3,5	6,4	6,3	6,6
Нигерия	2,6	5,5	24,9	22,7	39,9
Зимбабве	-	0,5	0,9	1,1	7,7
<u>Южная Америка</u>					
Ввоз	5,8	8,9	8,6	14,3	13,8
Вывоз	0,2	0,5	0,6	1,2	1,2
Общий объем прямых иностранных инвестиций	6,0	9,4	9,2	15,5	15,0

/...

Регион/страна	1980 год	1985 год	1990 год	1995 год	1996 год
Бразилия	6,9	11,3	8,5	17,8	14,2
Чили	3,2	14,1	33,1	23,1	27,3
<u>Страны Карибского бассейна и Центральной Америки</u>					
Ввоз	7,7	14,5	18,4	33,1	29,7
Вывоз	0,8	2,1	2,5	3,3	2,5
Общий объем прямых иностранных инвестиций	8,5	16,6	20,9	36,4	32,2
Коста-Рика	13,9	24,4	25,3	30,2	35,5
Доминиканская Республика	3,6	5,2	8,1	11,8	17,3
Гаити	5,7	5,6	5,6	5,7	5,0
Ямайка	18,7	22,7	16,2	31,3	35,4
Мексика	4,2	10,2	13,2	25,6	22,3
<u>Южная, Восточная и Юго-Восточная Азия</u>					
Ввоз	3,8	6,6	8,8	15,1	15,8
Вывоз	1,3	1,4	2,7	7,0	8,1
Общий объем прямых иностранных инвестиций	5,1	8,0	11,5	22,1	23,9
Бангладеш	0,4	0,7	0,7	0,6	0,7
САР Сянган ^а	6,3	10,5	17,9	22,7	15,7
Индия	0,7	0,5	0,5	1,9	2,6
Республика Корея	1,8	1,9	2,3	2,3	2,6
Сингапур	52,9	73,6	76,3	67,4	72,4
Китайская провинция Тайвань	5,8	4,7	6,1	7,3	7,3
Вьетнам	-	0,2	3,3	31,9	40,2
<u>Центральная и Восточная Европа</u>					
Ввоз	-	-	0,1	4,9	5,9
Вывоз	-	-	-	0,3	0,4
Общий объем прямых иностранных инвестиций	-	-	0,1	5,2	6,3

/...

Регион/страна	1980 год	1985 год	1990 год	1995 год	1996 год
Венгрия	-	-	2,0	31,5	33,2
<u>Наименее развитые страны</u>					
Ввоз	1,8	3,4	3,9	5,2	6,1
Вывоз	0,1	0,4	0,4	0,4	0,3
Общий объем прямых иностранных инвестиций	1,9	3,8	4,3	5,6	6,4

Источник: ЮНКТАД, 1998 год; показатели за 1995 год см. в издании ЮНКТАД, 1997 год, b.

^a Специальный административный район Китая Сянган.

92. В таблице представлены данные о совокупном объеме прямых иностранных инвестиций в виде доли от объема от экономики соответствующей страны (выраженного ВВП) за период 1980-1996 годов. Под "ввозом" инвестиций понимается совокупный стоимостной объем всех поступающих в страну инвестиций и, таким образом, стоимостной объем всего капитала, которым владеют иностранные компании в этой стране. Под "вывозом" инвестиций понимаются инвестиции за рубежом гражданами данной страны или региона. По развитым странам, развивающимся странам в целом и по подгруппе наименее развитых стран с низким уровнем дохода представлены совокупные показатели. По ряду регионов развивающихся стран данные представлены также по отдельным странам¹⁸.

93. Данные в таблице I.2 свидетельствуют о значительном повышении мобильности физического капитала за 16-летний период 1980-1996 годов, что свидетельствует о наличии у МНК в настоящее время большего числа вариантов для принятия решений о том, где располагать производственные мощности. Ограничения же на мобильность рабочей силы за тот же период если и не возросли, то вряд ли уменьшились. Эта асимметрия в мобильности оказывает важное влияние на соответствующие возможности предпринимателей и работников по ведению переговоров как между собой, так и с правительством¹⁹.

94. Данные, приведенные в таблице, частично позволяют составить представление о следующих чертах, характеризующих прямые иностранные инвестиции:

¹⁸ В таблице I.2 представлены также данные об общем объеме прямых иностранных инвестиций, определяемых как сумма ввозимых и вывозимых прямых иностранных инвестиций, выраженная в процентах от ВВП, что является показателем мобильности реального капитала. Этот показатель имеет важное значение, поскольку он указывает на способность компаний перемещаться в другие страны с учетом изменений внутренних затрат и других местных условий, затрагивающих прибыльность.

¹⁹ Более широкое влияние этого перераспределения рыночной власти на рынках труда на гендерные аспекты обсуждается в главе V.

а) в целом развитые страны являются чистыми экспортерами прямых иностранных инвестиций, а развивающиеся страны - чистыми импортерами. Вместе с тем масштабы прямых иностранных инвестиций в рамках развитых стран значительны, и некоторые развитые страны являются чистыми получателями прямых иностранных инвестиций в целом (например, Нидерланды и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). Однако как группа в целом они являются чистыми поставщиками капитала;

б) заметное увеличение за период с 1990 по 1997 годы (см. диаграмму I.2) указывает на то, что текущие прямые иностранные инвестиции в течение данного периода возрастали быстрыми темпами. За период 1980-1997 годов общий объем прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны увеличился на большую величину, чем объем таких инвестиций в развитые страны. Если в развитых странах доля общего объема прямых иностранных инвестиций в ВВП примерно удвоилась в течение данного периода, то в таких регионах, как Азия, страны Карибского бассейна и Центральной Америки, этот показатель увеличился почти в шесть раз;

с) объем поступающих в отдельные страны прямых иностранных инвестиций характеризуется значительными различиями. За средними региональными показателями и средними показателями для стран с одним уровнем дохода скрываются широкие различия. Например, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, большая часть притока прямых иностранных инвестиций связана с проектами в горнодобывающей промышленности в небольшом числе стран (например, Анголе, Ботсване, Гане и Нигерии). В остальные страны, за исключением Южной Африки и ряд других стран и районов, таких, как Кения, приток прямых иностранных инвестиций незначителен или вообще отсутствует. В Азии наблюдается аналогичная ситуация, где на специальный административный район Китая Сянган и Сингапур приходится весьма высокий объем прямых иностранных инвестиций, в то время как на широкую группу других стран и регионов, таких, как Бангладеш, Индия и Республика Корея, приходится весьма незначительная сумма таких инвестиций. Венгрия и Вьетнам занимают особое положение как крупные получатели прямых иностранных инвестиций как среди стран с переходной экономикой, так и в своих соответствующих регионах;

диаграмма 1.2

d) приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, как правило, сопровождается эффектом "толпы". Капитал поступает преимущественно в места, которым отдается предпочтение, полностью минуя большое число стран. В 1997 году из всего объема прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны около 75 процентов поступило в 10 стран. Среди нынешних фаворитов Китай до настоящего времени является крупнейшим получателем инвестиций в абсолютном выражении и даже по отношению к объему национального дохода (ОПИ, 1997 год)²⁰. С другой стороны, небогатые ресурсами и имеющие минимальные доходы страны получают наименьшую сумму прямых иностранных инвестиций как в абсолютном выражении, так и по отношению к объему их ВВП;

e) большинство (60-70 процентов) всех прямых иностранных инвестиций традиционно поступает в трудоемкие отрасли (текстильную и легкую промышленность, строительство и электронную промышленность), в которых рабочая сила представлена преимущественно женщинами. Однако, особенно в некоторых странах Азии, произошел определенный сдвиг в отношении требующих более высокой квалификации и более капиталоемких операций (ФИАС, 1998 год; Касуго и Цаннатос, 1998 год; Парисотто, 1993 год).

95. Зачастую, но не всегда прямые иностранные инвестиции являются катализатором движения финансового капитала. Обязательства иностранного инвестора осуществлять прямые иностранные инвестиции может привести к предоставлению банковских кредитов по поддержке дальнейших инвестиций и кредитов, связанных с торговлей, для финансирования экспорта (ЮНКТАД, 1996 год). Поскольку по своему характеру прямые иностранные инвестиции означают долгосрочное обязательство, их осуществление может содействовать стабильности и вызвать доверие у потенциальных инвесторов к данной стране.

С. Финансовая либерализация и портфельные инвестиции

96. Одним из наиболее важных аспектов, которым нынешние тенденции к глобализации отличаются от прежних тенденций, является быстрый рост финансовых потоков. Осуществляемая в последнее время либерализация контроля в отношении участия иностранных компаний на местных финансовых рынках является важным фактором расширения международного движения финансового капитала. В 1983 году чистых портфельных инвестиций в развивающиеся страны практически не было, однако к 1993 году сумма возросла до 50 млрд. долл. США в год, а к 1995 году до 150 млрд. долл. США. Валовой приток таких инвестиций в развивающиеся страны и другие регионы возрос еще больше, увеличившись на 1200 процентов с середины 80-х годов к 1994 году (Eichengreen and Mussa, 1998).

диаграмма 1.3

²⁰ Прямые иностранные инвестиции в Китай составляли 6,5 процента от объема ВВП в 1994 и 1995 годах. Вероятно, почти 50 процентов общего объема прямых иностранных инвестиций в Китай поступает из специального административного района Сянган (САРС). Большая часть этих инвестиций по существу не являются иностранными, а поступают из Китая и возвращаются обратно через Сянган; это обусловлено особыми условиями, предоставляемыми в отношении прямых иностранных инвестиций. См. ЮНКТАД, 1997 год, с. 51.

97. В прошлом международные финансовые операции почти всегда увязывались с торговыми потоками в форме торговых кредитов, страховых сертификатов и переводов. Однако это уже не так. В настоящее время объектом международной торговли являются долговые обязательства, ценные бумаги, облигации, валюты, фьючерсные контракты и другие формы производных финансовых инструментов, торговля которыми в значительной степени осуществляется весьма независимо от торговли товарами. Некоторые формы финансовых операций, особенно иностранные инвестиции, в настоящее время приводят к возникновению таких других форм, как перевод прибылей и новые инвестиционные кредиты, что создает самоподдерживаемую спираль финансовых операций (ЮНКТАД, 1996 и 1997 годы). Более того, возрастающая доля движения краткосрочного капитала обуславливается целью получения спекулятивных доходов на валютных и финансовых рынках, что дало ей название "горячие деньги" (Griffith-Jones and Stallings, 1995).

98. С середины 80-х годов рост международных финансовых операций был особенно быстрым. Возникли три основные тенденции:

а) до начала 80-х годов подавляющую долю в международном движении капитала составляли официальные средства, главным образом в форме официальных субсидий помощи и банковских кредитов правительствам. Долговой кризис в начале указанного десятилетия почти полностью касался государственной задолженности, т.е. средств, заимствованных правительствами. Однако в настоящее время на официальные средства приходится меньшая доля, чем на частный капитал. Африка является единственным регионом, где приток официальных финансовых средств все еще превышает приток частного капитала. Однако эти показатели снижаются в реальном выражении: на одну четверть в 1997 году по сравнению с показателем 1990 года²¹;

б) как и в случае с прямыми иностранными инвестициями, приток финансовых средств также носит весьма концентрированный характер и характеризуется неравномерным распределением, при этом существует тенденция вложения финансовых средств в наилучшие места. Более трех четвертей портфельных инвестиций поступает лишь в 10 стран, зачастую называемых "новыми рынками";

с) хотя прямые иностранные инвестиции остаются крупнейшим источником поступающих частных финансовых средств, краткосрочный капитал увеличивается более быстрыми темпами. В период с 1990 по 1995 годы движение портфельных инвестиций на "Юг" резко увеличилось с 3,2 млрд. долл. США до 45,7 млрд. долл. США в связи с тем, что ряд развивающихся стран открыли свои акционерные рынки и либерализовали свои финансовые системы.

99. Как указано в главе V, краткосрочные портфельные инвестиции могут характеризоваться высокой степенью нестабильности. Последний кризис в Восточной Азии со всей очевидностью продемонстрировал, что поведение "толпы", внутренне присущее финансовым рынкам, может привести к резким изменениям в нынешних

²¹ Financial Times, 15/16 August 1998.

настроениях и вызвать резкое изменение в направлении движения частного капитала²².

100. В последующих главах влияние на гендерные аспекты этих трех процессов (расширения торговли, прямых иностранных инвестиций и финансовой либерализации), связанных с глобализацией, обсуждаются с точки зрения а) последствий для занятости и эффекта вытеснения рабочей силы (глава II); б) реорганизации производства и трансформации рынка труда (главы III и IV); с) трансформации условий проведения государственной политики (глава V).

II. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ: ВЛИЯНИЕ НА ЗАНЯТОСТЬ И ЭФФЕКТ ВЫТЕСНЕНИЯ

101. Как показано на диаграмме II.1, увеличение числа женщин, выполняющих оплачиваемую работу, наблюдается во всем мире²³. Наблюдаясь почти во всех регионах мира, это явление также способствовало общему росту занятости в последние годы. Действительно, лишь за исключением Африки, с 1980 года уровень занятости среди женщин возрастает значительно более быстрыми темпами, чем уровень занятости мужчин (МОТ, 1998 год). В условиях отсутствия роста (или незначительного сокращения) доли работающих мужчин во многих регионах значительно сократился разрыв между долей работающих мужчин и женщин.

102. Среди стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) рост доли работающих женщин был наиболее заметным в таких странах, как Нидерланды и Испания, где в начале 80-х годов уровень экономической активности женщин был менее высоким. В Канаде, Соединенных Штатах Америки и скандинавских странах женщины в настоящее время составляют почти половину самостоятельного населения, причем в основных возрастных группах доля экономически активных женщин превышает 70 процентов. В развивающихся странах доля работающих женщин также возрастает и в настоящее время превышает 60 процентов. В большинстве стран Ближнего Востока доля экономически активных женщин сохраняется на низком уровне²⁴. Вместе с тем в развивающихся странах число женщин, занятых в неформальных секторах в городских и сельских районах, как правило, учитывается не полностью. Тем не менее общая тенденция представляется абсолютно определенной: постоянный рост числа женщин, выполняющих оплачиваемую работу, происходит и в развивающихся странах. Считается,

²² В 1997 году чистый отток частного капитала из региона Азии в целом составил примерно 20 млрд. долл. США по сравнению с чистым притоком примерно в 70 млрд. долл. США в 1995 году и 80 млрд. долл. США в 1996 году (Development Research Insights, 1998).

²³ В настоящее время общая доля экономически активных женщин в возрастной группе от 20 до 54 лет приближается к 70 процентам против немногим более 50 процентов в 1950 году (МОТ, 1996а).

²⁴ Самые низкие показатели доли работающих женщин наблюдаются в арабских странах Ближнего Востока. Вместе с тем в последние несколько десятилетий доля женщин среди занятых лиц возрастает и в этой группе стран: с 22 процентов в 1970 году до 27 процентов в 1995 году. Доля экономически активных женщин является самой высокой в Египте и Ливане, а самой низкой в странах Залива.

диаграмма 2.2

что решающее влияние на эту тенденцию к росту оказали сформировавшиеся в результате глобализации экономические силы и изменение динамики спроса и предложения на рынке труда. Не вызывает сомнения, что определенную роль сыграли и другие важные факторы. К ним относятся постоянное повышение уровня образования женщин, снижение уровня рождаемости, улучшение доступа к медицинскому обслуживанию, а также изменение образа жизни и взглядов. Вместе с тем связь между общим повышением показателей уровня социального развития отдельных стран, которые находятся в тесной корреляционной зависимости от большинства из вышеупомянутых факторов, и долей работающих женщин не является прямой²⁵. Ввиду сложности этих аспектов спектр рассматриваемых факторов довольно узок. Он ограничен последствиями для занятости, которые могут быть непосредственно связаны с а) расширением торговли и потоками прямых иностранных инвестиций (ПИИ), с одной стороны, и б) изменением структуры выпускаемой продукции и реорганизацией производства - с другой²⁶. Первому из указанных факторов посвящена настоящая глава, а второй обсуждается в следующей главе. В настоящей главе развивающимся странам уделяется более пристальное внимание, чем развитым, а в следующей главе - наоборот. В конце главы дается оценка воздействия оплачиваемого труда на положение женщин по отношению к мужчинам как в рамках домашнего хозяйства, так и на рынке труда, включая обзор последних данных, свидетельствующих об изменениях в том, что касается разрыва в размерах заработной платы мужчин и женщин и сегрегации по признаку пола в профессиональной сфере.

А. Последствия для занятости

1. Обрабатывающая промышленность

103. В группе новых индустриальных стран, в которых отрасли обрабатывающей промышленности в значительной степени ориентированы на экспорт, доля работающих женщин в таких отраслях значительно возросла. Действительно, ни одна из этих стран не увеличила объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности без привлечения женщин. К настоящему времени общепризнанно, что в качестве движущей силы процесса индустриализации в контексте глобализации рост занятости играет не менее важную роль, чем расширение экспорта (Standing, 1989, 1998; Joeques, 1982; Pearson 1992; Tomoda, 1995).

104. В некоторых развивающихся странах последствия ориентации производства на экспорт для занятости оказали решающее воздействие на участие женщин в оплачиваемой трудовой деятельности. Например, в 1978 году в Бангладеш насчитывалось лишь четыре швейных фабрики, а к 1995 году в стране насчитывалось 2400 таких фабрик, на которых было занято 1,2 миллиона работников. Из них 90 процентов составляли женщины в возрасте до 25 лет (Amin and others, 1998). По стране в целом в этом секторе было занято 70 процентов женщин, выполняющих оплачиваемую работу (Bhattacharya, 1997). Хотя пример Бангладеш,

²⁵ Ряд признаков свидетельствует о том, что процесс экономического развития сначала сокращает, а затем расширяет возможности выполнения женщинами оплачиваемой работы, и связь между уровнем экономического развития и долей женщин, занятых в несельскохозяйственных секторах, можно графически изобразить в виде вогнутой параболы (Schultz, 1990, UNIDO 1993, Cagatay and Ozler, 1995). Обсуждение вопроса о том, каким образом эти долговременные тенденции могут взаимодействовать с более краткосрочными циклическими переменными, см. в Erturk and Cagatay, 1995.

²⁶ Последствия для занятости, связанные с финансовой либерализацией, обсуждаются отдельно в главе V.

возможно, является экстремальным, во многих других странах или районах также наблюдалось резкое увеличение как объема мощностей предприятий обрабатывающей промышленности, ориентированных на экспорт, так и числа и доли женщин, занятых в обрабатывающей промышленности. В их число входят Доминиканская Республика, Индонезия, Маврикий, Республика Корея, Тайвань (провинция Китая), Тунис и Филиппины. В целом, чем сильнее ориентация на экспорт трудоемких товаров, таких, как одежда, полупроводники, игрушки, спортивные товары и обувь, тем выше, как правило, доля работающих женщин (МОТ/ЦТКООН, 1988 год). Кроме того, если брать одинаковые категории продукции в рамках экспортного сектора, то в принадлежащих иностранным владельцам фирмах доля работников-женщин представляется еще более высокой (Foreign Intelligence Advisory Service, 1998).

105. Вместе с тем с конца 80-х годов во многих странах или районах со средним уровнем дохода спрос на женский труд в обрабатывающей промышленности снижается по мере того, как экспортное производство начинает требовать наличия более высококвалифицированных работников и становится более капиталоемким. Например, так обстоит дело в Пуэрто-Рико, Сингапуре и китайской провинции Тайвань (Acevedo, 1990; Berik, 1995; Joeques and Weston, 1994). В Республике Корея удельный вес мужчин среди занятых в электронной промышленности также повысился, поскольку производство в этом секторе было переориентировано на более сложные средства связи и компьютерную продукцию (Kim and Kim, 1995). Аналогичная ситуация складывается на автосборочных предприятиях в Мексике, где доля работающих женщин снизилась с 77 процентов в 1982 году до 60 процентов в 1990 году (Shaiken, 1993). Эти тенденции говорят о том, что наблюдающийся во всем мире рост доли женщин среди занятых в обрабатывающей промышленности, возможно, не носит долгосрочный характер.

2. Прямые иностранные инвестиции и особые экспортные зоны

106. Дать более или менее точную оценку вышеупомянутых последствий может оказаться сложной задачей (Ward and Pyle, 1995), поскольку расширение практики субподряда, что во многих случаях непосредственно связано с операциями отдельных многонациональных корпораций (МНК), действующих через местных посредников, размывает грань между иностранной и местной собственностью. С учетом этого можно привести некоторые цифры для того, чтобы дать общее представление о степени непосредственного влияния деятельности МНК на занятость. По оценкам, в развивающихся странах число занятых на предприятиях МНК составляет примерно 26-27 миллионов человек (ЮНКТАД, 1994 год; FIAS, 1998a; МОТ, 1998 год)²⁷. В период 1975-1986 годов число занятых на таких предприятиях быстро увеличивалось на 9 процентов в год, а в период 1986-1990 годов этот показатель более возрос еще и составил 14 процентов (FIAS, 1998a). Несмотря на такой неуклонный рост, в большинстве стран занятость, непосредственно связанная с ПИИ, по-прежнему не оказывает сколько-нибудь существенного воздействия на общий уровень занятости. В целом на ее долю в развивающихся странах приходится лишь около 2 процентов от общего числа лиц, занимающихся оплачиваемым трудом (FIAS, 1998a). Однако в небольшом числе стран МНК являются главным работодателем: в 1985 году доля лиц, работающих в филиалах иностранных компаний, в общем числе получающих заработную плату занятых составила около 50 процентов в Гане и Тунисе и более 20 процентов в Аргентине, Индонезии и Мексике (FIAS, 1998a).

107. Влияние ПИИ на занятость мужского и женского населения, взятых в отдельности, было довольно подробно изучено применительно к особым экспортным зонам (ОЭЗ). В этих особых

²⁷ В этой общей цифре не учитывается косвенно создаваемая занятость среди поставщиков-субподрядчиков и надомных работников, привлекаемых на индивидуальной основе.

промышленных зонах, которые были созданы развивающимися странами для привлечения ПИИ и создания рабочих мест, на производителей товаров на экспорт и МНК не распространяются многие административные и налоговые требования, а также официальные нормы охраны труда. Некоторые страны даже приняли специальные трудовые законы для ОЭЗ, установив более строгие ограничения в отношении создания профсоюзов, чем действующие во всех остальных секторах национальной экономики²⁸ (Nam, 1994). В настоящее время ОЭЗ имеются в 93 развивающихся странах против 24 в 1976 году (FIAS, 1998)²⁹.

Таблица II.1 Занятость женщин в особых экспортных зонах

А. Доля женщин, работающих на предприятиях в ОЭЗ на не связанных с ОЭЗ предприятиях обрабатывающей промышленности в отдельных странах Азии

(В процентах)

		Вся экономика	ОЭЗ	Предприятия обрабатывающей промышленности вне ОЭЗ
Малайзия	1980 год	33,4	75,0	35,6
	1990 год	35,5	53,5	47,2
Филиппины	1980 год	37,1	74,0	-
	1994 год	36,5	73,9	45,2
Республика Корея	1987 год	40,4	77,0	41,7
	1990 год	40,8	70,1	42,1
Шри-Ланка	1981 год	36,0	86,3	29,8
	1992 год	46,4	84,8	46,0

Источник: Kusago and Tzannatos, 1998.

²⁸ Вместе с тем было бы неверно предположить, что работающие в ОЭЗ женщины воздерживаются от создания профсоюзов; см. вставку II.1.

²⁹ Размеры и удельный вес ОЭЗ в общем объеме производимой на экспорт продукции обрабатывающей промышленности в разных странах неодинаковы. Из крупных экспортеров Восточной Азии лишь Сингапур имеет крупный сектор ОЭЗ (что отражает чрезвычайно высокий объем размещаемых в Сингапуре ПИИ). На Латинскую Америку приходится 48 процентов, а на Азию (за исключением Китая) 42 процента от общего числа ОЭЗ. В Китае число занятых в ОЭЗ (2 миллиона человек) значительно меньше числа занятых в "специальных экономических зонах" (от 14 до 40 миллионов человек), в которых экспортерам также предоставляются льготы, но которые значительно крупнее по размерам и характеризуются значительно большей степенью диверсифицированности производства, чем ОЭЗ, и в которых имеются свои жилые районы и объемы инфраструктуры (FIAS, 1998a).

В. Общее число занятых и доля женщин, работающих в ОЭЗ, в отдельных странах Центральной Америки и Карибского бассейна

Страна	Число предприятий	Занятые в текстиль-ной и швейной промышленности (в процентах)	Общее число занятых	Доля женщин в общем числе занятых (в процентах)
Коста-Рика	250	70	50 000	65
Доминиканская Республика	469	65	165 571	60
Сальвадор	208	69	50 000	78
Гватемала	481	80	165 945	80
Гондурас	155	95	61 162	78
Никарагуа	18	89	7 553	80
Панама	6	100	1 200	95

Источник: Daegen, 1997.

108. Данные из таблицы II.1A показывают, что в пяти ведущих странах-экспортерах Азии доля женщин в общем числе занятых лиц в ОЭЗ превышает аналогичный показатель по обрабатывающей промышленности в целом. Вместе с тем переход к менее трудоемким методам производства в обрабатывающей промышленности, о чем упоминалось выше, ведет, как правило, к более резкому сокращению доли женщин в общем числе занятых в ОЭЗ в ряде стран (Joekes, 1995).

109. Графически динамика доли женщин среди занятых на выпускающих экспортную продукцию предприятиях обрабатывающей промышленности в ОЭЗ выглядит как выпуклая парабола (МОТ/ЦТКООН, 1988 год). Сокращение их доли связано с а) диверсификацией ассортимента экспортной продукции в направлении повышения удельного веса продукции с большей добавленной стоимостью и более наукоемкой продукции и с б) увеличением капиталоемкости производственных технологий. Представляется, что по мере повышения качества и оплаты труда женщины, как правило, начинают попадать во все более невыгодное положение. В конечном итоге их положение может стать сходным с существовавшим в период до 80-х годов, характеризовавшийся преимущественной занятостью мужчин в отраслях, ориентированных на внутренний рынок, и жестким закреплением за мужчинами ведущей роли в том, что касается работы на предприятиях в науко- и капиталоемких отраслях.

Вставка II.1

Объединение в профсоюзы женщин, работающих в особых экспортных зонах в Малайзии, Филиппинах и Шри-Ланке

/...

В ОЭЗ преимущественно работают молодые и незамужние женщины. Большинство из них являются выходцами из сельских районов и практически не имеют опыта оплачиваемой работы. Во многих случаях они не располагают достаточной информацией о профсоюзах и последствиях их организации. Вместе с тем, несмотря на это, работающие в ОЭЗ женщины проявляют значительную профсоюзную активность.

В Малайзии, например, стихийные забастовки и организация профсоюзов имели место с 1971 года, когда были созданы первые ОЭЗ. После предпринятых в 1978 году нескольких успешных попыток создания профсоюзов на крупных текстильных фабриках в 1998 году 85 000 работникам, занятым в электротехнической промышленности, было дано разрешение на создание местных профсоюзов. К 1990 году Конгресс профсоюзов Малайзии (КПМ) осуществлял свою деятельность в большинстве ОЭЗ. Хотя КПМ не обладает правом заключать коллективные договоры, он координировал деятельность профсоюзов частного сектора и оказывал юридические консультативные услуги и поддержку не организованным в профсоюзы трудящимся. Женские группы, которые участвуют в деятельности КПМ с начала 80-х годов, оказывали работающим женщинам юридическую помощь и организовывали занятия по обучению ораторскому мастерству и навыкам руководящей работы. Другие общественные организации, такие, как группа Тенеганита в поддержку работающих женщин, также занимаются просветительской работой по вопросам юридических прав и обучают женщин машинописи, шитью и ораторскому мастерству.

На Филиппинах насчитывается три ОЭЗ. Только в ОЭЗ Батаан к 1983 году был создан 41 профсоюз, охватывающий 89 процентов всех предприятий в этой зоне. Профсоюзная федерация, созданная в начале 80-х годов, насчитывала к концу десятилетия более 500 000 членов, причем доля женщин в ее руководстве составляла 30 процентов.

В противоположность этому в Шри-Ланке, несмотря на то, что женщины имеют право создавать профсоюзы, профсоюзная деятельность в двух существующих ОЭЗ ограничена. В 80-х годах в этих зонах различные женские группы поддерживали контакты с работницами через общественные организации, и для ведения просветительской работы среди работающих женщин были созданы несколько центров.

Источник: Kumudhini, 1994.

3. Сервисный сектор

110. В быстро расширяющемся секторе международных финансовых услуг также занято большое число женщин. В этом секторе их занятость в первую очередь связана с выполнением не требующей высокой квалификации работы, такой, как ввод данных. По крайней мере с середины 80-х годов сервисные корпорации, в контексте деятельности которых требуется обрабатывать большие массивы данных, такие, как учреждения, выдающие кредитные карточки, фирмы, занимающиеся посылочной торговлей, авиакомпания и железнодорожные компании, направляют данные о своих операциях для обработки в другие страны. Страны Карибского бассейна (Барбадос и Ямайка, где имеется ОЭЗ обработки электронной информации, носящая название "Диджипорт") и ряд стран Азии (Китай, Индия, Малайзия и Филиппины) являются признанными центрами, где обрабатываются такие данные. В компаниях этого профиля занята по крайней мере такая же доля женщин, как и в ориентированных на экспорт отраслях обрабатывающей промышленности в целом, а в странах Карибского бассейна в них работают почти исключительно женщины.

111. Фирмы, занимающиеся оказанием других специализированных и требующих высокой квалификации услуг деловым предприятиям, таких, как разработка программного обеспечения, компьютерное программирование и финансовые услуги (банковское дело и страхование), также все более часто переводятся в развивающиеся страны, и в них работает относительно большое число женщин, даже на руководящих должностях (Mitter and Rowbotham, 1995; Pearson and Mitter, 1993; Joeques, 1995). Вместе с тем имеющихся сводных данных о занятости на предприятиях такого профиля в этом секторе не достаточно для того, чтобы определить ее международную значимость или динамику.

112. Во многих развивающихся странах помимо занятости в ориентированных на экспорт отраслях обрабатывающей промышленности растет также занятость, связанная с торговлей в сервисном секторе (туризм, финансы и обработка информации). Например, в Таиланде к 1982 году сектор туризма стал крупнейшим источником валютных поступлений, а к 1990 году на его долю приходилось 7 процентов от общего стоимостного объема экспорта (Bell, 1991 год). Хотя точные данные получить довольно сложно, можно сказать, что значительная доля поступлений в секторе туризма приходится на сексиндустрию, в которой главным образом заняты женщины (Lim, 1998).

4. Неформальный сектор

113. Считается, что на каждое рабочее место, созданное благодаря торговле и потокам ПИИ в формальном секторе, приходится несколько рабочих мест в неформальном секторе. Данные по странам показывают, что доля занятых в этом секторе женщин, как правило, выше, чем их доля в официальном секторе, даже в большинстве трудоемких отраслей (Chen, and others, 1998). Даже в странах с относительно развитым современным сектором весьма значительная доля работающих женщин приходится на неофициальный сектор. Например, она составляет 43 процента в Республике Корея и 79 процентов в Индонезии (Всемирный банк, 1995 год).

114. Масштабы этого эффекта мультипликации, скорее всего, довольно значительны, хотя каких-либо глобальных оценок числа рабочих мест в неформальном секторе, появление которых можно было бы увязать с созданием рабочих мест в формальном секторе благодаря торговле и потокам ПИИ, не имеется. Как об этом говорится в главе III, в последние годы в большинстве развивающихся стран занятость в неформальном секторе является все более важным источником создания новых рабочих мест, особенно доля женщин. Степень осознания того, что неформальный сектор играет весьма существенную роль в экономике развивающихся стран в целом, значительно углубилась (Mead, 1998; Charmes, 1998a).

5. Сельское хозяйство

115. Либерализация рынков и стимулирование производства экспортных сельскохозяйственных культур, которые обычно сопровождают либерализацию торговли в развивающихся странах, имеют двойственные последствия для занятости³⁰. Например, в Латинской Америке результатом расширения производства экспортных культур стал переход женщин от постоянной занятости в сельском хозяйстве к занятости сезонной (ФАО, 1990 год). Хотя женщины перестали получать средства к существованию за счет ведения натурального хозяйства на своих земельных участках, они могут более легко найти связанную с экспортом сельхозпродукции сезонную низкооплачиваемую работу, требующую интенсивного ручного труда, такую, как сбор кофе, хлопка и табака в Бразилии, Доминиканской Республике и Никарагуа; выращивание клубники в Мексике, арахиса в Бразилии, фруктов в Чили и цветов в Колумбии (León, 1987). В Карибском бассейне выращивание нетрадиционных экспортных сельскохозяйственных культур обеспечивает низкооплачиваемую работу для женщин, но в то же время подрывает производство продуктов питания для местного рынка. Вероятно, что это в большей степени сказывается на положении женщин, поскольку они традиционно являются производителями и продавцами продуктов питания на местном рынке (Antrobus, 1995).

116. Однако не все изменения в сельскохозяйственном секторе приводят к таким последствиям. Кения, Уганда и Зимбабве диверсифицировали свой сырьевой экспорт, включив в него нетрадиционные виды сельскохозяйственной продукции, поступления от экспорта которой в последние годы увеличивались весьма быстрыми темпами. Во многих случаях в секторе производства нетрадиционных экспортных сельхозтоваров создаются крупные предприятия, организация производства и структура занятости на которых сходны с моделями, характерными для промышленности. Как правило, в этом секторе женщины составляют подавляющее большинство (около 90 процентов) рабочей силы, причем не только в Кении, но также и в других африканских странах, и получают за свой труд наличные деньги, что радикально отличается от ситуации на семейных фермах. Вместе с тем в контексте небольших фермерских хозяйств, контролируемых женщинами, поступления от производства нетрадиционной сельхозпродукции на экспорт значительно ниже по сравнению с тем вкладом, который они вносят своим трудом в их производство.

117. В латиноамериканских странах, особенно Колумбии и Мексике, где сектор производства нетрадиционной экспортной сельхозпродукции является достаточно развитым, в нем также заняты преимущественно женщины. В этих странах, где зарплата в сопоставлении с доходами остается достаточно низкой, а производство может быть весьма вредным с точки зрения последствий для здоровья, довольно ярко выражено и неравенство между полами (Thrupp and others, 1995). Результаты одного из недавно проведенных исследований, посвященного налаживанию производства отдельных нетрадиционных сельскохозяйственных культур в ряде общин с низкими доходами в Гватемале, показали, что мужчины и женщины выполняют равную работу, но выручка от продаж распределяется между ними далеко не пропорционально (Carletto, 1998).

118. Еще одним примером новых возможностей для занятости, создаваемых в результате либерализации сельскохозяйственного рынка, является Таиланд, страна, расположенная в другой части мира. Женщины в Таиланде начали заключать с МНК субподряды на выращивание на семейных земельных участках, ранее занятых под рисовые поля, кукурузы и спаржи. В прошлом продолжительный тяжелый труд этих женщин по выращиванию риса никак не оплачивался; теперь

³⁰ В главе IV обсуждаются более общие последствия коммерциализации сельского хозяйства и либерализации рынков сельхозпродукции.

они впервые получают наличные деньги. Точно так же, заключая с иностранными компаниями контракты на разведение креветок, женщины в южных районах Таиланда могут за менее продолжительный рабочий день заработать больше, чем они могли заработать, выращивая рис. Вместе с тем многие исследователи сомневаются в том, что такая занятость может быть устойчивой, обращая внимание на ее пагубные экологические последствия, опасность для здоровья и колебания рыночной конъюнктуры (Stephens, 1995).

В. Эффект вытеснения

119. Ввиду "перепредставленности" женщин в легкой промышленности развитых стран можно было ожидать, что либерализация торговли будет приводить к сокращению доли женщин среди занятых в обрабатывающей промышленности по мере увеличения экспорта таких товаров из развивающихся стран. Однако свидетельства тому весьма ограничены и порой противоречивы. Например, результаты некоторых исследований указывают на негативное влияние растущего дефицита в торговле с Китаем на занятость женщин в текстильной промышленности Соединенных Штатов. Однако систематических данных, свидетельствующих об общем сокращении доли женщин среди занятых в обрабатывающем секторе промышленно развитых стран, довольно мало (Wood, 1994 год)³¹. Недостаток таких данных можно объяснить следующим: а) специфика профессиональной квалификации женщин может делать подыскание ими новой работы в растущем обрабатывающем секторе более легкой задачей, чем для мужчин (Dean, 1991); или б) в капиталоемких отраслях и в отраслях, требующих высокой квалификации, где преобладают мужчины, темпы сокращения числа рабочих мест могут быть столь же высокими вследствие влияния расширения торговли и повышения темпов роста производительности труда (Howes and Singh, 1995).

120. Либерализация торговли также приводит к сокращению занятости и в развивающихся странах, часто с неодинаковыми последствиями для мужчин и женщин. Возросшая конкуренция со стороны азиатских производителей с более низкими издержками производства приводит к вытеснению рабочих в трудоемких отраслях в некоторых развивающихся странах, прежде всего в Африке (Biggs and Srivastava, 1996). Например, в середине 90-х годов после либерализации торговли в Зимбабве наблюдалось сокращение производства и занятости в текстильной, швейной и обувной промышленности. Хотя среди занятых на предприятиях этого сектора, как правило, преобладали мужчины, происходил процесс вытеснения как рабочих-женщин, так и рабочих-мужчин (Carmody, 1997). В целом соотношение мужчин и женщин среди вытесненных работников зависело от распределения женщин и мужчин по профессиональным категориям до либерализации торговли и было неодинаковым в разных странах (Fontana and others, 1998). Однако в целом доля женщин, занятых в обрабатывающей промышленности в странах Африки, в период с 1980 по 1990 год не увеличилась (Mehra and Gammage, 1999). В 80-е годы сокращение рабочих мест в результате либерализации торговли происходило также в секторе мелких ткацких предприятий в Индонезии (Evers, 1994) и Шри-Ланке (Jayaweera and others, 1989).

121. Если расширение экспорта оказывает позитивный мультипликативный эффект на занятость женщин в неформальном секторе, то расширение импорта может оказывать обратное воздействие. Непосредственный результат расширения экспорта негативен. Местные производители теряют свою рынка под натиском более дешевых импортных товаров, что влечет за собой сокращение числа

³¹ В то же время результаты последних исследований (Kucera and Milberg, 1999) говорят о том, что во многих странах ОЭСР расширение торговли с развивающимися странами в 1978-1995 годах привело к сокращению занятости, от которого в большей мере пострадали женщины.

рабочих мест. Импорт приводит к несоразмерному вытеснению женщин в неформальном секторе, поскольку а) число женщин, занятых в неформальном секторе, превышает число мужчин, и б) будучи мелкими предпринимателями, они, скорее всего, не располагают возможностями для совершенствования своего производства в условиях возросшей конкуренции.

122. Например, в материалах ряда тематических исследований, проведенных в Кении, описывается, как женщины, занимавшиеся изготовлением корзин, потеряли работу и средства к существованию, когда потребители перешли на импортные изделия, массово производимые в Восточной Азии (Joeques and Weston, 1994). Считается, что в большинстве развивающихся стран, начавших проводить политику открытой торговли, такие негативные последствия для занятости были весьма значительны. Вместе с тем, в отличие от позитивных последствий для занятости, они изучены недостаточно, и поэтому их точные масштабы неизвестны.

С. Оценка влияния глобализации на занятость

1. Положение женщин в домашнем хозяйстве

123. Бытует мнение, что оплачиваемый труд способствует улучшению положения женщин в домохозяйстве. В зависимости от определения домохозяйства экономисты по-разному описывают механизм позитивного воздействия оплачиваемого труда на положение женщин. Согласно одному варианту, домохозяйство возглавляет благожелательно настроенный мужчина, который принимает рациональные решения, инвестируя средства в человеческий капитал³². Оплачиваемый труд женщин меняет его представление о ценности женщин и позволяет ему осознать выгоду инвестирования средств в человеческий капитал женщин. Глава семьи затем соответствующим образом меняет структуру расходов семьи, решая увеличить объем расходов на охрану здоровья и образование женщин и девочек. В рамках этой концепции социальное положение женщин в конечном счете зависит от оценки мужчинами способности женщин зарабатывать деньги.

124. В рамках альтернативной концепции (Sen, 1990) домохозяйство рассматривается как кооператив и в то же время как арена противоречий, где мужчины и женщины достигают компромиссов. Считается, что рост числа женщин, занимающихся оплачиваемым трудом, меняет соотношение сил в семье. Принося в дом деньги, женщина приобретает больший вес при принятии решений относительно как потребительских расходов семьи, так и расходов на инвестиции в человеческий капитал. В результате этого более значительная, чем прежде, часть расходов идет на поддержку благосостояния женщин (и девочек) и их способности заниматься доходоприносящей деятельностью. Согласно этой концепции, чем больше материальных возможностей имеют женщины для того, чтобы оставить своих супругов и жить самостоятельно, тем больше их влияние в семье.

125. Однако на практике оплачиваемый труд не всегда означает расширение прав и возможностей женщин. Например, довольно часто молодые женщины, которые составляют большинство среди занятых в ОЭЗ, не имеют возможности распоряжаться своими доходами. Многие из них вынуждены переводить значительную часть своей заработной платы семьям, в которых они родились. В семьях же этот доход иногда используется для закрепления неравенства между мужчинами и женщинами, например, на то, чтобы дать более высокое образование младшим братьям (Wolf, 1992; Sainsbury, 1997). Точно так же результаты исследований, посвященных

³² Такое представление о домашнем хозяйстве базируется на трудах Бекера (1965 год), который исходил из того, что домашнее хозяйство возглавляет доброжелательно настроенный мужчина. Его послышки впоследствии широко критиковались экономистами-феминистами.

положению женщин, работающих на швейных предприятиях в Бангладеш и Пакистане, о которых уже упоминалось выше, свидетельствуют о том, что половина из них отдает заработанные ими средства своим мужьям или другому члену своей семьи - мужчине (Hafeez, 1989; Zohir and Paul-Majumder, 1996). В других случаях, особенно в сельской местности, женщин устраивают на работу мужчины, выступающие в роли агентов по трудоустройству (их отец или же третья сторона), и зарплата выплачивается им. Такая практика широко распространена в сельских районах Индонезии и Туниса. Кроме того, результаты исследований, посвященных использованию времени и проводившихся на базе разнородной группы стран в различных районах мира, говорят о том, что в целом с расширением участия женщин в оплачиваемом труде объем их обязанностей, связанных с выполнением домашней работы и обеспечением основного ухода за детьми, не сокращается (ПРООН, 1995 год). Поэтому во многих случаях работа по найму для большинства женщин означает необходимость нести двойное бремя. Иногда, когда женщины начинают самостоятельно получать доход, может наблюдаться сокращение дохода из нерыночных источников, который они получают от мужчин, особенно от отца своих детей (Elson, 1999).

126. И все же имеются также признаки того, что оплачиваемый труд постепенно приводит к ослаблению традиционных гендерных установок во многих обществах. Более высокая заработная плата женщин, работающих на предприятиях современного экспортного сектора, по сравнению со средней заработной платой малоквалифицированных мужчин, занятых вне обрабатывающего сектора, как представляется, способствует повышению статуса женщин и расширяет их возможности влиять на процесс принятия решений в семье (Tiano and Fiala, 1991). По имеющимся данным, даже те молодые женщины, которые работают в ОЭЗ и вынуждены переводить свою заработную плату семьям, могут делать накопления, что улучшает их личные перспективы на будущее. Еще более важно то, что благодаря оплачиваемому труду у многих работающих женщин в различных странах мира развивается чувство собственного достоинства и расширяются возможности в плане выбора жизненного пути (Tiano and Fiala, 1991; Amin and others, 1998). Так, по имеющимся сведениям, упоминавшиеся выше женщины, занятые в швейном секторе Бангладеш, вполне сознают ту новую свободу, которую они обретают благодаря получению заработной платы (Amin and others, 1998). Имея независимый источник дохода, они могут расторгнуть невыносимый брак, вступить в другой брак на более благоприятных условиях или жить отдельно со своими детьми. Все это - беспрецедентная свобода для женщин в обществе, в котором существует строгая гендерная иерархия (Kabeer, 1995). Точно так же молодые женщины-работницы на Филиппинах и в Таиланде, судя по всему, отчасти освободились от домашнего труда, что прежде было позволено только их братьям (Sainsbury, 1997). Кроме того, тот факт, что молодые женщины, работающие на ориентированных на экспорт предприятиях обрабатывающей промышленности, откладывают вступление в брак, может говорить об их нежелании нести двойное бремя, которое у многих из них ассоциируется с семейной жизнью (Amin and others, 1998).

2. Условия труда

127. Недавнее расширение занятости женщин в ориентированных на экспорт отраслях промышленности в развивающихся странах связано в основном с работой на малопривлекательных условиях³³. Как представляется, основными факторами, определяющими предпочтительный спрос

³³ Качество условий работы по найму представляет собой сложный индекс, при расчете которого учитываются размеры заработной платы, дополнительные льготы, регулярность занятости, срок и условия договора о найме, степень социальной защищенности (охрана здоровья, гарантии занятости, пенсионное обеспечение), степень защищенности интересов (через профсоюзы или (продолжение...)

на женский труд в этих отраслях промышленности, являются отдельные негативные моменты, низкая заработная плата и политическая пассивность. Большая продолжительность рабочего дня, проживание в переполненных общежитиях, чрезвычайно строгий контроль в рабочее время (запрещение разговоров во время работы, очень короткие перерывы, ограниченное число посещений туалета) и большие затраты времени на дорогу с работы и на работу являются обычным явлением. В небольших местных фирмах условия занятости, как правило, хуже, чем на предприятиях МНК и в ОЭЗ (ILO, 1998; Lim, 1990). Как в национальных, так и в принадлежащих иностранным владельцам фирмах обычно чрезвычайно высока текучесть кадров. Молодые женщины принимаются на работу практически без какой-либо подготовки и в случае беременности или вступления в брак сразу же увольняются. При большом предложении женской рабочей силы работодатели, как правило, не испытывают особой нужды в улучшении условий занятости своих работников.

128. Считается, что неожиданному резкому росту числа женщин, ищущих работу по найму способствовали осуществлявшиеся в 80-е годы программы структурной перестройки и принимавшиеся в другие периоды меры жесткой экономии. Сократив занятость мужчин и уровень доходов семей, эти стратегии по существу заставили большое число женщин выйти на рынок труда (Venegaia, 1992). Рост предложения рабочей силы привел к снижению реальной заработной платы и к дальнейшему ухудшению условий труда. Женщины, которые не смогли найти работу на предприятиях, вынуждены были искать ее в неформальном секторе на еще менее выгодных условиях (Moser, 1997). Поэтому, несмотря на условия эксплуатации, работа на ориентирующихся на экспорт предприятиях (даже небольших) представлялась более выгодной по сравнению с другими имеющимися у женщин вариантами (van Diermen, 1997).

³³ (...продолжение)

иными средствами), продолжительность рабочего дня, интенсивность труда, безопасность труда, участие в процессе принятия решений, возможность развития карьеры или повышения квалификации, степень социальной престижности выполняемой работы (ILO, 1998c).

3. Разница в оплате труда мужчин и женщин

129. Разница в оплате труда мужчин и женщин (или так называемый "разрыв в размере заработной платы мужчин и женщин") может служить важным показателем невыгодного положения женщин на рынке труда. В странах с экономикой всех типов доход женщин, как правило, составляет в среднем две трети дохода мужчин (Standing, 1989 and 1998; Tzannatos, 1995 and 1999). На диаграмме II.2 показана разница в размере заработной платы мужчин и женщин в отдельных странах. Кроме того, этот разрыв в размере заработной платы лишь частично можно объяснить различиями в уровне образования и продолжительности стажа работы мужчин и женщин, что может указывать на широкую распространенность дискриминации по признаку пола (Birdsall and Sabot, 1991; Psacharopoulos and Tzannatos, 1992).

130. Данные о том, имеет ли разрыв в размере заработной платы мужчин и женщин тенденцию к сокращению с расширением работы женщин по найму и в каких странах, носят противоречивый характер. В ряде промышленно развитых стран, например в Соединенных Штатах Америки, этот разрыв, по всей видимости, сократился (Blau, 1998). В других странах, например в Японии, он увеличился (Kucera, 1998). Тенденции, наблюдаемые в развивающихся странах, также неодинаковы. Представляется, что в ряде развивающихся стран, таких, как Сальвадор и Шри-Ланка, относительные размеры заработной платы женщин в сопоставлении с заработной платой мужчин немного увеличились, в то время как в других развивающихся странах и районах, например в специальном административном районе Гонконг, Мьянме, Сингапуре и в китайской провинции Тайвань, разрыв в размерах заработной платы увеличился (Seguino, 1997a; Standing, 1999). Кроме того, не ясно, отражает ли это незначительное изменение общее повышение уровня образования женщин по сравнению с мужчинами и в какой степени (Joekes, 1995; Sagatay, 1996)³⁴.

131. Несмотря на ограниченность имеющихся данных, можно предположить, что расширение либерализации и торговли, наряду с потоками ПИИ, могут влиять на разрыв в размере заработной платы мужчин и женщин по двум направлениям: а) оказывая дифференцированное влияние на спрос на женский и мужской труд; и б) относительно (в сопоставлении с организованными в профсоюзы трудящимися) укрепляя позиции на переговорах с работодателями в тех отраслях, на положении в которых непосредственно сказываются последствия экспорта капитала. Можно ожидать, что потоки ПИИ будут способствовать росту заработной платы женщин, поскольку они, как правило, стимулируют спрос на женский труд. В противоположность этому, возросшая способность компаний переводить все или некоторые компоненты своего производства за рубеж оказывает понижающее воздействие на заработную плату рабочих в соответствующих отраслях. Имеющиеся ограниченные результаты исследований указывают на то, что последний процесс имеет более значительные последствия.

диаграмма 2.2

³⁴ Повышение относительного уровня образования женщин по сравнению с уровнем образования мужчин наблюдалось во всех регионах; при этом сначала улучшение соотношения продолжительности периода получения образования женщин и мужчин (с 1960 по 1975 год) наблюдалось в азиатских странах с высокими экономическими показателями, а затем (с 1970 года, при высоком базовом уровне) в Латинской Америке и (с 1975 года, при очень низком базовом уровне) в Южной Азии (Barro and Lee, 1993).

132. Имеющиеся данные говорят о том, что подписание Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) и появившаяся в связи с этим возможность перевода производства за рубеж помогли нанимателям в обрабатывающем секторе Соединенных Штатов Америки успешно противостоять требованиям о повышении заработной платы (Brofenbrenner, 1998). Точно так же наблюдается тенденция к перенаправлению ПИИ МНК из новых индустриальных стран, где повысились размеры заработной платы и улучшились условиях труда, в менее развитые страны, такие, как Индия, Маврикий и Шри-Ланка, а в последнее время - Бангладеш, Вьетнам и Китай (Lim, 1997). Поэтому вряд ли можно рассчитывать на повышение относительного размера заработной платы женщин по сравнению с заработной платой мужчин в тех случаях, когда доля женщин в отраслях с высокой мобильностью капитала (т.е. тех, где существует реальная угроза перевода производства за границу) превышает долю занятых в этих отраслях мужчин. Именно такое положение скорее всего существует на многих предприятиях с низкой заработной платой в развивающихся странах, являющихся привлекательными для ПИИ (Standing, 1999). Неудивительно, что разница в размерах заработной платы особенно велика в тех развивающихся странах или районах, в которых осуществляется процесс индустриализации на основе развития экспорта или имеются ОЭЗ³⁵.

133. В противоположность этому в ряде развитых стран, например в Соединенных Штатах Америки, глобализация, как представляется, оказала более негативное воздействие на заработную плату мужчин, нежели на заработную плату женщин. В последние два десятилетия под влиянием либерализации торговли и мобильности капитала произошло снижение реальной заработной платы рабочих в отраслях промышленности с высокой концентрацией мужской рабочей силы. Усиление международной конкуренции, ослабляющее позиции работающих в таких отраслях мужчин на переговорах с работодателями, может являться одной из причин сокращения разрыва в заработной плате мужчин и женщин (Black and Brainerd, 1999). Согласно оценкам, сокращение разрыва в размере заработной платы в Соединенных Штатах с конца 70-х годов на три четверти обусловлено снижением реальной заработной платы мужчин (Lowrence and Bernstein, 1994). По крайней мере в некоторых странах сокращение разрыва в заработной плате мужчин и женщин частично отражает тенденцию к приведению заработной платы мужчин в соответствие с заработной платой женщин с понижением первой.

134. На разницу в заработной плате мужчин и женщин на протяжении последних десятилетий могли влиять также и другие факторы. Как это подробно обсуждается ниже, во всем мире произошли существенные изменения в моделях разделения мужчин и женщин на профессиональные группы. Хотя женщины по-прежнему получают меньше, чем мужчины, независимо от уровня их образования, рост числа женщин на высокооплачиваемых должностях, особенно в развитых странах, реально способствовал росту совокупного уровня доходов женщин на рынке труда по сравнению с мужчинами. К числу других важных факторов, в зависимости от региона и страны, относятся следующие: порядок определения ставок заработной платы (разница в заработной плате мужчин и женщин, как правило, меньше в тех странах, где коллективные договоры заключаются

³⁵ Показательными могут быть также различия в тенденциях в области сокращения разрыва в заработной плате мужчин и женщин в китайской провинции Тайвань и в Республике Корея. В первой разрыв в заработной плате мужчин и женщин неуклонно возрастал с 1981 года, а в последней он несколько сократился. В китайской провинции Тайвань капитал более мобилен, чем в Республике Корея. В Республике Корея объем притока и оттока ПИИ, по сравнению с китайской провинцией Тайвань, значительно меньше (Seguino, готовится к изданию).

в централизованном порядке³⁶; размер предприятия (в одной и той же стране крупные предприятия, как правило, выплачивают женщинам более высокую заработную плату и, как правило, принимают на работу больше женщин); технический прогресс; модель промышленного развития; а также бытующие в обществе представления относительно неравенства полов.

4. Сегрегация по признаку пола в профессиональной сфере

135. Несмотря на наблюдающийся в последние годы стремительный и повсеместный рост женской занятости, сегрегация по признаку пола в профессиональной сфере остается явлением общемирового масштаба³⁷. Хотя это явление не всегда отрицательно сказывается на положении женщин, оно может быть существенным признаком ущемленного положения женщин на рынках труда. Действительно, более ярко выраженная сегрегация в профессиональной сфере, как правило, ассоциируется с более неблагоприятными условиями для женщин на рынках труда, среди прочего, более низкой заработной платой, более низким статусом и более ограниченными возможностями служебного роста. Она также может быть причиной негибкости рынка труда и, следовательно, неэффективности экономики.

136. Как видно из диаграмм II.3 и II.4, ситуация, когда женщины выполняют "мужскую работу", встречается чаще, чем обратная ситуация. Вместе с тем, как правило, по сравнению с мужчинами у женщин круг занятий более узкий³⁸. Они составляют подавляющее большинство среди тех, кто работает делопроизводителями и секретарями, и занимаются выполнением не требующей высокой квалификации работы в сфере обслуживания (продавцы, официантки, горничные, парикмахеры, портные), а если говорить о специалистах, то они чаще всего работают учителями или медицинскими сестрами. Эти "женские" профессии, как правило, хуже оплачиваются и отличаются более низким статусом и более ограниченными перспективами служебного роста.

³⁶ Разница в уровне доходов сравнительно небольшая в Австралии, Германии, Норвегии и Швеции, т.е. в странах, где коллективные договоры заключаются в централизованном порядке о размере заработной платы, что четко указывает на то, что в целом проводится политика уравнивания мужчин и женщин в заработной плате. В Канаде и Соединенных Штатах разрыв в заработной плате сравнительно больше, поскольку коллективные договоры заключаются децентрализованно, с учетом положения на рынке труда и на уровне предприятий (Lim, 1996; Kusera, 1998).

³⁷ В основу настоящего раздела положена опубликованная в 1998 году работа Анкера.

³⁸ Число несельскохозяйственных видов деятельности, в которых преобладающее положение занимают мужчины, более чем в семь раз превышает число занятий, в которых среди работников преобладают женщины.

диаграмма 2.3

диаграмма 2.4

137. Обычно проводится различие между двумя разными формами сегрегации в профессиональной сфере. Первая форма, называемая "горизонтальной сегрегацией", относится к распределению мужчин и женщин между различными видами занятий (например, женщины-горничные и мужчины-водители грузовиков); вторая же форма, называемая "вертикальной сегрегацией", относится к распределению мужчин и женщин в служебной иерархии с точки зрения их статуса в том или ином виде занятий (например, производственные рабочие и руководители производства). В разных странах ни одна из форм сегрегации в профессиональной сфере не находится в сколько-нибудь тесной корреляционной связи с уровнем социально-экономического развития. Впрочем и та и другая варьируются по регионам, а это дает основания предполагать, что на степень сегрегации по признаку пола в профессиональной сфере могут оказывать существенное влияние социальные, исторические и культурные факторы³⁹.

138. Степень горизонтальной сегрегации наиболее низка в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а наиболее высока в странах Ближнего Востока и Северной Африки. Она также относительно высока в других развивающихся регионах, в то время как страны ОЭСР и страны Восточной Европы с переходной экономикой по этому показателю занимают среднее положение⁴⁰. Что же касается вертикальной сегрегации, то ее степень, напротив, наиболее высока в Азиатско-Тихоокеанском регионе по сравнению с другими регионами мира. Очевидно, что процесс промышленного развития на основе расширения экспорта открыл женщинам доступ ко многим видам деятельности в сфере промышленности (существенно снизив уровень горизонтальной сегрегации), что, впрочем, не сопровождалось ослаблением неравенства между мужчинами и женщинами в рамках профессиональных групп с точки зрения размера заработной платы, статуса и перспектив служебного роста (вертикальная сегрегация).

139. За последние два десятилетия степень горизонтальной сегрегации по признаку пола в профессиональной сфере значительно снизилась во всем мире. Как представляется, наиболее существенное снижение произошло в странах, где она была относительно высокой, а в странах, где она была относительно низкой, положение не изменилось. Наиболее существенное устойчивое снижение произошло в ряде небольших развивающихся стран и в нескольких странах - членах ОЭСР. В остальных странах ОЭСР и странах с переходной экономикой, а также в крупных странах Восточной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки положение, как представляется, изменилось мало, в то время как в Китае и особом административном районе Китая Гонконге наблюдалось усиление сегрегации. В тех странах и регионах, в которых она ослабла, это было обусловлено объединением мужчин и женщин в рамках различных профессиональных групп, а не сдвигами в профессиональной структуре занятости. Очевидно, что рост числа "женских" профессий был достаточным для покрытия заметного увеличения числа женщин, занятых в несельскохозяйственном секторе. С увеличением числа женщин, работающих в

³⁹ В своей работе о сегрегации по признаку пола в профессиональной сфере Анкер (1998 год) выделяет пять "регионов": страны ОЭСР, страны с переходной экономикой, Ближний Восток и Северная Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион и другие развивающиеся страны и районы.

⁴⁰ Наблюдаются также значительные и существенные различия в степени сегрегации по признаку пола в профессиональной сфере в различных подрегионах ОЭСР. Наиболее низкая степень характерна для Северной Америки, а наиболее высокая - для скандинавского субрегиона. Как представляется, высокая степень сегрегации в последнем случае связана с особенностями становления государства всеобщего благоденствия в Скандинавии, где всесторонняя монетизация "экономики социального обеспечения" привела к появлению профессий, которые остались "женскими" (Anker and Melkas, 1998, p. 9).

несельскохозяйственных секторах, многие женщины заняли традиционно "мужские" рабочие места, что способствовало ослаблению сегрегации по признаку пола в профессиональной сфере.

140. Сегрегацию по признаку пола в профессиональной сфере нередко оправдывают тем, что женщины обладают специфическими способностями, благодаря которым они более, чем мужчины, приспособлены для выполнения конкретных видов работы. Утверждается, что традиционно "женские" виды занятий связаны с уходом за другими людьми, способностью к ручному труду и опытом типичной домашней работы, которыми, как принято считать, женщины должны обладать. Точно так же считается, что модели занятости формируются с учетом других отличительных особенностей, обычно ассоциирующихся с работниками женского пола, такими, как смирение и покорность.

141. Сегодня во всем мире женщины имеют образованы и занимают больше профессиональных должностей высокого уровня, чем когда-либо прежде. И все же они редко преодолевают так называемый "стеклянный потолок", который отделяет их от высших руководящих постов и должностей категории специалистов (ILO, 1997)⁴¹. Несмотря на достигнутый за последнее время прогресс, этот стеклянный потолок так или иначе сохраняется. Женщины занимают менее пяти процентов высших руководящих должностей в различных корпорациях. Даже если женщинам удастся достичь высшего руководящего уровня, они почти всегда зарабатывают меньше, чем мужчины. Чем выше должность, тем более очевиден разрыв между мужчинами и женщинами. Кроме того, бытовавшее прежде суждение о том, что для занятия большего числа руководящих должностей не хватает квалифицированных женщин, сегодня не соответствует действительности. Хотя с точки зрения выбора профессии различия между мужчинами и женщинами сохраняются, все больше женщин получают образование в различных областях науки и техники. В большинстве областей, за исключением инженерного дела и небольшого числа других областей, по уровню образования женщины приближаются к мужчинам.

142. Во многих промышленно развитых странах образование сыграло важную роль в обеспечении женщинам доступа к более привлекательным и высоко оплачиваемым должностям. Большое число женщины получили высшее образование в таких областях, как медицина, право, бухгалтерский учет и предпринимательство, в которых ранее подавляющее большинство студентов составляли мужчины. Расширение возможностей занятости и стремление работодателей нанимать на работу женщин стимулировали спрос на различные учебные курсы в этих областях. Хотя в большинстве стран женщины по-прежнему зарабатывают меньше мужчин с сопоставимым уровнем образования, разница в размере заработной платы с мужчинами у женщин с более высоким уровнем образования намного меньше (ILO, 1998, p. 145). Рост заработной платы, которого трудящиеся женщины добились в последние годы, по крайней мере в некоторых странах Европы и в Соединенных Штатах, был частично обусловлен изменениями в модели сегрегации в профессиональной сфере, поскольку женщины принимались на работу на более высокие должности.

143. Уровень образования также, как представляется, способствовал тому, что женщинам удавалось сохранять непрерывность занятости. Одной из серьезных проблем, стоящих перед женщинами, является опасность утратить профессиональный статус при уходе с рынка труда в связи с появлением детей или необходимостью выполнения других семейных обязанностей. Женщины, занимающие более высокие должности в крупных организациях, особенно в государственном секторе, где зачастую проводится политика обеспечения "равенства возможностей", имеют гораздо больше возможностей в плане применения различных защитных мер с целью

⁴¹ См. вставку II.3.

сохранить свое положение на рынке труда. Однако опасность частичной утраты квалификации в связи с прерыванием трудового стажа усугубляется, если профессиональная подготовка основана на неформальном рабочем стаже, а не на признанных профессиональных навыках, позволяющих работать в других областях. Действительно, не исключено, что низкая представленность женщин в контексте систем профессиональной подготовки, таких, как обучение по месту работы, непрерывное образование, программы профессиональной подготовки для безработных, освоение новых технологий, фактически усиливает сегрегацию по признаку пола в профессиональной сфере (ILO, 1998. chap. 6).

144. Увеличилась доля женщин, выполняющих административную и управленческую работу, однако характер выполняемых женщинами функций не позволяет им занимать должности на уровне высшего руководства. Что же касается управленческих должностей более низких уровней, то женщины, как правило, направляются в нестратегические сектора и на должности, связанные с кадрово-административной работой, а не на должности специалистов и линейных руководителей, дающие возможность продвинуться на высший уровень руководства. Зачастую это изначально неблагоприятное положение усугубляется исключением из формального и неформального круга общения, которое так необходимо для служебного роста на предприятиях. Женщины редко работают на участках, занимающихся разработкой изделий и финансами корпораций, вследствие чего необходима четкая стратегия внедрения гендерных подходов для улучшения положения женщин в этих областях, подобная той, которая изложена во ставке II.2. Участие в процессе принятия решений является одной из областей, в которых соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин наталкивается на наибольшее сопротивление.

Вставка II.2

Стратегии внедрения гендерного подхода в процесс принятия экономических решений на национальном и международном уровнях

Для достижения заметных и устойчивых изменений необходимо, чтобы все структуры внедрились гендерный подход во все аспекты принятия решений в масштабах организаций на национальном и международном уровнях, исходя из общей философии и стратегических задач и в контексте оперативных и административных стратегий и процедур. В связи с этим можно предложить следующие меры:

- а) правительствам следует определить группу имеющих соответствующую квалификацию женщин и назначить их для работы в составе национальных и международных советов и на руководящем уровне в международных финансовых учреждениях;
- б) международным финансовым учреждениям следует анализировать гендерный аспект на всех этапах подготовки программ и проектов и управления ими. Подобный анализ должен проводиться группами по обзору со сбалансированным половым составом и на основе широких консультаций с НПО, а также с другими субъектами гражданского общества;
- с) многонациональным корпорациям, которым, как правило, требуются работники самых разных специальностей, выходящих за рамки потребностей одной страны, следует разработать критерии отбора кандидатов с учетом новых навыков, необходимых в условиях глобализации, таких, как способность эффективно работать в самых разных и быстро меняющихся условиях и приверженность делу обеспечения равноправия мужчин и женщин;

d) НПО следует следить за усилиями различных субъектов по устранению барьеров, препятствующих участию женщин в процессе принятия решений, на основе наблюдения за работой и распространения информации о наилучших достижениях и/или недостатках и поощрения отличившихся (Организация Объединенных Наций, 1996 год).

Источник: Организация Объединенных Наций, 1996 год, b.

Вставка II.3

Элементы стратегий, призванных обеспечить занимающим руководящие должности женщинам возможность пробить так называемый "стеклянный потолок"

- механизмы регулирования и правовые рамки для ликвидации дискриминации по признаку пола
- меры по борьбе с дискриминацией и руководящие принципы для достижения подлинного изменения взглядов
- принятие предприятиями, учреждениями и правительствами соответствующих мер с целью ознакомить работников с их обязанностями и правами, в том числе вытекающими из законов о равноправии в сфере занятости
- стратегии позитивных мер и обеспечения равенства возможностей в целях выравнивания исходных условий и обеспечения равенства возможностей и отношения к женщинам при найме на работу и продвижении по службе
- определение путей, включая более гибкий рабочий график, работу по сокращенному графику и обеспечение наличия надлежащих учреждений по уходу за детьми и престарелыми, с тем чтобы женщины и мужчины могли совмещать работу с семейными обязанностями
- организация наставничества для женщин в целях оказания им консультационной помощи и развития их профессиональных навыков
- назначение сотрудников кадровых отделов различных корпораций, которые наблюдали бы за соблюдением принципа равенства возможностей в масштабах всего предприятия и способствовали бы его соблюдению
- предоставление женщинам возможностей для приобретения предпринимательских навыков, с тем чтобы они могли открывать свои собственные предприятия
- налаживание взаимодействия между коллегами и однородными группами

Источник: ILO, 1997.

III. ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА, РЕОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И "ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ" ТРУДА

145. В 70-х и 80-х годах определенные этапы (или виды) производства в деятельности многонациональных корпораций (МНК) все в большей степени переводились на автономные производственные объекты в других местах. Задача заключалась в переводе трудоемких видов работ, выполняемых работниками с низкой квалификацией, в районы с низкой заработной платой; в свою очередь, развитые страны будут специализироваться на производстве капиталоемких товаров, которое требует более высокую квалификацию. Этот вид перевода производственных мощностей получил название "новое международное разделение труда".

146. Соединенные Штаты Америки были первыми, где произошел перевод многих трудоемких фирм, занимающихся производством одежды и обуви и в меньшей степени электроники, в места с более низкой заработной платой в странах Карибского бассейна, Восточной Азии и Латинской Америки, в результате чего некоторые назвали этот процесс "деиндустриализацией Америки" (Bluestone and Harrison, 1982). К середине 80-х годов японские фирмы также оказались участниками аналогичного процесса, приступив к переводу ряда трудоемких производств в Юго-Восточную Азию. В результате значительного сокращения торговых барьеров этот процесс набрал обороты во всем мире, поскольку МНК развитых стран могут экспортировать товары, произведенные в местах с низкой заработной платой, в развитые страны с меньшими ограничениями.

147. Одной из основных характерных особенностей нынешнего этапа движения капитала является создание межнациональных производственных сетей, при которых МНК сохраняет сложные участки производства, проектирование продукции и финансирование в своей стране и переводит стандартные операции в различные места мира, в которых зарплата является более низкой (Parisotto, 1993; Rapalacuer, 1998). Благодаря новым информационным и коммуникационным технологиям "вспомогательные технические" функции, такие, как обработка данных и бухгалтерский учет, также переводятся в различные места, как и другие стандартные операции, связанные с выполнением работ в обрабатывающем секторе. Расширение международной торговли в упомянутых ранее секторах в некоторой степени является отражением этой новой тенденции.

148. Другой характерной особенностью нынешнего этапа является попытка повысить гибкость мирового производства в ответ на изменения спроса на продукцию и рыночные колебания, которые являются отличительной особенностью либерализации рынка. МНК полагаются на менее узкие и более гибкие технологии и сократили численность штатных работников, увеличив численность внештатных, временных и других вспомогательных работников. Хотя обновление номенклатуры и разработка новых видов продукции имеют все более важное значение в качестве конкурентоспособных стратегий в условиях изменения конъюнктуры производства, важное значение сохраняет также сокращение затрат на основе поддержания низкого уровня заработной платы и сокращения льгот, расширения использования трудовых ресурсов по мере необходимости и сокращения штатов.

149. Назначение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) определяется этой сложной стратегией конкурентной борьбы. В большинстве потоков ПИИ между развитыми странами задача, как правило, заключается в создании новых видов связей между МНК в разработке новой продукции и расширении рынка⁴². Что касается потоков ПИИ в развивающиеся страны, то здесь главным мотивом является прежде всего сокращение расходов. В последние годы эти потоки все в большей степени приобретают различные формы "косвенных иностранных инвестиций", при которых МНК

⁴² Другим мотивирующим фактором в этих потоках являются меры предосторожности для защиты доступа на рынок в случае усиления протекционистских барьеров в отношении торговли в развитых регионах.

во многих случаях передают стандартные элементы производства франшизным операциям, субподрядчикам или самостоятельным производителям и участвуют в организации совместного производства с местными фирмами вместо создания находящихся в полной собственности материнской компании филиалов в развивающихся странах.

150. В тех случаях, когда отсутствует вариант перемещения производства за границу, работодатели меняют местных работников на мигрантов, главным образом женщин, в целях сокращения до минимума затрат. Как правило, это происходит в небольших и средних компаниях развитых стран, испытывающих экономический спад, и в некоторых зонах экспортной переработки, куда привлекают молодых сельских женщин из соседних стран.

А. Изменение характера труда

151. Определяющими характерными особенностями меняющихся экономических условий в эпоху глобализации являются повышение конкуренции, внедрение новых технологий, интернационализация производства, реорганизация труда и новые модели мобильности трудовых ресурсов. Воздействие этих процессов на рынки труда и положение мужчин и женщин не являются одинаковыми в различных группах стран и между ними. Вместе с тем для наших целей такое воздействие может быть суммировано под тремя рубриками: а) изменение структуры производства и соответствующие изменения в половом составе трудовых ресурсов; б) "повышение гибкости" и расширение практики привлечения временной рабочей силы; и с) изменение характера мобильности международных трудовых ресурсов.

1. Изменение структуры производства

152. С изменением международного разделения труда развитые страны все в большей степени сокращают число рабочих мест в обрабатывающей промышленности (в качестве доли от добавленной стоимости) и сохраняют высококвалифицированный персонал в области разработки продукции, проектно-конструкторских работ, рекламы и в более общем плане рабочие места, которые создают интеллектуальную собственность. Трудоемкие виды работ были впервые экспортированы из развитых стран. С тех пор более капиталоемкие виды работ в обрабатывающей промышленности также переводятся в развивающиеся страны по мере упрощения передачи технологий и улучшения организации производства в мире. На ранних этапах непропорционально большое число женщин потеряло работу в обрабатывающем секторе, поскольку она была сосредоточена в трудоемких отраслях промышленности. Однако на более поздних этапах количество рабочих мест, которых лишились мужчины в хорошо оплачиваемых отраслях обрабатывающей промышленности, стало превышать количество рабочих мест, которых лишились женщины⁴³.

153. Сокращение занятости среди женщин в обрабатывающем секторе было более чем компенсировано увеличением рабочих мест в секторе обслуживания, поскольку в течение последних двух десятилетий занятость в развивающихся странах в основном возросла в секторе обслуживания. В Европейском союзе число лиц, занятых в секторе обслуживания, возросло с 1980 по 1996 год примерно на 19 миллионов человек, что компенсировало потерю 13 миллионов рабочих мест в промышленности и сельском хозяйстве. Самый большой рост занятости наблюдался в секторе услуг населению (здравоохранение, социальные услуги, образование), сфере деловых услуг и природоохраны, а также в гостиничном обслуживании и общественном питании (Rubery,

⁴³ Например, в Европе с 80-х годов работы лишались в основном мужчины, профессия которых была сопряжена с физическим трудом и считалась преимущественно мужской; рабочие места были сокращены на 20 процентов.

1998). Поскольку традиционно женщины были перепредставлены в секторе обслуживания, они получили огромную выгоду от сосредоточения занятости в этих секторах.

154. Относительное увеличение спроса на высококвалифицированных работников (как в секторе обслуживания, так и в обрабатывающем секторе) и сокращение спроса на работников, не имеющих высшего образования, также способствовало увеличению разрыва в размере заработной платы, что было наиболее характерно для Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. В секторе обслуживания значительная часть созданных новых рабочих мест приходится на сектор информации и сектор наукоемкой деятельности, требующей высокого уровня квалификации, а остальные рабочие места - на низкоквалифицированные, низкооплачиваемые и трудоемкие виды труда. В частности, сектор дешевых услуг является единственной областью, где возрастает занятость низкоквалифицированных работников. Такой рост, если не полностью, то во многом объясняется увеличением числа лиц, занятых неполный рабочий день, главным образом женщин, поскольку общее число мужчин и женщин, выполняющих низкоквалифицированную работу в течение полного рабочего дня, сокращается (МОТ, 1998 год, с, стр. 34 и 35 текста на англ. яз.).

2. Ориентация на гибкость и либерализацию рынка труда

155. В развитых странах усилия МНК, направленные на повышение гибкости трудовой деятельности, привели к распространению нетрадиционных форм занятости, расширению практики размещения заказов на выполнение работ в неформальный сектор и ускорению перевода трудоемкого производства в развивающиеся страны с низкооплачиваемой рабочей силой. Другим следствием на макроуровне стала ориентация на "дерегулирование" рынка труда, т.е. ликвидацию защитных нормативно-правовых механизмов и трудовых институтов, в которых усматривали препятствие "рыночной гибкости". Тенденция в сторону дерегулирования рынка труда и повышения гибкости труда зародилась в ряде развитых стран, а затем превратилась в глобальное явление. В большинстве стран стандартное трудовое законодательство охватывает все меньшее число работников, поскольку правительства не смогли обеспечить выполнение трудового законодательства или вообще его упразднили. По-видимому, возможности гибкого использования женского труда и времени сыграли важную роль в данном процессе, повышая способность предприятий адаптироваться к меняющимся рыночным условиям. Фирмам оказалось относительно несложно не только внедрить гибкие формы занятости, главным образом среди женщин, но также произвести набор женщин на эту непостоянную работу⁴⁴.

156. Неожиданным следствием этих изменений стало разрушение модели занятости, при которой мужчины как кормильцы семьи занимали ключевые места работы, гарантировавшие надежность занятости, возможности продвижения по службе и достаточный для жизни заработок, поскольку все большее количество рабочих мест стало мало отличаться от "второстепенной" занятости женщин. Для большинства этих новых рабочих мест характерна низкая заработная плата, отсутствие стабильности, социальной защиты и привилегий; кроме того, существуют ограниченные возможности подготовки или продвижения по службе. Работа, которая когда-то считалась нетипичной (с точки зрения мужчин), стала привычной как для мужчин, так и для женщин, хотя женщины по-прежнему значительно опережают по численности мужчин в сфере так называемой занятости на гибких условиях. Как об этом подробно говорится ниже, не все гибкие

⁴⁴ Исследования в промышленно развитых странах показывают, что факторы пола играют важную роль в политике работодателей в области занятости, особенно в плане структуры занятости и поиска гибкости на основе нестандартных трудовых договоров (Rubery and Wilkinson, 1994).

виды работ, доступные для женщин, являются обязательно плохими, однако они создают риск маргинализации на рынке труда.

157. В развивающихся странах быстрый рост неформальной занятости и надомной работы превратился в глобальную тенденцию в радикально изменившейся обстановке 80-х годов. Экономическая перестройка, доминирующее влияние финансов и услуг, дерегулирование рынка труда и глобализация производства и рынков создали экономические условия, которые позволили МНК переложить затраты в связи с возросшей конкуренцией и приспособлением к изменяющимся рыночным условиям на плечи "неформального сектора" и особенно работников (Sassen, 1998). В результате, хотя неформальный сектор расширился, основная занятость в формальном секторе сократилась. Вместе с тем было бы неверным считать неформальную деятельность в качестве исключительного признака рынков труда в развивающихся странах. Например, в Соединенных Штатах Америки формы неформальной занятости во все большей степени наблюдаются в таких секторах, как электроника и производство одежды, в которых работники из Латинской Америки и Азии во многих случаях нанимаются на условиях работы по потогонной системе (Fernandez-Kelly and Sassen, 1993; Christerson and Appelbaum, 1995). Кроме того, в этих отраслях в Новой Англии отмечена значительная доля работников, не являющихся мигрантами, занятых в неформальном секторе (Nelson and Smith, 1999).

158. Вместе с тем в развитых странах занятость в течение неполного рабочего дня является основной гибкой формой занятости для большого числа женщин (см. диаграммы III.1 и III.2)⁴⁵. Хотя в целом высказывается мнение, что женщины, как правило, предпочитают занятость в течение неполного рабочего дня в связи с выполнением семейных обязанностей, многие женщины, которые смогли найти работу в течение неполного рабочего дня, предпочли бы занятость в течение полного рабочего дня. Например, большое число женщин во Франции, Италии и Швеции отметили, что они заняты неполный рабочий день лишь потому, что не могут устроиться на работу на полную ставку. Аналогичная ситуация наблюдается в Финляндии, где более 40 процентов женщин, занятых в течение неполного рабочего дня, предпочли бы занятость в течение полного рабочего дня (Евростат, 1998). Хотя гибкость работы в течение неполного рабочего дня может быть преимуществом для работника, для лиц, которые вынуждены соглашаться на такую работу, существуют два основных недостатка, которые определяют меньшую предпочтительность такой работы: низкая зарплата⁴⁶ (и отсутствие надбавок) и, что более важно, отсутствие перспектив продвижения по службе, подготовки или повышения квалификации. Если, как ожидается, зарплата квалифицированных работников будет продолжать расти, последняя проблема лишь обострится.

159. Оставшаяся часть этой главы посвящена различным видам гибкой занятости, обсуждению вопросов занятости неполный рабочий день, неформального сектора и надомной работы, а также труда мигрантов.

В. Увеличение числа работающих по гибкому графику

⁴⁵ В Европе в 1996 году 74 процента всех лиц, занятых полный рабочий день, имели неограниченный контракт, однако такую работу выполняли лишь 59 процентов женщин по сравнению с 83 процентами мужчин (Eurostat, 1998).

⁴⁶ Во Франции, Люксембурге, Нидерландах, Испании и Соединенном Королевстве при выполнении одинаковой работы зарплата лиц, занятых неполный рабочий день, составляет менее 60 процентов от зарплаты лиц, занятых полный рабочий день (Евростат, 1998).

1. Практика работы неполный рабочий день

160. МОТ определяет понятие "трудоустроенный, занятый неполный рабочий день" следующим образом: "трудоустроенный, который имеет меньшую обычную продолжительность рабочего дня, чем работающие на тех же уровнях, выполняющие такую же или аналогичную работу или вид деятельности или работающие в той же компании, на том же предприятии или в той же сфере "сравнимые трудоустроенные, работающие полный рабочий день"⁴⁷.

161. Работа неполный рабочий день отличается от работы полный рабочий день меньшей продолжительностью рабочего дня и более низкой недельной заработной платой. Она также представляет собой самостоятельную форму трудовых отношений, которая основывается на иных принципах и которая предполагает иные условия, нежели работа полный рабочий день (Rubery, 1998 год). Отчасти в силу этих различий занятость на условиях неполного рабочего дня играла важную роль в изменении структуры системы оплаты труда и трудовых отношений в последние годы, особенно в развитых странах.

162. Среди трудоустроенных, занятых неполный рабочий день, есть как мужчины, так и женщины (см. диаграмму III.1 и III.2). В целом масштабы и формы трудовой деятельности на условиях неполного рабочего дня, как в отношении мужчин, так и в отношении женщин, изменяются в течение жизненного цикла. Среди женщин занятость на условиях неполного рабочего дня нередко бывает обусловлена рождением ребенка, а среди мужчин чаще наблюдается в периоды трудоустройства и отхода от активной трудовой деятельности. Вместе с тем, доля женщин, выполняющих оплачиваемую работу, и, в частности, степень зависимости между рождением ребенка и переходом на работу, сильно отличаются в разных странах. В силу сложившегося распределения обязанностей между мужчинами и женщинами в рамках домашних хозяйств женщины проявляют большую готовность работать неполный рабочий день, чем мужчины. Тем не менее планы людей в области трудоустройства и их поведение также зависят от политики государства. Таким образом, готовность трудоустроенных работать неполный рабочий день зависит не только от семейных обстоятельств, но и от поведения транснациональных корпораций, политики в области регулирования рынка труда и трудовых норм, а также политики государства в области регулирования трудовых отношений в целом (O'Reilly and Fagan, 1998).

163. В среднем оплата труда лиц, занятых неполный рабочий день, производится по более низким почасовым ставкам, нежели лиц, занятых полный рабочий день, причем в первую очередь они страдают не из-за того, что у них низкая заработная плата, а из-за того, что на них не распространяются многие льготы. Существо вопроса, однако, состоит в том, является ли работа неполный рабочий день "мостом к лучшему будущему" или "ловушкой" для участников рынка труда (Bütchemann and Quack, 1999). Что это, маргинальная форма низкооплачиваемого труда, которая не позволяет трудоустроенным найти постоянную работу на условиях полного рабочего дня, или это, напротив, возможность найти оплачиваемую работу и как-то решить проблему трудоустройства? Высказывалось мнение, что, хотя работа на условиях неполного рабочего дня сама по себе не приводит к маргинализации трудоустроенных, длительное выполнение такой работы ставит их в невыгодное положение. "Поскольку эти работники имеют менее благоприятные возможности в плане повышения профессиональной подготовки и продвижения по службе, они вытесняются на периферию рынка труда, где выполняют менее квалифицированную работу, занимают низкооплачиваемые должности или имеют меньшие накопления в пенсионном фонде за полный рабочий стаж" (O'Reilly and Fagan, 1998).

⁴⁷ Конвенция МОТ № 175 о занятости на условиях неполного рабочего дня, 1994 год.

164. Наличие большого числа легко заменяемых работников, занятых неполный рабочий день, по крайней мере в некоторых секторах экономики может сдерживать рост занятости на условиях полного рабочего дня. Помимо этого, работа на условиях неполного рабочего дня способствует закреплению статуса женщины как члена семьи, имеющего меньший доход, и увековечению неравноправного распределения домашних обязанностей в рамках семьи. Кроме того, как показывает опыт, в тех странах, где практика работы неполный рабочий день получила наиболее широкое распространение, отмечаются более значительные различия в уровне оплаты труда мужчин и женщин, занятых полный рабочий день (Rubery, 1998).

диаграмма 3.1

диаграмма 3.2

165. В европейских странах можно выделить три категории трудящихся, занятых неполный рабочий день⁴⁸:

а) временные участники рынка труда, которые не считаются главными или самостоятельными лицами, приносящими заработок. Во многих странах трудящиеся, занятые неполный рабочий день, имеют ограниченные права на получение пособий по безработице, пенсий и/или пособий по болезни, особенно в тех случаях, когда их доходы или продолжительность рабочего дня не достигают установленного минимального уровня и когда они сочетают трудовую деятельность с такими другими видами деятельности, как учеба и уход за членами семьи. Освобождение трудящихся, занятых неполный рабочий день, от выплаты взносов в фонды социального страхования приводит к увеличению их располагаемого дохода в денежном выражении, однако при этом они лишаются пособий из этих фондов. Подчеркнуто временный характер найма таких работников фактически освобождает работодателей, а также правительство от моральной ответственности в отношении обеспечения им гарантированных источников средств к существованию в случае прекращения трудовой деятельности, в частности в нерабочие дни, в связи с болезнью, ухудшением конъюнктуры на рынке труда и старостью;

б) постоянные участники, временно и добровольно работающие неполный рабочий день. Эта категория включает в основном женщин, которые переходят на сокращенный рабочий день на период беременности и родов и в связи с уходом за детьми, в то же время оставаясь постоянными участниками рынка труда. Работа неполный рабочий день в таком случае рассматривается как привилегия. Наниматель или государство не возмещают разницу в заработной плате за полный и сокращенный рабочий день. Таким образом, покрывать разрыв между реальной заработной платой и минимальными потребностями семьи приходится самой семье. Большинство трудящихся, занятых неполный рабочий день, имеют такие же права в отношении получения пособий и условий работы, что и трудящиеся, занятые полный рабочий день. Возможность трудоустройства на условиях сокращенного рабочего дня обычно либо гарантируется государством, либо бывает обусловлена личными обстоятельствами конкретного человека или спецификой занимаемой им конкретной должности. Например, во Франции гражданская служба предлагает такую возможность трудящимся матерям. Однако в целом работодатели охотнее предлагают работу на условиях сокращенного рабочего дня, когда им необходимо удержать сравнительно квалифицированных работников;

с) занятые неполный рабочий день постоянные участники рынка труда, прежде работавшие полный рабочий день. В ряде случаев они соглашаются перейти на неполный рабочий день при условии получения соответствующей доплаты. По мере того, как правительства будут принимать меры по введению неполного рабочего дня в нетрадиционных секторах и будет увеличиваться число стран, в которых принято считать женщин постоянными, а не временными участниками рынка труда, эта категория в численном отношении, возможно, будет увеличиваться (Rubery, 1998 год). Следует, однако, отметить, что размеры доплаты за упущенный доход женщинам, работающим по гибкому графику, весьма ограничены. Труд женщин значительно реже, чем мужчин, оплачивается на условиях, позволяющих им получать доход в размере полной заработной платы. Трудящимся-мужчинам самого трудоспособного возраста, в зависимости от спроса, в тех или иных формах могут выплачиваться сверхурочные, однако, когда такая практика получает чрезмерно широкие масштабы или государство предоставляет субсидии, во избежание избытка рабочей силы может применяться практика предоставления краткосрочных контрактов с выплатой денежного возмещения в размере разницы в заработной плате. Такие схемы главным

⁴⁸ Остальная часть этого раздела в значительной степени основана на материалах исследования Рубери (1998 год).

образом применяются к работникам физического труда в тяжелой промышленности. Женщины, напротив, получают доплату за недоработанные часы лишь в очень редких случаях. В тех отраслях, где работают преимущественно женщины, в целях ослабления воздействия нежелательных колебаний конъюнктуры обычно используется наем на временную работу. В связи с устоявшимся представлением о мужчине как о главном кормильце семьи во многих странах одним из ключевых компонентов политики в области регулирования трудовых отношений остается предоставление краткосрочных субсидий.

166. В целом лица, занятые неполный рабочий день, как правило, пользуются более ограниченными правами с точки зрения гарантий занятости, нежели лица, занятые полный рабочий день. В этой связи предпринимались усилия, направленные на преодоление различий между этими двумя категориями трудящихся. Европейский союз, в частности, на пропорциональной основе распространяет на лица, занятые неполный рабочий день, стандартные условия труда, установленные для лиц, занятых полный рабочий день. Наниматели продолжали проявлять интерес к развитию и поощрению занятости на условиях неполного рабочего дня даже тогда, когда их обязывали на пропорциональной основе соблюдать стандартные условия труда, поскольку такая практика дает им определенные преимущества, которые прежде всего заключаются в возможности, в случае необходимости, сокращать чрезмерную продолжительность рабочего дня и сворачивать дорогостоящую практику выполнения работ на условиях оплаты сверхурочных. Попытки распространить на лиц, занятых неполный рабочий день, действующую систему регулирования трудовых отношений привели не к повышению средней заработной платы и улучшению условий труда, а наоборот, к снижению средней заработной платы и ухудшению условий труда⁴⁹.

2. Изменение характера неформального сектора

167. Несмотря на то, что одни мероприятия легче отнести к категории "неформальных", чем другие, какого-либо набора объективных критериев, помимо восприимчивости по отношению к благоприятной экономической конъюнктуре и размытости границ, - которые определяли бы понятие "неформальная деятельность", не существует. С 1972 года, когда МОТ впервые официально употребила этот термин, вопрос об определении и характеристиках неформального сектора не сходит с повестки дня. Официальное международное определение этого понятия включает: а) незарегистрированные предприятия ниже определенного предела по своим размерам; б) выполняющих оплачиваемую и неоплачиваемую работу работников предприятий неформального сектора; в) временных рабочих, не имеющих постоянного нанимателя. В разных странах принадлежность предприятий к категории неформальных определяется на основе разных критериев: например, максимальное число работников, выполняющих оплачиваемую работу, и включение в неформальный сектор или исключение из такового лиц, работающих в качестве домашней прислуги, и населения, занятого в сельском хозяйстве. Помимо этого, в каждой конкретной стране сложилась определенная нормативно-правовая база, которая предписывает, какие предприятия следует рассматривать в качестве зарегистрированных/формальных или незарегистрированных/ неформальных предприятий.

⁴⁹ Вопросу о практике работы неполный рабочий день также уделяется все больше внимания на международном уровне. В 1994 году на Международной конференции труда были приняты Конвенция № 175 и Рекомендация № 182 о практике работы неполный рабочий день. В 1997 году социальные партнеры Европейского союза - Европейская конфедерация профсоюзов, Союз европейских конфедераций промышленников и нанимателей и Европейский центр по делам предприятий с государственным участием - подписали рамочное соглашение.

168. Неофициальный сектор, в 60-е и 70-е годы считавшийся отличительной приметой низкого уровня развития, согласно прогнозам, в процессе экономического роста должен был полностью исчезнуть. Тем не менее, вопреки этим прогнозам, во многих развивающихся странах с 80-х годов именно в этом секторе происходило увеличение числа рабочих мест. В условиях, когда программы структурной перестройки, изменения моделей производства и обострение конкуренции диктуют необходимость политики жесткой экономии, формальный сектор оказался неспособным поглотить высвобождающуюся рабочую силу. По мере роста неофициального сектора становится все труднее рассматривать формальный и неформальный секторы в контексте противопоставления традиционной и современной моделей.

169. С одной стороны, неформальный сектор выступает в роли громадного аккумулятора трудовых ресурсов, который позволяет задействовать образовавшиеся в формальном секторе излишки рабочей силы (МОТ, 1991 год). Хозяйственная деятельность многих компаний в неформальном секторе, которые принадлежат, как правило, лицам, работающим по принципу самостоятельной занятости и имеющим ограниченный капитал, а также небогатые технологические возможности и знания, укладывается в логику нетоварного производства. Не имея доступа к организованным рынкам, кредиту, формальным учебным заведениям или учреждениям, занимающимся вопросами профессиональной подготовки, не имея доступа к услугам и благам, предоставляемым государственными учреждениями, такие предприятия имеют очень низкие и нестабильные показатели в отношении прибыльности и численности работающих (Tokman, 1990). С другой стороны, возрождение неформального сектора в изменившихся условиях в 80-е годы показало, что развитие этого сектора, в свою очередь, стало одной из предпосылок экономической перестройки, позволяя предприятиям формального сектора работать более гибко и добиваться снижения себестоимости своей продукции (Sassen, 1998). Этот сектор не только не изжил себя, но и стал неотъемлемым дополнением формального сектора.

170. Так как неофициальный сектор является весьма неоднородным, в нем можно выделить три различных вида неформальной деятельности, которые отличаются по степени продуктивности и по характеру связей с формальным сектором. Первый вид - это "самодельное" производство, которое ведут городские жители, работающие по принципу самостоятельного трудоустройства, и бедные слои сельского населения. Для такого производства характерен очень низкий уровень производительности труда, а связи с формальной экономикой в лучшем случае играют малозначительную роль. Второй вид включает сравнительно более производительный труд рабочих, работающих на условиях сдельной оплаты труда на предприятиях капиталистического типа, имеющих тесные связи с формальным сектором. В этом сегменте неформального сектора нередко на условиях субподряда выполняются заказы, полученные от предприятий формального сектора, что позволяет последнему снижать себестоимость продукции и гибко реагировать на колебания рыночной конъюнктуры⁵⁰. И наконец, третий вид неформальной деятельности - это деятельность независимых специалистов, предоставляющих дорогостоящие нестандартные продукты и услуги, пользующиеся спросом среди быстро растущих слоев населения с высоким уровнем дохода.

171. Отчасти в силу своей недопредставленности в формальном секторе в большинстве стран среди лиц, занятых в неформальном секторе, особенно в первых двух его сегментах, преобладают женщины. Неформальная деятельность в первом сегменте создает столь незначительную добавочную стоимость и приносит столь мизерные доходы, что в результате нее фактически не возникает накоплений, которые можно было бы вновь вложить в дело в целях повышения производительности труда и расширения масштабов производства. Такая деятельность является не

⁵⁰ К этой же группе относятся фирмы с неустойчивым финансовым положением, которые переходят в неформальный сектор, чтобы спастись от полного краха.

формой предпринимательства, а способом получения средств к существованию, при этом в качестве мотивирующего фактора выступает не прибыль, а нужда (Joshi, 1997). Почти не имея пользующихся спросом на рынке знаний, женщины из бедных семей вынуждены заниматься такой неформальной деятельностью в надежде получить хоть какой-то доход. Они трудятся в атмосфере жесткой конкуренции, которая обусловлена легкостью набора и увольнения работников, высокой численностью создаваемых и разоряющихся предприятий и - во многих случаях - сравнительно небольшой продолжительностью производственного цикла. Многие женщины также работают на дому, выполняя заказы предприятий обрабатывающей промышленности на условиях сдельной оплаты. Такая работа скорее относится ко второму виду неформальной деятельности, так как повышение спроса на труд женщин, выполняющих временную работу, связано с перестройкой производства и изменениями технологий производства, которые обсуждались выше (Pollack and Judisman, 1997).

172. Во многих странах национальная нормативно-правовая база в первую очередь обеспечивает защиту интересов крупных коммерческих и государственных предприятий. В этих условиях, чтобы избежать краха, мелким фирмам нередко приходится прибегать к незаконным методам экономической деятельности (Де Сото, 1986 год). Разнообразные факторы, затрудняющие переход к полностью законной экономической деятельности, коренятся в разных компонентах трудового процесса: состоянии трудовых отношений, условиях труда или формах управления (Кастеллс и другие, 1989 год). Несмотря на то, что в некоторых случаях появление ненужных препятствий можно справедливо отнести на счет излишнего бюрократизма, регулирующая деятельность государства необходима для защиты коллективных интересов общества. Таким образом, возможно, найти золотую середину между мерами регулирования, необходимыми с точки зрения охраны здоровья и безопасности людей, и мерами, которые создают излишние препятствия, мешающие функционированию предприятий неформального сектора, не всегда легко. Задача заключается в том, чтобы разработать политику, которая стимулировала бы динамичное развитие неформального сектора, способствующего не только росту занятости и повышению доходов, но и повышению качества жизни и обеспечению более надежной защиты тех, кто пытается найти в этом секторе опору, рассматривая его как источник средств к существованию.

173. Особую озабоченность, конечно, вызывает то, что в неформальном секторе несоблюдение законодательства о труде и трудовых норм является широко распространенным явлением. В конечном счете, причинами этой проблемы являются неустойчивое финансовое положение предприятий неформального сектора и трудность объединения работников этого сектора в профсоюзы (см. вставку III.1). До тех пор пока такие предприятия не смогут работать в более стабильных условиях, не следует рассчитывать, что удастся добиться существенного улучшения положения в этом отношении (МОТ, 1991 год). Кроме того, из-за происходящего в последнее время расшатывания стандартов защиты трудящихся, занятых в формальном секторе, задача улучшения условий труда в неформальном секторе становится еще труднее.

Вставка III.1

Индийская ассоциация женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости

В засушливых районах округа Банасканта в штате Гуджарат Ассоциация женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, приступила к осуществлению мер по оказанию содействия вовлечению женщин в процесс экономического развития. Ассоциация женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, представляет собой созданный в 1972 году профсоюз женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, которые имеют ограниченный доступ к социальным услугам и постоянно подвергаются опасности остаться без работы. Членами Ассоциации женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, в рядах которой в 1995 году насчитывалось 220 000 человек, являются мелкие торговцы и лоточники, лица, работающие на дому, разнорабочие и лица, занятые в сфере услуг.

Профсоюзная деятельность Ассоциации женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, включает контроль за соблюдением законодательства в отношении минимального размера заработной платы, оказание помощи уличным торговцам в получении лицензий и просвещение лиц, работающих на дому, в отношении их юридических прав. Ввиду неустойчивости материального положения лиц, работающих по принципу самостоятельной занятости, Ассоциация женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, также помогает своим членам организовывать кооперативы в целях стабилизации доходов и обеспечения социальной поддержки, руководствуясь конечной целью поощрения занятости на благоприятных условиях.

Ассоциация женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, в округе Банасканта была первоначально создана по инициативе правительства штата Гуджарат и Центра по вопросам развития женщин в Дели. Проведя оценку потребностей женщин, этот профессиональный союз установил, что главная проблема состоит в отсутствии постоянных рабочих мест. Ассоциация женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, сосредоточила свое внимание на развитии местных организаций, защищающих экономические права женщин-производителей, и в партнерстве с государственной программой "Развитие женщин и детей в сельских районах" создает объединения производителей.

К настоящему времени на основе этих объединений сложилась окружная федерация, Женская ассоциация округа Банасканта в поддержку программы "Развитие женщин и детей в сельских районах", которая оказывает содействие созданию объединений производителей и помогает им получать доступ на рынки, а также к банкам, государственным агентствам и учреждениям. Ассоциация предоставляет такие ресурсы, как семена для выращивания рассады и беспроцентные ссуды на ремонт жилых домов. Главное направление деятельности Ассоциации женщин, работающих по принципу самостоятельной занятости, заключается в оказании поддержки женщинам и ведении информационно-пропагандистской работы.

Источник: Bhowmik and Jhabvala, 1996.

3. Измерение показателей экономической деятельности в неформальном секторе

174. Как свидетельствуют имеющиеся статистические данные о состоянии неформального сектора, доля этого сектора в объеме национального производства в большинстве развивающихся стран достаточно велика (см. таблицу III.1). Вместе с тем, поскольку статистические показатели в неформальном секторе плохо поддаются измерению, к имеющимся данным следует подходить критически.

175. Требуется самым тщательным образом учитывать различия между странам - не только в силу их специфики, но и в силу различий в применяемой ими методологии (De Jeu, 1998). Первое методологическое различие касается сферы охвата проводимых обследований, то есть вопроса о том, охватывают ли они:

- a) столицу государства, городские районы или всю страну;
- b) определенные области экономической деятельности: так, включение или исключение сельского хозяйства представляет собой важное отличие;
- c) определенные группы или категории трудящихся. В этой связи важным различием является включение или исключение лиц, выполняющих оплачиваемую работу в качестве домашней прислуги.

176. Второе главное различие обусловлено выбором критериев, которые используются для определения неформального сектора, и, в частности, касается вопроса о том, включают ли такие критерии:

- a) размеры компании или предприятия;
- b) критерий отсутствия регистрации, который на деле может дать неправильные результаты, поскольку регистрация - это процедура, регулируемая административно-правовыми положениями, специфическими для каждой конкретной страны;
- c) критерий юридической формы организации предприятия (является ли оно акционерным или неакционерным предприятием).

Таблица III.1. Вклад неформального сектора в процесс создания рабочих мест и ВВП

	Несельскохозяйственный сектор		Экономика в целом	
	Процентная доля работающих в неформальном секторе от общего числа занятых в несельскохозяйственных отраслях	Процентная доля неформального сектора в производстве несельскохозяйственных отраслей	Процентная доля работающих в неформальном секторе от общей численности занятых	Процентная доля неформального сектора в ВВП
Бенин, 1993 год	93	57	41	37
Буркина-Фасо, 1992 год	77	40	9	25

Чад, 1993 год	74	45	12	31
Колумбия, 1992 год (10 городских районов)			55	18
Фиджи, 1990 год			43	2
Индия, 1993-1944 годы		47		63
Мадагаскар, 1995 год (Антананариву)		26		17
Мали, 1989 год	79	42	13	23
Мавритания, 1989 год	75	14		10
Маврикий, 1992 год			24	19
Нигер, 1987 год				30
Филиппины, 1988 год			26	12
Сенегал, 1991 год		41		
Таиланд, 1995 год			6	1
Тунис, 1995 год	49	23	38	20
Объединенная Республика Танзания, 1991 год			22	32
Объединенная Республика Танзания, 1995 год (Дар-эс-Салам)			30	65

Источник: Де Жё, 1998 год.

177. Несмотря на трудность измерения показателей, можно утверждать, что в развивающихся странах большинство рабочих мест создается в неформальном секторе. Например, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в 1990-1993 годах 83 процента всех новых рабочих мест были созданы в неформальном секторе. В странах Латинской Америки в этом секторе работает громадное большинство бедного городского населения. В Индии и Пакистане на неорганизованный сегмент сектора обрабатывающих отраслей промышленности, по оценкам, приходится, соответственно, 75 и 70 процентов от общего числа работающих в обрабатывающей промышленности.

178. В странах Африки к югу от Сахары доля населения, занятого в неформальном секторе, варьируется от менее 15 процентов до более 60 процентов от общего числа работающих, достигая максимальных размеров в Сенегале (77 процентов) и Бенине (80 процентов). При этом доля работающих в неформальном секторе еще выше в несельскохозяйственных отраслях: в Буркина-Фасо она составляет 77 процентов, в Мали - 79 процентов и в Бенине - 93 процента.

179. Также, по имеющимся данным, большинство экономически активных женщин в развивающихся странах, за исключением, быть может, стран Латинской Америки, работают в неформальном секторе. Во многих странах Африки в неформальном секторе работают более трети женщин, занятых в несельскохозяйственных отраслях, причем соответствующие показатели достигают в Замбии 72 процентов и в Гамбии 65 процентов. Кроме того, доля женщин, занятых

в неформальном секторе, составляет свыше 80 процентов в Лиме (Перу), 65 процентов в Индонезии и 41 процент в Республике Корея⁵¹.

180. Есть основание полагать, что эти цифры сильно занижены. Согласно недавнему исследованию, проведенному в Буркина-Фасо (Charmes, 1998), неточные данные о положении женщин по-прежнему являются главной причиной недооценки масштабов и вклада неформального сектора хотя бы в силу следующих трех обстоятельств:

а) женщины занимаются теми видами неформальной деятельности, которые наиболее трудно поддаются регистрации и измерению: работа на дому или работа за пределами дома, работа в качестве уличных торговцев (нередко связанная с неучтенной и незарегистрированной производственной деятельностью);

б) женщины чаще, чем мужчины, одновременно участвуют в двух или более видах экономической деятельности, особенно в сельских районах;

с) производственную деятельность женщин скрывает их статус домашней хозяйки, занимающегося ведением сельского хозяйства члена семьи или уличного или придорожного торговца, в результате чего их вклад в семейный бюджет ограничивается торговой наценкой без учета добавочной стоимости, создаваемой в результате их участия в процессе производства.

4. Надомный труд

181. Надомный труд имеет две важные характеристики. Во-первых, он предполагает оплачиваемую форму труда как основу взаимоотношений между надомным работником и работодателем, субподрядчиком, агентом или посредником. Договор такого рода может быть косвенным или прямым, устным или письменным; однако оплата, как правило, производится сдельно за изделие или единицу продукции. Во-вторых, место труда надомного работника находится не в производственных помещениях работодателя. Оно может находиться по месту жительства работника либо в каких-либо других производственных помещениях рядом с домом, не принадлежащих работодателю⁵².

182. В одних случаях надомные работники пользуются своими собственными инструментами, в других - инструментами работодателя, предоставляемыми займы или на условиях проката/продажи. Сырье надомные работники обычно получают от работодателя (или покупают его на рынке), а готовую продукцию или полуфабрикаты продают своему же нанимателю. Различие между надомными работниками и независимыми ненаемными работниками иногда провести трудно. Многие из тех, кто считается ненаемными работниками, могут в действительности быть лицами, тайно

⁵¹ Данные по Индонезии и Республике Корея представляют собой данные за период до предыдущего кризиса в Восточной Азии.

⁵² В Конвенции МОТ 1996 года о надомном труде (№ 177) надомный труд определяется как работа, которую то или иное лицо выполняет за вознаграждение по месту его или ее жительства или в других помещениях по его или ее выбору, но не в производственных помещениях работодателя, с целью производства товаров или услуг, согласно указаниям работодателя, независимо от того, кто предоставляет оборудование, материалы или другие используемые ресурсы. Работники, располагающие "достаточной" автономией, которая необходима для того, чтобы считать их "независимыми работниками" в соответствии с национальным законодательством, положениями или судебными решениями, исключены из настоящего определения.

работающими по найму⁵³. Работа многих ненаемных работников, особенно в развивающихся странах, может находиться под контролем тех, кто предоставляет им жилье, кредиты или ресурсы.

183. Подавляющее большинство надомных работников - женщины. Хотя их общее число установить трудно, считается, что оно возрастает как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах (МОТ, 1995 год, с). В последние годы благодаря внедрению информационных технологий надомный труд становится более высокопрофессиональным. В результате этого надомный труд сегодня охватывает весьма широкий круг самых разнообразных профессий, систем оплаты труда и типов контрактов в целом ряде секторов обслуживания и обрабатывающей промышленности как в развитых, так и в развивающихся странах. Технологические преобразования, по-видимому, будут и впредь влиять на пути развития надомного труда в будущем. В частности, "телеработа", вероятно, приобретет более важное значение.

184. В большинстве стран, будь то промышленно развитых или развивающихся, все еще преобладает промышленный надомный труд. Диапазон видов деятельности и ассортимент продукции весьма широк. В странах Европы, Юго-Восточной Азии, Северной Америки и Латинской Америки к числу надомных видов производства традиционно относятся пошив одежды, изготовление текстильных изделий, ковров и некоторых изделий из кожи (например, обуви). Для этого требуется минимальное оборудование, и во многих случаях используются инструменты и машины с ручным приводом. Работа эта является трудоемкой и может быть разделена на производственные циклы с привлечением по контракту необходимого числа работников.

185. В последние годы появились новые виды надомного труда, помимо тех, о которых говорилось выше. Высокотехнологичное производство и выпуск электромеханических, пластмассовых и легкометаллических изделий сопряжены с выполнением многочисленных трудоемких работ, которые могут быть подразделены на отдельные самостоятельные или автономные операции. Такие второстепенные операции, как сортировка, чистка, упаковка и маркировка являются трудоемкими и поэтому могут выполняться на дому.

186. В настоящее время наблюдается также рост масштабов надомного труда в секторе обслуживания. По имеющимся данным, во Франции, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки число лиц, работающих на дому в секторе обслуживания, значительно превышает численность зарегистрированных надомных работников физического труда. В основном это секретарский труд: машинопись, обработка текста и данных, делопроизводство, редактирование и перевод (МОТ, 1995 год, с).

187. В Европе доля женщин среди надомных работников колеблется от 90 до 95 процентов в Германии, Греции, Ирландии, Италии и Нидерландах и составляет 84 процента во Франции, 75 процентов в Испании и 70 процентов в Соединенном Королевстве. Среди них преобладают замужние женщины с детьми (главным образом в возрастной группе 25-45 лет). В ряде промышленно развитых стран надомный труд распространен главным образом в традиционных промышленных регионах и крупных городских центрах, которые являются местом жительства большого числа недавно прибывших (зачастую нелегальных) иммигрантов и этнических меньшинств.

⁵³ Наемные работники получают вознаграждение за свой труд, в то время как доходы ненаемного работника складываются из капиталоотдачи, а также вложенного труда, деловых качеств и риска.

188. В развивающихся странах подавляющее большинство надомных работников составляют также женщины. В Индии, например, женщины составляют 90 процентов работников, занятых изготовлением "биди" (сигарет)⁵⁴. В результате проведенного во Вьетнаме обследования было установлено, что 90 процентов надомных работников составляют женщины, причем более 37 процентов из них - домашних хозяйств, возглавляемых женщинами⁵⁵. В области промышленного надомного труда мужчины нередко берут на себя функции субподрядчиков или посредников или выполняют такие вспомогательные задания, как сбор и доставка материалов и готовой продукции. Они редко работают на дому сами или оказывают помощь женщинам. Тем не менее в некоторых странах существуют занятия, нередко требующие более высокого уровня квалификации или связанных с ремесленным промыслом, где активную роль играют мужчины. Например, в Индии в семьях, занимающихся ткачеством, женщины и дети, как правило, выполняют подготовительную работу, в то время как основную работу выполняют мужчины.

189. Сельскохозяйственная политика иногда является причиной роста числа безземельных крестьян, ищущих сезонную работу на фермах или иную работу после завершения сельскохозяйственных работ. Даже в "традиционных" сельских домашних хозяйствах женщины вынуждены все чаще работать дома, чтобы пополнить семейный бюджет. Проведенные в странах Азии и Латинской Америки полевые исследования свидетельствуют о том, что надомный труд тесно связан с ростом масштабов нищеты и безземелья среди сельского населения (МОТ, 1995 год, с).

190. Как утверждается, надомный труд выгоден не только работодателям, но и их работникам. Для работодателей надомные работники обеспечивают необходимую гибкость и возможность сократить издержки на оплату рабочей силы. Работодатели обычно выплачивают пособия, в том числе по социальному обеспечению, "штатным" работникам, но не тем, кто работает дома. Поскольку надомный труд оплачивается сдельно, а не на почасовой основе, их заработки значительно ниже заработков штатных работников за тот же объем и качество. Кроме того, работа, выполняемая надомными работниками, связана с меньшими расходами для работодателей, поскольку многие производственные расходы, включая расходы на аренду помещений, электроэнергию, воду и инструменты, несут сами работники. Что касается гибкости условий труда, то и здесь это выгодно работодателям по трем соображениям: большая свобода в регулировании объема производства; большая гибкость в действиях с учетом колебаний и аномалий рыночного спроса; и большие возможности менять характер работы.

191. Для многих женщин надомный труд является единственным источником дохода. К этой категории относятся женщины, которые вынуждены быть дома для присмотра за малолетними детьми, больными или престарелыми членами семьи, и женщины, которые в силу сложившихся семейных или социальных обычаев не имеют возможности работать вне дома.

192. Более того, надомный труд, как правило, плохо оплачивается и учитывается, отличается длинным рабочим днем и плохими условиями труда. По сравнению с заводскими рабочими они получают значительно меньше за производство товаров того же качества в том же количестве. Они нередко не имеют нужной профессиональной подготовки и образования. Когда они работают в экономических условиях ограниченности наемного рынка труда и избытка дешевой рабочей силы, они боятся просить о повышении расценок, считая, что если они это сделают, то подрядчики откажутся от их услуг и найдут других надомных работников. Кроме того, большинство из них

⁵⁴ См. вставку III.3.

⁵⁵ См. МОТ (1995 год).

не имеет необходимой коллективной или иной организационной базы для ведения переговоров о размере заработной платы⁵⁶ или сопоставления ее текущих ставок.

193. Надомные работники зависят от предложения работы. Они получают доходы, только когда имеется работа. Поскольку им платят по низким ставкам, они вынуждены работать много времени, чтобы как можно больше заработать. Женщины, работающие дома, обычно совмещают работу по дому и выполнение за плату заказов. Продолжительность работы "невидимых" женщин-работниц порой значительно превышает законодательно установленную продолжительность рабочего дня или недели. Наиболее сложное положение у женщин, возглавляющих домашние хозяйства, в первую очередь одиноких женщин с малолетними детьми. Существует также опасность, что надомные работники могут использовать своих детей в качестве семейной рабочей силы, тем самым отказывая им в возможности получить образование. Детский труд может использоваться в первую очередь в тех случаях, когда женщины выполняют работы на заказ и когда еще несколько рук весьма пригодятся, учитывая, что сроки исполнения работ весьма жесткие.

194. Одной из проблем, с которыми сталкиваются надомные работники, является также доступ к системе социального обеспечения и социальной защиты. Так как действие национального трудового законодательства на них обычно не распространяется, эта категория работающих заключает тайные трудовые соглашения. Поскольку в развивающихся странах большинство надомных работников ограничиваются устным трудовым договором, узаконить отношения между работодателем и работником нелегко. Работники нередко не осведомлены о своих правах и привилегиях там, где они живут и работают. Они не получают пенсии по старости, не имеют медицинской страховки или страховки на случай потери трудоспособности, льгот в связи с беременностью, оплачиваемого отпуска и трудовой компенсации.

195. "Поскольку выполнение некоторых видов работ на дому связано с риском для здоровья, а национальным властям неизвестно о плохих условиях работы надомных работников, с учетом, как правило, отсутствия в развивающихся странах системы трудовой инспекции условий надомного труда работающие могут подвергаться обусловленному родом занятий риску из-за нездоровых условий труда, вероятности травмы при неосторожном обращении с инструментами и воздействия вредных химических веществ. Многочасовое сидение при работе в одной и той же позе на стуле неудобной конструкции может также вызвать боли в пояснице или в области шеи, а отсутствие достаточного освещения - ухудшение зрения" (МОТ, 1995 год, a).

Вставка III.2

Создание профсоюза надомных работниц в Тамилнаду, Индия

В отрасли, специализирующейся на производстве "биди" (производимых в ручную сигарет), основную массу работников составляют женщины. В штате Тамилнаду численность работников, занятых в отрасли, специализирующейся на производстве "биди", превышает 500 000 человек, а в округе Мадрас/Ченгалпет число работающих в этом секторе на основе системы субподряда составляет 50 000 человек. Это означает, что между компаниями по производству "биди" и работающими на дому женщинами прямого контакта нет. Листья табака для скручивания работникам предоставляют субподрядчики.

⁵⁶ Впрочем, в настоящее время положение, характеризующееся отсутствием организационной поддержки, возможно, меняется; см. вставки III.1 и III.2.

Изготовление "биди" состоит из трех этапов, каждый из которых выполняется различными членами семьи. В некоторых районах, например, женщины режут листья, мужчины скручивают "биди", а дети закрывают срезы сигарет. Минимальная заработная плата рассчитывается при этом исходя из того, что работа выполняется одним человеком, причем в Тамилнаду она ниже, чем в соседних штатах. Все это приводит к нищете и не позволяет изжить детский труд, закрепляет неравноправное положение женщин в оплате труда, поскольку они участвуют главным образом в резке листьев, а не в более прибыльном скручивании "биди", выполняемом мужчинами. Более того, из-за нечестности работодателей и лиц, поддерживающих связь с субподрядчиками, женщины не получают помощи по линии государственных фондов поддержки.

В настоящее время профсоюз работников отрасли "биди" штата Тамилнаду, который был создан при содействии Центра трудового просвещения и развития, ведет борьбу за установление минимальной (и более справедливой) оплаты труда на различных этапах производства и уже провел забастовку с требованием улучшить условия труда. Профсоюз также поддержал рабочих в вопросе доступа к фондам образования, социального обеспечения и жилищного строительства. Последнее имеет особенно важное значение, поскольку большинство рабочих проживает в трущобных городских кварталах, не имеющих необходимой инфраструктуры. Большинство членов профсоюза составляют женщины; создан также женский комитет, взявший на себя функции инициативной группы.

Источник: Рамакришнан, 1996 год.

С. Меняющиеся формы международной мобильности рабочей силы

196. Трудовая миграция является по существу реакцией на неравенство в уровнях социально-экономического развития между странами и внутри стран. Революционный прогресс в последнее время в области информационной технологии позволил людям во всем мире получить более полное представление об условиях жизни и возможностях занятости в развитых странах мира, а совершенствование работы транспорта значительно удешевило и сделало более доступными дальние поездки. На микроуровне трудовая миграция обычно обусловлена стремлением улучшить условия жизни и может быть результатом индивидуальных или коллективных решений, как, скажем, части стратегий выживания на уровне семьи или других социальных структур.

197. Мир в первой половине XX века стал свидетелем волны миграции главным образом из Европы в Новый свет, а также существенного перемещения населения в пределах Европы. После второй мировой войны в период деколонизации в мире произошло еще одно массовое перемещение населения. На протяжении большей части второй половины XX века основными мотивами миграции были экономические, хотя в отдельные периоды на первый план выдвигаются политические мотивы. Например, в 60-е годы миграция осуществлялась в форме крупномасштабного перемещения избыточной рабочей силы с Юга на Север, где наблюдалась нехватка рабочих рук.

198. Начиная с 70-х годов масштабы такой постоянной трудовой миграции в мире пошли на убыль в значительной мере из-за роста ограничений, введенных развитыми странами на

международную трудовую миграцию⁵⁷. Вместе с тем в последующий период появились новые сложные формы перемещения населения, в результате чего во многом потеряли смысл старые парные антиномии - постоянный/временный, экономический/политический, сельский/городской, добровольный/недобровольный - в понимании, не говоря уже о классификации, миграционных явлений. Эти новые типы миграции можно суммировать, подразделив их на пять взаимосвязанных категорий:

а) перемещение населения вследствие войны/голода/ухудшения состояния окружающей среды/гражданских конфликтов с экономическими последствиями; б) обратная миграция и возвращение с Севера на Юг и из городов в сельскую местность; в) попеременная миграция между двумя или более мирами, с сохранением прочной связи с каждым из них; г) незаконные формы международной миграции рабочей силы, включая незаконную торговлю женщинами; и е) временная миграция "сдаваемой в наем" рабочей силы.

199. Одной из отличительных особенностей новых потоков является значительное увеличение числа женщин и возрастание их доли по отношению к численности мужчин среди мигрантов (Lim, 1998; Skeldon, 1998). Хотя в целом число мужчин все еще превышает число женщин, ежегодные темпы прироста численности женщин-мигрантов в период с 1985 по 1990 год оказались выше соответствующего показателя среди мужчин в четырех из шести регионов мира (см. таблицу III.2)⁵⁸, причем с 1965 года этот показатель сохранял постоянную тенденцию к росту (см. таблицу III.3). Доля женщин, особенно по указанным выше двум последним категориям миграции населения, растет. При этом не только количественно, но и качественно, когда они все чаще выступают в самостоятельной роли, мигрируя либо по собственной воле, либо в качестве главного кормильца семьи.

200. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что большинство женщин-мигрантов выполняет традиционную женскую работу в секторе обслуживания, включая работу по дому, уход за детьми, обучение, индустрию развлечений и производственную деятельность (легкая промышленность (текстильное производство), электроника и изготовление детских игрушек). Не имеющие квалификации женщины-мигранты заняты в сфере домашнего обслуживания и индустрии развлечений, включая проституцию, а также на конвейерном производстве в трудоемких отраслях обрабатывающей промышленности. Работавших женщин-мигрантов можно отнести к трем группам: специалисты свободных профессий и высококвалифицированные работницы, работницы обрабатывающей промышленности, работающие по краткосрочным контрактам, а также домработницы или работницы индустрии развлечений.

⁵⁷ Как это ни парадоксально, в настоящее время рабочая сила является более мобильной и в то же время более стационарной. "... Как раз в то время, когда возрастает спрос на транснациональную рабочую силу, на пути свободного перемещения рабочей силы возникают все новые сложные барьеры" (Скелдон, 1998 год, стр. 4 англ. текста).

⁵⁸ В 1990 году численность женщин-мигрантов и мужчин-мигрантов во всем мире составляла соответственно 57,1 и 62,6 млн. человек (Организация Объединенных Наций, 1997 год). Однако, поскольку в этих цифрах не учтены незарегистрированные потоки мигрантов (и исходя из роста масштабов международной незаконной торговли женщинами), они, по всей вероятности, в случае женщин делают относительно более заниженную оценку их числа. (Lim, 1998).

Таблица III.2. Данные о росте численности мигрантов (женщин и мужчин) с разбивкой по регионам и отдельным странам, 1965-1990 годы

	Рост численности мигрантов (в млн. человек)						Среднегодовые темпы роста (в процентах)					
	Женщины			Мужчины			Женщины			Мужчины		
	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы
Всего в мире	5,1	9,9	7,1	4,2	10,8	7,4	1,4	2,2	2,7	1,0	2,2	2,5
Развитые страны ^a	4,5	4,8	3,1	3,4	4,9	3,2	2,7	2,2	2,4	2,0	2,3	2,5
Развивающиеся страны ^b	0,6	5,1	4,1	0,8	5,9	4,3	0,3	2,2	2,9	0,3	2,1	2,6
Африка	1,5	0,8	1,5	1,7	0,5	1,6	3,7	1,5	4,7	3,1	0,8	4,2
Северная Африка	0,0	0,5	-0,1	0,1	0,6	-0,1	-0,1	6,9	-2,1	1,8	6,9	-1,7
Страны Африки к югу от Сахары	1,5	0,3	1,6	1,6	-0,1	1,7	-1,2	0,7	5,9	3,3	-0,2	5,3
Азия (включая Китай)	-1,0	3,8	2,2	-0,6	5,1	2,3	-0,7	2,4	2,4	-0,4	2,7	2,0
Восточная и Южная Азия ^c	-0,2	-0,1	0,3	-0,1	-0,1	0,1	-0,5	-0,3	1,6	-0,2	-0,2	0,5
Южная Азия	-1,4	1,9	0,8	-1,7	1,7	0,8	-1,8	2,3	1,7	-1,9	1,9	1,5
Западная Азия	0,6	1,9	1,1	1,1	3,5	1,4	2,5	5,3	4,3	3,5	6,7	3,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,0	0,4	0,5	-0,1	0,2	0,6	0,2	1,4	3,0	-0,3	0,6	3,3
Карибский бассейн	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	2,8	2,5	2,8	1,7	2,0	2,8
Центральная Америка	0,0	0,3	0,4	0,0	0,3	0,6	0,0	7,8	14,1	-0,8	8,1	16,5
Южная Америка	0,0	0,1	-0,1	-0,2	-0,1	-0,2	-0,1	0,2	-0,4	-0,8	-0,5	-1,0
Северная Америка	2,0	2,4	1,6	0,4	2,9	1,9	2,7	2,6	2,8	0,6	3,6	3,6
Канада	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1,8	1,3	1,9	1,3	0,9	1,8

/...

	Рост численности мигрантов (в млн. человек)						Среднегодовые темпы роста (в процентах)					
	Женщины			Мужчины			Женщины			Мужчины		
	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы	1965-1975 годы	1975-1985 годы	1985-1990 годы
Соединенные Штаты Америки	1,7	2,2	1,4	0,2	2,8	1,7	3,0	3,0	3,0	0,4	4,4	3,8
Европа и бывший СССР	2,2	1,9	1,1	2,7	1,5	1,0	2,7	1,9	1,9	3,0	1,4	1,7
Страны с переходной экономикой ^d	-0,2	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1	-1,7	-0,7	-1,4	-1,7	-0,9	-1,5
Западная Европа	2,4	2,0	1,2	2,8	1,6	1,1	3,6	2,3	2,2	3,7	1,6	1,9
Океания	0,5	0,4	0,3	0,3	0,4	0,3	3,2	2,3	2,9	2,5	1,9	2,3
Австралия	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2	3,2	2,6	3,1	2,5	2,2	2,6
Новая Зеландия	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	3,0	0,1	1,5	1,9	0,1	1,0

Источники: Лим, 1998 год. Первоначальные данные взяты из четвертого пересмотренного издания "Тенденции в отношении общей численности мигрантов ("Trends in Total Migrant Stock, Revision 4") (POP/IB/96/1/Rev.4), базы данных Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций.

^a Включая все регионы Европы и Северной Америки, Австралию и Новую Зеландию и Японию.

^b Включая все регионы Африки, Азии (за исключением Японии) и Латинской Америки, все регионы Меланезии, Микронезии и Полинезии.

^c За исключением Китая.

^d Включая Албанию, Болгарию, бывшую Германскую Демократическую Республику, бывшую Чехословакию, бывшую Югославию, Венгрию, Польшу и Румынию и исключая бывший СССР.

Таблица III.3. Оценочная информация о численности мигрантов-женщин и мигрантов-мужчин
(включая беженцев) за отдельные годы и по отдельным регионам

Основной район или регион	Мигранты (в млн. человек)						Доля женщин в процентах от общей численности мигрантов		
	Женщины			Мужчины					
	1975 год	1985 год	1990 год	1975 год	1985 год	1990 год	1975 год	1985 год	1990 год
Всего в мире	40,1	50	57,1	44,4	55,2	62,6	47	48	48
Развитые страны ^a	19,2	24	27,1	19,1	24	27,2	50	50	50
Развивающиеся страны ^b	20,9	26	30,1	25,3	31,2	35,5	45	45	46
Африка	4,9	5,7	7,2	6,3	6,8	8,4	44	46	46
Северная Африка	0,5	1	0,9	0,6	1,2	1,1	46	46	45
Страны Африки к югу от Сахары	4,4	4,7	6,3	5,7	5,6	7,3	43	45	46
Азия (включая Китай)	13,5	17,4	19,4	16,1	21,4	23,3	46	45	45
Восточная и Юго-Восточная Азия ^c	3,6	3,5	3,6	4,2	4,1	4	46	46	48
Южная Азия	7,3	9,2	10	8,3	10	10,8	47	48	48
Западная Азия	2,7	4,6	5,7	3,7	7,2	8,6	42	39	40
Северная Америка	8,2	10,6	12,2	6,9	9,8	11,7	54	52	51
Канада	1,7	2,0	2,2	1,7	1,9	2,1	50	51	51
Соединенные Штаты Америки	6,4	8,6	10,0	5,1	7,9	9,6	56	52	51
Латинская Америка и Карибский бассейн	2,7	3,1	3,6	3,1	3,3	3,9	47	49	48
Карибский бассейн	0,3	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	46	47	47
Центральная Америка	0,2	0,5	0,9	0,2	0,5	1,1	50	49	46
Южная Америка	2,2	2,3	2,2	2,5	2,4	2,2	47	49	50

/...

Основной район или регион	Мигранты (в млн. человек)						Доля женщин в процентах от общей численности мигрантов		
	Женщины			Мужчины					
	1975 год	1985 год	1990 год	1975 год	1985 год	1990 год	1975 год	1985 год	1990 год
Европа и бывший СССР	9,3	11,2	12,3	10,3	11,8	12,8	47	49	49
Страны с переходной экономикой ^d	1,3	1,2	1,1	1,1	1	0,9	55	55	55
Западная Европа	7,9	9,9	11,1	9,1	10,7	11,8	46	48	48
Океания	1,6	2	2,3	1,7	2,1	2,4	47	48	49
Австралия	1,3	1,6	1,9	1,4	1,7	2,0	47	49	49
Новая Зеландия	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	50	50	50

Источник: Лим, 1998 год. Первоначальные данные взяты из четвертого пересмотренного издания "Тенденции в отношении общей численности мигрантов ("Trends in Total Migrant Stock, Revision 4") (POP/IB/96/1/Rev.4), базы данных Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций.

^a Включая все регионы Европы и Северной Америки, Австралию и Новую Зеландию и Японию.

^b Включая все регионы Африки, Азии (за исключением Японии) и Латинской Америки, все регионы Меланезии, Микронезии и Полинезии.

^c За исключением Китая.

^d Включая Албанию, Болгарию, бывшую Германскую Демократическую Республику, бывшую Чехословакию, бывшую Югославию, Венгрию, Польшу и Румынию и исключая бывший СССР.

201. В развитых странах и богатых нефтью странах Ближнего Востока, спросом пользуются некоторые женщины-специалисты в таких традиционно женских профессиях, как уход за детьми (Skeldon, 1998). Например, в Филиппинах в крупном центре подготовки медсестер, многие из которых после завершения учебы предпочитают работать за границей, в другие страны мира, по оценкам, мигрирует 70 процентов от общего числа 7000 выпускников таких учебных заведений⁵⁹. Доля женщин также увеличивалась в растущих "транснациональных контингентах" высококвалифицированных специалистов (Galtung, 1996). Глобализация финансовых услуг и расширение сети многонациональных предприятий способствовали созданию международного класса высококвалифицированных специалистов, менеджеров и консультантов, опыт работы которых сопоставим с опытом работы сотрудников международных организаций и дипломатов. Женщины пока занимают небольшое, хотя и растущее число такого рода должностей. Эта группа женщин-мигрантов почти никогда не бывает центральным предметом политических дискуссий, главным образом потому, что проблемы, с которыми они сталкиваются, как правило, не идут ни в какое сравнение с проблемами не имеющих профессиональной подготовки женщин-мигрантов.

1. Временная миграция "арендуемых" рабочих на предприятия обрабатывающей и сборочной промышленности

202. В условиях глобализации наш мир можно изобразить как большой рынок, на котором страны торгуют своими трудовыми ресурсами, конкурируя друг с другом и предлагая самые низкие цены за оказываемые услуги (Donahue, 1994, p. 47). "Наниматели могут подменять отечественных рабочих иностранными, перемещая производство за границу или нанимая трудящихся-мигрантов в рамках своих стратегий минимизации издержек в условиях глобальной конкуренции" (Lim, 1998, p. 5). Другими словами, трудоемкие производства либо размещаются там, где имеется дешевая рабочая сила, либо, когда первый вариант невозможен, комплектуются "арендуемыми" рабочими. В этом процессе неквалифицированные женщины-мигранты служат еще одним источником дешевой и гибкой рабочей силы.

203. В отличие от крупных фирм, мелкие и средние компании в промышленно развитых странах обычно не располагают необходимыми средствами для перемещения производств в места с низко оплачиваемым трудом. Это объясняет, почему спрос на иностранных трудящихся в таких странах и районах, как Республика Корея, китайская провинция Тайвань и Япония, возрастает одновременно с ростом капиталовложений их компаний в других странах. В этих странах "... такие факторы, как практически исчерпанный резерв гибкой отечественной рабочей силы, до сих пор не утративший своего значения сектор мелкой обрабатывающей промышленности и моменты, не позволяющие компаниям действовать с необходимой гибкостью, вместе взятые, обуславливают спрос на иностранных рабочих" (Migration News, 1996, p. 2). В периоды экономических бумов до 80-х годов этим странам удавалось заполнять открывающиеся вакансии за счет молодых рабочих, высокая доля которых была обусловлена резким увеличением рождаемости, бывших фермеров и женщин, приходящих на рынок труда⁶⁰. Однако после исчерпания этих резервов отечественной рабочей силы в 90-е годы своего рода "амортизаторами" для этих отраслей

⁵⁹ Было высказано предположение о том, что основной причиной, побуждающей этих женщин-специалистов мигрировать, является улучшение материального положения и возможностей для развития карьеры (Stalker, 1997). В 1991 году филиппинская няня могла заработать в три раза больше в странах Залива и в 18 раз больше в Соединенных Штатах, чем в Филиппинах (см. там же).

⁶⁰ Heyzer (1982) описывает миграцию женщин из сельских районов в города, а также миграцию из Западной Малайзии в Сингапур, в трудоемкие отрасли промышленности.

стали трудящиеся-мигранты (Migration News, 1996, p. 2). Согласно опросу, проведенному в Республике Корея, "привлечение иностранных рабочих характерно для мелких предприятий, и две трети опрошенных фирм утверждали, что корейские рабочие и домохозяйки более пожилого возраста непригодны для интенсивного физического труда, который могут выполнять более молодые иностранные рабочие" (Lim, 1997, p. 8). Аналогичным образом, свертываемые отрасли обрабатывающей промышленности в Соединенных Штатах Америки, связанные с трудоемким производством, вызвали рост спроса на неквалифицированных трудящихся-женщин из числа мигрантов (Sassen, 1993). Для этих секторов характерно также и то, что производство все чаще перемещается в страны с низко оплачиваемым трудом.

204. В последние два десятилетия процесс перемещения трудоемких производств из стран с высокооплачиваемым трудом в страны с дешевым трудом также дал толчок массовой миграции трудящихся-женщин из сельских районов в города во многих развивающихся странах, причем как в пределах национальных границ, так и за их пределы. Это было особенно заметным в новых индустриальных странах Восточной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америки, где особые экспортные зоны (ОЭЗ) как магнит притягивают трудящихся-женщин, временно мигрирующих из сельских районов в города и из одной страны в другую. Например, предприятия, перемещенные в Таиланд, привлекают большое число молодых женщин из сельских районов для работы в легкой промышленности (в основном текстильной и электронной промышленности и производстве игрушек). В период 1985-1990 годов среди населения, мигрирующего из сельских районов в Бангкок, на каждые 87 мужчин приходилось 100 женщин (Migration News, 1996, p. 15)⁶¹. Однако в результате экономического кризиса, вспыхнувшего в Азии в 1997 году, промышленное производство было свернуто и устроиться на работу в городах Юго-Восточной Азии стало намного труднее, что вынудило людей, потерявших работу, вернуться в сельские районы, откуда они приехали (Ghosh, 1998; Richburg, 1998).

205. Что касается Латинской Америки, то, хотя в 70-х и 80-х годах основной поток мигрантов, выезжающих за пределы региона, традиционно направлялся в Северную Америку, и в первую очередь в Соединенные Штаты Америки, быстрая индустриализация в ряде латиноамериканских стран, главным образом стран-производителей нефти в регионе, дала толчок внутрирегиональной миграции. Наиболее притягательными местами для субрегиональных мигрантов были Аргентина, Мексика и Венесуэла. В предстоящие годы можно ожидать увеличения внутрирегиональных потоков трудящихся-мигрантов, что пойдет на пользу экономической интеграции и будет способствовать улучшению экономических показателей. Уже наметилось некоторое отклонение субрегиональных миграционных потоков в сторону Чили, где происходит бурный рост экспорта и доходов, тогда как соседняя Аргентина, традиционный пункт назначения для мигрантов из Боливии и Парагвая, страдает от экономического спада и высоких уровней безработицы.

2. Труд в качестве домашней прислуги и работа в индустрии развлечений

206. Наряду с устройством на работы, относящиеся к так называемой триаде ("3-D" - dirty, dangerous, difficult - грязные, опасные, тяжелые), которые уже не привлекают трудящихся в богатых странах, международный спрос на домашнюю прислугу открывает женщинам одну из резких возможностей легально мигрировать в качестве рабочих в развитые страны. Домработницы-иностранки, освобождая женщин в развитых странах от обязанностей по дому, делают их более мобильными, так что они могут - в условиях роста доходов и уровня образования - сделать себе

⁶¹ Неквалифицированные трудящиеся-мужчины из числа мигрантов заняты в основном в строительной отрасли (Skeldon, 1998, p. 15).

карьеру как специалисты. Судя по всему, с расширением возможностей для трудоустройства женщин на рынках труда развитых стран спрос на домработниц со временем возрастет. Старение населения в развитых странах, обуславливающее рост потребностей в уходе за пожилыми людьми, служит еще одним источником спроса на трудящихся-мигрантов. Сохранение сегрегации по признаку пола (означающей, что уход за престарелыми и работа по дому остаются уделом женщин) предполагает, что эти тенденции будут и в дальнейшем оказывать непропорционально большое влияние на женщин-мигрантов по сравнению с мужчинами.

207. В условиях растущего спроса на такие услуги, как работа по дому, услуги индустрии развлечений (значительную часть которой составляют сексуальные услуги) и, в меньшей степени, воспитание детей и преподавание, еще одним регионом, куда устремляются миграционные потоки трудящихся-женщин, является Западная Азия. В богатых нефтью ближневосточных странах рост доходов приводит к формированию нового образа жизни, при котором "... наличие в арабских семьях домработницы-иностранки стало признаком достатка" (Alunan, 1993). В некоторых из этих стран, например в Кувейте, рост занятости мигрантов-женщин из Азии происходит параллельно с ростом занятости среди местных женщин, а также с ростом уровня образованности среди них (Russell, 1995). В новых индустриальных странах Восточной Азии спрос на домашнюю прислугу вырос также среди зажиточных групп со средним уровнем достатка, поскольку женщины из этих групп все чаще приходят на официальный рынок труда (Lim, 1998, p. 9).

208. Женщины-мигранты страдают от самых разнообразных форм дискриминации и насилия из-за своего статуса мигранта и из-за своего пола, а в случае с международными мигрантами - также потому, что они являются иностранками. Как упоминалось ранее, все большая доля трудящихся женщин-мигрантов сосредоточивается в секторе домашнего труда и в индустрии развлечений. Во многих регионах, странах и районах, где растет спрос на домашнюю прислугу из числа мигрантов (например в Западной Азии и Специальном административном районе Китая Сянган), существуют специальные правила приема домработниц-иностранок. Однако несмотря на то, что легальный въезд в страну гарантирует справедливое обращение с иностранными домработницами, он также привязывает их к конкретному виду работ и даже к конкретному нанимателю. Работа в изоляции, длинный рабочий день и отсутствие какого бы то ни было общения - обычные явления в этой области. Кроме того, то обстоятельство, что право на пребывание в стране зависит от воли нанимателя, и отсутствие адекватной юридической защиты делают домработниц-иностранок особенно уязвимыми перед насилием - как сексуальным, так и другими его видами (Eelens, 1995).

209. Несмотря на эти проблемы, для правительств многих стран экспорт женской рабочей силы стал важной экономической стратегией для привлечения иностранной валюты, столь остро необходимой для решения экономических, социальных и политических проблем⁶². Основными странами, отправляющими на заработки трудящихся женщин-мигрантов, являются Индонезия, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка, а основными странами и районами их приема - Бруней, Кувейт, Саудовская Аравия, Сингапур, Специальный административный район Сянган, китайская провинция Тайвань и Япония (United Nations, 1997). В конце 1995 года в Сянгане в качестве домашней прислуги работало по меньшей мере 152 000 иностранок, в Сингапуре - свыше 80 000. Сообщалось также, что к началу 1996 года в Кувейте насчитывалось 133 000 домработниц (United Nations, 1997a, p. 4).

⁶² Например, Индонезия в своем пятом пятилетнем плане на 1989-1994 годы запланировала отправить за рубеж 500 тысяч мигрантов-женщин (United Nations, 1997a).

210. Ограничения на прием трудящихся-мигрантов во многих странах способствовали резкому увеличению числа неофициальных мигрантов, желающих работать в качестве домашней прислуги нелегально. Неофициальные мигранты, становясь жертвами полицейских преследований, рейдов и задержаний, особенно восприимчивы к злоупотреблениям и насилию, поскольку они не имеют никакой защиты и часто преследуются в стране пребывания. Две неправительственные организации, непосредственно работающие с домашней прислугой иностранного происхождения в Соединенном Королевстве⁶³, подробно описали свыше 2000 случаев жестокого обращения с домработницами-иностранками, многие из которых не имели официальных документов, и издевательств над ними. Есть все основания предполагать, что число женщин, мигрирующих по нелегальным, неофициальным и подпольным каналам, возросло (United Nations, 1996). По оценкам, в одной только Азии насчитывается 700 000 незаконных мигрантов-женщин (Migration News, 1996).

211. Индустрия развлечений - еще один сектор, отдающий предпочтение мигрантам-женщинам. Поскольку иностранки, работающие в секс-индустрии стриптизершами или проститутками, часто делают это нелегально и считаются изгоями общества, их число трудно установить. Имеющиеся данные говорят о том, что активность в этом секторе растет и что эта деятельность нередко бывает связана с торговлей людьми. В 1994 году, к примеру, в Японию в качестве стриптизерш прибыло, по оценкам, 90 562 женщины (в 1990 году - 75 091). Большинство этих женщин приехали из Филиппин и Таиланда (Skeldon, 1998).

212. Одним из регионов, активно поставляющих женщин для секс-индустрии, является Восточная Европа. Рост безработицы и нищеты в странах Восточной и Центральной Европы с переходной экономикой затронул женщин сильнее, чем мужчин, вынудив их отправиться в поисках работы за границу. Челночная торговля стала обычным занятием для многих женщин, продающих товары, привезенные ими из соседних стран. Частые перемещения через границу открыли для них и другие возможности зарабатывать себе на жизнь, самой очевидной из которых была проституция. Женщины стали в массовом порядке нелегально вывозиться из Центральной и Восточной Европы (в основном из Российской Федерации, Румынии и Украины) для занятия проституцией в западноевропейских странах, а также в ряде крупных азиатских городов и центров

⁶³ "Калаяан" и Комиссия по делам филиппинских трудящихся-мигрантов. О шагах по созданию организаций домашней прислуги рассказывается во вставке III.4.

международного туризма по всему миру. Торговля женщинами и проституция стали в настоящее время весьма прибыльным бизнесом, который контролируют преступные синдикаты, имеющие сложную структуру и действующие в мировом масштабе (United Nations, 1997b, p. 48).

Вставка III.3

Создание организаций домашней прислуги из числа мигрантов в специальном административном районе Китая Сянган, Канаде и Европе

Хотя создание организационных структур среди домашней прислуги представляет собой непростую задачу, за последние два десятилетия в ряде стран были предприняты успешные шаги в этой области.

В Специальном административном районе Китая Сянган домработницы-иностранки в 1988 году организовались в Азиатский союз домработниц (АСД). Сегодня Союз насчитывает свыше 1700 членов из Филиппин, Таиланда и других стран Южной и Юго-Восточной Азии. Управляется организация ее собственными членами.

Важной стороной деятельности АСД является оказание помощи в урегулировании трудовых конфликтов (в связи с жестоким обращением или неплатежами), расследовании полицейских дел (физическое и/или сексуальное насилие) и решении иммиграционных вопросов (нелегальный труд, перемена места работы, просрочка въездной визы). Многие дела были урегулированы, и в основном с положительными результатами. Кроме того, Союз предоставляет консультации по телефону домработницам, у которых возникают проблемы.

Другим примером организованных действий женщин-мигрантов является борьба за право остаться на территории Канады, где домработницам разрешается находиться только в течение трех лет по временным разрешениям. Международная коалиция за ликвидацию эксплуатации домашней прислуги (ИНТЕРСЕДЕ) была образована в 1979 году как союз общественных групп, борющихся за права трудящихся, и превратилась в многорасовую организацию домашней прислуги. В 1981 году под нажимом ИНТЕРСЕДЕ канадское правительство предоставило домработницам право ходатайствовать о получении вида на жительство после двух лет работы в стране.

Наконец, ряд шагов для создания организаций женщин-мигрантов был предпринят в Европе. В 1992 году в Барселоне состоялась конференция на тему "Предоставление более широких прав филиппинкам в Европе". Кроме того, домработницы являются членами некоторых европейских профсоюзов, входящих в Международное объединение профсоюзов рабочих пищевой промышленности и смежных отраслей. К ним относятся Австрийский профсоюз работников сельского хозяйства, пищевой промышленности и сферы общественного питания, Германский профсоюз работников пищевой промышленности и сферы общественного питания (НГГ) и Итальянская федерация работников торговли, туризма и сферы услуг/Итальянская генеральная конфедерация труда.

Источник: Martens, 1994.

IV. МЕНЯЮЩИЙСЯ ХАРАКТЕР ТРУДА СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

213. Сельскохозяйственный сектор большинства развивающихся стран носит двойственный характер: обычно он состоит из хорошо развитого коммерческого подсектора, включающего средние и крупные фермы (большинством из которых владеют мужчины или корпоративные структуры), и небольших семейных хозяйств.

214. Небольшая часть сельских женщин находит работу на крупных фермах и плантациях, на агроперерабатывающих предприятиях и небольших сельских предприятиях. В частности, в Южной и Юго-Восточной Азии женщины составляют значительную часть рабочей силы на плантациях по производству чая, каучука, какао, кокосовых орехов и фруктов. Однако большинство женщин в сельских районах развивающихся стран являются самостоятельными работниками. Их можно отнести к трем основным категориям:

- a) партнеры по ведению хозяйства или неоплачиваемые работники на семейных фермах или небольших предприятиях;
- b) работающие на себя фермеры (производящие продовольствие в основном для семейного потребления);
- c) очень мелкие несельскохозяйственные торговцы и ремесленники (работающие в основном на условиях частичной занятости).

215. Наряду с производительным трудом женщины в условиях традиционного разделения труда в большинстве обществ несут основную ответственность за выполнение таких домашних обязанностей, как уборка, приготовление пищи, уход за детьми, уход за больными и престарелыми и обеспечение водой и топливом. Выполнение этих обязанностей в дополнение к работе в крестьянском хозяйстве, работе по найму или деятельности с целью получения дохода приводит к тому, что большинство живущих в бедности женщин и мужчин чрезмерно перегружены работой. Рабочий день может длиться до 16 часов, не оставляя времени для отдыха или досуга.

216. Как показано во вставке IV.1, более половины всех женщин все еще заняты в сельском хозяйстве развивающихся стран. В некоторых регионах, особенно в странах к югу от Сахары, в Южной и Западной Азии, мужчины уходят из сельского хозяйства быстрее, чем женщины, что приводит к росту концентрации женщин в сельском хозяйстве. Например, в Индии 86 процентов работающих сельских женщин заняты в сельском хозяйстве по сравнению с 74 процентами работающих сельских мужчин, и этот разрыв между полами увеличивается. Помимо этого, женщины возглавляют большой процент домашних хозяйств (примерно 20 процентов в Бангладеш и Индии) (Agarwal, 1997a, стр. 1376 оригинала). В странах к югу от Сахары этот показатель составляет примерно 30 процентов.

А. Учет труда сельских женщин

217. То обстоятельство, что сельские женщины, как правило, выступают во многих качествах и выполняют одновременно несколько функций, затрудняет определение и оценку выполняемой ими работы. Официальная статистика и обзоры по-прежнему склонны учитывать только оплачиваемый труд или уточнять только основное занятие того или иного лица. В течение одного и того же дня сельские женщины могут работать на семейном участке, ухаживать за скотом, заниматься рыбной ловлей, собирать хворост, перевозить и продавать продовольственные продукты, заниматься приготовлением пищи, ткать, заниматься рукоделием и тому подобное и поэтому могут быть не в состоянии дать столь однозначный ответ. Они могли работать по найму в разгар сельскохозяйственного сезона, однако не сообщают об этом, так как опрос или перепись проводятся в межсезонье. Проблемы определения и оценки труда сельских женщин могут быть

/...

связаны с официальными определениями и процедурами сбора информации, которые могут быть неадекватными в плане оценки ценности и характера неоплачиваемой неофициальной экономической деятельности и реальных уровней занятости и экономической активности (ФАО, 1996 год, b; Организация Объединенных Наций, 1995 год).

218. Изменения, вносимые в методы сбора данных с целью учета самостоятельных сельскохозяйственных работников, позволяют также учитывать производительный труд женщин. В результате этого расчетные показатели степени участия женщин в трудовых ресурсах возросли. Например, исследование, проведенное Межамериканским институтом по вопросам сотрудничества в области сельского хозяйства-Межамериканским банком развития (МИСС-ДМБР), показало, что официальная статистика в ряде латиноамериканских стран не учитывала свыше четверти трудовых ресурсов, занятых в сельском хозяйстве, так как не учитывалась выполняемая в домашнем хозяйстве работа женщин по производству продовольствия (диаграмма IV.1).

Вставка IV.1

Участие женщин в сельскохозяйственном производстве

Следующее резюме имеющихся статистических данных об участии женщин в сельскохозяйственном производстве было подготовлено ФАО. В большинстве случаев имеющиеся статистические данные об участии женщин в сельскохозяйственном производстве занижены. Предполагается, что фактические показатели участия женщин в производстве сельскохозяйственных культур гораздо выше указанных в настоящем резюме.

Африканские страны к югу от Сахары: женщины составляют 60-80 процентов трудовых ресурсов, занятых в производстве продовольствия для семейного потребления и на продажу. Вклад женщин в семейное производство продовольствия варьируется от 30 процентов в Судане до 80 процентов в Конго, а доля женщин в экономически активном населении, занятом в сельском хозяйстве, варьируется от 48 процентов в Буркина-Фасо до 73 процентов в Конго (ФАО, 1995 год).

Азия: в целом по региону женщины обеспечивают примерно 50 процентов производства продовольствия, при этом страновые показатели существенно варьируются. Например, в Таиланде женщины составляют свыше 60 процентов трудовых ресурсов, занятых в сельском хозяйстве, в Индонезии - 54 процента; в Бангладеш, Непале и Филиппинах - примерно 46 процентов; а в Малайзии - 35 процентов (ФАО, 1996 год, b; ЭСКАТО, 1996 год, a, f и h). В Юго-Восточной Азии женщины играют важную роль в возделывании риса, обычно выполняя неоплачиваемую (в семейном хозяйстве) или оплачиваемую работу во время сева, пересадки, сбора и переработки риса (ФАО, 1996 год, b).

Тихоокеанский регион: женщинам принадлежит доминирующая роль в рыболовстве и продаже продовольствия, а также в трудоинтенсивной переработке товарных культур, включая производство пальмового масла, каучука, кокосового масла, ванили, кофе и какао. В Папуа-Новой Гвинее, где преобладающая часть населения проживает в сельских районах (87 процентов), женщины составляют 71 процент трудовых ресурсов, занятых в сельском хозяйстве. В Фиджи доля женщин в трудовых ресурсах, занятых в сельскохозяйственном производстве, составляет 38 процентов (ФАО, 1996 год, b).

Ближний Восток: существующие методы оценки, а также нежелание мужчин признавать экономическую деятельность своих жен и дочерей за пределами домашнего хозяйства являются причиной недостаточного учета участия женщин в экономической деятельности. Последние исследования показывают, что при учете неоплачиваемого и сезонного труда вклад женщин в сельскохозяйственное производство становится весьма существенным. На женщин приходится 55,3 процента неоплачиваемого сельскохозяйственного труда в Турции, 53,2 процента - в Марокко, 50,7 процента - в Египте, 40,7 процента - в Ливане, 30,7 процента - в Ираке и 28 процентов - в Мавритании (ФАО, 1996 год, b).

Латинская Америка и Карибский бассейн: официальная статистика недооценивает вклад женщин в сельскохозяйственное производство, так как женщины в основном выполняют неоплачиваемую работу в семейных хозяйствах. Одно из исследований показало, что женщины составляют в регионе значительную часть занятых в сельском хозяйстве трудовых ресурсов, если учитывать их труд, связанный с производством продовольствия (см. диаграмму IV.1). Помимо этого, постоянно расширяется участие женщин в производстве нетрадиционных экспортных культур.

Источник: ФАО, 1996 год, b.

В. Коммерциализация и рыночная либерализация в сельском хозяйстве

219. Сельскохозяйственное развитие в последние два десятилетия все в большей степени ориентируется на становление рыночных отношений. Многие развивающиеся страны начали проводить политику экономической либерализации с целью стимулирования новых видов роста. Такая политика способствовала либерализации торговли и рынков и отдавала предпочтение крупному товарному сельскохозяйственному производству и возделыванию экспортных товарных культур по сравнению с семейным нетоварным производством, исходя из того, что в первом случае легче добиться повышения производительности (ФАО, 1996 год, b). Предоставляемые при содействии правительства сельскохозяйственные услуги, такие, как профессиональная подготовка и распространение сельскохозяйственных знаний, а также инвестиции в сельскую инфраструктуру, были сокращены под предлогом стимулирования рыночных отношений (Alexandratos, 1995).

Диаграмма 4.1

220. Надежды на то, что такая политика окажет повсеместное, долгосрочное благотворное воздействие на рост и на сокращение масштабов нищеты, не оправдались⁶⁴. Судя по всему, более состоятельные фермеры выиграли от этой политики, в то время как общие последствия для мелких фермеров оказались весьма негативными, а порой даже прямо противоположными ожидавшимся. Например, с сокращением государственных инвестиций в сельскую инфраструктуру исчезла возможность поддерживать в нормальном состоянии небольшие местные дороги, соединяющие сельские районы с городами, что затруднило мелким фермерам физический доступ на рынки. Точно так же, вопреки основной цели развития рыночных отношений, сокращение государственных программ распространения сельскохозяйственных знаний и профессиональной подготовки ограничило способность мелких фермеров использовать рыночные отношения в своих интересах за счет повышения квалификации.

221. В целом, женщины непомерно пострадали от негативных последствий рыночной либерализации. По сравнению с мужчинами они были лишены возможности оградить себя от негативных последствий этого процесса и воспользоваться открывшимися благодаря этому процессу возможностями. В целом, они контролируют или располагают меньшими активами или собственностью, меньшим денежным доходом, обладают минимальной политической властью и имеют по сравнению с мужчинами более низкий уровень образования. Кроме того, не всегда имея возможность контролировать доход, получаемый от их труда, женщины, возможно не были достаточно заинтересованы в том, чтобы следить за происходящими на рынке изменениями (ФАО, 1996 год; Jazairy and others, 1992). Кения может служить примером того, насколько важную роль может играть заинтересованность. Одни и те же усовершенствованные методы производства кукурузы в Кении позволили на 56 процентов повысить урожайность на участках, контролируемых женщинами, и всего лишь на 15 процентов, когда участки возделывались женщинами, а доход от продажи урожая контролировался мужчинами (Elson, 1995).

222. Открытие местных рынков для более дешевых импортных товаров и отмена сельскохозяйственных субсидий в целом привели к сокращению занятости среди мелких фермеров, большую часть которых составляют женщины. Такой гендерно-дифференцированный эффект вытеснения, а также вопрос о том, в достаточной ли степени он компенсируется новыми рабочими местами, создаваемыми в результате процесса рыночной либерализации, рассматриваются в главе II. Здесь же внимание сосредоточено на других гендерных последствиях политики развития с ориентацией на становление рыночных отношений, последствий, обусловленных влиянием такой политики на разделение труда между мужчинами и женщинами, имущественные отношения и стратегии выживания семейных хозяйств.

⁶⁴ Несмотря на то, что Всемирный банк (1994 год) подчеркивал позитивное влияние рыночной либерализации на рост сельскохозяйственного производства, другие источники отмечают пагубные последствия этого процесса для благосостояния малоимущих фермеров (Cornia and others 1987; Commander, 1989; Duncan and Howell, 1992; Stewart, 1995). В отдельных случаях либерализация способствовала росту производства, наряду с сокращением масштабов нищеты (Baffes and Guatam, 1996).

1. Разделение труда по признаку пола

223. Переход от натурального хозяйства для нужд семьи к производству товарных культур - одна из отличительных особенностей коммерциализации в сельском хозяйстве. Связи с остальными экономическими агентами устанавливаются через рынок, поскольку преобладающая часть вводимых ресурсов приобретается, а большинство готовой продукции реализуется.

224. Во многих регионах Африки к югу от Сахары переход на товарные культуры повлек за собой изменения в распределении труда между мужчинами и женщинами и в порядке распоряжения ресурсами домохозяйств. Если женщины, как правило, продолжали заниматься производством продуктов питания для семьи (Tibaijuka, 1994), то основным видом экономической деятельности для мужчин стало выращивание товарных культур. Женщины должны были вкладывать свой труд в производство товарных культур (особенно в трудоемких операциях), выполняя при этом функции, которые прежде обычно выполняли мужчины, например подготовку и вспашку земли.

225. Например, женщины народа ибо в Нигерии традиционно несли главную ответственность за производство продуктов питания для семей. Они занимаются севом, прополкой, сбором урожая, животноводством и переработкой продуктов питания, а мужчины - подготовкой земли (Ezumah и Di Domenico, 1997). Однако по мере того, как мужчины все больше занимаются производством товарных культур, работой, не связанной с сельским хозяйством, и работой за денежное вознаграждение, на женщин легла также ответственность за выполнение работы, которую ранее выполняли мужчины (Karl, 1997). Аналогичным образом в Гане, где традиционно мужской обязанностью было корчевание густых кустарников перед севом, изменение рода занятий мужчин обусловило увеличение продолжительности севооборота, так как женщины не в состоянии выполнять эту работу имеющимися орудиями (FAO, 1996c).

226. Во многих районах Африки к югу от Сахары мужчины составляют большинство лиц, мигрирующих в шахтерские поселки и города в поисках работы и оставляющих женщин выполнять мужскую сельскохозяйственную работу. Хотя количество семей, возглавляемых женщинами, увеличивается почти во всех регионах мира, наиболее серьезная ситуация наблюдается в странах Африки к югу от Сахары и в Карибском бассейне, где женщины возглавляют приблизительно 30 процентов семей в сельской местности. В возглавляемых женщинами семьях, испытывающих нехватку рабочих рук, женщины совместно с другими женщинами организуют биржи труда, работают дольше сами или, если позволяют денежные переводы и другие источники дохода, нанимают рабочую силу. Впрочем, они могут также применять и другие способы решения проблемы, такие, как сокращение площади обрабатываемой земли, переход к возделыванию менее трудоемких, но и менее питательных культур, что и в том, и в другом случае может отрицательно сказаться на продовольственной безопасности семьи (FAO, 1995a и 1996b; Heyzer, 1987; Jazairy and others, 1992; Karl, 1997).

227. В целом сокращение объема ресурсов семей, выделяемых на натуральное хозяйство, повлекло за собой ухудшение положения с продовольствием, даже несмотря на то, что общие доходы семей за счет производства товарных культур возросли (Lado, 1992). Это объясняется тем, что доходы от товарных культур, которые обычно контролируются мужчинами, как правило, не поступают в общий бюджет семьи, в то время как доход от труда женщин идет на питание и удовлетворение других повседневных нужд. Вот почему увеличение контролируемых мужчинами

доходов в денежном выражении не всегда обеспечивает улучшение питания семей и их продовольственную безопасность⁶⁵.

228. Продовольственной безопасности и благосостоянию фермерских крестьянских семей также угрожает все большая ориентация на производство продукции для сбыта на рынке. Фермеры все сильнее ощущают на себе последствия неурожая в силу возросшей зависимости от рынков в плане снабжения хозяйств средствами производства и сложившейся ситуации с ценами, которые в связи с либерализацией рынка возросли и стали более нестабильными (Barrett, 1998).

229. Некоторые страны осознали важное значение женского труда в натуральном хозяйстве для удовлетворения нужд семьи с точки зрения продовольственной безопасности и приняли меры по его поддержке. Так, например, Намибия изменила свою политику в этом отношении. До 1995 года государственные ресурсы направлялись преимущественно коммерческим предприятиям в общинных районах; за счет них техническая помощь, средства производства и кредиты предоставлялись фермерам, способным производить товарные культуры, такие, как хлопок, или скот для сбыта на рынке. Наибольшую выгоду от этого получили более зажиточные фермеры, преимущественно мужчины (Girvan, 1995). Утвержденная правительством в 1995 году новая национальная сельскохозяйственная политика (НСП) многое изменила. Помимо признания важной роли женщин в сельском хозяйстве НСП позволила ориентировать работу по распространению сельскохозяйственных знаний на мелких и средних фермеров, в особенности на семьи, возглавляемые женщинами (Namibia, 1995; Sontheimer, 1997).

230. В большинстве других развивающихся стран сельскохозяйственная политика, поддерживающая либерализацию рынка, в основном по-прежнему работала на интересы крупных фермерских хозяйств, которые, как принято считать, имеют больший потенциал в плане увеличения объема продукции. Мелкие же фермеры и фермеры, занимающиеся натуральным хозяйством, обладающие менее значительными активами и возможностями, не получают такого же внимания со стороны руководителей, учреждений и обслуживающих структур, несмотря на то, что они обычно составляют подавляющее большинство сельского населения.

2. Приватизация

231. Другая тенденция, в целом ассоциирующаяся с этими рыночными сельскохозяйственными стратегиями, состояла в стремлении к приватизации земли и других природных ресурсов. Во многих странах Африки выработанные по западной модели режимы частной собственности получают все большее распространение в ущерб традиционным системам землевладения (Lastarria-Cornhiel, 1997). За счет официального закрепления имущественных прав на землю и воду приватизация в целом привела к усилению контроля и без того влиятельных групп над этими ресурсами в ущерб мелким фермерам, ограничив права на ресурсы и доступ к ним, особенно для женщин (Lastarria-Cornhiel, 1997; Meer, 1997; Dey-Abbas, 1992). Поскольку земля служит залогом для получения кредитов, а также средством, обеспечивающим доступ к другим ресурсам, услугам и механизмам принятия решений на местах, неравное положение мужчин и женщин в том, что касается владения и распоряжения землей, возможно,

⁶⁵ Точно так же расширение возможностей занятости в товарном сельскохозяйственном производстве и агропромышленном комплексе, которое способствовало увеличению доходов женщины, положительно отразилось на состоянии здоровья и благосостоянии всей семьи (Collins, 1995; FAO, 1995a, 1995c, 1996b; FAO/RAPA, 1995; Jazairy et al, 1992; и Karl, 1995).

является определяющим фактором, объясняющим разрыв в уровне материального благосостояния, социальном статусе и возможностях между мужчинами и женщинами (Agarwal, 1995).

232. Во многих традиционных системах ведения сельского хозяйства пол является одним из основных факторов при определении прав владения и распоряжения землей и доступа к ней. Например, во многих странах Африки женщины редко владеют или имеют право распоряжаться той землей, которую они контролируют и возделывают в рамках натурального хозяйства. Тем не менее их право доступа к земле признается в традиционной системе, хотя эти права не всегда четко определены и не всегда сопоставимы с правами мужчин (Lastarria-Cornhiel, 1997). В Южной Азии, напротив, сельскохозяйственная земля уже преимущественно находится в индивидуальной собственности. Женщины формально не ограничены в праве собственности на землю и имущество, однако по сравнению с мужчинами они в реальной жизни часто бывают ущемлены в правах наследования, особенно в странах, в которых сохраняются обусловленные обычаями ограничения. Более того, они нередко уступают перешедшую к ним по наследству собственность родственникам-мужчинам, чтобы заручиться их постоянной поддержкой и защитой (Agarwal, 1994).

233. В одних странах права, которыми женщины обладают по закону государства, могут быть менее широкими, чем вытекающие из обычаев права. В других странах картина может быть прямо противоположная. Бывает и так, что законодательство гарантирует основные имущественные права женщин, а сложившиеся обычаи ограничивают применение этого законодательства (FAO, 1996d). В условиях Азии изменения в законах о землевладении преимущественно касаются общих пастбищных угодий и национальных лесных заповедников. Ответственность за вопросы ресурсопользования все чаще передается на местный уровень по договорам о коллективном пользовании⁶⁶. В принципе женщины должны выиграть от этого, однако это, как правило, не происходит, поскольку в новых структурах коллективного ресурсопользования они не играют сколько-нибудь заметной роли (Guijt and Shah, 1998; Agarwal, 1997a; Sarin, 1995).

234. В проводившихся государством реформах землепользования, пик которых пришелся на 60-е и 70-е годы, интересы женщины также чаще всего игнорировались. Поскольку в соответствии с этими программами правами собственности наделялись главы семей, которыми априори считались мужчины, они, как правило, носили дискриминационный по отношению к женщинам характер⁶⁷. С другой стороны, судя по всему, в более поздних программах, которые осуществлялись в некоторых районах Южной Азии (Agarwal, 1994) и Латинской Америки (Deere and Leon, 1997), интересы женщин учитывались в более полной мере, так как они предусматривали предоставление прав собственности обоим супругам или же пытались придать своим усилиям индивидуально-адресный характер. К примеру, в Колумбии в программах распределения земли первоочередное внимание сегодня уделяется женщинам, возглавляющим семьи

⁶⁶ Вместе с тем в некоторых районах Юго-Восточной Азии происходит изменение порядка предоставления разрешения на лесоразработку участков тропических лесов: отменяя обусловленные обычаями права фермеров и общины, правительства передают исключительные права на лицензионную эксплуатацию крупным коммерческим лесозаготовителям.

⁶⁷ Так, например, земельные реформы в странах Латинской Америки мало чем изменили положение женщин: доля женщин, непосредственно выигравших от реформ, варьировалась от почти 0 в Чили до 15 процентов в Мексике. Как и в случае с земельной реформой, многие проводившиеся под управлением государства программы орошения также были в большой степени ориентированы на интересы мужчин (Zwarteveen, 1995; NEDA, 1997).

или считающимся уязвимыми на основании других критериев; например, женщинам, оказавшимся на положении перемещенных лиц в результате войны.

235. В 90-х годах наблюдалась общая тенденция отказа от государственных земельных реформ в пользу большей ориентации на рыночные механизмы. Многие страны выдвигали идею частной собственности на землю, полагая, что гарантированное и четко сформулированное право собственности на землю является необходимым условием для стимулирования мелких фермеров рыночными механизмами. Считалось, что без четкого и гарантированного права собственности фермер не будет заинтересован в повышении производительности земли. Однако в последние годы это мнение подверглось всесторонней критике (Sjaastad and Bromley, 1997; Besley, 1995). Считается, что недостатки, обычно приписываемые традиционным системам землевладения, не только преувеличены, но и в некоторой степени свойственны и рыночной системе, основанной на индивидуальной частной собственности (Dujon, 1997). Аналогичным образом, не исключено, что действующие в некоторых районах Индии системы общинного ресурсопользования более эффективны с точки зрения предотвращения истощения природных ресурсов, чем это было при частной или государственной собственности (Agarwal, 1997b).

236. Утверждается также, что, поскольку права женщин на землю не гарантированы, они не заинтересованы во вложении в нее своего труда, поскольку повышение продуктивности земли может привести к утрате контроля над нею. В самом деле, известны случаи, когда в странах Африки к югу от Сахары мужчины распоряжались урожаем на участках земли, которые ранее обрабатывали женщины и продуктивность которых на единицу вложенного труда в связи с вводом оросительных систем заметно возросла по сравнению с неорошаемыми участками. Ряд проведенных в Гамбии исследований показал, что женщины утратили давно закрепившиеся за ними права на использование рисовых полей и владение ими, когда было налажено их орошение, хотя фамилии этих женщин фигурировали в изданных правительством правовых титулах на землю. В результате этого рис перестал быть культурой, находящейся в ведении женщин, превратившись в домашнюю культуру, возделывание которой контролируется главой семьи - мужчиной. Мужчины получили также возможность в большей степени контролировать женский труд, поскольку женщины были вынуждены работать на участках, контролируемых мужчинами, а не на своих собственных полях (Dey-Abbas, 1992). Аналогичным образом некоторые исследования в странах Азии показывают, что механизация, введенная в рамках ирригационных проектов, повлекла за собой изменения в режиме сельскохозяйственной работы, которые часто заключались в замене женского труда трудом мужчин (FAO, 1996c). Точно так же большинство мелких фермеров, особенно из числа женщин, занимавшихся производством продуктов питания, в целом ничего не выиграли от введения высокоурожайных сортов культур либо потому, что они не могли позволить себе приобретение требуемых ресурсов, таких, как удобрения и пестициды, либо потому, что с успешным переходом на возделывание высокоурожайных сортов культур их роль заметно уменьшилась (FAO, 1996e).

237. Хотя рынок земли теоретически открыт для всех, сельская беднота - как мужчины, так и женщины - не в состоянии воспользоваться преимуществами рыночной системы в силу отсутствия трех необходимых элементов: а) информации о новых законах и программах; б) денежных средств для приобретения земли; и с) доступа к кредитам. Однако женщины, возможно, находятся в особенно уязвимом положении не только потому, что они формально отрезаны от рынков, но и потому, что по сравнению с мужчинами у них меньше шансов получить необходимый доступ к кредитам, политическим связям и информации о государственных учреждениях. Традиционные представления об их роли и месте в обществе могут оказаться серьезным препятствием. Женщины, которым удастся скопить достаточно средств для приобретения земли - как правило, работающие городские женщины или женщины, проживающие в пригородных районах и занимающиеся выращиванием продовольственных культур для городского рынка (Lastarria-

Cornhiel, 1997). Таким образом, ограниченные, но признаваемые обществом права женщин на землю, которыми они обладают при традиционных системах землевладения, в период перехода к рыночной системе землевладения могут быть утрачены. Независимо от того, происходит этот переход посредством земельной реформы или под действием рыночных сил, мужчины, как правило, получают полное юридическое право владения землей как главы семей, а женщины обычно остаются в стороне. Вместе с тем, как показал приведенный выше пример Гамбии, традиционные права женщин на землю также могут быть отменены при традиционной системе землевладения с изменением экономической конъюнктуры.

238. Правительство Южной Африки под руководством Африканского национального конгресса (АНК) предприняло попытку решить некоторые из этих проблем, уделив первоочередное внимание бедным, особенно женщинам, в программе земельной реформы в стране. Компонент этой программы, связанный с распределением земли и предусматривавший предоставление женщинам и мужчинам из бедных семей субсидии для покупки земли у желающих ее продать, представлял собой попытку улучшить возможности женщин в плане доступа к земле⁶⁸. Программа Южной Африки также была поучительной в том смысле, что она показала - правительства могут играть решающую роль в проведении земельных реформ в условиях рынка, устраняя неравенство, связанное с дискриминацией по расовому и половому признаку (Meer, 1997). Аналогичным образом два недавних исследования, посвященных земельной реформе в Центральной Америке и в Латинской Америке в целом, дают основания полагать, что предоставление титулов на землю и приватизация ее потенциально могут улучшить положение женщин в большей

⁶⁸ Однако, возможно, потребуются дополнительные усилия со стороны правительства и неправительственных организаций для того, чтобы земельная реформа улучшила положение женщин. Утверждалось, что предоставлявшиеся субсидии ничтожны в сравнении с ценами на землю (Meer, 1997).

степени, чем государственное перераспределение земли, путем предоставления сельским жителям новых возможностей приобретения земли - либо путем купли, либо по законному требованию (Deere and León, 1997; Galan, 1998)⁶⁹.

239. На уровне НПО реализуются также другие новаторские инициативы с целью использования рыночной системы в интересах бедных женщин. Одним из любопытных примеров является опыт Общества за развитие Декана (ОРД) - НПО, работающей с коллективами безземельных женщин в штате Андхра-Прадеш на юге Индии. ОРД оказывает бедным сельским женщинам помощь в использовании различных правительственных программ по борьбе с нищетой для приобретения земли путем купли или аренды. Купленная земля обычно делится на индивидуальные наделы между членами группы, каждый из которых регистрируется в индивидуальном порядке как независимый землевладелец, но возделывается коллективно (Agarwal, 1997b). В ходе этого процесса женщины выполняют самые разные виды деятельности - от сбыта продукции до проведения переговоров с государственными чиновниками и аренды тракторов и другой техники. Аналогичные примеры, когда женщины действуют на рынке сообща для преодоления трудностей, которые стоят перед каждой из них в отдельности, можно найти и в других регионах Индии и Бангладеш (Agarwal, 1997b).

С. Реагирование домашних хозяйств на рыночную экономику

1. Предпринимательская деятельность

240. Агентства, занимающиеся вопросами развития, все более активно пропагандируют создание микропредприятий для сельских женщин в области переработки пищевых продуктов и других агропромышленных секторах в качестве отвечающего требованиям рыночной экономики средства борьбы с нищетой в сельских районах, решения проблемы неравенства между мужчинами и женщинами и стимулирования экономического роста в бедных аграрных странах. Осуществляемые экономические преобразования, связанные с политикой ориентации на рынок и глобализацией, открыли новые возможности для предпринимательской деятельности сельских женщин. Однако, для того чтобы они могли воспользоваться этими возможностями, надо решить проблемы, с которыми они сталкиваются в процессе оценки ресурсов и рынков, а также в области профессиональной подготовки и кредитования.

241. На протяжении последних двух десятилетий один из сельских банков Бангладеш ("Грамин банк")⁷⁰ осуществляет программу микрокредитования, специально предназначенную для поддержки

⁶⁹ Вместе с тем в обоих исследованиях подчеркивается, что помимо изменений в законодательстве с учетом фактора пола необходимо провести большую работу по устранению остающихся юридических барьеров в гражданском и семейном праве, дискриминационных по отношению к женщинам, разъяснить чиновникам необходимость признавать права женщин, наладить обмен информацией с женщинами, с тем чтобы они были осведомлены о своих правах, и оказать им помощь в поддержке требований о предоставлении земли в рамках программ перераспределения. Кроме того, лица, получающие субсидии для купли земли, должны иметь доступ к таким услугам, как кредиты и сельскохозяйственные знания, с тем чтобы быть в состоянии возделывать свою землю и обеспечивать себе нормальное существование, занимаясь сельским хозяйством.

⁷⁰ Активную роль по оказанию помощи малоимущим сельским женщинам играл также и другой бангладешский банк, известный как Бангладешский комитет по развитию сельских районов (БРАК), который использовал методы, аналогичные применявшимся "Грамин банком".

малых предприятий, созданных малоимущими сельскими женщинами (Yunus, 1997). Для получения кредита женщинам рекомендуют прослушать вводный курс и объединиться в группы, регулярно проводящие собрания своих членов. "Граммин банк" функционирует сейчас более чем в половине всех деревень страны и насчитывает более 2 млн. пайщиков, 90 процентов которых составляют женщины. Достигнутые банком успехи - очень высокие показатели погашения предоставленных займов - получили широкое признание во всем мире и оказали огромное воздействие на представления об экономическом развитии во всем мире. Сегодня программы микрокредитования и предоставления кредитов являются краеугольными камнями проектов развития большинства двусторонних и многосторонних учреждений, частных добровольных организаций и многих НПО, занимающихся вопросами развития.

242. Различные исследования документально подтверждают благотворное воздействие программ микрокредитования "Граммин банка" на положение сельских женщин с точки зрения расширения их прав. В ходе исследования, проводившегося на базе шести деревень (Hashemi и другие, 1996), было установлено, что участвовавшие в программах женщины приобрели большую мобильность и большую степень экономической безопасности, стали более активно участвовать в принятии важных решений, касающихся домохозяйства, а также обрели способность делать самостоятельные покупки. В ходе последующего исследования, опиравшегося на результаты упомянутого выше исследования, было установлено, что расширение доступа женщин к кредитам способствовало также более широкому применению методов контрацепции (Schuler и другие, 1997). Что касается негативных сторон, то склонность доноров и международных учреждений, занимающихся вопросами развития, вознаграждать прежде всего за финансовый успех обусловила появление в этом банке практики жертвования интересами женщин, если они вступают в противоречие с соображениями финансовой устойчивости. Согласно сообщениям, "работники банка и члены групп заемщиков оказывают на взявших кредит постоянное давление, добиваясь своевременной выплаты займа, вместо того чтобы повышать коллективную ответственность и расширять права заемщиков, как первоначально предусматривалось банком" (Rahman, 1999).

243. Многие другие исследования, недавно проводившиеся в различных странах мира, дают основания для более осторожной (даже скептической) оценки роли микропредприятий (и, стало быть, микрокредитования) в процессе развития⁷¹. В ходе исследования, посвященного результатам программ микрофинансирования в трех африканских странах (Гане, Кении и Малави), не удалось обнаружить какого-либо "значительного" или "устойчивого" воздействия на бенефициаров, в связи с чем авторы исследования предостерегают доноров от нынешнего "чрезмерного увлечения микрофинансированием, которое может отвлекать внимание от других важных и, возможно, более актуальных мер" (Buckley, 1997). В ходе другого исследования, недавно проведенного в Кении, было установлено, что из 15 процентов сельских микропредприятий, служащих для семьи единственным источником средств к существованию, ни одно не приносило доход, превышавший абсолютную черту бедности, как она была определена Всемирным банком⁷². Тот факт, имели ли эти микропредприятия доступ к микрокредитованию или нет, не оказывал какого-либо статистически значимого влияния на уровень их потенциального дохода (Daniels, 1999). Еще более удивительно то, что результаты работы этих предприятий

⁷¹ Сравнительный анализ различных программ микрофинансирования в различных странах мира см. в работе Hulme и Mosly, 1996.

⁷² Согласно определению Всемирного банка, абсолютная черта бедности представляет собой минимальный уровень расходов, считающийся необходимым для удовлетворения потребностей индивидуума в продовольствии, а также обеспечивающий потребление ряда непродовольственных товаров первой необходимости.

практически не зависели от того, кто владел ими - женщины или мужчины. Другое же исследование, проводившееся в Доминиканской Республике, показало, что пол владельца микропредприятия имеет важное значение. На принадлежащих женщинам предприятиях женщины по сравнению с мужчинами работали дольше и за меньшее вознаграждение. Женские предприятия были также более привязаны к семье, полагаясь на семейные связи в вопросах рабочей силы и кредитов⁷³. Исследование показало также, что огромное большинство микропредприятий, независимо от того, принадлежали они женщинам или мужчинам, использовались скорее как средство выживания, нежели как инструмент стимулирования предпринимательской деятельности (Cottam, 1993).

2. Реорганизация труда в домашнем хозяйстве

244. Во многих регионах развивающегося мира малоимущие владельцы небольших земельных участков реагируют на рыночную либерализацию реорганизацией своего основного ресурса, которым чаще всего является лишь имеющийся в их распоряжении труд членов семьи. Хотя реальные механизмы приспособления по странам мира могут существенно различаться, основные их принципы, судя по всему, весьма сходны. Сельские домохозяйства пытаются преодолеть свойственные для рыночной экономики факторы неопределенности в условиях отсутствия эффективного официального/правового институционального механизма, который мог бы содействовать их адаптации к меняющейся экономической обстановке. Чтобы уменьшить степень неопределенности в плане дохода, они стремятся диверсифицировать свою ресурсную базу, что зачастую сводится к изменению распределения труда между мужчинами и женщинами в домашнем хозяйстве. Поскольку возможностей для постоянной миграции в последние годы стало меньше, некоторые члены семьи остаются хозяйствовать на земле, а другие ищут временную работу в других местах, вследствие чего явление, получившее название "плюрактивность"⁷⁴ (Le Heron, 1991) или "базирующаяся на земле свободно мигрирующая рабочая сила"⁷⁵ (Ertürk, 1998).

245. Женщины в молодые годы особенно обременены уходом за детьми, выполнением различной работы по дому и участием в семейной производительной деятельности. Их домашний труд существенно важен и незаменим, чего нельзя сказать о мужском труде (Tully, 1990). Мужчины по сравнению с женщинами обладают большей гибкостью в плане изменения рода занятий и графика работы в зависимости от имеющихся возможностей трудоустройства. В той мере, в какой мобильность женщин меньше мобильности мужчин, их труд имеет более низкие вмененные издержки и они чаще выполняют трудоемкие работы, приносящие мизерный доход. В результате этого во многих регионах женщинам приходится выполнять все больший объем

⁷³ Во всех программах микрокредитования повсюду в мире одной из основных проблем является способность женщин сохранить контроль над полученными ими займами (Goetz и Sen Gupta, 1996).

⁷⁴ Лё Эрн (1991 год) использовал термин "плюрактивность" для описания многообразия занятий сельскохозяйственных семей. Он отмечает, что масштабы плюрактивности первоначально росли под воздействием давления на доходы фермеров в период с 1985 года и продолжали расти даже после того, как такое давление уменьшилось.

⁷⁵ Это понятие используется для обозначения институционализации структуры удовлетворения спроса на труд, особенно в странах, где значительная часть населения все еще занята в сельском хозяйстве. Это понятие отличается от зависящих от земли трудовых ресурсов в условиях докапиталистических отношений, а также от свободных трудовых ресурсов, ассоциируемых с капитализмом.

низкопроизводительной типично мужской работы в сельском хозяйстве, в то время как мужчины ищут более высоко оплачиваемую работу за пределами своего хозяйства. Дети в первые годы формирования семьи означают для семьи дополнительные расходы. Позже они превращаются в актив, позволяющий гибко распределять и организовывать имеющиеся трудовые ресурсы и тем самым повышать степень безопасности домашнего хозяйства (Ertürk, 1994).

246. Например, на Ближнем Востоке мужчины работают на стройках (или выполняют какой-либо иной наемный труд) в городах, а женщины, которые в силу существующих традиций менее мобильны, выполняют домашний труд в деревнях и прилегающих к ним районах. Точно так же в африканских странах к югу Сахары мужчины, как правило, составляют большую часть лиц, мигрирующих на шахты и в города в поисках работы. Мужчины часто сохраняют прочные связи со своим домашним хозяйством, периодически возвращаясь туда, чтобы помочь в уборке урожая, а также и в другие периоды максимального спроса.

247. Однако в некоторых регионах, где в результате ориентированной на экспорт индустриализации возник большой спрос на женский труд, такой характер разделения труда между мужчинами и женщинами претерпевает изменения. В последние годы в Восточной Азии и в некоторых районах Латинской Америки женщины стали составлять большинство среди лиц, мигрирующих в поисках работы. В этих регионах мужчины чаще остаются на земле, а женщины мигрируют в поисках денежного дохода. Сельские женщины, особенно незамужние девушки, часто мигрируют для работы на фабриках, в зонах свободной торговли и на агроэкспортных предприятиях, чтобы помочь своим семьям выжить перед лицом нарастающей нищеты и неопределенности в плане дохода. Например, проведенное в Шри-Ланке исследование показало, что 60 процентов женщин, работающих в зоне свободной торговли, из безземельных семей сельскохозяйственных рабочих, не имеющих постоянной работы, а 20 процентов - из семей, ведущих натуральное сельское хозяйство. Они вынуждены были мигрировать из-за крайней нищеты своих семей, а также из-за того, что в месте своего прежнего проживания они могли рассчитывать только на непостоянную сельскохозяйственную работу и на работу, связанную с продажей продовольствия (Goonatilake и Goonesekere, 1988). Помимо выполнения трудоинтенсивной сборочной работы в особых экспортных зонах, все большее число женщин мигрирует для работы в качестве домашней прислуги или для работы в индустрии развлечений⁷⁶ (Ghosh, 1998; United Nations, 1995, 1996b).

248. Однако, как и у мужчин-мигрантов, у большинства женщин-мигрантов, как правило, нет возможностей для постоянной миграции. Рост безработицы, нищета и перенаселенность в крупных городах в пределах национальных границ сократили возможности для постоянной миграции в городские центры, и в то же время начиная с 60-х и 70-х годов значительно возросли ограничения на международную миграцию рабочей силы. Таким образом, как это ни парадоксально, в эпоху глобализации трансграничная мобильность рабочей силы росла не так быстро, как мобильность капитала. В то время, когда рыночная либерализация в сельском хозяйстве стала оказывать на сельское население все большее давление, заставляя его оставлять землю, возможности для постоянной миграции резко сократились. С сокращением возможностей для постоянной миграции трудовых ресурсов в большинстве сельских районов развивающихся стран сезонная/временная миграция трудовых ресурсов стала для многих домохозяйств способом выживания. Денежные переводы, поступающие от членов семьи, являющихся временными/сезонными мигрантами, обеспечили жизнеспособность даже маргинальных сельскохозяйственных производственных единиц и позволили сельским домохозяйствам и далее существовать в качестве независимых мелких землевладельцев. Обеспечив устойчивость многих

⁷⁶ См. также главу III.C.

небольших и маргинальных производственных сельскохозяйственных единиц, этот процесс затушеввал также различия между сельскими и городскими трудовыми ресурсами (Ertürk, 1998).

3. Организация

249. Участие в сельских организациях может служить для сельских мужчин и женщин средством укрепления своих позиций в условиях, все больше определяемых рыночными силами. Однако традиционные формы организации трудящихся, такие, как профсоюзы, возможно, не являются самым оптимальным инструментом защиты прав сельских трудящихся-женщин. С одной стороны, проблема отчасти может состоять в трудности организации трудящихся в сельских районах из-за разбросанности и изолированности мест работы и сочетания независимого, неоплачиваемого семейного и наемного труда. Такие трудности могут еще более усугубляться низким уровнем грамотности женщин, отсутствием у женщин времени для участия в организациях и системой традиционных ценностей и властными структурами, исключаящими участие женщин в общественной жизни (Bullock, 1994). С другой стороны, одним из аспектов этой проблемы может быть предвзятое отношение мужчин в организационной структуре самих профсоюзов. В политической иерархии, в которой мужчины занимают доминирующее положение, может прослеживаться нежелание признавать женщин в качестве самостоятельных фермеров, что препятствует их участию в деятельности профсоюзов. Даже участвуя в таких организациях, женщины редко занимают в них руководящие позиции (Bullock, 1994; Heyzer, 1987).

250. Как показало исследование, посвященное женщинам, работающим на плантациях в Шри-Ланке, даже в тех случаях, когда благодаря профсоюзным действиям удавалось устранить различия в заработной плате мужчин и женщин, женщины - члены профсоюзов считали, что их настоятельные просьбы об улучшении доступа к школьному образованию, медицинского обслуживания и санитарных условий не получали должного отражения в требованиях профсоюзов в адрес руководства плантаций (Samarasinghe, 1993). Хотя международные профсоюзы в сельскохозяйственном секторе твердо привержены делу равенства мужчин и женщин и разработали для этого политику активных действий, сохраняется проблема перевода этой политики в плоскость практических действий профсоюзных лидеров на национальном и местном уровнях (FAO, 1995b).

251. В то же время в другом заимствованном из Никарагуа примере сельские профсоюзы, по всей вероятности, чутко реагировали на все более решительное и активное участие трудящихся-женщин, составляющих примерно половину их членского состава. Например, по настоянию трудящихся-женщин Ассоциация трудящихся сельского хозяйства (АТСХ) включила оплачиваемый отпуск по беременности и родам, стирку и услуги по уходу за детьми в число приоритетных вопросов на переговорах о коллективном договоре. К концу 80-х годов АТСХ, в руководстве которой женщины занимали 35 процентов должностей, построила также 108 сельских дошкольных учреждений на средства, предоставленные местными работодателями и международными организациями (Perez-Aleman, 1992).

252. Организации сельских трудящихся (ОСТ)⁷⁷ являются еще одним потенциально эффективным инструментом расширения прав сельских женщин. Они являются своего рода профсоюзом, работающим на местном уровне и ставящим перед собой цель повышения уровня жизни своих членов. Членами таких организаций являются не только наемные работники и

⁷⁷ Организации сельских трудящихся уполномочены защищать интересы всех категорий сельских трудящихся, которые в рекомендации 149 МОТ определяются как лица, выполняющие сельскохозяйственную, ремесленную или смежную работу в сельских районах, независимо от того, работают они по найму или самостоятельно.

сельскохозяйственные рабочие, но и малоземельные собственники и предприниматели. ОСТ выполняют важную роль, так как зачастую они являются единственным средством охвата маргинальных рабочих. Несмотря на значительные различия в членском составе ОСТ в различных странах, они, по оценкам, охватывают от 7 до 15 процентов лиц, занятых в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыболовстве в различных странах мира, 25-40 процентов которых составляют женщины. ОСТ выполняют следующие функции: а) оказывают своим членам помощь в улучшении условий землевладения и условий труда, добиваясь принятия более совершенного законодательства и участвуя в переговорах с работодателями; б) предоставляют свои собственные сельскохозяйственные услуги или добиваются от правительства и учреждений, занимающихся вопросами развития, предоставления таких услуг; и с) поддерживают развитие деятельности, приносящей доход, путем осуществления небольших экономических проектов (Bullock, 1994; FAO, 1994).

253. Однако женщины могут неохотно идти на создание профсоюзов, если это может привести к потере работы. Создание профсоюзов с целью улучшения условий труда может лишить их "сравнительного преимущества", которым стремятся воспользоваться предприниматели, нанимая женщин в качестве дешевой рабочей силы. Предприниматели могут перевести свои предприятия, а стало быть и рабочие места, в другие районы, где степень защищенности трудящихся меньше. Учитывая зависимость женщин от несельскохозяйственного наемного труда и, судя по всему, предпочтения ими такого рода занятости, объединение женщин-трудящихся в профсоюзы в такой ситуации может быть палкой о двух концах (Sachs, 1996).

254. Как уже подробно говорилось выше, в рамках проектов и программ развития прослеживается ярко выраженная тенденция оказывать женщинам содействие в создании групп солидарности, в частности таких, как общинные сберегательные клубы, организации самопомощи и группы по обмену работой. Членство в таких организациях помогало женщинам объединять усилия и сбережения в целях улучшения своего экономического положения и расширения своих прав за счет более широкого участия в процессах развития и принятия решений.

V. ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

255. Создание надлежащих условий может обеспечить значительную отдачу от портфельных инвестиций в экономику. Когда приток капитала используется для финансирования реального производства, он стимулирует экономический рост и тем самым может способствовать занятости и повышению заработной платы женщин и мужчин. Вместе с тем для обеспечения экономической стабильности и устойчивого экономического роста необходимы структуры поддержки. К сожалению, поскольку приток капитала при существующей организационной базе нередко отличается крайней нестабильностью, нельзя рассчитывать, что он всегда будет иметь положительный эффект.

256. Международная экономическая система с присущим ей отсутствием регулирования финансовых потоков, с одной стороны, обычно снижает экономическую стабильность, а с другой - подрывает способность стран осуществлять антициклическую политику борьбы с экономическими спадами. Во многих случаях такие тенденции оказывают несоразмерно большое воздействие на женщин, поскольку экономические спады затрагивают их сильнее по двум причинам: во-первых, в формальном секторе женщины, как правило, теряют работу быстрее, чем мужчины, и обычно получают более низкие пособия по безработице и социальному обеспечению. Во-вторых, по сравнению с мужчинами они несут большую ответственность за смягчение негативных последствий экономического спада для их семей. Они несут большую нагрузку в семье, тратят больше времени

на магазины в поисках выгодных покупок и выполняют большой объем работы, связанной с заботой о близких.

257. Даже при отсутствии экономических спадов, особенно в развивающихся странах, попечительская роль семьи (и тем самым спрос на неоплачиваемый женский труд), судя по всему, возрастает по мере интеграции в мировую экономику, что объясняется следующими причинами: во-первых, за некоторым исключением, с 80-х годов усиление неравенства в области заработной платы привело к повышению уровня нищеты в большинстве регионов мира⁷⁸. Во-вторых, рынок труда стал более непредсказуемым вследствие увеличения межсекторального перелива трудовых ресурсов, вызванного адаптацией к мировым рынкам, с одной стороны, и усиления текучести рабочей силы в результате расширения нетрадиционных форм занятости, с другой стороны. В-третьих, по причинам, опять же частично связанным с глобализацией, в большинстве стран способность государства мобилизовывать и распределять ресурсы, похоже, снизилась, вызвав сокращение подушевых социальных расходов на жилищное строительство, питание, здравоохранение и образование. Таким образом, с учетом того, что за помощью семьи обращаются в крайнем случае, ослабление социальной защиты является характерным аспектом повышения степени открытости экономики стран.

258. В оставшейся части главы с точки зрения фактора пола рассматриваются конкретные аспекты глобализации, которые реально а) влияют на макроэкономическую политику, б) усиливают непредсказуемость и экономическую нестабильность и с) снижают способность государства мобилизовывать и перераспределять ресурсы, ослабляя тем самым социальную защиту.

А. Дефляционная тенденция в макроэкономической политике

259. Как правило, финансовая либерализация усиливает колебания экономических циклов в странах, в которые поступает капитал. Капитал поступает в страны, когда экономика находится на подъеме, еще более ускоряя ее рост, но мгновенно иссякает при первых признаках ухудшения макроэкономических показателей, усиливая экономический спад. В то же время зависимость от притока финансового капитала ограничивает способность страны осуществлять антициклическую политику в целях борьбы с экономическими спадами и противодействовать воздействию финансовых кризисов на реальную экономику (МОТ, 1999 год). Чтобы завоевать доверие финансовых рынков (и тем самым сократить до минимума риск внезапного оттока капитала), правительства стремятся не допускать роста бюджетного дефицита, сокращая свои расходы и сохраняя высокие ставки ссудного процента. В свою очередь такие меры чаще всего имеют дефляционный эффект, сдерживая рост занятости и объем производства.

260. Правительства могут иметь или не иметь полного представления об издержках, которые сводят на нет выгоды от привлечения капитала, однако изменение мировой конъюнктуры вынуждает их проводить политику, направленную на привлечение капитала. Таким образом, острая потребность в финансовых ресурсах может вынудить правительства пойти на принятие макроэкономических мер, которые могут оказаться не совместимыми с некоторыми целями в области развития.

261. Какую политику могут правительства взять на вооружение, чтобы привлечь финансовый капитал? Мировая практика показывает, что потоки капитала в погоне за прибылью устремляются туда, где обеспечены следующие два основных условия: высокая процентная ставка и низкий

⁷⁸ В отношении последних тенденций в области нищеты, начиная с 80-х годов, см. ПРООН (1998 год, 1997 год), МОТ (1996 год, с) и Berry и Stewart (1996).

уровень инфляции. Эти условия для инвесторов являются признаком того, что они могут рассчитывать на высокую капиталоотдачу своих финансовых инвестиций. Привлекательность для капитала высоких процентных ставок объясняется весьма просто: они служат критерием прибыльности финансовых инвестиций. В свою очередь низкая инфляция гарантирует от снижения со временем реальной стоимости финансовых инвестиций. Каждое из этих условий определяет параметры государственной денежно-кредитной политики в странах, предпринимающих шаги для привлечения капитала.

262. Правительства в целом выполняют условие поддержания процентных ставок на высоком уровне. Для того чтобы завоевать "доверие" финансовых рынков, они повысили мировые процентные ставки в целях стабилизации потоков капитала. Факты свидетельствуют о том, что в 90-х годах мировые процентные ставки были самыми высокими за всю историю (Eatwell, 1996).

263. Поскольку считается, что бюджетный дефицит вызывает инфляцию и негативную реакцию финансовых рынков, инвесторы могут также ожидать от правительств принятия мер по сокращению бюджетных расходов. В свою очередь жесткая денежно-кредитная политика служит средством ослабления инфляционных тенденций в экономике, удержания цен и защиты реальной стоимости инвестиций. В совокупности требуемая жесткая денежно-кредитная политика и ограничение бюджетных расходов, необходимые для привлечения мирового капитала, имеют потенциально прямо противоположенный эффект по сравнению с притоком капитала. Если последний стимулирует рост, то первый сокращает совокупный спрос и тем самым способствует замедлению роста.

264. Факты свидетельствуют о том, что воздействие дефляционной тенденции может быть преобладающим по сравнению с позитивным эффектом притока капитала. Данные о темпах прироста капиталовложений за период финансовой либерализации показывают, что за последние 20 лет доминирующей была тенденция к сокращению инвестиций как доли от ВВП. Более того, в конце 80-х годов со снятием многих ограничений на движение капитала экономические спады во многих регионах стали принимать более затяжной характер. Например, в 80-х годах три четверти стран ОЭСР имели более низкое соотношение объема инвестиций и ВВП по сравнению с 60-ми годами, а в Латинской Америке - 9 из 10 стран. В 80-х годах стабильные темпы прироста капиталовложений наблюдались лишь в Восточной и Юго-Восточной Азии (Felix, 1995). И вновь с 80-х годов до настоящего времени преобладающей была тенденция снижения темпов роста ВВП на душу населения по сравнению с 60-ми и 70-ми годами. Такая картина наблюдается во всех регионах, включая Восточную и Юго-Восточную Азию, несмотря на тенденцию изменения в сторону повышения соотношения инвестиций и ВВП. Таким образом, одним из важных последствий наблюдавшейся в последнее время тенденции к финансовой либерализации являются более низкие темпы прироста капиталовложений и экономического роста. Это главным образом объясняется типами макроэкономической политики, которую правительствам приходится принимать в целях привлечения и обеспечения дальнейшего поступления капитала.

1. Влияние последствий экономического спада на положение мужчин и женщин

265. Информация, поступающая из различных регионов мира, свидетельствует о том, что экономический спад и экономический застой и медленные темпы роста имеют более серьезные негативные последствия для занятости женщин, чем мужчин. Например, в Европейском союзе повышение уровня безработицы в результате медленных темпов роста, похоже, в большей степени затрагивает женщин. В Центральной Европе за период 1985-1997 годов доля участия женщин в трудовых ресурсах и занятость среди женщин сократились по сравнению с мужчинами в абсолютном и относительном выражении. В Венгрии занятость среди женщин снизилась на

40 процентов, а среди мужчин - на 30 процентов. Аналогичная ситуация наблюдается в Российской Федерации, где занятость среди женщин сократилась за тот же период на 21 процент по сравнению с 6 процентами среди мужчин.

266. В Соединенных Штатах Америки, где замедление темпов экономического роста оказало понижательное давление на заработную плату, но не на безработицу, последствия для мужчин и женщин являются различными. Поскольку увеличение минимальной заработной платы не поспевает за ростом инфляции, ее стоимость в реальном выражении сократилась по сравнению с 1969 годом. Снижение минимального уровня заработной платы в большей степени отразилось на женщинах, чем на мужчинах, поскольку они составляют подавляющее большинство работников с минимальной и приближающейся к минимальной заработной платой. Этот вывод не противоречит сокращению разрыва в заработной плате мужчин и женщин, о котором говорилось в главе II, поскольку сокращение такого разрыва является главным образом результатом понижательного давления на заработную плату мужчин, а означает, что увеличивается разрыв в доходах среди женщин.

267. Во многих развивающихся странах общая тенденция замедления темпов роста, а также усиление конкурентной борьбы за сокращение расходов, о чем шла речь в главе III, привели к сокращению занятости в формальном секторе. В этих условиях с начала 90-х годов наблюдалась тенденция сокращения занятости женщин в формальном секторе по сравнению с мужчинами (Standing, 1997). В последние годы тенденция увеличения доли женщин в трудовых ресурсах во многом объясняется распространением более гибких и неформальных видов занятости. Тенденция роста самостоятельной занятости (что является свидетельством занятости в неформальном секторе) является особенно заметной в Латинской Америке, где в последние годы наблюдались низкие темпы экономического роста.

2. Неравенство полов в системах социального обеспечения

268. Увеличение числа женщин, выполняющих нетрадиционные виды работ, привело к повышению уязвимости женщин с точки зрения занятости и социальной защиты. Это частично объясняется неравенством полов в отношении доступа к системам социального обеспечения, что в настоящее время может иметь для женщин более неблагоприятные последствия, чем в прошлом.

269. В промышленно развитых странах традиционная модель социального обеспечения была основана на традиционном представлении о женщине как о находящейся на иждивении супруге, причем заработок женщин рассматривался в качестве дополнительного дохода семьи. Ряд стран предприняли шаги с целью приведения их законодательства в области социального обеспечения в соответствие с новыми условиями, возникшими в результате увеличения числа женщин, выполняющих оплачиваемую работу, и изменения семейной структуры, включая увеличение числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и домашних хозяйств, в которых работают и муж, и жена; однако значительное неравенство между мужчинами и женщинами по-прежнему сохраняется. Прямые и косвенные формы дискриминации по признаку пола являются основными причинами такого неравенства и коренятся в системе пособий и социального страхования.

270. Даже если исключить дискриминационную практику в ходе разработки программ, женщины по-прежнему будут находиться в неблагоприятном положении с точки зрения социальной защиты, поскольку пособия по социальному обеспечению связаны с занятостью на рынке труда, где сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами. Женщины, выполняющие оплачиваемую работу, приобрели независимые права на социальное обеспечение в большинстве областей, включая право на пенсию, пенсионные пособия, право на охрану здоровья, право на компенсацию по безработице и защиту в случае производственной травмы. Однако для женщин размер пособий,

связанных с этими правами, является значительно более низким по сравнению с пособиями для мужчин, поскольку они связаны с работой, и, как уже отмечалось, женщины в среднем получают более низкую зарплату и для них возможность получить работу, особенно хорошую работу, более ограничена, чем для мужчин. Таким образом, любой фактор, неблагоприятно влияющий на положение женщин в области оплачиваемого труда, будет также отрицательно сказываться на их пособиях по социальному обеспечению.

271. Например, в Соединенных Штатах Америки, где женщины также чаще всего выполняют нетрадиционную работу или заняты неполный рабочий день, многие из них не имеют право на страховку по безработице в случае потери работы, поскольку система страхования в значительной степени предназначена для лиц, работающих на полную ставку в течение всего года. В результате женщинам, возглавляющим домашние хозяйства и теряющим свою нетрадиционную работу, во многих случаях приходилось автоматически полагаться на систему социального обеспечения в качестве способа страхования на случай безработицы. Однако в результате отмены данной программы в 1995 году еще больше женщин и детей оказались на грани нищеты.

272. В развивающихся странах, в которых программы социального обеспечения были смоделированы по образцу ранних европейских систем и осуществлялись лишь на основе оплачиваемой занятости, право на пользование такими программами было ограничено работниками, получавшими зарплату, и даже в этих случаях полное обеспечение (для мужчин и женщин) не всегда гарантировано. Таким образом, лишь небольшая доля работающих лиц имеет пособие по социальному обеспечению. И, наконец, в некоторых странах в результате высоких показателей миграции мужчин в городские центры или перехода мужчин на работу, не связанную с сельским хозяйством, все больше женщин занимаются сельскохозяйственной работой, которая раньше выполнялась мужчинами. Помимо того, что женщины имеют низкие доходы, они в целом не охвачены программой социального обеспечения.

273. В странах с переходной экономикой в результате экономической либерализации была разрушена предыдущая система социальной защиты, в рамках которой женщины находились в благоприятном положении при решении вопросов, связанных с охраной материнства и уходом за детьми. Рынки труда и домашние хозяйства приспособляются к условиям значительного сокращения поддержки семьи со стороны государства. Женщины в наибольшей степени и в первую очередь пострадали от сокращения доходов от неоплачиваемого труда, поскольку они несут главную ответственность за социальное воспроизводство в форме ухода за детьми и заботы о семье.

В. Повышение риска и нестабильности

274. Одной из отличительных особенностей глобализации является стремительность, с которой потоки капитала реагируют на изменения экономических условий. Эта особенность наиболее отчетливо проявляется на финансовых рынках. Отмена правил, ограничивающих движение капитала, позволяет теперь инвесторам почти моментально реагировать на различия в ожидаемой прибыли по странам. Именно такая особенность дерегулированных финансовых рынков вызывает повышенную нестабильность и приводит к издержкам, которые могут свести на нет преимущества, связанные с движением капитала.

275. Риск для страны, снявшей ограничения на свободное движение международного капитала в страну и из страны, проистекает от воздействия внезапного оттока капитала. В недалеком прошлом в мире произошел ряд финансовых кризисов, вызванных стремительным и массовым оттоком капитала, последовавшим за крупным увеличением притока капиталовложений. Во многих случаях сам приток капитала является причиной последующего оттока в связи с его воздействием

на макроэкономическую конъюнктуру. Обычно события развиваются в следующей последовательности: крупный приток капитала приводит к стремительному увеличению банковских кредитов и к последующему расширению экономической деятельности, которая в конечном счете, как правило, подстегивает инфляцию. В результате курс местной валюты становится завышенным. Это приводит к сокращению экспорта и увеличению импорта и в итоге к несбалансированности торговли. Затем иностранные инвесторы начинают ожидать девальвации валюты и их последующая реакция на слабую макроэкономическую "основу", а именно усиление инфляции, торгового дефицита и завышение курса валюты, ускоряет бегство капитала.

1. Хрестоматийный урок нестабильности: азиатский финансовый кризис

276. События в Азиатском регионе, которому давали высокую оценку за его открытость для торговли, инвестиций и финансовых потоков, свидетельствуют о риске нестабильности притока капитала. Опыт показывает, что, хотя доступ к мировому капиталу может иметь ряд выгод, издержки национальной экономики также могут быть огромными.

277. Хорошо известно о росте экономики азиатских стран в течение последних двух десятилетий и в течение более длительного периода. Экономический рост в последние годы последовал за волной прямых иностранных инвестиций (ПИИ) Японии в середине 80-х годов. Оптимизм в отношении того, что экономика азиатских стран будет продолжать развиваться быстрыми темпами, был подкреплен стремительным движением иностранного капитала в этот регион в течение последних нескольких лет. Большая часть капитала была не в виде долгосрочных займов или более стабильных ПИИ, а в виде краткосрочных ссуд.

278. Существуют различные мнения в отношении того, что послужило причиной финансовой паники, впервые проявившейся в Таиланде в мае 1997 года. Крупный приток капитала привел к инфляции, повышению курса национальной валюты и в конечном счете к дефициту торгового баланса. Некоторые утверждают, что слабая банковская система вложила иностранные средства в невыгодные инвестиционные проекты. Другие считают, что приток капитала был слишком стремительным, чтобы его можно было бы эффективно использовать, свидетельством чего является высокий уровень спекулятивных инвестиций в недвижимость.

279. Независимо от причин, с началом крушения банковской системы в Таиланде в мае 1997 года иностранные банки и инвесторы быстро потеряли доверие и распродали свои финансовые активы, что привело к быстрому падению курса тайской валюты и цены активов. Инвесторы были также вынуждены пересмотреть свои инвестиционные портфели в других странах этого региона и начали сомневаться в способности заемщиков расплатиться с кредиторами. В результате финансовой паники объем средств, вывезенных из Азии во второй половине 1997 года, составил почти 100 млрд. долл. США (Griffith-Jones, 1998). В наибольшей степени пострадал Таиланд. Если чистый приток капитала в 1995 году составлял 12,7 процента от ВВП Таиланда, то отток капитала в результате финансовой паники составил почти 10,7 процента ВВП. В целом признано, что финансовые рынки слишком остро отреагировали на экономическую ситуацию в Азии и что такая острая реакция имела чрезвычайно негативные экономические и социальные последствия для региона.

280. В трех странах, в наибольшей степени пострадавших от кризиса, - Индонезии, Таиланде и Республике Корея - произошло особенно резкое сокращение производства и, как следствие, стремительное сокращение занятости. Например, в Индонезии объем производства снизился в 1998 году более чем на 15 процентов. Уровень безработицы в этой стране возрос вдвое с 5 процентов в 1996 году до 10 процентов в 1998 году. Как ожидалось, за этот же период уровень безработицы в Таиланде должен был возрасти с 1,5 процента до 5,6 процента, а в

Республике Корея сокращение числа занятых лиц привело к тому, что официальный уровень безработицы возрос в четыре раза и составил 8 процентов (Bank of Korea, 1999).

281. В результате инфляции, последовавшей за девальвацией и увеличением уровня безработицы, резко упала также реальная заработная плата. Надежные данные по Индонезии и Таиланду пока отсутствуют; вместе с тем, по сообщениям, сокращение заработной платы было значительным. Наряду с повышением инфляции уменьшение заработной платы означает, что в этих странах реальная заработная плата резко снизилась. Особенно тяжелым было положение в Индонезии, где резко сократилась покупательная способность групп с низким доходом. По оценкам, в этой стране число людей, проживающих за чертой бедности, возросло с 22 до 100 миллионов, или 48 процентов населения. Если экономическая ситуация не улучшится, в 1999 году ожидается дальнейший рост обнищания масс с увеличением числа живущих за чертой бедности до 66 процентов (ЮНКТАД, 1999 год). В Республике Корея с конца 1997 года по октябрь 1998 года реальные доходы снизились в среднем на 5,5 процента (Bank of Korea, 1999).

282. Кризис в Азии в различной степени затронул и остальные страны мира. Например, с началом кризиса в Азии была предпринята попытка спекулятивной атаки на валютный курс Южной Африки, несмотря на неплохие макроэкономические базовые показатели. Хотя причины такой атаки неизвестны, за исключением повышенной чувствительности финансовых рынков к риску, власти были вынуждены отреагировать на спекулятивную атаку и отток капитала повышением процентных ставок. Поскольку это произошло в период высокой безработицы и медленных темпов роста, экономическое положение Южной Африки еще более ухудшилось (ЮНКТАД, 1999 год).

2. Гендерные последствия кризиса в Азии

283. Негативные последствия кризиса для женщин усиливаются в результате неравенства мужчин и женщин на рынках труда и в семье. После начала кризиса на рынках труда в регионе первыми, как правило, увольнялись женщины, главным образом по двум причинам. Во-первых, в результате кризиса сильнее пострадали те сектора и фирмы, в которых сосредоточены женщины. Большое количество небольших предприятий в секторе экспорта, в котором занято большое число женщин, оказались более уязвимыми и обанкротились в первые дни кризиса. Во-вторых, даже в крупных фирмах женщины увольнялись в первую очередь, что отражает стремление сохранить рабочие места мужчин-кормильцев. Рабочие места, занимавшиеся женщинами, считались менее важными, чем рабочие места мужчин, и поэтому их сокращали с большей легкостью.

284. По Индонезии и Таиланду до сих пор имеются лишь весьма ограниченные систематизированные данные, не позволяющие провести анализ практики увольнений в разбивке по полам. Однако НПО и женские секции профсоюзов неофициально сообщают о том, что женщины увольнялись чаще, чем мужчины (МОТ, 1998 год). В Корее число женщин, потерявших работу, вдвое превышает число таких мужчин, несмотря на то, что до кризиса при найме женщинам отдавалось предпочтение, причем уровень безработицы среди женщин был вдвое ниже уровня безработицы среди мужчин (Wiltout, 1998).

285. Как отмечалось выше, системы социального обеспечения во многих развивающихся странах находятся в зачаточном состоянии и, как правило, действуют только в отношении постоянных работников. Таким образом, женщины в большей степени, чем мужчины, не охватываются этими системами. Кроме того, в Индонезии и Таиланде системы социального обеспечения главным образом сосредоточены на создании рабочих мест или на приносящих доход видах деятельности, нежели на создании сети социальной безопасности. Даже в Республике Корея, являющейся одной из немногих стран азиатского региона, в которых имеется система страхования на случай безработицы, многие женщины не застрахованы, поскольку соответствующее законодательство

охватывает только фирмы с пятью работниками или более. Работники, работающие в течение неполного рабочего дня, и работники, стаж работы которых у данного нанимателя составляет менее 10 лет, исключаются. Ввиду такого ограниченного охвата 40 процентов работников остаются незастрахованными, прежде всего женщины, которые, как правило, сосредоточиваются в мелких фирмах (Ranis and Steward, 1998; Lee and Rhee, 1999). Упомянутые показатели не включают большого числа женщин, занятых в неформальном секторе или работающих на дому.

286. Как представляется, сокращение числа рабочих мест в формальном секторе привело к увеличению притока работников в неформальный сектор. Кроме того, большое число женщин, которые до кризиса не работали в формальном секторе, стали искать работу в неформальном секторе, с тем чтобы компенсировать сокращение семейного дохода в тех случаях, когда мужа или другие члены семей мужского пола потеряли работу. Однако делать это становится все сложнее, поскольку заработки в неформальном секторе резко сократились ввиду избыточного предложения рабочей силы и сокращения спроса.

287. Более того, рост уровня безработицы и масштабов нищеты в городских районах отразился и на сельских районах, поскольку многие жители сельской местности получают переводы от родственников, живущих в городах (Robb, 1998). Это относится также к большому числу рабочих-мигрантов в странах, пострадавших от кризиса. Как отмечается в главе III, в течение последних двух десятилетий масштабы внутрирегиональной миграции в новых индустриальных странах Юго-Восточной Азии резко возросли. По оценкам, к середине 1997 года в Малайзии, работало 2 500 000 иностранных рабочих, в Японии - 1 354 000, в Таиланде - 1 260 000, в Сингапуре - 450 000 и в Республике Корея - 210 000 рабочих, из которых большая доля приходилась на непостоянных и незаконных рабочих (МОТ, 1998 год, *b*). Поскольку в результате кризиса снизился спрос на рабочую силу, многие мигранты оказались безработными, и обстоятельства побуждали их покинуть страну. Поскольку поток переводов иссяк, многие сельские семьи полностью лишились средств к существованию. В последнее время в Индонезии, Филиппинах и Таиланде в газетах сообщалось о возросшем числе случаев, когда семьи, в состоянии отчаяния, продают своих дочерей для занятия проституцией.

288. В результате снижения уровня дохода и инфляции семьям сложнее сохранять прежний уровень питания. В Индонезии, например, где женщины отвечают за обеспечение питания и домашнее хозяйство, снижение покупательной способности порождает серьезные проблемы. Стали появляться факты, свидетельствующие о серьезном недоедании на Яве, что связано с финансовым кризисом (ЮНФПА, 1998 год). Результаты одного исследования показали, что в рамках семей снижение уровня потребления, вызванное экономическими трудностями, обычно затрагивает женщин и детей в большей степени, чем мужчин (Robb, 1998).

289. Психологический стресс, который в период экономического кризиса возрастает, ложится дополнительным бременем, особенно на женщин, которые, как считается в обществе, должны обеспечивать эмоциональное равновесие. С учетом неразвитости систем социальной защиты в Азии потеря работы и нищета привели к увеличению зависимости от семьи, а это, судя по всему, привело к бедственному положению в семьях. Согласно сообщениям, после кризиса в регионе возросло число самоубийств, случаев злоупотребления наркотиками и насилия в семье в отношении женщин и детей (Shin and Chang, 1999; ЮНФПА, 1998 год).

290. Очевидно, что гуманитарные издержки финансового кризиса будут ощущаться в течение длительного времени. По данным министерства образования Таиланда, почти 6 процентов школьников, или около 500 000 учеников начальных и средних школ, были вынуждены бросить школу. Оценочные данные по Индонезии еще выше (ЮНФПА, 1998 год). Из этих детей непропорционально большое число, вероятно, приходится на девочек. Во многих странах Азии,

как и во многих других развивающихся странах, семьи, как правило, отдают предпочтение мальчикам, а не девочкам, и поэтому если им пришлось бы делать выбор, то они, скорее всего, предпочтут вкладывать средства в образование мальчиков, а не девочек (Odaga and Heneveld, 1995). Поскольку многие родители ожидают, что в старости их будут обеспечивать мальчики, они рассматривают вложение средств на образование мальчиков в качестве пенсионного плана (Greenhalgh, 1985).

291. Ухудшение медико-санитарного обслуживания является еще одним аспектом гуманитарных издержек. Например, в рамках программ общественного здравоохранения были сокращены масштабы лечения пациентов, инфицированных ВИЧ и СПИД, поскольку снижение курса валют привело к резкому увеличению стоимости импортируемых медицинских препаратов. В настоящее время ожидается, что темпы инфицирования ВИЧ возрастут в результате ухудшения медико-санитарного обслуживания, а также расширения масштабов проституции. Под угрозой находится также репродуктивное здоровье. Резкое сокращение государственных бюджетов препятствует даже реализации усилий по распространению информации о репродуктивном здоровье. Согласно сообщениям, возросло число внебольничных абортс с целью прерывания нежелательных беременностей, и сократился объем средств, выделяемых на программы по профилактике и лечению передаваемых половым путем заболеваний (ЮНФПА, 1998 год).

С. Уменьшение роли государства и разная степень социальной защищенности

292. В развитых странах доля государственного сектора в национальном доходе существенно выше, чем в развивающихся странах⁷⁹. Помимо более крупных масштабов государственный сектор охватывает также более широкую сферу деятельности. Большая доля национального дохода расходуется на программы перераспределения, направленные на обеспечение большей справедливости и социальной защищенности. Развитые страны получают выгоду благодаря своего рода "непорочному кругу", в котором эффективность государственных затрат содействует расширению выгодных инвестиционных возможностей в частном секторе, - что способствует росту и процветанию - обеспечивая необходимые ресурсы для финансирования государственных расходов.

293. Государственный сектор экономики развитых государств не всегда отличался крупными масштабами. До второй мировой войны доля государственных расходов в ВВП была одинаково невелика как в Европе, так и в Соединенных Штатах Америки. Однако через 50 лет средняя доля государственных расходов резко возросла до 47 процентов ВВП (Rodrik, 1997a). В течение этого периода рост социальных расходов повлек за собой расширение масштабов государственного сектора, поскольку быстрый рост в сочетании с большей экономической открытостью обусловил необходимость расширения деятельности государства. Одной из причин, обусловивших эти тенденции, является большая подверженность влиянию происходящих в мировой экономике процессов, которые, как отмечалось выше, менее устойчивы, чем процессы в закрытой экономике. Неудивительно, что небольшие страны с открытой экономикой, такие, как Бельгия и Нидерланды, имели более широкую и всеобъемлющую систему социального обеспечения и расходовали больше средств на социальные программы, чем более крупные промышленно развитые страны с более закрытой экономикой.

⁷⁹ В странах ОЭСР объем ресурсов, генерируемых и расходующихся государством, почти в два раза, в сопоставлении с национальным доходом на душу населения, превышает объем ресурсов, которым располагает государственный сектор в развивающихся странах (по данным за 1990 год, примерно 48 процентов по сравнению с 26 процентами).

294. В связи с глобализацией по ряду причин возрастает необходимость в системе социальной защиты. С одной стороны, глобализация, как правило, ведет к увеличению текучести рабочей силы, а это в свою очередь - к увеличению числа временных безработных. Это приводит к временным, а в некоторых случаях к долгосрочным расходам не только на страхование на случай безработицы, но также и на не прямые формы вспомоществования в целях обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию и приемлемому жилью. С другой стороны, помимо социальной защиты в связи с глобализацией возрастает также необходимость инвестирования средств на образование и профессиональную подготовку, что вселяет уверенность в то, что рабочая сила страны в достаточной степени приспособлена к меняющимся условиям конкуренции в рамках глобализации⁸⁰. Поскольку большинство работников не располагают средствами для оплаты собственной профессиональной подготовки и образования, государству в этом случае все чаще приходится выделять ресурсы, необходимые для развития человеческого потенциала⁸¹.

295. Таким образом, как это не парадоксально, обоснованность стратегии роста, в основе которой лежит открытость и либерализация рынка, во все большей степени зависит от того, насколько государство может позволить себе защитить своих граждан от капризов рынка. Государство играет определяющую роль в сохранении экономических преимуществ в условиях открытой рыночной конкуренции, поскольку частные предприятия не могут взять на себя расходы по обеспечению социальной защиты, если они хотят сохранить конкурентоспособность.

296. Семьи и общины уже находятся в условиях повышенного напряжения не только потому, что уровень неравенства и негарантированности дохода возрос, но и потому, что неофициальные узы социальной солидарности ослабли не только за пределами основной семьи, но и, возможно, даже внутри нее.

297. В условиях глобализации и либерализации рынков, как представляется, более явно проявились ограниченные возможности государства обеспечивать социальную защиту и вложения на развитие человеческого потенциала. Помимо ограничений, связанных с государственными расходами, которые рассмотрены в контексте дефляционной тенденции выше, возможность государства облагать капитал налогом также сократилась.

1. Сокращение налоговой базы

⁸⁰ Обычно это называется "активная политика в отношении рынка труда". Предназначенная для предотвращения того, чтобы лица, в наибольшей степени подверженные негативному воздействию преобразований, попали в число долгосрочных безработных, она обычно включает такие меры, как профессиональная подготовка, наем на государственную службу, субсидирование заработной платы, содействие самостоятельной занятости и общие услуги по трудоустройству (поиск работы). Эти меры являются обычными в странах ОЭСР уже в течение многих лет, и они применяются в отношении стран со средним уровнем дохода и стран с переходной экономикой (Fretwell and others, 1999).

⁸¹ Кроме того, для того чтобы их страны были привлекательными для инвестиций, правительства должны также вкладывать средства в развитие физической инфраструктуры. Такие государственные расходы, как правило, являются дополнительными по отношению к частным инвестициям, поскольку они повышают прибыльность частных фирм. Сингапур является примером страны, которая вложила значительные государственные средства в развитие инфраструктуры, и многие ТНК отмечают, что их заинтересованность в базировании именно в этой стране, а не в какой-либо иной стране Азии частично обусловлена ее инфраструктурой.

298. Мобильность капитала и возможность ТНК искать страны с низкими налогами подрывали способность государства получать доход за счет налогообложения. В течение двух последних десятилетий правительства разных стран мира снижали налоги с доходов корпораций и налоги на прирост капитала. Снижения максимальных ставок налога на капитал, имевшие место в рамках налоговой реформы Соединенных Штатов Америки 1986 года, как представляется, вызвали эффект "домино". Во всех странах ОЭСР, за исключением Швейцарии и Турции, средняя максимальная ставка подоходного налога в период 1985-1990 годов снизилась с 54 процентов до 42 процентов (Грюнберг, 1998 год). Во многих странах местные ставки налога на капитал также снизились, поскольку многие провинции или штаты стремились в условиях конкуренции привлечь компании путем снижения налогов или предоставления налоговых льгот. Многие правительства попытались компенсировать снижение доходов от налогов путем повышения налогов на заработную плату. Например, в Европейском союзе налоги на заработную плату выросли на 20 процентов, тогда как поступления от налогов на прирост капитала снизились в период 1980-1993 годов на 10 процентов. Такая же тенденция прослеживалась и в Соединенных Штатах Америки. Ставки налогов возросли на такие менее мобильные факторы, как труд, и снизились на такие более подвижные факторы, как капитал.

299. Аналогичные тенденции наблюдались также в развивающихся странах. Для привлечения прямых иностранных инвестиций в дополнение к низким ставкам налогов правительства вынуждены были также предоставлять ТНК налоговые льготы (временно или постоянно освобождать от налогов). Кроме того, для многих развивающихся стран либерализация торговли и, следовательно, отмена (или сокращение) внешнеторговых пошлин привели к существенному снижению налоговых поступлений. С учетом рудиментарного характера системы налогообложения во многих из этих стран наиболее эффективным с точки зрения затрат способом взимания налогов является обычно сбор на границе. По оценкам, административные расходы на сбор торговых налогов составляют от 1 до 3 процентов ВВП по сравнению с 10 процентами при сборе подоходных налогов (Всемирный банк, 1988 год). Во многих случаях снижение налоговых поступлений в результате либерализации торговли может составлять до одной трети общего объема налоговых поступлений.

300. Еще одним фактором, негативно сказывающимся на возможности правительств собирать налоги, является так называемый механизм трансфертных цен. Этот механизм позволяет международным фирмам применять такие методы бухгалтерского учета, которые направлены на снижение их налоговых обязательств. Фирмы манипулируют счетами на внутрифирменные международные торговые операции для обеспечения того, чтобы декларировать прибыль в стране с наименьшими налоговыми ставками. И, наоборот, они проводят свою наименьшую прибыль по книгам отделений в странах с наиболее высокими налогами (Tanzi, 1995). Прекрасно понимая существование этой практики, принимающие правительства вынуждены поддерживать конкурентоспособные низкие ставки налогов на доходы корпораций.

301. Многие страны попытались компенсировать сокращение налоговых поступлений путем повышения подоходных налогов, однако не добились полного успеха. Переход к более регрессивной налоговой системе, обусловленный повышением роли подоходных налогов и налогов на заработную плату, как представляется, привел в определенной степени к утрате поддержки со стороны общественности расходов на социальные нужды. В течение 80-х годов во многих развитых странах были избраны правительства, политическая платформа которых предусматривала снижение как налогов, так и государственных расходов. В течение этих лет велась широкая дискуссия по поводу того, не привели ли социальные расходы к созданию порочной структуры стимулирования для малоимущих и не ограничили ли проводимые государством мероприятия способность рынков к саморегулированию в период быстрых структурных и технологических перемен. Сторонники неолиберальной идеологии, популярной в то время, считали, что

фискальный кризис, охвативший многие страны мира, возможно, имел также и положительные последствия в том случае, если он вынуждал правительства сокращать масштабы их государственного сектора. Многие считали, что помимо повышения эффективности сокращение государственных структур позволит также решить проблему политической коррупции у ее источника путем искоренения системы мздоимства, возникшей в результате вмешательства правительства в экономику, особенно в развивающихся странах. Однако во многих случаях обычным нежелательным результатом этого явилось ослабление и без того хрупких структур государственного управления.

302. Хотя потери подсчитать сложно, имеются факты, указывающие на наличие связи между ослаблением государственных структур управления (а следовательно и административного потенциала для сбора налогов) и расширением "теневой" деятельности, которая в силу своего характера не поддается налогообложению. Например, в странах ОЭСР на долю не облагаемой налогом экономики в 1978 году приходилось, по оценкам, от 6 до 11 процентов, а по более поздним оценкам для стран Европейского союза - 25 процентов ВВП. В развивающихся странах не облагаемые налогом доходы, по оценкам, значительно выше (Grunberg, 1998).

303. Эти тенденции дают основание полагать, что уменьшение административного потенциала государства может привести к дальнейшему снижению государственного дохода, поскольку оно ведет к уклонению от налогов. Под коррумпирующим давлением извне бюрократические учреждения в стремлении получить незаконные выплаты, могут испытывать соблазн создавать лазейки или действовать в обход налогового законодательства (Grunberg, 1998, со ссылкой на Chambas, 1994). С одной стороны, фискальные трудности, с которыми сталкивается государство, могут породить представление о снижении действенности сбора налогов и вызвать действия, направленные на уклонение от налогов. С другой стороны, снижение доходов государственного сектора, ведущее к застою в размерах окладов в гражданской службе и уменьшению гарантий занятости, может также создавать предпосылки для получения государственными служащими взяток в обмен на благоприятный налоговый режим.

2. Изменение структуры государственных расходов

304. Во всех регионах мира, возможно, за исключением Южной Азии, тенденция роста доли государственного сектора в национальном доходе с середины 80-х годов прекратилось (Всемирный банк, 1997 год). При незначительном росте относительного показателя государственных расходов, выраженного в виде доли ВВП, в странах ОЭСР и в странах Африки к югу от Сахары этот показатель снизился в странах Ближнего Востока и Латинской Америки и остался более или менее неизменным в Восточной Азии. Что касается развивающихся стран в целом, то он немного снизился.

305. В Африке и Латинской Америке многие правительства, мобилизовавшие финансовые средства из внешних источников, столкнулись с проблемой чрезмерно большого дефицита бюджета, поскольку в конце 70-х годов процентные ставки на международных рынках выросли. В течение 80-х годов объемы государственных расходов в этих странах в абсолютном выражении в целом значительно снизились, хотя в сопоставлении с их соответствующими объемами национального дохода, который в результате спада падал, оставались относительно стабильными. Кроме того, расходы государственного сектора на потребление и инвестиции снижались быстрее, чем общий объем бюджета, поскольку на растущие суммы платежей в счет обслуживания долга в этих (и, фактически, во всех) регионах стала приходиться большая доля общегосударственных расходов. Это повлекло за собой также сокращение доли расходов на здравоохранение и образование в общем государственном бюджете, что предполагает еще большее снижение относительного показателя, выраженного в виде доли национального дохода (Grosh, 1990 год, стр. 66).

Разумеется, во многих странах, где наблюдается быстрый рост численности населения, отмечалось еще более заметное снижение этих расходов в расчете на душу населения.

306. В сложных условиях спада 80-х годов большинство правительств развивающихся стран предпочли в первую очередь сократить капиталовложения, а не текущие расходы на услуги и меры по социальному вспомоществованию. Однако эти сокращения неизбежно привели к ухудшению существующей инфраструктуры для социальных программ. Проблемы усугублялись последующими сокращениями текущих расходов, поскольку возможности для сокращения менее спорных с политической точки зрения капитальных расходов были исчерпаны⁸². К началу 90-х годов стало очевидным, что социальные издержки перестройки были значительными, и они более тяжелым бременем легли на наиболее уязвимые слои населения. Стало появляться все больше фактов по разным странам, свидетельствующих о негативных социальных последствиях для малоимущих и особенно женщин в бедных семьях⁸³.

3. Влияние структурной перестройки на макроэкономическом уровне на гендерные аспекты

307. Столкнувшись с серьезными проблемами платежного баланса, многие развивающиеся страны были вынуждены проводить в 80-е годы политику структурной перестройки и макроэкономической стабилизации. Соответствующие программы предусматривают, с одной стороны, краткосрочные жесткие меры экономии, направленные на контролирование общего спроса в целях снижения темпов инфляции и сдерживания роста дефицита бюджета и дефицита по текущим счетам, а с другой стороны - долгосрочную политику, направленную на либерализацию торговли, дерегулирование и приватизацию.

308. По мнению сторонников такой политики, каково бы ни было первоначальное потрясение, вызванное макроэкономическими диспропорциями, острый дефицит платежного баланса почти во всех случаях ведет к возникновению ситуации, в которой спрос на торгуемые товары⁸⁴ превышает предложение. В связи с этим решение должно предусматривать расширение производства таких

⁸² В пропорциональном выражении размеры государственных расходов на здравоохранение и образование в разных регионах развивающегося мира, как представляется, стабилизировались на сопоставимых уровнях (в 1988-1990 годах средние показатели расходов на образование и здравоохранение по всем развивающимся странам составляли соответственно примерно 3,4 процента и 3,7 процента ВВП. В странах с наиболее низким уровнем дохода показатели ниже: 2,8 процента - на образование и 2,4 процента - на здравоохранение (Van Adams and Hartnett, 1996, со ссылкой на ПРООН, 1993 год).

⁸³ В контексте структурной перестройки появляется много фактов, подтверждающих негативные последствия снижения социальных расходов для обеспечения благосостояния женщин (см. следующий раздел). Однако при этом подвергаются сомнению масштабы и серьезность этих негативных последствий для уровня благосостояния (Всемирный банк, 1999 год). С одной стороны, относительные показатели государственных расходов, выраженные в виде доли национального дохода, как представляется, стабилизировались в 80-е годы на высоких за многолетний период уровнях в большинстве развивающихся стран, что дает основание предполагать, что они изначально были слишком высокими. С другой стороны, существует мнение, что во многих странах сокращение расходов на социальные нужды не обязательно привело к ухудшению положения населения в области образования и здравоохранения.

⁸⁴ Речь идет о товарах, которые можно купить или продать на международных рынках.

товаров и сокращение их потребления. Считается, что рыночная система, если позволить ей работать свободно, автоматически приведет к такому результату. Иными словами, считается, что рынки могут решить эту проблему и решат ее при условии, если они достаточно гибкие. Таким образом, общая цель программ структурной перестройки заключается в повышении эффективности реагирования рыночной системы путем упразднения структурных и институциональных ограничений и препон, которые препятствуют рыночному регулированию.

309. Как правило, главным объектом тщательного анализа является вмешательство правительства в экономику. Например, программы правительства, направленные, в частности, на субсидирование цен, трансфертные платежи и осуществление протекционистских мер во внешней торговле, подвергаются критике не только потому, что ведут к образованию большого дефицита бюджета, тем самым вызывая рост темпов инфляции, но также и потому, что они вмешиваются в распределительную функцию рыночной системы, искажая относительные цены.

310. Страны, оказавшиеся в 80-е годы в тисках долгового кризиса, должны были учитывать прежние ориентированные на рынок рекомендации для того, чтобы получить доступ к международной финансовой помощи, в которой они остро нуждались. В целях повышения эффективности во многих странах были резко сокращены программы субсидирования цен, государственные инвестиции на развитие инфраструктуры и в конечном счете социальные расходы на образование, здравоохранение и общественные услуги. Была осуществлена либерализация торговых операций и движения капитала, а государственные предприятия были приватизированы. Новая политика имела непосредственные негативные социальные последствия для малоимущих, прежде всего для женщин в бедных семьях. Такая политика, как правило, предусматривала перенос общественных издержек воспроизводства и сохранения рабочей силы в сферу, где эти издержки становились невидимыми и проявлялись только в бремени труда женщин. Женщины и малоимущие вынуждены были удовлетворять собственные потребности и потребности своих семей за счет существенно сократившегося семейного бюджета. Было установлено, что доля женщин в рабочей силе значительно возросла, причем часто женщины работали в неформальном секторе в небезопасных и ухудшающихся условиях, при этом с учетом снижения дохода они вынуждены были выполнять больше неоплачиваемой домашней работы. Иными словами, вызванное структурной перестройкой потрясение привело к тому, что женщины стали работать больше и интенсивнее как в семье, так и за ее пределами. Однако возросшее бремя труда сказалось на их благосостоянии, в частности на их физическом и умственном здоровье⁸⁵. Еще одним ответом женщин на структурную перестройку явилось создание своих собственных организационных систем и систем выживания (см. вставку V.1).

311. Хотя политика структурной перестройки проводилась во имя повышения эффективности, ее осуществление, возможно, привело к снижению эффективности, которое скрыто невидимым характером неоплачиваемого домашнего труда. Например, меры по рационализации сектора здравоохранения посредством взимания платы с пользователей, ведущие к сокращению времени пребывания в больнице, возможно, не приводят к повышению эффективности, если в результате принятия таких мер увеличивается срок окончательного выздоровления дома и растут расходы на неоплачиваемый (без денежного вознаграждения) уход за больным. Аналогичным образом, даже если для органов здравоохранения может быть более выгодно с финансовой точки зрения выбрать

⁸⁵ По вопросу негативных последствий структурной перестройки для благосостояния женщин см. Standing (1989), Elson (1991a; 1991b, Moser (1992; 1996; 1998), Beneria and Roldan (1987), Sen (1991), Beneria and Feldman (1992), Afshar and Dennis (1992), Bakker (1994), Sparr (1994), Cagatay and Ozler (1995), Gonzales de la Rocha (1994), Floro (1995). Кроме того, более обширную библиографию см. в Afshar and Dennis (1992).

участок для строительства новой больницы за пределами города, центр города может оказаться с социальной точки зрения более оптимальным местом, если учесть в расчетах время, которое пациенты и их посетители расходуют на поездку в больницу и обратно. На макроэкономическом уровне существуют аналогичные проблемы. Невозможно оценить реальное влияние политики на эффективность на макроэкономическом уровне, поскольку неоплачиваемый сектор остается невидимым в счетах национального дохода⁸⁶.

Вставка V.1

Пункты общественного питания в Лиме

В стремлении решить проблемы, связанные со структурной перестройкой экономики и нищетой в городах, женщины в Лиме создали свои собственные организации и сети для выживания. В одном из таких случаев женщины с низким доходом, являющиеся членами Федерации самоуправляемых пунктов общественного питания (ФСПОП), ежедневно собираются в пунктах общественного питания в своих микрорайонах и пытаются коллективными усилиями накормить свои семьи. В разных районах Лимы 40 000 женщин собираются в 2000 пунктов, где они решают вопросы поочередного руководства, сбора взносов, закупок и приготовления пищи.

Пункты общественного питания являются результатом усилий сети женщин-активисток. Когда в начале 80-х годов в ответ на последствия программ структурной перестройки были созданы первые такие пункты, их работу главным образом организовывали мигранты из сельской местности среднего возраста. Поскольку новая политика перестройки вынудила в конце 80-х годов еще туже затянуть пояса, число пунктов питания возросло с 700 до 1000. К 1990 году большое число более молодых обедневших женщин Лимы стали вступать в члены таких пунктов.

В 1988 году эти пункты питания получили законный статус, поскольку на их базе были сформированы федерации и конфедерации. Федерации, подобные ФСПОП, представляют интересы движения в контактах с государственными должностными лицами, осуществляют оптовые закупки, организуют деятельность микропредприятий и занимаются выработкой позиции по более широким гендерным вопросам и вопросам участия женщин в жизни общин и распространяют соответствующую информацию. Некоторые пункты питания получают поддержку от католической церкви или политических партий, тогда как другие - действуют более автономно.

⁸⁶ В своей оценке эффективности программ перестройки в плане повышения общей эффективности экономики Всемирный банк использует статистические данные о приростном показателе капиталоемкости. Считается, что снижение этого показателя отражает общее повышение эффективности экономики. Однако статистические данные о приростном показателе капиталоемкости, как правило, рассчитываются на основе статистических данных, в которых не учитывается неоплачиваемый труд. Таким образом, с учетом невидимого характера сектора воспроизводства снижение этого показателя может также скрывать снижение эффективности (Elson, 1995).

Женщины часто вступают в такие организации из-за экономической необходимости, однако вступив в них, они начинают также заниматься политическими и социальными вопросами, участвовать в принятии решений на общинном уровне и взаимодействовать с местными правительственными органами, религиозными общинами, городскими социальными движениями и частным сектором.

Источник: Линд, 1997 год.

VI. ВЫВОД И ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ, УЧИТЫВАЮЩЕЙ ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ

312. Рост обеспокоенности мировой общественности негативными последствиями экономической перестройки для благосостояния женщин побудил Генеральную Ассамблею⁸⁷ просить Генерального секретаря изучить влияние нынешних тенденций и политики на общее экономическое и социальное положение женщин. Особое внимание при этом предлагалось уделить а) неудовлетворительным условиям труда женщин, особенно женщин в развивающихся странах, и б) последствиям сокращения расходов на социальные услуги для возможностей женщин в отношении образования, здравоохранения и ухода за детьми.

313. В ответ на эту просьбу в текущем "Мировом обзоре по вопросу о роли женщин в развитии за 1999 год" были отражены последние тенденции на рынках труда во всем мире в контексте глобализации и, в частности, показано, как мир труда трансформируется с гендерной точки зрения. Были сделаны следующие выводы:

а) в последние два десятилетия оплачиваемым трудом по найму стало заниматься большее число женщин, но, как правило, на менее выгодных условиях, чем мужчины;

б) издержки хозяйственной перестройки легли непомерно тяжелым бременем на женщин, особенно на неимущих женщин;

с) потребность в социальных функциях семьи и женщин, судя по всему, возросла, особенно в развивающихся странах, вследствие сокращения расходов в социальном секторе.

314. Делать широкие обобщения в отношении глобализации, особенно о том, каким было ее общее влияние на равенство полов - позитивным или негативным, - нелегко. Силы, вызванные к жизни процессом глобализации, открыли новые возможности, которые могут быть потенциально выгодными для женщин, с одной стороны, и породили экономические условия, негативно отражающиеся на равенстве полов, включая усиление экономической нестабильности, риск потерять работу и утрату средств к существованию, - с другой стороны.

315. Ниже, после краткой характеристики последних тенденций на рынках труда, рассматривавшихся в предыдущих главах, речь пойдет об а) оценке их возможного влияния на взаимоотношения полов, и б) способах учета гендерных аспектов в экономической политике, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия глобализации и максимально использовать ее преимущества.

A. Краткая характеристика тенденций на рынках труда

⁸⁷ В резолюции 49/161.

316. Начиная с 80-х годов доля женщин в трудовых ресурсах росла значительно более быстрыми темпами, чем доля мужчин, во всем мире, за исключением Африки. В развитых странах мужской ручной труд, в основном низкоквалифицированные виды работ в обрабатывающей промышленности, быстро исчезал. Оставшиеся виды чисто "мужских" фабричных работ, число которых сокращалось, постепенно превращались в высококвалифицированные. За последние два десятилетия рост занятости происходил в основном в сфере услуг. Ввиду высокой концентрации женщин в этой сфере доля женщин в общем числе занятых заметно возросла (см. главу III). Другой тенденцией, набравшей силы в основном в 90-е годы, была поляризация профессий - как в обрабатывающей промышленности, так и в растущей сфере услуг - с точки зрения требуемой трудовой квалификации. Некоторые виды работ в сфере услуг, главным образом в областях, связанных с большим объемом информации и знаний, требовали высокой квалификации труда, тогда как остальные были сосредоточены в трудоемких отраслях с низким уровнем квалификации работников и низкооплачиваемым трудом. Наконец, рост занятости женщин в сфере услуг во многом объяснялся увеличением числа женщин, работающих неполный рабочий день, и развитием других нетрадиционных форм труда, особенно на низкооплачиваемых уровнях сферы услуг (глава III.B).

317. В развивающихся странах для занятости женщин характерно то, что большинство из них по-прежнему работают в сельском хозяйстве. В развивающихся странах как группе доля трудовых ресурсов, занятых в сельском хозяйстве, - по-прежнему превышающая 50 процентов и составлявшая порядка 70 процентов в 1965 году - за последние 20 лет стремительно сокращалась. Однако, как указывается в главе IV, в некоторых регионах мужчины покидали сельскохозяйственный сектор быстрее, чем женщины, что увеличивало относительную концентрацию женщин в этом секторе. Как представляется, это было более типичным для стран, где подушевой доход за последние два десятилетия оставался неизменным или сокращался. Другой заметной тенденцией было практически повсеместное увеличение доли женщин во всех несельскохозяйственных секторах, особенно в странах с высокими темпами роста, в которых в последние годы наблюдался период бурной индустриализации.

318. В индустриализованных странах с ориентированной на экспорт промышленностью, составляющих большинство в группе стран с высокими темпами роста, ориентация обрабатывающего сектора на экспорт обычно предполагала увеличение доли работников-женщин (глава II.A). Однако есть все больше оснований считать, что позитивный эффект глобализации с точки зрения занятости женщин начал ослабевать, по крайней мере в формальном секторе экономики, судя по всему, уже с конца 80-х годов. Это объясняется двумя главными причинами. Во-первых, во многих странах со средним уровнем дохода и с доходом выше среднего спрос на рабочую силу смещается в сторону сравнительно высококвалифицированных работников обрабатывающей отрасли, тогда как темпы роста занятости в традиционно низкоквалифицированных отраслях, таких, как текстильная и швейная промышленность, где преобладают женщины, замедляются. Во-вторых, в развивающихся странах как группе все большую важность как источник новых рабочих мест, особенно для женщин, приобретает неформальный сектор (глава III.B). Как указывают некоторые наблюдатели, возрастание роли неформального сектора может быть чисто статистическим явлением, свидетельствующим о том, что мы научились лучше регистрировать и количественно оценивать нетрадиционные формы занятости. Вместе с тем многие соглашались с тем, что в развивающихся странах формируется новый активный неформальный сектор под влиянием новых рыночных реалий глобализации и технических изменений.

В. Влияние на взаимоотношения полов

319. При оценке влияния этих новых тенденций на взаимоотношения полов вполне закономерным представляется то, что темой многочисленных дискуссий в прошлом была роль женщин в сфере

оплачиваемого труда, ввиду ее быстрого возрастания. Первоначально дискуссии велись вокруг двух основных вопросов. Во-первых, считалось, что рост занятости женщин повысит их самостоятельность и общественный статус и в конечном итоге приведет к увеличению их роли в домохозяйстве. Во-вторых, выражалась озабоченность по поводу менее благоприятных условий, на которых женщины попадают в сектор оплачиваемого труда. Высказывались опасения, что перегруженность домашними делами и маргинальное положение в секторе оплачиваемого труда могут дать эффект "сложения сил" и обресть женщин на роль второстепенного кормильца в семье. Если на женщинах будет по-прежнему лежать главная ответственность за обеспечение быта и воспитание детей, то рост занятости вряд ли повлечет за собой нечто большее, чем необходимость разрываться между работой и домом.

320. Хотя эти вопросы и продолжают занимать умы тех, кто ведет сегодня стратегические дискуссии, направленность нынешнего обсуждения меняется. Существует общий консенсус в отношении того, что практически везде в мире заработки и условия труда женщин по-прежнему несопоставимы с мужскими, даже с поправкой на разницу в образовании, квалификации и трудовом стаже женщин и мужчин. Однако имеются разногласия в отношении того, происходит ли в последние годы выравнивание этих гендерных диспропорций, если да, то где и каких именно, и, что еще важнее, к чему все это приводит. Доказательства сокращения разрыва в уровнях вознаграждения обоих полов в Соединенных Штатах Америки и ряде других развитых стран с середины 80-х годов представляются вескими и широко признаются (см. главу II.С)⁸⁸. Аналогичным образом мнение о том, что сегрегация профессиональной деятельности по признаку пола в мире в целом на протяжении последних полутора десятилетий сокращалась, не кажется спорной. И наоборот, из развивающихся стран поступают самые разные данные о том, в какую сторону изменяется разрыв в уровнях вознаграждения обоих полов, и консенсуса о наличии некоей общей позитивной тенденции не существует.

321. Как в общеизвестной дилемме - считать ли стакан наполовину полным или наполовину пустым, - эти тенденции дают возможность двух совершенно разных толкований. Согласно одному из них, глобализация и связанные с ней процессы, такие, как усиление конкуренции, хозяйственная перестройка, либерализация рынка труда и потенциальное увеличение темпов экономического роста, оказывают в целом положительное влияние на уменьшение неравенства полов на рынках труда. Это мнение основывается на двух предположениях: а) дискриминация по признаку пола - это главная причина разрыва в уровнях вознаграждения, который не может быть объяснен статистически разницей в образовании, квалификации и трудовом стаже женщин и мужчин; б) дискриминация экономически невыгодна для нанимателей. Исходя из этих предположений, в условиях растущей конкуренции (вызванной глобализацией и либерализацией рынков труда) дискриминация будет все дороже обходиться нанимателям. И наоборот, компании, защищенные от конкуренции, только по инерции (и ни по какой другой причине) откажутся от потенциальных выгод, которые они могли бы получить благодаря искоренению дискриминации по признаку пола - и всех других форм дискриминации - в производственном процессе. Таким образом, согласно этому мнению, рост конкуренции за счет либерализации защитных норм и механизмов на рынках труда не только приводит к повышению экономической эффективности, но и идет на пользу бесправным группам общества, таким, как женщины и меньшинства, за счет прочно закрепившихся на рынке "инсайдеров".

322. Другое толкование, напротив, сводится к тому, что либерализация и повышение гибкости рынка труда были лишь средствами, которые помогли частным компаниям выжить в условиях

⁸⁸ Однако в ряде других развитых стран, например Японии, этот разрыв увеличивается. В Европе положение неоднородно.

усилившейся конкуренции по всему миру за счет сокращения их относительного налогового бремени и уровней вознаграждения труда. Тем самым основное бремя издержек, связанных с хозяйственной перестройкой и переменами, легло на плечи наиболее уязвимых групп, менее всего способных к сопротивлению. Согласно этому толкованию, сокращение разрыва в уровнях вознаграждения работников обоих полов в некоторых развитых странах говорит скорее об ухудшении условий труда мужчин, чем об улучшении положения женщин на рынке труда; другими словами, речь идет о "выравнивании в худшую сторону" положения женщин и мужчин. Даже общее увеличение доли женщин среди занятых может свидетельствовать об ухудшении их материального положения, поскольку во многих случаях оно является следствием продажи труда "не от хорошей жизни" женщинами, которым все чаще приходится обеспечивать свои семьи из-за сокращения заработков мужчин. С этой точки зрения глобальная экономическая интеграция и повышение гибкости рынка труда привели к росту нищеты и неравенства как внутри стран, так и во взаимоотношениях между ними, породив еще большую экономическую неопределенность и риск потерять заработок для тех, кому мало что предложить на рынке. Даже страны, до недавнего времени считавшиеся образцовыми с точки зрения глобализации, оказались крайне незащищенными перед экономическим кризисом, вызванным внешними потрясениями. Утверждается, что от этих негативных последствий страдают прежде всего неимущие женщины, поскольку семья служит последним, а во многих развивающихся странах и единственным прибежищем для тех, кто оказывается выброшенным на обочину стремительного процесса перемен в экономике.

323. Еще одним новым аспектом нынешних дискуссий, связанным с упомянутым выше, является, пожалуй, больший акцент на важности расширения прав женщин в достижении долгосрочных позитивных сдвигов в том, что касается равноправия полов на рынках труда. Однако вопрос о том, способствует ли новая рыночная экономика расширению прав женщин и если да, то каким образом, остается открытым. Те, кто обычно с надеждой смотрит на укрепление рыночных отношений, утверждают, что развитие частного сектора открывает новые возможности для предпринимательской деятельности, наделяющей женщин новыми правами. И напротив, с точки зрения скептиков, единственная возможность для расширения прав женщин - это создание социальных сетей, в которые женщины объединяются в секторе оплачиваемого труда - формальном или неформальном⁸⁹. Они сомневаются в том, что увеличение доли женщин на рынке труда само по себе приведет к улучшению их положения, считая, что оно может с тем же успехом вызвать к жизни новые формы субординации полов на производстве в период, когда происходит отмирание прежних форм в рамках семьи. Они, впрочем, подчеркивают, что при определенных условиях, если женщинам будут созданы возможности для организованных коллективных действий, увеличение их доли на рынке труда может явиться важным первым шагом в деле самостоятельного обретения ими своих прав, которое, в свою очередь, может стать главным источником долговременных улучшений во взаимоотношениях полов как в семье, так и вне ее.

324. Еще более мрачной представляется иная перспектива: как утверждается, что в результате увеличения нагрузки на семью во многих развивающихся странах в недрах домашнего хозяйства рождаются стратегии выживания, несущие в себе опасность самоуничтожения. Искерпав свои материальные средства, семьи вынуждены переходить на менее надежные или более рискованные комбинации хозяйственной деятельности. Так, некоторые виды стратегий выживания (например,

⁸⁹ В последние годы у этих двух позиций, как представляется, нашлись некоторые точки соприкосновения: речь идет об успешно проводившихся в жизнь программах предоставления микрокредитов, которые предполагали активное участие и организованные действия сельских женщин в некоторых странах Южной Азии.

когда детей забирают из школы для того, чтобы они могли вносить свой вклад в семейный бюджет), быть может, и эффективные в краткосрочном плане с точки зрения улучшения материального положения семьи наносят ущерб долгосрочным интересам домохозяйства. Кроме того, согласно этой точке зрения, вышеуказанные стратегии, которые часто рождаются в безвыходном положении, приводят к усилению неравенства полов, поскольку семьи в своих решениях, касающихся материального обеспечения, обычно воспринимают гендерные стереотипы как нечто само собой разумеющееся, и поэтому решают вложить свои скудные средства, например, в образование и лечение мальчиков, поскольку практическая отдача от образования девочек на рынках труда значительно меньше.

325. Наконец, нынешние дискуссии проходят в период, когда глобализация изменяет сами условия, в которых проводится государственная политика. Одна из важных стратегических задач нашей эпохи состоит в том, чтобы не допустить втягивания отдельных стран в пагубную для них конкурентную борьбу, основанную на дешевизне рабочей силы и нестрогости норм в области труда. Поскольку направленность товарных и инвестиционных потоков в мировой экономике все больше определяется ценовыми различиями между странами, проводить в жизнь стратегии улучшения условий труда в отдельных странах становится все труднее. Как представляется, одновременно с ростом потребности в стратегической координации и сотрудничестве как на региональном, так и на международном уровне по причинам, описанным в главе V, уменьшается способность отдельных государств решать свои социальные проблемы. Хотя это в целом негативно отражается на благосостоянии женщин, это также может сопровождаться появлением новых возможностей в плане повышения их мобильности. Судя по всему, роль женских организаций, неправительственных организаций и других организаций гражданского общества выросла по всему миру, благодаря появлению невиданных ранее возможностей для прямых международных контактов самых обычных людей в результате глобального распространения информационных и коммуникационных технологий.

С. На пути к выработке стратегических планов, учитывающих
гендерные аспекты

326. Одно из главных правил при выработке экономической политики состоит в том, что политика должна быть нацелена на искоренение первопричин проблем, а не на устранение их симптомов. Многие гендерные предубеждения в экономической сфере есть следствие неравенства полов в семье и бытующих в обществе психологии и норм. Таким образом, долгосрочные решения могут быть найдены лишь в том случае, если это неравенство будет ликвидировано у истоков. Обеспечение равноправия при распределении родительских обязанностей и принятии решений в домашнем хозяйстве, ликвидация юридических, институциональных и культурных барьеров, лишаящих женщин возможности участвовать в экономической жизни и принятии решений на политическом уровне или ограничивающих эту возможность, - вот лишь некоторые из тех задач, которые должны ставиться в сфере социальной политики и законодательства⁹⁰.

⁹⁰ Все больше стран в своих национальных конституциях и/или трудовых кодексах запрещают дискриминацию или требуют равного отношения к мужчинам и женщинам. основополагающие принципы равенства трудящихся-женщин были заложены в двух из семи основных конвенций МОТ: Конвенции о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100), и Конвенции о дискриминации (в области труда и занятий), 1958 год (№ 111). Из всех конвенций МОТ эти две конвенции ратифицированы наибольшим числом стран (на конец 1997 года - 135 и 129 странами, соответственно).

327. Между тем это отнюдь не уменьшает необходимости сделать экономическую политику восприимчивой к нуждам женщин, с тем чтобы она способствовала равному доступу женщин к экономическим ресурсам, образованию и профессиональной подготовке. Необходимо иметь в виду, что равенство полов, являясь самостоятельной целью, служит также средством экономического развития. К настоящему времени накоплена масса данных, говорящих о том, что необъективное и неодинаковое отношение к представителям обоих полов на рынке труда, при предоставлении кредитов, распределении материальных благ и доходов и при принятии решений может служить помехой эффективному и продуктивному использованию людских ресурсов для удовлетворения человеческих потребностей. Согласно одной из оценок, за счет ликвидации дискриминации полов при приеме на работу и в оплате труда можно было бы значительно повысить общую производительность (Tzannatos, 1992). Аналогичным образом, отмечается, что пагубные последствия неравенства полов в сфере образования для экономического роста могут быть немалыми по масштабам (King and Hill, 1995). Есть основания считать, что страны, вкладывающие недостаточно средств в улучшение положения женщин и не принимающие мер по уменьшению неравенства полов, "расплачиваются за это более медленным экономическим ростом и сокращением доходов (Dollar and Gatti, 1999). Экономическая политика, способствующая равенству между женщинами и мужчинами, способствует также ускорению экономического роста.

328. Глобализация имела двойные, а иногда и взаимоисключающие последствия с точки зрения равенства полов. Главная стратегическая задача нашей эпохи состоит в том, чтобы выгодно воспользоваться силами, вызванными к жизни процессом глобализации, и одновременно оградить себя от их пагубного влияния. Например, повышение гибкости рынков труда дало положительный эффект с точки зрения привлечения женщин в сферу оплачиваемого труда и повышения тем самым мобильности трудящихся обоих полов, но одновременно с этим явилось средством, при помощи которого бремя издержек, связанных с неустойчивостью рыночной конъюнктуры, было перенесено на работников маргинальных сфер, большинство которых составляют женщины. Аналогичным образом, потенциальная возможность искоренить неравенство между мужчинами и женщинами в социальной сфере значительно расширилась благодаря увеличению мобильности капитала и появлению новых информационных технологий в результате глобализации, но в то же время рост неравенства и нищеты вследствие несправедливого распределения издержек перестройки привел к тому, что социальные сферы многих стран недосчитались значительного объема средств, что имело негативные последствия с точки зрения равенства полов.

329. С учетом характера таких разноплановых последствий, возможно, имело бы смысл вычленив в экономической политике три уровня, на которых взаимоотношения полов влияют на экономическое развитие (см. введение): а) повышение межсекторальной и географической мобильности рабочей силы в интересах лучшего распределения трудовых ресурсов, б) сведение к минимуму издержек перестройки и с) капиталовложения средств в развитие человеческого потенциала. Однако в условиях глобализации такая политика может потребовать также скоординированных действий как на макроэкономическом, так и на международном уровне.

1. Достижение равноправия мужчин и женщин и повышение мобильности рабочей силы

330. Эпоха глобализации характеризуется снижением мобильности рабочей силы. Особенно снижается мобильность женской рабочей силы ввиду сохраняющегося неравноправного положения мужчин и женщин. Следовательно, в рамках политики, учитывающей гендерный аспект, следует принять следующие меры по исправлению положения:

а) Необходимо осуществлять стратегии и программы, направленные на выравнивание возможностей, с тем чтобы уменьшить сегрегацию по признаку пола в профессиональной сфере. Принимаемые стратегии должны помогать мужчинам овладевать традиционно "женскими"

профессиями, а женщинам - традиционно "мужскими". Программы борьбы с дискриминацией и выравнивания возможностей, а также антидискриминационные законы имеют важное значение для преодоления барьеров, основанных на стереотипных представлениях о мужчинах и женщинах. Большое значение также имеют организация ухода за детьми и расширение возможностей женщин в плане образования и профессиональной подготовки по нетрадиционным дисциплинам. Профессиональная подготовка до приема на работу и на рабочем месте, а также профессионально-техническая переподготовка могут успешно способствовать повышению возможностей работников в плане трудоустройства и служить средством осуществления стратегии выравнивания возможностей.

b) Необходима такая политика, при которой работа не препятствовала бы выполнению семейных обязанностей. С увеличением числа женщин, имеющих оплачиваемую работу, как никогда актуально стоит вопрос о необходимости принятия учитывающих интересы семьи программных мер, включая отпуск по семейным обстоятельствам и отпуск по уходу за членами семьи. Принимаемые меры должны стимулировать равное участие мужчин и женщин в уходе за другими членами семьи, необходимым для ее благополучия.

c) Необходимо организовать службы поддержки для оказания женщинам и другим ущемленным целевым группам помощи в поиске и сохранении рабочих мест. Поскольку на женщинах лежит основная ответственность за домашнюю работу и уход за детьми, они не могут быть полноценными участниками рынка труда. Таким образом, нужны программные меры, которые стимулировали бы работодателей к тому, чтобы помогать работникам в выполнении их семейных обязанностей, например, путем организации яслей по месту работы, выездных бригад по уходу за больными и программ школьных праздников. Поддержка со стороны правительства или общины или их координационные усилия нередко имеют решающее значение для совершенствования подобных инициатив работодателей.

d) Меры по содействию географической подвижности рабочей силы имеют важное значение в целом для решения проблемы несовпадения места предложения труда и места, где на него есть спрос. Однако такая помощь - в форме сведений о вакансиях, реалистичной информации об условиях труда (особенно, если речь идет о работе за границей) и активного содействия в поиске работы - особенно актуальна для женщин из сельских районов и женщин, рассматривающих возможность миграции за рубеж, поскольку по сравнению с мужчинами они, как правило, менее образованы и имеют более ограниченный доступ к информации. Необходима помощь женщинам, собирающимся работать за границей, включая меры по защите их от эксплуатации и жестокого обращения.

2. Снижение издержек перестройки путем повышения стабильности занятости

331. Процесс перестройки сопряжен с издержками, основная тяжесть которых ложится на женщин. В связи с этим необходимо осуществить следующие меры в целях снижения издержек перестройки и повышения стабильности занятости и источников дохода женщин и семей:

a) Необходимо принять программные меры, которые позволили бы работающим женщинам закрепить преимущества расширившегося доступа к оплачиваемой работе путем реализации основных прав трудящихся: свободы ассоциации и свободы от дискриминации и принуждения - в соответствии с основополагающими международными конвенциями МОТ. Работники, занятые в секторе производства экспортной продукции во многих развивающихся странах и в зонах переработки продукции на экспорт, должны пользоваться такими же трудовыми правами, как и другие работники, занятые в отечественной экономике.

b) Необходимо направить программные меры на повышение стабильности занятости. Один из путей достижения этой цели заключается в принятии программных мер, обязывающих работодателей предоставлять льготы лицам, работающим неполный рабочий день, и временным работникам на пропорциональной основе. Кроме того, необходимы меры социального страхования (например, страхования на случай потери работы), которые охватывали бы временных рабочих, лиц, работающих неполный рабочий день, лиц, занятых в неформальном секторе и надомных рабочих. Охват лиц, занятых в неформальном секторе, представляет наибольшую трудность, но и имеет большое значение, поскольку на этот сектор приходится большинство незащищенных работников. Были изучены три способа охвата подобных работников: а) специально разработанные (действующие по принципу самофинансирования) планы социального страхования; б) фонды социальной защиты; с) расширение и реформирование планов социального страхования лиц, занятых в формальном секторе.

с) Необходимы программные меры, в которых учитывались бы потребности женщин, чрезмерно представленных в неформальном секторе, и которые поддерживали бы ориентированные на женщин программы стимулирования самостоятельной занятости, развития предпринимательских навыков и поддержки малых предприятий. При определенных обстоятельствах самостоятельная занятость и малое предпринимательство могут стать потенциально жизнеспособной альтернативой оплачиваемой работе. В других ситуациях к этому виду занятости прибегают в крайнем случае. Различные организации, такие, как ассоциации производителей и трудящихся и учреждения по кредитованию малых предприятий, играют важную роль в повышении производительности и доходов в неформальном секторе. Для повышения уровня жизни лиц, занятых в этом секторе, необходимы стратегии, которые поддерживали бы усилия по мобилизации и обучению женщин способам организации и поддержки коллективных видов занятий, таких, как закупка, техническое обслуживание и эксплуатация общественного производственного оборудования и сбыт продукции.

d) Необходимо улучшить положение с имущественными правами женщин на землю и другие активы, особенно в наименее развитых странах. Необходимы программные меры, которые поощряли бы коллективное приобретение земли местными женскими группами, и другие меры, обеспечивающие женщинам более широкие права в плане распоряжения землей. Кроме того, необходимо принять меры по поддержке требований женщин об оплате их труда наличными. В качестве одного из простых способов можно предложить ввести систему, при которой выплаты в порядке расчета за экспортные культуры производились бы через местные закупочные центры, которые выплачивали бы вознаграждение непосредственно каждому члену семьи в соответствии с индивидуальным трудовым участием, а не прямо фермерам-мужчинам.

3. Неравноправие мужчин и женщин и инвестиции в людские ресурсы

332. Возросшая текучесть кадров как следствие большей гибкости занятости может повлечь за собой ослабление у различных фирм стимулов к инвестированию в людские ресурсы. От повышения квалификации рабочей силы выигрывают все коммерческие предприятия, однако каждая фирма в отдельности, как правило, неохотно вкладывает средства в повышение качества того или иного ресурса, если существует вероятность того, что она будет не единственной фирмой, которая этим воспользуется. Если в среднем рабочие не могут долго оставаться на одном рабочем месте, то работодатели не испытывают особого желания тратить на них средства. В условиях либерализации рынка с ослаблением приверженности многонациональных корпораций (как подразумеваемой, так и официально выраженной) своим рабочим ослабевает и лояльность работников по отношению к компании и сокращается ожидаемая продолжительность их работы.

333. Подобные тенденции оказывают особенно неблагоприятное воздействие на положение трудящихся-женщин, поскольку гораздо больше женщин по сравнению с мужчинами работают на

местах с гибким рабочим графиком и с большей текучестью кадров, и работодатели часто полагают, что женщины скорее, чем мужчины, могут оставить работу в связи с рождением детей, замужеством и необходимостью ухода за детьми или другими членами семьи. Таким образом, необходимы программные меры, которые:

а) стимулировали бы фирмы к повышению производительности путем вложения средств в своих работников, а не сокращения расходов для повышения конкурентоспособности;

б) обеспечивали бы равный доступ женщин и мужчин к профессиональной подготовке и переподготовке.

334. Конкретные программные меры могли бы включать: а) установление целевых показателей (в виде квот или фактического числа) по охвату девочек различными видами программ профессиональной подготовки, особенно программ, поощряющих их к изучению научно-технических дисциплин и помогающих им преодолеть существующие виды сегрегации в профессиональной сфере; б) принятие специальных мер, призванных облегчать охват работников, имеющих семейные обязанности, основанными на потребностях рынка труда программами профессиональной подготовки и переподготовки; в) гибкий подход к разработке, порядку и месту проведения учебных курсов и организация ухода за детьми как составного компонента таких программ; г) налаживание более эффективных связей между системами профессиональной подготовки и рынками труда, с тем чтобы женщины обучались пользующимся спросом трудовым навыкам и могли использовать свою профессиональную подготовку в экономических целях; е) целенаправленные меры по обучению женщин-предпринимателей; ф) расширение доступа к новым рабочим местам на основе новых технологий в быстро растущих секторах экономики, которые с точки зрения обеспечения равноправия мужчин и женщин могут оказаться более эффективными, чем доступ к традиционным мужским видам занятий в секторах, преимущественно утрачивающих свои позиции (ILO, 1998b).

4. Внедрение гендерного подхода в макроэкономическую политику

335. Среди экономистов и политиков бытует распространенное мнение о том, что цели и средства макроэкономической политики в гендерном отношении нейтральны. Однако ряд экономистов утверждают, что макроэкономические стратегии, осуществлявшиеся на протяжении 80-х годов в развивающихся странах в контексте стратегий структурной перестройки, внесли асимметрию в положение женщин и мужчин (глава V, раздел C). Аналогичным образом в 90-х годах макроэкономические стратегии повлекли за собой дефляционные тенденции с асимметричными в гендерном отношении результатами (глава V, раздел A).

336. Было также признано, что причинную обусловленность между макроэкономикой и отношениями между полами можно рассматривать в обоих направлениях. Анализ, отталкивающийся от признания экономистами, ориентированными на интересы женщин, того, что последствия макроэкономических стратегий в гендерном отношении не были нейтральными, пошел по такому направлению, когда он сосредоточился на обратном воздействии отношений между полами на макроэкономику. Концептуальные отправные точки новых учитывающих гендерные аспекты подходов к макроэкономическому анализу можно в сжатом виде сформулировать в трех главных положениях (Cagatay and others, 1995):

а) Хотя социальным институтам, возможно, не присуще разделение по признаку пола, они являются носителями и распространителями гендерных стереотипов. Поскольку "свободные рынки" являются институтами, создаваемыми обществом, они также отражают и усиливают неравенство мужчин и женщин.

b) В том или ином обществе затраты на воспроизводство и сохранение рабочей силы остаются скрытыми до тех пор, пока в понятие экономической деятельности не входит неоплачиваемый труд по "воспроизводству". Таким образом, необходимо сделать оплачиваемый труд видимым и пересмотреть экономическое содержание труда, включив в него неоплачиваемый труд по воспроизводству населения.

c) Отношения между полами играют важную роль в разделении труда, распределении работы, доходов, богатства и производственных затрат с серьезными макроэкономическими последствиями. В силу этого экономическое поведение также обусловлено гендерными факторами.

337. Поскольку в традиционном макроэкономическом анализе правовая и организационная структура экономики берется как данное, он в конечном итоге игнорирует гендерный аспект, а не является нейтральным в гендерном отношении. В нем не учитывается ориентация на интересы мужчин в трудовом законодательстве, в имущественных правах и правах наследования, которые ограничивают экономическую деятельность женщин и определяют ее характер.

338. Бюджетная политика убедительно свидетельствует о том, что макроэкономические стратегии необходимо и можно подвергнуть анализу с точки зрения их гендерных последствий (Elson, 1997b). В таких разных странах, как Австралия, Барбадос, Канада, Южная Африка и Соединенное Королевство, разрабатывались и разрабатываются заявления женщин по бюджету и инициативы по составлению бюджета с учетом гендерного фактора как способы внедрения гендерного подхода в макроэкономические стратегии или бюджетную политику. Они используются для пересмотра и анализа национальных бюджетов и структуры расходов с целью выявления групп, получающих преимущества от бюджетной политики, и фактов ущемления интересов женщин, бедных людей или других находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Конечной целью этих усилий является ориентация макроэкономической политики на нужды ущемленных групп и женщин⁹¹.

5. Международные меры по созданию благоприятных с точки зрения программных установок условий

339. Как говорилось выше, забота о привлечении капитала и о конкурентоспособности на международных рынках может ограничивать макроэкономические стратегии на национальном уровне. Аналогичным образом, поскольку направление движения капитала и торговых потоков в мировой экономике все в большей степени зависит от разницы в расходах между странами, возможно, стало сложнее осуществлять стратегии, направленные на улучшение норм труда в отдельных странах. В контексте глобализации, вероятно, возрастает необходимость в международной координации политики для предотвращения "гонки до конца" между отдельными странами, борющимися за мировые торговые потоки и капиталы. Таким образом, для того чтобы рассмотренные выше цели и средства макроэкономической политики и действующей политики в отношении рынка труда были жизнеспособными в отдаленной перспективе, они должны сопровождаться комплексом следующих международных мер:

a) В инициативах в отношении торговой политики необходимо определять вероятный социальный эффект помимо интересов производителя и предусматривать широкие меры социальной

⁹¹ См. Budlender and others (1998) и Elson (1997); см. также материалы конференции на тему "Разработка бюджетов с учетом интересов бедных, гендерного аспекта и охраны окружающей среды", организованной ПРООН и ЮНИФЕМ в июне 1999 года; доступ через Web-сайт <<http://www.undp.poverty/>>.

поддержки. Гендерный эффект - четко определенный и чрезвычайно важный элемент социального эффекта и социального развития. В связи с этим необходимо, чтобы проводимые Всемирной торговой организацией (ВТО) обзоры торговой политики включали рассмотрение вопроса о гендерных последствиях действующих и предлагаемых торговых стратегий.

b) Необходимо обеспечить всеобщее осуществление основных норм труда. К числу основных норм труда относятся свобода ассоциаций и право заключать коллективные договоры, ликвидация всех форм принудительного или обязательного труда, ликвидация детского труда и ликвидация дискриминации в области занятости. В принятой МОТ в 1998 году Декларации об основных принципах и правах на рабочем месте говорится о необходимости создания международного механизма наблюдения для оказания отдельным государствам помощи в устранении факторов, препятствующих осуществлению основных норм труда.

c) Необходимо стабилизировать потоки капитала для предотвращения чрезмерной неустойчивости экономики и экономического спада. Хотя обсуждение конкретных мер выходит за рамки настоящего обзора, изменения в целом должны идти в направлении создания механизмов, замедляющих отток и приток капитала⁹². Дополнительным плюсом международной координации в вопросах регулирования движения капитала может стать то, что страны получают возможность ослабить жесткую валютную и бюджетную политику, которая способствует увеличению прибылей для участников международных финансовых рынков, но замедляет темпы экономического роста.

d) Необходимо наладить международную координацию для стимулирования соответствующего глобального экономического спроса. Это было бы ответной мерой на наблюдающиеся в последние годы дефляционные тенденции в макроэкономической политике.

⁹² Информацию о различных методах стабилизации потоков капитала см. в Blecker (1999).

Справочная литература

- Acevedo, L. D. A. (1990). Industrialization and employment: changes in the patterns of women's work in Puerto Rico. World Development, vol. 18, No. 2 (February), pp. 231-55.
- Afshar, H., and C. Dennis (1992). Women and Adjustment Policies in the Third World. London: Macmillan.
- Agarwal, B. (1994). Field of One's Own: Gender and Land Rights in South Asia. Cambridge: Cambridge University Press.
- _____ (1995). Gender and command over poverty: a critical gap in economic analysis and policy in South Asia. In Reader: Gender and Macro Economic Development. I. Van Staveren, ed., in cooperation with D. Elson. Utrecht: University of Manchester and Oikos.
- _____ (1997a). Editorial: re-sounding the alert – gender, resources and community action. World Development, vol. 25, No. 9 (September), pp. 1373-1380.
- _____ (1997b). Gender, environment, and poverty interlinks: regional variations and temporal shifts in rural India, 1971-91. World Development, vol. 25, No. 1 (January), pp. 23-52.
- Alarcon, D., and T. McKinley (1997). The sources of rising income inequality and polarization in Mexico from 1989 to 1994. Mimeo. University of Toronto, Centre for International Studies.
- Alexandratos, N., ed. (1995). World Agriculture: Towards 2010: An FAO Study. Chichester, England: FAO and John Wiley and Sons Ltd.
- Alunan, G. (1993). Abuses against Asian migrant women: a human rights issue. In Women on the Move: Proceedings of the Workshop on Human Rights Abuses Against Immigrant and Refugee Women, 18 June 1993. Vienna: Family Violence Prevention Fund.
- Amin, S., I. Diamond, R. T. Naved and M. Newby (1998). Transition to adulthood of female garment factory workers in Bangladesh. Studies in Family Planning, vol. 29, No. 2 (June), pp. 185-200.
- Anker, R. (1998). Gender and Jobs: Sex Segregation of Occupations in the World. Geneva: ILO.
- Anker, R., M. E. Khan and R.B. Gupta (1987). Biases in measuring the labour force: results of a metho test survey in Uttar Pradesh, India. International Labour Review, vol. 126, No. 2 (March-April), pp. 151-67.
- Anker, R., and H. Melkas (1998). Gender Equality and Occupational Segregation in Nordic Labour Markets. Geneva: ILO.

- Antrobus, P. (1995). Structural adjustment: cure or curse? Implications for Caribbean development. In Reader: Gender and Macro Economic Development. I. Van Staveren, ed., in cooperation with D. Elson. Utrecht: University of Manchester and Oikos.
- Baffes, J., and M. Gautam (1996). Price responsiveness, efficiency, and the impact of structural adjustment on Egyptian crop producers. World Development, vol. 24, No. 4 (April), pp. 765-771.
- Bakker, I. (1994). The Strategic Science: Gender and Economic Policy. London: Zed Press.
- Bank of Korea (1999). Monthly Statistical Bulletin, May 1999.
- Barber, B. R. (1995). Jihad vs. McWorld. New York: Belantine Books.
- Barrett, C. B. (1998). Immiserized growth in liberalized agriculture. World Development, vol. 26, No. 5 (May), pp. 743-753.
- Barro, R. J., and J. W. Lee (1993). Losers and winners in economic growth. Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics. Washington, D.C.: World Bank.
- Barsotti, E., and L. Lecchini (1995). The experience of Filipino female migrants in Italy. In United Nations, International Migration Policies and the Status of Female Migrants: Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on International Migration Policies and the Status of Female Migrants, San Miniato, Italy, 28-31 March 1990. New York.
- Becker, G. (1965). A theory of the allocation of time. Economic Journal, vol. 75, No. 299 (September), p. 493.
- Bell, P. (1998). Gender and economic development in Thailand. In Gender and Development in Southeast Asia, Penny and John Van Esterik, eds. Proceedings of the twentieth meeting of the Canadian Council for Southeast Asian Studies. York University, October 18-20, 1991.
- Beneria, L. (1979). Reproduction, production and the sexual division of labour. Cambridge Journal of Economics, vol. 3, No. 3 (September), pp. 203-225.
- _____ (1992). The Mexican debt crisis: restructuring the economy and the household, in Unequal Burden: Economic Crises, Persistent Poverty and Women's Work, L. Beneria and S. Feldman, eds. Boulder, Colorado: Westview Press.
- _____ (1995). Toward a greater integration of gender in economics. World Development, vol. 23, No. 11 (November), pp. 1839-50.
- Beneria, L., and A. Lind (1995). Engendering international trade: concepts, policy and action. Gender and Sustainable Development (GSD) Working Paper Series, No. 5. Ithaca: Cornell University.

- Beneria, L., and M. Rordan (1987). The crossroads of class and gender: industrial homework, subcontracting and household dynamics in Mexico City. Chicago: Chicago University Press.
- Beneria, L., and S. Feldman, eds. (1992). Unequal Burden: Economic Crisis, Persistent Poverty, and Women's Work. Boulder, Colorado: Westview Press.
- Berik, G. (1995). Growth with gender inequity: manufacturing employment in Taiwan. Paper presented at the gender, adjustment, and macroeconomic models round-table discussion at the Allied Social Science Association meeting, Washington, D.C., January 1995.
- Berry, A., and F. Stewart (1996). Market liberalization and income distribution: the experience of the 1890s. In Global Development Fifty Years After Bretton Woods, R. Culpeper, A. Berry and F. Stewart, eds. New York: St. Martin's Press.
- Besley, T. (1995). Property rights and investment incentives: theory and evidence from Ghana. Journal of Political Economy, vol. 103, No. 5 (October), pp. 903-937.
- Bhattacharya, D. (1997). Gender dimensions of labour market dynamics in the era of globalization: Bangladesh's experience in the apparel sector. Paper prepared for an internal workshop on gender sensitization, UNCTAD, 9 and 10 December 1997. Geneva.
- Bhowmik, S., and R. Jhabvala (1996). Rural women manage their own producer co-operatives: Self Employed Women's Association (SEWA)/Banaskantha Women's Association in Western India. In Speaking Out: Women's Economic Empowerment in South Asia, M. Carr, M. Chen and R. Jhabvala, eds. London: IT Publications.
- Biggs, T., and P. Srivastava (1996). Structural Aspects of Manufacturing in Sub-Saharan Africa. World Bank Discussion Paper, No. 346. Washington, D.C.: World Bank.
- Birdsall, N., and R. Sabot (1991). Unfair Advantage: Labour Market Discrimination in Developing Countries. World Bank Regional and Sectoral Studies, Washington, D.C.: World Bank.
- Black, S., and E. Brainerd (1999). Importing equality? – The effects of increased competition on the gender wage gap. Mimeo. Federal Reserve Bank of New York.
- Blau, F. D. (1998). Trends in the well-being of American women, 1970-1995. Journal of Economic Literature, vol. 36, No. 1 (March), pp. 112-165.
- Blecker, R. (1999). Taming Global Capital. Armonk, New York: M.E. Sharpe, Inc. for Economic Policy Institute.

- Bluestone, B., and B. Harrison (1982). The Deindustrialization of America: Plant Closings, Community Abandonment, and the Dismantling of Basic Industry. New York: Basic Books.
- Boserup, E. (1970). Woman's Role in Economic Development. New York: St. Martin's Press.
- Brofenbrenner, K. (1998). Final report: the effects of plant closing or threat of plant closing on the right of workers to organize. Cornell University, submitted to the Labor Secretariat of the North American Commission for Labor Cooperation.
- Butchemann, C., and S. Quack (1989). "Bridges" or "traps"? – Non-standard employment in the Federated Republic of Germany. In Precarious Jobs in Labour Market Regulation: The Growth of Atypical Employment In Western Europe, G. Rodgers and J. Rodgers, eds. Geneva: ILO.
- Buckley, G. (1997). Microfinance in Africa: is it either the problem or the solution? World Development, vol. 25, No. 7 (July), pp. 1081-1093.
- Budlender, D., R. Sharp and K. Allen (1998). How to Do a Gender-Sensitive Budget Analysis: Contemporary Research and Practice. Canberra and London: Australian Agency for International Development and Commonwealth Secretariat, 1998.
- Bullock, S. (1994). Women and Work. London and New Jersey: Zed Press.
- Buvinic, M., M.A. Lycette and W.P. McGreevey, eds. (1983). Women and Poverty in the Third World. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Cagatay, N., and S. Ozler (1995). Feminization of the labor force: the effects of long-term development and structural adjustment, World Development, vol. 23, No. 11 (November), pp. 1883-1894.
- Cagatay, N. (1996). Trade and gender in issues of concern. Asian and Pacific developing economies and the first WTO Ministerial Conference. ESCAP Studies in Trade and Investment, No. 22. Jakarta: UNDP.
- Cagatay, N., D. Elson and C. Grown (1995). Introduction to special issue on gender, adjustment and macroeconomics. World Development, vol. 23, No. 11 (November).
- Carletto, C. (1998). Household food security and the role of women: IFAD's experience in Guatemala. Staff Working Paper on Household Food Security and Gender, No. 3. Rome: IFAD.
- Carmody, P. (1997). Neoclassical practice and the collapse of industry in Zimbabwe: the cases of textiles, clothing, and footwear. Department of Geography, University of Vermont.

- Castells M., A. Portes and L.A. Benton (1989). Informal Economy: Studies in Advanced and Less Developed Countries. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Castells, M. (1993). The informational economy and the new international division of labor. In The New Global Economy in the Information Age, M. Carnoy, et al., eds. University Park, Pennsylvania: Pennsylvania State University Press.
- Chambas, G. (1994). Fiscalité et développement en Afrique subsaharienne. Paris: Economica.
- Charmes, J. (1998a). Contribution of women working in the informal sector in Africa: a case study. Paper prepared for the United Nations Statistics Division umbrella gender statistics programme and presented at a meeting of the Statistical Commission's Delhi Group on Informal Sector Statistics, Ankara, 28-30 April 1998.
- Charmes J. (1998b). A follow-up survey of microenterprises in West Africa. Paper presented at a conference on the theme "Enterprise in Africa: between poverty and growth", Edinburgh, 26 and 27 May.
- Chen, M., J. Sebstad and L. O'Connell (1998). Counting the invisible workforce: the case of homebased workers. World Development, forthcoming volume.
- Christerson, B., and R.P. Appelbaum (1995). Global and local subcontracting: space, ethnicity and the organization of apparel production. World Development, vol. 23, No. 8 (August), pp. 1363-1374.
- Collins, J. (1995). Gender and cheap labour in agriculture. In Food and Agrarian Orders in the World Economy, P. McMichael, ed. Westport, Connecticut: Greenwood Press.
- Commander, S., ed. (1989). Structural Adjustment and Agriculture: Theory and Practice in Africa and Latin America. London: James Currey.
- Cornia, G., R. Jolly and F. Stewart, eds. (1987). Adjustment with a Human Face, two volumes. Oxford: Clarendon Press.
- Cottam, H. (1993). Women in microenterprise: productive empowerment or the feminization of poverty – a case study of the Dominican Republic. Unpublished paper.
- D'Intignano, B. M. (1999). Egalité entre femmes et hommes: aspect économiques. Paris: La documentation française.
- Daeren, L. (1998). Cuestiones en género en la industria maquiladora en America central y Republica Dominicana. Paper presented to an ILO subregional tripartite meeting, San José, Costa Rica, 25-28 November 1997. Cited in ILO, 1998, Social and Labour Issues in Export Processing Zones. Geneva: ILO.

- Daniels, L. (1999). The role of small enterprises in the household and national economy in Kenya: A significant contribution or a last resort? World Development, vol. 27, No. 1 (January), pp. 55-65.
- De Jeu B. (1998). Contribution of the informal sector to the employment and value added in selected countries. Paper prepared for the second meeting of the Statistical Commission's Expert Group on Informal Sector Statistics, Ankara, 28-30 April 1998.
- De Soto H. (1986). El Otro Sendero. Lima: Editorial El Barranco.
- Dean, J. (1991). Sex-segregated employment, wage inequality, and labor-intensive production: a study of 33 United States manufacturing industries. Review of Radical Political Economics, vol. 23, Nos. 3 and 4 (Fall-Winter), pp. 244-68.
- Deere, C. D., and León M. (1997). Women, land rights and the Latin American counter-reforms. Paper prepared for presentation at the Twentieth International Congress of the Latin American Studies Association, Guadalajara, Mexico, 17-19 April 1997.
- Development Research Insights (1998). Gone with the flow? – Are free capital bonanzas good for development? Institute of Development Studies, Issue 26 (ID21). Brighton: University of Sussex, June 1998.
- Dey-Abbas, J. (1992). Gender asymmetries in intrahousehold resource allocation in sub-Saharan Africa: some policy implications for land and labor productivity. In Intrahousehold Resource Allocation in Developing Countries: Models, Methods and Policy, L. Hadaad, J. Hoddinott and H. Alderman, eds. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Dollar, D., and R. Gatti (1999). Gender inequality, income and growth: are good times good for women? Policy Research Report on Gender and Development. Working Paper Series, No. 1. Washington, D.C.: World Bank.
- Donahue, T. R. (1994). International labour standards: the perspective of labour. In International Labour Standards and Global Economic Integration: Proceedings of a Symposium. Washington, D.C.: United States Department of Labor.
- Dujon, V. (1997). Communal property and land markets: agricultural development policy in Saint Lucia. World Development, vol. 25, No. 9 (September), pp. 1529-1540.
- Duncan, A., and J. Howell. (1992). Structural Adjustment and the African Farmer. London: James Currey.
- Eatwell, J. (1996). International capital liberalization: the impact on world development. CEPA Working Paper Series I, Working Paper No. 1.

- Eelens, F. (1995). Migration of Sri Lankan women to western Asia. In United Nations, International Migration Policies and the Status of Female Migrants: Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on International Migration Policies and the Status of Female Migrants, San Miniato, Italy, 28-31 March 1990. New York.
- Eichengreen, B., and M. Mussa. (1998). Capital account liberalization and the IMF. Finance and Development, vol. 35, No. 4 (December), pp. 16-19.
- Elson, D. (1991a). "Male bias in the development process: an overview". In Male Bias In The Development Process, D. Elson, ed. Manchester: Manchester University Press.
- _____ (1991b). "Male bias in the development process: the case of structural adjustment." In Male Bias In The Development Process, D. Elson, ed. Manchester: Manchester University Press.
- _____ (1995). Gender awareness in modeling structural adjustment. World Development, vol. 23, No. 11 (November), pp. 1851-1868.
- _____ (1997a). Gender and macroeconomic policy. In Gender and Development, No. 2 (Summer), pp. 12-14.
- _____ (1997b). Integrating gender issues into national budgetary policies and procedures within the context of economic reform: some policy options. Preparatory Country Mission to Integrate Gender into National Budgetary Policies and Procedures. London: Commonwealth Secretariat.
- _____ (1999). "Labor markets as gendered institutions: equality, efficiency and empowerment issues," World Development, vol. 27, No. 3 (March), pp. 611-27.
- Erturk, K., and N. Cagatay. (1995). Macroeconomic consequences of cyclical and secular changes in feminization: an experiment at gendered macromodeling." World Development, vol. 23, No. 11 (November), pp. 1969-77.
- Ertürk, Y. (1994). Patterns of Child Labour in Rural Turkey. Ankara: International Labour Office.
- Ertürk, Y. (1998). Community, convention and the trends of change. In Agricultural Sector and Employment in Turkey, T. Bulutay, ed., Turkish State Institute of Statistics, No. 2209, pp. 97-122. Ankara.
- Eurostat (1996). Labour Force Survey. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities.
- _____ (1998). Social Portrait of Europe. Third edition. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities.

- Evers, B. (1994). Gender bias and macroeconomic policy: methodological comments from the Indonesian example. In The Strategic Silence: Gender and Macroeconomic Policy. I. Bakker (ed.) London: Zed Books.
- Ezumah, N., and C.M. Di Domenici. (1997). Enhancing the role of women in crop production: a case study of Igbo women in Nigeria. World Development, vol. 23, No. 10 (October), pp. 1731-1744.
- FAO (1990). Women, Food Systems and Agriculture, Rome.
- _____. (1994). FAO Collaboration with International Trade Unions in Support of Rural Workers' Participation in Sustainable Agriculture and Rural Development. Rome.
- _____. (1995a). A Fairer Future for Rural Women. Rome.
- _____. (1995b). Thirteenth Consultation between FAO and International Trade Unions. Rome (December).
- _____. (1995c). Women, Agriculture and Rural Development: A Synthesis Report of the Africa Region. Rome.
- _____. (1995d). Gender Issues in Agricultural and Rural Development Policy in Asia and the Pacific. Bangkok.
- _____. (1996a). Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action. In Report of the World Food Summit, appendix. Rome.
- _____. (1996b). Rural Women and Food Security: Current Situation and Perspectives. Rome.
- _____. (1996c). Women and the Green Revolution. Rome.
- _____. (1996d). Women and Water Resources. Rome.
- _____. (1996e). Women: Users, Preservers and Managers of Agro-Biodiversity. Rome.
- Felix, D. (1995). Financial globalization versus free trade: the case for the Tobin tax. UNCTAD Discussion Papers, No. 108.
- Fernandez-Kelly, M. P., and S. Sassen. (1993). Recasting Women in the Global Economy: Internationalization and Changing Definitions of Gender. Russell Sage Foundation Working Paper, No. 36.
- FIAS. (1998a). Foreign direct investment and poverty alleviation. Background paper by C. Aaron and T. Andaya. Paper presented at a FIAS/UNDP/HIID workshop on FDI and poverty alleviation, HIID, 28 and 29 May. Washington, D. C.: FIAS. Mimeo.
- FIAS. (1998b). Anatomy of foreign investment. Paper presented by D. Weigel at a FIAS/UNDP/HIID workshop on FDI and poverty alleviation, HIID, 28 and 29 May. Washington, D.C.: FIAS. Mimeo.

Financial Times. 15 and 16 August 1998.

Financial Times. 18 May 1998.

Floro, M. (1995). Economic restructuring, gender and the allocation of time. World Development, vol. 23, No. 11 (November).

Fontana, M., S. Joeques and R. Masika. (1998). Global trade expansion and liberalization: gender issues and impacts. Report Commissioned by the Department for International Development, United Kingdom. Institute of Development Studies, BRIDGE Report No. 42. Brighton: University of Sussex (January).

Fretwell, D., J. Benus and C. O'Leary. (1999). Evaluating the impact of active labor programs: results of cross country studies in Europe and Central Asia. World Bank Discussion Paper.

Galan, B. B. (1998). Aspectos jurídicos en el acceso de la mujer rural a la tierra en Cuba, Honduras, Nicaragua y Republica Dominicana. Draft paper of the Women in Development Service. Rome: FAO.

Galbraith, J., W. Darity Jr. and L. Jiaqing. (1998). Measuring the evolution of inequality in the global economy. CEPA Working Paper Series III, Working Paper No. 4.

Galtung, J. (1996). The nation state and citizenship: and then global citizenship? – The cultural, political and institutional background. Paper presented at a globalization and citizenship conference, UNRISD, September-November 1996. Geneva.

Ghosh, J. (1995). Structural adjustment and female employment: issues relating to rural women. In Reader: Gender and Macro Economic Development. I. Van Staveren, ed., in cooperation with D. Elson. Utrecht: University of Manchester and Oikos.

Ghosh, J. (1998). In ESCAP, Impact of Globalization on Women: Women and Economic Liberalization in the Asian and Pacific Region. Bangkok.

Girvan, L. (1995). Women Agriculture and Rural Development. National sectoral report for Namibia. Rome: FAO.

Goetz, A. M., and R. S.G. (1996). Who takes the credit? gender, power, and control over loan use in rural credit programs in Bangladesh. World Development, vol. 24, No. 1 (January), pp. 45-63.

Gonzalez de la Rocha, M. (1994). The urban family and poverty in Latin America. Latin American Perspectives, vol. 22, No. 2 (Spring), pp. 12-31.

Goonatilake, H., and S. Goonesekere (1988). Industrialization and women workers in Sri Lanka: working conditions inside and outside the investment promotion zone. In Daughters in Industry: Work Skills and Consciousness of Women

Workers in Asia, Heyzer, N., ed. Kuala Lumpur: Asian and Pacific Development Centre.

Grabel, I. (1996). Marketing the third world: the contradictions of portfolio investment in the global economy. World Development, vol. 24, No. 11 (November), pp. 1761-76.

Greenhalgh, S. (1985). Sexual stratification: the other side of "growth with equity" in East Asia. Population and Development Review, vol. 11, No. 2 (June), pp. 264-314.

Griffith-Jones, S., and B. Stallings. (1995). New global financial trends: implications for development. In Global Change, Regional Response: The New International Context of Development, Barbara Stallings, ed. Cambridge: Cambridge University Press.

Griffith-Jones, S., J. Cailloux and S. Pfaffensteller. (1998). The East Asian financial crisis: a reflection on its causes, consequences and policy implications. Institute of Development Studies Discussion Paper, No. 367. Brighton: University of Sussex.

Grosh, M. (1990). Social Spending in Latin America: The Story of the 1980s. World Bank Discussion Papers, No. 106. Washington, D.C.: World Bank.

Grunberg, I. (1998). Double jeopardy: globalization, liberalization, and the fiscal squeeze. World Development, vol. 26, No. 4 (April), pp. 591-605.

Guijt, I., and M. K. Shah (Eds). (1998). The Myth of Community: Gender Issues in Participatory Development. London: Intermediate Technology Publications.

Hafeez, S. (1989). Women in Industry, vol. 2. Islamabad: Women's Division, Government of Pakistan.

Hamelink, C. (1997). New information and communication technologies, social development and cultural change. Discussion Paper, No. 86. Geneva: UNRISD.

Hashemi, S.M., S.R. Schuler and A. P. Riley (1996). Rural credit programs and women's empowerment in Bangladesh. World Development, vol. 24, No. 4 (April), pp. 635-653.

Heyzer, N. (1982). From rural subsistence to an industrial peripheral workforce: an examination of female Malaysian migrants and capital accumulation in Singapore. In Women and Development: The Sexual Division of Labour in Rural Societies, L. Beneria, ed. New York: Praeger.

Heyzer, N. (1987). Women Farmers and Rural Change in Asia: Towards Equal Access and Participation. Kuala Lumpur: Asian and Pacific Development Centre.

Howes, C., and A. Singh. (1995). Long-term trends in the world economy: the gender dimension. World Development, vol. 23, No. 11 (November), pp. 1895-1911.

Hsiung, P. (1998). Living Rooms as Factories: Class, Gender and the Satellite Factory System in Taiwan. Philadelphia: Temple University Press.

Hulme, D., and P. Mosley. (1996). Finance Against Poverty, two volumes. London: Routledge.

Hyttek, G. (1995). Labour and social development: Costa Rica and Chile. Journal of Third World Studies, vol. 12, No. 2 (Fall), 73-102.

ILO (1975). Rural Workers' Organizations Recommendation, No. 149. Geneva.

_____ (1991). The dilemma of the informal sector. Report of the Director-General (Part I) submitted to the seventy-eighth session of the International Labour Conference. Geneva.

_____ (1994). Convention on Part-Time Workers, No.175. Geneva.

_____ (1995a). Home work. Report submitted to the International Labour Conference, eighty-second session. Geneva: ILO.

_____ (1995b). Invisible workers in Viet Nam. Report published by the Programme on Women, Development Policies Department. Geneva.

_____ (1996a). Economically Active Population 1950-2010. Geneva.

_____ (1996b). Globalization of the Textile, Clothing and Leather Industries.

_____ (1996c). Statistics on Poverty and Income Distribution. Geneva.

_____ (1996d). Convention on Homeworkers, No. 177. Geneva.

_____ (1996/7). World Employment Report 1996/97. Geneva.

_____ (1997). Breaking through the Glass Ceiling: Women in Management. Geneva.

_____ (1998a). Labour and social issues relating to export processing zones. Report for discussion in a tripartite meeting of export processing zone-operating countries. Geneva.

_____ (1998b). The social impact of the Asian financial crisis. Report for discussion at a high-level tripartite meeting on social responses to the financial crisis in East and South-East Asian countries. Bangkok, 22-24 April 1998. ILO Regional Office for Asia and the Pacific.

_____ (1998c). World Employment Report 1998/99. Geneva.

_____ (1999). New Challenges for Employment Policy. Geneva.

ILO/UNCTC (1988). Economic and Social Effects of Multinational Enterprises in Export Processing Zones. Geneva: ILO.

- International Finance Corporation. (1994). Emerging Stock Markets Fact Book. Washington, D.C.: World Bank.
- Jayaweera, S., P. Alailima, C. Rodrigo and R. Jayatissa (1989). Women and structural adjustment: the Sri Lankan experience. In Women and Adjustment: Selected Case Studies. London: Commonwealth Secretariat.
- Jazairy, I., M. Alamgir, and T. Panuccio (1992). The State of World Rural Poverty: An Inquiry into its Causes and Consequences. New York: IFAD/New York University Press.
- Joekes, S. (1982). Female-led industrialization: women's jobs in third world export manufacturing – the case of the Moroccan clothing industry. Institute of Development Studies Research Report, No. 15. Brighton: University of Sussex.
- Joekes, S. (1995). Trade-related employment for women in industry and services in developing countries. Occasional Paper, No. 5. Geneva: UNRISD.
- Joekes, S., and A. Weston (1994). Women and the New Trade Agenda. New York: UNIFEM.
- Joshi G. (1997). Urban Informal Sector in Metro Manila: A Problem or Solution? Geneva: ILO.
- Kabeer, N. (1995). Necessary, sufficient or irrelevant? women, wages and intra-household power relations in urban Bangladesh. Institute of Development Studies Working Paper, No. 25. Brighton: University of Sussex.
- Kaplinsky, R. (1998). If you want to get somewhere else, you must run at least twice as fast as that!: the roots of the East Asian crisis. Paper prepared for the East Asian Conference, Institute of Development Studies, Brighton, July 1998.
- Karl, M. (1997). Higher Agricultural Education and Opportunities in Rural Development for Women. Rome: FAO.
- Karl, M. (1995). Women and Empowerment: Participation and Decision-Making. London: Zed Press.
- Kasugo, T., and Z. Tzannatos, (1998). Export Processing Zones: A Review in Need of Update. Discussion Paper Series, No. 9802. Washington, D.C.: World Bank.
- Kim, T. H., and K. H. Kim (1995). Industrial restructuring in Korea and its consequences for women workers. In Asian Women Workers Confront Challenges of Restructuring: Research Papers and Consultation Recommendations on the Impact of Industrial Restructuring on Women Workers in Asia, Committee for Asian Women, Asia, ed. Hong Kong, China: Committee for Asian Women.

- King, E., and A. Hill (1995). Women's education and economic well-being. Feminist Economics, vol. 1, No. 2 (Summer), pp. 21-46.
- Krongkaew, M. (1994). Income distribution in East Asian developing countries: an update. Asia-Pacific Economic Literature, vol. 8, No.2 (November), pp. 58-73.
- Kucera, D. (1998). Foreign Trade and Men and Women's Employment and Earnings in Germany and Japan. Center for Economic Policy Analysis (CEPA) Working Paper Series I, Working Paper No. 9.
- Kucera, D., and W. Milberg (1999). Gender segregation and gender bias in manufacturing trade expansion: revisiting the wood asymmetry. Paper prepared for the International Working Group on Engendering Macro and International Economics, 25 and 26 March. New York.
- Kumudhini, R. (1994). The conditions and organizational activities of women in free trade zones: Malaysia, Philippines and Sri Lanka 1970-1990. In Dignity and Daily Bread: New Forms of Economic Organizing Among Poor Women in the Third World and the First, S. Rowbotham and S. Mitter, eds. London: Routledge.
- LaCroix, S., M. Plummer and K. Lee, eds. (1995). Emerging Patterns of East Asian Investment in China. Armonk, New York: M.E. Sharpe, Inc.
- Lado, C. (1992). Female labor participation in agricultural production and the implications for nutrition and health in rural Africa. Social Science and Medicine, vol. 34, No. 2 (April), pp. 787-807.
- Lastarria-Cornhiel, S. (1997). Impact of privatization on gender and property rights in Africa. World Development, vol. 25, No. 8 (August), pp. 1317-1333.
- Lawrence, M., and J. Bernstein (1994). The State of Working America. Armonk, New York: M. E. Sharpe, Inc.
- Le Heron, R. (1991). Perspectives on pluriactivity. In Family Farming: Australia and New Zealand, M. Alston, ed. Wagga Wagga, Australia: Charles Stuart University, Center for Rural Social Research.
- Lee, J., and C. Rhee. (1999). Social impacts of the Asian crisis: policy challenges and lessons. UNDP Human Development Report Office Occasional Papers, No. 33.
- León, M. (1987). The situation of rural women in Latin America and the Caribbean. In Rural Women in Latin America. Rome: ISIS International.
- Lim, L. (1990). The politics of a cause. In Persistent Inequalities: Women and World Development, I. Tinker, ed. New York and Oxford: Oxford University Press.

- _____ (1996). More and Better Jobs for Women. Geneva: ILO.
- _____ (1997). Flexible labour markets in a globalizing world: the implications for international female migration. Paper presented at a conference on the theme "International migration at century's end: trends and issues", organized by the IUSSP Committee on South-North Migration, Barcelona, 7-10 May. Geneva: ILO.
- _____ (1998). The analysis of factors generating international migration: The processes generating the migration of women. Paper presented at a technical symposium on international migration and development, 29 June-3 July 1998, the Hague.
- Lind, A. (1997). Gender, development and urban social change: women's community action in global cities. World Development, vol. 25, No. 8 (August), pp. 1205-1223.
- Lipsey, R. (1998). Internationalized production in developed and developing countries and in industry sectors. NBER Working Paper, No. 6405.
- Martens, M. H. (1994). Migrant women as domestic workers. In Women in Trade Unions: Organizing the Unorganized, M. H. Martens and S. Mitter, eds. Geneva: ILO.
- Martens, M. H., and S. Mitter, eds. (1994). Women in Trade Unions: Organizing the Unorganized. Geneva: ILO.
- McCrane, E. (1999). The growing class divide among American women. University of Vermont, Department of Economics.
- Mead, D. (1998). MSEs tackle both poverty and growth but in differing proportions. Paper presented to a conference on the theme "Enterprise in Africa: between poverty and growth", University of Edinburgh, Centre of African Studies, 26 and 27 May.
- Meer, S. (1997). Gender and land rights: the struggle over resources in post-apartheid South Africa. IDS Bulletin, vol. 28, No. 3 (July).
- Mehra, R., and S. Gammage. (1999). Trends, countertrends, and gaps in women's employment. World Development, vol. 27, No. 3 (March), pp. 533-550.
- Migration News (1996). Female migrants in Asia. In Migration News, vol. 3, No. 8 (August).
- Mitter, S., and S. Rowbotham (1995). Women Encounter Technology: Changing Patterns of Employment in the Third World. London: Routledge/United Nations University Institute for New Technologies.
- Moser, C. (1992). Adjustment from below: low income women, time and the triple role in Guayaquil, Ecuador. In Women and Adjustment Policies in the Third World, H. Afshar and C. Dennis, eds. London: Macmillan.

- Moser, C. (1998). The asset vulnerability framework: reassessing urban poverty reduction strategies. World Development, vol. 26, No. 1 (January).
- Moser, C., and J. Holland. (1997). Urban Poverty and Violence in Jamaica. Washington, D.C.: World Bank.
- Moser, C. O. N. (1996). Confronting crisis: a comparative study of household responses to poverty and vulnerability in four poor urban communities. Environmentally Sustainable Development Studies and Monograph Series, No.8. Washington, D.C.: World Bank.
- Moser, C. O. N. (1993). Gender Planning and Development: Theory, Practice and Training. London: Routledge.
- Nam, J. (1994). Women's role in export dependence and state control of labor unions in South Korea. Women's Studies International Forum, vol. 17, No. 1 (January-February), pp. 57-67.
- Namibia (1995). National Agricultural Policy. Windhoek: Ministry of Agriculture, Water and Rural Development.
- Nelson, P., and J. Smith. (1999). Working Hard and Making Do: Surviving in Small Town America. Berkeley: University of California Press.
- Netherlands Development Assistance (1997). Rights of Women to Natural Resources, Land and Water. Working Paper, No. 2. The Hague.
- O'Reilly, J., and C. Fagan, eds. (1998). Part-Time Prospects: An International Comparison Of Part-Time Work In Europe, North America And The Pacific Rim. London and New York: Routledge.
- Odaga, A., and W. Heneveld (1995). Girls and schools in sub-Saharan Africa: from analysis to action. Technical Paper, No. 298, Washington, D.C: World Bank.
- Overseas Development Institute (1997). Direct foreign investment in developing countries. ODI Briefing Paper. London.
- OECD (1997). Employment Outlook 1997. Paris.
- OECD (1998). Employment Outlook 1998. Paris.
- Ozler, S. (1999a). Exporting and female share of employment: evidence from Turkey. Paper prepared for an international working group on engendering macro and international economics.
- _____ (1999b). Globalization, employment and gender. Background paper for Human Development Report 1999. New York: UNDP.
- Papalcuier, F. (1998). Competitive strategies, competencies management and interfirm networks: a discussion of current changes and implications for

employment. Paper for an international workshop on the theme "Global production and local jobs: new perspectives on enterprise networks, employment and local development policy", International Institute for Labour Studies, Geneva, 9 and 10 March.

- Parisotto, A. (1993). Direct employment in multinationals enterprises in industrialized and developing countries in the 1980s: main characteristics and trends. In Multinationals and Employment: The Global Economy of the 1990s. Geneva: ILO.
- Pearson, R. (1992). Gender issues in industrialization. In Industrialization and Development, T. Hewitt, H. Johnson and D. Wield, eds. New York: Oxford University Press, in association with the Open University.
- Pearson, R., and S. Mitter (1993). Employment and working conditions of low-skilled information processing workers in less developed countries. International Labour Review, vol. 132, No. 1 (January-February), pp. 49-64.
- Perez-Aleman, P. (1992). Economic crisis and women in Nicaragua. In Unequal Burden: Economic Crisis, Persistent Poverty and Women's Work, L. Beneria and S. Feldman, eds. Boulder, Colorado: Westview Press.
- Picchio, A. (1992). Social Reproduction: The Political Economy of the Labour Market. Cambridge: Cambridge University Press.
- Pietila, H. (1999). Engendering the global agenda: a success story of women and the United Nations. INSTRAW Occasional Paper Series, No. 1.
- Pollack, M., and C. Judisman (1997). El Sector Informal Urbano desde la Perspectiva de Genero: El Caso de Mexico. Serie Mujer y Desarrollo. Santiago de Chile: CEPAL.
- Psacharopoulos, G., and Z. Tzannatos (1992). Women's Employment and Pay in Latin America: Overview and Methodology. Washington, D.C.: World Bank.
- Rahman, A. (1999). Micro-credit initiatives for equitable and sustainable development: who pays? World Development, vol. 27, No. 1 (January), pp. 67-82.
- Ramakrishnan, G. (1996). A struggle within a struggle: the unionization of women in the informal sector in Tamil Nadu. In Speaking Out: Women's Economic Empowerment in South Asia, M. Carr, M. Chen and R. Jhabvala, eds. London: IT Publications.
- Ramstetter, E., ed. (1991). Direct Foreign Investment in Asia's Developing Economies and Structural Change in the Asia-Pacific Region. Boulder, Colorado: Westview Press.
- Ranis, G., and F. Stewart. (1998). The Asian crisis and human development. Paper prepared for a seminar on the Asian Crisis, Institute of Development Studies, University of Sussex, 13 and 14 July.

- Razavi, S., and C. Miller (1995). From WID to GAD: conceptual shifts in the women and development discourse. UNDP and UNRISD Occasional Paper, No. 1.
- Richburg, K. B. (1998). Jobless Asian migrants ending up down on the farm. International Herald Tribune (Paris), 9 September 1998.
- Robb, C. (1998). Social aspects of the East Asian financial crisis: perception of poor communities. Mimeo. Prepared for an IDS East Asian crisis workshop, Institute of Development Studies, University of Sussex, 13 and 14 July.
- Robinson, D. (1998). Differences in occupational earnings by sex. International Labour Review, vol. 137, No. 1 (January-February), pp. 3-31.
- Rodrik, D. (1997a). Globalization, social conflict and economic growth. Eighth Raúl Prebisch Lecture, delivered at the forty-fourth annual session of the UNCTAD Trade and Development Board, Geneva, 13-24 October 1997.
- Rodrik, D. (1997b). Has Globalization Gone Too Far? Washington, D.C.: IIE.
- Rubery, J. (1998). Part-time work: a threat to labour standards? In Part-Time Prospects: An International Comparison Of Part-Time Work In Europe, North America And The Pacific Rim, J. O'Reilly and C. Fagan, eds. London and New York: Routledge.
- Rubery, J., and C. Fagan (1995). Gender segregation in a societal context. Work, Employment and Society, vol. 9, No. 2 (June), pp. 213-40.
- Rubery, J., and F. Wilkinson (1998). Employer Strategy and the Labour Market. Oxford: Oxford University Press.
- Ruigrok, W., and R. van Tulder (1995). The Logic of International Restructuring. London: Routledge.
- Russell, S. (1995). Policy dimensions of female migration to the Arab countries of Western Asia. In United Nations, International Migration Policies and the Status of Female Migrants: Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on International Migration Policies and the Status of Female Migrants, San Miniato, Italy, 28-31 March, 1990. New York.
- Sachs, C. (1996). Gendered Fields: Rural Women, Agricultural and Environment. Boulder, Colorado: Westview Press.
- Sainsbury, J. (1997). The new inequality; women workers' lives in Thailand and the Philippines. A CIIR briefing. London: Catholic Institute for International Relations.
- Samarasinghe, V. (1998). Access of female plantation workers in Sri Lanka to basic needs provision. In Different Places, Different Voices: Gender and Development in Africa, Asia and Latin America, J. Momsen and V. Kinnaird, eds. London and New York: Routledge.

- Sarin, M. (1995). Regenerating India's forests: reconciling gender equity with joint forest management. IDS Bulletin, vol. 26, No. 1 (January), pp. 83-91.
- Sassen, S. (1998). Informalization in advanced market economies. Issues in Development Discussion Paper, No. 20. Geneva: ILO.
- Schuler, S. R., S. M. Hashemi and A. P. Riley. (1998). The influence of Women's changing roles and status in Bangladesh's fertility transition: evidence from a study of credit programmes and contraceptive use. World Development, vol. 25, No. 4 (April), pp. 563-575.
- Schultz, T. P. (1990). Women's changing participation in the labour force: a world perspective. Economic Development and Cultural Change, vol. 38, No. 3 (April), pp. 457-88.
- Seguino, S. (1997a). Export-led growth and the persistence of gender inequality in the NICs. In Economic Dimensions of Gender Inequality: A Global Perspective, J. Rives and M. Yousefi, eds. Westport, Connecticut: Greenwood Press.
- _____ (1997b). Gender wage inequality and export-led growth in the Republic of Korea. Journal of Development Studies, vol. 34, No. 2 (December), pp.102-32.
- _____ (forthcoming, September 2000). The effects of structural change and economic liberalization on gender wage differentials in South Korea and Taiwan. Cambridge Journal of Economics, forthcoming volume.
- Sen, A. (1990). Gender and cooperative conflicts. In Persistent Inequalities: Women and World Development, I. Tinker, ed. New York: Oxford University Press.
- Sen, G. (1991). Macroeconomic policies and the informal sector: a gender sensitive approach. Working Paper, No. 13, Poughkeepsie, New York: Vassar College.
- Shaiken, H. (1993). Advanced manufacturing in Mexico: the auto and electronics sectors in United States-Mexico trade and investment. United States-Mexico Technology, Trade and Investment Project. Washington, D.C.: United States Congress, Office of Technology Assessment.
- Shin, G., and K. Chang. (1999). Social crisis in Korea. Mimeo. UCLA and Seoul National University.
- Siamwalla, A., and O. Sobchokchai. (1998). Responding to the economic crisis and impact on human development in Thailand. Paper presented at an EDAP regional conference on social implications of the Asian financial crisis, Korean Development Institute and UNDP, Seoul, 29-31 July.
- Sjaastad, E., and D.W. Bromley. (1997). Indigenous land rights in sub-Saharan Africa: appropriation, security and investment demand. World Development, vol. 25, No. 4 (April), pp. 549-562.

- Skeldon, R. (1998). Impact of globalization on women: the migration of women in the Asian and Pacific region. Paper commissioned by the Women in Development Section of ESCAP for the ESCAP regional meeting on the impact of globalization on women, 22-24 June 1998, Bangkok.
- Sontheimer, S. (1997). Gender and Participation in Agricultural Development Planning: Lessons from Namibia. Rome: FAO.
- Sparr, P., ed. (1994). Mortgages Women's Lives: Feminist Critiques of Structural Adjustment. London, Zed Books.
- Stalker, P. (1997). Global nations: the impact of globalization on international migration. International Migration Papers, No. 16. Geneva: ILO.
- Standing, G. (1989). Global feminization through flexible labour. World Development, vol. 17, No. 7 (July).
- _____ (1997). Globalization, labour flexibility and insecurity: the era of market regulation. European Journal of Industrial Relations, vol. 3, No. 1 (March), pp. 7-37.
- _____ (1999). Global feminization through flexible labour: a theme revisited. World Development, vol. 27, No. 3 (March), pp. 583-602.
- Stephens, A. (1995). Gender issues in agricultural and rural development policy in Asia and the Pacific. In Gender Issues in Agricultural and Rural Development Policy in Asia and the Pacific. Bangkok: FAO/RAPA.
- Stevens, C. (1994). After the Uruguay round: implications for the developing countries. Institute of Development Studies Policy Briefing Paper. Brighton: University of Sussex.
- Stewart, F. (1995). Adjustment and Poverty. London: Routledge.
- Tanzi, V. (1995). Taxation in an Integrated World. Washington, D.C.: Brookings Institute.
- Thrupp, L. A., G. Bergeron and W. Waters (1995). Bittersweet Harvests for Global Supermarkets. Washington, D.C.: World Resources Institute.
- Tiano, S., and R. Fiala (1991). Export processing workers in Northern Mexico: a study of women, consciousness, and the new international division of labour. Studies in Comparative International Development, vol. 26, No. 3 (Fall), pp. 3-27.
- Tibaijuka, A. (1994). The cost of differential gender roles in African agriculture: a case study of smallholder banana-coffee farms in Kagera Region, United Republic of Tanzania. Journal of Agricultural Economics, vol. 45, No. 1 (January), pp. 69-81.

- Tinker, I. (1990). Persistent Inequalities: Women and World Development. New York: Oxford University Press.
- Tokman V. (1990). The informal sector in Latin America: fifteen years later. In The Informal Sector Revisited, D. Turnham, B. Salomé and A. Schwarz, eds. Paris: OECD Development Centre.
- Tomoda, S. (1995). Women workers in manufacturing, 1971-91. Sectoral Activities Programme Working Papers, No. 91. Geneva: ILO.
- Tsai, P. (1995). Foreign direct investment and income inequality: further evidence. World Development, vol. 23, No. 3 (March), pp. 469-83.
- Tully, D., ed. (1990). Labour and Rainfed Agriculture in West Asia and North Africa. Boston: Kluwer Academic Publishers.
- Tzannatos, Z. (1992). Potential gains from the elimination of labour market differentials. In Women's Employment and Pay in Latin America, part 1, Overview and Methodology. Regional Studies Program Report, No. 10, Washington, D.C. : World Bank.
- Tzannatos, Z. (1995). Growth, adjustment and the labour market: effects on women workers. Paper presented at a Conference of the International Association for Feminist Economics, Tours, July 1995. Washington, D.C.: World Bank.
- UNCTAD (1994). Statistical Pocket Book.
- _____ (1995). Trade and Development Report 1995. United Nations publication, Sales No. E.95.II.D.16.
- _____ (1996). Globalization and liberalization: development in the face of two powerful currents. Report of the Secretary-General of UNCTAD to the ninth session of UNCTAD. New York and Geneva.
- _____ (1997a). Trade and Development Report 1997. United Nations publication, Sales No. E.97.II.D.8.
- _____ (1997b). World Investment Report 1997. United Nations publication, Sales No. E. 97.II.D.10.
- _____ (1998a). Trade and Development Report 1998. United Nations publication, Sales No. E.98.II.D.6.
- _____ (1998b). World Investment Report 1998. United Nations publication, Sales No. E.98.II.D.5.
- _____ (1999). World Economic Situation and Prospects for 1999. Geneva.
- UNDP (1993). Human Development Report 1993. New York: Oxford University Press.
- _____ (1995). Human Development Report 1995. New York: Oxford University Press.

- _____ (1997). Human Development Report 1997. New York: Oxford University Press, 1997.
- _____ (1998). UNDP Poverty Report 1998: Overcoming Human Poverty. New York.
- UNFPA (1998). Gender, Population and Development Themes in United Nations Conferences, 1985-1995. New York.
- UNICEF (1997). Children at Risk in Central and Eastern Europe: Perils and Promises. Economics in Transition Regional Monitoring Report, No. 4. Florence.
- UNIDO (1993). Women In Manufacturing: Participation Patterns, Determinants And Trends. Vienna.
- United Nations (1986). World Survey on the Role of Women in Development. Document ST/ESA/180. New York.
- _____ (1986). General Assembly resolution 41/128 of 4 December 1986.
- _____ (1989). 1989 World Survey on the Role of Women in Development. Document ST/CSDHA/6. New York.
- _____ (1995a). Women in a Changing Global Economy: 1994 World Survey on the Role of Women in Development. Document ST/ESA/241. New York.
- _____ (1995b). International migration of women: an overview. In International Policies and the Status of Female Migrants, Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on International Migration Policies and the Status of Female Migrants, San Miniato, Italy, 28-31 March 1990. New York.
- _____ (1996a). Report of an expert group meeting on violence against women migrant workers, Manila, Philippines, 27-31 May 1996. New York.
- _____ (1996b). Report of an expert group meeting on women and economic decision-making in international financial institutions and transnational corporations, Simmons College, Graduate School of Management, Boston, 11-15 November 1996. New York.
- _____ (1996c). Women of Bangladesh: A Country Profile. ESCAP Statistical Profiles, No.2. New York.
- _____ (1996d). Women in the Philippines: A Country Profile. ESCAP Statistical Profiles, No. 3. New York.
- _____ (1996e). Women in Thailand: A Country Profile. ESCAP Statistical Profiles, No. 5. New York.
- _____ (1997a). Issues of international migration and development: selected aspects. New York.

- _____ (1997b). International migration and development: the concise report. New York.
- _____ (1997c). Mainstreaming the gender perspective into all policies and programmes in the United Nations system. See document A/52/3 of 18 July.
- Van Adams, A., and T. Hartnett. (1996). Cost-sharing in the social sectors of sub-Saharan Africa: impact on the poor. World Bank Discussion Paper, No. 338. Washington, D.C.: World Bank.
- van Diermen, P. (1997). Labor remuneration in Jakarta's small enterprises: exploitative or equitable? World Development, vol. 25, No. 12, December, pp. 2129-2141.
- Wachtel, H. (1986). The Money Mandarins. New York: Pantheon Books.
- Ward, K., and J. Pyle. (1995). Gender, industrialization, transnational corporations, and development: an overview of trends and patterns. In Women in the Latin American Development Process, C. Bose and E. Acosta-Belen, eds. Philadelphia, Pennsylvania: Temple University Press.
- Weede, E., and H. Tiefenbach. (1981). Some recent explanations of income inequality: an evaluation and critique. International Studies Quarterly, vol. 25, No. 2, pp. 255-82.
- Williamson, J. (1996). Globalization Then and Now: The Late Nineteenth and Late Twentieth Centuries Compared. NBER Working Paper, No. 5491. Cambridge, Massachusetts: National Bureau of Economic Research.
- Wiltrout, K. (1998). South Korean women lose past gains. Boston Sunday Globe, 20 September 1998.
- Wolf, D. (1992). Factory Daughters: Gender, Household Dynamics and Rural Industrialization in Java. Los Angeles: University of California Press.
- Wood, A. (1991). North-south trade and female labour in manufacturing: an asymmetry. Journal of Development Studies, vol. 27, No. 2 (January), pp. 168-89.
- Wood, A. (1994). North-South Trade, Employment and Inequality. Oxford: Clarendon Press.
- Wood, G., and I. Sharif. (1997). Who Needs Credit? Poverty and Finance in Bangladesh. Dhaka: University Press Limited.
- World Bank. (1988). World Development Report 1988. Washington, D.C.
- _____ (1994). Adjustment in Africa: Reforms, Results and the Road Ahead. Washington, D.C.: World Bank, 1994.

_____ (1995a). Towards Gender Equality: The Role of Public Policy. Washington, D.C.

_____ (1995b). World Development Report 1995. Washington, D.C.

_____ (1997). World Development Report 1997. Washington, D.C.

_____ (1999a). 1999 World Bank Atlas. Washington, D.C.

_____ (1999b). 1999 World Development Indicators. Washington, D.C.

Yunus, M. (1997). The Grameen Bank story: rural credit in Bangladesh. In Reasons For Hope: Instructive Experiences in Rural Development, A. Krishna, N. Uphoff and M.J. Esman, eds. London: Kumarian Press.

Zohir, S. C., and P. Paul-Majumder (1996). Garment workers in Bangladesh: economic, social and health conditions. Research Monograph, No. 18. Dhaka: Bangladesh Institute of Development Studies.

Zwarteveen, M. Z. (1995). Water: from basic needs to commodity: a discussion on gender and water rights in the context of irrigation. Paper prepared for GENDER-PROP, an international e-mail conference on gender and property rights, May-December 1995.

Zysman, J. (1996). The myth of a "global" economy: enduring national foundations and emerging regional realities. New Political Economy, vol. 1, No. 2 (July), pp. 157-85.
