



Distr.
GENERAL

A/49/936
3 July 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 132а повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Управление имуществом для операций по поддержанию мира: места хранения
излишков имущества и комплекты для первоначального этапа миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Потребность в оборотных резервных запасах признается давно и является предметом детального обсуждения. Секретариат ведет дальнейшую разработку идеи хранения запасов готовых для миссий "комплектов для первоначального этапа миссий" для использования в ходе новых и значительно расширяющихся миссий. Эта концепция воплотилась в реальность после расформирования нескольких миссий, приведшего к появлению крупных излишков материалов и оборудования, которые при содействии со стороны правительства Италии были собраны на вновь созданной базе материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи. В настоящее время это единственное место, где можно в полной мере разместить комплекты, а также оставшуюся часть излишков материалов и оборудования, вывезенных в результате прекращения миссий в Сомали и Мозамбике. Организация надеется, что в итоге это приведет к повышению готовности и способности быстро реагировать на кризисы, связанные с деятельностью по поддержанию мира, по мере их возникновения в будущем.

После обзора первоначальных предложений Генерального секретаря в документе A/48/945 Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/233 XIV от 23 декабря 1994 года одобрила содержащуюся в соответствующем докладе (A/49/664) просьбу Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам относительно представления подробного доклада о создании резервного запаса комплектов для первоначального этапа миссий, включая информацию о "финансовых и кадровых процедурах, исходных данных для определения расходов, юридическом основании, вопросах о принадлежности и инвентаризации хранящегося имущества, процедурах учета и альтернативных вариантах в связи с комплектами для первоначального этапа миссий, а также об использовании базы материально-технического обеспечения в Бриндизи для целей складирования и технического обслуживания". Рассмотрение этих вопросов и является целью настоящего доклада.

В нижеприводимом пункте 32 доклада Генеральной Ассамблее предлагается подтвердить принятие ею предложения правительства Италии предоставить помещения в Бриндизи; утвердить создание базы материально-технического обеспечения в Бриндизи, принять к сведению концепцию комплектов для первоначального этапа миссий, а также информацию о специальном порядке финансирования на 1995 год.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	4
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	7 - 11	6
III. КОМПЛЕКТЫ ДЛЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ЭТАПА МИССИЙ	12 - 17	7
IV. БАЗА МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В БРИНДИЗИ	18 - 31	9
V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ НА ЕЕ СОРОК ДЕВЯТОЙ СЕССИИ	32	14

Приложения

I. Концепция модульного комплекта для первоначального этапа миссий	15
II. Комплект для первоначального этапа миссий	16
III. Потребности региональной базы поддержки Организации Объединенных Наций	20
IV. База материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи	22

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Начиная с 1991 года Организация Объединенных Наций учредила большое число крупных операций по поддержанию мира относительно короткой длительности. Одним из результатов этого стало появление после прекращения миссий значительных излишков годного для повторного использования оборудования, что после этого вызывает проблему последующего распоряжения ими. В 1993 году, как раз в то время, когда была завершена деятельность Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), Организация начала проводить политику, в соответствии с которой сохранению излишков имущества, пригодных для дальнейшего использования, отдается наивысший приоритет. В отношении остальной части имущества применяются различные альтернативные варианты мер по распоряжению им. Тем не менее сохраняется существенная проблема выбора наилучшего способа распоряжения излишками имущества Организации Объединенных Наций стоимостью, достигающей миллионов долларов.

2. Одним из методов регулирования накопления запасов имущества является продажа любого оборудования, остающегося в районе осуществления миссии в конце операции. Тем не менее, учитывая экономические условия, преобладающие в большинстве принимающих стран, продажа оборудования могла бы вызвать перенасыщение им местных рынков, ведущее к снижению его стоимости и в силу этого - к существенным финансовым потерям. С другой стороны, если процесс продажи оборудования растянуть на какое-то время во избежание перенасыщения рынков, то потребовались бы дополнительные расходы на содержание персонала в районе осуществления миссии для надзора за этим процессом и не было бы никакой возможности предсказать или гарантировать, что подобные меры привели бы к получению твердого чистого дохода. В качестве еще одного варианта можно было бы устроить международные торги, чтобы покупатели приобрели технику в районе осуществления миссии и вывозили ее сами, однако Организация не имеет опыта заключения подобных сделок, а поэтому представлялось бы также трудным предсказать, был бы ли подобный вид распоряжения имуществом более эффективным с точки зрения затрат. Применительно к любому из двух последних вариантов необходимо признать, что, как показывает недавний опыт Организации, по мере сворачивания миссии борьба с потерями становится все более сложной, если только представляющая ценность техника своевременно не вывезена. По крайней мере в одном недавнем случае, касающемся Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), условия на период окончания миссии были столь неопределенными, что исключали любую подобную коммерческую деятельность.

3. Между тем Организация продолжает учреждать новые миссии и расширять рамки существующих миссий (в среднем одной миссии каждые три месяца). С другой стороны, процесс получения финансовых ассигнований и закупка техники и предметов снабжения, первоначально необходимых для поддержания деятельности миссии, требуют приблизительно девяти месяцев. Для некоторого смягчения последствий такого временного отставания Организация может заключать "контракты для покрытия потребностей (или резервные контракты)" для закупок по некоторым позициям (таким, как компьютеры и оборудование связи) в целях ускорения процесса, при этом устраиваются торги на поставки в неопределенном значительном объеме и по подтвержденной продажной цене, которые будут использоваться по мере необходимости. Вместе с тем такой метод не может применяться для закупок настолько крупных, что они требуют размещения специальных заказов на предприятиях-производителях (на такие предметы, как автомашины, генераторы или передвижные дома), поскольку требуется длительное время на реализацию таких заказов. В результате этого есть необходимость в поддерживаемом на определенном уровне резервном запасе этих предметов для того, чтобы гарантировать готовый доступ к ним.

4. Эти две проблемы, а именно управление излишками годного для повторного использования имущества и снабжение новых миссий на своевременной основе, явно взаимосвязаны. Отвод или

/...

создание складского помещения под хранение временных излишков вкупе с формированием стандартной партии необходимого оборудования и предметов снабжения, требующихся на начальном этапе осуществления миссии (или "комплектов для первоначального этапа миссий"), заслуживают того, чтобы рассматривать их в качестве путей решения этих проблем. Вместе с тем это не потребовало бы содержания склада, наполненного предметами снабжения, с помощью которых можно удовлетворять потребности при любой чрезвычайной ситуации. Как и прежде, Организация главным образом будет намереваться избегать того, чтобы оказаться вовлеченной в управление на постоянной основе большим объемом излишков или резервных запасов имущества. Директивная цель Секретариата состоит в том, чтобы как можно оперативнее использовать хранящиеся излишки имущества (или распоряжаться ими иным способом), с тем чтобы свести до минимума проблемы, связанные с управлением. Ввиду этого конечной целью эксплуатации хранилища являлось бы ограничение хранящихся запасов лишь теми, которые необходимы для поддержания способности инициировать небольшие по своему масштабу новые миссии без задержки.

5. Первоначально в Италии в 1956 году были созданы очень небольшой склад и база снабжения Организации Объединенных Наций для приемки имущества после прекращения деятельности Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВСООН). Это хранилище, располагавшееся сначала неподалеку от Неаполя, а позднее перебазированное в Пизу, продолжает функционировать до сих пор, однако ввиду того, что его площадь составляет 3200 кв. м, оно слишком мало для приема излишков пригодного для использования оборудования в тех объемах, в которых оно осталось после завершения недавних миссий. В свете размаха нынешних операций стало ясным, что Организации требуется существенно более мощное хранилище с необходимой инфраструктурой для обеспечения возможности надежного складирования и оперативного реагирования, создание которого предусматривает идея формирования комплектов для первоначального этапа миссий. В то же время в срочном порядке рассматривался вопрос о необходимости иметь хранилище для тылового материально-технического обеспечения Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), удаленное от района конфликта, при этом использование в качестве одного из вариантов базы в Пизе было однозначно исключено. Работа над этими вопросами еще больше ускорила превращение идеи, касающейся базы складирования/снабжения, в концепцию полнообъемной базы для материально-технического обеспечения деятельности по поддержанию мира и выбор в конечном итоге места для ее создания в Бриндизи, Италия, что было сделано как раз вовремя для приемки имущества ЮНОСОМ и некоторого имущества Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ). С октября 1994 года это хранилище приняло от закрывающихся миссий грузы с 14 судов и перераспределило шесть морских грузов, отправленных для удовлетворения потребностей миссий в Гаити и Анголе.

6. Секретариат в течение прошедшего года прилагал значительные усилия по разработке этих и многочисленных других предложений по улучшению способности Организации Объединенных Наций своевременно откликаться на новые инициативы в области поддержания мира. Повышение общей готовности Организации осуществлять новые миссии потребует нестандартных подходов к обеспечению наличия необходимых людских, материальных и финансовых ресурсов, и каждый из них рассматривался в представленном 25 мая 1994 года докладе Генерального секретаря (A/48/945). Предлагалось, что в качестве одного из параметров готовности "Организация должна быть готова к развертыванию небольших миссий в течение 48 часов после принятия директивным органом соответствующего решения; начальный период, необходимый для достижения оперативной самообеспечиваемости, в целом не должен превышать 10 дней - 1 месяца для небольших миссий (например, численностью до 500 человек), 2-3 месяцев для миссий среднего размера (например, до 5000 человек) и 4-5 месяцев для крупной миссии (например, свыше 5000 человек)". Предложения, более детально рассматриваемые ниже, относятся к числу тех

предложений, которые считаются необходимыми, чтобы создать убедительный международный потенциал для достижения этих целей.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

7. Создание оборотного резервного запаса основного имущества для поддержки операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира признается давно в качестве одного из необходимых предварительных условий создания потенциала для эффективного реагирования. Конкретные же детали такого создания являются предметом обсуждения, ведущегося по существу этого вопроса на протяжении последних нескольких лет 1/. В то время как по вопросу о необходимости резервного запаса в целом продолжает существовать согласие, предложения относительно состава, использования, пополнения и оценки остаются предметом обсуждений.

8. Накопленный за последние годы опыт в области полевых операций, как правило, подтверждает тенденцию к проведению краткосрочных миссий длительностью от нескольких месяцев до двух или трех лет. В результате теперь у Организации появились в существенных объемах пригодные для повторного использования и временно излишние оборудование и предметы снабжения. В настоящее время стоимость этих излишков, по оценке, составляет свыше 100 млн. долл. США.

9. В самое недавнее время Секретариат в докладе Генерального секретаря (A/48/945) и в ходе последующих обсуждений с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) предложил обновленную концепцию резервного запаса, основанную на обширном опыте недавних операций по поддержанию мира. Рассматриваемый новый подход к содержащимся в резерве "комплектam для первоначального этапа миссий" предусматривает целостную легко управляемую модульную систему, требующую минимальных первоначальных или периодических расходов. Предложенная система комплектов для первоначального этапа миссий устраняет ранее выраженное беспокойство относительно формирования и пополнения запасов, связанных с ними расходов и рамок их использования. Она значительно отличается от ранее выдвинутых предложений о создании крупных, всеобъемлющих запасов тем, что в ее рамках предлагается ограничиться оборудованием и предметами снабжения, которые имеют критически важное значение для мероприятий на первоначальном этапе создания небольших миссий. Остальная часть потребностей, как правило, удовлетворялась бы с помощью обычных процедур закупок или за счет в большей степени оснащенных военных подразделений.

10. Наряду с обсуждением вопроса о резервных запасах, предметом озабоченности являлись и вопросы способности Организации складировать предлагаемые запасы. Существующая база снабжения в Пизе, Италия, явно недостаточна для размещения сколько-нибудь значительного резервного запаса; таким образом, на одном из этапов предлагалось использовать более давние миссии, такие, как Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) для хранения части резервного запаса. Фактически именно так и было сделано в отношении части излишков ЮНТАК. Этот опыт показал, что, хотя данный метод мог бы служить достижению цели в качестве временной меры, такая постановка дела привела бы к чрезмерной перегруженности персонала миссии и отвлекла бы его от выполнения своих основных обязанностей. Кроме того, ввиду того, что ни одна полевая миссия не обладает требующимися складскими возможностями в полном объеме, пришлось бы использовать разнообразные отдельные места, и отдельное хранение компонентов резервного запаса осложнило бы управление им. И наконец, остается имеющий основное значение вопрос благоразумности хранения ценного имущества в зонах конфликтов.

11. Дальнейшее рассмотрение вопроса о подходящих местах хранения вкупе с разработкой подхода, связанного с созданием комплектов для первоначального этапа миссий, закончилось тем, что правительство Италии бесплатно предоставило хранилище в Бриндизи, Италия, которое будет служить эффективным с точки зрения затрат центральным местом для хранения резервного запаса комплектов для первоначального этапа миссий, а также для надзора за общим управлением излишками материального имущества Организации, предназначенного для деятельности по поддержанию мира.

III. КОМПЛЕКТЫ ДЛЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ЭТАПА МИССИЙ

12. Концепция "комплектов для первоначального этапа" сложилась в результате логического развития предложения о создании оборотного резервного запаса с упором на поддержание готовности оперативно и эффективно с точки зрения затрат реагировать на самые первоначальные потребности новой или существенно расширяющейся операции по поддержанию мира. Опыт показывает, что способность развернуть миссию зависит от предоставления основной поддержки в виде автомобилей и оборудования связи, закупка которых требует существенного времени для подготовки (или значительно более высоких расходов). Эти основные потребности идентичны, независимо от цели или вида операции. Таким образом, сложилось мнение о том, что хранение предварительно составленной партии или "комплекта", включая все, что насущно необходимо для начала операции, в готовом виде для формирования и отгрузки позволило бы Организации размещать новые миссии с абсолютно минимальной задержкой, избегая при этом расходов и неудобств, связанных с управлением крупными общими запасами. Комплект для первоначального этапа был бы достаточен для того, чтобы поддерживать миссию численностью не более 100 человек в течение трех месяцев, до тех пор пока не будет обеспечено функционирование обычных систем поддержки и снабжения, подкрепленных широким использованием стратегий заблаговременного заключения контрактов. Эту систему поддержки можно еще более укрепить, разработав, насколько это позволяют время и ресурсы, серии шаблонных наборов оборудования и предметов снабжения для оказания поддержки, подходящих для повторяющихся видов мандатов и конфигураций миссий, с тем чтобы использовать их в качестве вспомогательного средства для составления бюджета и для закупок оборудования и предметов снабжения, необходимых после начального этапа развертывания полевой миссии.

13. Учитывая опыт середины 1993 года, когда требовалось в течение трехмесячного срока оснастить пять миссий, Секретариат намеревается хранить в резерве пять комплектов для начального этапа, рассчитанных на миссии численностью 100 человек, которые составлены и хранятся таким образом, чтобы облегчить срочную упаковку и отгрузку по мере возникновения необходимости. Пять комплектов будут также достаточны для достижения планового показателя, о котором говорилось выше. В большинстве случаев один комплект должен быть достаточен для того, чтобы начать осуществление новой миссии; вместе с тем в том случае, если срочно потребуются обеспечить присутствие более значительного числа людей, можно было бы использовать столько комплектов, сколько их имеется, с тем чтобы обеспечить соответствующий уровень поддержки (см. приложение I). Путем сохранения общей конфигурации комплектов для первоначального этапа можно обеспечить максимальную стандартизацию и в результате этого - эффективность с точки зрения затрат. В приложении II к настоящему докладу содержится перечень компонентов, предлагаемых для включения в комплект для первоначального этапа миссий.

14. Стоимость одного комплекта для первоначального этапа миссии, по оценке, составляет около 3,4 млн. долл. США в расчете на основе текущих цен, приводимых в справочнике стандартных расценок, однако прекращение деятельности ЮНТАК дало возможность перераспределить

существующее имущество 2/ и собрать оборудование в объеме, существенно покрывающем потребности для формирования запланированных комплектов для первоначального этапа. Ожидается, что остающиеся компоненты резервных комплектов для первоначального этапа будут получены за счет излишков имущества ЮНОСОМ или от других миссий, которые в последнее время были завершены или подверглись сокращению 3/. Это имеет довольно большое значение, поскольку большая часть резервного запаса комплектов для первоначального этапа миссий будет сформирована при минимальных дополнительных затратах со стороны Организации.

15. Фактическая стоимость формирования комплектов для начального этапа будет известна лишь тогда, когда будут определены точный состав и состояние имеющихся излишков имущества. В настоящее время ведется работа по вскрытию, осмотру и инвентаризации контейнеров с излишками оборудования и предметов снабжения, направленных на базу материально-технического обеспечения в Бриндизи из Сомали и Мозамбика. Совершенно точная информация имеется в отношении описания и количества оборудования и предметов снабжения, однако контейнеры необходимо вскрывать, чтобы подтвердить количество (ввиду возможных потерь при транспортировке) и оценить состояние того, что в них находится, на предмет отправки в ремонт или списания. После того как станет известен объем пригодных для использования излишков, будут отделены необходимые компоненты для формирования комплектов для первоначального этапа, о которых шла речь выше. Если потребуются дополнительные ресурсы для закупки отсутствующих в излишках любых позиций для комплектов, Секретариат будет финансировать такую закупку за счет бюджетов нынешних и новых миссий.

16. После того как будет сформирован запас комплектов для первоначального этапа, его уровень будет сохраняться за счет пополнения, расходы на которое будут покрываться из бюджетов миссий, получивших комплекты. Таким образом, система комплектов для первоначального этапа позволяет быстро разворачивать новую миссию, обеспечивая немедленное наличие необходимого оборудования при одновременной отсрочке финансовых затрат. Расходы на восполнение оборудования и предметов снабжения, предоставленных миссии в комплекте для первоначального этапа, будут включены в бюджетную смету миссии; после утверждения бюджета эти средства будут использоваться для закупки оборудования и предметов снабжения в целях формирования комплекта для первоначального этапа, предназначенного для восполнения резервного запаса (максимально пять комплектов в резервном запасе). Вместе с тем, если будет иметься достаточно оборудования благодаря передаче его из других ликвидирующихся миссий, то новые закупки не понадобились бы, и Организация избежала бы расходов, что сказалось бы на бюджете новой миссии.

17. Следует отметить, что политика первоочередности передачи имущества от сворачиваемых операций по поддержанию мира в другие миссии и/или резервный запас комплектов для первоначального этапа разработана как эффективный и рентабельный метод поддержания оперативной готовности. Провозглашаемые в настоящее время руководящие принципы демобилизации (в прошлом "ликвидации") включают в себя детальные положения для обеспечения того, чтобы имущество Организации использовалось в полной мере в течение всего его возможного срока службы.

IV. БАЗА МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В БРИНДИЗИ

18. В конце 1993 года в условиях растущей необходимости дополнить склад снабжения Организации Объединенных Наций в Пизе новыми складскими мощностями и расширить имеющиеся возможности материально-технического обеспечения ряду правительств в неофициальном

порядке были направлены запросы для выяснения того, могут ли они предоставить в распоряжение Организации еще одну снабженческую базу. Указанные в запросе предполагаемые требования, которым должна отвечать такая база, отражены в приложении III. В результате этого демарша от правительства Италии поступило щедрое предложение предоставить в распоряжение Организации часть военной базы в Бриндизи, где на надежно охраняемой территории имеются складские помещения и открытые площадки для складирования имущества большой площади, помещения для технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств и оборудования, конторские помещения и аэродром, способный принимать тяжелые транспортные самолеты. Кроме того, база расположена вблизи от железной дороги и порта.

19. Стратегическое местоположение Бриндизи (близость к району проведения Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира в бывшей Югославии, к Ближнему Востоку и к Африке) делает эту базу в высшей степени пригодной для обеспечения поддержки существующим миссиям Организации Объединенных Наций. Имеющиеся на базе инфраструктура и технические мощности позволят Организации накапливать, хранить и отгружать крупные партии предназначенного для миссий имущества и предметов снабжения, включая полный резервный запас комплектов для первоначального этапа миссий, и пользоваться мастерскими для ремонта оборудования, поступающего от свертываемых миссий. Доступность различных видов транспорта еще более укрепит способность Организации незамедлительно реагировать на новые кризисные ситуации по мере их возникновения.

20. После переговоров с правительством Италии 23 ноября 1994 года в Риме Генеральным секретарем был подписан меморандум о взаимопонимании с изложением принципов, регулирующих создание этой базы Организации Объединенных Наций в Бриндизи, и реализационное соглашение с подробным описанием порядка ее функционирования. До ратификации этого соглашения с правительством Италии была достигнута временная договоренность, в соответствии с которой первая партия контейнеров была отправлена в Бриндизи на хранение в июне 1994 года, а первая группа персонала прибыла на место для организации деятельности в октябре 1994 года. Со времени подписания официальных соглашений для первого этапа деятельности по созданию базы материально-технического обеспечения были выделены конторские и складские помещения и мастерские общей площадью примерно 24 226 квадратных метров, а также значительные по площади открытые площадки для хранения автотранспортных средств, контейнеров и крупного оборудования. Связанные с этой базой расходы ограничены рамками платы за коммунальные услуги, расходов на переоборудование помещений в соответствии с потребностями Организации Объединенных Наций, взимаемой правительством Италии по низким ставкам платы за техническое обслуживание, расходов на содержание помещений, используемых исключительно Организацией Объединенных Наций, расходов на складскую переработку, приведение в порядок и транспортировку имущества Организации Объединенных Наций и расходов, связанных с работающим на базе персоналом. Когда база полностью вступит в строй, ее площадь будет составлять более 400 000 квадратных метров, почти половина этой площади будет приходиться на открытые площадки для хранения имущества. На базе будет иметься примерно 45 зданий с крытыми складскими помещениями и мастерскими общей площадью около 37 000 квадратных метров и служебными помещениями общей площадью 3500 квадратных метров.

21. Использование склада снабжения Организации Объединенных Наций в Пизе для целей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, полностью прекратится с 31 декабря 1995 года, после чего выделенные для него ресурсы по регулярному бюджету будут перераспределены для удовлетворения части общих потребностей в средствах для базы в Бриндизи.

22. База материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций будет выполнять три основных группы функций: а) получение, проверка, необходимый ремонт и

хранение излишнего имущества полностью или частично свертываемых операций по поддержанию мира; b) хранение резервного запаса оборудования и предметов снабжения (первоначально созданного на основе имеющегося излишнего имущества) в форме комплектов для первоначального этапа миссий; а также с) выполнение функций базы "тылового материально-технического обеспечения" для Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН) в бывшей Югославии. Поскольку сейчас база материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций выполняет основные функции по тыловому материально-техническому обеспечению МСООН в бывшей Югославии, а статус других баз поддержки МСООН в Хорватии не определен, в настоящее время она функционирует в значительной мере как компонент МСООН. Поэтому на нынешнем этапе связанные с базой общие оперативные расходы покрываются за счет бюджета МСООН. Наиболее важной из перечисленных групп функций с точки зрения как масштабов, так и практической значимости деятельности будет являться управление запасами полученных излишков имущества от этапа первоначальной проверки, ремонта, технического обслуживания и хранения до отгрузки для какой-либо другой миссии (или до формирования комплектов для первоначального этапа миссий). Диаграмма, отражающая этот цикл осуществляющихся на базе материально-технического обеспечения операций, содержится в приложении IV. Формирование упомянутых выше комплектов для первоначального этапа миссий изначально будет представлять собой трудоемкий процесс, по завершении которого для обеспечения готовности комплектов к упаковке в контейнеры или погрузке на поддоны для отправки в случае необходимости в районы новых или расширяющихся миссий будет достаточно принимать лишь основные меры по обеспечению их сохранности при хранении. Поддержка МСООН будет в первую очередь связана с техническим обслуживанием и ремонтом на уровне "третьего эшелона", для обеспечения которых у соответствующих миссий нет аналогичных баз, расположенных в районах со стабильной и безопасной обстановкой.

23. Что касается упомянутых трех взаимосвязанных групп функций, то база материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций будет играть центральную координирующую роль в деятельности по управлению имуществом для операций по поддержанию мира в целом. Это не только расширит возможности Организации реагировать на новые трудные задачи, связанные с поддержанием мира, но и будет способствовать повышению эффективности общей деятельности по управлению имуществом и выделению ресурсов для операций по поддержанию мира. Централизация деятельности по получению излишков оборудования и предметов снабжения от миссий и проверке, хранению и выдаче оборудования и предметов снабжения миссиям будет способствовать максимально жесткому контролю за имуществом Организации и его наиболее эффективному использованию.

24. Хотя каждая миссия будет по-прежнему нести ответственность за свое конкретно определенное имущество, занесенное на ее баланс, база материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций будет выполнять общие функции по надзору и контролю. Базы данных о балансовом имуществе отдельных миссий будут электронно связаны (первоначально за счет регулярного направления данных на дискетах) с главной базой данных по имуществу базы материально-технического обеспечения, в которой будет содержаться информация о количестве, местоположении и состоянии всего имущества и предметов снабжения, группируемая на основе постепенно стандартизируемых и совершенствуемых спецификаций, а также информация о наличии любых излишков имущества, которое может повторно использоваться. Благодаря этому тщательному контролю за имуществом полевых миссий Организации на глобальном уровне станет возможным планировать выделение/ перераспределение имущества для удовлетворения предполагаемых и фактических оперативных потребностей наиболее эффективным образом. По существу, станет возможным выявлять излишки имущества, которого не хватает в других районах, без необходимости сосредоточивать его в каком-либо одном месте, что будет экономить как время, так и материальные средства.

25. При свертывании миссий имущество, которое непосредственно не требуется другим миссиям, будет направляться на базу материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций для проверки, необходимого ремонта и хранения, с тем чтобы его можно было использовать в будущем. По прибытии имущества на базу оно будет официально списываться с баланса соответствующей миссии и зачисляться на баланс базы и использоваться либо для формирования комплектов для первоначального этапа миссии, либо для формирования общих запасов, предназначенных для удовлетворения потребностей в рамках существующих миссий. При таком порядке учетная документация по имуществу выступает в качестве инструмента для координации подотчетности за активы Организации и является ценным подспорьем при проведении ревизий. При физическом перемещении имущества оно переносится с баланса на баланс по мере перераспределения, в том числе в те периоды, когда оно хранится для использования в будущем. В последнем случае имущество в надлежащее время будет переноситься на баланс получающих его миссий. Так, комплекты для первоначального этапа миссий, выделяемые новым миссиям, зачисляются на баланс этих миссий, а имущество для замены выбывшего, которое в конечном счете будет передано той или иной новой миссии, зачисляется на баланс базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций.

26. В зависимости от статуса осуществляемых операций по поддержанию мира в любой конкретный момент времени базе материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций будет необходимо обеспечивать гибкость в своей деятельности и приспосабливать ее к изменяющимся потребностям. Возможно, что в периоды, когда происходит развертывание или свертывание одной или нескольких миссий, будет необходимо увеличивать численность персонала базы и выделять ей дополнительные средства для удовлетворения возросших потребностей в таких услугах, как обеспечение транспорта, погрузочно-разгрузочные работы, приемка и проверка грузов, складирование, а также техническое обслуживание и ремонт. Для оказания подобных услуг в соответствующие периоды будут привлекаться подрядчики, надзор за работой которых будет осуществлять основной международный персонал. В другие периоды для обеспечения хранения имущества и осуществления снабженческих операций будет требоваться осуществлять лишь самые элементарные виды деятельности, связанной с эксплуатацией объектов инфраструктуры и техническим обслуживанием. Вместе с тем следует отметить, что имеющиеся на базе ремонтные мастерские будут также использоваться для технического обслуживания или ремонта оборудования и техники действующих миссий во всех случаях, когда это практически осуществимо и рентабельно. В число других запланированных для базы функций входят обслуживание принадлежащих ВСООНЛ наземных станций спутниковой связи, которые в настоящее время обеспечивают связь с полевыми миссиями через спутник над Индийским океаном и которые будут переведены на базу (т.е. из района с нестабильной обстановкой в район со стабильной обстановкой), и предоставление служебных и складских помещений для групп по развертыванию или ликвидации миссий. В тех случаях, когда персонал не может оставаться ни в районе миссии, ни в той или иной соседней стране по причине отсутствия безопасности или чрезмерных расходов, в силу таких объективных причин, как наличие помещений и прямого доступа к переданному имуществу и архивам расформированных миссий, база будет использоваться в качестве места для завершения процедур по закрытию бухгалтерских счетов соответствующих миссий с минимальными задержками и без дополнительных расходов.

27. В настоящее время складские мощности базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи полностью задействованы для хранения имущества бывшей ЮНОСОМ, а также имущества ЮНОМОЗ. Фактически, большое количество имущества бывшей ЮНОСОМ обусловило необходимость в дополнительных открытых площадках для хранения контейнеров, и правительство Италии на безвозмездной основе щедро предоставило эти площадки на пустующем аэродроме в Сан-Панкратио, расположенном недалеко от базы в Бриндизи. (Эти дополнительные площадки для хранения будут оставаться в распоряжении Организации

Объединенных Наций столько, сколько может потребоваться до тех пор, пока на базе не будут оборудованы площадки для размещения большего числа контейнеров.) Выполняемые персоналом базы функции по приемке/проверке и учету имеют особенно важное значение применительно к имуществу ЮНОСОМ, поскольку условия в плане безопасности требовали вывезти его из страны в как можно более короткие сроки. Как и в Камбодже, произвести тщательную проверку и опись отправляемого имущества не позволила необходимость обеспечить его сохранность за счет оперативного вывоза. Поэтому проверка и составление описи производятся в Бриндизи с использованием главной инвентарной ведомости, обновленной с учетом документации ЮНОСОМ. Для обеспечения надлежащего контроля за имуществом эти меры потребовалось бы принять в любом случае для учета потерь при перевозке и зачисления имущества на баланс базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций.

28. В связи с большим количеством имущества, поступившего от расформированной ЮНОСОМ, и последующими трудностями при подыскании достаточных площадей для его хранения встал вопрос о необходимости разработки соответствующей политики в отношении управления запасами излишнего имущества. Хотя в последнее время деятельность в области поддержания мира характеризуется появлением все большего числа новых операций, эти тенденции необязательно сохранятся в будущем. Поэтому в связи с ликвидацией некоторых из более крупных миссий Организация может оказаться в такой ситуации, когда она должна будет обеспечивать хранение и содержание гораздо больших запасов имущества, чем это может обоснованно требоваться для оказания поддержки действующим или будущим миссиям. Для недопущения этой ситуации может оказаться необходимым установить нормы в отношении максимального объема запасов, подлежащих сохранению. В этой связи также может оказаться целесообразным установить стандарты в отношении качества имущества, подлежащего сохранению для использования в будущем, с тем чтобы не отвечающее стандартам имущество можно было реализовывать на местах и не отправлять его на базу материально-технического обеспечения. Вместе с тем необходимо, чтобы эта политика была довольно гибкой и предусматривала ремонт того оборудования и техники, которые могут находиться в плохом состоянии и одновременно быть дефицитными, и допускала реализацию других гораздо менее дефицитных видов оборудования и техники, качество которых может быть немного выше. Эти соображения в настоящее время находятся на рассмотрении, и по ним будут вынесены рекомендации в надлежащее время.

29. Согласно оценкам, на нынешнем этапе для удовлетворения непосредственных потребностей, связанных с осуществлением общей деятельности на базе в Бриндизи, для выполнения задач, связанных с конкретными миссиями в рамках МСООН, и для распаковки, проверки и инвентаризации имущества ЮНОСОМ II и ЮНОМОЗ требуется небольшое число международных сотрудников, помощь которым будет оказывать в основном местный персонал. Потребности в средствах для выполнения непосредственных задач в течение шестимесячного периода, заканчивающегося 31 декабря 1995 года, прогнозируются на уровне 6,6 млн. долл. США. Помимо потребностей, связанных с персоналом, в этом прогнозе учитываются потребности, связанные с ремонтом и переоборудованием помещений, оборудованием для мастерских и запасными частями и прочим оборудованием и предметами снабжения.

30. До проведения дальнейшего анализа потребностей в персонале и оперативных ресурсах для осуществления основных функций (см. пункт 22а и b выше), а также других предусматривающихся функций (см. пункты 22с и 27 выше) на оставшуюся часть 1995 года предполагается сохранить специальный порядок финансирования базы в Бриндизи за счет средств из существующих бюджетов МСООН и других миссий. Связанные с базой в Бриндизи расходы, отнесенные на счет соответствующих миссий, будут отдельно указаны в подлежащих представлению Генеральной Ассамблеи докладах Генерального секретаря об исполнении бюджетных смет.

31. Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии доклад о бюджетной смете и механизмах долгосрочного финансирования базы в Бриндизи на 1996 год. В этих предложениях будет учтено возможное прекращение использования склада снабжения Организации Объединенных Наций в Пизе для целей операций по поддержанию мира с 31 декабря 1995 года и последующее перераспределение выделенных для него ресурсов по линии регулярного бюджета для удовлетворения части общих потребностей в средствах, связанных с базой в Бриндизи.

V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ
НА ЕЕ СОРОК ДЕВЯТОЙ СЕССИИ

32. С учетом всего вышесказанного к Генеральной Ассамблее в настоящее время обращается просьба подтвердить принятие ею щедрого предложения правительства Италии предоставить помещения с прилегающей территорией в Бриндизи; утвердить создание базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи; принять к сведению концепцию комплектов для первоначального этапа миссий (пункты 12-17); а также принять к сведению информацию о специальном порядке финансирования на 1995 год (пункты 29 и 30).

Примечания

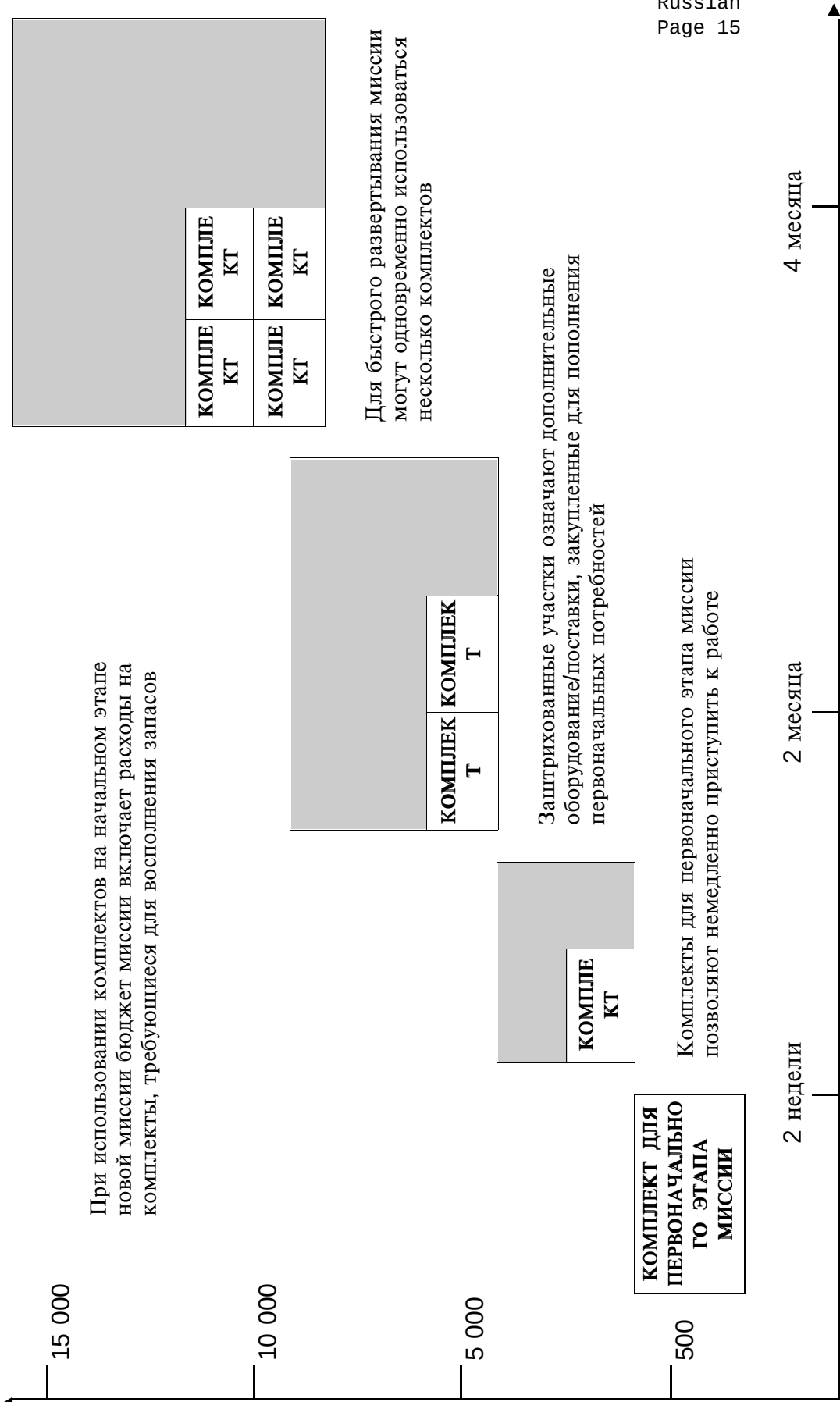
1/ См. A/45/493/Add.1, A/45/801, A/47/990 и резолюция 48/42 Генеральной Ассамблеи.

2/ См. резолюцию 47/209 В Генеральной Ассамблеи.

3/ Излишки от Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС) были направлены непосредственно для использования в ходе операций в Гватемале и Гаити, а большая часть излишков от ЮНОМОЗ была отправлена в Анголу.

КОНЦЕПЦИЯ МОДУЛЬНОГО КОМПЛЕКТА ДЛЯ
ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ЭТАПА МИССИИ

ЧИСЛЕННЫЙ
СОСТАВ МИССИИ



ПЕРИОД

Приложение II

КОМПЛЕКТ ДЛЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ЭТАПА МИССИЙ

1. Концепция комплекта для первоначального этапа миссий по своему формату является модульной. Ее основная идея состоит в том, чтобы собрать определенное число одинаковых по своему размеру комплектов, каждый из которых был бы достаточен для оснащения и дальнейшей деятельности одной миссии в составе 100 человек (куда, как предполагается, будут входить 80 военных наблюдателей и 20 гражданских служащих Организации Объединенных Наций) на период до трех месяцев. База материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, используя имеющееся имущество и возвращенное имущество ликвидирующихся миссий, сформирует максимально возможное число комплектов с целью сокращения до минимума потребностей в приобретении дополнительного оборудования.

2. Имеется в виду, что при инициировании новой миссии на место операции будет немедленно направлено столько комплектов для первоначального этапа (в расчете на 100 человек каждый), сколько потребуется для обеспечения деятельности миссии в ее начальном численном составе. Впоследствии для приобретения материалов, необходимых для сбора комплектов взамен первоначальных, использовался бы бюджет новой миссии.

3. Каждый комплект для первоначального этапа миссий:

a) будет состоять на 100 процентов из предметов первой необходимости, длительного пользования, на заказ и получение которых требуется много времени.

b) будет включать на 10 процентов предметы первой необходимости, длительного пользования, которые обычно имеются в наличии на складе (что гарантирует по крайней мере минимум потенциала немедленной готовности);

c) может быть использован в любой точке земного шара (за исключением арктических/антарктических районов);

d) будет включать только оборудование первой необходимости.

Для целей описания комплекта термин "длительного пользования" означает материал "долговременного пользования при нормальных условиях хранения", термин "имеющийся в наличии" означает материал, "находящийся обычно на складе", а термин "по предварительному заказу" означает материал, "на получение которого требуется специальный заказ".

4. К настоящему прилагается перечень компонентов комплекта для первоначального этапа миссии, предназначенного для 100 человек. Общая стоимость такого комплекта составляет примерно 3,4 млн. долл. США.

**Комплект для первоначального этапа миссий, предназначенный для
20 гражданских и 80 военных наблюдателей**

Трехмесячный период

Категория		Общая стоимость в долл. США
РАЗМЕЩЕНИЕ Бытовые/служебные контейнеры на четыре человека (33), санитарные узлы (2), кухонный блок (1), холодильный контейнер (1), камера хранения (1 - 10 м х 24 м), 20-футовые контейнеры под хранилища/мастерские (5), канализационные емкости		
	Итого	315 350,00
АВТОТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА Полноприводные автомобили (35), легковые автомобили (2), грузовые автомобили, средние (3), вилочный автопогрузчик, 10 т (1), погрузчик фронтальной навески с обратным ковшем (1), трейлеры (3 - 3000 литров водяные/дизельные, 10 - полноприводные)		
	Итого	1 156 000,00
СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ Проволочная спираль, колючая проволока, стальные пикеты, разное		
	Итого	12 176,00
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ 20-футовые морские контейнеры (2), брус, листы из нержавеющего железа, гвозди, мешки с песком, разное		
	Итого	6 350,00
РАЗЛИЧНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ		
	Итого	7 220,00
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ Генераторы (2 - 160 кВ·А, 6 - мобильные 5 кВ·А), кабели, различное электрическое оборудование		
	Итого	155 060,00
РАЗЛИЧНЫЕ САНИТАРНЫЕ И ПРОТИВОПОЖАРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ		
	Итого	19 218,00
РАЗЛИЧНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ОСНАЩЕНИЯ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ		

Категория		Общая стоимость в долл. США
	Итого	23 000,00
ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ПИЩЕБЛОКОВ		
Передвижная полевая кухня (1), установка для очищения воды (1 - процесс ЮВА), сборно-разборное кухонное оборудование для 50 человек, различное оборудование для пищеблоков		
	Итого	58 800,00
ГОРЮЧЕ-СЧМАЗОЧНЫЕ СРЕДСТВА		
	Итого	1 100,00
КОМПЛЕКТ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ		
Бинокли (40 - ручные 7х50, 6 - приборы ночного видения), ручные прожекторы (20), ручные фонари (80), камеры полароид (4), батарейки		
	Итого	52 120,00
АППАРАТУРА ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ УДОСТОВЕРЕНИЙ ЛИЧНОСТИ И ЗНАКИ ОТЛИЧИЯ ДЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ/ФОРМЕННОЙ ОДЕЖДЫ СОТРУДНИКОВ ООН		
Система изготовления удостоверений личности, флаги, наклейки, комплект знаков отличия для ношения на одежде		
	Итого	15 730,00
РАЗНОЕ ОБМУНДИРОВАНИЕ И ИМУЩЕСТВО		
Шлемы (100 - стальные или из кевлара, 100 - пуленепробиваемые жилеты, 15 - палатки на 10 человек и т.п.)		
	Итого	66 300,00
КОМПЛЕКТ КАНЦЕЛЯРСКИХ ПРИНАДЛЕЖНОСТЕЙ		
	Итого	1 877,00
КОМПЛЕКТ ДЛЯ ОБОРУДОВАНИЯ СЛУЖЕБНЫХ ПОМЕЩЕНИЙ		
Фотокопировальные машины (2 - малого формата), бумагоуничтожающая машина (1), различные канторские принадлежности		
	Итого	14 800,00
ПОЛЕВЫЕ РАЦИОНЫ И РАСФАСОВАННАЯ ПИТЬЕВАЯ ВОДА		
	Итого	12 775,00

Категория		Общая стоимость в долл. США
ТОПЛИВНЫЕ БАКИ/РЕЗЕРВУАРЫ Топливные резервуары (5 - 1000 галлонов, 1 - 7500 галлонов), топливные насосы, брезент, солнцезащитный чехол		
	Итого	70 350,00
ВОДЯНЫЕ БАКИ/РЕЗЕРВУАРЫ Водяные резервуары (10 - 1000 галлонов, 2 - 7500 галлонов), водяные насосы, брезент, чехол		
	Итого	140 700,00
АППАРАТУРА СВЯЗИ Телекоммуникационная система быстрого развертывания (1), ИНМАРСАТ С (3), ИНМАРСАТ М (3), коммутаторы (2 малой мощности), телефонные приборы (40), система бесперебойного электропитания (4 - 5 кВ·А, 2 - 2 кВ·А), переносные антенные мачты (15), солнцезащитные системы (10), 8-канальная микроволновая связь (2), переносные радиостанции ВЧ-связи (5), базовые станции ВЧ-связи (3), переносные радиостанции системы "воздух-земля" (2), базовая станция системы "воздух-земля" (1), глобальные системы определения местонахождения (3), портативные компьютеры и принтеры (3), факсимильная машина (1), криптофаксимильная машина (1), система звукового кодирования (1), базовые системы ОВЧ-связи (10), ОВЧ/УКВ портативные радиостанции (100), ОВЧ переносные радиостанции (8), ОВЧ ретрансляторы (3), различное оборудование для мастерских		
	Итого	821 990,00
МЕДИЦИНСКОЕ ОБОРУДОВАНИЕ Санитарное оборудование, установленное на грузовом автомобиле (1 - с аппаратурой), аптечки (20), аптечки для автотранспортных средств (50), различные предметы		
	Итого	169 900,00
ЭЛЕКТРОННАЯ ОБРАБОТКА ДАННЫХ Пишущая машинка (1), настольные компьютеры с мониторами и принтерами (30), сетевой сервер (1), системы бесперебойного питания с автоматическими выключателями (2 - APC 2000, 60 - APC 400), различные средства программного обеспечения и оборудование		
	Итого	251 077,00
ВСЕГО:		3 371 893,00

ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ БАЗЫ ПОДДЕРЖКИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Цель. Контролируемая Организацией Объединенных Наций база материально-технического обеспечения (или контролируемая Организацией Объединенных Наций часть правительственной базы) .

Аэропорт. Оборудованный системой автоматического управления полетами (минимальная категория ИКАО II), взлетно-посадочная полоса, способная при любых погодных условиях принимать АН-124, С5А, ИЛ-76ТД, С141 и С130, а также большие широкофюзеляжные пассажирские самолеты. Аэропорт должен иметь емкости для хранения горючего, ангары для проведения ремонтных работ, площади для стоянки самолетов, оборудование для тушения пожаров, трапы и механизмы для обслуживания самолетов, воздушно-диспетчерские службы. Аэропорт должен быть в состоянии работать круглосуточно.

Порт. Глубоководный порт, способный принимать саморазгружающиеся суда и трейлеры. Береговые службы должны располагать надежными складскими помещениями, подъемниками для работы с тяжелыми грузами, средствами для приема контейнеров и стационарными механизмами для разгрузки транспортных средств/оборудования.

Асфальтированный грузовой терминал с выходом на шоссе и железную дорогу, имеющий освещение для ведения операций в ночное время, крытые складские помещения, места для погрузки и разгрузки и для приема автотранспортных средств, грузов.

Площади под складские помещения и участки с твердым покрытием, на которых можно было бы расположить:

- вещевой склад и склад общего назначения;
- хранилища опасных грузов, включая боеприпасы и взрывные устройства;
- медицинские склады;
- хранилища для скоропортящихся рационов и рационов длительного пользования;
- помещения для размещения особо ценного оборудования, нуждающегося в усиленной охране;
- транспортные средства и склады запасных частей;
- хранилища, отвечающие экологическим нормам;
- генераторы, помещения под средства связи и склад запасных частей;
- дома из сборных конструкций;
- пункты для складирования, приема и инспекции материалов.

Служебные помещения в достаточном количестве.

Мастерские по ремонту транспортных средств, генераторов и аппаратуры связи.

/...

Жилые помещения на территории базы для размещения не менее 50 постоянных сотрудников и условия для временного размещения персонала численностью 1000 и более человек и возможного регионального использования в качестве места отдыха военнослужащих, места проведения досуга или учебных занятий.

База должна быть расположена в устойчивом в политическом отношении районе и в сухой климатической зоне, чтобы свести до минимума климатические воздействия на оборудование, стоящее на открытом воздухе.

База должна обладать собственными инженерными службами, собственным источником чистой питьевой воды, установкой для очистки сточных вод, электростанцией и должна быть оборудована системой охраны по всему периметру базы.

База должна быть расположена в пределах досягаемости от склада Организации Объединенных Наций в Пизе.

База должна обладать достаточной площадью для ее возможного расширения в будущем.

База должна быть готовой перейти в распоряжение Организации Объединенных Наций в ее рабочем состоянии.

Приложение IV
