

第五十二届会议
议程项目 20(c)

加强联合国人道主义和救灾援助、
包括特别经济援助的协调：为促进饱受战祸的阿富汗的
和平、正常状态和重建提供紧急国际援助

向阿富汗提供紧急援助

秘书长的报告

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1-2	2
二、 紧急人道主义援助.....	3-52	2
A. 人道主义方案的执行情况.....	8-45	3
B. 人道主义方案的协调.....	46-52	12
三、 复兴和发展活动.....	53-60	13
四、 药物管制.....	61-65	15
五、 会员国的捐助.....	66-73	15
六、 总结意见.....	74-78	16
附件:		
一、 截至 1997 年 9 月 26 日响应 1997 年机构间联合援助 呼吁各部门作出的认捐/捐助.....		18
二、 为关于援助阿富汗的 1997 年联合呼吁提供资金: 截至 1997 年 9 月 26 日的订正财务总表.....		19

一、导言

1. 本报告是依照大会 1997 年 12 月 17 日第 51/195 A 号决议的要求提交的。大会在该报告内请秘书长授权根据大会 1993 年 12 月 21 日第 48/208 号决议成立的联合国阿富汗特派团继续努力,促进阿富汗的民族和解和重建并向大会第五十二届会议报告依照该决议采取的行动。本报告涵盖自通过第 51/195 A 号决议起至 1997 年 9 月这段期间。

2. 大会也要求阿富汗各方履行它们的义务和遵守它们关于维护联合国人员和其他国际人员的安全与行动自由的承诺,及与联合国和联系机构充分合作,并在其他人道主义组织和机构就阿富汗人民的人道主义需要作出的努力中充分合作。

二、紧急人道主义援助

3. 大会在第 51/195 A 号决议内吁请国际社会响应秘书长发出的在 1997 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间向阿富汗提供紧急人道主义援助和恢复援助的机构间联合呼吁。

4. 联合呼吁要求筹集 1.33 亿美元,用于援助国内流离失所者、排雷、自愿遣返、粮食援助、教育、保健、农业、社会方案、住所、供水以及救济和管理支助协调。呼吁中所载各项方案的目的是建立对基本救济、排雷、遣返、安全饮水、初级保健、重建城市和农村等短期紧急情况 and 长期发展需求作出反应的全国性机构。

5. 截至 1997 年 8 月初,已响应联合呼吁向联合国机构和非政府组织认识捐和(或)捐助的数额共达 3 800 万美元,相当于所需总额的 29%。预期将于 1997 年 12 月内为另一年期间发出新的机构间联合呼吁。

6. 不过,尽管事实上正在进行的战斗和紧张局势带来许多困难,人道主义方案仍在阿富汗全国各地开展。此外,阿富汗境内妇女及女童的待遇过去一直受到质疑,本报告所述期间,塔利班控制下各地区内的妇女和女童处境也成为人们特别关注的问题。塔利班当局所施加的限制也对任用妇女的联合国项目,以及直接为妇女和(或)女童而设的项目产生不利的影响。

7. 1997 年 6 月 3 日,人道主义事务执行委员会概要提出一系统拟议的政策和实际措施以促进各有关当局遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》和《经济、社会、文化权利国际盟约》,并撤消违犯有关公约的政策。在这方面,建议联合

国系统各组织对阿富汗境内性别问题采取一项坚守原则的方针,并退出不符合旨在消除歧视政策的若干方案。(即,退出不利于男女平等参与和分享成果的那些方案)。这些建议已获秘书长核可,并于 1997 年 6 月 26 日转送联合国组织及其执行伙伴,要求它们在执行和监测时提供合作。

A. 人道主义方案的执行情况

1. 国内流离失所者

8. 继续不断的军事活动和地雷的存在成为国内流离失所者安全返回的障碍。提供援助以协助这些人重返社会以及制定较长期能力建设计划的工作已开始进行,并且仍然是联合国机构和非政府组织的优先事项。

9. 1996 年 9 月以来,除了先前已估计的 100 万名流离失所者外,大约还有 200 000 人失所。新的国内流离失所者到乡村地区投靠亲戚,因此难以估计其数目。已在赫拉特设立五个营地收留 32 000 名国内流离失所者和返回的难民。

10. 除了正在发生的冲突外,塔利班施行的各种条例成为特别是来自喀布尔的流离失所者和被驱逐者人数日增的主要因素。那里有许多人不愿或无法忍受塔利班强加于他们的苛刻的统治。许多由妇女为户主的家庭由于禁止妇女就业而无法供养自己及其家人。与此同时,妇女和女童不再能够接受教育。联合国机构和非政府组织在没有该国妇女工作人员作出有利贡献的情况下进行需求评估、人道主义方案以及监测等工作时面临各种限制。对面向妇女的项目而言,这个问题特别严重,因为塔利班施加限制,不允许男工作人员从事以往由妇女进行的活动。

11. 包括联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界卫生组织(卫生组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)以及联合国开发计划署(开发计划署)在内的联合国机构连同非政府组织继续透过各种各样的项目支助四散在阿富汗各地的国内流离失所者。开展活动的主要部门有粮食、住所和机器分配;恢复正常生活回返社会和重新安置;能力建设、工作换粮食、教育和自助项目;基本结构重建和排雷。

2. 排雷

12. 当难民从伊朗伊斯兰共和国和阿富汗等邻国返回阿富汗时,发现新的布雷场,特别是在以前的前线地带周围。估计每天有 10 个人被剩余地雷炸伤或炸死。预计冬天一来临发生事故的比率会上升,那个时候有许多人,特别是儿童很可

能进入以前的冲突地区寻找柴火,偶然碰触到隐蔽地雷。

13. 由联合国人道主义援助协调办事处开展活动已有第九年。布雷方案由四个部份组成: 布雷宣传、布雷场调查和标识; 布雷训练; 以及布雷。由阿富汗四个办事处开展的布雷和布雷场调查行动涵盖了十八个省份。一些非政府组织工作在联合国人道主义援助协调办事处的统筹下展开: 三个国际非政府组织(哈洛信托会、美国拯救儿童基金和国际残疾人协会), 和五个阿富汗非政府组织(布雷和阿富汗重建组织、布雷规划署、阿富汗布雷署、探雷狗中心和阿富汗技术顾问)。一个伊朗非政府组织正为从伊朗伊斯兰共和国返回的难民进行布雷宣传训练。英国广播公司的阿富汗教育戏剧项目正继续通过其无线电戏剧系列播放与地雷有关的消息。

14. 为 1997 年年底所定的目标是排除 28 平方公里应高度优先处理的布雷场及 20 平方公里前战场内的地雷。1997 年头六个月内排除地雷的面积为 14.2 平方公里, 因此自行动开始以来的布雷面积共达 115 平方公里。这一年排除战场地雷的指标已超过。不过, 全国 140 平方公里的土地仍是应优先处理的布雷区。为应付这一问题, 设立另七个额外调查队以探测地雷或未引爆炸弹的位置。

15. 布雷宣传方案旨在通过教育人民群众鉴定和避免受地雷污染的环境内的生活有关的危机来减少与地雷有关的伤亡和其他引信。1997 年 1 月至 6 月期间约有 307 293 人接受布雷宣传方案的训练。这比起 1996 年期间受训人数已大大增加。布雷宣传方案在不同的边界出境站、国内流离失所者营地、清真寺和在社区一级上进行。联合国工作人员和非政府组织人员也由布雷方案技术人员讲解一个关于布雷宣传的课程。

16. 布雷培训工作向个人和小组提供安全有效搬走引信所需技术。这项任务通过制定和执行可持续培训和技术发展方案来完成。1941 名阿富汗人在联合国人道主义援助协调办事处直接监督下于 1997 年头半年接受训练。课程包括反地雷训练、部署前课程和小组领导人课程, 以及复习课程。自行动开始以来, 这个方案共提供 663 个课程, 训练了 29 058 人。

3. 自愿遣返

17. 1989 年以来, 约有 384 万阿富汗难民从伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦这两个主要收容国返回阿富汗。这些返回

者大多在难民专员办事处的协助下回到他们的原居地。至 1997 年 7 月,140 万阿富汗难民仍留在伊朗伊斯兰共和国,120 万人留在巴基斯坦,由于阿富汗境内的不利政治和军事事态发展,回国者减少。其他因素,例如缺乏赚取收入的机会,难民身份背景的改变(无地佃农不知返回何处)、以及收容国政府减少反难民言论等因素也是目前返回率低的原因之一。只有 40 000 名难民--大部分从巴基斯坦返回--回到一些较为安全的阿富汗地区。

18. 鉴于这些事态发展,难民专员办事处与伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦政府磋商,已将原有的 1997 年计划遣返的人数从总数 350 000 改为 125 000 人,其中 100 000 人从巴基斯坦遣返,25 000 人从伊朗伊斯兰共和国遣返。除了协助安排前往原居地的交通外,将继续向返回者提供目前的一揽子遣返援助,包括现金赠款和粮食。

19. 设在这个地区内的难民专员办事处采用了一种综合方针,将援助工作与邻国国内可能返回者紧密联系起来。这一方针以收容国内可能返回者为对象、查明这些人返回时碰到的障碍、加强与原籍国当局的合作,最后并执行旨在消除障碍和支助返回者重返社会的项目。这一进程内,依照难民专员办事处和联合国开发计划署(开发计划署)之间缔结的谅解备忘录来利用联合国各这类机构,例如,联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国项目事务厅(项目厅)和联合国人类住区(生境)中心等的技术专门知识和资源。

20. 喀布尔司法部长办公室颁发特赦令,有利于难民专员办事处开展其遣返和安置阿富汗难民的工作。大赦令规定确保返回者的基本权利、包括在他们结束流离回国时发还其土地和其他固定资产。不过,鉴于目前政治局势不明朗,预计返回者人数不会大幅度增加,因此,重要的是,难民专员办事处应继续在收容国执行援助方案。这将有助于已经实现的极为薄弱的自给自足,有助于在当前变化莫测的局势下自愿遣返的原则。

4. 粮食援助

21. 世界粮食计划署(粮食计划署)今年继续以粮食援助方式提供人道主义救济,包括照料和维持国内流离失所者,给机构供食,给回返难民提供遣返援助和通过烘烤项目来补贴面包的销售。

22. 粮食计划署 1997 年中根据面向人民和以社区为基础的复原方案给阿富汗各区域总共拨出 120 000 吨粮食,支助大约 140 万阿富汗人。其基本目标是给穷人和易受损害人口提供维持生命的粮食,支持和平地区的社会经济复苏和住户粮食安全,以及便利回返者和国内流离失所人士在他们的家乡自力更生地重返社会。

23. 编写本报告时,粮食计划署通过在阿富汗的烘烤项目接触到差不多 800 000 最易受损害的人。在喀布尔和 Jalalabad, 这些烘烤项目全年执行,而在 Kandahar、Mazar 和 Faizabad 则在短缺期间执行。1997 年 4 月,响应面粉的严重短缺,烘烤项目在阿富汗许多地区几个月期间里扩大了 25%。

24. 粮食计划署同其他联合国机构和非政府组织协调,通过其给机构供食,紧急救济和遣返援助方案来接触一些人。此外,粮食计划署给在 Herat 的流离失所人士营里大约 20 000 人提供粮食援助,并且向在北方和在 Kandahar/Helmand 地区的失所人士分发了一次粮食。

25. 由于难于接触到妇女受益人,粮食计划署把其 1997 年的复原援助粮食分发从计划的 60%下降到 23%,集中于立刻产生影响的活动,而非较长期性质的活动。继续获得支助的活动是维持生命项目和/或那些直接以妇女为对象的项目。一些这类项目包括以没有收入来源的易受损害者为对象的职业训练和创收项目,同粮农组织合作的以粮食换种子方案,和在农村和城市地区选定的以工换粮食作方案。

26. 尽管妇女的行动和就业受限制,粮食计划署继续通过其烘烤项目、通过给机构供食和 主要 以寡妇为对象的以训练换粮食的方案来直接接触妇女。在喀布尔和 Kandahar 两地设立了一些由妇女经营的烘烤项目。虽然以粮食换工作在这个传统的社会里几乎只由男人去做,粮食计划署提供的家庭配给间接地接触到妇女和儿童。粮食计划署没有在那些发生歧视妇女和女孩情况的教育领域里通过以粮食换工作的方式提供任何援助。

5. 保健

27. 1997 年上半年,卫生组织和儿童基金会同公共卫生部,其他联合国机构和非政府组织合作针对使人残疾的小儿麻痹症进行了两轮全国免疫日运动,这种病要对阿富汗三份之二残疾者负致残责任。在运动期间,360 万 5 岁及 5 岁以下儿童,即目标人口的 90%,接受了两剂量的口服小儿麻痹症疫苗的补充注射。运动范围包括 330 个区域的 310 个。这次空前的免疫范围之所以可能是由于在运动的组织和执行上部署了超过 13 000 名保健工作组、志愿人员、教员、毛拉和社区领导人。所有传统/地方的传播渠道以及地方电台和电视节目都被利用来进行社会动员。一个特别教育节目利用英国广播公司的世界服务电台傍晚普什图语广播来播送关于全国免疫日的消息。联合国和非政府组织的合作,以及战斗派系之

间议定的安宁期间便利了小儿麻痹症运动的进行。

28. 卫生组织向 8 个区域复诊医院提供 12 吨紧急医疗用品。此外,又给所有区域和省立保健设施分发了 32 吨必需的药物、设备和其他医疗用品。儿童基金会给各基层保健中心和选定的五个省提供为执行初级保健活动所必需的药物。设置一个管理工作队来负责收集基线数据。儿童基金会也支持在各基本保健中心里经营 177 个口服体液补充疗法角落,负责教导母亲如何使用口服体液补充盐,和制作小麦盐溶液和其他可以在家里制作的治疗腹泻液体。

29. 1997 年上半年,卫生组织训练了 274 名保健工作者从事诸如肺癆、肺炎、腹泻病、疟疾、利什曼病和狂犬病等主要传染病的防治工作。在五个不同区域里给矫形科技术员、物理治疗师、麻醉师和矫形外科医师组织了 30 个特别训练课程,培训出 120 名保健工作者。同喀布尔医学院和利物浦热带医学学院合作,卫生组织在贾拉拉巴德主持一个为期三个月的区域保健业的文凭课程,培训来自各区域的 24 名医生。在同期里,卫生组织在贾拉拉巴德城开办的课程给妇女保健工作者提供流行病和疾病控制训练。在编写本报告时,儿童基金会正在给保健工作者和中层管理人员提供关于合理药物使用和药物供应管理方面的训练。

30. 卫生组织也在 Kunduz 医院、Sheberghan 省立医院、Kodi Barg 医院、Mazar 区域医院和 J alalabad 区域医院进行功能和物理康复治疗。 合并援助恢复提供超过 2 000 张医院病床的容纳量。在喀布尔的 Rabia Bulki 医院和 Malalai 妇女医院,和在 Kandahar 的 M u lki 妇女医院正在设立物理和功能康复治疗。这些项目由联阿协调处、难民专员办事处、粮食计划署和卫生组织联合资助,而项目的领导执行机构,即儿童基金会,也改善了三个区域/省级冷房和修复了在喀布尔的中央冷房。

31. 妇幼保健是从事保健工作的卫生组织、儿童基金会和其他组织的一项优先业务。妇女和儿童占援助目标人口的 70%左右。卫生组织执行的项目包括给现有的 45 个妇幼保健中心提供妇幼保健设备和用品,给来自阿富汗各区域的 24 位医生提供关于“安全孕产”的培训,把《产科急诊指导方针》和《必需的新生婴儿照料》翻译为法斯文和印刷出版,和培训来自全国各区域的 130 名传统助产士。

32. 为了应付营养的需要,已经把给两岁以下儿童提供补充性喂养方案结合进扩大免疫方案的例行活动。儿童基金会正在给各治疗/补充中心、喂养中心和其他机构提供酪蛋白、脱脂奶粉和糖混合营养粉和 BP-5 来治疗营养不良的儿童。

目前正在进行一项关于碘化岩盐的可行性研究,以便可能在阿富汗北部的三个主要岩盐矿场里实施。目前正在设立一个有效的防治腹泻病系统,这种病是导致儿童死亡的主要原因之一。

6. 供水和卫生

33. 提供安全饮用水和改善现有卫生系统仍然是阿富汗农村和城市地区的一项迫切优先项目。对于那些曾经遭受漫长冲突影响和正在收容国内流离失所者和收容回返难民并使他们重返社会的区域,有必要恢复这种基础结构。

34. 卫生组织正在同难民专员办事处、联阿协调处和粮食计划署合作完成 Kandahar、G hazni 和 Jalalabad 的供水系统的修复工作和在 Faizabad 兴建供水系统。超过 6 3 5 000 居民现在可以获得安全饮用水。卫生组织也在 Kandahar、Zarange、Jalalabad、Karte-e-Moalimeen 和 Kunduz 等省执行供水和卫生项目。

35. 在开发计划署的两年期方案下,截至 1997 年年中为止,已经在农村地区修复了 1 500 个水井和 25 000 立方米供水结构和 20 公里的供水管道。城市地区估计有 300 万人获得确保供水和改善的卫生设施。

36. 生境参与喀布尔不同地区的排洪运河的建筑,沿着喀布尔河用石块建筑保护墙和支持城市污水管理收集系统。同时也在 Mazar 和 Herat 实施了一系列卫生系统的修复项目。儿童基金会在卫生组织、联阿协调处、粮食计划署、非政府组织和公共卫生部的支持下正在组织在选定地方进行提高对口服体液补充疗法的认识,以及卫生和保健教育的宣传运动。

7. 教育

37. 由于塔利班所强加的歧视性做法,几乎所有的联合国教育项目都已因此暂停实施或不予执行。在女童和男童都有权平等地受教育的北部地区,儿童基金会正在实施旨在改良课堂教学方法的新创教员培训方案。儿童基金会继续向少数几个准许女童上学的塔利班控制区提供男女学童正规和非正规教育支助。正在赫拉特为国内流离失所儿童进行一项此类的方案,其方式为与难民专员办事处和英国广播公司/阿富汗戏剧方案合作广播有关教育和儿童权利的基本知识。

38. 1995 年以后,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)一直都在阿富汗境内同联合国其他机构和非政府组织合作进行各项活动。所有的方案都朝向为男女性的成年人和儿童服务。正在马扎尔同生境合作进行小学校长管理训练方

案。1997 年 3 月,教科文组织在巴基斯坦的白沙瓦举办了关于阿富汗教育人员课程设计和发展的讲习班。参加者有 35 人,其中有 7 位女性。

39. 4 月间联合国在坎大哈省为塔利班领导人举办了一次关于教育的讲习班,儿童基金会和教科文组织派有技术顾问参与。讨论会的目的是为了告知塔利班联合国目前的活动和未来的计划以及辨明和了解塔利班领导人在教育方面的期望。由于塔利班仅强调男童的教育,所以未取得进展。

8. 粮食和农业

40. 尽管农村基础设施完全崩溃,灌溉系统遭到破坏,主要农田里都有地雷,但是,已正在实施许多项目,以期协助增加已定居农耕社区、游牧和半游牧畜牧业者、返回者和易受伤害群体的粮食生产总量。粮农组织、粮食计划署、开发计划署和联合国项目事务厅已通力合作设法重新恢复阿富汗境内的粮食生产。此项援助包括修复大约 500 公里长的便利生产和货物交流的道路支线。此外还恢复了对 5 000 公顷土地的灌溉。

41. 种籽最初是由邻国供应。但是,自从 1995 年以后,开发计划署极力强调国内生产种籽并加以质量控制监督。其他的项目还包括建立 100 处果树苗圃,以提供足够的材料用于将近 5 000 公顷面积的果园。此外,180 000 名农民得益于已生产的将近 8 000 吨改良品种的小麦种籽,从而导致增产 50%以上。粮农组织和粮食计划署正在实施一项以粮食换种籽方案,即使用粮食计划署的小麦交换当地农民与粮农组织合伙生产的改良品种种籽。这些种籽再经由粮农组织加工处理后,以补贴价格售给小规模农民。

42. 粮农组织因为采用了生物学和机械上的方法,所以在阿富汗北部防治蝗虫害工作上取得了重大进展。此外还在各农业--生态区域进行了 100 多次关于小麦、稻米、大麦和玉米的实验,以期找到可抗病虫害的高产量品种,然后再在当地繁殖与传播。

43. 各地的兽医站进行了三千万次疫苗注射。正在建立基础实验站,以确保可行的预警系统和位于关键地点的育种牲畜;育种牧场可保证定期持续不断地供应繁育材料。通过开发计划署的资金,粮农组织正在操作 255 个区域兽医站,这可确保全国 76%的覆盖度。这些兽医站因为收取用户付费,所以渐能自我维持。

9. 易受伤害群体

44. 儿童基金会的任务之一就是设法解决处境特别困难的儿童的需要。在阿富汗境内正特别注意受到冲突影响的儿童。儿童基金会已评估了喀布尔儿童因战争而引起的心理--社会创伤的性质和普遍程度。初步的分析显示,极多的儿童曾处于引起创伤的事件而且都呈现创伤性紧张症反应。正在规划解决该项研究所查明的需要的方案。儿童基金会还支助居住在收容所的儿童。

45. 儿童基金会支助旨在帮助阿富汗北部贫穷妇女的社会信贷方案和巴达赫尚的农村妇女发展方案。在东部地区,儿童基金会向农村残障妇女和儿童复健方案提供了数额不大的支助。此外,某些一般社区发展方案也包括帮助易受伤害妇女的小规模技术培训和创收活动。

B. 人道主义方案的协调

46. 由秘书处人道主义事务部全面负责,联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处对阿富汗的人道主义方案提供了协调和后勤支助。该办事处还管理排雷方案、空运业务和无线电广播网、后者为阿富汗境内联合国各主要工作地点提供 24 小时无线电联系。

47. 联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处在确保联合国机构与国际和国内非政府组织之间适当协调方面起了关键作用。

48. 在向阿富汗提供人道主义和重建援助方面,非政府组织协调机构起了重要作用。阿富汗机构协调小组和阿富汗非政府组织协调局这两个机构正在阿富汗境内致力于确保从事改善阿富汗人民生活的数以百计的当地及国际非政府组织所进行的活动均能取得协调一致。

49. 针对国际社会对阿富汗的关注逐渐消退的迹象,为了确保继续提供人道主义援助,已举行了一个旨在为阿富汗制订一项“人道主义战略”的国际论坛。这个于 1997 年 1 月 24 日至 26 日在土库曼斯坦的阿什哈巴德举行的援助阿富汗国际论坛讨论了国际社会和当地社会共同关心的问题。

50. 该论坛作出的一项关键决定是制定援助阿富汗战略,其第一个步骤就是将联合国人道主义协调员和联合国驻地

协调员的职务合并成为单一的联合国人道主义和发展方案协调员。此项战略是为了同时设法解决紧急问题和长期需要,以期确保可持续发展和未来的和平可以持久。最近还设立了一个由选定的联合国机构、非政府组织、捐款国和红十字国际委员会组成的阿富汗工作队。

51. 为了增强该论坛所造成的动力,在机构间合作下,正在拟订一项战略框架方针。它的主要目的是为了提出一项统一的综合救济和发展援助战略。冲突受害人、平民、区域和省级当局、国内非政府组织和在阿富汗境内工作的国际伙伴都将可取用关于过去和目前情况的宝贵数据和资料。为了形成对问题和可能的解决办法的共同理解,制订战略框架的准备工作应包括关于人类悲剧的影响及在经济、社会和发展方面对复原造成的限制的全面需要评估。战略框架的一些特征包括:制订针对阿富汗当局的共同战略、强调对国际原则的承诺以及协助建立当地和国际二级政治和非政治领域之间的联系。已计划的主要构成部分有下列四项:可能的人口学考虑因素、人道主义上的关切、宏观经济学范畴及和解与复原的前景。

52. 1997年6月26日,秘书长要求联合国系统各组织充分合作以执行人道主义事务执行委员会所建议的政策和措施(见上文第7段)。人道主义事务执行委员会所建议的此项原则性方针规定,除非方案可确保男性和女性均可平等地参加并从中得益,联合国各机构不应参与诸如社会-经济基本设施、社区活动和建立体制工作等方面由机构提供援助的方案。但是,此项政策不适用于维持生命的人道主义活动。已任命性别问题和提高妇女地位特别顾问负责领导阿富汗境内性别问题机构间特设小组。为了配合这些努力,已设立了一个联合技术委员会,以作为促使塔利班讨论性别问题和援助方案以及采行国际标准问题的机制。

三、复兴和发展活动

53. 重建农村和城市社区在开发计划署复兴阿富汗的战略目标中占有突出地位。方案的总目标是通过加强基层社区和自助资源重建实现复原的本地能力。通过基层一级有高度影响力的小型介入行动和发展管理当中更强化的有利参与,改进了公平和可持续取得生产和社会资产及服务的机会。方案的另一个方面是建立地方一级的公营和私营部门能力,以支持社区推动的复兴和发展努力。

54. 通过建立 74 个县议会和 420 个村议会实现了社区发展目标。这些议会是用来鉴定和确定优先需要,它们也参与项目的规划和监测。另外也设立了妇女社区论坛,将 3,600 名参与者结合起来参与各种各样的发展活动。还设立了四十个以社区为基础的复兴委员会,以协助残障社区成员。

55. 共修复了 500 公里的支线道路和 7 公里的都市段道路。小桥和石阶的重建使大约 150 000 人受益,让受到战争破坏的街坊有更大的进出方便。

56. 在过去 19 年的战争中,估计阿富汗 230 万间住房的 25%遭到了破坏或摧毁。许多破坏发生在城市之内,在这些地方有三分之一的住房是简易住所,许多公用的基础结构都已不能再使用。在开发计划署的支助下,生境已在阿富汗全境各城市进行修复住房、公共建筑、卫生和供水系统的工作。生境将重点放在基层,发展出了本地的都市管理能力。目前生境在喀布尔、马扎尔和赫拉特设有办事处。

57. 生境在喀布尔进行了范围广泛的项目。方案的核心领域是社区支助和发展、供水、卫生和排水的改善、通路的改善、能源、环境和文化方案。生境也在这项工作能够帮助社区带动其复兴的地方支助其地方政府。由生境直接管理的小型街坊社区复兴项目共使 7 500 名工人受益。生境/牛津救济会合办的一个称为巴格拉米/洛加尔的供水计划间接使大约 400 000 名喀布尔居民受益。

58. 生境与社区组织一起,在马扎尔和赫拉特进行了一系列复兴和复原项目。街坊行动方案下的活动包括了社区发展方案、卫生研究与发展、主要街坊排水系统的改进、凿井和手动抽水机的安装、都市植树项目和各种创收项目。市基础设施修复工程下的项目包括有昂道路的改善、学校的修复、市排水系统的改善、城市水管供水的修复、调查和绘图等。另外也在马扎尔进行冬季救济方案。

59. 开发计划署在今年启动了援助协调方案管理资料系统。这个项目预期将建立一个资料管理和决策支助系统,在较长期战略的构架内加强援助方以协调的方式计划、执行、监测和评价人道主义情况、紧急状况和对阿富汗的发展援助。援助阿富汗国际论坛在 1997 年 1 月将这项工作定为优先事项。

60. 1997 年 4 月,开发计划署在其他有关联合国机构的支助下,开展了消除贫穷和社区授权倡议。这个项目旨在通过以下方面恢复安全感重建本地的能力和对复兴工作作出承诺;加强社会的融和,重点放在处于不利地位和边际地位的

团体的需要;以及从下到上建立民主机构。

四、药物管制

61. 阿富汗是世界上两个最大的生产非法鸦片的国家之一。据联合国国际药物管制规划署 1996 年调查报告,估计有 57 000 公顷左右的土地用于耕种罂粟,每年为大约 200 000 名农民带来了 6 000 万美元以上的收入。1996 年 11 月 11 日,塔利班外交部长发表了一项他们反对生产、加工、贩运和滥用非法药物的照会。

62. 规划署已制订出一项药物管制战略和为期四年(1997-2000 年)的综合援助方案,包括以下组成部分:药物管制方面的能力建设;药物管制监测系统;减少种植罂粟作物;减少需求方面的支助;和执法。

63. 在 1997 年上半年,规划署继续支助现有药物管制机构如 1995 年在规划署支助下设立的楠格哈尔药物管制和发展股及喀布尔的国家高级委员会等。规划署已连续四年在 18 省进行鸦片罂粟调查。据今年九月公布的调查报告,阿富汗的鸦片罂粟种植在 1997 年上升到 2 800 吨,估计比 1996 年增加 25%。这项增加可能是由于有利的气候条件和种植方法的改进。报告也指出阿富汗鸦片总产量的 96.4%源于目前在塔利班控制下的省份。

64. 规划署在坎大哈和楠格哈尔的选定县份开展了参与性规划进程。村、县和省级当局均参与了这项旨在建立省药物管制行动计划的做法。在有关当局逐步禁止种植罂粟的情况下,将提供一套援助。

65. 1996 年,联合国工业发展组织(工发组织)参与执行了规划署监测阿富汗鸦片种植项目。在本报告提出时,工发组织正在执行关于坎大哈和楠格哈尔的工业机会的另一个规划署项目。这个项目旨在查明发展农事工业的竞争性机会,以替代鸦片种植,增进农村地区的就业和创收机会。

五、会员国的捐助

66. 以下列出会员国对阿富汗紧急人道主义和复兴方案的财政捐助。所列事项只包括有关会员国为本报告而汇报的捐助。作为附件附于本报告之后的一项财务报表提供了通过人道主义事务部机构间支助处报告的数字。

67. 奥地利政府共捐助了 56 327.94 先令用于医药援助、4 694 美元用于救济和粮食保障及 200 000 先令用于阿富汗

的扫雷工作。

68. 大不列颠及北爱尔兰联合王国政府捐助了 6 990 000 英镑给联合国各机构和各类非政府组织,主要是用于进行创收活动、难民的重新结合、农业振兴、供水和卫生、扫雷、保健、教育和协调。

69. 埃及政府提供了 55 000 美元用于医药和医疗设备及 100 000 美元用作大学奖学金。这些捐助是在 1996 年提供。

70. 爱尔兰政府捐助了 150 000 爱尔兰镑给粮食计划署,用作紧急粮食分配;60 888 爱尔兰镑用作喀布尔的排水和防洪;通过一个非政府组织捐助了 41 978 爱尔兰镑,用于在法拉省开凿一条运河。

71. 意大利政府向红十字会提供了 10 亿里拉的财政援助,用于战争受害者的矫形康复方案。

72. 卢森堡政府捐助了 1 000 万卢森堡法郎给红十字会用于人道主义援助,600 万卢森堡法郎给卫生组织用作医疗援助。

73. 瑞典政府共就 1997 年捐助了 7 900 万克朗。主要的执行者有瑞典阿富汗委员会、红十字会、红十字会与红新月会国际联合会、向阿富汗提供人道主义援助协调事务处、难民专员办事处、粮食计划署、儿童基金会和开发计划署。

六. 总结意见

74. 由于阿富汗的政治和军事情况不可预测,喀布尔附近和一些战略区每日都继续发生冲突事件,而其他地区则仍比较平静,提供人道主义救济援助对受该国境内冲突的影响的大多数最脆弱的人仍极为重要,这一个国家既不是处于全面战争的状态,也不是完全处于和平的状态。如果要使各援助机构所进行的工作持续具有长期的影响,达成政治解决是必要的。同时,由于冬季即将来临,而人道主义情况也可能日益恶化,因此便迫切需要对那些最有需要帮助的人立即作出响应。

75. 在阿富汗工作的各组织所面临的挑战强调了使国家和国际的人道主义、发展、政治和其他伙伴之间有充分的协调是极为重要的。从援助阿富汗国际论坛以至战略框架的办法,联合国各机构、非政府组织和捐助者之间的协调和合作在今年已有改善,而确实也已有增加。战略框架的拟订预期将使到对阿富汗所面对的问题有更好和更深的全面了解。

对这些了解达成一致意见预计将提高人道主义和重建方案的效率,并有助于加强联合国的全系统办法以期获得长期的解决。

76. 阿富汗的安全,特别是各主要城市的安全,仍需要受密切监测,并令人十分关心。例如在 5 月 29 日,在对联合国房舍一再进行袭击巷战日增和反外国情绪后有 65 名国际援助工作人员、记者和外国领事馆人员便必须在联合国的协调下撤离。1997 年 9 月,由于联合国房地遭掠夺和在马扎里沙里夫街头发生武装冲突,联合国及其各伙伴便再被迫暂时停止其在马扎里沙里夫区域进行的人道主义业务。这些事件严重妨碍国际社会为帮助数以千计依赖外来援助的阿富汗人所作出的各种真正的努力。

77. 塔利班限制妇女就业和女孩上学的政策阻碍了若干人道主义活动的执行,并继续是一项令人极为关心的事项。希望联合国及其各人道主义伙伴所通过的原则将使救济和复兴方案能获推行,因为这些方案充分尊重妇女的权利。

78. 秘书长吁请国际社会继续慷慨提供自愿捐助,支持阿富汗的各项人道主义和重建援助方案,以便使联合国系统各组织为促进阿富汗人民的福利和促使这些人民有美好的未来而提供的各项主要活动得以继续进行下去。

附件一

截至 1997 年 9 月 26 日
响应 1997 年机构间联合援助呼吁各部门作出的认捐/捐助
(美元)

国 家	救济和粮 食安全	排 雷	难民重返 社 会	初级保健 ^a	农村复兴	城市复兴	饮水和 卫 生	住 房	残疾人	教育与 训 练 ^a	协调和救济 管理支助	未指定用途 的 信托 基 金	美元共计	药物管制
澳大利亚		378 000		10 040			313 313						701 353	
奥地利	15 793	16 667		44 536									76 996	
加拿大	^b	726 190	739 000	730 000							253 820		2 449 009	
埃及				44 500 ^c									44 500	
欧盟		2 261 364		1 617 361									3 878 725	
芬兰			553 506										553 506	
法国	^c													
德国	293 598	2 000 000					1 156 069						3 449 667	
意大利			887 574	1 000 000 ^c									1 887 574	700 000
爱尔兰	226 929						155 610						382 539	
日本	^f	1 000 000											1 000 000	
卢森堡				339 806									339 806	
荷兰 ^g	1 131 579	2 530 993	529 101	1 315 790	2 070 526					161 947	468 925		8 208 861	263 158
挪威		1 508 106	450 000										1 958 106	211 864
瑞典	833 333	2 500 000	651 042	821 061							208 333		5 013 770	
瑞士				4 444									4 444	
联合王国	^h	1 209 677	1 290 323	1 077 842	446 774		174 194				2 419 355		6 618 164	3 063 150
美国		2 000 000 ⁱ	1 500 000	1 000								500 000	4 001 000	1 600 000
现金共计	2 501 232	16 130 997	6 600 546	7 006 380	2 517 300		1 799 186			161 947	3 350 433	500 000	40 568 021	5 838 172
实物共计	2 348 387	1 011 111											3 359 498	
总 计	4 849 619	17 142 108	6 600 546	7 006 380	2 517 300		1 799 186			161 947	3 350 433	500 000	43 927 519	5 838 172
联合呼吁内要 求的资金	10 676 075	22 166 000	28 101 000	20 373 705	15 245 897	5 178 000	12 563 025	2 883 740	1 521 000	6 593 340	7 707 410		133 009 192	

^a 儿童基金会为初级保健要求的资金增加了 1 500 000 美元,而儿童基金会为教育和训练方案要求的资金则减少了 1 500 000 美元。

^b 根据粮食计划署要求的粮食捐助项下以实物认捐小麦(价值为 9 500 000 美元)。

^c 供采购药品和医疗工具。

^d 以实物认捐的 8 000 吨小麦(价值为 2 000 000 美元),不是根据联合呼吁捐出的,而是根据粮食计划署要求的粮食捐助项下拨出的。

^e 包括借调两名医生。

^f 根据粮食计划署要求的粮食捐助项下以实物认捐粮食援助(价值为 9 800.00)。

^g 认捐 159 600 法郎(84 000 美元),以支付 1997 年 1 月 21 日和 22 日在土库曼斯坦的阿什加巴德召开的援阿论坛的开支和为编制阿富汗手册向国际人道主义报告中心认捐的 161 880 法郎(87 502.70 美元)(不是根据联合呼吁捐出的)。

^h 包括以实物认捐 5 000 吨粮食援助(价值为 2 348 387.09 美元)。

ⁱ 包括通过财务管理科方案认捐实物 1 000 000 美元。

附件二

为关于援助阿富汗的 1997 年联合呼吁提供资金：
截至 1997 年 9 月 26 日的订正财务总表
(美元)

认捐/捐款 美元																																									
呼 吁 组 织	呼吁所需 经费共计 美 元	澳 大 利 亚	奥 地 利	加 拿 大	丹 麦	埃 及	欧 盟	芬 兰	法 国	德 国	爱尔兰	意 大 利	日 本	卢森堡	荷 兰 ^a	挪 威	瑞 典	瑞 士	联合王国	美国	现有资金 共计美元	亏缺美元	缴付呼吁所需 经费百分比																		
粮农组织	4 776 075	313 313																4 444	1 290 323	1 500 000	6 604 990	4 776 075	0.00																		
人类住区中心	12 473 540																																						12 160 227	2.51	
开发计划署	2 000 000																																							2 000 000	0.00
教科文组织	93 800																																								93 800
难民专员办事处	26 726 000	10 040	44 536	739 000				553 506			887 574				529 101	450 000	651 042	4 444	1 290 323	1 500 000	6 604 990	20 121 010	24.71																		
儿童基金会	10 005 403			730 000				572 361			1 000 000				167 392	1 315 790	809 061		469 777		5 118 957	4 886 446	51.16																		
联阿协调处	27 126 000			378 000				980 009			2 000 000				1 000 000	2 928 865	1 508 106		2 719 444		3 225 806	3 500 000	18 240 230	8 885 770	67.24																
项目厅	2 947 500															736 842							736 842	2 210 658	25.00																
项目厅/亚太发展中心	1 521 000	701 353									226 929								2 348 387 ^f		4 461 281	538 719	89.23																		
粮食计划署	5 000 000																																								
卫生组织	8 523 789																				44 500								172 414									322 581	539 495	7 984 295	6.33
工作小组 ^g	6 000 000																																							6 000 000	
非政府组织	25 816 085	701 353	32 459					3 306 364		1 449 667	155 610				1 645 631		12 000		1 309 677	1 000	7 912 408	17 903 677	30.65																		
共计	133 009 192							76 995		2 449 009	44 500				3 878 725		553 506		3 449 667	382 539	1 887 574	1 000 000	339 806	8 208 861	1 958 106	5 024 880	4 444	8 966 551	5 001 000	43 927 516	89 081 677	33.03									
药物管制署																					700 000			263 158	211 864				3 063 150	1 600 000	5 838 172										
红十字委员会/红十字 与红新月会 ⁱ	42 710 444									1 100 000	1 367 781								388 350		591 716		287 356	3 078 947		1 954 023			806 452		9 574 625		22.42								

^a 认捐 159 600 法郎 (84 000 美元) 以支付 1997 年 1 月 21 日和 22 日在土库曼斯坦的阿什加巴德召开的援阿论坛的开支, 和为编制阿富汗手册向国际人道主义报告中心认捐的 161 800 法郎 (87 502 美元) (不是根据联合呼吁捐出的)。

^b 包括借调两名医生。

^c 包括通过财务管理科方案认捐实物 1 000 000 美元。

^d 根据粮食计划署要求的粮食捐助项下以实物认捐小麦 (价值为 9 500 000 美元)。

^e 根据粮食计划署要求的粮食援助项下以实物认捐 8 000 吨小麦 (价值为 2 000 000 美元)。

^f 根据粮食计划署要求粮食捐助的项下以实物认捐粮食捐助 (价值为 9 800 000 美元)。

^g 包括以实物认捐 5 000 公吨粮食援助 (价值为 2 348 387.09 美元)。

^h 联合国各机构和非政府组织的提出一项供西部阿富汗进行农村重建的联合项目提案。

ⁱ 根据捐助者提供的资料。



大会

Distr.
GENERAL

A/52/536
28 October 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH