



Distr.
GENERAL

A/50/417
12 September 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятидесятая сессия
Пункт 97h предварительной повестки дня*

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ

Предпринимательство и приватизация в интересах экономического
роста и устойчивого развития

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	4
II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3 - 7	4
III. РАМКИ ДОКЛАДА	8 - 9	6
IV. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПУТЕМ УЛУЧШЕНИЯ КООРДИНАЦИИ	10 - 37	6
A. Содействие развитию предпринимательства	10 - 17	6
B. Содействие осуществлению программ приватизации	18 - 33	8
C. Осуществление демонополизации	34 - 36	13

* A/50/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Осуществление административного дерегулирования	37	14
V. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ	38 - 93	14
A. Развитие национальных потенциалов по содействию предпринимательству	38 - 64	14
1. Рамки политики	38 - 50	14
2. Правовая база	51 - 52	17
3. Налоговая база	53 - 64	18
B. Разработка и осуществление стратегий приватизации	65 - 81	21
C. Создание благоприятных условий	82 - 93	25
1. Создание и развитие мелких и средних предприятий	82 - 83	25
2. Поддержка местных предпринимателей	84 - 93	26
VI. ПАРТНЕРСТВО МЕЖДУ ЧАСТНЫМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ	94 - 146	28
A. Механизмы обсуждения и консультаций	94 - 124	28
1. Предпринимательство	94 - 103	28
2. Приватизация	104 - 109	31
3. Административное дерегулирование	110 - 111	32
4. Реорганизация деятельности государственных предприятий посредством внедрения методов частного предпринимательства	112 - 120	33
5. Перепрофилирование военного сектора на производство товаров и услуг гражданского назначения	121 - 124	35
B. Анализ и распространение накопленного опыта и извлеченных уроков	125 - 146	36
1. Развитие предпринимательства	125 - 135	36
2. Осуществление программ приватизации	136 - 145	39

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Применение практики частного предпринимательства в деятельности государственных предприятий	146	42
VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	147 - 154	42

Приложения

I. Перечень организаций системы Организации Объединенных Наций, предоставивших материалы для подготовки настоящего документа		44
II. Список изданий Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательства, приватизации, демонополизации и административного дерегулирования		45

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/180 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года о предпринимательстве и приватизации в интересах экономического роста и устойчивого развития, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности, в консультации с руководителями соответствующих органов, организаций и программ системы Организации Объединенных Наций подготавливать раз в два года доклад о политике и мероприятиях, касающихся предпринимательства, приватизации, демонополизации и административного дерегулирования.

2. По состоянию на 25 июля 1995 года 21 (см. приложение I) из 37 организаций, которым было предложено представить сведения, представили информацию для настоящего доклада. Высокая доля респондентов свидетельствует о том, что организации системы Организации Объединенных Наций придают важное значение содействию развитию предпринимательства и приватизации, а также о том, что сфера деятельности, в которой может оказываться такое содействие, широка. В зависимости от того, о каких организациях идет речь, деятельность в этой области охватывает весь спектр научных исследований и анализа, технической помощи, финансовой поддержки, организационного строительства, информационной деятельности и профессиональной подготовки. Этот широкий круг интересов дополнительно подтверждается примерами, приведенными в приложении II, в котором приводится перечень различных публикаций, изданных соответствующими организациями.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3. Вклад частного сектора в дело экономического роста и устойчивого развития объемов и многогранен. Активно функционирующий и растущий частный сектор - будь то мелкие, средние или крупные предприятия - является главным средством, при помощи которого в обществе обеспечивается занятость, создается богатство и повышается материальное благосостояние населения. Он может вносить существенный вклад в дело борьбы с нищетой. Кроме того, свободный и динамичный частный сектор содействует развитию людских ресурсов, предоставляя людям возможности и альтернативные варианты для выбора профессии, структуры потребления и инвестиций. Не менее важным фактором является то, что процветающий частный сектор станет основным генератором ресурсов в обществе и будет содействовать созданию стабильной и растущей базы поступлений, из которых правительства могут черпать ресурсы для разработки и обеспечения функционирования других механизмов и систем и осуществления мероприятий в поддержку экономического роста и устойчивого развития. С учетом этого в дискуссиях по вопросам национальной и международной политики роли рынка стало уделяться первостепенное внимание, поскольку все шире начал признаваться тот факт, что подходы, основанные на применении рыночных механизмов, зачастую могут представлять собой более эффективное средство для осуществления деятельности, которая первоначально осуществлялась государством или полугосударственными организациями.

4. Предпринимательство является определяющим компонентом подхода к эффективной организации экономической деятельности, основанного на децентрализации и применении рыночных механизмов. Практически все успешно функционирующие частные предприятия любых размеров во всех секторах экономики в развитых и развивающихся странах созданы благодаря усилиям отдельных предпринимателей или небольших групп предпринимателей. Перспективы развития предпринимательства в большинстве развивающихся стран заметно улучшились по мере значительного уменьшения возникших в прошлом диспропорций. Полная ликвидация таких диспропорций должна содействовать развитию здорового предпринимательства на благо общества.

/...

Ключевым аспектом этого явления является то, что уменьшение роли государства в экономике развивающихся стран также способствует развитию предпринимательства, поскольку уменьшается доминирующая роль государства и появляются новые возможности в связи с приватизацией.

5. В последние годы наблюдается заметная и постоянная тенденция к передаче производственных мощностей из государственной собственности в частные руки. Приватизация охватила не только производственные предприятия, но и другие сферы деятельности: от финансовых услуг до инфраструктуры. Движущей силой приватизации являются главным образом два фактора. Во-первых, правительства приходят к выводу, что государственные предприятия истощают их бюджетные ресурсы, тогда как мобилизация бюджетных поступлений представляется нелегкой задачей. Во-вторых, осознание того, что компании государственного сектора просто не в состоянии предоставлять многие виды услуг, зачастую стимулирует приватизацию.

6. Вместе с тем важно признать, что проведение политики, направленной на развитие предпринимательства, а также касающейся приватизации, демонополизации и дерегулирования, зачастую сопряжено с непредвиденными проблемами экономического, социального и политического характера. Например, за приватизацией, дерегулированием или демонополизацией бывших государственных предприятий должно следовать принятие дополнительных мер в области политики по обеспечению того, чтобы, например, государственные монополии не превратились в частные с той лишь разницей, что монопольную ренту получают частные, а не государственные владельцы. Дерегулирование рынка труда может привести к непредвиденным последствиям в виде возникновения значительного разрыва в уровнях заработной платы и ослабления социальных сведений. В связи с дерегулированием зачастую возникает необходимость совершенствования политики в целях укрепления систем корпоративного управления и создания механизмов государственного контроля. Так, в ряде стран серьезными проблемами стали коррупция, уклонение от уплаты налогов и даже использование государственных ресурсов в частных целях.

7. В результате все более широкое признание получает необходимость разграничения роли рынка и государства, при этом государство должно создавать благоприятные условия для использования рыночных сил в интересах обеспечения максимального раскрытия экономикой своего производственного потенциала. Благоприятные условия предполагают, в частности, обеспечение адекватной социально-экономической инфраструктуры, включая, например, хорошую систему транспорта и связи, эффективные и недискриминационные банковские и финансовые учреждения и открытый торговый и инвестиционный режим. На практике эти благоприятные условия могут в значительной степени быть созданы частным сектором, например путем строительства, технического обслуживания и эксплуатации дорог, портов и мостов и создания банков и других финансовых учреждений. Необходимо, чтобы правительство взяло на себя инициативу по созданию благоприятных условий, прежде всего в том, что касается формирования правовой основы, не допуская возникновения негативных побочных эффектов в виде страсти к наживе, частной монополии и коррупции. Хотя признано, что роли рынка и государства зависят от существующих в конкретных странах социально-экономических условий, далеко не ясно, где точно проходит граница между ними. Более того, это та область, в которой необходимо в неотложном порядке провести работу в сфере государственной политики.

III. РАМКИ ДОКЛАДА

8. С учетом большого объема представленной информации, а также разнообразия мероприятий, осуществляемых как на межорганизационном, так и на внутриорганизационном уровне в области предпринимательства, приватизации, демонополизации и административного дерегулирования, настоящий доклад состоит из трех основных разделов. В разделе IV основное внимание уделяется

/...

укреплению деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем улучшения координации деятельности, связанной с предпринимательством, приватизацией, монополизацией и административным дерегулированием. Раздел V посвящен технической помощи, предоставляемой различными организациями в целях развития национального потенциала, осуществления политики в области приватизации и создания благоприятных условий. В разделе VI рассматривается вопрос партнерства между частными и государственными предприятиями и то, в какой степени система Организации Объединенных Наций содействует формированию такого партнерства.

9. Информация, представленная различными организациями, сгруппирована в соответствии с этими тремя разделами, с тем чтобы читатель мог получить более четкое представление о разнообразии и масштабах мероприятий, осуществляемых организациями системы Организации Объединенных Наций в области предпринимательства и приватизации. Информация, содержащаяся в упомянутых разделах, полностью основана на материалах, представленных соответствующими организациями. Таким образом, она отражает их собственную оценку своей деятельности.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПУТЕМ УЛУЧШЕНИЯ КООРДИНАЦИИ

A. Содействие развитию предпринимательства

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

10. Деятельность ЭСКЗА направлена на содействие развитию мелких и средних предприятий и приватизации, что является приоритетными областями деятельности в среднесрочном плане ЭСКЗА и соответствующих программах работы. Правительства стран региона все шире признают, что программы приватизации являются эффективным средством повышения эффективности и производительности государственных предприятий. ЭСКЗА признает, что важным элементом политики в области промышленного развития является оказание поддержки потенциальным предпринимателям, прежде всего в определении и создании жизнеспособных предприятий; а также предоставление вспомогательных услуг и помощи имеющимся предпринимателям. ЭСКЗА решает эти вопросы в тесном сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

Международная организация труда

11. МОТ участвует в деятельности по содействию развитию предпринимательства и мелких предприятий с 70-х годов, причем эта деятельность является важной и неотъемлемой частью ее Программы по развитию управления и тесно связана с работой в рамках Всемирной программы занятости. Программа в области предпринимательства и мелких предприятий осуществляется на следующих уровнях: а) мероприятия, касающиеся создания условий, связанных с политикой, регулированием и культурой, которые содействовали бы развитию предпринимательства и мелких предприятий; б) мероприятия, направленные на укрепление потенциала сторон, представленных в МОТ (правительств, нанимателей и организаций работников), и других участников на национальном уровне в целях осуществления их усилий по предоставлению вспомогательных услуг мелким предприятиям; и с) разработка различных учебно-методических комплектов и других информационных материалов, которые стороны, представленные в МОТ, и другие стороны, приверженные делу содействия обеспечению высококачественной занятости путем развития мелких

предприятий, могли бы эффективно с точки зрения затрат корректировать с учетом местных условий и обстоятельств.

12. МОТ является одним из учредителей Комитета учреждений-доноров по развитию мелких предприятий, одной из целей которого является координация деятельности различных доноров и учреждений (включая ПРООН, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Всемирный банк), активно участвующих в деятельности по развитию предпринимательства и мелких предприятий. Комитет является важным форумом для обмена информацией о деятельности на глобальном уровне и опыте, накопленном в этой области.

13. МОТ оказывала Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) помощь в подготовке технического документа для сессии специальной рабочей группы по вопросам роли предприятий и развития, которая состоялась в апреле 1995 года. В этом документе анализируется взаимосвязь между развитием национального потенциала в области предпринимательства, в частности развитием мелких и средних предприятий, и процессом развития.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

14. В ЮНИДО деятельность в области развития предпринимательства до настоящего времени осуществлялась в особой форме мероприятий по развитию людских ресурсов, связанных с подбором, профессиональной подготовкой и инструктированием отдельных владельцев/управляющих, предоставлением им возможности использования более качественного вспомогательного обслуживания и расширения их доступа к информации, финансам, рынкам, передаче технологии и источникам инвестиционных ресурсов. В ходе этого процесса решаются проблемы политики и принимаются институциональные меры. Таким образом, развитие предпринимательства рассматривается как неотъемлемая часть всеобъемлющего и комплексного подхода, в рамках которого особый упор делается на вовлечении женщин в основное русло жизни общества и развитии мелких и средних предприятий, а также как одна из форм развития внутреннего предпринимательского потенциала для решения задачи реорганизации государственных предприятий и других крупных фирм.

15. В начале 1994 года с учетом новых приоритетов структурной реформы было создано отделение мелких и средних предприятий, которое в сотрудничестве с другими службами и подразделениями ЮНИДО отвечает за координацию деятельности ЮНИДО в области мелких и средних предприятий. Основной упор в рамках Программы ЮНИДО в области мелких и средних предприятий делается на целенаправленное содействие решению задач мелких и средних предприятий в целях обеспечения полного раскрытия ими своего потенциала и внесения максимального вклада в модернизацию промышленности, повышения их производительности и конкурентоспособности посредством постоянной подготовки и обновления продукции/совершенствования процессов. Главными действующими лицами по-прежнему остаются сами предприниматели, которые создают или расширяют предприятия и вносят полезный вклад в развитие, если они действуют в благоприятных условиях.

16. Улучшение связей с другими двусторонними и многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития/донорами (в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций), которые содействуют развитию мелких и средних предприятий и участвуют в их финансировании, является ключевым элементом программы ЮНИДО в области мелких и средних предприятий. Это связано как с деятельностью по укреплению потенциала, так и с деятельностью по техническому сотрудничеству, содействует обмену опытом в вопросах эффективности механизмов поддержки и обеспечивает взаимодополняемость вспомогательной

деятельности. Такое взаимное использование ресурсов, подходов и опыта находит широкое применение.

17. Помимо комплексных мероприятий в области развития мелких и средних предприятий ЮНИДО осуществляет деятельность по развитию предпринимательства и решает соответствующие проблемы в рамках Программы развития людских ресурсов в качестве одного из компонентов проектов технического сотрудничества, ориентированных на определенные группы населения, в целях создания в рамках крупных промышленных предприятий силами самих работников независимых предпринимательских подразделений или в целях получения сопутствующих результатов в рамках процессов приватизации и структурной перестройки. В сочетании с последним мероприятия в области развития предпринимательства составляют важный компонент системы социальной защиты наряду с профессиональной подготовкой и переподготовкой.

В. Содействие осуществлению программ приватизации

Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата

18. В рамках своей регулярной деятельности Департамент проводит исследования и анализ политики, связанные с развитием частного сектора и дерегулированием экономической деятельности, часто в консультации и сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и международными экспертами. Исследования и анализ развития событий в этой области проводятся им в преддверии и по результатам обсуждения и рассмотрения в таких директивных органах и форумах Организации Объединенных Наций, как Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и вторая Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), и служат общим руководством для лиц, ответственных за разработку политики, которые фактически планируют и проводят политику в области приватизации и дерегулирования.

19. Осуществляемые мероприятия в области предпринимательства, приватизации и дерегулирования включают: а) количественный анализ и ориентированные на разработку политики исследования по вопросам роли регулирования, дерегулирования и приватизации в контексте экономических реформ в развивающихся и развитых странах и странах с переходной экономикой; б) качественный анализ и ориентированные на разработку политики исследования по вопросам приватизации и регулирования предприятий коммунального обслуживания в отдельных развивающихся и развитых странах и странах с переходной экономикой; в) исследования по вопросам роли фирм, монополизации, функционирования рынков и связанным с этим вопросам, возникающим в связи с проявлениями неэффективности рыночного механизма; и г) повышение качества информации о мелких и средних предприятиях и об организации промышленности.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

20. Деятельность ЭСКАТО сосредоточивалась на развитии частного сектора и приватизации, содействии инвестиционной деятельности, развитии мелких и средних промышленных предприятий и развитии предпринимательских навыков у женщин и осуществлялась в соответствии с: а) Сеульским планом действий по активизации промышленной перестройки в азиатско-тихоокеанском регионе, принятой Комиссией в 1992 году на ее сорок восьмой сессии в Пекине; б) Региональной стратегией и Планом действий в целях промышленного и технологического развития в азиатско-тихоокеанском регионе, принятыми в 1992 году на Сессии министров промышленности и технологии в Тегеране; в) Программой действий по региональному экономическому сотрудничеству в области торговли и инвестиций, одобренной Комиссией в

1993 году на ее сорок девятой сессии; и d) Программой действий по региональному экономическому сотрудничеству в области передачи технологии, связанной с инвестициями, одобренной Комиссией в 1994 году на ее пятидесятой сессии.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

21. Вопросами приватизации, развития предприятий и ограничительной деловой практики (демонополизации) занимаются три межправительственных органа ЮНКТАД и одна Конференция Организации Объединенных Наций. К ним относятся: а) Специальная рабочая группа по сравнительному анализу опыта в области приватизации; б) Специальная рабочая группа по роли предприятий в развитии; и с) Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике и Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

22. Специальная рабочая группа по сравнительному анализу опыта в области приватизации была создана в 1992 году. Значительную заинтересованность в работе Группы проявили правительства и национальные эксперты по вопросам приватизации. На ее четвертой и последней сессии, состоявшейся в апреле 1994 года, Специальная рабочая группа приняла свод положений, озаглавленных "Ориентировочные элементы, которые следует учитывать при разработке программ приватизации", в которых учтены уроки и выводы, сделанные по результатам практического опыта приватизации, и перечисляются руководящие принципы и варианты для разработки и осуществления политики в области приватизации. В них также излагаются основные условия для успешной реализации стратегий в области приватизации. Эти условия включают содействие обеспечению транспарентности и подотчетности в процессе приватизации, поощрение конкуренции и регулирования и достижение широкого политического и социального консенсуса путем уделения достаточного внимания социальным аспектам.

23. Результатом работы Специальной рабочей группы явилось проведение около 50 страновых исследований, подготовка технических документов членами Группы и подготовка секретариатом других документов, включая доклад о межстрановом исследовании, проблемные документы по отдельным темам, резюме обсуждений Специальной рабочей группой различных вопросов, аннотированная библиография по вопросам приватизации и доклад об обследовании деятельности международных организаций в области приватизации, а также подготовка "Перечня национальных координационных центров по вопросам приватизации". Эти основные документы являются важными материалами для исследовательской работы и разработки политики.

Программа развития Организации Объединенных Наций

24. Правительства все шире обращаются к ПРООН за рекомендациями и поддержкой в разработке национальных программ содействия развитию частного сектора. Эту тенденцию можно проследить по основным областям, в которых запрашивается помощь и которые изложены в страновых программах пятого цикла. Можно выделить ряд причин, обуславливающих рост этой тенденции. Во-первых, за ПРООН признана роль нейтрального партнера в рамках процесса развития, оказывающего техническую помощь без выдвигания условий. Во-вторых, общие направления оказания ею помощи, ориентированной на создание потенциала, развитие людских ресурсов, обеспечение устойчивого развития, как правило, вполне соответствуют критериям правительств в отношении осуществления мероприятий в области национального развития. Новая ориентация на "программный подход" еще более расширяет возможности для увязки программ содействия частному сектору с деятельностью в других смежных областях и осуществления более крупных программ согласованного и всестороннего содействия частному сектору. И наконец, роль

ПРООН как координатора многосторонней технической помощи, оказываемой организациями, занимающимися вопросами развития, также создает возможности для объединения совместно с другими учреждениями, занимающимися вопросами развития, такими, как МОТ, ЮНИДО, ЮНКТАД и многосторонние финансовые учреждения, их усилий, ресурсов и кадров в этой области.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

25. Местные предприниматели в области фермерского, рыбного и лесного хозяйства являются конечными пользователями результатов деятельности ФАО на местах. Ее деятельность в области приватизации ориентирована на аспекты, связанные с оказанием содействия проведению сельскохозяйственной политики, развитием агропромышленного сектора, подготовкой инвестиционных проектов по широкому кругу направлений развития сельского хозяйства и сельских районов (включая агропромышленный сектор), оказанием вспомогательных услуг и деятельностью учреждений в сельских районах, финансовой системой в сельских районах, сбытом сельскохозяйственной продукции и животноводством и ветеринарией.

Международный фонд сельскохозяйственного развития

26. МФСР предоставляет льготные кредиты развивающимся странам в целях ликвидации проблемы нищеты и недоедания в сельских районах. На секторальном уровне основным объектом его деятельности является сельское хозяйство во всех его аспектах. Хотя заемщиками являются правительства и ответственность за осуществление проектов по-прежнему лежит на них, МФСР одновременно стремится повысить стабильность своей деятельности по ликвидации нищеты посредством привнесения в нее аспектов, связанных с частным сектором. Так, МФСР ставит своей целью непосредственное повышение производительности мелких фермеров и предпринимателей частного сектора.

27. МФСР стремится также перенести акцент на повышение инициативности частного сектора путем непосредственного содействия повышению предложения частным сектором услуг производителям и вызвать расширение предложения со стороны частного сектора. В целях содействия этому процессу, особенно на первоначальном этапе расширения предложения, МФСР поощряет создание групп частных предпринимателей по оказанию услуг в целях удовлетворения потребностей групп частных производителей на рынке. Этот подход ориентирован на самопомощь и мобилизацию местных ресурсов и предполагает превращение частного сектора в главную движущую силу развития.

28. Главная задача Фонда заключается в преобразовании его кредитов государственному сектору в частные инвестиции. Его вторая задача заключается в определении наиболее эффективных с точки зрения затрат методов повышения доли средств в рамках предоставляемых им правительствам кредитов, которые непосредственно направляются его основным клиентам - мелким частным производителям: мелким фермерам и микропредпринимателям.

Всемирный банк

29. Признавая важность развития частного сектора в развивающихся странах, группа Всемирного банка в последние годы расширяет свою помощь в этой жизненно важной области. Его роль в содействии развитию частного сектора наиболее четко сформулирована в докладе "Развитие частного сектора: расширение деятельности группы Банка" ("Private Sector Development - Strengthening the Bank Group Effort"), представленном Правлению в апреле 1991 года. В этом докладе, подготовленном в развитие документа "Доклад о мировом развитии, 1991 год",

определен ряд направлений работы Всемирного банка: создание для частного сектора условий, благоприятствующих предпринимательской деятельности и конкуренции, поддержка реформы предприятий и их приватизации и содействие совершенствованию финансового сектора.

30. Общая цель согласованных Правлением в 1991 году мер заключается в повышении эффективности деятельности учреждений группы Банка в области содействия развитию конкурентоспособного частного сектора. Осуществление многих запланированных мер предусматривало привлечение Банка, Международной финансовой корпорации (МФК) и Агентства по многосторонним инвестиционным гарантиям (МИГА) в качестве отдельных учреждений. Для осуществления других мер важное значение имело обеспечение более тесных рабочих связей. Внимание уделялось также разработке основных руководящих принципов осуществления этих мер указанными тремя учреждениями. В этих руководящих принципах подчеркивалась необходимость принятия принципа рыночного подхода и обеспечения того, чтобы при осуществлении деятельности учреждений группы Всемирного банка не допускался отход от этого принципа. При этом указанные учреждения исходили из того, что Банк и МФК обладают различными сравнительными преимуществами, обусловленными их различным опытом, и что объединение этого опыта имеет важное значение ввиду исторических изменений в подходах к развитию частного сектора в развивающихся странах - членах Всемирного банка.

31. В этих целях предусматривались различные меры по укреплению сотрудничества между учреждениями Банка. Важнейшими из них являлись создание комитета по развитию частного сектора для тесной координации политики и деятельности группы в области развития частного сектора и сосредоточение большего внимания на разработке и координации стратегий. Стратегиям развития частного сектора необходимо было уделять первоочередное внимание, и все документы и программы группы, посвященные стратегиям оказания помощи странам, должны были содержать прямые ссылки на стратегии развития частного сектора, а МФК и МИГА следовало привлечь к разработке страновых стратегий. С учетом этих целей были введены оценки частного сектора для конкретизации возможностей частного сектора и препятствий на пути его развития и роли группы в содействии этому развитию. К числу других мер относились тесное сотрудничество в целях обеспечения выполнения всех операций группы в финансовой области в рамках обоснованной стратегии реформ; открытая поддержка группой приватизации на основе предоставления консультационных услуг правительствам и финансовых средств для перестройки государственных предприятий и осуществления инвестиций в приватизированные компании; а также активизация исследований группы по вопросам частного сектора.

32. Развитие частного сектора в настоящее время является одним из основных направлений деятельности Всемирного банка. Развитие частного сектора стало неотъемлемой частью страновых стратегий, и вовлечение частного сектора в инфраструктуру в настоящее время является одной из основных целей в рамках диалога по вопросам политики с обслуживаемыми странами. При предоставлении более 75 процентов кредитов Банка на перестройку в качестве одной из главных целей выдвигается развитие частного сектора. В целом группа ежегодно оказывает поддержку направлению в частный сектор инвестиций на сумму около 25 млрд. долл. США, или примерно 10 процентов частных инвестиций в развивающихся странах. В нынешнем финансовом году Банк затратит примерно 600 человеко-лет на предоставление услуг по кредитованию развития частного сектора и не связанных с кредитованием консультационных услуг, и все административные расходы МФК и МИГА, разумеется, связаны с поддержкой развития частного сектора.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

33. ЮНИДО приняла участие в ряде мероприятий системы Организации Объединенных Наций в области приватизации. К ним относятся следующие: а) Годовое общее совещание группы по

/...

приватизации в Центральной и Восточной Европе для 1993-1994 годов в Любляне; b) совместный семинар ЭСКАТО/ЮНКТАД/ЮНИДО/МОТ/Азиатского банка развития в Карачи; c) третья и четвертая сессии специальной рабочей группы ЮНКТАД в Женеве; d) четвертая и пятая пленарные сессии Консультационной группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам приватизации в Праге и Париже; и e) совместная организация шестой пленарной сессии Консультационной группы ОЭСР по вопросам приватизации в Вене. При осуществлении проектов, в рамках которых ЮНИДО предоставляет услуги, координация осуществляется через местные страновые отделения ООН/ПРООН.

С. Осуществление демонополизации

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

34. В 1981 году была учреждена Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике в качестве постоянного органа для контроля за применением и осуществлением комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. В соответствии с положениями комплекса этих правил (резолюция 35/63 Генеральной Ассамблеи) спустя пять лет после принятия этого комплекса была созвана Конференция Организации Объединенных Наций для рассмотрения всех аспектов этого комплекса. Эта Конференция была проведена в 1985 году; вторая Конференция проходила в 1990 году, а третью Конференцию для рассмотрения планируется провести в ноябре 1995 года.

35. Эксперты приняли решение о рассмотрении на третьей Конференции широкого круга предложений. К ним относятся определение общей основы в подходах государств-членов к различным вопросам конкуренции; широкие предложения, направленные на укрепление деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству и помощи в осуществлении политики в области конкуренции; пересмотр порядка проведения будущих сессий Межправительственной группы экспертов, включая предложения о неофициальных обменах мнениями и многосторонних консультациях по конкретным вопросам конкуренции; усилия с целью прояснить положение во многих областях и стимулировать обмен мнениями по этим вопросам.

Всемирный почтовый союз

36. Исторически почтовая служба считалась исключительно государственной службой, монопольно предоставляющей ряд услуг практически во всех странах. Вместе с тем в ряде стран эта монополия была поставлена под сомнение и высказывалось мнение о необходимости развития конкуренции в этой области. В этих условиях ряд почтовых служб приняли меры по защите монополии. Существование почтовых монополий всегда считалось внутренним делом каждой страны - члена ВПС, относящимся к его исключительной компетенции. Вместе с тем на двадцатом Почтовом конгрессе в Вашингтоне, О.К., в 1989 году было указано на ряд недостатков в деятельности почтовой службы. Прежде всего, почта не уделяла достаточного внимания своим клиентам, и немногие почтовые службы серьезно занимались вопросом маркетинга - средства, которым с большим успехом пользовались их конкуренты. Некоторые стали понимать, что почтовые службы, которые существуют более 100 лет, не отвечают современным требованиям их клиентов. Более того, стало ясно, что чрезмерная зарегулированность может препятствовать прогрессу, инициативам и подрывать способность адаптироваться к новым условиям. В результате в большинстве современных почтовых служб началось движение в сторону дерегулирования. Однако преобразование почтовой службы в частное предприятие не является беспроблемным процессом. Для частного предприятия одним из определяющих факторов в его функционировании является прибыль. Это создает проблему для базового обслуживания, гарантирующего всеобщий доступ,

/...

которое частные владельцы могут не пожелать обеспечивать в районах с низкой плотностью населения. Ввиду вышесказанного двадцатый Почтовый конгресс обратился к правительствам с призывом разработать для почтовой службы устав и современную систему управления, которые гарантировали бы ей надлежащую самостоятельность и наличие адекватных людских и финансовых ресурсов на основе концепции прибыльности. Таким образом, Конгресс официально не принял идею приватизации, однако его основные задачи включали самообеспеченность, повышение качества услуг и модернизацию методов управления ими.

D. Осуществление административного дерегулирования

Международный союз электросвязи

37. МСЭ осуществляет реформу и перестройку сектора связи, направленные на либерализацию и, по возможности, обоснованную приватизацию в различной степени в рамках надлежащей системы регулирования. Что касается уровня стратегии и политики, то высший орган Союза, Полномочная конференция, проходившая в Киото в октябре 1994 года, изложил его стратегический план на 1995-1999 годы в резолюции 1, в которой этот вопрос рассматривается в контексте быстро меняющегося положения в области связи по трем широким направлениям: перестройка сектора связи, слияние технологий и глобализация.

V. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

A. Развитие национальных потенциалов по содействию предпринимательству

1. Рамки политики

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата

38. Осуществляемая Департаментом деятельность по консультационному обслуживанию и техническому сотрудничеству по-прежнему заключается в оказании помощи правительствам развивающихся стран и стран с переходной экономикой в рамках осуществляемых ими в настоящее время программ приватизации и реформы государственных предприятий. Одной из главных целей реформы государственных предприятий является содействие развитию частного сектора и предпринимательства. Техническая помощь сосредоточена в областях стратегии, планирования, методов, оценки и финансирования процесса приватизации. Техническая помощь оказывается таким странам, как Ангола, Бангладеш, Вьетнам, Гамбия, Кения, Китай, Малави, Мьянма и Нидерландские Антильские острова.

Европейская экономическая комиссия

39. В ЕЭК Отдел по вопросам промышленности и технологии уделяет основное внимание развитию предпринимательства в странах с переходной экономикой. Одна из его основных функций заключается в оказании этим странам помощи в разработке политики и программ правительства в отношении развития мелких и средних предприятий. Через Регионального консультанта Отдел осуществляет сотрудничество с Рабочей группой по мелким и средним предприятиям в рамках Центрально-европейской инициативы.

40. Региональный консультант посетил Болгарию, Чешскую Республику, Республику Молдову, Казахстан и бывшую югославскую Республику Македонию для анализа нынешнего положения в области предпринимательства и развития мелких и средних предприятий и мер по содействию

развитию мелких и средних предприятий, а также консультировал правительства по мерам совершенствования существующего механизма содействия развитию. Подготовлен комплексный проект содействия развитию мелких и средних предприятий в странах с переходной экономикой. Отдел совместно с Европейским союзом (ЕС) через своего Регионального консультанта оказывает поддержку деятельности по развитию мелкого и среднего предпринимательства в государствах Балтии. ЕЭК заявила о своей готовности сотрудничать с Советом министров государств Балтии в целях оказания услуг, аналогичных тем, которые предоставляются Центральноевропейской инициативе.

41. В июне 1995 года был организован консультативный семинар ЕЭК по перестройке промышленности с участием руководителей промышленности высокого уровня из 16 стран с переходной экономикой. Рабочая группа ЕЭК по машиностроению и автоматизации организует 12-13 сентября 1995 года в Москве семинар по экономическим аспектам внедрения новых технологий на мелких и средних предприятиях.

Программа развития Организации Объединенных Наций

42. В определенных странах, в которых осуществляются программы, ПРООН просили оказывать техническую помощь в связи с разработкой надлежащей национальной политики по поддержке быстрого и эффективного роста частного сектора. Консультирование по вопросам развития процедур регулирования, процедур и политики приватизации, реформе управления полугосударственными предприятиями, системы регулирования банковского дела и рынка капитала является частью программы и содействует осуществлению усилий ПРООН по сосредоточению технической помощи на развитии потенциала с упором в первую очередь на политику и деятельность правительства. ПРООН оказывает поддержку развитию предпринимательства в рамках подготовки страновых программ, укрепления институциональных структур, развития потенциала, применения новаторских подходов, перестройки предприятий и осуществления деятельности по развитию секторов.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

43. В Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию включен раздел (пункт 15.18), в котором признается важная роль частного, ориентированного на прибыль сектора в процессе социального и экономического развития. В соответствии с этим ЮНФПА призывает правительства устанавливать стандарты в области предоставления услуг и пересматривать правовую политику и политику регулирования и импорта в целях выявления и отмены процедур, которые создают необоснованные препятствия или ограничения для более широкого вовлечения частного сектора в эффективное производство товаров для обеспечения репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, и в деятельность по предоставлению услуг. К числу примеров практической деятельности на местах относится целый ряд проектов по созданию дохода, в основе которых лежит принцип предпринимательства и которые направлены на улучшение положения женщин.

Международная организация труда

44. В ряде стран МОТ оказывала правительствам помощь в разработке и осуществлении основывающихся на консенсусе местных экономических инициатив, многие из которых содержат значительный компонент деятельности по развитию мелких и средних предприятий. В рамках финансируемого ПРООН регионального проекта под названием "Устойчивое вовлечение людских ресурсов на основе местного экономического развития", который охватывает страны с переходной экономикой, МОТ поддерживает ряд местных программ развития. Осуществление этого проекта началось в 1993 году с целью содействия разработке местных стратегий в области создания

рабочих мест и обеспечения доходов, при этом особое внимание часто уделялось развитию предпринимательства и малых предприятий. Кроме того, в ходе недавно проведенных на средства ПРООН миссий МОТ, некоторые из которых были направлены совместно с ЮНИДО в ряд стран Африки и Азии, основное внимание уделялось анализу проводимой политики и нормативной базы и содействию осуществлению изменений, отвечающих интересам мелких предприятий.

45. В Кении и Гане МОТ занимается вопросами включения аспектов предпринимательства в курсы профессионального обучения, с тем чтобы подготовить их выпускников к работе на малых и средних предприятиях и, возможно, к организации собственного дела. В Индонезии МОТ также начнет в скором времени осуществление финансируемого Всемирным банком проекта, который позволит испытать на практике ряд моделей для предоставления поддержки молодым выпускникам, заинтересованным в организации своих собственных мелких предприятий, в целях определения наиболее эффективных с точки зрения затрат подходов, которые могут содействовать решению чрезвычайно серьезной и затрагивающей все большее число людей проблемы безработицы среди выпускников. Кроме того, недавно проведенные в Индонезии мероприятия помогли подготовить национальную стратегию развития культуры предпринимательства посредством кампании в средствах массовой информации, тесно связанной с национальной программой заочного обучения управляющих мелкими предприятиями.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

46. В рамках предоставляемой странам Азии и Тихого океана технической помощи по вопросам сельскохозяйственной политики и планирования ФАО учитывает сравнительные преимущества государственного и частного секторов в сфере деятельности по развитию сельского хозяйства и уделяет особое внимание альтернативным направлениям политики, стратегий и организационных реформ, направленным на расширение участия частного сектора в такой деятельности. В других регионах (Европа, Ближний Восток, Латинская Америка) также осуществляется ряд проектов, предусматривающих оказание помощи в вопросах разработки стратегий, которые имеют прямое или косвенное отношение к вопросам предпринимательства и приватизации.

47. Помощь ФАО в вопросах политики дополняется профессиональной подготовкой. На учебных курсах ФАО, посвященных анализу политики, рассматриваются вопросы, касающиеся роли государства и частного сектора в сельскохозяйственной деятельности, включая монополии, государственные предприятия, приватизацию и правовую нормативную базу. В соответствии с этим Служба профессиональной подготовки ФАО занимается обучением сотрудников государственной администрации тому, каким образом они могут поощрять и поддерживать местные инициативы и предпринимателей.

48. Предоставляемая ФАО государствам-членам помощь в области профессиональной подготовки базируется на трех основных направлениях деятельности: а) разработка и осуществление программ и проектов профессиональной подготовки без отрыва от производства в ответ на конкретные просьбы государств-членов о предоставлении помощи; б) организация региональных и субрегиональных семинаров в целях определения потребностей стран в технической и связанной с профессиональной подготовкой помощи в этой области при одновременном поощрении технического сотрудничества между странами в регионе/субрегионе; и с) подготовка методологических руководящих принципов для агропромышленного сектора и анализ политики в целях разъяснения логического процесса и методов, используемых в этом типе исследований.

49. Планируется, что после того, как методологические руководящие принципы будут в достаточной степени испытаны на практике и подкреплены примерами из реальной жизни, полученными в ходе осуществления проектов на местах, они будут опубликованы и направлены

соответствующим министерствам, департаментам и учреждениям в развивающихся странах. Вместе с результатами региональных и субрегиональных семинаров это послужит надежным основанием для начала широкомасштабного осуществления учебной программы ФАО по анализу и планированию агропромышленной политики в соответствии со все возрастающим числом просьб государств-членов о предоставлении им технической и связанной с профессиональной подготовкой помощи в этой области.

Международный союз электросвязи

50. На Всемирной конференции по развитию электросвязи, состоявшейся в марте 1994 года в Буэнос-Айресе, был обнародован Буэнос-Айресский план действий по глобальному развитию электросвязи. Одна из основных программ Плана действий касается политики, стратегий и финансирования развития электросвязи. Стратегический аспект этой программы охватывает вопросы перестройки и реформы сектора электросвязи. Ответственность за оперативное осуществление Плана действий возложена на Бюро по развитию электросвязи. МСЭ отведена особая роль по информированию сотрудников директивных органов об имеющихся вариантах пересмотра стратегии и нормативных структур для приведения их в соответствие с индивидуальными потребностями их страны. МСЭ тесно сотрудничает с региональными организациями, занимающимися вопросами электросвязи, и международными, региональными и национальными учреждениями, занимающимися вопросами развития и финансирования. При помощи Бюро по развитию электросвязи большое число стран разработали региональные стратегии в области развития электросвязи.

2. Правовая база

Европейская экономическая комиссия

51. ЕЭК уделяет особое внимание созданию благоприятного правового режима для развития предпринимательства. Рабочая группа по международной договорной практике в промышленности подготовила ряд пособий, в которых проводится сопоставление законов, регулирующих режим прямых иностранных инвестиций - для стран с переходной экономикой; рассматриваются проблемы финансирования торговли между Востоком и Западом и приватизации - для стран Центральной и Восточной Европы; а также анализируются вопросы принятия норм вещного права - для стран, находящихся на переходном этапе. В этих пособиях представлены образцы предназначенных для этих стран юридических документов, а также показаны изменения в правовой области, которые подкрепляют и ускоряют процесс приватизации и расширения частного сектора в этом регионе.

Всемирный банк

52. В области правовых реформ Международная ассоциация развития (МАР) поддерживает осуществление в Замбии комплексной учебной программы для юристов и вспомогательного персонала, а также мероприятия по улучшению физической инфраструктуры и материально-технического потенциала. В Аргентине и Замбии Банк предоставляет техническую помощь в области разработки и осуществления антитрестовского законодательства и оказывает содействие поддерживающим эту деятельность учреждениям. В Албании МАР помогает улучшить процедуры оформления прав на землю.

3. Налоговая база

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

53. В рамках учебной программы ЮНИТАР по вопросам регулирования задолженности и управления финансовой деятельностью Институт занимался реализацией инициатив в области профессиональной подготовки и создания потенциала в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. По состоянию на сегодняшний день проведено свыше 33 учебных мероприятий, в которых участвовало свыше 1200 человек. В последние годы направленность этой учебной программы была изменена на удовлетворение потребностей стран с переходной экономикой в профессиональной подготовке посредством организации информационно-пропагандистских семинаров для старших правительственных сотрудников и проведения практикумов по углубленному изучению проблем создания потенциала для правительственных сотрудников среднего уровня. Кроме того, ЮНИТАР разработал нетрадиционные варианты учебных документов, комплектов и материалов, а также комплексную программу заочного обучения под названием "Регулирование задолженности и управление финансовой деятельностью: правовые аспекты". Также недавно ЮНИТАР подготовил комплект документов для практикума, посвященного тематическому исследованию, под названием "Теория и практика проведения переговоров: проведение переговоров по вопросу о предоставлении многостороннего займа".

Международная организация труда

54. Несколько программ МОТ ориентированы на урегулирование проблем, с которыми сталкиваются мелкие и средние предприятия при получении кредитов. Эти программы включают создание ассоциаций взаимных гарантий для мелких и средних предприятий; программы установления связей между сберегательными банками и ассоциациями мелких предприятий; и содействие развитию диалога между мелкими и средними предприятиями и центральными банками. МОТ начала осуществление программы специальных научных исследований и технической помощи, которая ориентирована на выработку практических решений по урегулированию проблем отсутствия у мелких предпринимателей устойчивого и эффективного доступа к кредитам.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

55. Инвестиционный центр ФАО оказывает странам помощь в подготовке инвестиционных проектов для международного финансирования. Он предоставляет свои услуги в рамках соглашений о совместном финансировании, подписанных с многосторонними финансовыми учреждениями, с которыми ФАО имеет соглашения о сотрудничестве, как, например, со Всемирным банком и региональными и субрегиональными банками развития. В 1994 году ФАО подписала официальное соглашение о сотрудничестве с Европейским банком реконструкции и развития. Во все большей степени значительная часть помощи, предоставляемой Инвестиционным центром правительствам, прямо или косвенно ориентирована на развитие частного сектора.

56. В программах структурной перестройки большое место уделяется приватизации различных секторов экономики развивающихся стран. В финансовом секторе это выражается в повышении роли коммерческих банков и других частных финансовых учреждений. Соответственно, одним из основных аспектов работы ФАО по развитию сельских финансовых систем является содействие созданию сети различных финансовых посредников, в том числе действующих в формальном и неформальном секторах. Для обеспечения жизнеспособности и устойчивости деятельности таких учреждений и для того, чтобы превратить мобилизацию сбережений в центральный и основной элемент их стратегии и операций, ФАО поощряет их к установлению реалистичных процентных ставок. С этой целью "микробанковская система ФАО", недорогое программное обеспечение для автоматизации банковских операций, осуществляемых частным сектором, обеспечивает заинтересованность и поддержку на местном уровне.

57. Посредством сотрудничества с региональными ассоциациями сельскохозяйственного кредита ФАО поощряет финансовые учреждения к пересмотру своих подходов и реорганизации своей деятельности в целях улучшения обслуживания предприятий частного сектора и предоставления им возможности выполнять функции представителей новых формирующихся финансовых посредников, действующих на низовом уровне, в национальном масштабе.

Всемирный банк

58. Всемирный банк начинает принимать все более активное участие в микрофинансовых операциях и содействует улучшению правового и нормативного режима, регулирующего деятельность микропредприятий, а также все активнее участвует в предоставлении консультаций по проблемам, касающимся реформ политики в финансовом секторе, которые содействуют развитию учреждений, занимающихся вопросами микрофинансирования. Банк способствовал учреждению Консультативной группы по оказанию помощи бедноте, обязавшись выделить в соответствующий фонд 30 млн. долл. США при условии, что другие доноры предоставят 70 млн. долл. США. Этот фонд будет инвестировать средства в учреждения, занимающиеся вопросами микрофинансирования, которые предоставляют финансовые услуги малоимущим слоям населения. Одна из основных целей заключается в том, чтобы получать информацию о наилучших методах и обеспечивать ее распространение, а также в том, чтобы перейти в деятельности Банка на использование наилучших методов в сфере микрофинансирования.

59. Деятельность Банка, касающаяся мелких и средних предприятий, начинает медленно, но неуклонно проявляться в сфере операций финансового сектора и предоставления частному сектору займов на цели развития, особенно в Восточной Европе и странах бывшего Советского Союза, где мелкие и средние предприятия имеют огромное значение для успешного экономического перехода и обеспечения стабильности демократии. Систематическая работа Банка над разработкой стратегий развития финансового сектора и подготовкой правового и нормативного режима во все большей степени сосредоточивается на вопросах, затрагивающих развитие и рост мелких и средних предприятий. Банк также проводит оценку других финансовых механизмов, таких, как венчурный капитал и лизинг, а также новых и экономически эффективных механизмов оказания технической помощи, таких, как сети мелких предпринимателей.

60. Кроме того, МАР занимается изучением возможных путей оказания помощи финансовым посредникам посредством инвестирования в фонд акционерного капитала, который, в свою очередь, вкладывал бы средства в прибыльные учреждения, занимающиеся микрофинансированием, в Латинской Америке и Африке. МАР создала другие целевые механизмы, такие, как Африканский фонд развития предпринимательства, который предоставляет займы в размере от 100 000 до 1 млн. долл. США для мелких и средних проектов. В 1994 финансовом году Африканский фонд развития предпринимательства утвердил займы в размере 18,1 млн. долл. США, предназначенные для 33 проектов, и предполагается, что в 1995 финансовом году будет выделено 19,3 млн. долл. США для 35 проектов. Совет уже утвердил третий транш в размере 100 млн. долл. США для покрытия расходов в связи с расширением программы до конца 1998 финансового года.

61. Оказание содействия развитию частного сектора зависит от предоставления финансовым секторам ресурсов: оборотного капитала, долгосрочных кредитов и акционерного капитала. Развитие частного сектора должно также зависеть от финансового сектора в вопросах поддержания финансовой дисциплины и предоставления эффективных услуг в сфере финансовых расчетов. Отражением этой насущной необходимости стало резкое расширение масштабов операций Банка в финансовом секторе, отчасти в ответ на потребности стран с переходной экономикой. Число операций увеличилось с 20 в 1993 финансовом году (1,1 млрд. долл. США) до приблизительно

34 в 1995 финансовом году (2,6 млрд. долл. США). Более половины этих операций осуществлялось в Восточной и Центральной Европе. Более важным, чем расширение масштабов этих операций, явилось постоянное повышение их сложности.

62. Несколько лет назад типичные операции в финансовом секторе затрагивали проблемы секторальной политики, такие, как политика в области процентных ставок и кредитов. В настоящее время вопросы носят в гораздо большей степени институциональный характер, как, например, необходимость укрепления банковского контроля и регулирования банковской деятельности. Несколько лет назад займы для банковского сектора в основном предназначались для рекапитализации находящихся в затруднительном положении банков, а сегодня в банковских операциях большее внимание уделяется изменению структуры банковских активов и пассивов, выработке стимулов для обеспечения долгосрочного характера улучшений и улучшению финансового положения государственных банков. Ввиду того, что Банк содействовал принятию мер по урегулированию финансовых кризисов в Мексике и Аргентине и что в настоящее время вполне вероятно возникновение аналогичных кризисных ситуаций на других формирующихся рынках, в последнее время отмечается дальнейшее резкое повышение степени сложности операций финансового сектора. В связи с этими кризисными ситуациями Банк содействовал разработке механизмов для поддержания ликвидности, создав процедуры установления платежеспособности банков и разработал последовательность действий в отношении неплатежеспособных банков.

63. Повышение степени сложности финансовых операций Банка было обусловлено рядом факторов. В банковском секторе определенная часть наиболее важных мероприятий осуществлялась в странах с переходной экономикой, где выполнение чрезвычайно трудных задач реорганизации предприятий и пересмотра системы стимулов должно было лечь на недиверсифицированные и неразвитые финансовые системы. Повышение степени сложности финансовых операций Банка также объяснялось тем, что он начал заниматься новыми видами операций финансового сектора для укрепления систем расчетов и развития рынков капитала. Банк предоставляет займы и техническую помощь для содействия модернизации систем расчетов в целях уменьшения задержек и рисков, неизбежно связанных с переводом средств, и подключения этих систем к аналогичным системам, используемым для взаимного зачета требований и расчетов по операциям с ценными бумагами. В дополнение к осуществляемому в настоящее время проекту в Китае и технической консультационной работе в Российской Федерации проделана большая работа по подготовке проектов в Маврикии и Вьетнаме.

Международный фонд сельскохозяйственного развития

64. В целях предоставления финансовых услуг МФСР занимается мобилизацией частных накоплений для обеспечения устойчивого предоставления кредитов, что позволяет ему уменьшить зависимость от рефинансирования из государственных источников. Принятый МФСР подход, в рамках которого определяющая роль отводится накоплениям, укрепляет частный характер ресурсов, имеющихся для инвестиционных целей, как на уровне предприятия, у которого формируются накопления, так и на уровне учреждения, которое осуществляет их мобилизацию. Кроме того, доступ мелких арендаторов к капиталу и финансовым услугам (кредиту) позволяет приватизировать капиталовложения. В дополнение к принятию такого подхода к предоставлению финансовых услуг МФСР уделяет соответствующее внимание упрочению финансовой системы посредством постепенного привлечения формальных и неформальных коммерческих и государственных финансовых учреждений. Этот подход позволяет укрепить частный характер сектора финансовых услуг.

В. Разработка и осуществление стратегий приватизации

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата

/...

65. ДПРОУ разработал ряд общих руководящих принципов, касающихся методов и практики приватизации, которые, в частности, включают публичное предложение акций, частное размещение ценных бумаг, выкуп менеджерами/служащими контрольного пакета акций своей компании и ликвидацию. Основное внимание уделялось выбору методов в зависимости от социально-экономических условий в каждой стране, причем выбор этих методов конкретной страной может со временем меняться в зависимости от изменения социально-экономических условий. Департамент также изучает другие процедуры реорганизации государственных предприятий, которые не могут быть приватизированы в ближайшем будущем. Многие из них являются крупными и неэффективными предприятиями, которые, однако, не могут быть ликвидированы в силу неприемлемых социальных и политических последствий этого шага. Одним из вариантов является коммерциализация государственных предприятий посредством таких мер, как ужесточение бюджетной дисциплины и улучшение финансовых показателей их деятельности. В случае с Китаем в условиях социалистической рыночной экономики в качестве национальной политики была принята концепция придания государственным предприятиям статуса корпораций, т.е. произошло разделение функций собственности и управления. Собственником предприятия является государственный орган, а управляющий отвечает за вопросы управления и эксплуатации. Кроме того, социальные цели, достижение которых наряду с другими раньше вменялось в обязанность государственных предприятий, отделены от коммерческих, и деятельность по их достижению финансируется непосредственно правительством.

66. Департамент также уделяет повышенное внимание мерам в области политики, которые необходимо принимать для защиты общественных интересов после приватизации. Регулирование правительством деловой деятельности должно предотвратить нежелательное повышение цен неконтролируемыми монопольными секторами, не допустить снижения уровня качества и обеспечить предоставление услуг в отдаленных районах. Эти же соображения относятся и к защите инвесторов, окружающей среды и трудящихся.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

67. Что касается развития частного сектора, то ЭСКАТО уделяла большое внимание ведущей роли частного сектора в общем и промышленном развитии. Поэтому ЭСКАТО предоставляла значительную техническую помощь, финансируемую из средств ее регулярного бюджета, а также посредством осуществления ряда финансируемых за счет внебюджетных средств проектов в различных странах региона, преследовавших общую цель укрепления регионального сотрудничества в области развития частного сектора. Особое внимание уделялось наименее развитым, не имеющим доступа к морю и островным развивающимся странам и странам с переходной экономикой. В рамках большинства этих проектов одним из главных аспектов и целей являлось, прямо или косвенно, развитие частного сектора. В ходе своих мероприятий по развитию частного сектора ЭСКАТО подчеркивала важное значение приватизации, передачи технологии, иностранных инвестиций, мелких и средних отраслей промышленности и предприятий, а также повышения квалификации предпринимателей, в частности женщин. ЭСКАТО также занималась изучением путей оказания правительствам содействия в вопросах эффективной и действенной разработки и осуществления программ приватизации с учетом правовых, финансовых и социальных факторов и полезного опыта, накопленного в результате успешного проведения приватизации в регионе.

Программа развития Организации Объединенных Наций

68. В Перу ПРООН оказывает правительству помощь в деле создания правовой и организационной базы для содействия процессу приватизации. Это включает положения, предусматривающие поощрение и защиту частных инвестиций; нормативы для определения сборов и тарифов за пользование средствами связи, водопроводом, системами электроснабжения и

транспорта; материальные стимулы в целях уменьшения числа занятых и руководящие принципы в области охраны природных ресурсов. В рамках компонента программы, предусматривающего трудоустройство уволенных рабочих, было создано более 80 мелких и микропредприятий.

69. В Аргентине процесс приватизации позволил передать в период с 1989 по 1993 год большинство государственных предприятий в частные руки, и правительство обратилось к ПРООН с просьбой об оказании помощи в деле разработки и осуществления стратегий, направленных на завершение передачи государственных предприятий частному сектору в соответствии с транспарентными правилами. К ПРООН была обращена просьба оказать содействие в осуществлении процесса приватизации неосновных подразделений "ИПФ" - нефтегазовой компании, которая была приватизирована в 1993 году.

70. Правительство Боливии выбрало стратегию капитализации, цель которой заключается в привлечении иностранных инвесторов к осуществлению капиталовложений в предприятия в обмен на 50-процентный пакет акций, при этом оставшиеся 50 процентов акций распределяются среди боливийского населения в форме взносов в частные пенсионные фонды. Правительство обратилось к ПРООН с просьбой оказать помощь в создании группы, занимающейся вопросами реорганизации государственных предприятий; в укреплении управленческого потенциала посредством внедрения практики заключения контрактов, основывающихся на результатах деятельности; и в оценке жизнеспособности и балансовой стоимости государственных предприятий.

71. Во Вьетнаме ПРООН поддерживала усилия правительства по проведению экономической реформы. В 1992 году во Вьетнаме началось осуществление совместного проекта ПРООН/Всемирного банка, цель которого заключается в оказании правительству помощи в разработке стратегий, правовой и нормативной базы, а также в развитии организационных структур и проведении реформ, необходимых для поддержки реформы государственных предприятий при одновременном содействии осуществлению ряда экспериментальных реформ государственных предприятий и мероприятий по денационализации.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

72. Проблемы стимулирования приватизации, демонополизации и дерегулирования экономической деятельности и повышение эффективности управления государственными учреждениями занимают важное место в деятельности ФАО по предоставлению консультационных услуг по вопросам политики в африканских странах. Консультативная помощь по вопросам политики предоставляется ряду стран Африки к югу от Сахары. В частности, в 1994 году помощь получили Буркина-Фасо, Кения, Кот-д'Ивуар, Малави, Намибия, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика и Эфиопия. Например, в Центральноафриканской Республике и Нигере были проведены исследования по вопросам развития частного сектора, а в большинстве других стран помощь оказывалась в виде анализа политики и предоставления консультативных услуг, главным образом в области поощрения приватизации, демонополизации и повышения эффективности государственных учреждений.

73. В Бангладеш в рамках обзора сельскохозяйственного сектора и помощи в связи с разработкой политики в области преобразования сельского хозяйства в орошаемое земледелие был проведен анализ результатов деятельности в секторе растениеводства в контексте осуществляемых в настоящее время стратегий либерализации и приватизации, и правительству были предоставлены консультации по конкретным вопросам секторальной политики и организационных реформ, областей инвестирования и углубленных исследований в целях дальнейшего ускорения развития сельского хозяйства и борьбы с нищетой в условиях более широкого участия частного сектора.

74. В целях консультирования правительства Болгарии по вопросам, касающимся стратегий обеспечения конкурентоспособности животноводства/мясной промышленности на международном рынках, с тем чтобы эти сектора могли удовлетворять потребности внутреннего рынка и увеличить долю мяса и мясных продуктов в экспорте, был разработан проект оказания помощи по вопросам политики. В рамках этого проекта будут предоставляться консультационные услуги по вопросам роли правительства, требуемой организационной базы и нормативных рамок, необходимых для успешной деятельности приватизированного сектора животноводства на внутреннем и международном рынках. В рамках другого проекта правительству Албании предоставляется техническая помощь по установлению приоритетов в осуществлении стратегии приватизации в сельском хозяйстве и смежных секторах.

Всемирный банк

75. Группа Всемирного банка оказывает содействие развитию частного сектора посредством финансирования проектов и оптового финансирования по трем основным направлениям: а) улучшение условий для деловой деятельности; б) содействие проведению реформ и приватизации предприятий; и с) содействие реформе финансового сектора (см. выше). Используя свои возможности в области предоставления консультационных услуг в рамках оказания как связанных с кредитованием, так и не связанных с этим услуг, Банк обеспечивает выполнение приблизительно 85 процентов всех осуществляемых мероприятий группы Банка по развитию частного сектора. МФК, которая может действовать без гарантий правительства, вместе с МИГА ориентируется в большей степени на финансирование проектов и в меньшей степени - на новое направление деятельности Банка, связанное с предоставлением гарантий. Как Банк, так и МФК занимаются оптовым финансированием.

76. Хотя подходы различных стран к реформам весьма сильно отличаются друг от друга в зависимости от того, на каком этапе развития находятся эти страны, деятельность группы в области улучшения условий для деловой деятельности охватывает четыре области: уменьшение барьеров на пути конкуренции и рационализация нормативных положений, укрепление правовой и судебной систем, содействие развитию предпринимательства и поощрение глобальной интеграции посредством прямых иностранных инвестиций и расширения торговли. Качество аналитической деятельности группы в связи с улучшением условий для деловой деятельности было повышено благодаря оценкам частного сектора, проведение которых началось в 1991 году. По состоянию на сегодняшний день завершено приблизительно 35 оценок. Эти совместные усилия Банка и МФК позволяют выявить препятствия на пути развития частного сектора и подготовить план их преодоления.

77. Банк поддерживает и активно пропагандирует приватизацию в тех случаях, когда ясно, что частные владельцы будут более эффективно использовать активы и не допускать снижения их отдачи. Поэтому реформа и приватизация предприятий по-прежнему остаются в центре деятельности Всемирного банка, и в настоящее время осуществляются крупные инициативы, содействующие проведению эффективных, своевременных и транспарентных мероприятий по денационализации. Конкретные денационализируемые объекты могут быть самыми различными: начиная от мелких предприятий и магазинов и кончая средними и крупными предприятиями, работающими на экспорт, и коммунальными службами.

78. В рамках более чем 20 операций Банка/МАР в области кредитования, утвержденных в 1994 финансовом году, приватизация была одним из ключевых компонентов более общих инициатив по развитию частного сектора, и за последние шесть лет велась разработка столь же большого числа проектов. Например, в Боливии мероприятия по проведению структурной перестройки и предоставлению технической помощи помогают правительству провести приватизацию

шести основных секторов (связи, электроснабжения, нефтегазовой промышленности, железных дорог, воздушного транспорта и горнорудной промышленности) посредством капитализации - уникального процесса, который позволяет эффективно увеличить капитальную базу приватизируемых компаний и обеспечить поступление средств в пенсионные фонды для всего взрослого населения Боливии.

79. Деятельность Всемирного банка по оказанию помощи после приватизации, особенно в странах с переходной экономикой и государствах Латинской Америки и Карибского бассейна, заключается в подготовке программ, способствующих росту и устойчивости новых приватизированных предприятий. На основе своей деятельности в Российской Федерации Банк разрабатывает модели предоставления помощи после приватизации. Он изучает возможности для развития фондов акционерного и венчурного капитала (например, в Беларуси) и других механизмов рынка капитала, особенно в странах с переходной экономикой. В Мексике Банк работает над расширением круга новых компаний в секторе телекоммуникации в целях повышения конкуренции в этой уже приватизированной отрасли промышленности.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

80. Техническая помощь ЮНИДО в области приватизации, которая, в частности, включает в качестве неотъемлемого компонента соответствующее содействие в области демонополизации и административного дерегулирования, предусматривает осуществление как комплексных, так и конкретных программ по содействию приватизации. В рамках общей помощи особое внимание уделяется мероприятиям по приватизации в промышленности. ЮНИДО оказывает правительствам помощь в: а) разработке программ и стратегий в области приватизации; б) выработке политики в области приватизации, например в определении процедур приватизации, критериев отбора, создании систем социального обеспечения и разработке политики в области конкуренции; с) создании организационных рамок приватизации, включая стратегии и процедуры регулирования хода приватизации; d) форме участия в осуществлении отдельных операций по приватизации в качестве основного консультанта или в качестве технического консультанта по таким вопросам, как оценка, отбор внешних консультантов и определение стратегии в области сбыта; и е) форме предоставления помощи в связи с реорганизацией предприятий, с тем чтобы превратить их в привлекательные для приватизации объекты, на основе разработки как краткосрочных стратегий в области обеспечения выживания, так и более долгосрочных мероприятий по планированию деловой деятельности.

81. Как учреждение Организации Объединенных Наций, отвечающее за координацию мероприятий по развитию промышленности, ЮНИДО обладает особым практическим опытом в области приватизации конкретных секторов промышленности и может предоставлять техническую и экономическую помощь в проведении анализа и выработке стратегии в области приватизации предприятий. Техническая помощь оказывается по трем направлениям: а) осуществление проектов технической помощи; б) проведение организованных ЮНИДО или при ее участии технических практикумов, семинаров и конференций; и с) издание публикаций и создание информационных сетей.

С. Создание благоприятных условий

1. Создание и развитие мелких и средних предприятий

Программа развития Организации Объединенных Наций

82. В регионе Азии и Тихого океана в настоящее время осуществляется ряд программ, ориентированных главным образом на развитие и содействие деятельности мелких и средних предприятий, особенно в сельских районах. Ряд проектов осуществляется ПРООН в сотрудничестве с одним или несколькими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а именно МОТ и ЮНИДО. Эти программы связаны с более широкими междисциплинарными программами смягчения остроты проблемы нищеты и ее устранения. Примером этого является программа ПРООН/МОТ по созданию рабочих мест в Камбодже. Эта программа предусматривает восстановление инфраструктуры за счет привлечения рабочей силы, развитие мелких предприятий и профессионально-техническую подготовку. Она тесно увязана с основной программой ПРООН в Камбодже - программой переселения и реинтеграции в Камбодже. В рамках осуществления программы создания рабочих мест уже достигнуты весьма впечатляющие результаты: по программе организации мелкого бизнеса подготовлено около 1500 человек (60 процентов из которых составляют женщины), из них 800 человек создали или расширили мелкие предприятия. Кроме того, предоставлено кредитов на сумму более 500 000 долл. США со ставкой погашения почти в 100 процентов.

Международная организация труда

83. МОТ осуществляет совместно с ЮНИДО проекты по оказанию технической помощи (например, в южной части Тихого океана), а также миссии по вопросам развития мелких предприятий. В рамках осуществления последней группы экспериментальных проектов МОТ по содействию развитию мелких предприятий в Индонезии предусматривался компонент оказания помощи в определении и анализе нынешней политики и положений с точки зрения создания условий, содействующих развитию предпринимательства и мелких предприятий. В рамках осуществляемого в Танзании проекта аналогичная помощь оказывается правительству в виде содействия определению политики и установлению положений, особенно в том, что касается мелких предприятий в неформальном секторе, и углубленного анализа такой политики и положений.

2. Поддержка местных предпринимателей

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата

84. Поддержка местным предпринимателям оказывалась в девяти странах, а именно в Аргентине, Бразилии, Венесуэле, Гане, Зимбабве, Нигерии, Уругвае, Чили и Эфиопии, в рамках Программы развития предпринимательства и мелких и средних предприятий. Эта программа является многоэтапной программой технического сотрудничества, осуществляемой Департаментом, в рамках которой оказывается содействие развитию предпринимательства и созданию и расширению мелких и средних предприятий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

85. В целях обеспечения мелких и средних предприятий системой поддержки ЭСКЗА в настоящее время оказывает содействие странам региона в создании центров культивирования технологии и предпринимательства. Эти центры оказывают различные консультационные и вспомогательные услуги отдельным деловым предприятиям на этапе их создания или начальном этапе деятельности. Ряду клиентов предоставляются рабочие помещения на приемлемых условиях в самом центре с использованием установленных критериев "входа-выхода" для арендаторов, в то время как другие обслуживаются на их собственных предприятиях.

86. В 1995 году ЭСКЗА в сотрудничестве с ПРООН осуществляла подготовительный этап создания центра культивирования технологии и бизнеса как в городе Наблусе (Университет Аль-Наджах) на Западном берегу, так и в Газе. В рамках проекта оказывается содействие созданию деловых предприятий; налаживанию связей между частным сектором и университетами и научно-исследовательскими лабораториями; обеспечению доступа к торговой и технологической информации и источникам начального капитала; развитию навыков управления/сбыта; мобилизации специалистов, капитала и средств палестинских экспатриантов; и созданию рабочих мест для более квалифицированной палестинской молодежи. Проект по оказанию технической помощи в создании центра культивирования технологии и бизнеса в Сирийской Арабской Республике направлен на стимулирование внедрения новых технологий и содействие коммерциализации результатов научных исследований.

87. ЭСКЗА в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин оказывает содействие Профессиональному клубу "Предпринимательство и женщины" в Иордании в создании центра культивирования предпринимательства для предпринимателей из числа женщин. Аналогичная деятельность осуществляется в Ливане. В целях оказания помощи предпринимателям в преодолении трудностей в области доступа к деловой информации будет осуществляться деятельность по разработке источников промышленной информации. В результате этой деятельности странам региона будет оказана помощь в создании для них сети, облегчающей обмен деловой информацией.

Программа развития Организации Объединенных Наций

88. В Уругвае в рамках осуществляемого при поддержке ПРООН проекта "Предприятия и технология" (ЭМПРЕТЕК) оказывается содействие развитию уругвайского экспорта наукоемкой продукции. Это расширяет возможности предпринимателей в области использования имеющихся технических, финансовых и коммерческих ресурсов и структур на основе их обучения и оказания им поддержки. В рамках этого проекта осуществляется также обмен международными делегациями предпринимателей, организуются семинары и конференции, налаживаются связи между компаниями и научно-исследовательскими институтами и поддерживаются контакты с другими программами в рамках ЭМПРЕТЕК, особенно в Аргентине и Бразилии. В 1993 году в рамках ЭМПРЕТЕК для Уругвая были внедрены и разработаны программы в Венесуэле и впоследствии в Боливии, Мексике и Парагвае, а также в Центральной Европе. С этой деятельностью тесно связан осуществляемый при поддержке ПРООН проект "каталитического предпринимательства", в рамках которого оказывается содействие развитию делового партнерства между предприятиями, использующими передовую технологию, в целях расширения экспорта и увеличения числа рабочих мест.

89. Программа ЭМПРЕТЕК организована также в Нигерии и Гане, где она направлена на развитие национального потенциала по выявлению и отбору перспективных предпринимателей, их подготовке и оказанию им содействия в организации их деловых предприятий и налаживанию связей с транснациональными корпорациями. Цель этой программы заключается в создании силами государственного и частного секторов самофинансируемой инфраструктуры для поддержки мелких и средних предприятий. Техническое консультирование в рамках этой программы обеспечивается местными деловыми кругами и предназначено непосредственно для мелких и средних предпринимателей.

90. ПРООН поддерживает концепцию центров развития и культивирования предпринимательской деятельности в целях стимулирования развития предпринимательства и создания новых деловых предприятий. В Индонезии создаются три таких центра, и правительство одобрило эту концепцию, выделив национальные средства для оказания помощи в создании еще 10 таких центров.

Поддержку аналогичных программ осуществляют финансируемые ПРООН миссии в Мексике, Бразилии, Египте и Узбекистане.

91. Центр культивирования промышленного предпринимательства, концепцию которого ПРООН поддерживает в ряде стран, стимулирует деятельность мелких и средних предприятий на этапе их создания посредством предоставления ряда услуг, необходимых предпринимателям для практической реализации их концептуальных идей. В Нигерии Национальный фонд центров культивирования промышленного предпринимательства в настоящее время создает первые три центра культивирования промышленного предпринимательства. Центр в Лагосе, построенный при содействии правительства штата Лагос, уже начал свои операции, причем кредиты предлагаются местным банком на льготных условиях.

92. В Мадагаскаре на долю микро- и мелких предприятий приходится значительная часть рабочей силы и производственного потенциала среди бедных слоев населения, и они обеспечивают жизненно важную связь с современными предприятиями. Вместе с тем эти предприятия сталкиваются с такими препятствиями, как отсутствие доступа к коммерческим кредитам банков и проведение политики, ставящей крупные предприятия в более выгодное положение, чем мелкие. ПРООН изучает возможность создания централизованного механизма кредитования, который оказывал бы услуги по предоставлению кредитов и обеспечивал бы средствами комплекс осуществляемых в настоящее время ПРООН проектов по оказанию технической помощи. Такая система кредитов применяется Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций.

93. В Египте ПРООН оказывала содействие осуществлению программы развития предприятий - одной из задач социального фонда развития, созданного в 1991 году в целях сведения к минимуму негативных последствий программы структурной перестройки. К числу целей программы относится расширение существующих мелких предприятий для получения дохода и увеличения возможностей в плане занятости и создания новых мелких предприятий. Эти задачи планируется выполнить на основе разработки, финансирования и осуществления комплекса мер по оказанию технической помощи, кредитованию и подготовке кадров.

VI. ПАРТНЕРСТВО МЕЖДУ ЧАСТНЫМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

A. Механизмы обсуждения и консультаций

1. Предпринимательство

Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата

94. Департамент (и его предшественники) в течение определенного периода времени занимается вопросами, связанными с предпринимательством. В главе документа "Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год", посвященной предприятиям в странах с переходной экономикой, рассматриваются проблемы создания рыночной экономики в таких странах, поскольку экономические субъекты, как представляется, не так реагируют на либерализацию, как ожидалось. В разделе по распространению реформы политики в развивающихся странах анализируется преобладающий комплекс приоритетов в области перестройки (стабилизация, либерализация, открытие рынка и приватизация) во многих развивающихся странах и проводится сравнение политики скачкообразного развития и устойчивого роста. К числу других видов деятельности Департамента в этой области относится подготовка главы для документа "Обзор мирового экономического положения, 1992 год" о предпринимательстве и задачах в области развития на 90-е годы, в которой определен ряд характерных черт предпринимательства и его

/...

роли в стимулировании развития производственного потенциала и содействии быстрой экономической перестройке.

95. К числу конкретных тематических исследований по вопросам предпринимательства, проводимых Департаментом, относятся страновое исследование экономической реформы и развития частного сектора во Вьетнаме, а также исследование о проводимых экономических реформах в Китае.

Европейская экономическая комиссия

96. Семинар ЕЭК 1995 года по мелким и средним предприятиям будет посвящен проблемам, с которыми сталкиваются предприниматели в странах с переходной экономикой. Для годовой сессии 1995 года было подготовлено исследование о путях и средствах содействия расширению торговли в странах с переходной экономикой, и по этому вопросу был проведен ряд "круглых столов". Особое внимание уделялось мерам стимулирования развития предприятий и участия мелких и средних предприятий в международной торговле. В рамках еще одного проводимого в настоящее время исследования будут изучены альтернативные пути финансирования торговли инвестиций в странах с переходной экономикой, и особенно правовые, административные и технические меры, которые необходимо принять для поддержки деятельности вновь создаваемых деловых предприятий в этих странах.

97. Секретариат занимается также вопросами содействия развитию внешней торговли и делового сотрудничества в регионе ЕЭК. По просьбе правительства Республики Молдова секретариат осуществляет подготовку к проведению семинара по вопросам содействия прямым иностранным инвестициям в мелкие и средние предприятия. Кроме того, на Конференции по вопросам содействия инвестициям 1995 года будет рассматриваться вопрос о содействии развитию частного сектора путем установления контактов с потенциальными иностранными инвесторами.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

98. ЭСКЗА оказывает содействие региональным предприятиям в плане адаптации к меняющимся международным и региональным условиям. В 1994 году в Аммане был проведен семинар для руководителей компаний Иордании по вопросу о повышении предпринимательских навыков руководителей в условиях быстрых изменений. Были представлены результаты проведенного на месте обследования по вопросу управления в условиях изменений, охватывающего 85 предприятий в Иордании. В этом обследовании давалась оценка последствий кризиса в Заливе и других региональных событий для функционирования иорданских предприятий и указывались принятые руководителями этих компаний в ответ на этот кризис меры и достигнутые изменения в отношении ассортимента, производства, процессов и технологий, сбыта, финансирования и кадровых ресурсов в целях лучшей адаптации к национальным, региональным и международным политическим и экономическим изменениям.

99. ЭСКЗА осуществляет подготовку совещания группы экспертов по предпринимательским и управленческим навыкам в условиях изменений (Бахрейн, 20-23 ноября 1995 года). На этом совещании будет выработана надлежащая политика и разработаны меры в целях совершенствования предпринимательских навыков руководителей в условиях неопределенности; и будет произведена оценка возможностей предпринимателей по преодолению воздействия меняющейся международной и региональной обстановки на деятельность отдельных компаний.

Университет Организации Объединенных Наций

100. Институт по новым технологиям УООН в настоящее время проводит исследование, посвященное эволюции научно-исследовательских институтов, занимающихся высокими технологиями, и новых предпринимательских организаций в Китае. В рамках этого проекта прослеживается история создания и роста "новых предпринимательских организаций", дается оценка их роли в коммерциализации технологических "ноу-хау" и указываются факторы, которые содействуют или препятствуют успеху этих организаций, созданных на базе финансируемых государством китайских институтов по НИОКР. Результаты исследования будут опубликованы в виде рабочих документов и журнальных статей. Продолжается работа над ранее начатым проектом, посвященным политике, проводимой учреждениями Китая, определяющими развитие технологии.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

101. В 1993 году ЮНЕСКО начала осуществление Программы взаимодействия высших учебных заведений, промышленных предприятий и научных учреждений в целях развития сотрудничества между высшими учебными заведениями и промышленными предприятиями, особенно в развивающихся странах, а также в странах Восточной и Центральной Европы. К целям программы относятся приведение инженерного образования в соответствие с потребностями промышленности; повышение квалификации инженеров-практиков; и передача результатов исследований от высших учебных заведений промышленным предприятиям. Поскольку местные предприятия в развивающихся странах, особенно мелкие и средние предприятия, не имеют ни своих научно-исследовательских кадров, ни учебных центров, они зачастую не успевают за повседневным развитием современной технологии. Поэтому продукция местных предприятий неконкурентоспособна на международных рынках по качеству и ценам. В связи с этим сотрудничество между высшими учебными заведениями и промышленными предприятиями может стать одной из важных стратегий в рамках процесса индустриализации развивающихся стран на основе внедрения передовой технологии.

102. ЮНЕСКО содействовала проведению более 20 международных, национальных и региональных конференций по вопросу сотрудничества между высшими учебными заведениями и промышленными предприятиями. В ходе конференций ЮНЕСКО предлагалось шире вовлекать сотрудников высших учебных заведений инженерных специальностей в процесс национального экономического развития, а также привлекать руководителей промышленности к осуществлению совместных проектов с участием высших учебных заведений и предприятий промышленности. Более того, ЮНЕСКО содействует созданию в высших инженерных учебных заведениях развивающихся стран кафедр ЮНЕСКО, финансируемых промышленностью на основе соглашений с высшими учебными заведениями, предусматривающих всестороннее использование сотрудничества по линиям Север-Юг, Восток-Запад и Юг-Юг.

Международное агентство по атомной энергии

103. В соответствии с программами технического сотрудничества МАГАТЭ, особенно в рамках соглашений о региональном сотрудничестве, организуются семинары для промышленных руководителей, на которых их информируют о предпринимательских возможностях, открывающихся в связи с распространением результатов научных ядерных исследований и ядерной технологии, что, как представляется, содействует дальнейшему развитию предпринимательства.

2. Приватизация

/...

Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата

104. Этот Департамент (и его предшественники) проводил и проводит работу по вопросам приватизации в ряде областей, включая экономические реформы в странах Центральной и Восточной Европы и на территории бывшего Советского Союза. Примером этого является специальный выпуск в 1992 году журнала "Journal of Development Planning", в котором излагаются характерные черты преобразований и перспективы содействия развитию, торговли, прямых иностранных инвестиций и экономической интеграции, при этом особое внимание уделяется влиянию этих процессов на развивающиеся страны.

105. Недавний анализ процессов интеграции и приватизации в нефтяной промышленности посвящен государственным нефтяным и газовым компаниям во всех странах мира с учетом экономических императивов с точки зрения повышения прибыльности и эффективности. Анализ посвящен как нынешнему процессу приватизации крупных государственных нефтяных компаний, особенно в Европе, Латинской Америке и Азии, так и расширению возможностей в плане разведки и разработки месторождений, предлагаемых транснациональными нефтяными компаниями во многих странах мира. По результатам анализа делается вывод о том, что как приватизация, так и интеграция, по всей видимости, способствуют улучшению в будущем условий для инвестиционной деятельности в мировой нефтяной промышленности.

Европейская экономическая комиссия

106. Секретариат ЕЭК следит за положительными изменениями, а также трудностями, с которыми сталкиваются страны с переходной экономикой в своих усилиях по преобразованию рынков; принимает к сведению изменения в аналогичных областях в развитых странах с рыночной экономикой с целью анализа соответствующих успехов и недостатков в регионе ЕЭК; и распространяет такую информацию среди политического руководства и предпринимателей в странах с переходной экономикой. Кроме того, секретариат наблюдает за процессом приватизации в странах с переходной экономикой и ведет сбор данных по конкретным аспектам приватизационных мероприятий в отдельных странах и/или секторах. Такая информация используется для подготовки исследований и практикумов, посвященных определению потребностей в международной и национальной помощи развитию приватизации и предпринимательства в регионе ЕЭК.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

107. ЭСКАТО проводит практикумы и региональные и субрегиональные семинары и подготовила разнообразные справочные документы и исследования по вопросам развития частного сектора, иностранных инвестиций и приватизации. Ряд практикумов и совещаний был посвящен вопросам передачи технологий и развитию навыков.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

108. В контексте подготовки к девятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию будущая деятельность в области мелких и средних предприятий охватывает четыре направления: а) стратегические и коммерческие основы развития предприятий с особым упором на мелкие и средние предприятия; б) институциональная поддержка развитию мелких и средних предприятий; в) установление межфирменных связей и модернизация мелких и средних предприятий; и d) региональное сотрудничество в интересах развития мелких и средних предприятий (примером чего служит Программа действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в области развития мелких и средних предприятий). Эта деятельность наряду с результатами работы второй сессии по вопросу финансирования мелких и средних предприятий и

технического сотрудничества в интересах разработки политики в поддержку мелких и средних предприятий может стать основой рассмотрения инициатив в области политики, включающих исследовательскую деятельность и деятельность по техническому сотрудничеству на национальном и международном уровнях в интересах повышения роли предприятий, особенно мелких и средних, в процессе развития.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

109. Через обмен субподрядчиками, торгово-промышленные палаты и центры развития предпринимательства ЮНИДО оказывает помощь, содействующую установлению отношений партнерства между государственными предприятиями и фирмами частного сектора, а также обеспечению обмена информацией, который может привести к сделкам между субъектами государственного и частного секторов. Так, через центры развития предпринимательства, которые ЮНИДО создает в ходе формирования национального потенциала в интересах развития частного сектора в странах, отличающихся неразвитой институциональной основой частного сектора, подыскиваются потенциальные предприниматели для организации производства на основе побочных результатов деятельности предприятий государственного сектора, а также субподрядчики из частного сектора для государственных предприятий.

3. Административное дерегулирование

Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата

110. Департамент занимается исследованиями и анализом политики по тематике дерегулирования и приватизации служб водоснабжения в развитых и развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. В ходе работы анализируется сравнительный опыт в области приватизации систем водоснабжения с упором на участие частного сектора в функционировании систем водоснабжения в промышленно развитых, развивающихся странах и странах с переходной экономикой, что является важным аспектом межправительственного обсуждения политики, в том числе в связи с Хабитат II. Деятельность Департамента в этих областях охватывает, среди прочего, ряд важных микроэкономических областей, таких, как ценообразование, инвестиции, эффективность функционирования, управление спросом и экономическое регулирование.

Всемирный банк

111. В странах с низким доходом главной задачей директивных органов является стимулирование конкуренции и ликвидация обременительных положений - положений, которые увеличивают риск и оперативные расходы на целых 30 процентов. Мероприятия должны включать ликвидацию ценовых ограничений; отказ от полугосударственных монополий в производстве, распределении и сбыте; упрощение положений, регулирующих создание и ликвидацию предприятий; и ликвидацию запретительных налогов и упрощение налоговой структуры и системы сбора налогов. Почти треть проектов Банка предусматривает осуществление таких реформ, направленных на создание более привлекательных и одновременно конкурентоспособных условий для деловой деятельности.

4. Реорганизация деятельности государственных предприятий посредством внедрения методов частного предпринимательства

Программа развития Организации Объединенных Наций

112. Вполне очевидно, что многие государственные предприятия, имеющие важное значение для местной и национальной экономики, трудно приватизировать до того, как они будут

/...

реорганизованы. Проект коренной перестройки управления, осуществляемый для региона Восточной Европы и стран Содружества Независимых Государств (СНГ), содействует изменениям в порядке ведения деловой деятельности, что необходимо для полугосударственных предприятий, действующих в настоящее время в условиях рыночной экономики. К проекту привлекаются находящиеся на пенсии старшие должностные лица, которые выступают в качестве советников предприятий при поддержке, в случае необходимости, специалистов. В настоящее время в этом проекте участвует свыше 55 компаний примерно девяти стран. Поддерживаемый ПРООН проект осуществляется ЕБРР при содействии со стороны Европейской комиссии в рамках Программы помощи в перестройке экономики в Польше и Венгрии (ППЭПВ).

113. В Китае осуществляется программа развития системы управления крупными предприятиями. В рамках этой программы стоимостью в 6 млн. долл. США оказывается содействие предпринимаемым в настоящее время Китаем усилиям по преобразованию и активизации деятельности крупных и средних государственных предприятий. Усилия направлены на разделение в конечном итоге владения и управления, что будет достигнуто путем преобразования этих предприятий в акционерные компании и создания промышленных групп для возможного размещения их ценных бумаг на китайских и международных фондовых рынках.

114. Другим подходом к этой задаче является проект преобразования крупных предприятий, который будет опробован в Польше, Румынии, Словакии и Словении. В рамках этого проекта предлагается создать инвестиционные банковские группы, которые будут готовить договоры долгосрочной аренды с последующим выкупом для правительства страны и иностранных корпораций-партнеров в отношении конкретных предприятий. В обмен на современную систему управления, доступ к новым рынкам, новые технологии и капитал иностранный партнер получит право приобрести по установленной цене акции местного предприятия после его перестройки, с тем чтобы завершить процесс приватизации.

Международная организация гражданской авиации

115. Накопленный во всем мире опыт показывает, что в тех случаях, когда аэропорты и диспетчерские службы действуют под руководством независимых органов, практически все из которых созданы правительствами, уровень их общего финансового положения и степень эффективности управления, как правило, повышается. ИКАО считает, что правительствам следует изучить возможность создания автономных органов для эксплуатации их аэропортов, когда это наиболее всего отвечает интересам предоставляющих услуги учреждений и пользователей. Что касается авиадиспетчерских служб, то следует изучить возможность создания независимых органов для управления ими с учетом того факта, что в некоторых случаях один орган может заниматься эксплуатацией как аэропортов, так и диспетчерских служб и что этот орган может иметь форму независимого органа по вопросам гражданской авиации.

116. Многочисленные финансовые выгоды могут быть получены благодаря предоставлению аэропортам необходимой финансовой автономии, включая самостоятельное распоряжение доходами от эксплуатации аэропорта. Примечательно то, что такой шаг позволяет руководству аэропорта осуществлять более пристальный контроль за своими поступлениями и расходами и поощряет такую деятельность. Кроме того, появляется возможность получать займы, которые наилучшим образом отвечают потребностям аэропорта. Помимо этого, руководство аэропорта оказывается в более выигрышном положении в том, что касается других финансовых вопросов, например в ходе переговоров о заключении концессионных соглашений, и во внутрипроизводственных отношениях.

Всемирный банк

117. Важной характеристикой финансовой помощи группы Всемирного банка развития частного сектора в последнее время стали быстрое расширение поддержки участия частного сектора в развитии инфраструктуры и соответствующее расширение системы гарантий Банка. В 1988-1994 годах на стандартные инвестиционные займы МБРР/МАР приходилось 76 из 91 проекта с участием частного сектора в компонентах инфраструктуры. Более половины выданных с 1988 года инвестиционных займов пошло на инвестиции в государственный сектор и проведение правовых и законодательных реформ, имеющих целью дополнить и облегчить участие частного сектора. Примерами таких проектов являются проекты по развитию транспортного сектора в Албании и Польше, в ходе которых финансировались работы по эксплуатации и новые инвестиции и при этом закладывались основы приватизации государственных предприятий, занимающихся обслуживанием и ремонтом грузового транспорта и дорог, а также инвестиции в линии электропередач на Филиппинах, которые осуществлялись в дополнение к инвестициям в производство электроэнергии независимыми производителями. Почти пятая часть инвестиционных займов предусматривала помощь Банка в разработке франшизных соглашений. Одиннадцать таких займов были предоставлены странам Африки, включая Гвинею, Кот-д'Ивуар, Мали, Руанду и Сьерра-Леоне в области энергетики и Гамбию, Гвинею и Кот-д'Ивуар в области водоснабжения.

118. В 1988-1994 годах Банк также участвовал в десяти операциях, в ходе которых выделялись средства существующим или новым предприятиям частного сектора, предоставляющим услуги в области инфраструктуры (энергетические проекты в Индии и Турции, проект водоснабжения в Аргентине, проект организации телефонной связи на Филиппинах и проекты в транспортном секторе в Мексике и Эфиопии). Два из этих мероприятий - на Ямайке и в Пакистане - предусматривали одновременное формирование фондов частного сектора и поддержку изменений в области политики, которые вели к созданию благоприятных условий для частных инвесторов. Хотя ожидается, что масштабы финансирования Банком таких проектов будут относительно ограниченными, в некоторых случаях Банк может играть роль катализатора. Так, займы Банка в поддержку государственного участия в совместных предприятиях, например при строительстве газопроводов, могут открыть весьма широкие возможности. Такие займы могли бы обеспечить в определенных условиях необходимые гарантии для участия частного сектора.

119. Участие МФК через частные фирмы в деятельности по развитию инфраструктуры активизировалось с начала 1993 финансового года, когда был создан Департамент по вопросам инфраструктуры. Число участников из частного сектора в сделках, связанных с инфраструктурой, тут же удвоилось: с 8 в 1992 финансовом году до 15 в 1993 году, а затем в 1994 финансовом году оно снова удвоилось до 30, при этом ожидается, что в 1995 финансовом году их число составит 35-40. Объем финансирования МФК проектов инфраструктуры рос еще быстрее, увеличившись более чем в пять раз до уровня почти 600 млн. долл. США в 1994 финансовом году. Коэффициент мобилизации средств, превышающий 8:1, означает, что через программу в 1994 финансовом году поддержка оказывалась инвестиционным проектам на сумму, значительно превышающую 5 млрд. долл. США. Из более чем 100 проектов инвестиций в инфраструктуру с участием частного сектора в 33 странах, которые Корпорацией утверждены на настоящий момент, большинство носило экспериментальный характер, дающий значительный демонстрационный эффект. Они помогли мобилизовать поддержку директивными органами и потребителями дальнейшего участия частного сектора в проектах инфраструктуры и позволили финансистам, спонсорам и сотрудникам регулирующих государственных органов приобрести чрезвычайно важный опыт при заключении сложных сделок.

120. Многие из этих сделок приходились на страны Азии и Латинской Америки, где правительства наиболее привержены идее участия частного сектора в создании инфраструктуры, однако все большее число проектов готовится в Африке, Восточной Европе, Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Помощь оказывалась некоторым странам с низким

доходом, имеющим ограниченный доступ к международным рынкам капитала, включая Заир, Непал и Шри-Ланку, при этом идет осуществление проектов в Мозамбике и Вьетнаме. Хотя большая часть сделок приходится на проекты в области энергетики и связи, утверждается все большее число проектов в области транспорта.

5. Перепрофилирование военного сектора на производство товаров и услуг гражданского назначения

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата

121. Важной областью взаимодействия государственного и частного секторов, которой занимается Департамент, является перепрофилирование военного сектора на производство товаров и услуг гражданского назначения. Совместно с правительством Китая Департамент организовал Конференцию по вопросам международного сотрудничества в интересах содействия перепрофилированию военного производства на гражданские нужды, которая прошла в Гонконге 7-11 июля 1993 года. Материалы Конференции были опубликованы Китайской ассоциацией за мирное использование военных промышленных технологий и Департаментом в 1994 году.

122. Деятельность Конференции была сконцентрирована на трех областях:

- а) создание благоприятных условий в таких областях, как директивное, правовое и законодательное управление и организационная перестройка;
- б) закрепление на международном, региональном и национальном уровнях прагматического подхода в вопросах предпринимательского отношения или анализа доходности;
- с) создание возможностей для международного сотрудничества.

123. Предпринимались особые усилия по привлечению на Конференцию экспертов из промышленности, государственного и частного секторов и по особо пристальному изучению практических вопросов и вариантов процесса конверсии. К числу рассмотренных областей относились: ядерная промышленность, военная техника, судостроение, электроника, авиационная и авиакосмическая промышленность, информатика, интеллектуальная собственность и международное сотрудничество.

124. В настоящее время Департамент предоставляет Китаю техническую помощь в рамках осуществления двухгодичного проекта конверсии военной промышленности. Он направлен на подготовку руководителей китайских военных предприятий к перепрофилированию на производство товаров гражданского назначения для внутреннего и международных рынков, а также на содействие деятельности совместных предприятий путем привлечения крупнейших национальных и международных инвесторов из частного сектора к наиболее перспективным и заинтересованным китайским предприятиям.

В. Анализ и распространение накопленного опыта и извлеченных уроков

1. Развитие предпринимательства

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата

125. Мероприятия Департамента, осуществляемые в Латинской Америке и Африке в рамках программы развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий, регулярно

/...

обсуждаются и совершенствуются на местных, региональных и международных совещаниях. Так, в сентябре 1993 года в Порту-Алегри, Бразилия, прошла международная конференция по вопросам развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий, в которой приняли участие представители Департамента, сотрудники государственных органов и предприниматели из стран Африки и Южной Америки. Позже, 20-21 октября 1994 года, в Монтевидео прошло совещание по вопросам предпринимательства и развития мелких и средних предприятий с участием страновых директоров и координаторов региона Латинской Америки для анализа состояния программ развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий на национальном уровне и координации региональных мероприятий. Впоследствии, в декабре 1994 года, в Порту-Алегри, Бразилия, было проведено еще одно совещание предпринимателей.

126. За семь лет своего существования программа развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий Департамента дала великолепные результаты. К ним относятся: а) проведение свыше 80 практикумов по вопросам предпринимательства в девяти странах Латинской Америки и Африки; б) подготовка свыше 2500 предпринимателей в ходе практикумов; с) аттестация свыше 30 местных преподавателей; d) создание примерно 17 отделов по развитию предпринимательства и мелким и средним предприятиям и 12 ассоциаций предпринимателей в рамках системы развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий; е) значительное число предпринимателей - по крайней мере 60 процентов, - подготовленных в рамках программы развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий, которые добились успеха в организации, расширении или модернизации своих предприятий.

127. Кроме того, Департамент распространяет опыт, накопленный в ходе осуществления программы развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий, путем активного участия в работе и координации практикумов и конференций с другими многосторонними организациями. Программа развития предпринимательства и создания мелких и средних предприятий стала спонсором и одновременно активным участником двухдневного международного практикума "Мелкие и средние предприятия: занятость, новаторство и рост", состоявшегося в июне 1995 года в Вашингтоне, О.К. Этот практикум был организован ОЭСР при участии и поддержке представителей Управления по защите интересов мелких предпринимателей США, а также МИГА Всемирного банка.

128. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению самостоятельно или совместно с другими организациями провел три межрегиональных совещания экспертов: а) межрегиональный практикум по развитию мелких и средних предприятий в развивающихся странах с переходной экономикой, Ханой, 30 марта-1 апреля 1994 года; б) Всемирную конвенцию мелких и средних предприятий - к 2000 году, Пекин, 3-5 марта 1993 года; и с) симпозиум по вопросам предпринимательства и экономического развития в Азии, Дели, 22-25 октября 1991 года. Их цель заключалась в содействии обмену национальным опытом в вопросах развития мелких и средних предприятий между старшими государственными должностными лицами и международными экспертами, с тем чтобы обеспечить руководство в области политики с учетом специфических социально-экономических условий каждой страны. В ходе межрегиональных совещаний был определен ряд важных препятствий на пути развития мелких и средних предприятий. Эти препятствия используются как отправные точки при разработке политики. К ним относятся: отсутствие доступа к надлежащим технологиям, капиталу, управленческим навыкам и оперативной рыночной информации. Департамент также предложил провести международный семинар по вопросам стимулирования ориентированных на экспорт мелких и средних предприятий в странах СНГ (будет проведен в Москве).

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

129. ЭСКЗА вынесла рекомендации в отношении мер, направленных на повышение предпринимательской ориентации и поощрение создания благоприятных условий путем: а) сокращения административных и бюрократических процедур; b) предоставления информационных и консультативных услуг; с) разработки новаторских методов финансирования; d) создания центров деловой информации; e) организационного строительства; и f) организации учебных программ для предпринимателей и менеджеров. ЭСКЗА ведет работу по оказанию учреждениям региона содействия в поиске новых и более совершенных методов поддержки и поощрения развития национального предпринимательства, а также стимулирования обмена информацией и опытом между соответствующими учреждениями региона. ЭСКЗА оказывает руководителям промышленных компаний содействие в совершенствовании их предпринимательских навыков и решении проблем, связанных с изменением международной и региональной обстановки.

Программа развития Организации Объединенных Наций

130. В рамках своих усилий по поддержке развития предпринимательства ПРООН поощряет инициативы двух международных органов - Международной торговой палаты и торгово-промышленных палат стран - членов Группы 77. Осуществляемый при поддержке ПРООН проект "Торгово-информационная сеть" представляет собой один из примеров усилий Группы 77 по созданию программы, которая обеспечила бы наличие достоверной и своевременной деловой информации на рынке "Юг-Юг". В рамках предлагаемой торгово-информационной сети на ежедневной основе будет предоставляться деловая информация о фактических возможностях в области торговли и обеспечиваться установление контактов между национальными экспортерами и импортерами стран-членов. Для достижения этой цели в рамках сети будут в интерактивном режиме увязаны все национальные торговые палаты, а при региональных центрах будут работать региональные базы данных, содержащие также дополнительную информацию из других регионов, функционирование и обновление которых будет обеспечиваться национальными координационными центрами. ПРООН поддерживает создание региональных координационных центров в Колумбии, Камеруне и Пакистане.

Международная организация труда

131. МОТ создала ряд механизмов для распространения опыта и уроков в сфере предпринимательства и развития мелких предприятий. При поддержке ряда доноров, включая ПРООН, была создана глобальная сеть "ИНТЕРМАН". Цель этой сети - обеспечить повышение эффективности управленческой деятельности на глобальной основе, а в ее состав входят корпорации, учебные заведения, ассоциации менеджеров и учреждения, занимающиеся вопросами развития. Признание растущей важности предпринимательства и создания предприятий привело к формированию в рамках системы "ИНТЕРМАН" подсистемы, получившей название "Глобальная сеть в целях развития предпринимательства" (ГСРП). В рамках этой сети членам оказывается помощь в развертывании или укреплении мероприятий, направленных на стимулирование предпринимательства и создание и обеспечение роста местного коммерческого сектора. Она обеспечивает выявление, документирование и распространение наиболее эффективных и пригодных для дублирования программ развития предпринимательства, а также разработку руководящих принципов внедрения новых мероприятий. Недавно в рамках ГСРП был опубликован справочник, содержащий информацию об успешных программах в области развития предпринимательства и мелких предприятий и основных уроках, извлеченных из этой деятельности.

132. Еще одним механизмом распространения информации среди учреждений, занимающихся вопросами развития мелких предприятий, и мелких предпринимателей является действующая в рамках МОТ сеть "ИНСТЕД" - система технической информации, специально предназначенная для удовлетворения потребностей международных организаций, правительственных ведомств,

неправительственных организаций и других клиентов, заинтересованных в последней информации в области технологий для мелких предприятий. Сфера охвата системы "ИНСТЕД" в настоящее время расширена и включает все аспекты, представляющие интерес для развития предприятий; достигнуты большие успехи в деле внедрения сети "ИНСТЕД" в развивающихся странах.

133. В рамках проведенной недавно реорганизации МОТ создала в различных регионах мира 14 междисциплинарных групп. В составе большинства этих групп имеется специалист по вопросам предпринимательства и развития мелких предприятий, что позволяет им оказывать консультативные услуги учреждениям, пользующимся услугами МОТ в странах-членах, на основе накопленного МОТ опыта и наиболее эффективной практики из всех регионов мира.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

134. Сектор ЮНИДО по вопросам мелких и средних предприятий проводит анализ и оценку опыта ЮНИДО в отношении некоторых руководящих принципов, которые считаются важными для успеха деятельности по оказанию технической помощи применительно к программе развития мелких и средних предприятий. К числу этих руководящих принципов относятся: а) ориентация на спрос и гибкость; б) принцип платного характера услуг (постепенное возмещение расходов); в) диалог между государственным и частным секторами; г) сотрудничество и координация действий с другими (другими субъектами развития) во избежание дублирования усилий; и е) обмен информацией и опытом.

135. С точки зрения распространения информации было сочтено полезным проведение исследований в рамках механизмов Организации Объединенных Наций/ПРООН в области услуг по технической поддержке в целях привлечения внимания правительств к возможным решениям и накопленному опыту, которые можно учитывать при разработке национальной политики и стратегий в сфере индустриализации. В этих исследованиях проводится идея целесообразности координации национальных подходов с ходом промышленного развития на региональном уровне.

2. Осуществление программ приватизации

Департамент поддержки развития и управленческого обеспечения Секретариата

136. Департамент выступил в качестве одного из организаторов состоявшихся в Стокгольме 5-10 сентября 1994 года конференции и семинара по вопросам приватизации предприятий государственного сектора с особым упором на приватизацию предприятий, действующих в области телекоммуникаций, энергетики, здравоохранения и коммунальных услуг. Поскольку значительная часть преимуществ приватизации вытекает из связанной с ней перестройки и реформ, обусловленных конкуренцией, термин "приватизация" включает в себя все реформы, в результате которых рыночные силы и конкуренция начинают влиять на процесс принятия экономических решений.

137. В Кении и Бангладеш Департамент организовал национальные семинары по выработке консенсуса с участием правительственных ведомств, руководителей государственных предприятий, учреждений рынка капитала и частного сектора и представителей профсоюзов. Семинары по конкретным аспектам приватизации и реформы государственных предприятий были также проведены в Китае и Мьянме.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

138. В течение последних двух лет ряд стран ЭСКЗА приступили к реализации мер в области приватизации. В 1995 году большинство стран региона либо принимают меры в области приватизации, либо проводят оценку различных экономических и социальных последствий приватизации. В 1994 и 1995 годах ЭСКЗА приступила к проведению двух исследований по оценке последствий приватизации для стран, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, а также для стран региона, имеющих более диверсифицированную экономику. В двухгодичном периоде 1996-1997 годов будет проведено исследование по вопросам управления и организационным аспектам применительно к приватизации в странах ЭСКЗА. В декабре 1997 года ЭСКЗА планирует провести совещание группы экспертов по различным аспектам приватизации в странах Западной Азии, на котором также будет проанализирован опыт развивающихся и развитых стран из других регионов.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

139. Развивающиеся страны, и в частности страны Африки, выражают заинтересованность в применении результатов работы ЮНКТАД в сфере приватизации. ЮНКТАД принимает меры по распространению результатов работы и информации о деятельности Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации через региональные и национальные семинары, в которых приняло участие большое число лиц, ответственных за разработку политики, и сотрудников административного звена, работающих как на государственных, так и на частных предприятиях. Семинары дали участникам возможность разобраться в вопросах, связанных с приватизацией, извлечь уроки из опыта других стран в отношении эффективных и неэффективных методов работы, а также обсудить решения конкретных проблем приватизации в их соответствующих странах, что способствовало бы укреплению их национального потенциала в области разработки и осуществления политики проведения реформ государственного сектора и программ приватизации. Действуя через Специальную рабочую группу, секретариат ЮНКТАД накопил обширный опыт и располагает хорошими возможностями для оказания помощи национальным ведомствам и сотрудничества с другими международными организациями в данной области.

Программа развития Организации Объединенных Наций

140. ПРООН принимает активное участие в разработке проекта, нацеленного на поддержку информационной сети по вопросам приватизации для стран Центральной и Восточной Европы. Сеть представляет собой неофициальную систему, объединяющую практических деятелей во всех странах региона и балтийских государствах и задуманную как один из механизмов обмена опытом и информацией о новшествах между специалистами в неполитизированных условиях. Сеть существует уже три года, охватывает 22 страны (в том числе страны СНГ) и превратилась в координационный центр для ведения диалога не только между ее первоначальными участниками, но и между донорами. Она стала единственным межправительственным механизмом, занимающимся вопросами приватизации в странах с переходной экономикой.

Всемирный банк

141. Правительства и частные фирмы в странах - заемщиках Банка проявляют все большую заинтересованность в проведении оценки международной конкурентоспособности отраслей или групп отраслей, выявлении имеющихся у них проблем и возможностей, а также в поиске путей повышения их конкурентоспособности. Банк стимулирует диалог между государственным и частным секторами в рамках дискуссионных советов с участием представителей частного и государственного секторов и в ходе финансируемых на совместной основе исследований конкурентоспособности в целях достижения консенсуса в отношении надлежащих стратегий повышения

конкурентоспособности. Например, в Марокко группа Банка организовала семинар для широкого круга правительственных должностных лиц, представителей отраслевых ассоциаций, торговых палат, парламентариев, педагогов и средств массовой информации по вопросам наиболее эффективной практики в области приватизации (в частности, ее инфраструктуры), а также развития рынков капитала. После проведения семинара был создан комитет, на который были возложены функции по разработке мер по ускорению роста на основе развития частного сектора. Аналогичные проекты планируется реализовать в Иордании и Тунисе. Во многих странах Банк поддерживает усилия по внедрению новых информационных технологий, направленных на сокращение сроков разработки новой продукции и повышение оперативности рынка. В других странах он поддерживает меры по проведению реформ налоговых и таможенных ведомств в целях расширения доступа национальных фирм к производственным ресурсам по ценам международных рынков. В Казахстане Банк финансирует экспериментальный проект, позволяющий руководителям предприятий в рамках ознакомительных поездок знакомиться с опытом успешно действующих компаний в Соединенных Штатах и китайской провинции Тайвань.

142. В дополнение к этому Консультативная служба по иностранным инвестициям, функционирование которой обеспечивается МФК и МБРР на совместной основе, оказывает странам помощь в разработке политики и создании учреждений, способствующих привлечению прямых иностранных инвестиций, а МИГА оказывает консультативные услуги по вопросам стимулирования инвестиций.

143. Новаторские организационные структуры и последние технические достижения, позволяющие организациям частного сектора участвовать в деятельности в области водоснабжения, энергоснабжения, телекоммуникаций и других инфраструктурных услуг, ранее входивших в сферу ведения государственного сектора, а также осуществлять их финансирование, привели к созданию новых механизмов удовлетворения этих ключевых инфраструктурных потребностей. В более чем 90 проектах в области инфраструктуры, осуществляемых Банком/Международной ассоциацией развития с 1988 года, предусмотрены важные компоненты обеспечения участия частного сектора в удовлетворении инфраструктурных потребностей, включая приватизацию коммунальных служб, продажу принадлежащих государству акций в объектах инфраструктуры, предоставление займов предприятиям частного сектора и осуществление франшизных операций, связанных с предоставлением объектов в аренду по льготным ценам и контрактами на осуществление управленческой деятельности. В последние несколько лет наблюдался также небывалый рост участия МФК в операциях, связанных с инфраструктурой.

144. Помощь Всемирного банка в деле участия частного сектора в решении инфраструктурных проблем связана с ведением широкой общесистемной работы, а также использованием таких традиционных механизмов, как предоставление ссуд на осуществление структурной перестройки, операции по оказанию технической помощи и финансирование инвестиций. В свете накопленного опыта сформировался и в настоящее время дорабатывается ряд новых подходов; к их числу относится нетрадиционное использование механизмов гарантий и финансирования в целях активизации инвестиционной деятельности частного сектора. В Латинской Америке наблюдается тенденция к задействованию всего комплекса имеющихся механизмов с особым упором на кредитование мер в области структурной перестройки. В других регионах операции по структурной перестройке проводятся в значительно меньших масштабах. Тем не менее во всех случаях большое внимание уделяется разработке и созданию правовой и нормативной базы для участия частного сектора в деятельности в сфере инфраструктуры.

145. В дополнение к поддержке операций, связанных с участием частного сектора в инфраструктурной деятельности, МФК занимается оказанием консультативных услуг в контексте конкретных инвестиционных операций, а в некоторых случаях - и в качестве самостоятельного

вида деятельности. Например, недавно она предоставила консультативную помощь в денационализации компаний, обеспечивающих электроснабжение в Перу и Тринидаде и Тобаго; в настоящее время она также оказывает консультативную помощь по вопросам приватизации в ряде секторов инфраструктуры в Гаити. МФК также поддерживает ряд фондов, предназначенных для поощрения институциональных капиталовложений в инфраструктуру, включая три фонда в области энергетики (ориентированные на Латинскую Америку, Азию и развивающиеся страны в целом), а также два фонда в области связи, предназначенные для мобилизации акционерного и заемного капитала в Центральной и Восточной Европе. МИГА также активно поддерживает иностранные инвестиции в объекты инфраструктуры. В 1995 финансовом году частным инвесторам было выдано в общей сложности 12 гарантий в отношении капиталовложений в проекты в области энергетики и строительства платных автодорог.

3. Применение практики частного предпринимательства в деятельности государственных предприятий

Департамент поддержки развития и управленческого обеспечения Секретариата

146. Деятельность, поддерживаемая и осуществляемая в рамках ПМСЛ, предусматривает установление тесных партнерских отношений между частным и государственным секторами, поскольку ее основная цель состоит в поддержке усилий правительств по стимулированию создания рабочих мест, инвестиций, передачи технологии и экспорта посредством развития мелких и средних предприятий. Таким образом, в рамках ПМСЛ созданы активно действующие союзы государственных учреждений, частных коммерческих ассоциаций и организаций банковского сектора, перерастающие в самообеспечивающиеся структуры.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

147. С учетом широкого участия системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения предпринимательства и приватизации представляется целесообразным вынести приводимые ниже рекомендации, с тем чтобы правительства могли воспользоваться растущим опытом в этой важной сфере.

148. В целом система Организации Объединенных Наций должна быть в состоянии оказывать правительствам содействие в определении роли и масштабов деятельности государственного, смешанного и частного секторов, а также в разработке альтернативных процедур взаимодействия в соответствии с реальными условиями каждой страны, особенно на местном и муниципальном уровнях, путем оказания конкретной технической помощи, распространения национального опыта и обмена им между странами и проведения анализа условий для их успешного дублирования. Организация Объединенных Наций может оказывать правительствам и международным учреждениям помощь в удовлетворении социальных потребностей путем обеспечения взаимодействия между государственным и частным секторами, а также способствовать расширению информированности о потребностях и стимулированию притока ресурсов.

149. Что касается приватизации, то правительствам предлагается использовать секторальные и межсекторальные учреждения системы Организации Объединенных Наций для целей оценки и анализа своей приватизационной политики и программ. Предварительные оценки должны предусматривать установление надлежащего места и сроков проведения приватизации в рамках программ структурной перестройки, а также уровня административного потенциала, требуемого для ее успешной реализации. Следует также проводить последующие оценки в целях препровождения соответствующей информации руководителям реализуемой программы, а также для обеспечения

того, чтобы широкая общественность в полной мере пользовалась благами, связанными с приватизацией.

150. Что касается коммерциализации государственных предприятий, то правительствам следует уделять более пристальное внимание возможностям повышения эффективности полугосударственных предприятий, которые не предполагается продавать или ликвидировать, а также обращаться, по мере необходимости, к международному сообществу, в том числе к системе Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании технической помощи.

151. В отношении нормативной политики следует указать, что такая политика должна носить стабильный характер, поскольку частые изменения приводят к увеличению инвестиционных рисков и препятствуют новой инвестиционной деятельности. Поскольку в контексте организации и процессов регламентации возникают многочисленные проблемы, следует задействовать международный опыт через двусторонних и многосторонних доноров и систему Организации Объединенных Наций.

152. В области развития частного сектора система Организации Объединенных Наций должна оказывать правительствам помощь в формировании условий, благоприятствующих созданию и расширению мелких и средних предприятий, путем реализации специальных программ, ориентированных на этот сектор. Они могут включать в себя техническую помощь в выборе технологии, модернизации и контроля качества, создания механизмов содействия предпринимательской деятельности, промышленных парков, зон развития экспорта, а также сотрудничество с транснациональными предприятиями в создании совместных предприятий, механизмов субподряда, лицензирования и франшизной деятельности.

153. Что касается перепрофилирования военного сектора на производство товаров и услуг гражданского назначения, то Организации Объединенных Наций следует и далее оказывать и расширять свою помощь соответствующим странам-членам путем сбора и анализа данных, обеспечения функционирования банков данных, разработки моделей конверсии предприятий на основе тематических исследований успешных и неудачных проектов в этой области, а также оказания, по мере необходимости, технической помощи.

154. Ввиду вышеизложенного и с учетом резолюции 48/180 Генеральной Ассамблеи следует в заключение указать, что система Организации Объединенных Наций должна играть ведущую роль в деле предоставления технической помощи и финансовой поддержки в целях поощрения предпринимательства и приватизации.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Перечень организаций системы Организации Объединенных Наций, предоставивших материалы для подготовки настоящего документа

Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

Университет Организации Объединенных Наций (УООН)

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)

Международная организация труда (МОТ)

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

Всемирный банк

Всемирный почтовый союз (ВПС)

Международный союз электросвязи (МСЭ)

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Список изданий Организации Объединенных Наций по вопросам
предпринимательства, приватизации, демонополизации и
административного дерегулирования

ДЭСИАП

"Новый политический взгляд на предприятия в странах с переходной экономикой", в издании "Обзор мирового экономического положения, 1995 год" (Организация Объединенных Наций, документ E/1995/50)

Market-based Mechanisms for Controlling Global Emissions of Greenhouse Gases:
Possible Reference Bases for International Agreements, DESIPA Working Paper, No. 4,
United Nations, New York, 1994

Economic Reform and the Development of the Private Sector in Viet Nam, DESIPA
Working Paper, No. 2, United Nations, New York, 1994

"Интеграция и приватизация в нефтяной промышленности", в издании "Обзор мирового экономического и социального положения, 1994 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.94.II.C.1)

"Экономические реформы и развитие негосударственного сектора: тематическое исследование по Китаю", в издании "Обзор мирового экономического положения, 1993 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.II.C.1)

"Задачи в области предпринимательской деятельности и развития в 90-е годы", в издании "Обзор мирового экономического положения, 1992 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.II.C.1)

The Revolutions in the East and their Implications for Developing Countries,
Journal of Development Planning, Special Issue, No. 23, 1992 (United Nations
publication, Sales No. E.92.II.A.22)

"Последствия изменений в Восточной Европе и Советском Союзе для экономических отношений между Востоком, Западом и Югом", в издании "Обзор мирового экономического положения, 1991 год", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1991 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.91.II.C.1)

"Экономические аспекты прав собственности и приватизации в странах с переходной экономикой", в издании "Дополнение к Обзору мирового экономического положения, 1990-1991 годы", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.II.C.2)

Economic Reforms in Centrally Planned Economies and their Impact on the Global
Economy, Journal of Development Planning, Special Issue, No. 20, 1990 (United
Nations publication, Sales No. E.90.II.A.9)

Entrepreneurship and Economic Development, Journal of Development Planning, Special Issue, No. 18, 1988 (United Nations publication, Sales No. E.88.II.A.13)

ДПРУО

Entrepreneurial Development through Small Industry, a TSS1 report

Enterprise Management in Transitional Economies (forthcoming)

Performance Contracting for Public Enterprises, United Nations Publications, Sales No. E.95, II. H.2 (1995)

Interregional Workshop on Development of Small and Medium Enterprises in Developing Countries in Transition (the papers and proceedings), held in Hanoi, Vietnam, 30 March - 1 April 1994 (forthcoming)

Methods and Practices of Privatization, INT-92-R82 (1993)

Performance Contracting for Public Enterprises, a review and analysis of global experience to date (forthcoming)

Privatization of Public Sector Activities, the proceeding of the Stockholm Conference and Workshop, with a focus on telecommunications, energy, health and community service, September 1994 (forthcoming)

Restructuring the Military Industry: Conversion for Development of the Civilian Economy (1993). An expert meeting organized by DDSMS, and a Publication by China Association for Peaceful Use of Military Industrial Technology and DDSMS

ЕЭК

В ежегодном "Обзоре экономического положения в Европе" секретариат ЕЭК рассматривает ряд вопросов, связанных с приватизацией и перестройкой в странах с переходной экономикой. Информация о правах собственности и приватизации приводилась в специальной главе "Обзора" 1992 года; о промышленной политике и прогрессе в области приватизации - в "Обзоре" 1993 года; о перестройке государственных предприятий - в "Обзоре" 1994 года; и о развитии частного сектора в балтийских государствах - в "Обзоре" 1995 года

ЭКЛАК

Доклады о мелких и средних фирмах:

Modernity and the SMI in Latin America, (available in Spanish and English)

Small and Medium Enterprises. Some Aspects, (available in Spanish)

The Financing of Small and Medium Industry, (available in Spanish)

Support for industrial associations and their new tasks in the context of an open economy:

18-минутный видеофильм и печатный доклад (на стадии окончательного редактирования) о распространении в странах Латинской Америки и Карибского бассейна основных предложений, изложенных в видеофильме (на испанском языке)

Исследования по вопросам приватизации:

The Restructuring of Public-Sector Enterprises: The Case of Latin American and Caribbean Ports (available in Spanish and English)

Privatization in Argentina: Micro and Macro economic Impacts (available in Spanish)

The Privatization of Telecommunications in Argentina (available in Spanish)

The Privatization of Aerolineas Argentinas (available in Spanish)

The Privatization and Deregulation of the Oil Sector in Argentina (available in Spanish)

Privatization, Trade Opening Up and Industrial Concentration: The Case of the Metallurgical Sector in Argentina (available in Spanish)

The Crisis of the Public Enterprise, Privatization and Social Equity (available in Spanish)

The Divestiture of TELMEX (available only in English)

Divestiture and Deregulation of Public Enterprises: The Mexican Case (available in English)

Privatization in Latin America: From Myth to Reality (available in English)

The Privatization of MEXICANA (CMA) (available in English)

ЭСКАТО

Развитие частного сектора и приватизация:

Industrial Restructuring in Asia and the Pacific, March 1991, a comprehensive study containing several chapters on private sector development and related topics

Improving Managerial and Technical Efficiencies of Public Sector Industries and Public Enterprises, including Privatization, in Asia and the Pacific, 1992

Regional, sub-regional and country studies from the regional seminar on Promoting International Competitiveness and Efficient Resource Utilization in Manufacturing in Asia and the Pacific from 17 to 21 December 1991 in Beijing, China

Background papers from the regional seminar on Investment Promotion and Enhancement of the Role of the Private Sector in Asia and the Pacific from 26 to 30 January 1993 in Dhaka, Bangladesh

Background papers from the Regional Symposium on Privatization organized in cooperation with UNIDO, UNCTAD, ILO, and ADB from 30 January to 2 February 1994 in Karachi, Pakistan

Background papers from the sub-regional seminar on Private Sector Development and Privatization for South-Asia, forthcoming later in 1995 to be held in Kathmandu, Nepal

Поощрение инвестиций:

Foreign Investment and Industrial Restructuring, 1992

Preparation of a comprehensive study on **Promoting Intra- and Inter-Regional Investment Flows in Asia and the Pacific, 1994**

Передача технологий:

Promoting Diversified Skill Development for Women in Industry, study on this subject prepared in cooperation with ILO in two volumes, published in 1993

Развитие мелких и средних предприятий:

Study on Importance of Promoting Small and Medium-Sized Enterprises in Asia and the Pacific, 1993

Annual Small and Medium Scale Industry Bulletin

ЭСКЗА

Impact of privatization on the Gulf Cooperation Council countries and in the more diversified economies of the region, two studies (forthcoming in 1995)

Governance and institutional aspects as related to privatization in ESCWA countries, a study to be conducted during the 1996-97 biennium (forthcoming)

ЮНКТАД

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее первой сессии, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Женева, 30 ноября-4 декабря 1992 года, TD/B/39(2)/8 и TD/B/WG.3/5

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее второй сессии, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Женева, 7-11 июня 1993 года, TD/B/40(1)/11 и TD/B/WP.3/9

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее третьей сессии, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Женева, 29 ноября-3 декабря 1993 года, TD/B/40(2)/5 и TD/B/WG.3/13

Доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации о работе ее четвертой сессии, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Женева, 5-8 апреля 1994 года, TD/B/40(2)/20 и TD/B/WG.3/15

Заключительный доклад Специальной рабочей группы по сравнительному анализу опыта в области приватизации Совету по торговле и развитию, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Нью-Йорк и Женева, 1994 год, TD/B/40(2)/21 и TD/B/WG.3/16

Деятельность Отдела по транснациональным корпорациям и управлению и его совместных групп: "Опыт осуществления технического сотрудничества в области приватизации и иностранных инвестиций", Экономический и Социальный Совет, 10 марта 1993 года, E/C.10/1993/10

Памятная записка и заметки с Национального семинара по вопросам приватизации, организованного совместно правительством Эфиопии и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Аддис-Абеба, 6 декабря 1994 года

"Концентрация рыночного влияния путем слияний, поглощений, создания совместных предприятий и с помощью других форм установления контроля и ее последствия для международных рынков, особенно для рынков развивающихся стран", Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 1993 год, TD/B/RBP/80/Rev.2

Обзор материалов, представленных странами, в свете проведенного секретариатом межстранового анализа процесса разработки и осуществления программ приватизации и их результатов, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 21 января 1994 года, TD/B/WG.3/7/Rev.2

Обзор материалов, представленных странами, в свете проведенного секретариатом межстранового анализа процесса разработки и осуществления программ приватизации и их результатов: "Вопросы, касающиеся: а) приватизации и окружающей среды; и b) приватизации пенсионных фондов", Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 24 января 1994 года, TD/B/WG.3/7/Rev.2/Add.1

"Опыт, накопленный в области технического сотрудничества в связи с прямыми иностранными инвестициями и транснациональными корпорациями: "Предпринимательство и развитие предприятий", Экономический и Социальный Совет, 11 марта 1994 года, E/C.10/1994/9

"Развитие экспорта и роль МСП с должным учетом возможных выгод от процесса глобализации", Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, январь 1994 года, TD/B/WG.7/3

"Углубленное исследование следующих вопросов: i) конкуренция и регулирование деятельности приватизированных монополий; ii) социальные последствия и меры поддержки в социальной области", тематический документ, подготовленный секретариатом ЮНКТАД, Совет по торговле и развитию, 22 сентября 1993 года, TD/B/WG.3/11

"Роль государства в создании благоприятных условий для поощрения предпринимательства и жизнеспособного развития предприятий, в частности МСП", Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, январь 1994 года, TD/B/WG.7/2

Исследования, касающиеся положений сборника видов ограничительной деловой практики и консультаций по этой тематике, "Роль политики в области конкуренции применительно к экономическим реформам в развивающихся и других странах", Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 10 августа 1994 года, TD/B/RBP/96/Rev.1

УООН

A Review of Reform Policy for the S&T System in China: From Paid Transactions to Organizational Restructuring, UNU working-paper available from the UNU Office in North America (DC2-1462)

Evolution of High Technology Research Institutes and New Enterprise Organizations in China, UNU working-paper (forthcoming)

Spin-off Enterprises in China: Channelling the Components of R&D Institutions into Innovative Businesses, UNU working-paper available from the UNU Office in North America (DC2-1462)

МОТ

Управление и развитие мелких предприятий:

Improve Your Business, edited by Douglas Dickson
-Workbook (1986, 83 pages) ISBN 92-2-105340-7
-Handbook (1986, 129 pages) ISBN 92-2-105341-5

Networking for Entrepreneurship Development: Selected Entrepreneurship Development Programmes and Guidelines for Transfer (1992, 300 pages limited distribution)
ISBN 92-2-108211-3

The Practice of Entrepreneurship, by Geoffrey Meredith, Robert Nelson and Philip Neck (1982, 205 pages) ISBN 92-2-102846-1 and ISBN 92-2-102839-9

Training Entrepreneurs for Small Business Creation: Lessons from Experience, by Kenneth Loucks, Management Development Series No. 26 (1988, 137 pages)
ISBN 2-2-106343-7)

Управление в сфере строительства и развитие мелких строительных фирм:

Серия технологических исследований:

Развитие предприятий:

Управление в сфере строительства:

Микропредприятия и неформальный сектор:

Приватизация:

Всемирный банк

МСЭ

ЮНИДО

/...